PÚBLICO
DIVULGACIÓN SIMULTÁNEA

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ACUERDO ESTRATÉGICO ENTRE ARGENTINA Y EL GRUPO BID

ESTRATEGIA PAÍS

2025 – 2028

Junio 2025

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

BID | BID Invest | BID LAB

El presente documento fue preparado por Gabriel Sanchez (CSC/CAR), Ruth Petcoff (CSC/CAR), Denise Obara (CSC/CAR), Caroline Sipp (CSC/CSC), Stephanie Suber (CSC/CSC), Natalia Perez Fontela (VPC/FMP), Emilie Chapuis (VPC/FMP), Leticia Lopresti (VPS/ESG), Eduardo Arraiza (CSC/CAR), Sebastian Rosales (CSC/CAR), Laura Dadomo (CSC/CAR), Romina Castello (CSC/CAR), María Cecilia Acevedo (DSP/SPK), y Marcelo Paz (DSP/SPK), bajo la supervisión de Morgan Doyle (CSC/CSC), Viviana Alva-Hart (CSC/CAR) y Arturo Galindo (CSC/CSC). Contó con la colaboración de Hugo Flórez Timorán (VPC/VPC), Priscilla Gutiérrez (VPC/VPC), Juan Luis Gomez Reino (IFD/FMM), Mauricio Garcia Mejia (IFD/ICS), Jennifer Doherty-Bigara (CSD/CCS), Matias Lince Marino (CSD/HUD), Virginia Snyder (INE/ENE), Martin Walter (INE/ENE), Julieta Abad (INE/TSP), Laureen Montes Calero (INE/TSP), Cristian Moleres (INE/TSP), Carmine Paolo De Salvo (PTI/ARD), Bruno Jacquet (PTI/ARD), Marco Antonio Cevallos Varea (INE/WSA), Matias Guichon (INE/WSA), Mario Sanchez (SCL/HNP), Claudia Vazquez (SCL/SPL), Erika Molina (LAB/EBA), Carolina Lustosa (LAB/VCI), Lina Marmolejo Ocampo (IFD/CIS), Tamara Vinacur (SCL/EDU), Alfredo Rodriguez (RMG/RMG), Francisco Estrazulas de Souza (PTI/TIN), Sebastian Lopez Azumendi (IFD/ICS), Fernando Vargas (PTI/CTI), Renata Amaral (CSC/CSC), Ana Santiago (CSC/CSC), Alejandra Radl (PTI/PST), Paula Castillo (GEN/SPK), Juan Gabriel Flores (GEN/SPK), Adriana M. Valencia J. (GEN/SPK)

CONTENIDO

ENLACES ELECTRÓNICOS 4

ABREVIATURAS 5

INTRODUCCIÓN 7

I. CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA ESTRATEGIA DE PAÍS: OPORTUNIDADES, PROPÓSITO Y ENFOQUE 10

A. CONTEXTO Y PERSPECTIVAS: UN PUNTO DE INFLEXIÓN HACIA LA ESTABILIDAD Y EL CRECIMIENTO 10

B. PRINCIPALES APRENDIZAJES DE LA ESTRATEGIA 2021-2024 11

C. ENFOQUE EN LA SELECTIVIDAD PARA LOGRAR UN IMPACTO TANGIBLE 13

¿CÓMO AFINAMOS EL ENFOQUE? 13

II. PILARES DE ACCIÓN E IMPACTO ESPERADO 16

PILAR 1. REFORMANDO EL SISTEMA FISCAL HACIA LA EFICIENCIA Y SOSTENIBILIDAD 16

PILAR 2. LIBERALIZANDO LA ECONOMÍA PARA DESBLOQUEAR LA INVERSIÓN PRIVADA Y EL CRECIMIENTO 20

PILAR 3. APOYANDO A LA POBLACIÓN VULNERABLE PARA REDUCIR LA POBREZA 24

EJE TRANSVERSAL 30

III. CÓMO LO HAREMOS 32

A. ENFOQUE PROGRAMÁTICO 32

B. SINERGIAS 33

C. IDENTIFICACIÓN DE REFORMAS 34

D. PROGRAMAS EMBLEMÁTICOS REGIONALES DEL GRUPO BID 35

E. MARCO DE FRAGILIDAD, CONFLICTO Y VIOLENCIA CRIMINAL (FCCV) 36

F. ALIANZAS ESTRATÉGICAS 36

IV. CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN 37

A. CONOCIMIENTO 37

B. CAPACIDAD DE MONITOREO Y EVALUACIÓN 38

C. SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES 39

D. RESPUESTA A EMERGENCIAS 40

E. EVALUACIÓN DE RIESGOS 40

ANEXO I – MATRIZ DE RESULTADOS 43

ANEXO II – ALINEAMIENTO DE LA CARTERA Y PROGRAMA INDICATIVO 2025 - 2026 45

ANEXO III – MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES 47

ANEXO IV – MARCO DE PRÉSTAMOS ESTIMADO 49

ANEXO V – MATRIZ DE EFECTIVIDAD DEL DESARROLLO 50

ENLACES ELECTRÓNICOS

1. Country Development Challenges
2. El Grupo BID en Argentina
3. Nota Técnica Fiduciaria
4. Consulta con la Sociedad Civil
5. Matriz de Efectividad para el Desarrollo
6. Posicionamiento Estratégico
7. Monitoreo y Evaluación
8. Fragilidad, Conflicto y Violencia Criminal
9. Referencias

ABREVIATURAS

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
ALC	América Latina y el Caribe
APP	Asociación Público-Privada
AMBA	Área Metropolitana de Buenos Aires
AyS	Agua y Saneamiento
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe
CCLIP	Líneas de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CDC	Desafíos de Desarrollo del País
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
EBP	Estrategia de País del Grupo BID con Argentina
ECNT	Enfermedades crónicas no transmisibles
FFCV	Fragilidad, Conflicto y Violencia Criminal
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONPLATA	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GEI	Gases de Efecto Invernadero
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
IED	Inversión Extranjera Directa
IFC	Corporación Financiera Internacional (*International Finance Corporation*)
I+D	Investigación y desarrollo
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón (*Japan International Cooperation Agency*)
M&E	Monitoreo y Evaluación
MIPYMES	Micro, pequeñas y medianas empresas
Mecon	Ministerio de Economía
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEA	Operador económico autorizado
OMS	Organización Mundial de Salud
ORP	Oficina de Alianzas Globales

p.p.	Punto porcentual
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PCI	Instrumento de coordinación de políticas (*Policy Coordination Instrument*)
PIB	Producto Interno Bruto
PMR	Reporte de Monitoreo de Progreso
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RSF	Facilidad para la Resiliencia y la Sostenibilidad *(Resilience and Sustainability Facility*)
WEF	Foro Económico Mundial (*World Economic Forum*)
WIPO	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (*World International Property Organization*)

INTRODUCCIÓN

UN NUEVO ENFOQUE PARA EL IMPACTO

El potencial de Argentina

Argentina se encuentra en un camino de reformas macroeconómicas y estructurales que impulsan la estabilidad y el crecimiento liderado por el sector privado con la oportunidad de conseguir fuertes inversiones en recursos naturales (cobre, litio, agro, expansión de matriz energética) y en servicios basados en conocimiento, mejorar la productividad y crear trabajos de calidad. La economía argentina se encuentra en una fase de recuperación, apuntalada en una plataforma de reformas fiscales, desregulaciones, y liberalización del comercio. La estabilidad macroeconómica junto a las reformas estructurales puede desatar un gran potencial de crecimiento e inversiones privadas, así también como la transformación a una economía orientada al mundo. Las reformas mencionadas abarcan a su vez un fortalecimiento y racionalización de programas sociales que aumentan su eficiencia y generan la oportunidad de lograr un mayor impacto en la reducción de la pobreza.

Nuevo enfoque de la estrategia de país

La Estrategia del Grupo BID con Argentina para el periodo 2025-2028 busca maximizar el impacto y la efectividad de las acciones que apoyamos desde el BID, BID Invest y BID Lab, con el objetivo de promover el desarrollo del país. Este apoyo se da en el marco de las prioridades establecidas en la estrategia institucional del Grupo BID (Impact+) y contempla áreas de intervención que abordan desafíos multidimensionales y que fueron determinadas por medio de un enfoque programático selectivo. Además, los objetivos estratégicos planteados se alinean con las prioridades identificadas en los Desafíos de Desarrollo del País, la ley de Bases, el Pacto de Mayo, la ley de Presupuesto 2025, y con las iniciativas del Grupo BID, como Alianzas para la Seguridad, la Justicia y el Desarrollo, y Conexión Sur, y abordan la revisión de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) para la estrategia anterior. Como parte de la preparación de la presente estrategia, se realizó una evaluación del posicionamiento del Grupo BID en Argentina, particularmente en relación con otros bancos multilaterales de desarrollo, y se revisaron tanto las experiencias operativas del Grupo BID como las lecciones aprendidas. Del mismo modo, se analizaron los riesgos asociados a la implementación de la estrategia y se identificaron medidas de mitigación. Las propuestas de intervención serán preparadas e implementadas aprovechando oportunidades de soluciones público-privadas. A su vez, se fomentarán las alianzas estratégicas para potenciar el conocimiento y optimizar el financiamiento con otros socios. De esta forma se buscará maximizar el impacto y la efectividad del Grupo BID en Argentina, fomentando un desarrollo sostenido, productivo y con alto retorno económico y social.

Pilares de intervención identificados e impacto esperado

El principal objetivo de la Estrategia del Grupo BID con Argentina para el periodo 2025-2028[1] es apoyar al país para que se convierta en un modelo de crecimiento económico sostenido liderado por el sector privado, que beneficie a toda la población y contribuya a crear empleos privados formales de calidad. Este propósito descansa sobre tres pilares:

[1] La Estrategia del Grupo BID con Argentina 2025-2028 será válida desde su aprobación por el Directorio del Grupo BID hasta el 31 de diciembre de 2028. No incluye el periodo de transición del año posterior.

(1) Reformando el sistema hacia la eficiencia y sostenibilidad. Las acciones bajo este pilar tienen el fin de contribuir a erradicar la histórica inestabilidad macro de origen fiscal, que introduce gran discrecionalidad de políticas y volatilidad de precios relativos que atentan contra la inversión y la creación de buenos empleos privados, con impacto negativo en la pobreza. En particular se planea trabajar sobre los siguientes objetivos: aumentar la eficiencia del sistema tributario y su administración, con énfasis en reducir las distorsiones impositivas y mejorar la eficiencia en la recaudación; y mejorar la eficiencia, equidad y sostenibilidad de la política fiscal, reduciendo el gasto tributario, y aumentando la eficiencia técnica y asignativa del gasto público. Este pilar se focalizará en el trabajo con los gobiernos nacional y subnacionales.

(2) Liberalizando la economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento. Se trabajará en los siguientes objetivos: (1) apoyar el diseño e implementación de reformas en materia de desregulación y liberalización comercial que faciliten la operatoria empresarial y el comercio internacional; (2) facilitar y movilizar financiamiento privado para inversiones tanto del sector privado como de gobiernos subnacionales que mejoren la conectividad física y expandan la matriz energética; (3) promover la modernización productiva y el emprendedurismo en sectores estratégicos de manufactura y agronegocios**.**

(3) Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza. Si bien la recuperación del crecimiento y la creación de buenos empleos privados es crítica para la reducción de la pobreza, el impacto será mucho mayor si se abordan además la pobreza crónica y la multidimensional y se reduce la vulnerabilidad a la pobreza. Tienen especial relevancia la mejora en términos de eficiencia de los subsidios sociales y de los servicios de salud, mejorar las condiciones sanitarias y urbanas, ampliar el nivel de alfabetización inicial y mejorar la seguridad ciudadana y la justicia penal con estrategias que apunten a fortalecer las capacidades institucionales para prevenir el crimen y la violencia que afectan principalmente a la población más vulnerable. También es clave reforzar la capacidad de las personas y comunidades para adaptarse y recuperarse frente a vulnerabilidades sociales, económicas, ambientales y sanitarias. El país tiene una oportunidad importante para reducir la pobreza de modo sostenido, apoyándose en la inclusión a través de la acumulación de capital humano para una inserción exitosa en el mercado laboral formal. Por ende, las acciones del Grupo BID en el marco de este pilar se enfocarán en apoyar a la población vulnerable mejorando la protección social, la salud, la educación y la seguridad y la justicia penal. Este pilar se focalizará tanto a nivel nacional como subnacional. BID Invest buscará financiar la expansión de las infraestructuras sanitarias y de salud. BID Lab se focalizará en capacitación e innovación en la mejora de acceso a servicios, incluyendo justicia.

Los impactos esperados con las intervenciones serán medidos por un conjunto de indicadores que se alinean y contribuyen al Marco de Impacto 2024-2030 del Grupo BID.

Adicionalmente, se establece un **eje transversal de acción a reflejar en los pilares mencionados de** fortalecimiento institucional para mejorar la eficiencia y la transparencia en el sector público, asegurando la sostenibilidad de largo plazo.

Ejecutar este acuerdo estratégico exige, por un lado, apoyarse en el marco de sinergias público-privadas del Grupo BID, que ha creado condiciones institucionales para el trabajo conjunto entre BID, BID Invest y BID Lab. De otra parte, resulta indispensable devolver un rol protagónico a la inversión privada para potenciar la productividad y competitividad de las empresas creadoras de empleo de modo

sostenible. Para lograrlo, se unirán esfuerzos para el desarrollo de marcos normativos e instituciones favorables a la inversión privada en áreas tales como: condiciones urbanas y saneamiento, infraestructura vial, aumento de la disponibilidad y eficiencia energética, modernización productiva en agro y manufacturas, infraestructura sanitaria, inclusión financiera y vivienda.

Colaboración Argentina-Grupo BID

En los últimos años, Argentina y el Grupo BID han profundizado su relación en aras de promover el desarrollo sostenible en el país. El Banco ha brindado soporte clave en términos financieros, de experiencia técnica y de orientación estratégica en una variedad de sectores. En la estrategia previa EBP 2021-2024, el Grupo BID demostró ser un socio clave para enfrentar los desafíos provocados por la pandemia, brindando apoyo directo al Gobierno y a las empresas. De cara a la EBP 2025-2028 —período en el que el país buscará potenciar las oportunidades que están emergiendo tras la estabilización macroeconómica de la mano de la consolidación fiscal, las reformas fiscales, regulatorias y comerciales que se están implementando, y la racionalización y fortalecimiento de la protección social y la normalización tarifaria y la focalización de los subsidios económicos en marcha, el Grupo BID está estratégicamente bien posicionado para aportar al progreso del país. Con la visión de desarrollo a largo plazo que caracteriza el trabajo del Banco en América Latina y el Caribe, brindaremos apoyo a Argentina para potenciar sus ventajas y oportunidades, a fin de lograr un crecimiento económico sostenido, que habilite el logro de sus objetivos de desarrollo y contribuya a soluciones globales.

I. CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA ESTRATEGIA DE PAÍS: OPORTUNIDADES, PROPÓSITO Y ENFOQUE

A. CONTEXTO Y PERSPECTIVAS: UN PUNTO DE INFLEXIÓN HACIA LA ESTABILIDAD Y EL CRECIMIENTO

1.1 Argentina se encuentra en un proceso de recuperación, pero aún enfrenta desafíos económicos y sociales relevantes. El bajo nivel de crecimiento desde 2010 como efecto del retroceso del sector privado y de la muy elevada inestabilidad macroeconómica, junto con la aceleración inflacionaria derivaron en un aumento sostenido del nivel de pobreza de ingresos de 7.8 p.p. desde 2016 hasta 2024 La aceleración inflacionaria ha sido resultado principalmente de la continua expansión monetaria de origen fiscal y cuasi fiscal. El proceso de consolidación fiscal iniciado en 2024 que condujo a alcanzar el primer superávit fiscal tras 14 años de déficit[2] y la eliminación del déficit cuasi-fiscal del Banco Central permitieron reducir significativamente las tasas de inflación[3] y, junto con el crawling peg cambiario, anclaron las expectativas de inflación anual en 23% anual para 2025. No obstante, el país aún enfrenta diversos desafíos en materia económica, la liberalización de la cuenta de capital, la aceleración de la inversión privada, y la formalización laboral.

1.2 El desafío más significativo en lo social es bajar la tasa de pobreza, que ha oscilado entre 25% y 53% en los últimos 20 años.[4] A lo largo de 2024, la pobreza cayó de modo considerable de 52,9% en el primer semestre a 38,1% en el segundo semestre, marcando un punto de inflexión significativo luego de años de deterioro acumulado. Esta mejora sustancial fue el resultado de un conjunto de medidas orientadas a estabilizar la macroeconomía, corregir precios relativos y recuperar el salario real, lo que permitió revertir rápidamente el deterioro social. La recuperación de la actividad económica y de los salarios reales se tradujo en una mejora sostenida de los indicadores sociales.A pesar de estos avances, persisten desafíos importantes. La tasa de indigencia se mantiene elevada (18,1% en su punto más alto) y más de la mitad de los niños entre 0 y 14 años se encuentran en situación de pobreza. Por otro lado, la tasa de informalidad laboral y la tasa de población económicamente activa se sitúan en 36,1% y 48,8%, respectivamente[5].[6] Por otra parte, existe una dispersión geográfica importante de la pobreza, con una incidencia mayor en las regiones Nordeste y Noroeste, y en el conurbano bonaerense[7] Asimismo, el 23,7% de las personas con discapacidad (PCD) está en riesgo de pobreza financiera, en contraste con el 15,3% de la población sin discapacidad. Adicionalmente, la tasa de desempleo de las PCD es un punto porcentual más alto que para la población sin discapacidad.

1.3 La estabilidad macroeconómica es uno de los objetivos primordiales de los próximos años para el Gobierno. Para ello, la priorización del Gobierno es mantener el equilibrio fiscal financiero alcanzado en 2024. En paralelo, el objetivo del Banco Central se centra en continuar mejorando su hoja de balance, reestablecer las reservas internacionales y liberalizar los controles de cambio.

[2] Según las estadísticas publicadas por el Ministerio de Economía, el Sector Público Nacional alcanzó en 2025 un resultado fiscal primario y financiero de 1.8% y 0,3% del PIB respectivamente.
[3] La tasa de inflación mensual retrocedió de máximo alcanzados en diciembre 2023 del 25% a 2.7% en diciembre 2024 de acuerdo con las estadísticas del INDEC
[4] INDEC
[5] Tasa de asalariados sin descuento jubilatorio y tasa de actividad correspondiente al cuarto trimestre de 2024 (EPH-INDEC)
[6] La tasa de informalidad de las mujeres (39,3%) es mayor a la de los hombres (36,6%), y su tasa de actividad es menor (52,1%) que la de los hombres (70,5%).
[7] En estas regiones, la proporción de pueblos indígenas es alta. Las provincias con mayor proporción de población indígena son Jujuy (10,1%), Salta (10%), Chubut (7,9%), Formosa (7,8%), Neuquén (7,7%) y Río Negro (6,4%) respecto del total de población censada en cada una de ellas..

Para ello, la autoridad monetaria, en primer lugar, eliminó los pasivos remunerados generando la migración del manejo de liquidez financiera hacia letras del Tesoro. En el marco de un nuevo programa con el FMI, y con el respaldo coordinado de Banco Mundial y el BID, el Banco Central logró levantar los principales controles de capital existentes y avanzar hacia un régimen de flotación cambiaria, con el objetivo de establecer un sistema de libre movilidad de capitales. La consolidación de la estabilidad macroeconómica es clave para reestablecer el acceso al financiamiento externo.[8]

1.4 **En el contexto anterior, la estabilidad económica y la equidad social y el desarrollo del sector privado son los grandes desafíos de desarrollo del país.** Dicho objetivo requiere atender necesidades de protección social y de desarrollo del capital humano, así como reducir los obstáculos que enfrenta el crecimiento de la productividad, el emprendedurismo y la generación de empleos formales. En efecto, Argentina mantiene una baja tasa de innovación, ubicándose en el octavo puesto en América Latina[9]. Asimismo, la cantidad de empresas exportadores de bienes retrocedió desde 14.444 a 9.567 en los últimos 14 años[10], siendo particularmente negativo para la productividad y la formalización laboral en función de la altísima formalidad que registran estas empresas y para el desarrollo de nuevas exportaciones. Para poder enfrentar estos desafíos, es fundamental avanzar sobre un reordenamiento del Estado, aumentando la eficiencia del gasto y enfrentando desafíos en materia de tributación, de la política previsional y en la eficiencia técnica y asignativa del uso de los recursos del estado, como en remover los obstáculos regulatorios, financieros, comerciales y a la inversión y de aprendizaje que limitan la movilidad empresarial y social.

1.5 **La agenda del gobierno de Argentina en el corto plazo se centra en la consolidación fiscal, reducción de gastos e impuestos distorsivos, y la desregulación y liberalización de la economía para permitir un crecimiento sostenido.** [11] En el mediano plazo, el modelo de desarrollo económico se basa en la desregulación de la economía y la realineación de precios relativos que permitan fomentar la inversión privada y el empleo formal, mejorar la competitividad, y la inserción internacional. A su vez, se enfatizará el rol del sector privado en el financiamiento de inversiones en infraestructura a lo largo del país.

B. PRINCIPALES APRENDIZAJES DE LA ESTRATEGIA 2021-2024

1.6 **Menos pilares para mayor enfoque.** Las lecciones de implementación de la EBP 2021-2024, recogidas en las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), permitieron un aprendizaje respecto de selectividad estratégica, que se utiliza para la EBP 2025-2028. El enfoque selectivo resultó en la reducción del número de pilares de intervención, así como en la definición de objetivos claros y cuantificables, sustentados en una lógica estructural sólida.[12] La EBP 2025-2028 incluirá un diálogo permanente con las autoridades ministeriales sobre políticas y sobre la cartera existente, alineado con los objetivos estratégicos del país identificados en diálogo con las autoridades del Ministerio de Economía (Mecon). El Grupo BID también reforzará los mecanismos para identificar y mitigar riesgos y expandirá el enfoque en la generación de

[8] A pesar de la reestructuración de deuda soberana de octubre 2020, el riesgo país se mantuvo elevado alcanzando un máximo de 2913pbs en 2022, para finalmente disminuir significativamente a valores de 700 pbs a comienzos de 2025, en respuesta al programa de estabilización en curso. La deuda pública del gobierno central se ubica en 95% del PIB al tercer trimestre de 2024, y el 56% se encuentra nominada en dólares (Informe trimestral de Deuda, Ministerio de Economía). El 46% de la deuda bruta del gobierno central es deuda con agencias del sector público, el 37% es deuda con organismos multilaterales y bilaterales y el restante 37% es deuda con el sector privado.
[9] Según el índice Global de Innovación, Argentina mantuvo el puesto 76 de 133 países en 2024.
[10] Ministerio de Economía
[11] El programa de Facilidades Extendidas con el FMI se cerró en septiembre 2024, y se está negociando un nuevo acuerdo. El gobierno y el Fondo acordaron cerrar el acuerdo previo sin que se realizaran las revisiones novena y décima. El Gobierno se encuentra en negociaciones para un nuevo programa.
[12] Revisión Independiente del Programa de País: Argentina, 2021-2023.

conocimiento, lo que, junto con la cooperación técnica, es un atributo clave del Grupo en Argentina frente a otros bancos multilaterales de desarrollo. Asimismo, se buscará potenciar las sinergias dentro del Grupo BID y las alianzas estratégicas con otros socios para el desarrollo y el sector privado, para incrementar el impacto y la efectividad del Grupo BID en Argentina.

1.7 **Las lecciones aprendidas con la implementación de la EBP 2021-2024 permitirán al Grupo BID profundizar el impacto y la eficiencia de sus intervenciones en Argentina.** Si bien los objetivos estratégicos definidos en la EBP 2021-2024 fueron relevantes con respecto a los desafíos de desarrollo según los diagnósticos del Grupo BID, la relevancia de la misma se vio afectada por problemas de selectividad estratégica, lógica vertical y evaluabilidad.[13] La amplitud de la EBP, la prolongación de las medidas de aislamiento producto de la pandemia, y algunos problemas de ejecución derivados del contexto económico del país provocaron cierta dispersión el enfoque y reducción de la capacidad de la EBP en guiar el programa de país para alcanzar los objetivos. Las lecciones aprendidas de la implementación de la EBP 2021-2024 resaltan la importancia de que el programa de país continúe con su contribución a la sostenibilidad de políticas y reformas que conduzcan a la sostenibilidad fiscal y la estabilidad macroeconómica, y que se enfoque en áreas donde el Banco pueda añadir mayor valor y continúe atendiendo las brechas de capacidades institucionales de las contrapartes. También destacan el éxito que tuvieron los préstamos basados en resultados (PBR) de alto impacto en el área de salud y la necesidad de proseguir con este tipo de operaciones. Otra importante lección aprendida en tiempos de crisis como los de la estrategia anterior es la de las ventajas de combinar selectividad estratégica con flexibilidad en la programación en circunstancias de emergencia. Además, se destaca la importancia de jugar un rol anticíclico más fuerte a través de instrumentos adecuados como los SDL para contribuir a prevenir crisis macroeconómicas o externas que reduzcan el impacto del programa y la cartera.

1.8 **La EBP 2025-2028 mejora la selectividad, considerando las capacidades de contribución del Grupo BID en Argentina.** En la presente estrategia el enfoque de selectividad priorizó el diálogo estratégico, la experiencia y el posicionamiento operativo, la coordinación y sinergias entre las tres ventanillas del Grupo BID y la definición de objetivos evaluables. La selección de un conjunto más acotado de objetivos estratégicos y resultados esperados para esta nueva EBP buscará que el programa país contribuya con mayor efectividad a atender los desafíos de desarrollo que fueron identificados a través de un proceso de diálogo con la sociedad civil, el sector privado y el Gobierno.

1.9 **El diseño y la planificación de operaciones en la EBP 2025-2028 incorporará el nuevo diseño de la administración ministerial y las prioridades identificadas características institucionales de Argentina.** El proceso de reducción y reagrupamiento de las estructuras administrativas, que ha concentrado las funciones en menos de la mitad de los ministerios de las administraciones anteriores, presenta la oportunidad de revisar y alinear de manera selectiva y estratégica la cartera actual bajo los nuevos pilares. Además, los gobiernos subnacionales, asumirán un rol clave en las inversiones en obra pública, lo que requerirá una coordinación eficiente para maximizar el impacto. El foco principal de la cartera de operaciones del Grupo BID se centrará en la sostenibilidad fiscal, el apoyo de la población vulnerable y la liberalización de la economía para fomentar la inversión privada y el crecimiento. A su vez, la cartera de cooperaciones técnicas se alineará con estos objetivos estratégicos, contribuyendo a su cumplimiento, y se asegurará de que tanto el programa de operaciones con garantía soberana como el de cooperaciones técnicas estén reflejados en los documentos de programación.

[13] La Estrategia buscó contribuir a estabilizar la macroeconomía e impulsar una agenda de recuperación económica y de reducción de pobreza sostenida, a través de acciones agrupadas en cuatro objetivos estratégicos: (i) reducción de la pobreza y protección social a los más vulnerables; (ii) recuperación económica y desarrollo productivo 4.0; (iii) estabilidad macroeconómica y eficacia de las políticas públicas; y (iv) transformación digital como eje transversal del desarrollo.

1.10 **Las lecciones operativas sobre la ejecución de los préstamos de inversión serán incorporadas en los nuevos diseños de operaciones.** Sobre la base de las indicaciones del Ministerio de Economía se buscará diseñar un conjunto de operaciones de inversión en infraestructura que sean responsabilidad de las jurisdicciones subnacionales que estén dispuestas a financiar las respectivas infraestructuras

C. ENFOQUE EN LA SELECTIVIDAD PARA LOGRAR UN IMPACTO TANGIBLE

¿CÓMO AFINAMOS EL ENFOQUE?

1.11 **Alineación de prioridades.** Las acciones y los ejes transversales propuestos por el Grupo BID para esta EBP están alineados con los objetivos gubernamentales planteados en la Ley de Bases de 2024[14], el Pacto de Mayo[15], proyecto de ley de Presupuesto 2025[16] y el discurso de apertura de las sesiones legislativas 2025[17] y en su visión de país para el futuro. Asimismo la EBP 2025-2028 se encuentra alineada con la Nueva Estrategia Institucional (Impact+), y en particular con los objetivos centrales de impulsar el crecimiento sostenible potenciando al sector privado y reducir la pobreza facilitando la acumulación de capital humano y racionalizando y fortaleciendo la protección social—, así como con las siguientes áreas de enfoque operativo: seguridad ciudadana, protección social y desarrollo del capital humano, infraestructura sostenible, desarrollo productivo e innovación a través del sector privado e integración regional. Además, las acciones y los temas propuestos están alineados con la Nueva Visión y Modelo de Negocios de BID Invest (IIC/CCA-221) (IDBInvest+) y el Plan de Negocios de BID Lab (MIF/GN-270-1). El estudio de diagnóstico de brechas de desarrollo (CDC Argentina, 2023) permitió identificar un amplio conjunto de desafíos y políticas asociadas, los cuales fueron complementados por una revisión teórica, empírica y operativa sobre las evidencias de impacto en Argentina, arrojando los siguientes desafíos prioritarios que contribuyan a reiniciar el crecimiento económico y asegurar la estabilidad macroeconómica para reducir la pobreza: 1) sostenibilidad fiscal y estabilidad macroeconómica; 2) recuperación del crecimiento del sector privado y preparación para el futuro; 3) inclusión social y empleabilidad. Dentro de cada desafío se identifican objetivos específicos que coinciden en buena medida con las prioridades planteadas con el gobierno. En particular, hay confluencia en los objetivos de estabilización macroeconómica, reforma fiscal que reduzca el gasto, los impuestos distorsivos y los vacíos legales tributarios, educación inicial, primaria y secundaria útil y moderna con alfabetización plena que prepare a los jóvenes para el mercado laboral moderno y sin abandono escolar, desarrollo y explotación de recursos naturales estratégicos, reforma laboral pro formalidad y competitividad, reforma previsional para sostenibilidad, mayor inserción internacional, ampliación de la asistencia social a madres y niños en sectores más vulnerables, eliminado intermediaciones, y mejora de condiciones de vida en

[14] La Ley de Bases de 2024 persigue los siguientes objetivos: desregulación de mercados para facilitar acción del sector privado; reformas impositivas que reducen vacíos legales; simplificación burocrática y racionalización del sector público; reforma laboral; fomento del empleo privado y atracción de inversiones; privatización de empresas públicas

[15] El Pacto de Mayo plantea los siguientes objetivos: equilibrio fiscal innegociable; reducción del gasto público a niveles históricos; educación inicial, primaria y secundaria útil y moderna, con alfabetización plena y sin abandono escolar; reforma tributaria que reduzca la presión impositiva, simplifique la vida de los argentinos y promueva el comercio; compromiso de las provincias argentinas de avanzar en la explotación de los recursos naturales del país; reforma laboral moderna que promueva el trabajo formal; reforma previsional que le dé sostenibilidad al sistema y respete a quienes aportaron; y la apertura al comercio internacional).

[16] El proyecto de ley de Presupuesto 2025 plantea los siguientes objetivos: equilibrio fiscal; priorizar las funciones propias de la Nación; eliminar los gastos improcedentes y racionalizar la administración pública; estabilidad macroeconómica; ampliar la asistencia social a madres y niños en los sectores más vulnerables, eliminando intermediaciones; reformulación de programas de reinserción laboral; inclusión social y la mejora de las condiciones de vida de los hogares con mayor grado de exclusión y vulnerabilidad social; garantizar la seguridad interior como un derecho de todos los argentinos; modernización y simplificación del Estado para no entorpecer el desarrollo del sector privado; saneamiento, concesión y/o privatización de empresas públicas

[17] En el discurso de apertura de las sesiones legislativas 2025 el Presidente Milei planteó las siguientes prioridades: transformar en obligatorio el equilibrio fiscal para cualquier presupuesto estatal, sea nacional o sub-nacional, prohibiendo de facto los mecanismos a través de los cuales se genera inflación; reforma impositiva estructural para reducir en un 90% la cantidad de impuestos nacionales; libertad de comerciar con el resto del mundo; eliminar la inflación de manera estructural; crear un entorno que incentive la inversión y la producción privada; sistema impositivo más simple, bajo y predecible para que la Argentina vuelva a ser competitiva a nivel global; un esquema cambiario más libre y eficiente que permita atraer mayores inversiones, que se traduzcan en menor inflación, mayor empleo, mejores salarios, menor cantidad de pobres e indigentes

hogares con mayor grado de exclusión y vulnerabilidad social, seguridad interior, saneamiento, concesión y o privatización de empresas públicas, desregulación de mercados para facilitar acción del sector privado y fomento del empleo privado y atracción de inversiones. A continuación, se acotaron los desafíos y las políticas asociadas, para las cuales existe evidencia de impacto, a las prioridades nacionales. Cabe notar que los objetivos estratégicos propuestos por el Grupo BID se alinean a iniciativas del Grupo BID para escalar y optimizar la movilización de recursos a nivel internacional, incluyendo la iniciativa de Conexión Sur y la Alianza para la Seguridad, la Justicia y el Desarrollo.

1.12 Posicionamiento estratégico. La segunda fase del ejercicio de selectividad estratégica permitió la identificación de áreas en las cuales el BID tiene ventajas comparativas, por su mayor presencia relativa en comparación con otras multilaterales, así como aquellas en las que existen oportunidades de colaboración con otros socios para la movilización de recursos y la combinación de las experiencias técnicas. Históricamente, el BID ha sido la principal fuente de financiamiento proveniente de organismos multilaterales en Argentina, representando en promedio el 55%[18] de la deuda multilateral en el periodo 2021-2023. Sin embargo, la relevancia que ha tomado el FMI desde la aprobación del programa Stand-By en 2018 ha ido diluyendo el peso del resto de los Organismos. La participación del financiamiento del BID cayó del 56% en 2017 al 22% en 2024, mientras que el FMI representa el 57% de los compromisos con organismos del país. Entre 2019 y 2023, el BID fue un socio líder en medio ambiente, mipymes y manufactura, modernización del estado, ciencia y tecnología, transporte y desarrollo urbano. A su vez, mantiene una fuerte presencia consagrándose como un jugador fuerte en agricultura, salud, inversión social, fiscal y agua y saneamiento. BID Invest mantuvo presencia en ciencia y tecnología y manufactura, pero manteniéndose detrás de otros organismos multilaterales. Durante el período de la EBP se ven oportunidades para BID Invest en cada uno de los pilares de la estrategia, incluyendo los sectores de salud, agua y saneamiento, transporte, energía y telecomunicaciones, y el sector financiero. Asimismo, BID Lab promoverá el emprendedurismo y el desarrollo de tecnologías para la formación de habilidades y servicios para la inserción laboral. El cruce entre la alineación de diagnóstico y prioridades institucionales del Grupo BID y el análisis de posicionamiento estratégico del grupo BID ofrece la posibilidad de priorizar objetivos estratégicos que involucren financiamiento y entorno de negocios y tecnología para mipymes, manufactura, agronegocios y emprendedurismo, modernización del estado, integración y desarrollo urbano incluyendo agua y saneamiento, salud, reformas fiscales, inversión en conectividad y energía.

1.13 Evidencia operativa. En una tercera fase, se realizó un análisis de las experiencias operativas del Grupo BID en Argentina. Este análisis se dividió en cuatro componentes. Primero, se evaluó el desempeño de cada sector a través de un indicador multidimensional calificando el desempeño de las operaciones aprobadas desde 2010.[19] Segundo, sobre la base de los resultados de los Informes de Terminación de Proyecto (PCR) de las operaciones, se determinó la capacidad de cada sector para contribuir a los objetivos de desarrollo. En tercer lugar, se analizó la trayectoria de los sectores, midiendo su participación en la demanda programática a través de las diferentes estrategias.[20] Finalmente, considerando que los instrumentos de rápido desembolso contribuyeron significativamente a respaldar medidas de política relevantes y con alto impacto en el país[21], se ponderó la contribución sectorial para su aprobación. El análisis reveló que el desempeño operativo de la cartera de argentina es sólido, identificando como principales fortalezas la performance en gestión de proyectos y la consistencia en la visión programática. Este ejercicio permitió identificar como principal desafío la necesidad de potenciar las acciones para incrementar la efectividad y el impacto. Este análisis mostró que las principales fortalezas

[18] Sin tener en cuenta al FMI.
[19] Esto contempla operaciones de las últimas 4 estrategias. Para dicha calificación se incluyeron cuatro subíndices: (i) tiempo desde la aprobación hasta la elegibilidad; (ii) extensiones al plazo de desembolsos; (iii) desvíos en el avance temporal respecto de la ejecución financiera y (iv) Reporte de Monitoreo de Progreso.
[20] Para este análisis se consideró el monto aprobado por sector.
[21] Durante el período 2010-junio de 2024, el BID aprobó US$ 2.550 millones en operaciones de PBL y SDL: siete operaciones de PBL (por un total de US$2.050 millones) y una operación de SDL (US$500 millones).

operativas para el BID durante el período considerado se revelaron en las áreas de protección social y salud, instituciones y modernización del estado, energía, fiscal y conectividad y mercados financieros, en tanto que ciencia, tecnología e innovación, educación, y agua y saneamiento tuvieron un desempeño promedio. En tanto BID Invest mostró mayor fortaleza operativa en financiamiento a energías renovables, comercio internacional, mipymes, manufactura y economía digital. El cruce entre la alineación de diagnóstico y prioridades institucionales del Grupo BID y la evidencia operativa ofrece la posibilidad de priorizar objetivos estratégicos que involucren financiamiento y entorno de negocios y desarrollo tecnológico para mipymes, manufactura, agronegocios, emprendedurismo y comercio internacional, modernización del estado, integración y desarrollo urbano incluyendo agua y saneamiento, educación, salud, inversión social, reformas fiscales, inversión en conectividad y energía.

1.14 Análisis de riesgos. El análisis identificó riesgos potenciales para la implementación de la estrategia del país y las estrategias de mitigación. Los principales riesgos macroeconómicos identificados son de naturaleza fiscal, del sector externo y políticos, asociados a la posición de liquidez externa y de mayorías legislativas. Los tiempos de reformas clave pueden extenderse por falta de mayoría en el Congreso y la potencial fatiga social ante medidas de ajuste. Shocks externos que deterioren los términos de intercambio y las condiciones financieras internacionales pueden impactar sobre costos operativos y el espacio fiscal y sobre las inversiones privadas. La estrategia de mitigación incluye fortalecer la agenda social y mejorar el sistema de protección social y diseminar los resultados esperados para facilitar el dialogo y el consenso. Para mitigar los riesgos de liquidez externa se planea hacer un monitoreo regular, apoyar el cumplimiento con los compromisos de PCI y RSF, y facilitar el uso y el desarrollo de instrumentos de cobertura a la par de apoyar el desarrollo del mercado de capitales local, junto con el acceso a instrumentos contracíclicos para mitigar el impacto de crisis externas. En materia ambiental, climática y social, los proyectos en el portafolio presentan altos riesgos contextuales debido a la neutralización de obras por restricciones fiscales, dejando posibles pasivos ambientales y sociales. Además, las agencias ejecutoras han reducido la capacidad de su personal, dificultando la implementación de los requerimientos de las políticas de salvaguardias y el Marco de Política Ambiental y Social. Como estrategia de mitigación se buscará: (i) ayudar a las contrapartes a identificar actividades críticas, disposiciones legales y riesgos desde las etapas iniciales de priorización de cualquier proyecto hasta su ejecución y cierre; (ii) facilitar el intercambio continuo de lecciones técnicas y operativas aprendidas; (iii) enfocarse en generar conocimiento sobre el contexto operativo y los desafíos de ejecución. En materia de ejecución, las limitaciones presupuestarias junto con la alta rotación de personal clave de los organismos ejecutores podrían demorar el avance esperado de los proyectos. Además, los programas que se ejecuten a nivel subnacional podrían enfrentar limitaciones debido a la baja capacidad institucional y operativa de los organismos encargados de su implementación. La materialización de estos riesgos podría resultar en un menor nivel de resultados de los proyectos, limitando su efectividad e impacto. Como estrategia de mitigación se buscará, entre otras acciones mantener diálogo con el gobierno para evaluar diferentes alternativas para agilizar la ejecución, realizar revisaciones periódicas del presupuesto que permita analizar cambios e identificar desviaciones para actuar proactivamente, e impulsar capacitaciones periódicas de los organismos ejecutores nacionales y subnacionales. Este análisis de riesgos revela la conveniencia de focalizar las operaciones de facilitación y financiamiento de inversión en infraestructura al sector privado y a las provincias con mayor capacidad institucional y operativa de los organismos encargados de implementación de los proyectos, al tiempo de trabajar en la construcción continua de capacidades institucionales y operativas en los subnacionales. La Sección IV de este documento detalla los riesgos asociados con la implementación de la estrategia del país con mayor detalle y proporciona medidas de mitigación.

II. PILARES DE ACCIÓN E IMPACTO ESPERADO

2.1. El objetivo de la EBP 2025-2028 es apoyar a Argentina a convertirse en un modelo de crecimiento económico sostenido, impulsado por el sector privado para el beneficio de toda la población, y que contribuya a enfrentar desafíos globales. Los pilares y objetivos estratégicos se encuentran detallados en el Cuadro 1. Las acciones que serán implementadas en la persecución de los objetivos estratégicos incluirán criterios para promover el eje transversal de fortalecimiento institucional para mejorar la eficiencia y la transparencia en el sector público.

CUADRO 1. PILARES Y OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

PILAR 1. REFORMANDO EL SISTEMA FISCAL HACIA LA EFICIENCIA Y SOSTENIBILIDAD

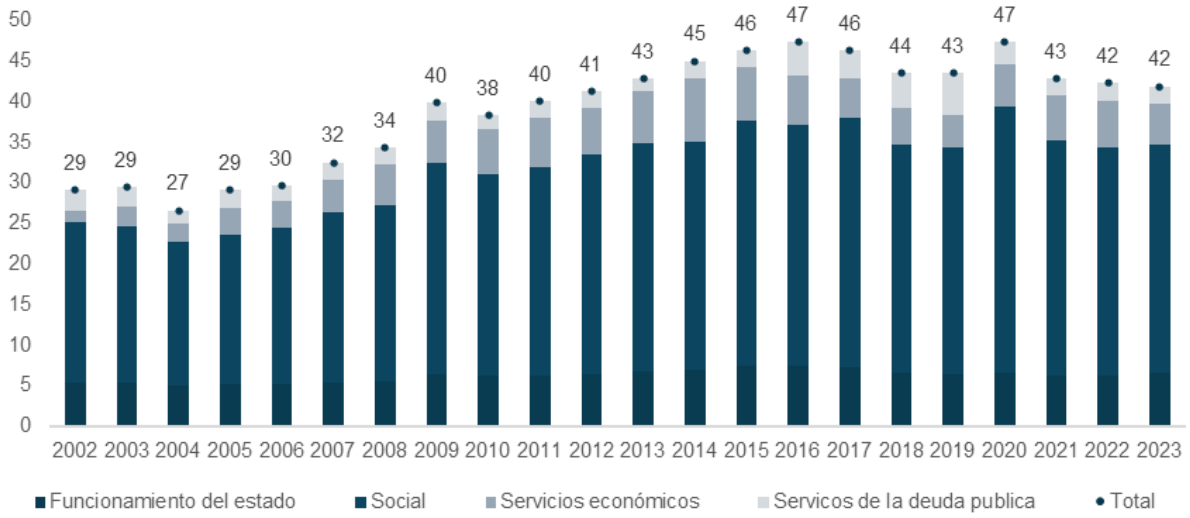
¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

2.2. Argentina enfrenta importantes desafíos fiscales debido a la expansión del gasto público acumulada desde 2002 a 2023, que se financió con aumento de la presión tributaria, deuda y emisión monetaria, derivando en inestabilidad macroeconómica, inflación creciente y crisis de deuda y de sector externo recurrentes hasta 2023. El gasto público consolidado pasó de 29% del PIB en 2002 a 42% en 2023, impulsado principalmente por el crecimiento del gasto social (+8.4 p.p. del PIB), las transferencias al sector privado[22], que incluye prestaciones sociales (+3.6 p.p. en dos décadas), los subsidios energéticos (+1.8p.p. del PIB) y el transporte (+1.3 p.p. del PIB). Este proceso estuvo acompañado de ineficiencias asignativas y técnicas, como el aumento del gasto social sesgado a personas de edad avanzada en detrimento de primera infancia, y subsidios económicos en energía

[22] Transferencias a personas físicas o jurídicas que incluye prestaciones sociales, como las asignaciones familiares, el refuerzo de ingresos para jubilados y pensionados, y las prestaciones del PAMI y programas de política alimentaria, entre otras.

y transporte. Asimismo, se destaca el incremento del gasto en funcionamiento del estado entre 2002 y 2023 (+1.3 p.p. del PIB), así como el déficit de las empresas estatales, que requirió asistencia financiera equivalente a 1.5% del PIB en 2021. Por último, uno de los principales factores de ineficiencia asignativa es el alto nivel de gasto en jubilaciones y pensiones, qué pasó de 5.6% del PIB en 2005 a 9.8% del PIB en 2023[23][24]. Además de las ineficiencias en el gasto presupuestario, el gasto tributario se estima en 3.48% del PIB en 2024, de los cuales 0.4% corresponden a regímenes de promoción económica[25] Ante esta situación, en 2024 se inició un proceso de consolidación fiscal que permitió reducir el gasto del Sector Público Nacional en 4.3 p.p. del PIB, concentrándose en el ajuste de subsidios económicos (0.6 p.p. del PIB), transferencias a provincias (0.5 puntos del PIB), salarios (0.4 puntos del PIB), gastos de capital (1.12 puntos del PIB), jubilaciones y pensiones (0.5 puntos del PIB). [26]

FIGURA 1. GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO (% PIB)



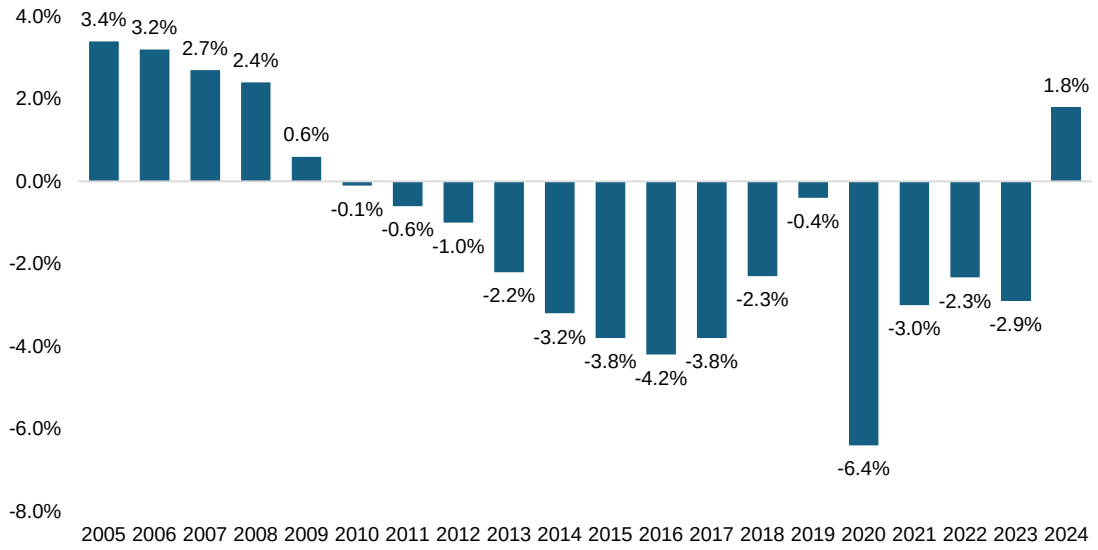
Fuente: Ministerio de Economía

2.3. En materia de recursos, Argentina enfrenta una elevada presión tributaria derivada de la implementación de impuestos distorsivos. En las últimas dos décadas, la presión tributaria [27]federal y provincial se ha incrementado de 16% a 25% del PIB y de 3% a 5% del PIB, respectivamente.[26] Este contexto desincentiva el ahorro y la inversión privada, manteniéndolos por debajo de los niveles de países comparables (16% del PIB en 2023 por detrás de Brasil, Chile y Uruguay). En paralelo, la deficiencia en la calidad institucional y regulatoria, reflejada en el deterioro de los indicadores de gobernanza en los últimos 20 años[28], representa un obstáculo adicional para mejorar la eficiencia fiscal del país.

[23] Gasto consolidado de previsión social, Ministerio de Economía
[24] El sistema de jubilaciones pensiones no sólo ha presentado tendencias insostenibles del gasto, sino que además presenta desafíos significativos de equidad horizontal y vertical, de sostenibilidad financiera, y de déficits de diseño paramétrico que reducen su cobertura y que en el pasado propiciaron el otorgamiento de moratorias que erosionaron significativamente la sostenibilidad del sistema (Rofman y Mera, 2024). Con menos personas de edad avanzada, Argentina gasta más que el promedio de la OCDE (BID, Mejor gasto para mejores vidas: Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos, (2018)), y tal como está diseñado supone una ineficiencia asignativa en relación al gasto en primera infancia.
[25] Informe sobre Gastos Tributarios. Ministerio de Economía
[26] Datos correspondientes al Ministerio de Economía
[27] Porcentaje de impuestos que pagan los ciudadanos en relación al PIB.
[28] Argentina ha retrocedido en calidad regulatoria de 0.52 en 1996 a -0.62 en 2021 de acuerdo a los indicadores del Banco Mundial. A su vez retrocedió en cumplimiento de la ley, control de la corrupción, efectividad gubernamental y estabilidad política.

2.4. El aumento estructural del gasto resultó en una serie de déficits fiscales que contribuyeron a una inestabilidad que penalizó principalmente a la población de menores ingresos. Los déficits fiscales primarios estuvieron en un rango de entre 0.1 % del PIB y 6.4% entre 2009 y 2023, lapso en que la deuda soberana trepó desde 39% del PIB en 2011 hasta 157% en 2023. En 2020, se reestructuró la deuda externa soberana con acreedores privados sin recuperar el acceso al crédito externo y con un elevado riesgo país. En este período la inflación fluctuó entre 7% en 2009 y 211% en 2023.

FIGURA 2. RESULTADO FISCAL PRIMARIO (% PIB)



Fuente: Ministerio de Economía

2.5. El gobierno ha comenzado un proceso de consolidación fiscal significativo con una combinación de medidas temporarias y de reformas fiscales incipientes que tienen que ser profundizadas y cementadas. Con el objetivo de eliminar el déficit fiscal, el gobierno introdujo un paquete de reformas que se incluyen mayormente en la Ley de Bases y el Pacto de Mayo. Los objetivos de estos consensos apuntan a alcanzar el equilibrio fiscal, bajar la inflación, liberalizar la mayoría de los precios, eliminar los permisos de importación, liquidar el excedente monetario y crear un ambiente de negocios favorable. En materia impositiva, se aprobó la ley de blanqueo, una moratoria, el adelanto de bienes personales, un aumento de retenciones y una modificación en la fórmula jubilatoria, sumado al cambio en los montos mínimos para el pago de ganancias. En paralelo, se reformó el Estado con la eliminación de 10 ministerios y 54 secretarías, implicando la eliminación de más del 50% de los cargos políticos.

¿QUÉ HAREMOS?

2.6. Apoyar la Reforma Fiscal. El Grupo BID asistirá los esfuerzos del Gobierno de Argentina para contribuir a la sostenibilidad fiscal y mejorar la eficiencia general del sistema tributario, reduciendo la importancia en la recaudación de impuestos distorsivos de la actividad económica y eliminando exenciones y deducciones que limitan la capacidad recaudadora. Las reformas que el Grupo BID

apoya aspiran a mejorar la eficiencia y equidad horizontal del sistema tributario, equilibrando las obligaciones tributarias de todos los contribuyentes con similares niveles de ingresos e incrementando la progresividad del impuesto a la renta. Asimismo, el Grupo BID apoya el diseño, la implementación y evaluación de medidas para el aumento de la eficiencia técnica y de calidad del gasto público nacional, con foco en la racionalización y focalización de subsidios y de programas de asistencia social.

2.7. Mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público. El Grupo BID continuará apoyando al Gobierno de Argentina a través del financiamiento de programas de fortalecimiento de procesos de gestión presupuestaria y modernización de la infraestructura tecnológica, que permitirán al Gobierno de Argentina contar con el sistema de gestión financiera pública mejorado y con gestión de procesos y un sistema con más eficiencia y accesibilidad. Asimismo, financiará programas enfocados en fortalecimiento institucional de las jurisdicciones subnacionales que permitan mejorar las capacidades de gestión financiera pública en las provincias de Argentina, contribuyendo a la eficiencia de procesos en gestión de recursos públicos. En forma conjunta, una mejor eficiencia de procesos y sistemas contribuirá a mejorar la eficiencia técnica del gasto público federal[29]. Se apoyará además el diseño e implementación de una reforma del sistema de jubilaciones y pensiones que contribuya a mejorar su sostenibilidad financiera, la equidad horizontal y vertical y los incentivos a participar.

2.8. Fortalecimiento de la Administración Tributaria Federal. El Grupo BID asistirá al Gobierno de Argentina en el proceso de modernización de la Agencia de Recaudación y Control Aduanero (ARCA) a través del financiamiento de programas que colaboren con la eficiencia y simplificación administrativa, promoviendo una estructura más ágil y moderna; la adopción de herramientas tecnológicas avanzadas, priorizando la digitalización y automatización de los procesos para garantizar eficiencia y rapidez en las operaciones. El Grupo BID apoyará programas tendientes a la optimización de recursos humanos, materiales y tecnológicos disponibles, priorizando la sostenibilidad operativa y financiera del organismo. Asimismo, se colaborará a través del diseño de reglamentaciones que fomenten la transparencia en los procesos internos y externos, asegurando un manejo más claro y auditable de los recursos asignados, y; la implementación de un modelo de gestión orientado a resultados.

RESULTADOS ESPERADOS

Reformando el sistema fiscal hacia la eficiencia y sostenibilidad

Aumentar la eficiencia del sistema impositivo y su administración. El Grupo BID se enfocará en apoyar reformas e inversiones tendientes a reducir y/o eliminar impuestos distorsivos y a mejorar la eficiencia de la recaudación tributaria.

Mejorar la eficiencia, sostenibilidad y equidad de la política fiscal a través de reformas impositivas y de gasto. El Grupo BID se enforcará en apoyar reformas que posibiliten eliminar vacíos legales impositivos y mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público.

[29] También se explorará la posibilidad de apoyar a las empresas públicas con financiamiento y servicios de asesoría que aumenten la eficiencia y la calidad de sus servicios

PILAR 2. LIBERALIZANDO LA ECONOMÍA PARA DESBLOQUEAR LA INVERSIÓN PRIVADA Y EL CRECIMIENTO

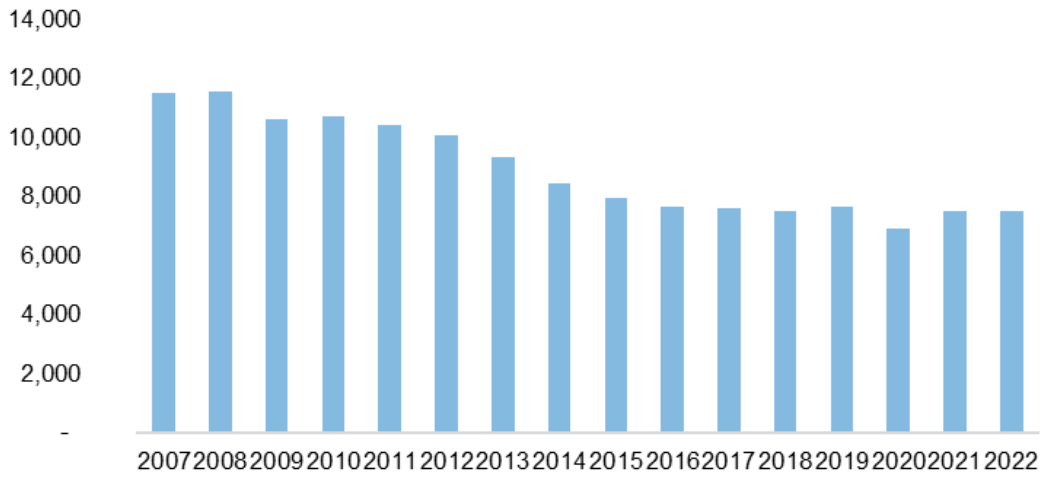
¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

2.9. El sector privado formal viene retrocediendo desde 2010. Su recuperación y fortalecimiento competitivo son fundamentales para la generación de empleo de calidad, la inserción en mercados internacionales y el crecimiento económico sostenible. Se identifican múltiples desafíos, como la baja inversión privada (16% del PIB en 2023), la caída en el número de empresas, especialmente las exportadoras, el retroceso de las exportaciones (no primarias), los bajos niveles de emprendedurismo, la reducción del empleo privado formal, la limitada innovación, los avances dispares en transformación digital y la baja complejidad económica. Este retroceso del sector privado también se tradujo en una caída de más de 9% en la creación de nuevos empleos desde 2011[30]. Las principales razones de este deterioro están asociadas a la inestabilidad macro y su impacto en el acceso y costo de financiamiento, la volatilidad de políticas y precios relativos; las deficiencias de infraestructura física y digital que reducen la rentabilidad de la inversión productiva privada; las regulaciones e impuestos distorsivos; la escasa integración a mercados financieros y de comercio globales; y las brechas de capital humano. De acuerdo con el índice de competitividad global del Centro Global de Competitividad del Instituto Internacional de Gestión para el Desarrollo (2024), que mide el peso de las regulaciones e intervenciones estatales en la competitividad y el bienestar de ciudadanos, en 2024 Argentina ocupó el anteúltimo lugar de dicho ranking, de un total de 67 economías. En 2022, Argentina fue el país con mayor carga impositiva sobre el comercio exterior de América Latina y el Caribe (25% del ingreso generado por el comercio exterior). En términos de exportaciones, en 2021, Argentina era el país que cobraba más retenciones a las exportaciones (21,9% del valor exportado) del mundo, junto a Kazajistán. El crédito al sector privado no financiero alcanzó 15,2% del PIB en promedio entre 1991 y 2023, bien por debajo de comparadores como la OECD (83%), y alcanzando un magro 11,9% en 2023. Sólo el 3% de las empresas manufactureras argentinas aparecen adoptando tecnologías digitales de producción inteligente de cuarta generación (que combinan hardware, robots avanzados e impresoras 3D), software (análisis de big data, cloud computing, e inteligencia artificial), y conectividad (la internet de las cosas). En este contexto, los niveles de innovación empresarial sitúan a Argentina en la posición 69 entre 132 países en el Índice Global elaborado por WIPO, y en el octavo lugar dentro de América Latina y el Caribe. Las empresas argentinas identifican a la presión tributaria y regulatoria como el principal obstáculo. Según la World Enterprise Survey, las compañías en Argentina consideran que los impuestos y las regulaciones laborales son las mayores restricciones a su actividad, y que los costos regulatorios para abrir y operar negocios en el país superan al promedio de la región y el mundo. En este contexto, en Argentina, la productividad total de los factores en agricultura registró un promedio de 0,88 % entre 1961 y 2021, muy por debajo del 1,81 % alcanzado en Brasil. Además, durante la década de 2010, Argentina experimentó un retroceso del 0,06 %, mientras que Brasil mostró un crecimiento del 1,38 %.[31]

[30] SSPEyE-MTEySS, Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, sobre la base de los registros administrativos de los sistemas de la seguridad social (AFIP). https://www.argentina.gob.ar/trabajo/estadisticas

[31] La matriz de transporte de cargas altamente concentrada en el camión: El 93% del total de las cargas en Argentina se transporta por camión(Informe: Brecha de Infraestructuras Vial en Argentina – Piazza, 2023). Esta fuerte concentración en el modo carretero ha contribuido a elevar los costos logísticos del país, agravados por factores como las largas distancias medias (450 km), la atomización del sector, la antigüedad de la flota y la infraestructura en mal estado. Los vehículos pesados —camiones y ómnibus— representan el 31% del tránsito total en las rutas nacionales. Esta sobrecarga sobre una red en mal estado genera deterioro acelerado, mayores costos de mantenimiento y problemas de seguridad vial y congestión. Durante los picos de cosecha, ingresan hasta 14.000 camiones por día al nodo portuario del Gran Rosario, con un total anual de 2,3 millones de camiones (2019). Esta presión sobre rutas como la A012, RN11 y RN34 revela una grave falta de capacidad vial. A pesar de haberse planificado obras clave, como la duplicación de la A012 y variantes en Roldán y Ricardone, estas fueron canceladas tras la caída del programa PPP en 2020 (Informe: Circunvalación Rosario - Ministerio de Transporte, 2023).

FIGURA 3. NÚMERO DE EMPRESAS EXPORTADORAS



Fuente: Centro de Estudios para la Producción, Ministerio de Economía 2023.

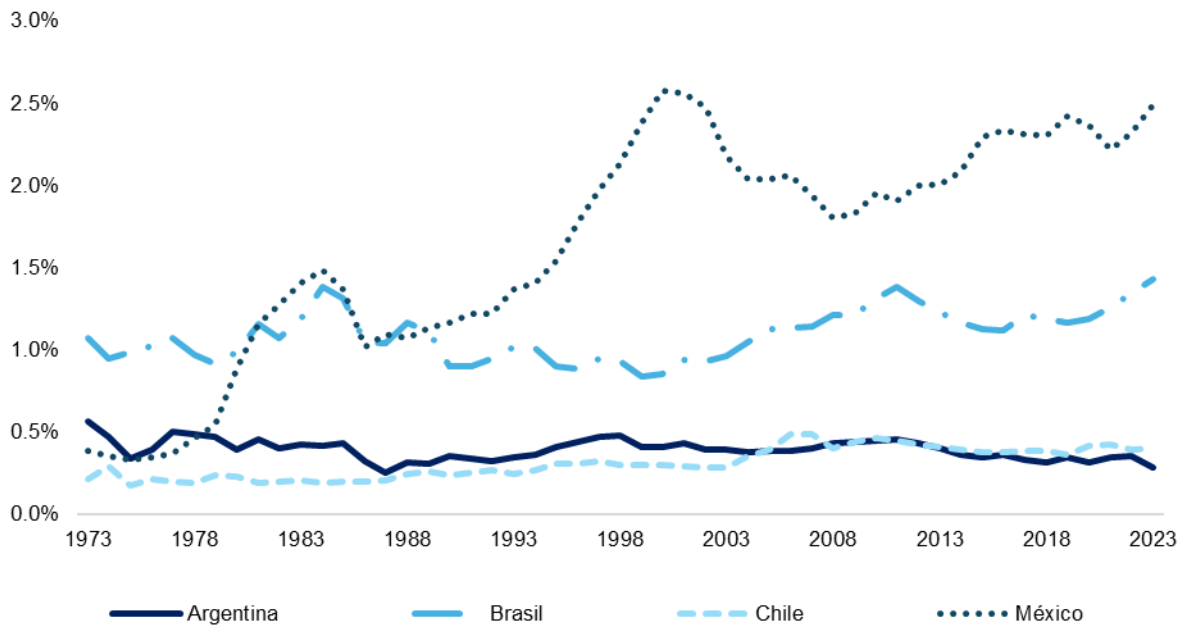
2.10. Argentina muestra un retroceso en materia de inserción comercial internacional, área en la que ya mostraba un rezago relevante. La caída en la cantidad de empresas exportadoras enunciada se refleja en la pérdida de participación en mercados globales, donde las exportaciones argentinas alcanzaron solo el 0,3% del total mundial (la mitad de hace 50 años). Las empresas argentinas tienen una inserción declinante en cadenas globales de valor (CGV), donde según la Organización Mundial del Comercio, en 2018 sólo 27% de las exportaciones argentinas se realizaban a través de una CGV, por debajo de los promedios de Sudamérica (37%). Este escenario es el reflejo de la baja participación del país en acuerdos de libre comercio (ALC) inferior a la del promedio del mundo y niveles de protección elevados. Argentina participa en un solo ALC (el Mercosur), frente a 14 ALC aproximadamente de otros países del mundo (Banco Mundial, 2018). A su vez, los elevados costos de transporte son una traba a la internacionalización de las empresas. Los costos de exportación por contenedor en puerto y el tiempo de espera han empeorado en los últimos años, y existen considerables déficits en sistemas de gestión y tecnología aduanera, al igual que burocracia y procesos pocos modernos[32]. Argentina aún tiene un amplio margen de mejora en el desarrollo e implementación de herramientas de facilitación y simplificación del comercio exterior. Los análisis de brechas realizados por BID Invest muestran que indicadores de calidad de infraestructura del transporte para el comercio y de costos de comercio están peor de lo esperado para el nivel de ingreso de Argentina, con déficits marcados en las áreas de carga aduanera, calidad de rutas, eficiencia de trenes, de transporte aéreo, de puertos y de rutas. El 75% de los corredores principales de la Red Vial Nacional se encuentra en estado deteriorado, lo que incrementa los costos logísticos por mayor consumo de combustible, desgaste vehicular y tiempos de viaje más prolongados.[33][34] A su vez se observa una infraestructura deficiente y limitada integración logística, con solo el 3% de las cargas transportándose por vía fluvial o marítima[35].[36] Por último, los déficits en calidad y cobertura de infraestructura reducen la competitividad de exportadores y el retorno para la inversión. Asimismo, es

[32] Este deterioro queda reflejado en la evolución del Índice de Performance de Logística del Banco Mundial (LPI, por sus siglas en inglés), que mide la performance de aduana, calidad de infraestructura y tiempos de espera, donde Argentina ha pasado de ocupar el puesto 48 en 2010 a el número 73 en 2023 entre 150 países, siendo los componentes de Transporte marítimo internacional y Cumplimiento de los tiempos donde más ha empeorado
[33] Informe: Brecha de Infraestructura Vial en Argentina – Piazza, 2023
[34] Solo el 3% del total de las cargas se transporta por ferrocarril, a pesar de contar con una red de 17.800 km operativos. Las causas incluyen la falta de inversión y mantenimiento, baja velocidad operativa, escasa conexión con puertos y rutas, y la indefinición del marco regulatorio que desalienta nuevas inversiones (Ministerio de Transporte, 2018).
[35] Informe: Puerto Buenos Aires - BID 2024
[36] La baja participación se explica por la falta de inversiones sostenidas, cuellos de botella en accesos terrestres y náuticos, escasa profundidad de los muelles (10 metros frente a los 12–15 de puertos regionales), y una gobernanza fragmentada sin planificación de largo plazo.

importante tener en cuenta que la exposición a eventos extremos contribuye al desgaste acelerado de la infraestructura de transporte, lo que implica mayores costos de mantenimiento y un aumento en el riesgo de interrupciones logísticas, con efectos económicos relevantes para la competitividad de las exportaciones argentinas.

2.11. Argentina presenta un marco regulatorio desactualizado y falta de incentivos para la inversión privada en energía y minería. El sector eléctrico argentino sufre un fuerte desfinanciamiento que frena la modernización y expansión de la infraestructura, poniendo en riesgo la seguridad y sostenibilidad del suministro.[37] Pese al aumento en la producción de hidrocarburos y la mayor participación de energías renovables en 2025, la infraestructura obsoleta y las redes insuficientes impiden el pleno aprovechamiento de los recursos energéticos. El Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) requiere una modernización tecnológica urgente para asegurar un abastecimiento confiable. En este contexto, la administración actual ha iniciado un proceso de desregulación del MEM (RES 21/2025 de la Secretaría de Energía)[38] con el objetivo de incentivar nuevas inversiones privadas en el sector. En paralelo, el sector minero argentino ha experimentado un crecimiento acelerado impulsado por la creciente demanda global de minerales, especialmente litio, cobre y oro. En febrero de 2024, el índice de Producción Industrial Minero (IPI minero) de Argentina registró un aumento de 13,4% interanual. No obstante, la minería enfrenta condiciones institucionales y de infraestructura complejas para el desarrollo de la actividad y la cadena de valor de minerales críticos, generando incertidumbre a los inversores y retrasos en el avance de proyectos.[39]

FIGURA 4. PARTICIPACIÓN DEL PAÍS EN LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE MERCANCÍAS



Fuente: Elaboración propia en base a la OMC

[37] https://www.argentina.gob.ar/noticias/argentina-inicia-modernizacion-electrica-historica-en-amba-y-convoca-las-provincias
[38] https://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/405000-409999/408766/norma.htm
[39] Ministerio de Economia (2022). Plan Estrategico para el Desarrollo Minero Argentino: Memoria Viva. Buenos Aires. Disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_estrategico_para_el_desarrollo_minero_argentino.pdf

¿QUÉ HAREMOS?

2.12. Se apoyarán reformas tendientes a mejorar la calidad regulatoria y simplificación de trámites, facilitar la participación privada en el desarrollo y la gestión de activos y servicios de infraestructura, y simplificar y abrir el comercio exterior. Las reformas apoyadas tendrán por objetivo reducir las cargas regulatorias que afectan a firmas, especialmente pequeñas y medianas; y eliminar regulaciones distorsivas de las operaciones de comercio exterior, mejorar el desarrollo e implementación de herramientas de facilitación y simplificación del comercio exterior, y reducir aranceles con objetivo de permitir la entrada de productos que permitan la competencia

2.13. Se apoyará la modernización de marcos regulatorios, el fortalecimiento de capacidades institucionales y la mejora en la evaluación y monitoreo de los sectores de minería y energía, con especial foco en minerales críticos para el desarrollo de fuentes de energía más eficientes, y en la optimización de recursos energéticos. A través de asistencia técnica y financiamiento, se promoverá la inversión responsable del sector privado mediante el mapeo geológico, el desarrollo de infraestructura clave y el apoyo a reformas regulatorias y a estrategias de diversificación económica en regiones mineras con consideraciones de sostenibilidad de largo plazo.

2.14. En el sector eléctrico, se avanzará en la focalización de subsidios y la optimización de tarifas para mejorar la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sistema. Esto incluirá el fortalecimiento de la digitalización del sector, la mejora de la calidad de los datos[40] y la modernización del esquema tarifario para reflejar costos reales y promover un consumo más eficiente, junto al apoyo regulatorio para continuar apoyando las mejoras a los esquemas de subsidios y tarifas. Se impulsará la expansión de energías renovables, la rehabilitación de hidroeléctricas y la ampliación de redes eléctricas inteligentes. Además, se apoyará el desarrollo, actualización y modernización de regulaciones que fomenten una mayor participación del sector privado en el sector energético, promoviendo inversiones en la construcción de nuevas líneas de transmisión, el desarrollo de más proyectos de energías renovables y la modernización de la distribución eléctrica. También se fomentará la eficiencia energética en hogares, industrias y comercios, promoviendo tecnologías y prácticas que reduzcan la demanda y mitiguen el impacto de los ajustes tarifarios. Asimismo, se trabajará en la integración eléctrica regional para optimizar costos, mejorar la seguridad del suministro y aprovechar mejor las infraestructuras existentes.

2.15. Mejorar la calidad de los servicios de infraestructura de transporte y la logística de integración. El Grupo BID impulsará la modernización y expansión de la infraestructura de transporte, promoviendo inversiones privadas e inversión pública a nivel subnacional que apoyen la integración territorial interna y la conectividad con los principales nodos de comercio exterior a nivel nacional e internacional. También se priorizará el desarrollo de corredores estratégicos, financiando inversiones subnacionales y privadas en el corredor bioceánico que forma parte del programa *Conexión Sur*, , junto con iniciativas orientadas a la facilitación del comercio, la convergencia regulatoria y la simplificación de requisitos sanitarios y fitosanitarios en los corredores. Adicionalmente, se fomentará la coordinación institucional entre las agencias sectoriales para identificar, priorizar y consolidar una cartera de proyectos con participación privada. Se fomentará la modernización de los esquemas de gestión de activos viales, la mejora de la sostenibilidad de las inversiones mediante esquemas innovadores de fondeo y financiamiento para la conservación vial.

2.16. Promover la modernización productiva en sectores estratégicos clave. Se apoyarán reformas regulatorias, capacidades institucionales y acceso a financiamiento y seguros que mejoren la productividad de los agronegocios y de empresas en áreas manufactureras estratégicas, a través de la modernización productiva y la digitalización y el financiamiento del comercio.[41] Además, se

[40] Incluyendo análisis del consumo de hogares con PCD y electrodependencia, al igual que de los hogares monoparentales.
[41] BID Invest está participando en una agenda de diálogo conjunto con los gobiernos y el sector privado de las diez provincias del Norte Grande para avanzar en el desarrollo de sectores estratégicos como la cadena de valor foresto- industrial y los minerales críticos. Este esfuerzo busca impulsar los derrames positivos de estas industrias en dichas provincias mientras cementan el posicionamiento global de Argentina en productos de alto crecimiento en su demanda.

promoverán esquemas de financiamiento, garantía y digitalización financiera que expandan el crédito a mypimes y se apoyará con financiamiento y asistencia al desarrollo de ecosistemas emprendedores estratégicos.

RESULTADOS ESPERADOS

Liberalizando la economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento.

Facilitar la operatoria empresarial y el comercio internacional. El Grupo BID apoyará reformas tendientes a bajar los costos de hacer negocios, reasignar recursos entre empresas y de comerciar.

Mejorar la conectividad física y la expansión de la matriz energética. El Grupo BID apoyará en la identificación, preparación, potencial de proyectos con participación privada tanto a nivel nacional como subnacional en infraestructura de transporte y energía, incluyendo el potencial apoyo al financiamiento del sector privado y/o la facilitación de la movilización de capital privado", con el fin de mejorar la conectividad física y la integración regional, y de facilitar la expansión de la matriz energética.

Promover la modernización productiva e innovación en sectores estratégicos claves. El grupo BID apoyará con financiamiento a inversiones privadas en manufactura y agroindustria, a programas de servicios tecnológicos al agro, y al fortalecimiento del ecosistema emprendedor, y procesos de modernización productiva.

PILAR 3. APOYANDO A LA POBLACIÓN VULNERABLE PARA REDUCIR LA POBREZA

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

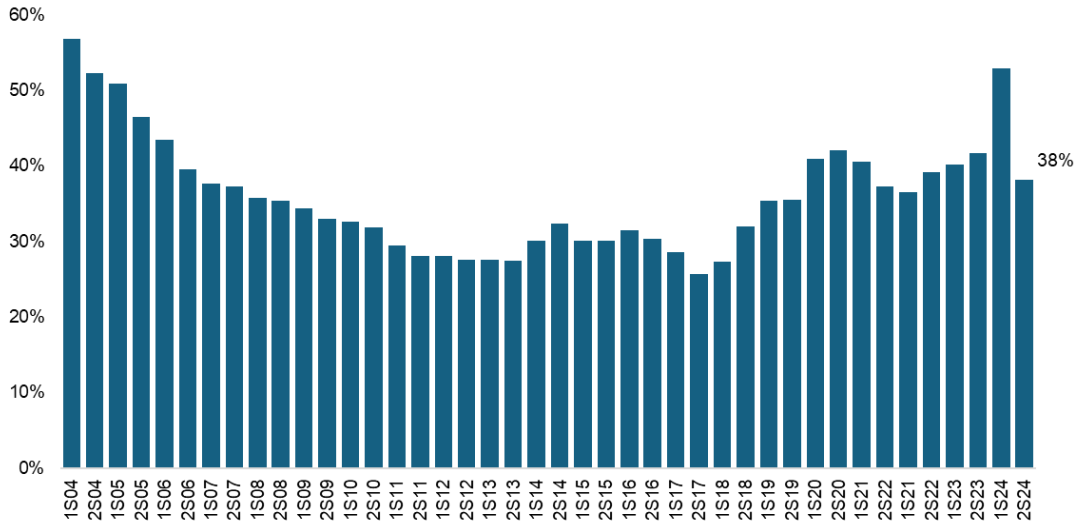
2.17. **La pobreza se ve afectada de modo significativo por la inestabilidad macroeconómica, en particular por la inflación y el freno al crecimiento.** La tasa de pobreza ha oscilado entre 25 y 50% en los últimos 20 años.[42] El proceso en curso de corrección de desequilibrios macroeconómicos y de precios relativos iniciado en diciembre de 2024 estuvo asociado a un salto inflacionario y contracción económica iniciales que contribuyeron a que el porcentaje de la población bajo la línea de pobreza alcanzara 52,9% en el primer semestre de 2024, mientras que la tasa de indigencia se ubicó en 18,1% de la población. La recuperación de la actividad económica y de los salarios reales desde mayo de 2024 está revirtiendo en buena medida esta suba de la pobreza de ingresos, pero sigue siendo igualmente elevada, alcanzando un 38,1% de la población y un 28,6% de los hogares, en un contexto en que los salarios reales formales e informales aún se ubican 27% y 47% respectivamente debajo de los máximos alcanzados en 2017. Pese a los significativos logros recientes de reducción de pobreza de ingresos, Argentina enfrenta una alta vulnerabilidad a la pobreza (probabilidad de que un hogar entre y salga de la pobreza de modo frecuente) y alta pobreza crónica asociados a la elevada

[42] Banco Mundial, Las Trampas de la Pobreza en Argentina, (2024). https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2024/10/16/argentina-poverty-assessment

informalidad laboral[43], importantes limitaciones para acumular y usar activos productivos, y un gasto social que históricamente ha está sesgado hacia la población adulta mayor, limitando las posibilidades de movilidad social y de cortar el circulo vicioso de la pobreza crónica. [44]

2.18. Se estima que más de la mitad de los niños entre 0 y 14 años es pobre[45]. Por otra parte, existe una dispersión geográfica importante de la pobreza, con una incidencia mayor en las regiones Nordeste y Noroeste, y en el conurbano bonaerense. Los programas de transferencias condicionadas a hogares con niños y embarazadas tienen alta cobertura, están bien focalizados y han demostrado tener impacto en la reducción de la pobreza extrema[46]. Sin embargo, existen oportunidades de mejora en el diseño para evitar superposiciones, inequidades y eficientizar los procesos de verificación de corresponsabilidades. Además, la tasa de informalidad de los asalariados supera el 36%. Para paliar la pobreza, los programas de asistencia social han aumentado en la última década. El sistema de protección social en Argentina a fines de 2023 estaba fragmentado y presentaba ineficiencias e inequidades varias, aunque con un nivel de cobertura alto y una eficacia elevada.[47] Estos programas juegan un rol significativo de contención social, pero, en el contexto de necesidad de avanzar en la consolidación fiscal para reducir la inestabilidad, es preciso racionalizarlos, reducir la fragmentación, y contribuir a una mejora en la eficiencia asignativa del gasto social. El gobierno ha avanzado en esta línea, pero aún es necesario continuar profundizando la reforma del sistema.

FIGURA 5. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN BAJO LA LÍNEA DE POBREZA



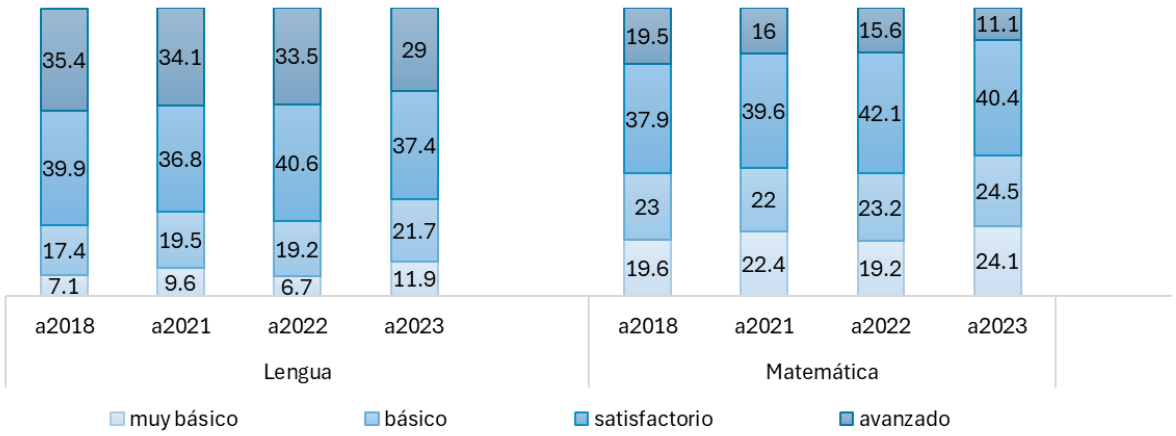
Fuente: INDEC

[43] Los trabajos informales suelen ser precarios y mal remunerados, lo que restringe la capacidad de ahorro. El promedio del ingreso laboral es más bajo para empleos informales y se acercó progresivamente hacia la línea de pobreza entre 2018 y 2023. Además, la informalidad limita el acceso a servicios como la salud a través de la seguridad social. Banco Mundial. Las Trampas de la Pobreza en Argentina, (2024). https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2024/10/16/argentina-poverty-assessment
[44] Banco Mundial, Las Trampas de la Pobreza en Argentina, (2024). https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2024/10/16/argentina-poverty-assessment
[45] INDEC, 2 semestre 2024
[46] La AUH alcanza actualmente a 93% de su población elegible[9], 86% de los titulares son pobres y 95% está por debajo de 1,5 líneas de pobreza (Estimaciones propias, con base en la Encuesta Permanente de Hogares del primer trimestre de 2024).

[47] Una enumeración no exhaustiva de los principales programas e iniciativas muestra que para familias con hijos está disponible la asignación Universal por Hijo (exclusiva para trabajadores desempleados, informales trabajadores de casas particulares y monotributistas sociales), el Sistema Único de Asignaciones Familiares (para trabajadores privados formales), los AAFF provinciales, los descuentos de ganancias y el plan ALIMENTAR. Para adultos mayores está la PUAM y "moratorias". Para adultos sin hijos están los "planes sociales", las pensiones no contributivas y por discapacidad, y los IFEs ad hoc. Otros programas relevantes son el subsidio de desempleo, las becas PROGRESAR, las becas de capacitación, el PROCREAR para acceso a vivienda, el HOGAR, los Centros de Primera Infancia, los comedores populares, los subsidios alimentarios nacionales y provinciales, el PAMI, y el RENABAP para vivienda.

2.19. Los déficits de calidad educativa de las últimas décadas se profundizaron con la pandemia, y son marcados en todos los indicadores, el retroceso en materia de alfabetización es particularmente relevante.[48] Esta situación se refleja un incremento a 2019 del porcentaje de estudiantes de 3 grado de primaria que no alcanzaban el nivel mínimo de competencia en comprensión lectora[49]. En tanto, la evaluación Aprender muestra un deterioro en el desempeño de los alumnos de 6to grado entre las dos últimas mediciones (2022 y 2023), tanto en lengua como en Matemática, con un incremento de los alumnos de en los niveles básico e inferior.[50] [51]

FIGURA 6. EVALUACIÓN APRENDER, 6TO GRADO (NIVEL PRIMARIA)



Fuente: Evaluación Aprender 2023, Secretaría de Educación, Ministerio de Capital Humano de la Nación

2.20. Argentina presenta déficits en materia de atención primaria de salud, de cobertura médica, de incidencia de enfermedades crónicas no transmisibles y de fragmentación e ineficiencia del gasto en salud. Si bien Argentina mantiene un alto nivel de gasto global en salud (10%) por encima del promedio de América Latina (7%) y de países de ingresos altos (8%), presenta resultados sanitarios menores a los esperables para su nivel de inversión e ingreso per cápita[52]. De esta manera, Argentina alcanza solo el 61% del potencial de mejora en salud alcanzable por un sistema de cobertura universal de salud efectivo. Además, existe una carencia de indicadores y mecanismos para monitorear y evaluar la calidad de los servicios sanitarios de manera sistemática, imposibilitando la mejora de la calidad prestacional. La cantidad de personas con cobertura pública que tienen registros médicos electrónicos tan solo alcanza el 30,4% en 2023[53]. Existe también necesidad la necesidad de modernizar el sistema, integrando tecnologías de la información y la comunicación (TIC), mejorando la interoperabilidad entre plataformas, fortaleciendo la ciberseguridad y reduciendo la brecha digital

[48] Si bien los indicadores de cobertura educativa son razonables para el grado de desarrollo de Argentina, el análisis de brechas sectoriales realizado por BID-Invest muestra brechas de calidad muy negativa, con un desempeño muy por debajo de lo esperado en matemática y ciencia.
[49] Estudio Regional Comparativo y Explicativo, implementado por la UNESCO en la región, En el estudio TERCE 2013, el 38.5% de los estudiantes de 3° grado se encontraba por debajo del NMC, mientras que en ERCE 2019 esta incidencia se había elevado al 46%. Es probable que esta situación se haya deteriorado aún más por efecto de la pandemia de COVID-19, aunque esta situación podrá observarse recién en el próximo estudio regional que se realizará en 2025 (UNESCO, 2021 y 2022).
[50] Secretaria de Educación (2023). Aprender, Informe de resultados 2023.
[51] Adicional a ello, existen retos particulares para los estudiantes indígenas, donde la asistencia de los estudiantes indígenas de 4 y 5 años es del 74% (frente al 81% de los no indígenas) y muestran un desempeño inferior al de sus pares, y para los estudiantes con discapacidad, cerca del 40% de los estudiantes con discapacidad se encuentran segregados en escuelas especiales y el 20,7% de las PCD de 10 a 14 años no saben leer y escribir.
[52] De acuerdo con un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (Izquierdo et al, 2018), al nivel actual de inversión en salud, la esperanza de vida al nacer en Argentina podría ser 4,6 años más alta. De acuerdo con The Lancet Global Health Commission on High Quality Health Systems, 70% de los años de vida perdidos prematuramente en Argentina son causados por problemas de calidad (entendida como atención oportuna, continua, segura y con prestaciones organizadas con base en guías de práctica clínica basadas en evidencia), en vez de problemas de acceso a servicios de salud.
[53] Ministerio de Salud de la Nación (2023), Redes de Salud.

entre regiones, que agrava las disparidades en el acceso y la calidad de la atención afectando de manera desigual a los grupos vulnerables[54].[55]

2.21. La inseguridad constituye uno de los principales problemas que afecta la sociedad argentina. En 2023, la inseguridad fue identificada como el segundo problema principal que afecta a la sociedad después de la inflación y la economía[56]. Si bien Argentina presenta una de las tasas de homicidios más bajas de la región (4,4 homicidios por 100.000 habitantes en 2023[57]), existen marcadas diferencias en territorios al interior del país, como es el caso de la jurisdicción de Santa Fe y la ciudad de Rosario donde las tasas de homicidios son hasta cinco veces mayor al promedio país (10.1 y 20.51 homicidios por 100.00 habitantes en 2021 respectivamente). Específicamente, seis de cada diez muertes ocurridas en Rosario están relacionadas con la economía ilegal u organización criminal [58]. La modalidad de violencia doméstica constituye el 97,0% de las situaciones reportadas a nivel nacional (SICVG 2023).[59] Por otra parte, Argentina evidencia un crecimiento significativo de la población carcelaria (47% en cinco años),[60] lo que a su vez se traduce en altas tasas de hacinamiento y deterioro de las condiciones de vida de las personas privadas de libertad. Finalmente, todo esto conlleva a que exista una alta desconfianza en las instituciones de seguridad y justicia del país[61].

2.22. El país enfrenta un aumento de hogares residiendo en condiciones de informalidad urbana y que presentan déficit de cobertura y calidad de agua y saneamiento. El país enfrenta un déficit habitacional en hogares urbanos del 38,1%[62] (27,5%[63] con déficit cualitativo y 10.6%[64] con déficit cuantitativo) significativamente mayor a 2010 (35,5%).[65] En este contexto, el nivel de cobertura de agua de red pública alcanza el 89,7%,[66] mientras que la cobertura de servicio de cloacas alcanza únicamente el 71,5%. En paralelo, se evidencia un aumento de hogares residiendo en condiciones de informalidad urbana, con al menos 52,9% de los barrios populares formándose a partir del año 2000, y el 26,1% a partir del 2010.[67] Sumado a ello, la población vulnerable enfrenta barreras para utilizar el transporte público limitando su accesibilidad a oportunidades. Por ejemplo, en el AMBA, los sectores de nivel socioeconómico más bajo tienen destinos menos conectados y más dispersos en el territorio, recorren mayores distancias para acceder al transporte público,[68] realizan más trasbordos[69] y tienen mayores tiempos de viaje para acceder a oportunidades laborales[70] y servicios de salud[71] que los de usuarios de bajo nivel socioeconómico alto.[72]

[54] (Presidencia Argentina) Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales: “Estudios diagnóstico sobre las fortalezas y desafíos de los sistemas regionales de construcción de la información, seguimiento y evaluación.
[55] Hospital Italiano. “TICs en salud en Argentina: navegando entre desafíos y oportunidades” (Hospital italiano).

[56] Universidad de San Andrés (2023). Encuesta de Satisfacción Política y Opinión Pública. Marzo 2023.
[57] Dato del Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC) del Ministerio de Seguridad Nacional https://www.argentina.gob.ar/seguridad/estadisticascriminales
[58] Informe del Sistema Nacional de Información Criminal (2021)
[59] Dentro de las situaciones de violencia reportadas por las personas registradas en el SICVG (Sistema Integrado de Casos de Violencia por Motivos de Género del Ministerio de Justicia), el 96,6% de las personas agresoras registradas es varón. En cuanto a la violencia contra las mujeres, el 45% de las mujeres ha sufrido violencia a lo largo de su vida, en sus dimensiones física, sexual, psicológica y/o patrimonial. https://sinviolenciasdegenero.ar/wp-content/uploads/2024/01/Informe-Estadistico-2023.pdf
[60] CELIV – UNTREF, 2020. Población privada de libertad en Argentina: un análisis comparado en perspectiva temporal 2013-2019 Informe 2020.
[61] El Índice de Confianza en la Justicia (FORES, 2024) revela bajos niveles de confianza en términos imparcialidad (sólo 12% de confianza), honestidad (10% de confianza) y eficiencia (9% de confianza).
[62] Esta estimación aplica para los dominios geográficos de la EPH 2021 del INDEC, que corresponden a 31 aglomerados urbanos representando aproximadamente el 70% de la población de Argentina.
[63] 973.475 viviendas, representa el 37,8% del déficit cualitativo por calidad de techos; 466.498 viviendas (18,1%) por calidad de la cocina; 104.215 viviendas (4,1%) por otras deficiencias constructivas; 844.508 viviendas por servicios públicos representan el 32,8%; y, hacinamiento mitigable que asciende a 184.274 viviendas el 7,2% representa el déficit cualitativo.
[64] El 75,6% son viviendas irrecuperables y 24,4% cohabitación y hacinamiento no mitigable.
[65] https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/12/actualizacion_meta_de_emisiones_2030.pdf
[66] Encuentra Permanente de Hogares, datos al primer semestre de 2024.
[67] Elaboración propia en base a Datos Argentina - Registro Nacional de Barrios Populares
[68] NSE bajo: 1.336 metros. NSE alto: 937 metros (OMU, 2023).
[69] NSE bajo: 1,8 transportes por viaje. NSE alto: 1,2 transportes por viaje (BID, 2022a).
[70] Estudios en barrios vulnerables del AMBA muestran que acceder a un destino laboral puede insumir hasta cuatro horas diarias (BID, 2022c).
[71] NSE bajo: 38 minutos. NSE alto: 20 minutos (OMU, 2023).
[72] Estas tendencias también se observan en otras grandes ciudades como Rosario, Córdoba y Mendoza

¿QUÉ HAREMOS?

2.23. Mejorar la efectividad y eficiencia del sistema de protección social, incluyendo los pilares contributivos y no contributivos. Las áreas de mejora prioritarias incluyen la reforma de programas de trasferencias monetarias a población vulnerable, en particular a hogares con mujeres embarazadas y niños y niñas y/o adolescentes, la promoción de la calidad y focalización de los servicios públicos de cuidado a la primera infancia, y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta ante choques, con el objetivo de mejorar el impacto, la equidad y sostenibilidad de sistema de protección social. Se apoyará además el diseño e implementación de reforma del sistema jubilaciones y pensiones que contribuya a reducir la informalidad laboral y aumentar los incentivos a participar.

2.24. Lograr un sistema de salud más equitativo, eficiente y centrado en la población. Se enfocará en tres áreas prioritarias: (1) la consolidación de Redes Integradas de Servicios de Salud que articulen de manera eficiente los diferentes niveles de atención y subsistemas, asegurando continuidad asistencial, optimización de recursos y estándares homogéneos de calidad en todo el país; (2) la reducción de inequidades en cobertura efectiva, asegurando la provisión de servicios esenciales, fortaleciendo la atención primaria y garantizando el acceso a medicamentos y tecnologías sanitarias estratégicas, en particular en las regiones con mayores necesidades, reforzando la inversión en infraestructura y recursos humanos de salud en zonas desatendidas; (3) la transformación digital del sistema de salud, promoviendo la interoperabilidad de los sistemas de información jurisdiccionales y al interior de las jurisdicciones y la expansión de la telemedicina para mejorar el acceso en regiones con menor disponibilidad de especialistas.[73] La integración de estas estrategias permitirá optimizar el uso del gasto en salud, reducir desigualdades territoriales y garantizar que la población reciba atención de calidad en el momento y lugar adecuado. Con un enfoque basado en evidencia y una ejecución efectiva, estas iniciativas contribuirán a mejorar la equidad y eficiencia del sistema de salud argentino, asegurando una mayor sostenibilidad del sector a largo plazo. En esta línea, se evaluarán las necesidades de inversión privada en infraestructura y equipamiento para optimizar la prestación de servicios y reducir brechas de acceso. En particular, se buscará apoyar a inversiones privadas en proyectos hospitalarios e intensivos en tecnología, con la perspectiva de integrarlos con los servicios de menor complejidad médica, con una perspectiva de red de servicios.

2.25. Apoyar la implementación del Plan Nacional de Alfabetización y el desarrollo de habilidades digitales. El Grupo BID apoyará con financiamiento y asistencia técnica la implementación del Plan Nacional de Alfabetización que se propone contribuir a la mejora de la alfabetización inicial mediante la ampliación del tiempo escolar, la implementación de programas de recuperación y aceleración de aprendizajes, la entrega de recursos para la enseñanza y el aprendizaje, y el estímulo al desarrollo profesional docente, teniendo en cuenta las necesidades específicas de los estudiantes indígenas y los estudiantes con discapacidad; fortalecer la toma de decisiones basada en evidencias; e incrementar la equidad en la asignación de los recursos nacionales a través de la implementación de un esquema de financiamiento por resultados. Asimismo, el Grupo BID impulsará programas piloto de reskilling y upskilling digital para trabajadores, promoviendo su inserción y reconversión laboral hacia empleos más productivos.

2.26. Impulsar proyectos de integración urbana para mejorar las condiciones de vida en asentamientos informales, con infraestructura, servicios básicos y programas de desarrollo social y económico. Se fomentará la participación del sector privado en la provisión de viviendas asequibles mediante incentivos a la construcción y mejora del stock habitacional, fortaleciendo marcos regulatorios y esquemas fiscales para reducir riesgos y garantizar financiamiento sostenible. Además, se promoverán instrumentos financieros innovadores para diversificar la inversión y ampliar el acceso al crédito sin aumentar el endeudamiento estatal. Paralelamente, se trabajará con gobiernos subnacionales y actores públicos y privados para fortalecer capacidades, generar sinergias y consolidar un desarrollo urbano equitativo, explorando mejoras en la aplicación de instrumentos

[73] La transformación digital tendrá en cuenta criterios de accesibilidad para personas con discapacidad.

financieros como el FONAVI. Finalmente, se explorarán oportunidades de apoyo a modelos alternativos de propiedad y al sistema de alquileres (tutelados) con opción a compra, entre otros.

2.27. **Mejorar la calidad de los servicios de movilidad urbana.** El grupo BID apoyará la inversión en rehabilitación y mejora de infraestructura de transporte urbano, con énfasis en servicios ferroviarios y vialidad urbana, que mejoren la accesibilidad de la población urbana a oportunidades de empleo, y servicios sociales como educación y salud. Asimismo, se priorizarán acciones que mejoren la calidad, eficiencia y gobernanza de los servicios de transporte público, garantizando su sostenibilidad financiera y una mayor eficiencia del gasto público en transporte. También se apoyará el desarrollo de estrategias innovadoras basadas en datos que mejoren la planificación, gestión y experiencia de los usuarios en el transporte público, con atención especial a la accesibilidad.

2.28. **Expandir el acceso a los servicios de agua y saneamiento mediante la mejora de la eficiencia operativa, la gestión integrada de los recursos hídricos y el saneamiento ambiental.** Para ello, se impulsarán inversiones en macro y micromedición, eficiencia energética, reúso de aguas residuales y economía circular. Además, se fortalecerá la gestión y regulación del sector, apoyando a entes reguladores y empresas prestadoras en la digitalización e innovación de procesos, planificación financiera y gestión de riesgos. También se promoverá la actualización de marcos regulatorios y tarifarios para garantizar la sostenibilidad operativa y el acceso equitativo a los servicios, con mecanismos de subsidios para los sectores más vulnerables. Se apoyarán los procesos de participación privada o privatización en el sector. El trabajo upstream incluirá la revisión tarifaria que permita la focalización de subsidios, la reducción de costos, avances en la recolección de datos y preservación de los recursos hídricos.

2.29. **Fortalecer las capacidades de las instituciones de seguridad y justicia.** El Grupo BID apoyará el fortalecimiento de capacidades institucionales para prevenir el crimen y la violencia, a través de intervenciones basadas en evidencia y con resultados efectivos. Se propone enfocarse en cuatro áreas estratégicas: fortalecimiento de intervenciones de prevención primaria que estén focalizados en territorios vulnerables y en las poblaciones en situación de riesgo incluyendo niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas en situación de movilidad humana, entre otros; mejorar la capacidad de las fuerzas policiales para prevenir, atender, investigar y resolver delitos complejos, de la mano de nuevas tecnologías; aumentar la efectividad en el ejercicio de la acción penal mediante al eficiente implementación del código procesal penal, y mejorar la calidad de los servicios de rehabilitación y reinserción social de personas privadas de libertad.

RESULTADOS ESPERADOS

Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza

Reducir la pobreza infantil. El Grupo BID apoyará el fortalecimiento y reforma de programas de transferencias de ingresos que contribuyan a mejorar la eficiencia de la red de protección social resiliente a través de financiamiento y asistencia técnica.

Mejorar la eficiencia de los sistemas de salud. El Grupo BID apoyará con financiamiento y asistencia técnica a proyectos que mejoren la eficiencia del gasto público y de los servicios en salud con impacto en población vulnerable, así como inversiones privadas que modernicen la infraestructura y equipamiento sanitario.”

Mejorar la educación básica a través del fortalecimiento de habilidades fundacionales. El Grupo BID apoyará proyectos y reformas tendientes a mejorar la capacidad de comprensión de lectura y de habilidades matemáticas en el nivel básico.

Mejorar las condiciones urbanas y sanitarias. El Grupo BID apoyará proyectos que mejoren el acceso de la población vulnerable al transporte urbano, a agua potable y saneamiento y soluciones de vivienda y desarrollo urbano, incluyendo la posibilidad de participación privado en aquellos sectores en los que se demuestren ganancias de eficiencia de su incorporación.

Fortalecer las capacidades institucionales para prevenir el crimen y la violencia. El Grupo BID apoyará intervenciones basadas en evidencia y con resultados efectivos, que reduzcan la incidencia del crimen en la población más vulnerable, a través del acompañamiento al plan de seguridad ciudadana de Argentina.

EJE TRANSVERSAL

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA MEJORAR LA EFICIENCIA Y LA TRANSPARENCIA EN EL SECTOR PÚBLICO

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

2.30. Los desafíos en el marco de la búsqueda de eficiencia y transparencia presupuestaria requieren del fortalecimiento institucional. La estrategia de inversión en infraestructura vigente está basada en fomentar la participación del sector privado para reducir las brechas de infraestructura, y simultáneamente trasladando el costo de esta a las provincias, optimizando su calidad e impacto.

2.31. El país ha demostrado un rápido crecimiento en la adopción de herramientas tecnológicas que, potenciadas, podrían impulsar mejoras en la eficiencia y transparencia de la gestión pública. Argentina está clasificado como un “Alto puntaje” de acuerdo con el Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico de la ONU, obteniendo el puesto 42 de 193 países en 2024. De acuerdo con un estudio del BID, existe en general una correspondencia entre las capacidades ciudadanas para usar dispositivos tecnológicos y los esfuerzos de digitalización de los gobiernos provinciales. Sin embargo, las capacidades de estos gobiernos subnacionales para prestar servicios por canales digitales son muy heterogéneas y presentan grandes oportunidades de mejora. En cuanto a los indicadores de efectividad del gobierno y de calidad regulatoria, el país bajó de los percentiles 52,86 y 45,71 en 2018, a 36,32 y 35,38 en 2023, respectivamente (WGI Banco Mundial). Asimismo, en lo que respecta al cumplimiento normativo, Argentina ocupa el puesto 66 de 142 países del mundo y el 14 de 32 países de la región (Rule of Law Index, 2024). Finalmente, el país obtuvo un puntaje de 37/100 en el Índice de percepción de la corrupción, ocupando el puesto 99 de 180 países (Transparency International, 2024).

¿QUÉ HAREMOS?

2.32. El Banco continuará apoyando el fortalecimiento institucional en todas sus operaciones para garantizar que el gobierno sea más eficiente en la gestión de sus recursos y en la prestación de servicios a sus ciudadanos. Una de las áreas en las que el apoyo del Banco será crucial es el fortalecimiento de la capacidad para ejecutar la inversión pública y gestionar eficientemente su

infraestructura. Para ello, el Banco seguirá trabajando estrechamente con el gobierno en la adopción de herramientas tecnológicas que permitan impulsar mejoras en la eficiencia y transparencia de la gestión pública. Otra área en la que el Banco contribuirá es en la identificación de obstáculos regulatorios y el diseño de soluciones que aumenten la eficiencia, la competencia y que fomenten la participación del sector privado en la economía.

III. CÓMO LO HAREMOS

A. ENFOQUE PROGRAMÁTICO

3.1 Enfoque programático para un apoyo integral. La EBP 2025-2028 apoyará la agenda de reformas a nivel nacional y prioridades estratégicas a nivel subnacional para atender las brechas de desarrollo del país. El grupo BID utilizará su set de instrumentos financieros para atender estas necesidades de acuerdo con la naturaleza y alcance de dichos desafíos. Trabajaremos en operaciones de apoyo a reforma de políticas donde el grupo BID se encuentre colaborando activamente al país a través del diálogo sectorial y asistencia técnica. A su vez, impulsaremos el enfoque por resultados en aquellos desafíos donde sea factible determinar desde el inicio de la preparación la totalidad de la inversiones y resultados a alcanzar, generalmente asociados a implementación de reformas o planes sectoriales. Por su parte, el grupo BID continuará implementando su set de instrumentos de operaciones de inversión en proyectos, incluyendo garantías, de acuerdo a las necesidades de diseño e implementación, en proyectos estratégicos nacional y operaciones subnacionales con garantía soberana.[74] Conforme el reordenamiento de la estrategia fiscal del gobierno nacional, se espera una mayor participación de las jurisdicciones subnacionales en la implementación de operaciones de forma directa, especialmente en materia de infraestructura y obra pública. En este contexto, el Banco trabajará en una estrategia de alineación y optimización de la cartera actual[75], priorizando aquellas operaciones que se ajusten a los criterios priorizados por el país para el procesamiento de nuevas operaciones nacionales y subnacionales, bajo un enfoque de selectividad estratégica, costo-efectivas y orientada a resultados, focalizando estas intervenciones bajo los pilares identificados en la Nueva Estrategia. El grupo BID acompañará sus inversiones con asistencia técnica y permanente diálogo sectorial con las contrapartes, así como también la agenda de conocimiento. A su vez, se buscará fortalecer las capacidades institucionales de las contrapartes. Adicionalmente, se promoverá la utilización de Líneas de Crédito Condicional (CCLIP) en sectores identificados bajo los pilares de la Nueva Estrategia como vehículo para promover un mayor enfoque programático, asegurando una asignación más selectiva y focalizada en proyectos estratégicos. Finalmente, y de acuerdo con las posibilidades del entorno económico, se apoyará al país en su estrategia de endeudamiento sostenible a través de la potencial implementación de instrumentos de conversión de deuda para el desarrollo en el sector social.

3.2 Se apoyarán iniciativas de estructuración y canalización de recursos para la promoción de nuevas oportunidades de inversión. Como parte del apoyo al esfuerzo en la agenda de reformas sectoriales, el Grupo BID podrá desempeñar un rol clave en materia de asistencia en la agenda de reforma de empresas públicas, nuevas concesiones y esquemas de participación público -privada en infraestructura y servicios. Se promoverá la asistencia técnica del Banco en los sectores de transporte, agua y saneamiento y energía. Los potenciales apoyos podrán comprender la estructuración de proyectos, planificación de la inversión resiliente[76], intercambio de mejores prácticas en materias de concesiones y APPs, asistencia en la elaboración de documentos técnicos, pliegos y estructuración de concesiones.

[74] En adición el Grupo BID podrá explorar mecanismos para expandir su oferta de financiamiento en moneda local.
[75] La potencial reformulación y/o cancelación de operaciones estará guiada por la necesidad de mantener la efectividad del desarrollo de la cartera.
[76] https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/12/actualizacion_meta_de_emisiones_2030.pdf

B. SINERGIAS

3.3 La búsqueda de los objetivos de la EBP 2025-2028 se desarrollará a través del continuo de soluciones público-privadas en Argentina. El marco de sinergias público-privadas del Grupo BID ha creado condiciones institucionales para el trabajo conjunto de BID, BID Invest y BID Lab. Asimismo, en un marco en que se necesita mejorar la eficiencia en la provisión de servicios de infraestructura y en que hay espacios fiscales acotados resulta necesario incrementar la participación privada para disminuir las brechas sociales y de infraestructura en Argentina. Por ende, el apalancamiento de recursos del sector privado no es solamente una oportunidad, sino un imperativo en la promoción del desarrollo económico y social en Argentina. En ese contexto, la búsqueda de los objetivos de la EBP es una tarea esencialmente público-privada, demandando esfuerzos de ambas partes para el desarrollo de marcos normativos e instituciones favorables a la inversión privada. De igual manera, se requiere un trabajo conjunto para el desarrollo de mercados y de su sostenibilidad, promoviendo el surgimiento de empresas competitivas en el mediano y largo plazo. Esta sección identifica oportunidades de sinergias dentro de cada pilar de la EBP que permitirán apalancar recursos para los pilares propuestos, incluyendo áreas tales como: infraestructura, inclusión, financiamiento, industria, agricultura y empresas públicas.

3.4 El nuevo modelo de negocios de BID Invest y el aumento de capital aportarán herramientas adicionales para mejorar el impacto del Grupo BID y su contribución a los objetivos estratégicos de Argentina. Estas nuevas herramientas permitirán al Grupo BID intensificar la movilización de inversores institucionales y continuar aumentado su oferta en moneda local, aumentando al mismo tiempo su capacidad para participar en proyectos de alto riesgo con alto impacto. También permitirán al Grupo BID centrarse en la agenda social para apoyar mejor a las poblaciones vulnerables y ampliar los servicios de asesoría. El Marco de Sinergias del Grupo BID enfatiza, así mismo, su foco de los programas públicos con garantía soberana para mejorar el crecimiento y el impacto social a través de la mejora del ambiente de negocios para la inversión privada, entre otros objetivos.

3.5 Pilar 2: Liberalizando la economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento. Las oportunidades de sinergia dentro del Grupo BID en Argentina presentan un amplio potencial de upstreaming público, al identificar áreas donde intervenciones desde el sector público pueden habilitar y escalar la participación privada. En infraestructura se requiere revisar la consistencia del marco regulatorio aplicable para fortalecer la participación privada y su desempeño en la provisión de activos y servicios. También se necesita fortalecer la institucionalidad asociada para identificar inversiones privadas, mejorar la estructuración de proyectos integrando mecanismos de reducción de riesgo, y la gestión contractual, incluyendo mediante APP. BID Invest puede agregar valor mediante el análisis de los documentos de licitación y las condiciones de bancabilidad para facilitar el financiamiento posterior de estas concesiones y la movilización de fondos por parte de terceros. También hay potencial para trabajar en incrementar la efectividad de acciones de promoción y atracción de inversiones. En energía, se identifican reformas regulatorias para diversificar esquemas de financiamiento y fomentar la participación privada en transmisión, energía renovable, e hidrógeno verde. En minería, se identifican acciones para fortalecer el entorno regulatorio (incluido el régimen fiscal), desarrollar infraestructura de apoyo y capital humano, y mejorar la sostenibilidad ambiental, social y de gobernanza del sector. En agronegocios y manufactura, el upstreaming incluye la modernización normativa (que, entre otros, reduzca la carga tributaria), el fortalecimiento institucional y el desarrollo de estándares y servicios públicos (incluidos los servicios de sanidad y calidad agroalimentaria), así como la transformación digital, que eleven la competitividad del sector privado. En economía digital, el Grupo BID puede habilitar inversiones privadas mediante la revisión de regulaciones y consideraciones técnicas sobre 5G, promoción de mecanismos para reducir la brecha de conectividad rural y fortalecer tanto las industrias como las habilidades técnicas para incorporarse en la economía digitales y en la cadena de producción de minerales críticos. En inclusión financiera, la creación de esquemas de garantías con recursos públicos, la flexibilización macroeconómica y el fortalecimiento del mercado de capitales representan oportunidades para apalancar inversión privada. Finalmente, en transporte, la planificación sectorial, la revisión de marcos regulatorios y la estructuración de

concesiones desde el sector público constituyen intervenciones esenciales que pueden generar portafolios viables para el financiamiento privado, en articulación con BID Invest.

3.6 **Pilar 3: Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza.** Las oportunidades de sinergia del Grupo BID se centran en vivienda, y agua y saneamiento, con un fuerte potencial de upstreaming público para habilitar inversión privada. En vivienda, se identifica el fortalecimiento institucional en planificación urbana y regulación, el diseño de modelos alternativos de propiedad (incl. de interés social, entre otros) y esquemas de financiamiento accesibles para sectores informales y la estandarización de créditos hipotecarios, lo que podría ser apalancado y escalado por BID Invest. En agua y saneamiento se buscará apoyar la estructuración de procesos de participación privada o privatización para aumentar la eficiencia en la prestación del servicio. El soporte técnico del Grupo BID puede generar un entorno más favorable para inversiones privadas sostenibles. En Seguridad Ciudadana y Justicia, también existe un gran potencial de sinergia con BID Lab y BID Invest para promover oportunidades de inclusión económica y social de las poblaciones vulnerables. Por ejemplo: i) en desarrollo de tecnología para la generación de habilidades de empleabilidad y oportunidades laborales para los jóvenes en riesgo; ii) mecanismos innovadores para la reinserción económica de personas privadas de libertad a través de alianzas con el sector bancario y con el sector empresarial; y iii) el financiamiento público-privado en infraestructura penitenciaria o de unidades de atención a víctimas de violencia intrafamiliar. En Guatemala, Panamá y Chile ya se han puesto en marcha estas alianzas con buenos resultados que podemos detallar.

C. IDENTIFICACIÓN DE REFORMAS

3.7 **En el pilar I de reformando el sistema fiscal hacia la eficiencia y sostenibilidad,** el grupo BID brindará apoyo al Ministerio de Economía en la aprobación e implementación de reformas estructurales que mejores la eficiencia y progresividad del sistema y la administración tributaria y que optimicen la eficiencia asignativa del gasto público en la prestación de servicios, transferencias intergubernamentales y la gestión fiscal. En paralelo, el grupo BID apoyará reformas que aumenten la asequibilidad de la electricidad y el transporte para los hogares vulnerables en el Gran Buenos Aires, fortaleciendo la sostenibilidad y eficiencia mediante la mejora en la focalización de subsidios y las capacidades institucionales. Se apoyará además el diseño e implementación de una reforma del sistema de jubilaciones y pensiones que contribuya a mejorar su sostenibilidad financiera, la equidad horizontal y vertical y los incentivos a participar, y por esta vía a una mejora de la eficiencia asignativa del gasto público y de la sostenibilidad fiscal, así como a una reducción de la informalidad laboral.

3.8 **En el pilar II de liberalizando la economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento,** el grupo BID ofrecerá apoyo financiero y asistencia técnica a reformas para facilitar la operatoria de negocios y la reducción de barreras regulatorias y técnicas vinculadas al comercio exterior, que equilibren las reglas de juego para el sector privado[77], así como mejorar el monitoreo y la evaluación de impacto de las medidas relacionadas. También se ofrecerá apoyo al fortalecimiento del entorno propicio para el desarrollo de proyectos eficientes y sostenibles de infraestructura en

[77] La lista de reformas pro-sector privado que se están apoyando incluyen el plan del Gobierno para mejorar el ambiente de negocios para contribuir a una mayor competitividad, mejorar la calidad regulatoria, fortalecer la libre competencia y simplificar el comercio exterior. Se apoyarán medidas de política relacionadas con la agenda del Ministerio de Desregulación y Transformación del Estado, el cual se encargará de la implementación de la desregulación, reforma y modernización del Estado para redimensionar y reducir el gasto público y aumentar la eficiencia y eficacia de los organismos que conforman la Administración Pública Nacional (APN), así como simplificar trámites y regulaciones que afectan la libre competencia, habiéndose impulsado la modificación o derogación de 100 normativas que restringían la oferta de bienes y servicios o distorsionaban los precios del mercado. También se apoya la aprobación de un mecanismo para que las jurisdicciones y entidades de la APN realicen una revisión normativa con el objetivo de identificar normas vigentes y proponer la derogación de aquellas que resulten obsoletas, redundantes, innecesarias, o que establecen restricciones a la oferta de bienes y servicios o distorsionan los precios de mercado. Además se apoya la reglamentación del concurso público de antecedentes y oposición para la designación
de las autoridades superiores de la nueva Autoridad Nacional de la Competencia y la creación de la Agencia de Transformación de Empresas Públicas en el Ministerio de Economía. En materia de comercio exterior se apoyan la eliminación de las declaraciones registradas del Sistema Estadístico de Importaciones (SEDI), la aprobación de nuevas medidas respecto a un único procedimiento de investigaciones antidumping, y la implementación de la interoperabilidad de la Ventanilla Única de Comercio Exterior Argentino. Estas reformas están amparadas por la Ley de Bases de 2024, que además brinda cobertura legal a una futura reforma laboral; fomento del empleo privado, atracción de inversiones; y privatización de empresas públicas. Esta agenda de reformas también está cubierta por el apoyo político recibido en el Pacto de Mayo. Las reformas pro-sector privado también incluyen de forma notoria el RIGI (Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones), un programa propuesto para atraer inversiones superiores a 200 millones de dólares. Forma parte del proyecto de Ley Bases y busca ofrecer beneficios fiscales, aduaneros y cambiarios durante 30 años a empresas que ingresen al régimen. Entre las ventajas están la libre disponibilidad de divisas tras ciertos plazos, estabilidad normativa y exenciones impositivas. Apunta principalmente a sectores estratégicos como minería, energía y agroindustria.

económica y social con participación privada, como APP y concesiones. Adicionalmente el Grupo BID acompañará al país en el acceso a la OCDE con los requerimientos que realicen para fortalecimiento de las capacidades para la adecuación a la normativa OCDE y los estudios que se puedan necesitar.

3.9 **En el Pilar III de apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza.** el Grupo BID contribuirá a mejorar la eficiencia y efectividad del sistema de protección social, incluyendo los pilares contributivos y no contributivos.

3.10 **Las oportunidades de apoyo a reformas estructurales se sustentan en una combinación de experiencia acumulada y demandas del gobierno alineadas con las prioridades del Grupo BID.** Desde 2017 el Grupo BID ha apoyado programas de reformas estructurales en materia de:1) transparencia e integridad en la gestión del gasto público y del sector financiero; 2) modernización del marco normativo-institucional para mejorar la eficiencia en la inversión pública; 3) digitalización de la economía para aumentar la productividad; y 4) fortalecimiento de la política fiscal mediante una mayor eficiencia del sistema tributario y del gasto público, en apoyo a la sostenibilidad fiscal.

3.11 **El avance de las reformas ha estado condicionado por el ciclo político.** No obstante, la actual alineación entre las prioridades del gobierno y las del Grupo BID ofrece espacios para un acompañamiento estratégico en reformas estructurales. En particular, en el ámbito de la protección social, el Grupo BID ha acumulado conocimiento relevante a partir de operaciones de alto impacto y escala, como lo reflejan los análisis de posicionamiento estratégico y de evidencia operativa.

D. PROGRAMAS EMBLEMÁTICOS REGIONALES DEL GRUPO BID

3.12 **Conexión Sur** Se fomentará el diálogo en torno a esta nueva iniciativa del Grupo BID para la integración de América del Sur, con el objetivo de identificar y aprovechar oportunidades que fortalezcan los corredores logísticos clave para mejorar la inserción internacional del país. Esta iniciativa incluirá la mejora de la infraestructura de conectividad resiliente, con oportunidades para la inversión privada y subnacional, que complemente el impulso de acciones para facilitar el comercio y los procesos transfronterizos como la facilitación del comercio y uso de herramientas de articulación, la promoción de la convergencia regulatoria y armonización de normas, y la búsqueda de simplificación de requisitos sanitarios y fitosanitarios, así como la optimización de los servicios logísticos para promover la competitividad.

3.13 **Alianza para la Seguridad, la Justicia y el Desarrollo.** Durante el período de la EBP 2025-2028**,** se avanzará con la implementación en Argentina de la Alianza para la Seguridad, la Justicia y el Desarrollo. La Alianza busca acordar y desarrollar una visión regional común, con acciones y políticas que se implementen a nivel regional, subregional y nacional para mejorar la seguridad ciudadana y abordar la creciente influencia del crimen organizado, con especial atención en: i) proteger a las poblaciones y comunidades más vulnerables y expuestas a la influencia del crimen organizado; ii) fortalecer las instituciones de seguridad y justicia y otros sectores estratégicos; iii) afectar los flujos financieros y mercados ilícitos. El plan de trabajo indicativo de la Alianza para 2025-2027 incluye financiamiento y acompañamiento técnico del grupo BID para apoyar a Argentina en el desarrollo de productos de conocimiento sobre factores de riesgo e intervenciones para prevenir el reclutamiento de niños y adolescentes por parte del crimen organizado, el desarrollo de un piloto sobre intercambio digital de información sobre el historial delictivo de personas en conflicto con la ley; y la sistematización y difusión de la experiencia de Argentina sobre investigación forense sobre drogas sintéticas, así como capacitación de buenas prácticas en la prevención del lavado de activos.

E. MARCO DE FRAGILIDAD, CONFLICTO Y VIOLENCIA CRIMINAL (FCCV)[78]

3.14 Bajo la EBP, se monitorearán desafíos relacionados a "Fragilidad, Conflicto y Violencia Criminal (FCCV)"[79]. Argentina presenta características diferenciadas en materia de seguridad respecto a sus vecinos regionales. Aunque registra una tasa nacional de homicidios relativamente baja (4.4 por 100,000 habitantes en 2023)[80], subsiste una alta concentración de homicidios en ciertas provincias y ciudades del país. Por ejemplo, la tasa de homicidios en la provincia de Santa Fe es de 11.39 homicidios por cada 100.000 habitantes y, dentro de la provincia, el 84% de los homicidios fueron perpetrados en 2 departamentos que concentran cerca del 50% de la población. Sin embargo, incluso en estas áreas, los niveles son inferiores a los observados al promedio del ALC (18 homicidios por 100.000 habitantes)[81]. Los bolsillos de criminalidad se focalizan principalmente en ciudades altamente pobladas y cercanas a puertos. Bajo la nueva EBP, el Grupo BID monitoreará de modo estratégico y selectivo posibles situaciones FCCV y apoyará con medidas de prevención y mitigación en áreas urbanas críticas donde el crimen organizado genera riesgos específicos.

F. ALIANZAS ESTRATÉGICAS

3.15 Para la EBP 2025-2028, el Grupo BID buscará promover alianzas para el desarrollo y de acuerdo con las tres áreas prioritarias identificadas en este documento bajo un doble propósito (i) maximizar los esfuerzos de cooperación internacional entre los diferentes donantes, y (ii) movilizar recursos para el país con selectividad estratégica para atender los desafíos multidimensionales. En el Pilar 1, dada la importancia de la gestión fiscal y el fortalecimiento institucional para una mayor eficiencia y transparencia del sector público, se potenciará el trabajo coordinado con el Banco Mundial y otras entidades multilaterales en el contexto del Acuerdo de Facilidades Extendidas con el Fondo Monetario Internacional. Para el Pilar 2, el Grupo BID ante la creciente brecha de financiamiento en la región y la búsqueda de aliados no regionales para atender desafíos globales, se mantendrán los esfuerzos con el Banco Europeo de Inversiones (BEI), la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), el Banco de Desarrollo KfW de Alemania y la Agencia Coreana de Energía (KEA); además del reciente acuerdo con la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) y BID Invest, para apoyar iniciativas que mejoren la competitividad y atraigan inversiones privadas en infraestructura sostenible para la conectividad física y el fortalecimiento de la matriz energética. En términos de conocimiento y asistencia técnica, el Grupo BID espera generar sinergias con varios centros de investigación, universidades y organizaciones intergubernamentales según sector de conocimiento y dinámicas de trabajo colaborativo; así como con donantes específicos con los cuales ya existe una agenda de trabajo como por ejemplo la Facilidad de Corea en el ámbito educativo. En cuanto al Pilar 3 que pretender apoya a la población vulnerable para reducir la pobreza, se espera mantener y ampliar la estrecha colaboración con los BMD, en particular con el Banco Mundial, especialmente en el fortalecimiento y la focalización de los subsidios económicos y sociales a los segmentos más vulnerables.

[78] El nuevo Marco de Apoyo a las Poblaciones Afectadas por Situaciones de Fragilidad, Conflicto y Violencia Criminal (FCCV) busca ser una herramienta de orientación del Grupo BID para entender mejor cómo adaptarse para trabajar en entornos de FCCV, lo que aumentará la probabilidad de lograr un impacto más positivo mediante el apoyo financiero y no financiero que presta. A nivel regional este marco se alinea con la iniciativa Alianza para la Seguridad, la Justicia y el Desarrollo impulsada por BID y los gobiernos de la región para coordinar la implementación de políticas públicas y la movilización de recursos para abordar los desafíos del crimen organizado al desarrollo económico y social.
[79] Para mayor información ver enlace “Fragilidad, Conflicto y Violencia Criminal”
[80] En comparación con tasas de homicidios por 100.000 habitantes para 2024 de: Uruguay (10.6), Chile (6.0), Brasil (21.1), Colombia (25.4), entre otros (Monitor de Homicidios, Igarapé, 2024).
[81] UNODC (2023).

IV. CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN

A. CONOCIMIENTO

4.1 El Grupo BID tiene ventajas comparativas para fomentar un diálogo sólido sobre políticas y promover una agenda de conocimiento que responda activamente a las prioridades gubernamentales. En el país se reconoce la agenda de conocimiento como una característica distintiva del Grupo BID en relación con otras organizaciones multilaterales. El gobierno reconoce los esfuerzos del Grupo BID para generar y difundir conocimiento estratégico crucial para implementar políticas públicas y promover el desarrollo socioeconómico. Durante el período que abarcará la EBP 2025-2028, el Grupo BID promoverá una agenda de conocimiento que contribuya de manera efectiva a los objetivos de la Estrategia BID+ y la EBP. Además, se apoyará al gobierno en la generación de productos de conocimiento que contribuyan a procesos estratégicos de integración institucional internacional, como el acceso a la OCDE y otras instancias de cooperación multilateral.

4.2 La agenda de conocimiento contribuirá a todos los pilares de la EBP 2025-2028. Para habilitar la reforma del sistema fiscal hacia la eficiencia y sostenibilidad, el Grupo BID propone avanzar con estudios sobre la eficiencia técnica y asignativa del gasto público en Argentina y sobre estrategias de reforma del sistema previsional que contribuyan a mejorar su sostenibilidad financiera, su equidad horizontal y vertical, y los incentivos a la formalización laboral. Por otra parte, se apoyará al país en la generación de conocimiento operativo relevante a través de cooperaciones técnicas en temas tales como fortalecimiento de la administración tributaria.

4.3 El Grupo BID tiene una agenda sólida para desbloquear la inversión privada y el crecimiento. El Grupo BID planea impulsar análisis del impacto de desregulaciones sobre la productividad y dinámica empresarial, así como del mercado laboral. En materia de inserción internacional se propone investigar el impacto esperado del desarrollo de corredores logísticos que mejoren el acceso a mercados externos. También se propone llevar adelante estudios sobre el impacto que las medidas de liberalización comercial impulsadas por el gobierno tienen sobre la dinámica exportadora y del empleo de las empresas en el país. Asimismo, el Banco analizará las ventajas comparativas de Argentina para especializarse en producción o uso de inteligencia artificial y la agenda regulatoria necesaria. Se propone llevar adelante análisis del impacto de expansión de actividades de explotación y exportación de recursos naturales críticos sobre los patrones de crecimiento de la producción y el empleo en las economías regionales. Por otra parte, se apoyará al país en la generación de conocimiento operativo relevante a través de cooperaciones técnicas en temas tates como gestión de desastres naturales, inversión privada y desregulación para la modernización del transporte, adopción de tecnologías agropecuarias, reformas para la facilitación del comercio.

4.4 La agenda de conocimiento apoyará la mejora de eficiencia los servicios sociales para apoyar a la población vulnerable. El Grupo BID trabajará en estudios sobre proyecciones poblaciones a nivel provincial, departamental y distrital para distintos grupos poblacionales lo que servirá de insumo para mejor focalización y fortalecimiento de programas sociales que contribuyan a reducir la pobreza crónica y la vulnerabilidad a la pobreza en el país, en conjunto con la recuperación del crecimiento, así como de los programas de salud pública. Los resultados de este estudio servirán además como insumo para la agenda de reforma del sistema previsional, la evaluación del potencial de crecimiento de largo plazo y el análisis del bono demográfico y su impacto sobre el ahorro y el mercado laboral. Por otra parte, se apoyará al país en la generación de conocimiento operativo relevante a través de cooperaciones técnicas en temas tales como la transformación digital de los sistemas de salud y la asignación de recursos basada en valor, mejora de la educación secundaria y articulación con el sector

productivo, gestión de información para la toma de decisiones en políticas sociales, y desarrollo de capacidades para prevenir y responder al desafío del crimen y la violencia incluyendo fenómenos más complejos como el crimen organizado. En coordinación con otras agencias bilaterales y multilaterales de desarrollo, se mantendrá el diálogo y la asistencia técnica para promover la sostenibilidad y escalabilidad de soluciones y lecciones aprendidas con el apoyo del Banco en materia de formación profesional y educación.

B. CAPACIDAD DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

4.5 Monitoreo y Evaluación en Argentina. Argentina no cuenta con un sistema estructurado de Monitoreo y Evaluación (M&E), y tampoco con un marco normativo que integre y relacione los objetivos de gobierno, el presupuesto público y los mecanismos para su seguimiento y evaluación, más allá del monitoreo físico-financiero del sistema presupuestario. El Gobierno ha priorizado dos objetivos fundamentales que tienen por objeto la transformación de la estructura estatal (organizativa, composición funcional, operación y gasto del sector público) y que plantean desafíos sobre las capacidades existentes de M&E. De un lado, está el objetivo de fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal, que incluye la mejora de la calidad del gasto y los ingresos públicos, y que requiere del uso de mecanismos de M&E para obtener evidencia sobre la eficiencia y efectividad en el gasto realizado por diferentes programas públicos con el fin de decidir su relevancia. De otro lado, se encuentra el objetivo de desregulación y transformación del Estado, que puede fortalecerse con herramientas de M&E para detectar sobrecostos regulatorios que afecten negativamente las actividades de personas y empresas, así como para evaluar el impacto de las medidas desregulatorias y de simplificación de trámites.

4.6 Oportunidades de mejora. El Gobierno podría profundizar sus reformas prioritarias mediante el fortalecimiento del M&E con medidas como las siguientes (donde el Banco podría brindar asistencia técnica):

- **"Metodología de IA para la Revisión Organizacional"** que permitiría: (i) identificar duplicidades y superposiciones de funciones, actividades y estructuras en y entre las entidades del sector público (MDTE y JGM); (ii) analizar los programas sociales para identificar su alineación con las prioridades del gobierno, así como las duplicidades y superposiciones entre sus actividades y prestaciones (SIEMPRO); (iii) identificar la alineación de los proyectos de infraestructura con las prioridades del gobierno; las duplicidades y superposiciones en sus coberturas; y potenciales sinergias (MECON).
- **"Metodología de Análisis de Microdatos de las plantillas públicas" (MDTE).** Esta permitiría desarrollar un análisis profundo de la nómina salarial con el fin de identificar ineficiencias en la asignación y distribución del talento humano; realizar prospectiva sobre cambios en su composición que generen oportunidades de mejora en la asignación y perfil del talento humano; combinar el análisis de nómina con el de revisión organizacional para afinar el diseño organizativo y composición del talento humano requerido.
- **Apoyar el uso de metodologías de evaluación rápida (Deep Dives). (MDTE).** Estas permitirían profundizar las acciones de desregulación y simplificación, así como mostrar rápidamente los beneficios que generan en ciudadanos y empresas.

4.7 Elaboración de un mapa de las evaluaciones de programas sociales existentes dentro y fuera del Estado (SIEMPRO). Este mapa permitiría que el Estado cuente con una identificación clara de las brechas de evaluación del impacto de las políticas sociales, con el fin de incluir el cierre de dichas brechas en planes de evaluación del sector social.

4.8 Apoyar a MECON en la elaboración de análisis de los proyectos del BID. Esto permitiría identificar intervenciones con mejor ejecución y mayor efectividad, que el Gobierno podrían tener interés en replicar.

4.9 Apoyar a JGM y MECON en el diseño de un modelo conceptual para la interoperabilidad de sistemas. Este modelo conceptual comprendería los sistemas y bases de datos existentes que cubren

información sobre el seguimiento de las prioridades de Gobierno (JGM), los programas presupuestales (MECON) y el Mapa de Acción Estatal (JGM), con el fin de que dichas herramientas de gestión operen bajo las mismas bases de información.

C. SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES

4.10 Uso de sistemas nacionales. Para las operaciones de préstamo con garantía soberana se utilizan los siguientes sistemas nacionales (i) sistemas de administración financiera: presupuesto en un 100%, tesorería en un 20%, contabilidad y reportes en un 100% y control externo en un 40%, (ii) sistemas de adquisiciones: el sistema informativo en un 98%; comparación de precios en un 8%, consultoría individual en un 8%. Al finalizar el plazo de la estrategia país se estima el siguiente uso: (i) sistemas de administración financiera: presupuesto en un 100%, tesorería en un 30%, contabilidad y reportes en un 100% y control externo en un 43%, (ii) sistemas de adquisiciones: el sistema informativo en un 100%; comparación de precios en un 15%, consultoría individual en un 15%, esto de acuerdo con las iniciativas de fortalecimiento detalladas en la Nota Técnica Fiduciaria

4.11 Fortalecimiento de sistemas nacionales. El Banco continuará con el apoyo fiduciario durante el período de la estrategia que contribuirá al fortalecimiento de los sistemas nacionales a través de: i) Apoyo al diseño y desarrollo del nuevo Sistema Integrado de Administración Financiera (e-SIDIF), el cual permitirá incorporar la gestión financiera de préstamos con financiamiento externo. Esta actualización optimizará la eficiencia operativa, la automatización de procesos y la mejora en la gestión presupuestaria, contable y de reportes; ii) Colaboración en las evaluaciones y diagnósticos necesarios para la implementación de la Cuenta única del Tesoro (moneda local y extranjera) en el marco del Programa de Fortalecimiento de la Gestión Fiscal Federal; iii) Apoyar a la Contaduría General de la Nación (CGN) en el avance de la implementación del plan de acción actualizado para el cierre de brechas con las Normas Internaciones de Contabilidad del Sector Público (NICSP); iv) El Banco apoyará la implementación de las acciones de fortalecimiento identificadas en la evaluación "Methodology for Assessing Procurement Systems" (MAPS) para el Sistema de Contrataciones del Sector Público Nacional (SCSPN) aprobada en julio 2024. (v) el monitoreo de los procesos de licitación con el objetivo de poder identificar las eventuales áreas de mayor eficiencia y valor por dinero; (vi) la consolidación del uso de la gestión electrónica de las compras y de los soportes digitales para la gestión de las adquisiciones públicas; (vii) el relevamiento de oportunidades de uso de sistema de compras de las provincias mediante análisis de sistema de compras a nivel subnacional y/u organismo ejecutor provincial, en particular para el caso de Préstamos Basado en Resultados. En este sentido, para asegurar los resultados esperados tanto en gestión financiera como en contrataciones, el Banco continuará el diálogo con otros cooperantes y organismos multilaterales para coordinar los esfuerzos en las iniciativas de apoyo al Gobierno para uso y fortalecimiento de sistemas nacionales.

4.12 El Banco seguirá contribuyendo en el fortalecimiento y modernización de los Entes de Fiscalización Superior. En lo que respecta a la AGN: i) La implementación de un Laboratorio de Datos acompañado de un componente de Inteligencia Artificial que permita fortalecer los procedimientos de auditoría y la capacidad institucional a través de la tecnología aplicada ; ii) Continuará con el apoyo en el desarrollo de los Manuales de Auditoría Financiera en base a los lineamientos de las ISSAI contenidos en el Nuevo Marco de Pronunciamientos Profesionales (IFPP) emitidos por INTOSAI, incluyendo la capacitación a los equipos de auditores; iii) Continuará con el financiamiento del Curso en Analítica y Gestión de Datos a los auditores enfocado en el uso de técnicas de análisis y gestión de información en auditoría. En relación con el Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires el Banco aplicará un diagnóstico bajo el Marco de Medición de Desempeño para Entidades Fiscalizadoras Superiores (MMD-EFS) en 2025, para el cual el Banco será igualmente socio y financiador.

D. RESPUESTA A EMERGENCIAS

4.13 Los pilares de la EBP 2025-2029 tienen un enfoque integral para la preparación y respuesta ante emergencias, en particular en lo que respecta a los desastres relacionados con fenómenos naturales y sanitarios.

4.14 Reformando el sistema fiscal hacia la eficiencia y sostenibilidad. El primer pilar se centra en la optimización de los recursos públicos con un enfoque en la modernización del sistema impositivo y el aumento de la eficiencia, sostenibilidad y equidad de la política fiscal. En este contexto las reformas impositivas y de gasto permitirán promover una mejor gestión de los recursos naturales, así como una reducción de la demanda energética, lo cual permitirá reducir la distorsión de los precios de la energía, fomentar un consumo eficiente y limitar pérdidas económicas y ambientales. Adicionalmente se gestionará financieramente estos pasivos fiscales contingentes para poder dar respuesta a los impactos de los desastres y de eventos de salud pública. La disponibilidad de una cobertura financiera ex ante para emergencias permite al país reducir el riesgo de peores escenarios de impacto del evento sobre las cuentas públicas y la población vulnerable al disponer rápidamente de financiamiento para enfrentar los costos de atención de las emergencias.

4.15 Liberalizando la economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento. Las intervenciones en el segundo pilar fomentarán la participación del sector privado, fundamental aliado para la consolidación de un crecimiento sostenible. De manera indirecta, el segundo pilar aborda la diversificación económica como elemento central para reducir la vulnerabilidad de la economía ante choques externos. El fomento a la integración regional, por medio de la expansión de la construcción de una infraestructura resiliente, y eficiente contribuirá a responder emergencias relacionadas con sequías e inundaciones. En este contexto, la identificación de condiciones habilitantes para una resiliencia económica requerirá la consideración de variables climáticas para asegurar un aumento sostenible de la productividad y la generación de empleos. Se apoyará la actualización de políticas y programas para brindar apoyo a la gestión de incendios forestales.

4.16 Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza. El tercer pilar fortalecerá particularmente a la ciudadanía, buscando el fortalecimiento de su resiliencia. La pobreza y los programas sociales están intrínsicamente vinculados a los fenómenos extremos, pudiendo tener como impacto un aumento inseguridad alimentaria y el desplazamiento forzado. En este contexto, las consecuencias en términos de bienestar, estabilidad de las fuentes de ingreso del hogar y consumo deberán considerar una planificación estratégica entendiendo las problemáticas ambientales como una combinación sin precedentes de amenazas ya identificadas. Se destacan las acciones propuestas en gestión integrada de recursos hídricos.

4.17 Los tres pilares y el eje transversal representan una estrategia que contribuye a abordar los impactos inmediatos de las emergencias y planificar la resiliencia a largo plazo del país. El Grupo BID ofrecerá un conjunto integral de productos y servicios innovadores de financiamiento sostenible para reforzar la resiliencia del país de la mano de una sostenibilidad fiscal. ~~El~~ apoyo transversal al fortalecimiento institucional contribuirá a la mejora de la gestión de la respuesta a emergencias, a través de la adopción de herramientas tecnológicas, mejoras en la eficiencia y la identificación de obstáculos regulatorios y el diseño de soluciones.

E. EVALUACIÓN DE RIESGOS

FACTORES MACROECONÓMICOS

4.18 Riesgos: Los principales riesgos macroeconómicos identificados son de naturaleza fiscal, del sector externo y políticos. Los principales riesgos están asociados a la posición de liquidez externa y de mayorías legislativas. Los tiempos de reformas clave pueden extenderse por falta de mayoría en el Congreso y la potencial fatiga social ante medidas de ajuste. Shocks externos que deterioren los términos de intercambio y las condiciones financieras y económicas internacionales pueden impactar negativamente las condiciones financieras y de liquidez externa en un escenario en que hay una

posición de reservas internacionales inicialmente baja, con implicancias sobre costos operativos y el espacio fiscal. Episodios de volatilidad macroeconómica asociados a shocks externos y riesgo de demora de reformas y reversión de políticas impactarían las inversiones privadas. Shocks al refinanciamiento de deuda doméstica impactarían en el resultado financiero y el espacio fiscal.

4.19 Mitigación: Durante la implementación de la EBP se planea fortalecer la agenda social y mejorar el sistema de protección social y diseminar los resultados esperados para facilitar el dialogo y el consenso. Para mitigar los riesgos de liquidez externa se planea hacer un monitoreo regular, y apoyar el cumplimiento con los compromisos de PCI y RSF. También se propone facilitar el uso y el desarrollo de instrumentos de cobertura a la par de apoyar el desarrollo del mercado de capitales local, junto con el acceso a instrumentos contracíclicos, incluyendo garantías, para mitigar el impacto de crisis externas.

RIESGOS AMBIENTALES, CLIMÁTICOS Y SOCIALES

4.20 Riesgos: Las operaciones financiadas por el Banco pueden generar riesgos acumulativos, pero también representan una oportunidad para la restauración de ecosistemas degradados, la promoción de prácticas sostenibles, el fortalecimiento de la resiliencia climática y el acceso a servicios básicos mediante el diseño participativo de los proyectos. Al 31 de diciembre de 2024, los proyectos en el portafolio han identificado impactos y riesgos relacionados con altos riesgos contextuales debido a la situación política y económica del país, lo que ha llevado a la neutralización de obras, dejando posibles pasivos ambientales y sociales. Las agencias ejecutoras han reducido la capacidad de su personal, dificultando la implementación de los requerimientos de las políticas de salvaguardias y el Marco de Política Ambiental y Social. Desde 2019 con la creación del HUB para Cono Sur y desde 2021, con la entrada en vigor del nuevo Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco, se han realizado actividades para fortalecer a los ejecutores en temas de gestión social y ambiental, mejorando la capacidad de los clientes en cuanto al desempeño ambiental y social de las operaciones, la prevención y gestión de conflictos, garantizando la sostenibilidad y una distribución equitativa de los beneficios de los proyectos.

4.21 Mitigación: El Grupo BID ha liderado un esfuerzo significativo en el fortalecimiento de la identificación y gestión de riesgos de desastres naturales en las operaciones. Estas acciones se han centrado en aumentar la resiliencia y sostenibilidad de las intervenciones, así como las capacidades de los ejecutores para gestionar dichos riesgos, con el objetivo de contribuir a una distribución equitativa de los beneficios de los proyectos. Apalancado en este fortalecimiento, durante la implementación de la EBP 2025-2028 se buscará: (i) establecer grupos de trabajo para ayudar a las contrapartes a identificar actividades críticas, disposiciones legales y riesgos desde las etapas iniciales de priorización de cualquier proyecto hasta su ejecución y cierre; (ii) facilitar el intercambio continuo de lecciones técnicas y operativas aprendidas; (iii) enfocarse en generar conocimiento sobre el contexto operativo y los desafíos de ejecución.

RIESGOS DE EJECUCIÓN

4.22 Riesgos: Se identifican los siguientes riesgos específicos vinculados a la ejecución de las operaciones. En primer lugar, las limitaciones presupuestarias podrían afectar el avance en los contratos firmados, los tiempos en los procesos de contratación y la realización de los pagos demorando el avance esperado de los proyectos. En segundo lugar, la reestructuración del Estado podría implicar una rotación de personal en organismos ejecutores, lo cual requerirá medidas de acompañamiento y fortalecimiento de capacidades para preservar la continuidad operativa. En el caso de los programas con ejecución subnacional, podrían presentarse desafíos vinculados a capacidades institucionales y operativas en algunos territorios, lo que refuerza la necesidad de estrategias de asistencia técnica focalizada y fortalecimiento institucional. Finalmente, la ejecución de operaciones del sector privado podría verse afectada por la materialización de avances en la agenda de reformas estructurales.

4.23 Mitigación: : Durante la implementación de la EBP se buscará: (i) Mantener diálogo con el gobierno para analizar las consecuencias de las limitaciones presupuestarias en los programas y en ese marco, realizar un análisis integral de la cartera actual con el objetivo de alinearla de manera selectiva y estratégica a las prioridades del país, focalizando recursos en intervenciones con mayor viabilidad, impacto esperado y coherencia con los pilares definidos en la Nueva Estrategia; (ii) Monitoreo continuo y revisiones periódicas del presupuesto que permitan analizar cambios e identificar desviaciones para actuar proactivamente; (iii) Generar espacio de comunicación para anticipar posibles cambios institucionales a los efectos de tomar medidas para tener transiciones ordenadas, acompañando a los organizamos ejecutores en el proceso; (iv) Realizar capacitación periódicas , fomentar el desarrollo profesional en los organismos ejecutores y sociabilizar los materiales de capacitación que brinda el Banco; (v) Identificar los organismos ejecutores subnacionales con menor experiencia en la ejecución de programas con financiamiento internacional para brindar apoyo y capacitación a medida de sus necesidades con el objetivo de fortalecer sus capacidades; y (vi) apoyar al gobierno en la implementación de las reformas requeridas para equilibrar las reglas de juego para el funcionamiento del sector privado.

ANEXO I – MATRIZ DE RESULTADOS[82]

PRIORIDAD DEL GOBIERNO	PILAR	OBJETIVO ESTRATÉGICO	RESULTADO ESPERADO	INDICADOR	LINEA DE BASE	FUENTE
Equilibrio fiscal, reducción del gasto público y reforma tributaria	Reformando el Sistema fiscal hacia la eficiencia y sostenibilidad	Aumentar la eficiencia del sistema impositivo y su administración	Menores distorsiones impositivas	Participación de los impuestos distorsivos (PAIS, transacciones financieras, retenciones) sobre la recaudación	30%	Ministerio de Economía, Agencia de Recaudación y Control Aduanero. (2023)
				Participación del Impuesto a las Ganancias sobre la Recaudación[83]	20%	Ministerio de Economía, Agencia de Recaudación y Control Aduanero. (2023)
			Mayor eficiencia en la recaudación	Costo operativo de ARCA/ Recaudación impositiva	2%	Ministerio de Economía, Agencia de Recaudación y Control Aduanero. (2024)
		Mejorar la eficiencia, sostenibilidad y equidad de las políticas fiscales a través de reformas impositivas y presupuestarias	Menores vacíos legales impositivos	Gastos tributarios como porcentaje del PIB	4%	Ministerio de Economía (2024)
			Mayor eficiencia técnica y asignativa del gasto público	Porcentaje del PIB destinado a subsidios energéticos	1.60%	FMI Reporte No.24/167
Crear un entorno que incentive la inversión y la producción privada, liberar el comercio.	Liberalizando la economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento	Facilitar la operatoria empresarial y el comercio internacional	Mejorar las condiciones para el comercio internacional	Monto de comercio exterior promovido por las operaciones del TFFP (US$ M)	1777	IDB Invest Impact Dashboard (2023)
			Reducir el costo de comercio y logística	Tiempo promedio de procesamiento de los trámites de comercio exterior.	30 min (2021)	Reporte de la Ventanilla Única de Comercio
				Tarifa del flete por unidad (US$/kg)	0.098	2021, UNCTAD
		Mejorar la conectividad física y expandir la matriz energética	Mayor inversión privada y pública en infraestructura del transporte	km de rutas construidas o mejoradas	0	IDB Invest reports of operations and matrix of development indicators (2024) y PMR Reportes Públicos
				Número de accidentes en rutas intervenidas por el Grupo BID (vehículos comerciales, livianos y motocicletas - anual)	580	Reportes de BID Invest de operaciones y de la matriz de indicadores de desarrollo (2020)
			Mayor inversión privada y subnacional en energía para mejorar la conectividad y expandir la matriz energética	Generación renovable excluyendo hidroeléctricas >50 MW (GWh)	22875	CAMMESA, 2024
		Promover la modernización productiva en sectores estratégicos claves	Mayor inversión privada en minerales críticos	Exportaciones de minerales críticos (litio, cobre, otros ETMs, excluyendo oro y plata), US$ M)	645	INDEC/SIACAM, (2024)
			Mayor productividad de agronegocios	Porcentaje de certificados sanitarios emitidos	30%	Certificado de reporte de SENASA (2021)

[82] Los indicadores que reportan una línea de base nula corresponden a indicadores que se elaborarán en base a los reportes de los nuevos programas.
[83] Un aumento en la participación del impuesto a las Ganancias sobre la Recaudación implicaría una reducción de las distorsiones impositivas.

				utilizando tecnología blockchain		
				Producción de carne porcina (toneladas)	762213	Certificado de reporte de SENASA (2023)
			Mayor acceso al financiamiento para la productividad empresarial, la innovación y el emprendedurismo	Número de MIPyMEs financiadas[84]	24170	IDB Invest Impact Dashboard (2023)
				Numero de emprendedores financiados	0	BID Lab reportes internos
Alfabetización plena, asistencia social sin intervenciones, mayor inclusión, mejorar las condiciones de vida de los más vulnerables, garantizar la seguridad interior	Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza	Reducir la pobreza infantil	Mayor eficiencia de la protección social a través de la racionalización de los subsidios sociales[85]	Porcentaje de niños que acceden a los servicios de Desarrollo Infantil Temprano (DIT).	42,9%	UNESCO
				Mujeres vulnerables que reciben apoyo económico durante el embarazo	68423	ANSES. Valor correspondiente al tercer trimestre de 2024
				Asignación Universal por Hijo (AUH) como porcentaje de la canasta básica de alimentos	65.12%	En base a valores reportados por ANSES e INDEC (enero 2025)
		Mejorar la eficiencia de los sistemas de salud	Mayor eficiencia del gasto en salud y servicios[86]	Porcentaje de personas con cobertura pública de salud que tienen un historial médico electrónico	30.37%	2023, Redes de Salud, Ministerio de Salud de la Nación
			Modernización de infraestructuras de salud con inversión privada	Número de beneficiarios que reciben servicios de salud a partir de operaciones de BID Invest	1,129,095	IDB Invest Impact Dashboard (2023)
		Mejorar la educación básica a través del fortalecimiento de habilidades fundacionales	Mayor comprensión de lectura y nivel de matemática en la educación básica	Porcentaje de estudiantes de 3er grado que alcanzaron el Nivel Mínimo de Competencia en Lengua	54%	Regional Comparative and Explanatory Study (UNESCO, 2019)
				Porcentaje de estudiantes de 3er grado que alcanzaron el Nivel Mínimo de Competencia en Matemática	51%	Regional Comparative and Explanatory Study (UNESCO, 2019)
		Mejorar las condiciones urbanas y sanitarias	Mayor acceso de la población a agua, saneamiento y a condiciones urbanas adecuadas	Número de personas que se benefician de un mejor acceso al transporte masivo urbano	0	PMR Reportes Públicos
				Porcentaje de la población urbana con acceso al sistema de suministro de agua	89.70%	1S 2024, EPH
				Porcentaje de la población urbana con acceso a cloacas	71.50%	1 S 2024, EPH
				Hogares beneficiados por soluciones de vivienda y desarrollo urbano.	0	Elaboración propia en base a los Informes Semestrales de Progreso
		Fortalecer capacidades institucionales para prevenir el crimen y la violencia	Menor tasa de homicidios	Tasa de homicidios por 100.000 habitantes	4.4	2023, Sistema Nacional de Información Criminal del Ministerio de Seguridad Nacional

[84] A través de los diferentes mecanismos que BID Invest utiliza para apoyar las MiPymes, incluyendo las instituciones financieras bancarias y no bancarias, empresas ancla y el mercado de capitales, entre otros.
[85] Un aumento de eficiencia asignativa de la protección social se vincula a reformas de los programas de transferencias monetarias a la población vulnerable, aumentar la calidad y focalización de los servicios públicos de cuidado y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta situaciones adversas.
[86] Un aumento de la eficiencia del gasto en salud responde a una mejora en la utilización de los recursos públicos para lograr resultados más efectivos y con mayor impacto.

ANEXO II – ALINEAMIENTO DE LA CARTERA Y PROGRAMA INDICATIVO 2025 – 2026

BID

Área estratégica	Objetivo Estratégico	Alineamiento de Cartera	Programa Indicativo 2025-2026
Reformando el Sistema fiscal hacia la eficiencia y sostenibilidad	Aumentar la eficiencia del sistema impositivo y su administración	AR-L1251, AR-L1405 AR-L1248, AR-L1285	- Programa de Fortalecimiento de la Política Fiscal II (PBP) (AR-L1412) - Programa de Reforma de la Agencia de Recaudación y Control Aduanero - Programa de Apoyo a la Balanza de Pagos (AR-L1415)
	Mejorar la eficiencia, sostenibilidad y equidad de las políticas fiscales a través de reformas impositivas y presupuestarias	AR-L1272, AR-L1292, AR-L1248, AR-L1285, AR-L1332, AR-L1343	- Programa de Fortalecimiento de la Política Fiscal II (PBP) (AR-L1412) - Programa de Reforma de la Agencia de Recaudación y Control Aduanero
Liberalizando la Economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento	Facilitar la operatoria empresarial y el comercio internacional	AR-L1352, AR-L1251, AR-L1386, AR-L1357	- Programa de Fortalecimiento de la Política Fiscal II (PBP) (AR-L1412) - Programa de Reforma de la Administración Tributaria Federal (AR-L1416) - Programa de Apoyo a Reformas Regulatorias para la Competitividad (AR-L1413)
	Mejorar la conectividad física y expandir la matriz energética	AR-L1198, AR-L1280, RG-L1124, RG-L1167, AR-L1406, AR-L1199, AR-L1274, AR-L1279, AR-L1293, AR-L1339, AR-L1338, RG-L1126, RG-L1138, AR-L1295, AR-L1307, AR-L1333, AR-L1335, AR-L1354, AR-L1391	- Programa de Infraestructura Logística para la Integración Regional de Salta: Corredor Bioceánico (AR-1418).
	Promover la modernización productiva e innovación en sectores estratégicos claves	AR-L1198, AR-L1336, AR-L1353, AR-L1280, AR-L1334, AR-L1356, AR-L1154, AR-L1310, AR-L1251, RG-L1126, RG-L1138, AR-L1386, AR-L1327, AR-L1330, AR-L1335, AR-L1352, AR-L1357, AR-L1360	
Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza	Reducir la pobreza infantil	AR-L1406, AR-L1366, AR-L1409, AR-L1355	
	Mejorar la eficiencia de los sistemas de salud	AR-L1326, AR-L1340, AR-L1358, AR-L1408	- Programa de Fortalecimiento del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI) (AR-L1411)
	Mejorar la educación básica a través del fortalecimiento de habilidades fundacionales	AR-L1367, AR-L1377, AR-O0028, AR-L1355	- Conversión de deuda para el desarrollo en Educación

	Mejorar las condiciones urbanas y sanitarias	AR-L1288, AR-G1002, AR-L1158, AR-L1337, AR-L1136, AR-L1151, AR-L1121, AR-L1162, AR-L1195, AR-L1258, AR-L1273, RG-L1131, AR-L1345, AR-L1346, RG-L1138, AR-O0016, AR-L1257, AR-L1289, AR-L1306, AR-L1341, AR-L1342, AR-L1344, AR-L1361	- Proyecto de Apoyo a la Sostenibilidad y Equidad del Transporte Público (AR-L1410) - Programa de Desarrollo Urbano y Mejoras del Hábitat en Neuquén (AR-L1420)
	Fortalecer capacidades institucionales para prevenir el crimen y la violencia	AR-L1255	

Fuente: Elaboración propia.

BID Invest

Area estratégica	Objetivo estratégico	Alineamiento de Cartera
Liberalizando la Economía para desbloquear la inversión privada y el crecimiento	Mejorar la conectividad física y expandir la matriz energética	AR-L1166[87], 11819-01[88], 11575-05[89], 11226-04[90], 12063-01[91], 12064-01[92], 12006-02[93],12063-02[94],12333-01[95]
	Promover la modernización productiva en sectores estratégicos claves	11600-03[96], 12005-01[97], 12116-01[98], 12235-01[99], 12506-01[100],14538-01[101]
Apoyando a la población vulnerable para reducir la pobreza	Mejorar las condiciones urbanas y sanitarias	14206-01[102], 12542-01[103]
Sin alineación		12068-01[104], 13850-01[105]

Fuente: Elaboración propia.

[87] Programa de Movilidad Urbana y Seguridad Vial Ausa
[88] Proyecto Parque Eólico Manantiales
[89] PCR
[90] Programa de Movilidad Urbana y Seguridad Vial Ausa 2
[91] Proyecto Parque Eólico La Castellana
[92] Proyecto Parque Eólico Corti
[93] Proyecto Planta Solar San Juan
[94] Proyecto Parque Eólico Achiras
[95] Acuerdo con Banco Ciudad para el financiamiento de Proyectos Verdes
[96] Acuerdo de Financiamiento para Agronegocios Banco Patagonia
[97] Renova
[98] Moni Online – Digitl Bank for the Underbanked
[99] Acuerdo de Financiamiento para MIPymes con Banco CMF
[100] Desdelsur
[101] Molinos Agro WK
[102] Financiamiento CAPEX Metrotel
[103] Financiamiento CAPEX Telecom Argentina
[104] Programa de Expansión de la Terminal Zarate
[105] Calidra Argentina

ANEXO III – MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación CRF
Incremento del Uso de Sistemas Nacionales	Incrementar el uso del Subsistema de Comparación de Precios	Cartera activa que usa el Subsistema de Comparación de Precios	% de la cartera activa	8%	2023	15%	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación
	Incrementar el uso de la cuenta única del Tesoro	Cartera activa que usa la cuenta única del tesoro	% de la cartera activa	20%	2024	30%	Al final de la EBP	Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
Fortalecimiento de Sistemas Nacionales	Implementación del plan de acción actualizado para adopción de NICSP	Avance en la implementación del plan de acción	# intervenciones	0	2024	1	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Apoyo al diseño y desarrollo del nuevo Sistema Integrado de Administración Financiera (e-SIDIF) que integrará las funcionalidades de UEPEX	Acompañamiento al diseño funcional del del nuevo eSIDIF	# de intervenciones	0	2024	2	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Evaluación institucional del HTCPBA realizada a través de la aplicación del Marco de Medición de Desempeño de EFS (SAIPMF) con Plan de acción	Evaluación realizada y Plan de Acción elaborado	Evaluación realizada y Plan de Acción elaborado	0	2024	1	Al final de la EBP	Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Implementación del plan de acción resultado de la GUS realizada a la AGN	Plan de acción implementado	# de intervenciones para la implementación del plan de acción	0	2024	2	Al final de la EBP	Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad

	Implementar el plan de acción acordado en la MAPS 2024	Plan parcialmente implementado [106]	# de intervenciones para la implementación del plan	0	2024	3	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación

Fuente: Elaboración propia.

106 Dado que el plan de acción tiene acciones a corto, mediano y largo plazo, para este indicador se implementarán las acciones que se encuentren dentro de la vigencia de la presente Estrategia

ANEXO IV – MARCO DE PRÉSTAMOS ESTIMADO

En el marco de financiamiento con garantía soberana se estiman aprobaciones por US$ 9,750 millones entre 2025 y 2028, esto definido con base al enfoque estratégico acordado con las autoridades de gobierno y a la comunicación que mantienen los sectores identificando necesidades de financiamiento. Este enfoque estratégico estará dirigido principalmente a reformas fiscales y regulatorias para apoyar la estabilidad macroeconómica y la competitividad del sector privado, el fortalecimiento de los programas de protección social, la alfabetización, la salud digital, la seguridad ciudadana y los servicios tecnológicos para la agricultura. Asimismo, se buscará trabajar con gobiernos subnacionales para poder atender las necesidades de financiamiento que estén en alineados con el enfoque estratégico. A los recursos detallados en a la tabla debajo, se sumarán los montos de BID Invest[107] y de BID Lab. BID Invest priorizará el apoyo al financiamiento a la energía y la conectividad física, los minerales críticos, las empresas manufactureras y agroindustriales, las MyPIMEs y la infraestructura de salud privada. Los esfuerzos de BID Lab estarán enfocados en la movilización de financiamiento, conocimiento y conexiones para apoyar el emprendimiento en etapa temprana, fomentar el desarrollo de nuevas tecnologías, activar mercados innovadores y dinamizar sectores existentes

	Estrategia 2021-2024					Estrategia 2025-2028									
Millones de dólares	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**TOTAL**	**2025**		**2026**		**2027**		**2028**		**TOTAL**	
						Min	Max	Min	Max	Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
Aprobaciones	1,568	2,370	1,790	2,495	8,223	2,900	3,150	2,200	2,500	2,200	2,500	2,200	2,500	9,500	10,650
Desembolsos	1,550	2,441	1,759	2,095	7,845	3,000	3,100	2,500	2,800	2,300	2,600	2,300	2,600	10,100	11,100
Repagos (principal)	867	845	895	1,033	3,640	1,142	1,142	1,269	1,269	1,355	1,355	1,574	1,574	5,340	5,340
Flujo Neto de capital	683	1,596	864	1,062	4,205	1,858	1,958	1,231	1,531	945	1,245	726	1,026	4,760	5,760
Suscripciones y Contribuciones	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Intereses y cargos	328	398	845	984	2,555	1,000	1,000	1,050	1,050	1,031	1,031	976	976	4,057	4,057
Flujo Neto de Caja	355	1,198	19	78	1,650	858	958	181	481	(86)	214	(250)	50	703	1,703

Deuda BID	14,062	15,648	16,511	17,573		19,431	19,531	20,662	21,062	21,607	22,307	22,333	23,333
Deuda BID/deuda multilateral (%)	21%	21%	22%	23%		21%	21%	23%	23%	24%	25%	26%	27%
Deuda BID/deuda externa (%)	9%	10%	11%	12%		7%	7%	7%	7%	7%	7%	7%	8%
Deuda BID/deuda total (%)	4%	4%	4%	4%		4%	4%	5%	5%	5%	5%	5%	5%

[107] El monto del apoyo financiero de BID Invest dependerá de los avances en la capitalización de dicha entidad.

ANEXO V – MATRIZ DE EFECTIVIDAD DEL DESARROLLO

ESTRATEGIA PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD DEL DESARROLLO
En agosto de 2008, la Junta Directiva aprobó el Marco de Efectividad del Desarrollo (GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco. **La Matriz de Efectividad del Desarrollo para Estrategias País (DEM-CS) es una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia país. Se basa en los criterios de evaluación desarrollados por el Grupo de Cooperación para la Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en el documento "Good Practice Standards".**

ESTRATEGIA PAÍS: ARGENTINA

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA
Se refiere al grado en que el diseño y objetivos de la Estrategia País (CS) son consistentes con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades del gobierno.

EFECTIVIDAD
Esto mide si la estrategia de país es probable que logre sus objetivos, a través del examen de tres dimensiones: (i) la calidad del diagnóstico en el que se basa la acción del Banco en cada área de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados para la estrategia; (iii) el uso y fortalecimiento de sistemas nacionales.

Dimensiones de efectividad	Sí/No
I. Diagnóstico del País - Desafíos de Desarrollo del País (CDC)	
- El CDC es comprensivo/holístico/completo.	Sí
- El CDC identifica claramente los principales desafíos de desarrollo.	Sí
- El CDC presenta los principales desafíos de desarrollo que están basados en evidencia empírica.	Sí
II. Diagnóstico de áreas prioritarias (pilares)	%
- Identifica claramente y con dimensión, basado en evidencia empírica, las limitaciones y desafíos específicos del área prioritaria.	100%
- Identifica claramente y con dimensión, basado en evidencia empírica, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y desafíos específicos.	100%
- Proporciona recomendaciones de políticas.	100%
III. Matriz de resultados	%
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos.	100%
- Los resultados esperados están claramente definidos.	100%
- Los objetivos esperados y los resultados están directamente relacionados con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico.	100%
- Los indicadores de resultados son indicadores de resultados y son SMART.	100%
- Los indicadores tienen líneas base.	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
- La Estrategia País tiene lógica vertical.	Sí

* Este análisis incluye cualquier documento diagnóstico potencial utilizado y elaborado para informar.
** La Matriz de Resultados está compuesta por indicadores que son significativos y capturan el progreso hacia los resultados esperados. Los resultados esperados se derivan de los objetivos estratégicos.

DIAGNÓSTICO
Como parte de la Estrategia del Banco en Argentina 2025-2028, se presentó un diagnóstico de los desafíos de desarrollo en el país. El diagnóstico es comprensivo y basado en evidencia empírica. A través de discusiones y el proceso de diálogo con el país, la estrategia se enfocará en tres desafíos de desarrollo: (i) Sostenibilidad fiscal y estabilidad macroeconómica; (ii) Recuperación del sector privado y preparación para el futuro; (iii) Inclusión y empleabilidad. Basado en evidencia empírica, el diagnóstico identifica claramente y dimensiona las principales limitaciones y desafíos de los pilares. Identifica claramente los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones específicas de las áreas prioritarias. Proporciona recomendaciones de políticas específicas para las áreas prioritarias, incluyendo los objetivos estratégicos del Banco.

Matriz de resultados. La matriz de resultados contiene 10 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 28 indicadores para medir el avance hacia los objetivos propuestos. El 100% de los objetivos estratégicos están claramente definidos. El 100% de los resultados esperados están claramente definidos. El 100% de los objetivos de la estrategia están directamente relacionados con los principales desafíos identificados en el diagnóstico. El 100% de los indicadores utilizados son de resultados y SMART. El 100% de los indicadores cuentan con líneas de base.

Sistemas Nacionales: La supervisión fiduciaria descansa actualmente en los siguientes sistemas nacionales: (i) Sistema de Administración Financiera Pública: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad e Informes y Auditoría Externa; (ii) Sistema Nacional de Contratación Pública: sistema informativo; comparación de precios, consultoría individual.

RIESGOS. Los principales riesgos durante la implementación de la Estrategia País se relacionan con: (i) riesgos macroeconómicos; (ii) riesgos ambientales, climáticos y sociales; (iii) riesgos de ejecución. Se han identificado medidas de mitigación y seguimiento para todos los riesgos.