

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ACUERDO ESTRATÉGICO ENTRE BARBADOS Y EL GRUPO BID

ESTRATEGIA DE PAÍS 2025-2030

Mayo de 2025

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

Este documento fue preparado por Carina Cockburn (CCB/CBA), Cloe Ortiz de Mendivil (CCB/CBA) y Paula Castillo Martinez (GEN/SPK) bajo la supervisión de Anton Edmunds (CCB/CCB) y David Rosenblatt (CCB/CCB). Hicieron aportes y comentarios Janette Archer-Headley (CCB/CBA), Gwinn James (CCB/CBA), Sasha Baxter (CCB/CBA), Alan Mentis, (CCB/CBA), Neile Quintero (CCB/CBA), Diether Beuermann (CCB/CBA), Hugo Florez (VPC/VPC), Priscilla Gutiérrez (VPC/VPC), Naveen Jainauth-Umrao (VPC/FMP), Marie Marcelle Orisme (VPC/FMP), Jennifer Doherty Bigara (CSD/CCS), Monique Johnson (CSD/DRM), Robin Rajack (CSD/HUD), Edgardo Mosqueira (IFD/ICS), Jose Antonio Mejia-Guerra (IFC/ICS), Arturo Muenta (IFD/ICS), Sandra Naranjo (IFD/ICS), Michael Hall (IFD/CMF), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), Carlos Echeverria (INE/ENE), Christopher Persaud (INE/TSP), Kambiri Cox (INE/WSA), Tenisha Brown (PTI/ARD), Sylvia Dohnert de Lascurain (PTI/CTI), Krista Lucenti (PTI/TIN), Maria Jose Martinez (SCL/GDI), Sabine Rieble-Aubourg (SCL/EDU), Maria Cecilia Acevedo (GEN/SPK), Marcelo Paz (GEN/SPK), Juan Flores (GEN/SPK), Adriana Valencia (GEN/SPK) y Ruth Houliston (LAB/EBA).

ÍNDICE

I. ELABORACIÓN DE UNA NUEVA ESTRATEGIA DE PAÍS: PROPÓSITO Y ENFOQUE	9
A. ACELERAR EL PROGRESO HACIA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO Y LA RESILIENCIA.....	9
B. CONCLUSIONES PRINCIPALES DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS 2019-1023	12
C. ÉNFASIS EN LA SELECTIVIDAD PARA LOGRAR UN IMPACTO TANGIBLE.....	16
II. PRINCIPALES PILARES DE ACCIÓN E IMPACTO PREVISTO	18
PILAR 1. SEGUIR REVITALIZANDO LA ECONOMÍA Y PROMOVER UN CRECIMIENTO INCLUSIVO Y SOSTENIBLE	18
PILAR 2. AUMENTAR LA RESILIENCIA SOCIAL PARA PROSPERAR EN UN MUNDO EN TRANSFORMACIÓN	24
PILAR 3. AUMENTAR LA RESILIENCIA CLIMÁTICA Y PROMOVER LA TRANSFORMACIÓN ENERGÉTICA.....	29
TEMAS TRASVERSALES	33
III. CÓMO LO HAREMOS	36
A. ENFOQUE PROGRAMÁTICO	36
B. SINERGIAS.....	36
C. SELECCIÓN DE REFORMAS.....	37
D. PROGRAMAS REGIONALES EMBLEMÁTICOS DEL GRUPO BID.....	38
E. ALIANZAS ESTRATÉGICAS.....	39
IV. CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y LA CREACIÓN DE CAPACIDAD	40
A. CONOCIMIENTO	40
B. CAPACIDAD DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	41
C. SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES	42
D. RESPUESTA EN CASO DE EMERGENCIA	42
E. PERSPECTIVAS DE RIESGOS	43
FACTORES MACROECONÓMICOS	43
RIESGOS DE EJECUCIÓN.....	44
RIESGOS AMBIENTALES, CLIMÁTICOS Y SOCIALES.....	45
ANEXO I – MATRIZ DE RESULTADOS.....	46
ANEXO II – ALINEACIÓN DE LA CARTERA E INVENTARIO INDICATIVO PARA 2025-2026.....	49
ANEXO III – MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES	51
ANEXO IV – MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO.....	52
ANEXO V – MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	54

ENLACES

1. [Desafíos de Desarrollo de País](#)
2. [El Grupo BID en Barbados](#)
3. [Análisis de posicionamiento estratégico](#)
4. [Nota técnica fiduciaria](#)
5. [Barbados 2035: Plan de inversión y prosperidad](#)
6. [Plan de consulta a la sociedad civil](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BERT	<i>Barbados Economic Recovery and Transformation Program</i> [Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados]
BSS	<i>Barbados Statistical Service</i> [Servicio Estadístico de Barbados]
BSSEE	<i>Barbados Secondary School Examination</i> [examen de acceso a la educación secundaria de Barbados]
CSEC	<i>Caribbean Secondary Education Certificate</i> [Certificado de Educación Secundaria del Caribe]
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
IDH	Índice de Desarrollo Humano
iGOPP	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
NISSS	<i>National Insurance and Social Security Service</i> [Servicio Nacional de Seguros y Seguridad Social]
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYME	pequeña y mediana empresa

INTRODUCCIÓN

UN NUEVO ENFOQUE PARA UN MAYOR IMPACTO

Potencial de Barbados

Las autoridades de Barbados están decididas a aplicar el programa de reformas y tienen una visión clara para el país. La economía está creciendo, la situación fiscal ha mejorado de manera considerable en los últimos años y el sector financiero se mantiene estable. Además, la red de protección social ha sido tradicionalmente sólida, el nivel educativo promedio es alto y Barbados sigue siendo uno de los países más seguros de la región. Sin embargo, la senda hacia el desarrollo todavía es escarpada, sobre todo en un contexto de transformación del panorama mundial. Decenios de lento crecimiento económico y resultados fiscales precarios, estancamiento del progreso social y una elevada exposición a los peligros relacionados con el clima obligan a acelerar los avances en materia de crecimiento inclusivo y resiliencia. Reforzar los fundamentos para el desarrollo y la inversión del sector privado, mejorar la eficacia del sector público, empoderar a la sociedad para que contribuya al desarrollo del país, impulsar la resiliencia climática y promover la transformación energética son elementos clave para que Barbados pueda ofrecer a la ciudadanía un mayor bienestar.

Un nuevo enfoque para la estrategia de país

La Estrategia de País del Grupo BID con Barbados para el período 2025-2030 procura que las intervenciones del Banco tengan el mayor impacto posible gracias a la aplicación de un marco de selectividad. Con este enfoque novedoso se busca determinar qué ámbitos requieren apoyo y se ajustan a las prioridades estratégicas tanto del gobierno como del Grupo BID. Las prioridades gubernamentales se recogen en el Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT), de 2022; el documento Barbados 2035: Plan de Inversión en Prosperidad y Resiliencia, de 2024; y la Declaración de Misión de Barbados. Las prioridades del Grupo BID se alinean en la estrategia institucional BIDImpact+ y el marco de desarrollo regional ONE Caribbean. Además, el marco aprovecha recursos, conocimientos técnicos y alianzas, al tiempo que tiene en cuenta los desafíos de desarrollo nacionales, que se describen en el estudio de Desafíos de Desarrollo de País. El nuevo enfoque prevé también una mayor colaboración entre las tres ventanillas del Grupo BID —BID, BID Invest y BID Lab— para descubrir sinergias y proponer soluciones conjuntas en aras de un mayor impacto.

Pilares de intervención identificados e impacto previsto

El propósito de la Estrategia de País del Grupo BID con Barbados para el período 2025-2030 es ayudar al país a acelerar el progreso hacia el crecimiento inclusivo y la resiliencia. La estrategia se estructura en torno a tres pilares que se refuerzan entre sí: mientras que el primer pilar se centra en desbloquear el crecimiento económico mediante una mayor productividad, el segundo y el tercero buscan aumentar la resiliencia. Una mayor resiliencia mejora la capacidad de resistir las conmociones y de ese modo mitiga el impacto de las recesiones económicas.

Pilar 1. Seguir revitalizando la economía y promover un crecimiento inclusivo y sostenible. El objetivo de este pilar es liberar el potencial tanto del sector privado como del público para que la economía prospere aprovechando el impulso de los últimos años. Se prevé impacto en dos dimensiones principales. En primer lugar, aumentarán la productividad y la inversión del sector privado. Contribuirán a ello la mejora del entorno propicio y del marco reglamentario, que simplifica el proceso de creación y el funcionamiento de las empresas; un sector financiero más desarrollado y resiliente con una mayor inclusión financiera y un incremento del financiamiento para micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), y un menor desajuste de competencias en el mercado laboral. En segundo lugar, se potenciará la productividad del sector público al agilizar la prestación de servicios administrativos, gracias a una mayor digitalización e interoperabilidad de los sistemas, y al consolidar la sostenibilidad fiscal.

Pilar 2. Aumentar la resiliencia social para prosperar en un mundo en transformación. El objetivo es empoderar a los ciudadanos para que puedan contribuir de forma positiva a sus comunidades y al crecimiento económico. Se prevé que el impacto se plasmará en una red de protección social que evitará duplicaciones, mejorará la cobertura y contará con sistemas de respuesta para asistir oportunamente a las personas afectadas por conmociones repentinas. Además, las intervenciones darán lugar a mejores resultados educativos, y el aumento de la resiliencia se reflejará en una mayor disponibilidad y consumo de alimentos saludables.

Pilar 3. Aumentar la resiliencia climática y promover la transformación energética. En vista de los peligros relacionados con el clima a los que Barbados está expuesto, el objetivo es que el país esté preparado para soportar conmociones imprevistas y aumente su capacidad de adaptación a la evolución de las condiciones climáticas. Se prevé lograr impacto al incrementar el acceso a financiamiento climático y su despliegue, mejorar la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres, aumentar la resiliencia en todos los sectores, incluida infraestructura clave como los sistemas de agua y saneamiento y los puertos, mejorar la gestión del litoral, fomentar la adopción de tecnologías energéticas asequibles, seguras y resilientes, y mejorar la eficiencia energética.

Además, la estrategia de país incluye tres temas transversales que se integrarán en las intervenciones: la promoción de la igualdad de género y la diversidad, el impulso de la innovación y el fortalecimiento de la capacidad institucional.

La nueva estrategia propone una visión coordinada, en la que las tres ventanillas del Grupo BID se complementan para liberar el potencial de desarrollo del país y optimizar el uso de los recursos en pos del mayor impacto posible. Dados los desafíos y las necesidades de inversión a los que se enfrenta Barbados, para impulsar el impacto en el desarrollo se requiere la participación tanto del sector público como del privado.

Alianza entre Barbados y el Grupo BID

El Grupo BID viene siendo uno de los principales socios estratégicos y de confianza de Barbados, al que ha proporcionado no solo apoyo financiero, sino también conocimientos técnicos. Ese diálogo fluido y la colaboración operativa durante años han sido fundamentales para mejorar los resultados de desarrollo. Durante la aplicación de la Estrategia de País para el período 2019-2023, la contribución del Grupo BID se centró en respaldar la eficiencia del sector público y la sostenibilidad fiscal, salvaguardar los resultados sociales e impulsar la productividad y la competitividad.

La Estrategia de País para 2025-2030 se basa en la relación existente con Barbados, pero hace más hincapié en la aceleración de los progresos hacia el crecimiento inclusivo y la resiliencia. El Grupo BID desea seguir cultivando la alianza con Barbados invirtiendo en sectores clave y aportando sus conocimientos técnicos.



I. ELABORACIÓN DE UNA NUEVA ESTRATEGIA DE PAÍS: PROPÓSITO Y ENFOQUE

A. ACELERAR EL PROGRESO HACIA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO Y LA RESILIENCIA¹

- 1.1 Barbados es una pequeña isla en desarrollo del Caribe con una economía muy concentrada en el sector turístico.** Tiene una población estimada de 269.090 habitantes (2021)² y un producto interno bruto (PIB) per cápita basado en la paridad del poder adquisitivo de US\$22.062 (2024). La falta de diversificación económica y la gran dependencia de las importaciones dan lugar a una elevada exposición a las conmociones externas³. La estabilidad económica y la calidad de vida del país dependen de que sus ecosistemas terrestres y marinos sigan proporcionando servicios esenciales. Estos ecosistemas son cruciales para el turismo, la pesca y la protección de las costas. Debido a su situación geográfica, la isla también es vulnerable a los efectos de fenómenos meteorológicos como tormentas tropicales y huracanes, cuya creciente intensidad y frecuencia está planteando nuevas amenazas, entre otras la subida del nivel del mar, el aumento de la temperatura y la escasez de agua, y resulta particularmente problemática porque una parte importante de la población y la mayoría de las instalaciones turísticas se encuentran en zonas costeras.
- 1.2 Aunque la economía está actualmente en la senda de la recuperación tras la conmoción de la COVID-19, es posible revitalizarla más tras años de bajo rendimiento.** Entre 2009 y 2019, el PIB real cayó a una tasa promedio anual del 0,4%, frente al aumento promedio del 1,1% en el Caribe⁴. Los déficits fiscales recurrentes, unidos a un crecimiento lento, condujeron a niveles de deuda pública insostenibles que llevaron a las autoridades a diseñar el Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT) en 2018, que contó con el apoyo de un acuerdo de cuatro años en el marco del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (FMI), el cual incluía una reestructuración de la deuda. A pesar de los avances iniciales auspiciados por el programa, Barbados, muy dependiente del sector turístico, se vio gravemente afectado por la pandemia de COVID-19. El PIB real se contrajo un 15,1% en 2020 y un 0,3% en 2021. La recuperación económica inicial se vio aún más frenada por dos desastres naturales ocurridos en 2021. En abril, la lluvia de ceniza volcánica de La Soufriere, en la vecina San Vicente, perturbó la actividad económica, paralizó las operaciones aeroportuarias y ocasionó gastos adicionales derivados de las actividades de limpieza. En julio, el huracán Elsa, de categoría 1, tocó tierra en Barbados y causó averías en el tendido eléctrico, interrupciones en las telecomunicaciones y el abastecimiento de agua, y daños en los

¹ Salvo que se indique lo contrario, los datos macroeconómicos proceden de las Perspectivas de la Economía Mundial de abril de 2025 y del informe nacional núm. 24/368 del Fondo Monetario Internacional.

² Informe sobre el censo de población y vivienda de 2021 del Servicio Estadístico de Barbados.

³ La elevada dependencia de las importaciones también causa vulnerabilidades en materia de seguridad alimentaria.

⁴ La región del Caribe comprende los siguientes países miembros del BID: Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica, Suriname y Trinidad y Tobago. Barbados es el único país de este grupo donde el PIB real disminuyó entre 2009 y 2019.

tejados⁵. En 2022 comenzó la reactivación económica, impulsada por el turismo y la construcción. En 2024, la afluencia de turistas estaba al mismo nivel que antes de la pandemia y había en marcha múltiples proyectos de construcción⁶.

- 1.3 La adhesión a la disciplina fiscal ha contribuido a reducir la deuda pública, si bien la eficacia del sector público todavía puede mejorarse para garantizar la sostenibilidad fiscal.** En el ejercicio fiscal 2017/2018, la relación deuda/PIB alcanzó el 142,8%, por lo que se reestructuró la deuda. En el marco del Servicio Ampliado del FMI, las autoridades empezaron a aplicar la disciplina fiscal y a impulsar el programa de reformas, incluida una reforma tributaria ([BID, 2024](#)). Sin embargo, el inicio de la pandemia de COVID-19 en marzo de 2020 provocó una disminución de los ingresos debido a la merma de la actividad económica y a un aumento paralelo del gasto público destinado a apoyar la vida y los medios de subsistencia de los más afectados, de modo que los avances iniciales se vieron anulados. Cuando los efectos de la conmoción pandémica empezaron a remitir y se relajaron las restricciones a los desplazamientos, los resultados fiscales mejoraron de nuevo. En vista del revés sufrido por el país, las autoridades decidieron entablar un nuevo acuerdo trienal en el marco del Servicio Ampliado del FMI, que se combinó con un acuerdo con el Fondo para la Resiliencia y la Sostenibilidad. Ambos acuerdos sirvieron para dar continuidad al programa de reformas y al mismo tiempo reforzar la resiliencia frente al cambio climático y la sostenibilidad. La deuda ha mantenido una trayectoria descendente y se situó en el 102,9% del PIB en el ejercicio 2024/2025. Aunque el país está en vías de alcanzar la meta de una relación deuda/PIB del 60% en el ejercicio 2035/2036, para hacerlo posible se requiere una rigurosa disciplina fiscal y un crecimiento económico sostenido⁷.
- 1.4 Aunque Barbados está clasificado como un país de desarrollo humano muy alto, los avances en este ámbito se han estancado en el último decenio, lo que pone de manifiesto la necesidad de intervenir para que la sociedad sea resiliente y esté bien preparada para prosperar en un mundo en transformación.** Barbados ocupó el puesto 62 de 193 países en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 2022, con un índice de 0,809⁸. Aunque el índice subió un 2,1% entre 2010 y 2022, aumentó un 3,7% en los países con un IDH muy alto y un 3,8% en América Latina y el Caribe. El nivel de instrucción es relativamente alto⁹, pero hay un desajuste entre las competencias que demandan los empleadores y las que se encuentran en el mercado laboral. En la Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género de 2021, más del 70% de los encuestados señalaron que la formación inadecuada de la fuerza laboral era un obstáculo importante o grave que afectaba a la actividad empresarial. La prevalencia de las enfermedades no transmisibles crónicas sigue siendo elevada ([Organización Panamericana de la Salud](#)). En 2023, el 67% de la población adulta era obesa o tenía sobrepeso, y había una alta incidencia de la diabetes y la hipertensión arterial. Además, la composición demográfica del país está cambiando: la población está cada vez más envejecida, lo que acentúa la necesidad de proteger su calidad de vida ([BID, 2022](#)).
- 1.5 Barbados, contribuyente menor al cambio climático, se ve muy afectado por sus efectos, por lo que invertir en adaptación es crucial para aumentar la resiliencia.** Además, el cambio climático es una de las causas de la degradación de los ecosistemas, junto con la pérdida y fragmentación de hábitats, las especies exóticas invasoras, la sobrepesca, la contaminación, la caza de aves, la extracción de recursos y los desastres naturales. La isla está sumamente expuesta a tormentas

⁵ Elsa fue el primer huracán que tocó tierra en Barbados desde 1963. Además, en julio de 2024, el ojo del huracán Beryl, de categoría 4, pasó a aproximadamente 80 millas al sur de Barbados y provocó ráfagas de viento, lluvias de moderadas a fuertes y una marejada que afectó a la infraestructura costera y a la flota pesquera.

⁶ En 2024, el total de llegadas de turistas se situó en el 97% de las registradas en 2019.

⁷ El saldo primario debe mantenerse en el 4,3% del PIB a partir del ejercicio 2024/2025, y se presupone un crecimiento anual del PIB real del 2%.

⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

⁹ En 2022, el promedio de años de escolarización en Barbados era de 9,9, por encima del promedio de 9 años de América Latina y el Caribe, y los años previstos de escolarización eran 16,5, por encima del promedio de 14,8 de la región ([portal de datos del PNUD](#)).

tropicales, huracanes, sequías, la subida del nivel del mar, los aumentos de temperatura y la erosión costera, y sufre escasez de agua. Además de los riesgos que acarrearán para la vida y los medios de subsistencia, estos fenómenos pueden menoscabar las finanzas públicas, tanto por la disminución de los ingresos tributarios como por el incremento del gasto público. Una sola tormenta a escala de 10 años podría ocasionar perjuicios económicos por valor de más de US\$90 millones en las zonas costeras (BID, 2022). Por tanto, es fundamental reforzar la capacidad institucional de gestión del riesgo de desastres e invertir por anticipado en la reducción del riesgo climático, sobre todo porque los estudios han demostrado que las inversiones en reducción de riesgos son entre 4 y 7 veces más eficaces en función de los costos que el gasto posterior al desastre en ayuda de emergencia, recuperación y reconstrucción (Multi-Hazard Mitigation Council, 2005; Moench et al., 2007). Además, impulsar iniciativas de energía sostenible para fomentar la adopción de energías renovables puede ayudar a diversificar la canasta de energía y favorecer la resiliencia frente a conmociones. Entretanto, disminuye la dependencia del petróleo importado para la generación de electricidad, con lo que se reduce la vulnerabilidad económica a las fluctuaciones internacionales del precio del petróleo y se preservan las reservas de divisas.

1.6 Barbados tiene un entorno de negocios e inversión complicado que limita la eficiencia operativa de sus empresas y reduce la transparencia para los inversionistas extranjeros¹⁰.

La inversión privada nacional y extranjera se topa con obstáculos reglamentarios y burocráticos, limitaciones en la infraestructura física y digital, deficiencias en cuanto a conectividad, una fuerza laboral con formación inadecuada, poca disponibilidad de suelo, elevados costos energéticos y una estructura fiscal onerosa. Aunque el ecosistema digital de Barbados funciona relativamente bien dentro de la región, sigue habiendo lagunas en la reglamentación que obstaculizan la inversión privada. Según la Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género de 2021, solo el 2,8% de las empresas barbadenses acometen esfuerzos de innovación digital, frente al 7,8% de la región, en gran medida por la falta de mano de obra calificada, barreras culturales organizativas y poca disponibilidad de recursos financieros.

1.7 Las fallas del mercado y las deficiencias de los marcos reglamentarios suponen un desafío para la inversión y el desempeño económico del sector privado.

La ampliación del acceso al crédito en Barbados se ha visto dificultada por la falta de apetito de las entidades de crédito que atienden a las MIPYME locales, que están menos dispuestas a asumir riesgos a causa de las lagunas de información. A su vez, la aversión al riesgo se debe en parte a la falta de información fácilmente disponible sobre la solvencia crediticia y a la ausencia de un buró de información crediticia. Además, el ecosistema de apoyo a las empresas de nueva creación, muy débil y fragmentado, se caracteriza por la falta de capital de riesgo y la insuficiencia de los servicios de incubación y aceleración. Al mismo tiempo, la reducción del riesgo y la estricta reglamentación contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo han hecho que aumenten los costos de cumplimiento y restringido el acceso a los servicios de corresponsalía bancaria. Los mercados de capitales de Barbados son pequeños y carecen de liquidez y profundidad, lo que menoscaba su función como alternativa viable de financiamiento para el sector privado. En infraestructura y energía, la ausencia de una reglamentación propicia, de mecanismos de remuneración eficientes y transparentes y de procesos racionalizados, junto con la falta de un entorno habilitante sólido y de un marco normativo e institucional para las asociaciones público-privadas, han restringido la inversión privada nacional y extranjera. Para los inversionistas extranjeros, la ausencia de una ventanilla única de información y

¹⁰ Grupo Banco Mundial (2024). Informe *Business Ready*.

requisitos reglamentarios para la creación de empresas en Barbados o el establecimiento de vínculos con empresas nacionales puede limitar las oportunidades.

- 1.8 Barbados está bien posicionado para acelerar los progresos hacia el crecimiento inclusivo y la resiliencia.** Las autoridades siguen decididas a aplicar el programa de reformas y tienen una visión clara para su país, que se expone en el BERT de 2022, el documento Barbados 2035: Plan de Inversión en Prosperidad y Resiliencia de 2024 y la Declaración de Misión de Barbados. La economía está creciendo, el desempeño fiscal ha mejorado de manera considerable en los últimos años y el sector financiero se mantiene estable. Además, la red de protección social ha sido tradicionalmente sólida, el nivel de instrucción promedio es alto y Barbados sigue siendo uno de los países más seguros de la región. Por último, están creciendo las inversiones relacionadas con el clima. No obstante, queda mucho por hacer para que el país pueda seguir avanzando hacia la prosperidad compartida y resistir a las conmociones.

B. CONCLUSIONES PRINCIPALES DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS 2019-2023

- 1.9** Las revisiones de la cartera, los informes de avance y de terminación, así como la [Evaluación Extendida del Programa de País llevada a cabo por la Oficina de Evaluación y Supervisión \(OVE\)](#) proporcionan información valiosa para extraer conclusiones que permitan aumentar el impacto y la eficacia de las intervenciones del Grupo BID. El ciclo de la Estrategia de País 2019-2023 estuvo marcado por la conmoción sin precedentes de la pandemia de COVID-19, que alteró las prioridades y necesidades del gobierno. En el informe de OVE se reconocía la rápida respuesta del Banco y su flexibilidad al emplear sus instrumentos para satisfacer las necesidades cambiantes del país. A partir de las lecciones aprendidas, tres ámbitos revisten especial importancia para el Banco y se potenciarán en el ciclo de la Estrategia de País 2025-2030.
- 1.10 A nivel estratégico, el enfoque del Grupo BID en Barbados evolucionó de forma notable entre las Estrategias de País 2015-2018 y 2019-2023, de conformidad con la evolución de las prioridades nacionales:**
- a. Se precisa un enfoque más selectivo y coherente para lograr mayor impacto.** El informe de OVE señalaba problemas de selectividad y diseño en las dos últimas estrategias de país. El amplio abanico de temas abordados limitó las posibilidades de maximizar el impacto. Además, las estrategias de país presentaban deficiencias en cuanto a su evaluabilidad que dificultaban la medición del impacto. En consonancia con la nueva visión para las estrategias de país, se propone un enfoque más específico que aporte cierta cohesión. El tema de la Estrategia de País 2025-2030 es acelerar el progreso hacia el crecimiento inclusivo y la resiliencia, y todas las interacciones entre el Grupo BID y el país tendrán el propósito de contribuir a ese objetivo general. Sin embargo, cabe destacar que será fundamental mantener la capacidad del Banco para responder con rapidez a los cambios de prioridades que puedan producirse por factores externos inesperados.
 - b. El fomento del desarrollo a través del sector privado sigue topándose con dificultades importantes, por lo que se requiere una mejor coordinación entre las ventanillas del Grupo BID a fin de ofrecer soluciones conjuntas.** En las estrategias de país se ha ido planteando de manera gradual la participación del sector privado como vehículo para promover las prioridades de desarrollo, incluida la mejora del entorno empresarial y el aumento de la participación del sector privado. Se ha reforzado la colaboración entre las ventanillas del Grupo BID con objeto de mejorar el entorno propicio para la inversión privada, en particular dando

apoyo a la actualización de la reglamentación y mediante la creación de capacidad institucional y la aplicación de acuerdos internacionales de inversión. Sin embargo, en gran medida, la coordinación se ha ceñido a proyectos concretos y ha sido selectiva, de modo que es posible adoptar un enfoque más sistemático de cara al futuro¹¹. Las anteriores operaciones con garantía soberana en el sector financiero, por ejemplo, ponen aún más de relieve la importancia de contar con un marco de colaboración bajo la estrategia BIDImpact+ para alinear las funciones, coordinar las intervenciones y lograr el mayor impacto para los beneficiarios de los proyectos. En la Estrategia de País 2019-2023, BID Invest encontró dificultades para ampliar la escala de las operaciones en Barbados, principalmente debido a las restricciones reglamentarias, a la liquidez del sector bancario coexistente y al escaso apetito de riesgo para el financiamiento de MIPYME derivado de las asimetrías de información, lo que pone de relieve la importancia de la coordinación estratégica dentro del Grupo BID.

- c. Hay margen de mejora en la integración de temas transversales en los proyectos.** Los dos temas transversales incluidos en la Estrategia de País 2019-2023 fueron el género y la diversidad y el cambio climático y los desastres naturales. En las dos últimas estrategias de país, el género se incorporó en el 17% de las operaciones, mientras que solo dos incluyeron un enfoque de diversidad. El cambio climático se incorporó en mayor medida, pues se incluyó en el 60% de las operaciones. En el primer caso, la falta de datos desglosados por género y de estadísticas sobre diversidad ha representado un impedimento. Este sigue siendo un tema transversal en la Estrategia de País 2025-2030, y se procurará recabar datos adecuados e integrar transversalmente el tema. Dada la importancia que revisten para Barbados el cambio climático y los desastres naturales, ese tema ha pasado de ser transversal a constituir un pilar, con lo que se intensifica la labor del Banco al respecto. Se hará más hincapié en fomentar la resiliencia frente al cambio climático y la sostenibilidad ambiental. En vista de las deficiencias en la integración de los temas transversales en el pasado, se concertarán esfuerzos para incorporarlos en las nuevas operaciones en el marco de la Estrategia de País 2025-2030, para lo cual se contará con especialistas pertinentes desde una etapa temprana del diseño de los proyectos.

1.11 En el plano operativo, el Grupo BID ha facilitado al gobierno un apoyo decisivo para aumentar su capacidad en Barbados, y al sector privado, servicios de asesoría y preparación de proyectos. El Banco tiene la firme determinación de colaborar con el gobierno para mejorar la ejecución de los proyectos y aumentar así el impacto de las operaciones financiadas por el Grupo BID, así como con el sector privado. Las siguientes lecciones y medidas de mitigación contribuirán a la consecución de esos objetivos:

- a. Abordar los cuellos de botella.** El Banco prestó asistencia técnica para llevar a cabo evaluaciones en los ámbitos de la gestión de proyectos, la gestión financiera y las adquisiciones y contrataciones con el fin de descubrir la causa profunda de las dificultades encontradas en la ejecución y elaborar planes de acción para dar una respuesta acorde. El Banco continuará realizando estas evaluaciones periódicas al tiempo que utilizará los mecanismos de coordinación establecidos con el gobierno, como las revisiones de la cartera, para evaluar los problemas y concebir planes de acción. Se ha proporcionado asistencia técnica, concretamente al Departamento de Adquisiciones Públicas, para reforzar las directrices de adquisiciones¹² con el objetivo de contribuir a la aplicación de la nueva normativa al respecto.

¹¹ Destaca el ejemplo de la innovadora garantía en apoyo de reformas de política para potenciar la resiliencia climática (BA-U0002), en la que los conocimientos técnicos de BID Invest sirvieron para asesorar sobre la integración de consideraciones del sector privado con vistas a una mayor adopción de energías renovables.

¹² Operación [BA-T1096](#).

- b. Los servicios de asesoría y el apoyo a la preparación de proyectos son componentes cruciales para respaldar al sector privado.** Los servicios de asesoría resultaron esenciales para integrar consideraciones ambientales y promover prácticas de desarrollo sostenible en las transacciones relacionadas con la infraestructura productiva¹³. De cara al futuro y como parte del nuevo modelo de negocios de BID Invest, estos servicios serán fundamentales de cara a la creación de capacidades para cumplir los estándares de preparación para la inversión e impacto en el desarrollo. Además, la asesoría a nivel de mercado y el apoyo en etapas iniciales serán claves para fijar normas, establecer las mejores prácticas y reforzar el entorno propicio para la inversión privada.

1.12 A nivel de efectividad en el desarrollo, en el nuevo ciclo estratégico del Grupo BID se tendrán en cuenta las siguientes lecciones:

- a. Reforzar las etapas previas a la inversión.** Si bien los proyectos ejecutados contaban con estudios y diseños de gran calidad, en algunos proyectos financiados a través de programas consecutivos dentro del mismo sector se observaron desafíos de coordinación. Tal desconexión ha provocado retrasos en los plazos de ejecución y mayores discrepancias entre lo que se preveía y lo que se consiguió. Durante el ciclo de la Estrategia de País 2025-2030, se establecerán hojas de ruta desde la etapa de preparación para anticipar retrasos en los procesos de expropiación o coordinar calendarios con otras entidades y determinar, con las autoridades jurídicas y las partes interesadas que corresponda, mecanismos ágiles y planes de trabajo realistas para la consecución de los objetivos.
- b. Impulsar la resiliencia climática, las energías renovables y la eficiencia energética.** Mientras que en la Estrategia de País 2015-2018 la resiliencia climática era uno de los objetivos estratégicos, en la correspondiente al período 2019-2023 se convirtió en un tema transversal, a pesar de la vulnerabilidad de Barbados al cambio climático. Sin embargo, las energías renovables siguieron siendo un tema central, y el BID contribuyó a aumentar la adopción de energías renovables y sistemas de almacenamiento de energía en baterías (BESS) y la eficiencia energética, así como el innovador hidrógeno verde. La Estrategia de País 2025-2030 reforzará la resiliencia climática al tratarla como pilar y promover la movilización de financiamiento para el clima, instrumentos innovadores e inversión, mejorar la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y modernizar infraestructura fundamental, por ejemplo en los ámbitos de la gestión del litoral y los sistemas de agua y saneamiento¹⁴. Las energías renovables y la eficiencia energética seguirán siendo los temas principales, incluida la mejora de la red y las medidas de eficiencia para reducir las pérdidas de energía y agua¹⁵.
- c. Reforzar los programas sociales.** En la anterior estrategia de país, el ámbito de las redes de protección social tuvo un peso moderado. En el marco de la Estrategia de País 2025-2030 se potenciarán los sistemas y servicios de protección social, con lo que mejorarán los resultados educativos y la seguridad alimentaria¹⁶. La moderada labor del BID en el fortalecimiento de las redes de protección social incluyó el apoyo al programa puente ISEE y el programa One Family, así como el fortalecimiento de la sostenibilidad a largo plazo del sistema de seguridad social mediante reformas paramétricas.

¹³ Transacción 14358-01.

¹⁴ Operaciones [BA-U0002](#), [BA-L1059](#), [BA-L1063](#).

¹⁵ Operaciones [BA-L1012](#), [BA-L1043](#).

¹⁶ Operaciones [BA-L1062](#), [BA-L1053](#).

- d. Corregir las deficiencias en el seguimiento y la evaluación.** En los períodos cubiertos por anteriores estrategias de país, las deficiencias en la recopilación de datos y los marcos de seguimiento dificultaron la vigilancia del impacto a largo plazo en el desarrollo. El trabajo de seguimiento y evaluación tanto interno como externo se beneficiaría de una mayor disponibilidad de datos. Una de las prioridades de BIDImpact+ es fomentar una cultura de resultados sustentada en el análisis de datos. En Barbados, el Banco respaldó el diseño y la ejecución de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2016 y actualmente asiste en el diseño y la ejecución de la de 2024 y la creación de capacidad local para su realización. Esta encuesta es fundamental para comprender la pobreza multidimensional y será un aporte clave con vistas a reforzar la eficacia y eficiencia de las políticas sociales en Barbados.
- e. Revisar periódicamente la cartera centrándose en los resultados.** En un entorno dinámico, los acontecimientos externos disruptivos, como las pandemias y las conmociones climáticas, suelen afectar a la eficacia de los proyectos cuando esta se mide de acuerdo con la lógica vertical y los supuestos en que se basó el diseño original. Esto, a su vez, limita la utilidad de los enfoques tradicionales de revisión de carteras, que se centran en el seguimiento de los avances físicos y financieros, y aumenta los riesgos relacionados con la consecución de los objetivos de desarrollo de las operaciones. En el marco de la Estrategia de País 2025-2030, Barbados ampliará un proyecto piloto de revisión de la cartera basada en los resultados, iniciado en 2024, en el que se pondrá en marcha un sistema de seguimiento y análisis temprano de riesgos con evaluaciones de eficacia para aplicar medidas correctivas de antemano.
- f. Aumentar la capacidad institucional para el éxito de las nuevas agendas de desarrollo.** La falta de experiencia de las unidades de ejecución de proyectos en la gestión de programas ha repercutido en la eficacia de los programas del Banco y ha afectado negativamente a su sostenibilidad y pertinencia. Los retrasos en los proyectos se han atribuido a factores como la rotación y la insuficiencia de personal y la demora en la formación de esas unidades a causa de las prácticas de contratación del sector público. Se está procurando fortalecer las unidades de ejecución de proyectos locales mediante un programa de creación de capacidad de tres años (2023-2025) diseñado conjuntamente por el BID y el gobierno con el propósito de ofrecer una formación integral a las unidades de ejecución de proyectos en la que se aborden las deficiencias en la ejecución a través de cinco pilares: desarrollo personal, liderazgo, desarrollo tecnológico, desarrollo técnico y certificación profesional. La Estrategia de País 2025-2030 mantendrá el programa de creación de capacidad para mejorar la ejecución de proyectos por parte del gobierno, con flexibilidad para adaptarse a la evolución de las necesidades de formación durante los tres próximos años.
- g. Facilitar el proceso de toma de decisiones.** La selección de “aceleradores” de proyectos dentro de la función pública que tiendan puentes entre la unidad de ejecución de proyectos y los niveles decisorios superiores puede contribuir a acelerar la ejecución de los proyectos. De este modo se podrán detectar a tiempo las dificultades y buscar respuestas y soluciones oportunas.

C. ÉNFASIS EN LA SELECTIVIDAD PARA LOGRAR UN IMPACTO TANGIBLE

- 1.13 Diagnóstico del país y alineación de prioridades.** Para determinar los ámbitos de intervención que se proponen en la Estrategia de País 2025-2030 se combinaron las prioridades de desarrollo del país enunciadas en el BERT de 2022, el documento Barbados 2035: Plan de Inversión en Prosperidad y Resiliencia de 2024¹⁷ y la Declaración de Misión de Barbados con las prioridades institucionales establecidas en la estrategia BIDImpact+ del Grupo BID. Además, los Desafíos de Desarrollo de País (2023) ayudan a delimitar esos ámbitos al señalar el conjunto de brechas y desafíos de desarrollo y proponer políticas para afrontarlos. Cabe señalar que los ámbitos propuestos también están en consonancia con BIDInvest+ (CII/CA-221), el Plan de Acción de BID Invest para Países Pequeños e Insulares¹⁸, el Plan de Negocios de BID Lab (MIF/GN-270-1) y el marco regional ONE Caribbean. De este primer análisis empiezan a surgir una serie de temas, como la adaptación al cambio climático, la infraestructura resiliente, la sostenibilidad fiscal, la protección social, la seguridad alimentaria, la digitalización y la innovación.
- 1.14 Posicionamiento estratégico.** El Banco es un aliado de confianza de Barbados desde hace decenios y sigue siendo su mayor socio multilateral. Casi la mitad del total de la deuda pública pendiente con bancos multilaterales de desarrollo corresponde al BID. En el análisis del posicionamiento estratégico se destaca la presencia del Banco en numerosos sectores, que pone de manifiesto su importancia a la hora de aportar soluciones que impulsen el desarrollo. No obstante, esta amplia implicación puede dar paso a un enfoque más específico para delimitar los ámbitos de intervención y lograr el mayor impacto posible. Los principales ámbitos de intervención en los últimos años han sido la modernización del Estado, los mercados financieros y el medio ambiente y los desastres naturales. Además, el BID tiene mucha presencia en el sector energético y también ha aprobado operaciones en educación, inversión social, turismo sostenible, desarrollo urbano y vivienda, y agua y saneamiento. Los únicos sectores en los que el Banco no está presente en este momento y en los que el gobierno ha colaborado con otros socios multilaterales son el transporte y la salud¹⁹. Por tanto, esos ámbitos no son prioritarios en la Estrategia de País 2025-2030. En cuanto a las operaciones con el sector privado, la actividad de los bancos multilaterales de desarrollo ha sido muy selectiva. BID Invest está proporcionando financiamiento para modernizar y mejorar la resiliencia del puerto de Bridgetown y para aumentar la disponibilidad de facilidades de crédito para la población que no tiene acceso, o tiene solo un acceso limitado, a los servicios bancarios. También ha prestado servicios de asesoría a nivel de cliente y de mercado en energía, salud y medio ambiente. Aunque la colaboración con BID Lab ha sido limitada desde que Barbados decidió no adherirse al Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) III, la entidad ha facilitado cooperación técnica y financiamiento no reembolsable en las esferas de energía, salud, inversión social y desarrollo urbano y vivienda. A raíz de la reincorporación de Barbados al FOMIN IV, BID Lab prevé tener un mayor impacto.

¹⁷ El Plan de Inversión en Prosperidad y Resiliencia de 2024 también se basa en las contribuciones determinadas a nivel nacional de Barbados. La relación entre ambos documentos favorece la coherencia y refuerza los vínculos entre la Estrategia de País 2025-2030 y los compromisos climáticos del país en virtud del Acuerdo de París.

¹⁸ El Plan de Acción de BID Invest para Países Pequeños e Insulares, presentado al Directorio Ejecutivo en 2017 y actualizado en 2020, presenta la orientación estratégica de la labor de BID Invest encaminada a aumentar su actividad en los países pequeños e insulares, a saber, Las Bahamas, Barbados, Belize, Guyana, Haití, Jamaica, la República Dominicana, Suriname y Trinidad y Tobago. Actualmente se está elaborando una nueva hoja de ruta para alcanzar un nivel de ambición acorde con el nuevo modelo de negocios de BID Invest.

¹⁹ El análisis abarca los proyectos aprobados entre 2016 y 2024. El último préstamo destinado a transporte (construcción de carreteras) se aprobó en 2015 y se cerró en 2023.

1.15 Datos empíricos operativos. Este análisis examinó tres dimensiones clave²⁰ —desempeño operativo, eficacia y visión programática— de las operaciones ejecutadas durante los períodos cubiertos por las dos últimas estrategias de país. Sirvió para determinar, a partir de lo aprendido en proyectos anteriores, los ámbitos de enfoque y las medidas necesarias para que las operaciones tuvieran el mayor impacto posible. En términos generales, las operaciones relacionadas con energía, mercados financieros, trabajo, innovación en servicios para la ciudadanía, gestión fiscal y agua son las que ofrecen mayor potencial de impacto. Los resultados indican que, si bien los desafíos son similares para todos los proyectos, también los hay específicos de cada sector. De acuerdo con las lecciones aprendidas, la participación del gobierno en el diseño garantiza que la lógica vertical y el alcance del programa se ajustan a las prioridades de la contraparte, lo que reduce sustancialmente los cambios durante la ejecución, y que se necesita asistencia técnica para superar dificultades en la implementación. Al evaluar la experiencia operativa de BID Invest se examinó el desempeño de su cartera en términos financieros y no financieros y la consecución de los objetivos de impacto en el desarrollo empresarial. Según las conclusiones y lecciones aprendidas de las actividades de originación, BID Invest tiene potencial para ampliar sus actividades en los mercados financieros, a fin de incrementar el acceso al crédito, y en el sector real, en concreto en energía, agricultura y manufactura. Entre los principales factores habilitadores para el despliegue gradual de su nuevo modelo de negocios se encuentran la eliminación de las asimetrías de información en el sector financiero, la mejora del entorno empresarial, la actualización de los principales marcos reglamentarios y la facilitación de la eficiencia operativa de las empresas.

1.16 Evaluación de riesgos. En el análisis se detectaron posibles riesgos para la ejecución de la estrategia de país y se apuntaron estrategias de mitigación. Entre los principales riesgos macroeconómicos observados están el desempeño fiscal, las vulnerabilidades de la balanza de pagos relacionadas con la alta dependencia de las importaciones, y posibles conmociones externas como la moderación de la demanda del sector turístico, las presiones inflacionarias y el incremento de las tasas de interés. En cuanto a los riesgos de ejecución, el escaso margen de maniobra fiscal puede mermar la capacidad para captar nuevos préstamos de inversión, y las limitaciones de capacidad de implementación en las unidades de ejecución pueden repercutir en el avance de los proyectos. Además, quizá haya que desempeñar importantes labores de asesoría para las empresas del sector privado a fin de alcanzar los objetivos estratégicos del proyecto. A corto plazo, la ampliación de las soluciones financieras para el sector privado puede verse limitada por las dificultades en materia de gobernanza empresarial y otros factores que afectan a la preparación para las inversiones. Se destacan los riesgos ambientales y climáticos, ya que la biodiversidad de Barbados hace frente a importantes desafíos, y el país es vulnerable a los peligros relacionados con el clima. Estos riesgos agravan la vulnerabilidad de las inversiones y del desempeño de los sectores público y privado. Al mismo tiempo, el sistema de protección social afronta dificultades en términos de cobertura y gobernanza. En consecuencia, estos riesgos pueden hacer que el gasto público sea superior al previsto y que la recaudación fiscal sea menor, con lo que habría menos margen para nuevos proyectos. En la Sección IV del presente documento se describen con mayor detalle los riesgos asociados a la ejecución de la estrategia de país y se plantean medidas para mitigarlos.

²⁰ El desempeño de cada sector en los períodos correspondientes a las dos estrategias de país anteriores se clasificaron en función de varios indicadores operativos. Para medir la eficacia se evaluó en qué medida los proyectos finalizados cumplían los objetivos de desarrollo, basándose en los informes de terminación de proyecto. Por último, para determinar la visión programática o profundidad o trayectoria temática se calculó el promedio ponderado de las operaciones activas por sector y las operaciones potenciales que se incluirán en el período que corresponde a la nueva estrategia.



II. PRINCIPALES PILARES DE ACCIÓN E IMPACTO PREVISTO

2.1 El objetivo de la Estrategia de País 2025-2030 es acelerar los progresos hacia el crecimiento inclusivo y la resiliencia. La estrategia se estructura en torno a tres pilares que se refuerzan entre sí: mientras que el primer pilar se centra en desbloquear el crecimiento económico mediante una mayor productividad, el segundo y el tercero buscan aumentar la resiliencia. Una mayor resiliencia mejora la capacidad de resistir las conmociones, de modo que mitiga el impacto de las recesiones económicas. Los tres pilares son (1) seguir revitalizando la economía y promover un crecimiento inclusivo y sostenible, (2) aumentar la resiliencia social para prosperar en un mundo en transformación y (3) aumentar la resiliencia climática y promover la transformación energética. Los objetivos estratégicos incluidos en los pilares son (1.1) impulsar la productividad y la inversión del sector privado reforzando el entorno propicio y el marco reglamentario e incrementando la idoneidad de las competencias de la fuerza laboral y el acceso a financiamiento; (1.2) mejorar la eficacia del sector público agilizando la prestación de servicios administrativos y consolidando la sostenibilidad fiscal al tiempo que se priorizan los gastos de capital esenciales; (2.1) crear una sociedad resiliente y segura modernizando los sistemas y servicios de protección social y seguridad social, mejorando los resultados educativos y mejorando la seguridad alimentaria; (3.1) reforzar la resiliencia fomentando la movilización de financiamiento para el clima y utilizando instrumentos innovadores, así como mejorando la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y renovando elementos clave de infraestructura, como los sistemas de agua y saneamiento y los puertos; (3.2) impulsar iniciativas de energía sostenible incrementando la adopción de tecnologías asequibles, seguras y resilientes al tiempo que se mejora la eficiencia energética. Además, se incluyen tres temas transversales: (i) promover la igualdad de género y la diversidad, (ii) impulsar la innovación y (iii) reforzar la capacidad institucional.

PILAR 1. SEGUIR REVITALIZANDO LA ECONOMÍA Y PROMOVER UN CRECIMIENTO INCLUSIVO Y SOSTENIBLE

POR QUÉ ES IMPORTANTE

- 2.2 Los resultados económicos se han quedado rezagados en comparación con el promedio del Caribe²¹.** El bajo crecimiento puede dar lugar a una situación de estancamiento del nivel de vida y desempleo sostenido que socava la capacidad de la población para prosperar. Tanto el sector público como el privado desempeñan un papel fundamental en el impulso del crecimiento, por lo que es necesario encarar las dificultades que afectan a su productividad y eficacia.
- 2.3 El sector privado enfrenta reglamentaciones y marcos institucionales onerosos y asimetrías de información.** El marco reglamentario de Barbados ocupó el puesto 40 de 50 países en el índice del

²¹ Véase el párrafo 1.2.

informe *Business Ready* de 2024²². Asimismo, ocupó el puesto 77 de 141 economías en el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial. Entre los indicadores del pilar de instituciones que afectan negativamente al entorno de inversión están la eficiencia del marco jurídico a la hora de resolver litigios (127 de 141), la eficiencia del marco jurídico a la hora de impugnar reglamentos (120) y la carga de la reglamentación pública (109). No obstante, Barbados ha hecho esfuerzos notables para mejorar el clima de inversión recientemente, como las reformas de su régimen tributario en consonancia con el Proyecto de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el G20 sobre la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios. En febrero de 2025 se puso en marcha Business Barbados con el objetivo de simplificar los procesos empresariales, modernizar la legislación y convertir la isla en un destino más atractivo para las empresas locales e internacionales. La alineación con Invest Barbados y Export Barbados garantiza la transparencia para los inversionistas y la agilización de los servicios, con lo que disminuyen los costos de búsqueda para las empresas extranjeras. Según los estudios, cada dólar invertido en la promoción de la inversión extranjera directa genera otros US\$56 en este tipo de inversión ([BID, 2020](#)).

2.4 Es preciso reforzar el marco reglamentario e institucional para la preparación de proyectos eficientes y sostenibles con inversión del sector privado en infraestructura, incluidas las asociaciones público-privadas.

En 2021, el país dio un importante paso en ese sentido al promulgar la nueva Ley de Contratación Pública, que incluye tales asociaciones. Sin embargo, más allá de este marco reglamentario general, el país carece de una política específica sobre las asociaciones público-privadas y de un plan institucional para seleccionarlas, priorizarlas y llevarlas a la práctica. Según [Infrascopio 2023-2024](#), el país debe fortalecer su proceso para realizar las evaluaciones relacionadas con la adecuación de la inversión, la asequibilidad y sostenibilidad fiscal, la selección de la modalidad de contratación más apropiada y el análisis social y ambiental, todo ello con el objetivo de entregar infraestructura y servicios de alta calidad al tiempo que se utilizan de manera eficiente los recursos públicos. Al margen de las asociaciones público-privadas, es preciso actualizar la reglamentación específica de los sectores de infraestructura y energía para adaptarla a los requisitos de la inversión privada y a las necesidades operativas sectoriales, incluidas las empresas públicas de servicios como agua y saneamiento.

2.5 Pese a que el nivel de instrucción es relativamente alto, hay un desajuste entre las competencias que demandan los empleadores y las que se encuentran en el mercado laboral.

En promedio, los barbadenses completan 9,9 años de escolarización, por encima del promedio de América Latina y el Caribe, de 9 años²³. Sin embargo, más del 60% de la población con formación superior emigra a países de la OCDE ([FMI, 2016](#)), con lo que hay escasez de personas con alto nivel educativo y un excedente de trabajadores sin estudios universitarios ([BID, 2016](#)). En la Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género, más del 70% de los encuestados señalaron la inadecuada formación de la fuerza laboral entre los principales obstáculos para el funcionamiento de las empresas. Además, el sistema de educación y formación técnica y profesional no consigue subsanar las carencias de aptitudes, incluidas las de la población en edad de trabajar²⁴. Más del 77% de las empresas de Barbados no tomaban parte en el diseño o desarrollo de programas de capacitación. En consecuencia, el sistema educativo no garantiza que su oferta de formación esté

²² *Business Ready* es el nuevo informe emblemático del Banco Mundial en el que se evalúa el clima empresarial y de inversión en todo el mundo; sustituye al informe *Doing Business*. El proyecto se extenderá a más de 180 países en tres años. Barbados ha sido incluido en la primera fase de implementación junto con otros 49 países.

²³ Existen brechas de género en el nivel de instrucción que afectan de manera desproporcionada a los varones. En 2022, el promedio de años de escolarización era de 10,35 años en el caso de las mujeres frente a 9,1 en el de los hombres; y los años de escolarización previstos, de 18,29 años para las mujeres frente a 14,77 para los hombres ([portal de datos del PNUD](#)).

²⁴ El sistema de educación y capacitación técnica y profesional está fragmentado, con las consiguientes pérdidas de productividad por pérdidas operativas y demoras en la prestación de servicios públicos. En la actualidad, se imparten multitud de programas de capacitación para el empleo no específicos a modo de medida correctiva para jóvenes marginados y trabajadores despedidos. Los enfoques no suelen estar sincronizados entre organismos, el sistema no es consecuente y no se ajusta a las demandas de la economía en general.

alineada con la demanda de los empleadores o con las necesidades de los sectores con gran potencial de crecimiento²⁵. Este desajuste se refleja también en la escasa actividad del país con vistas a la innovación digital: solo el 2,8% de las empresas barbadenses participan en este tipo de iniciativas, en gran medida debido a un conjunto inadecuado de competencias en el mercado laboral, a barreras culturales organizacionales y a la falta de recursos financieros.

2.6 El acceso al financiamiento, sobre todo en las pequeñas y medianas empresas (PYME), es limitado.

Las instituciones financieras mantienen un nivel adecuado de liquidez, pero poco apetito de riesgo, por lo que dan preferencia al financiamiento de proyectos a gran escala y a las operaciones cubiertas por garantías. La cartera de préstamos de los bancos comerciales está muy concentrada en hipotecas, bienes inmuebles y construcción (63%). Así pues, más del 70% de las PYME señalan que el acceso a financiamiento y su costo son sus principales limitaciones; solo el 11,6% de las PYME afirman disponer de un préstamo bancario ([Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género](#)). Además, existen disparidades entre las empresas dirigidas por mujeres y por hombres. Por ejemplo, el porcentaje de empresas cuya última solicitud de préstamo fue rechazada es del 90,4% en las empresas dirigidas por mujeres, frente al 79,4% en el caso de las dirigidas por hombres ([Encuesta a Empresas, 2023](#)). Al no existir instituciones como registros de crédito o burós de información crediticia, surgen asimetrías de información en el mercado crediticio que exacerban los obstáculos para las empresas, entre ellos los elevados requisitos de garantías y las tasas de interés poco favorables. Además, el país carece de una estrategia integral de inclusión financiera, y los complejos requisitos bancarios desalientan una mayor participación en los servicios financieros formales. Los mercados de capitales de Barbados son pequeños y carecen de liquidez y profundidad, lo que menoscaba su función como alternativa viable de financiamiento para el sector privado. La actividad en el mercado bursátil es mínima, la capitalización está en declive y ninguna empresa cotiza en el mercado de innovación y crecimiento. En el mercado de renta fija predominan los bonos soberanos y no hay bonos corporativos debido a la competencia de los bancos y a los onerosos requisitos para la colocación privada.

2.7 La eficiencia del sector público en la prestación de servicios es mejorable.

La actual estructura organizacional suele dar lugar a solapamientos en las responsabilidades de las instituciones, así como a procesos prolongados y excesivamente complejos. Buen ejemplo de ello es que los recursos humanos no se gestionan de forma centralizada. Actualmente no existe ningún mecanismo institucional de coordinación entre el Ministerio de Función Pública, la División de Administración de Personal y la División de Capacitación y Administración. En el último índice de desarrollo de la función pública elaborado por el BID, el país tiene un índice general de 38 sobre 100 ([BID, 2018](#)), ligeramente por encima del promedio de los países del Caribe (31) e igual al promedio de la región de América Latina y el Caribe (38). El análisis pone de relieve la necesidad de reforzar los subsistemas de la función pública.

2.8 El desarrollo del gobierno electrónico en Barbados sigue siendo lento en comparación con otros países de América Latina y el Caribe.

En el Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de 2020, Barbados ocupó el puesto 62 de 198 países, mientras que Uruguay ocupó el 26. Además, el grado de madurez en ciberseguridad de Barbados sigue en el nivel inicial, según el modelo de madurez en ciberseguridad para naciones de la Universidad de Oxford, y ocupó el puesto 21 de 33 países de América Latina y el Caribe en el Índice Global de Ciberseguridad de la Unión Internacional de Telecomunicaciones. Barbados todavía carece de una estrategia de ciberseguridad plenamente implantada y también de un plan de protección de la infraestructura de información crítica. El gobierno

²⁵ Downes, A. *An assessment of the labour market and skills development system in Barbados*. Informe inédito. 2022.

ha tomado medidas para establecer un marco institucional cohesionado para las tecnologías de la información y las comunicaciones, motivo por el que creó el Ministerio de Innovación, Ciencia y Tecnología Inteligente.

2.9 La capacidad estadística del país en términos de acceso a los datos y uso de estos es baja en comparación con los países de la región y a nivel mundial.

El Servicio Estadístico de Barbados (BSS) podría beneficiarse del fortalecimiento institucional para mejorar la producción de datos fiables, oportunos y accesibles. En 2022, Barbados obtuvo una puntuación de 22 sobre 100 en el índice de Open Data Inventory y se situó en el puesto 185 de 195 países, y en el 10 de 12 en la región del Caribe²⁶. El BSS desempeña actividades básicas de recopilación de datos en el terreno; las más importantes son la Encuesta sobre la Fuerza Laboral y el censo de población, pero su calidad es susceptible de mejora. Por ejemplo, los censos de población y vivienda de las tandas de 2010 y 2021 presentaban omisiones cercanas al 20% y el 50%, respectivamente.

2.10 Las ineficiencias de la administración tributaria se están abordando ahora, y aplicar correctamente las reformas será fundamental para consolidar la sostenibilidad fiscal.

Las ineficiencias persistentes, unidas a los excesivos incentivos y exenciones impositivas, erosionaron la base de ingresos del país. Aunque con las reformas fiscales de 2018 se procuró corregir esos aspectos ampliando la base impositiva y reduciendo las tasas del impuesto de sociedades, persistieron las debilidades económicas estructurales ([BID, 2024](#)). En los últimos años, Barbados ha adoptado medidas de peso para reforzar la administración fiscal y el cumplimiento de las obligaciones tributarias, mejorar la recaudación de ingresos y poner fin a las lagunas fiscales. Recientemente se ha establecido el uso obligatorio de un número de identificación fiscal único para todos los importadores, exportadores y empresas que efectúan transacciones transfronterizas. Esta iniciativa mejora la coordinación entre la Autoridad Fiscal de Barbados y el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales y, por tanto, facilita el seguimiento de las actividades imponible y el cumplimiento de la normativa. Además, el Ministerio de Finanzas ha creado una nueva Unidad de Control de la Aplicación de Exenciones para auditar y supervisar las ventajas fiscales existentes²⁷. Se prevé que estas reformas servirán para ampliar la base impositiva y contribuirán a la sostenibilidad fiscal a largo plazo al asegurar que los ingresos fiscales se recauden de forma más equitativa en todos los sectores de la economía. En lo que se refiere al impuesto de sociedades, Barbados se ha alineado con el Marco Inclusivo de la OCDE y el G20 sobre la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios, lo que ayudará al país a cumplir las normas fiscales internacionales y reducirá al mismo tiempo las oportunidades de elusión del impuesto de sociedades²⁸.

2.11 Pese a que se ha avanzado en la gestión de las finanzas públicas y la gobernanza fiscal, todavía es posible reforzarlas.

Las autoridades aprobaron una nueva Ley de Gestión de las Finanzas Públicas (2019), una nueva Ley de Contratación Pública (2021) y una norma fiscal de procedimiento. No obstante, no hay ninguna regla numérica fiscal. Además, en un contexto de margen fiscal reducido y elevada deuda pública, el gasto de capital como porcentaje del PIB ha ido disminuyendo, lo que puede hacer que mermen las perspectivas de crecimiento. Barbados es uno de los países del Caribe con más empresas estatales per cápita, que tienden a ser grandes y financieramente débiles, de modo que representan un desafío fiscal para la economía ([BID, 2022](#)). Aunque las transferencias públicas

²⁶ Open Data Inventory mide la exhaustividad de la oferta estadística de un país y determina si el grado de apertura de sus datos se ajusta a las normas internacionales.
²⁷ La unidad velará por que todas las empresas beneficiarias de exenciones impositivas cumplan la legislación fiscal, laboral y reglamentaria, a fin de reducir las pérdidas de ingresos causadas por el abuso del sistema tributario. En el marco de esta labor, todas las exenciones impositivas existentes deben someterse ahora a un proceso de recalificación con arreglo a un marco modernizado, de modo que solo las empresas que reúnan los requisitos sigan beneficiándose de tales ventajas.
²⁸ Barbados reformó el impuesto de sociedades en noviembre de 2023, lo que se tradujo en una recaudación superior a la prevista. La reforma comprendía el aumento de las tasas impositivas para determinadas empresas y el paso de pagos semestrales a pagos mensuales anticipados del impuesto de sociedades, con lo que se obtenía un flujo más constante de ingresos para el gobierno.

han ido disminuyendo en el último decenio y se están fusionando ciertas entidades, el número relativamente alto de empresas públicas exacerba los riesgos de tesorería, la probabilidad de rescates y, en última instancia, el riesgo fiscal general. Por último, la elevada exposición de Barbados a los desastres naturales relacionados con el clima, sumada al posible impacto de la transformación energética del país en los ingresos fiscales, hace evidente la importancia de que las finanzas públicas se gestionen teniendo en cuenta tanto los riesgos físicos como los de transición.

QUÉ HAREMOS

2.12 En el marco del primer pilar, se prevén avances en la revitalización de la economía y el fomento del crecimiento mediante la liberación del potencial de los sectores privado y público.

A tal efecto, se establecen dos objetivos estratégicos: (i) impulsar la productividad y la inversión del sector privado reforzando el entorno propicio y el marco reglamentario e incrementando la idoneidad de las competencias de la fuerza laboral y el acceso a financiamiento; y (ii) mejorar la eficacia del sector público agilizando la prestación de servicios administrativos y consolidando la sostenibilidad fiscal al tiempo que se priorizan los gastos de capital esenciales.

2.13 Impulsar la productividad y la inversión del sector privado.

Esta medida persigue un doble objetivo. Por una parte, dadas las ventajas comparativas de la isla gracias a su capital natural, se procura que las reservas de recursos naturales de Barbados continúen siendo una fuente importante de valor económico. Por otra parte, también se busca crear un entorno propicio para que prosperen las empresas de otros sectores, contribuyendo así a la diversificación de la economía. Más allá de los desafíos específicos de cada sector, hay factores que afectan a la productividad agregada de toda la economía y que es preciso corregir. Por tanto, la labor del Grupo BID se centrará en tres ámbitos principales. En primer lugar, el Banco apoyará el fortalecimiento del entorno propicio y del marco reglamentario con ánimo de fomentar el desarrollo de la empresa privada y la inversión nacional y extranjera, incluida la participación privada en infraestructura clave y en el sector energético. Los esfuerzos en curso para modernizar el marco reglamentario de Barbados tienen por objeto atraer nuevas inversiones e impulsar la competitividad mundial del país. El Grupo BID promoverá otras reformas que reduzcan la excesiva burocracia, favorezcan la transparencia y agilicen los procesos para aumentar la inversión privada en los sectores productivos. Además, el Banco respaldará el fortalecimiento del marco reglamentario y el entorno propicio para las asociaciones público-privadas. En segundo lugar, el BID ayudará a reducir la brecha entre las competencias que demandan los empleadores y las disponibles en el mercado laboral. Es probable que esta brecha se amplíe si no se adoptan políticas nuevas, ya que la transición justa a un crecimiento económico sostenible y resiliente requerirá mano de obra calificada y nuevas capacidades productivas. Conocer las carencias y determinar qué competencias hacen falta contribuirá a orientar las políticas para resolver los desafíos, tanto con un enfoque del mercado laboral a corto plazo como con una visión a más largo plazo. El BID también puede dar apoyo al Ministerio de Trabajo, Seguridad Social y Tercer Sector en el fortalecimiento del desarrollo de la fuerza laboral por medio de políticas pertinentes y de calidad que fomenten el acceso a la capacitación. El Grupo BID hará hincapié en la mejora de las competencias digitales, que contribuirá a que el sector de las tecnologías de la información disponga de una fuerza laboral calificada y también impulsará la transformación digital en otros sectores productivos y en el sector público²⁹. En tercer lugar, el Grupo BID seguirá apoyando la mejora del acceso al financiamiento, en particular para MIPYME³⁰. El BID ampliará el Programa Global de Crédito, poniendo

²⁹ Estas iniciativas pueden consistir en financiamiento competitivo, capacitación dual con programas de preaprendizaje, y perfeccionamiento o reconversión de las habilidades de los trabajadores desempleados o en situación de riesgo mediante actividades de formación subvencionadas y adaptadas al sector que permitan obtener certificaciones reconocidas. BID Invest puede contribuir colaborando directamente con los clientes para implantar el aprendizaje y mejorar las competencias de la fuerza laboral.

³⁰ Además, BID Invest procurará aumentar el acceso de las poblaciones desatendidas al crédito para vivienda.

el énfasis en llegar a las comunidades desatendidas³¹. El programa se propone destinar un mínimo del 15% de los recursos a MIPYME propiedad de mujeres o dirigidas por ellas, y apoyará un estudio para comprender mejor los obstáculos a los que se enfrentan las personas con discapacidad en el sistema financiero. Con vistas a mejorar la inclusión financiera y ampliar el acceso a los servicios financieros en Barbados, el Grupo BID se propone contribuir a la ampliación del financiamiento de MIPYME a través de mecanismos de distribución de riesgos, como garantías parciales de crédito y soluciones de financiamiento combinado. BID Invest promoverá modelos alternativos de financiamiento por medio de cooperativas de crédito y soluciones tecnofinancieras y otras instituciones financieras no bancarias. En concreto, BID Invest estudiará oportunidades para impulsar algunas de las industrias establecidas en el país, entre otras la agroindustria y la manufactura especializada, y promoverá avances en su transformación estructural para desempeñar actividades más productivas. El Banco buscará mejorar el financiamiento de las grandes empresas reforzando los mercados de capitales y ayudará a los emprendedores a conseguir financiamiento en las etapas iniciales. Asimismo, fortalecerá el ecosistema emprendedor y de innovación promoviendo reglamentaciones que favorezcan la innovación.

2.14 Mejorar la eficacia del sector público. El objetivo es mejorar las capacidades del sector público, de manera que el gobierno pueda impulsar un crecimiento económico sostenible e inclusivo. El Banco se centrará en dos ámbitos principales. Por una parte, ayudará a agilizar la prestación de servicios administrativos públicos a ciudadanos y empresas, con lo que se ahorrará dinero y tiempo, se satisfará en mayor medida a la ciudadanía y mejorará la eficiencia empresarial. Para lograrlo hay que avanzar en la digitalización del sector público, tanto a nivel interno, utilizando sistemas digitales para los procesos internos y el mantenimiento de registros, como externo, ampliando la prestación de servicios a través de plataformas en línea con especial atención a la accesibilidad. Se hará hincapié en crear un marco de ciberseguridad y garantizar la interoperabilidad de los sistemas. Esa labor puede reforzarse mejorando los sistemas de seguimiento y evaluación. El Banco podría impulsar el desarrollo de instrumentos y normas que regulen el uso de los registros administrativos y el acceso a ellos con fines estadísticos. Es posible adoptar una visión integrada de la gobernanza de datos y mejorar los marcos reglamentarios e institucionales que se requieren para aplicarla. Por otra parte, el Banco ayudará a intensificar los progresos que el gobierno ya ha logrado en la consolidación de la sostenibilidad fiscal, al tiempo que prioriza los gastos de capital esenciales. Se hará hincapié en mejorar la gestión fiscal y fortalecer la capacidad institucional de la Autoridad Fiscal de Barbados. El Banco proporcionará apoyo para revisar el régimen de incentivos fiscales, entre otras cosas con un análisis costo-beneficio de los incentivos fiscales por sector y tipo de instrumento, y con vistas a reforzar la capacidad de auditoría y seguimiento de tales incentivos.

³¹ El Programa Global de Crédito facilita financiamiento al Fondo de Garantía Crediticia Ampliada, mecanismo gestionado por el Banco Central de Barbados que concede garantías para ayudar a las instituciones financieras intermediarias a aprobar préstamos de inversión para MIPYME.

RESULTADOS PREVISTOS

Aumento de la productividad del sector privado y de la inversión en el sector productivo. El Banco promoverá la mejora del entorno propicio y de los marcos reglamentarios para el desarrollo del sector privado, con el objetivo de simplificar el proceso de creación y el funcionamiento de las empresas, así como de fomentar la participación privada en la infraestructura productiva y en servicios públicos esenciales. Mediante apoyo público y privado, el Grupo BID se propone aumentar el acceso a los servicios financieros y la profundidad de los mercados financieros, promoviendo en última instancia la inclusión financiera y la ampliación de financiamiento para PYME. En particular, las intervenciones del Grupo BID potenciarán la diversificación de las carteras de financiamiento, reduciendo así la dependencia de los préstamos hipotecarios y al consumo y reforzando el apoyo a los sectores productivos y al ecosistema emprendedor. El fortalecimiento de las cooperativas de crédito y las entidades de financiamiento alternativas facilitará el acceso a financiamiento, sobre todo para MIPYME. La transformación digital a través de las tecnofinanzas y la banca móvil mejorará la eficiencia y el acceso a los servicios financieros, mientras que la modernización de la normativa ayudará a mantener las relaciones de corresponsalía bancaria y a atraer inversión privada extranjera. El apoyo al desarrollo del mercado de capitales dará lugar a mercados más profundos y líquidos en los que se emitirán más bonos corporativos y participarán en mayor medida los inversionistas institucionales. Además, se prevé reducir el desajuste entre la demanda y la oferta de mano de obra calificada, para lo que se intensificarán los esfuerzos multipartitos y la colaboración entre el sector privado y el mundo académico. Como resultado de estas intervenciones, está previsto que aumenten la inversión productiva nacional y extranjera, la innovación y la productividad tanto en las actividades consolidadas como en las emergentes.

Mayor eficacia del sector público. La modernización del sector público, con énfasis en la digitalización y la interoperabilidad de los sistemas, repercutirá positivamente en la eficacia de los organismos públicos, que prestarán servicios de manera más oportuna y eficaz en función de los costos. Esto puede reforzarse utilizando más los registros administrativos. La consolidación de la sostenibilidad fiscal propiciará una gestión más eficiente y transparente de los recursos, lo que a su vez puede fomentar la confianza en el gobierno, que de ese modo podrá intervenir con más eficacia. Al mejorar la administración de los ingresos fiscales se desbloquearán más recursos que podrán canalizarse hacia el gasto de capital.

PILAR 2. AUMENTAR LA RESILIENCIA SOCIAL PARA PROSPERAR EN UN MUNDO EN TRANSFORMACIÓN

POR QUÉ ES IMPORTANTE

2.15 El progreso social ha sido estático en el último decenio. Pese a que Barbados está considerado un país de desarrollo humano alto, los países comparables han mejorado sus indicadores a un ritmo mayor. Construir una sociedad resiliente es fundamental en el contexto de un mundo en transformación. El rápido ritmo del progreso tecnológico está cambiando la naturaleza de los empleos que habrá disponibles en un futuro próximo, lo que supone una amenaza para la subsistencia de quienes componen actualmente la fuerza laboral, en especial las personas de más edad y quienes desempeñan funciones más susceptibles de automatizarse ([BID, 2020](#)). Además, la mayor frecuencia de los peligros relacionados con el clima exacerba las vulnerabilidades de aquellos hogares que ya son vulnerables.

2.16 Entre 2010 y 2016, aumentaron los niveles de pobreza, pero disminuyeron las tasas de desigualdad y pobreza extrema³². A pesar del lento crecimiento económico, el coeficiente de Gini bajó de 0,43 a 0,32, un descenso notable en un período de seis años. La pobreza extrema cayó

³² Basado en la evaluación nacional de las condiciones de vida en Barbados de 2010 y la Encuesta de Condiciones de Vida de Barbados de 2016.

del 6,8% al 3,4%, pero la pobreza total aumentó del 15,1% al 17,2%³³. Asimismo, el porcentaje de hogares vulnerables pasó del 10,4% al 11%. Cabe señalar que, si se considera la pobreza en términos de personas en lugar de hogares, una de cada cuatro personas del país es pobre. No obstante, estos niveles de pobreza son menores que los previstos de acuerdo con el nivel de ingresos ([BID, 2018](#)). Pronto se dispondrá de nuevas mediciones de la pobreza y, por tanto, de mayor capacidad para diseñar políticas basadas en datos actualizados³⁴.

2.17 La pandemia de COVID-19 tuvo un profundo impacto en los medios de subsistencia. Según una encuesta en línea del BID, el 72,7% de los hogares habían visto reducidos sus ingresos en abril de 2020 como consecuencia de la pérdida de empleo, el cierre de empresas y la pérdida de ingresos por alquileres ([BID, 2020](#)). El porcentaje de hogares que declaran ingresos inferiores al salario mínimo se triplicó, aproximadamente, entre enero y abril de 2020. La encuesta también reveló que los programas que el gobierno puso en marcha durante la pandemia ayudaron a mitigar la conmoción económica en los hogares. El porcentaje de beneficiarios de los nuevos programas va del 2,4% de los hogares de ingreso alto al 11,1% de los hogares de ingreso bajo. No obstante, aún queda mucho por hacer para desarrollar un sistema de protección social ágil capaz de responder sin demora a las conmociones repentinas.

2.18 Aunque se cuenta con un sistema de seguridad social relativamente bien desarrollado y asistencia médica universal, los programas de asistencia social para abordar la pobreza están fragmentados y tienen problemas de gobernanza, diseño y cobertura. Varios departamentos y programas dependientes del Ministerio de Empoderamiento Ciudadano y Asuntos de Adultos Mayores proporcionan asistencia social no contributiva, entre otros el Departamento de Bienestar, la Unidad Nacional de Discapacidades, la Junta Nacional de Asistencia y las Juntas de Cuidado Infantil³⁵. De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida de Barbados de 2016, alrededor del 39,7% de los beneficiarios de los programas incluidos en la encuesta no son pobres. Si bien estos errores relativos a la participación en los programas sociales están en línea con lo observado en otros países con tasas de pobreza similares (por ejemplo, Uruguay, Chile y Jamaica), se trata de cifras elevadas, y quizás el aumento de la cobertura conduzca a errores aún mayores. Si bien es posible mejorar la selección de destinatarios, las principales lagunas se encuentran en el diseño de los programas. El país ha adoptado medidas recientemente para agilizar los procesos de los programas de asistencia social, pero el desafío actual consiste en aplicar de manera correcta las reformas.

2.19 El apoyo a los trabajadores afectados por los efectos de la digitalización y el cambio climático en el mercado laboral es escaso. Los barbadenses reciben poca orientación para la búsqueda de empleo y recurren a métodos informales. En la actualidad, los Servicios de Empleo y Orientación Profesional de Barbados asisten a menos del 2% de los demandantes de empleo y se topan con dificultades como la escasa oferta de servicios, la ausencia de una plataforma de intermediación laboral que vincule a los demandantes de empleo con las vacantes y la falta de un sistema de información sobre el mercado laboral que proporcione datos sobre tendencias oportunos y precisos.

2.20 La composición demográfica del país está cambiando, pues la población está cada vez más envejecida, lo cual tensiona los sistemas de protección social contributivos y no contributivos. En 2021, la población mayor de 65 años representaba el 18,6% del total, frente al 12,9% en 2010.

³³ El 61% de los hogares pobres y el 45% de los no pobres eran hogares encabezados por mujeres.

³⁴ El Gobierno está elaborando actualmente la Encuesta de Condiciones de Vida de Barbados de 2024 con apoyo del BID, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Mundial.

³⁵ El Programa Nacional de Asistencia, dependiente del Departamento de Bienestar, es la mayor red de protección social y persigue el objetivo de aliviar la pobreza moderada. Proporciona transferencias de efectivo y en especie a personas necesitadas, con especial atención a los niños, los desempleados, las personas con discapacidad y los ancianos. Sin embargo, el presupuesto del programa es pequeño para los estándares regionales, de alrededor del 0,36% del PIB, frente al promedio regional del 0,8% ([Organización Internacional del Trabajo, 2022](#)).

El porcentaje de mujeres en este grupo etario es desproporcionado, dada su mayor esperanza de vida ([BSS, 2023](#))³⁶. A nivel contributivo, el Servicio Nacional de Seguros y Seguridad Social (NISSS)³⁷ hace frente a ineficiencias operativas y administrativas y a lagunas de cobertura, ya que solo el 20% de los trabajadores autónomos participan en los sistemas. Los flujos de trabajo obsoletos, la dependencia de las solicitudes en papel y una gobernanza deficiente contribuyen a la lentitud en la tramitación de las prestaciones y a la fragmentación de la prestación de servicios. Aunque se ha iniciado la transformación digital, aún se requiere su plena aplicación para modernizar las operaciones y contribuir a la sostenibilidad a largo plazo ([NISSS, 2022](#)). En cuanto a la protección social no contributiva, para gozar de una calidad de vida digna en las últimas etapas de la vida, la población de edad avanzada precisa atención especializada e iniciativas que promuevan un envejecimiento saludable y activo. La Política Nacional sobre Envejecimiento 2023-2028, aprobada recientemente, procura avances en este sentido. Aplicar las disposiciones incluidas en la política en los próximos años será crucial.

2.21 La educación, en términos de acceso y matriculación, es casi universal, pero una alta proporción de estudiantes abandonan el sistema educativo sin haber adquirido competencias suficientes. Más del 90% de los niños de 3 y 4 años asisten a programas de educación en la primera infancia. Las tasas de finalización de la enseñanza primaria y secundaria son altas, y las de abandono, insignificantes. De hecho, Barbados tiene una de las tasas más altas de matriculación en la enseñanza secundaria de América Latina y el Caribe. Las tasas netas de matriculación en primaria y secundaria son del 97,7% y el 87,1%, respectivamente, mientras que las tasas de finalización son del 92,6% y el 89,6%³⁸. Sin embargo, solo el 26,8% de la población estudiantil puede acceder a la educación superior, según los resultados del Certificado de Educación Secundaria del Caribe (CSEC) ([Beuermann y Jackson, 2022](#))³⁹, y existen disparidades de género en los resultados del aprendizaje: las mujeres superan a los hombres en las tasas de aprobados del CSEC en Matemáticas e Inglés ([BID, 2023](#))⁴⁰. Esto merma la productividad y el nivel de vida a largo plazo, ya que la brecha salarial observada en el mercado laboral entre los trabajadores que cuentan con el CSEC y los que no es de aproximadamente el 40%⁴¹. También hay que señalar un desajuste entre la demanda y la oferta de competencias en el mercado laboral que limita aún más las oportunidades de empleo⁴². Por otra parte, el mantenimiento inadecuado de las instalaciones y la escasez de personal docente han provocado el cierre intermitente de algunas escuelas, de modo que el aprendizaje se ha visto interrumpido⁴³.

2.22 Barbados se enfrenta a desafíos en materia de seguridad alimentaria. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) define la seguridad alimentaria como una “situación que se da cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”. Barbados importa el

³⁶ Las mujeres mayores de 65 años representaban el 20,2% del total de mujeres, mientras que los hombres del mismo grupo representaban el 16,8%. La esperanza de vida al nacer en 2021 era de 78,4 años para las mujeres y de 75,1 para los hombres ([Organización Mundial de la Salud](#)).

³⁷ El NISSS ofrece cobertura a los trabajadores asalariados de los sectores público y privado y a los trabajadores por cuenta propia. Proporciona (i) prestaciones a largo plazo (de vejez, invalidez, discapacidad y supervivencia); (ii) prestaciones a corto plazo (por enfermedad y maternidad, gastos de sepelio, desempleo y cese de actividad); (iii) prestaciones por accidentes laborales (por accidente, gastos médicos, defunción y gastos de sepelio); y (iv) pensiones no contributivas (para personas mayores que empezaron a percibir su pensión antes del 31 de diciembre de 1999).

³⁸ Cálculos propios a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida Encuesta de Condiciones de Vida de Barbados (2016).

³⁹ Si los estudiantes que calificaron para la educación superior de acuerdo con su rendimiento en el CSEC se corresponde con el número total de estudiantes que aprobaron al menos cinco asignaturas del CSEC como proporción de todos los estudiantes que hicieron el examen de acceso a la educación secundaria (BSSEE) entre 1987 y 2011. Estas cohortes corresponden a alumnos que se presentaron al CSEC mayoritariamente entre 1992 y 2016. Teniendo en cuenta que el 67,7% del alumnado que hizo el BSSEE y asistió a un centro de enseñanza secundaria hizo también el CSEC, el porcentaje de alumnos que aprobaron las al menos cinco asignaturas correspondientes al CSEC es de aproximadamente el 40%. Para calcular estas estadísticas se utilizaron registros administrativos recopilados en el marco de una iniciativa respaldada por el BID para digitalizar los registros educativos. Las estadísticas figuran en el Cuadro 1 del estudio de Beuermann y Jackson (2022).

⁴⁰ Para acceder a la educación superior hay que aprobar al menos cinco asignaturas del CSEC, entre ellas las asignaturas troncales de Lengua Inglesa y Matemáticas.

⁴¹ Cálculos propios a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida de Barbados (2016).

⁴² Véase el párrafo 2.5.

⁴³ Según informa [Barbados Today](#).

80% de los alimentos que consume, en su mayor parte de los Estados Unidos, lo que acarrea un riesgo para el acceso a los alimentos y da lugar a precios elevados⁴⁴ por la escasez de tierras agrícolas y de agua y las limitaciones climáticas. En una encuesta, el 11% de los hogares de ingreso bajo y el 8% de los hogares de ingreso mediano declararon haberse acostado con hambre en enero de 2020 ([BID, 2020](#)). Además, aproximadamente el 66% de los alimentos importados corresponde a artículos procesados. En la dieta, las frutas, verduras y legumbres frescas han cedido protagonismo a alimentos menos saludables con mucho sodio, azúcar y grasas saturadas. La incidencia de las enfermedades no transmisibles crónicas en Barbados es elevada. En 2023, el 65% de la población adulta tenía sobrepeso o era obesa, y había una alta incidencia de la diabetes y la hipertensión ([Organización Panamericana de la Salud](#)). La prevalencia de la obesidad en niños menores de cinco años fue del 12,5% en 2022, por encima del promedio de América Latina y el Caribe, del 8,6% ([FAO, 2024](#)).

QUÉ HAREMOS

2.23 En el marco del segundo pilar, el avance en la resiliencia social para que la ciudadanía pueda prosperar en un mundo en transformación se sustentará en un objetivo estratégico.

Este consiste en empoderar a la sociedad para que pueda contribuir de forma positiva a sus comunidades y al crecimiento económico. Una sociedad más resiliente se verá menos afectada por posibles conmociones y tendrá capacidad para recuperarse con mayor celeridad. Para apoyar tal empeño, el Banco se propone trabajar en tres temas principales que se engloban en el siguiente objetivo estratégico: (i) crear una sociedad resiliente y segura modernizando los sistemas y servicios de protección social y seguridad social, mejorando los resultados educativos y mejorando la seguridad alimentaria.

2.24 Modernizar los sistemas y servicios de protección social y seguridad social a fin de mejorar las redes de seguridad y la protección de la población frente a los riesgos durante los períodos de pérdida de ingresos y mayor incertidumbre.

El Banco ha aplicado su modelo de madurez para la protección social adaptativa, y está previsto que los resultados se incorporen a su enfoque programático encaminado a mejorar la resiliencia de la población por medio de programas sociales. El Banco también se centrará en mejorar el diseño y la ejecución de los programas, reforzando al mismo tiempo la coordinación institucional y los nuevos mecanismos de gobernanza, con especial atención a las poblaciones más vulnerables, incluidos los hogares encabezados por mujeres. Promover el intercambio de datos y la interoperabilidad de los sistemas de los organismos también puede servir para mejorar tanto la cobertura como la selección de destinatarios⁴⁵. Los datos no estructurados, por ejemplo las imágenes satelitales, resultan útiles para detectar los hogares vulnerables y facilitan una respuesta pública rápida a conmociones inesperadas. Al mejorar las redes de protección social se reduce la vulnerabilidad extrema, lo que a su vez contribuye a reducir la actividad delictiva. Sin embargo, para que esto ocurra se requieren enfoques innovadores para la prestación de servicios públicos a poblaciones vulnerables concretas, incluidos nuevos marcos institucionales. El Banco seguirá contribuyendo a la modernización del NISSS.

2.25 Mejorar los resultados educativos.

Un mayor capital humano contribuye a una sociedad más resiliente y segura al proteger a la fuerza laboral de la obsolescencia y mantener la competitividad en el panorama mundial. El Banco puede apoyar los esfuerzos que el Ministerio de Transformación Educativa está llevando a cabo con vistas a la transformación del sector educativo, cuyo objetivo es actualizar el plan de estudios nacional introduciendo áreas temáticas que se consideran pertinentes para preparar mejor al estudiantado para el cambio climático y las economías verde y azul, la

⁴⁴ [39.ª Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe.](#)

⁴⁵ Esta posible línea de trabajo se entrecruza con lo que se propone en el primer pilar respecto a la agilización de la prestación de servicios.

tecnología (robótica y codificación) y el aprendizaje socioemocional. Modificar las prácticas docentes desde la educación en la primera infancia, elaborar nuevos planes de estudio orientados al mercado y mejorar las competencias digitales puede servir para fortalecer el sistema educativo. Se hará especial hincapié en los grupos de jóvenes en situación de riesgo, a quienes se ofrecerán mejores perspectivas de empleabilidad y aptitudes interpersonales esenciales para afrontar y superar las dificultades.

2.26 Mejorar la seguridad alimentaria. El Grupo BID estudiará oportunidades para contribuir a los esfuerzos del gobierno dirigidos a fortalecer la capacidad de producción nacional, invirtiendo en agricultura intensiva y otros métodos de crecimiento rápido y alto rendimiento, en particular la agricultura hidropónica y la acuicultura, y promoviendo prácticas sostenibles y climáticamente inteligentes. BID Invest buscará respaldar esa labor asociándose con empresas ancla, al tiempo que transfiere conocimientos y valor económico a empresas más pequeñas de la cadena de valor⁴⁶. Además, el Banco puede respaldar políticas que promuevan dietas más saludables y programas de nutrición escolar. Las campañas de información podrían resultar eficaces para incentivar la producción y el consumo de alimentos nutritivos.

RESULTADOS PREVISTOS

Mayor coordinación intersectorial y eficacia y eficiencia en la prestación de servicios sociales. El Banco ayudará a rediseñar la red de protección social a fin de evitar duplicaciones, mejorar la cobertura y crear sistemas de respuesta para asistir oportunamente a las personas afectadas por conmociones repentinas. Hay que revisar el diseño, los mecanismos de selección de destinatarios, las normas de entrada y salida, el seguimiento y la cobertura de los programas sociales existentes. Puede emplearse información no estructurada, como imágenes satelitales, población georreferenciada y modelos de inteligencia artificial, para crear sistemas capaces de detectar con rapidez los hogares afectados por conmociones repentinas, de modo que las autoridades sean capaces de dar una respuesta rápida.

Mejores resultados educativos. A fin de reforzar el sistema educativo, el Banco promoverá cambios en las prácticas docentes en la educación en la primera infancia, la elaboración de nuevos planes de estudio orientados al mercado y la mejora de las competencias digitales. Se prestará más atención a los alumnos con bajo rendimiento y a los que corren el riesgo de abandonar el sistema escolar sin las certificaciones correspondientes.

Mayor disponibilidad y consumo de alimentos saludables. El Grupo BID ayudará a fortalecer la capacidad de producción y los rendimientos de las unidades agrícolas nacionales en aras de una mayor disponibilidad y asequibilidad de los alimentos. De forma complementaria, se concienciará sobre las ventajas de las dietas nutritivas para fomentar un cambio de la demanda en favor de alimentos más saludables.

⁴⁶ Algunos agricultores barbadenses recurren a la agricultura de precisión para mejorar el rendimiento en un 60% y reducir los costos en un 30% (BID, 2023).

PILAR 3. AUMENTAR LA RESILIENCIA CLIMÁTICA Y PROMOVER LA TRANSFORMACIÓN ENERGÉTICA

POR QUÉ ES IMPORTANTE

- 2.27 Los efectos del cambio climático afectan en suma medida a Barbados.** Aunque la isla se encuentra fuera de la principal franja de huracanes del Atlántico, sufre el impacto de tormentas tropicales y huracanes y se ve afectada por la subida del nivel del mar, inundaciones, sequías y aumentos de temperatura. Además, Barbados figura entre los diez países del mundo con mayor escasez de agua ([AQUASTAT de la FAO](#)). Entre 2000 y 2019, Barbados ocupó el puesto 148 de 180 países analizados en el Índice Mundial de Riesgo Climático⁴⁷, pero un porcentaje considerable de la población y la mayor parte de la infraestructura turística se encuentran en zonas costeras. Esa circunstancia y el perfil relativamente llano del país representan una importante fuente de vulnerabilidad frente a los fenómenos relacionados con el cambio climático. De hecho, Barbados es actualmente el séptimo país de América Latina y el Caribe con la infraestructura costera y energética más expuesta al cambio climático, y el vigésimo a escala mundial ([Universidad de Notre Dame, 2025](#)).
- 2.28 En julio de 2021, un huracán tocó tierra en la isla por primera vez después de más de 60 años, y se prevé que tanto la frecuencia como la intensidad de los peligros relacionados con el clima irán en aumento.** El huracán Elsa, de categoría 1, provocó averías en el tendido eléctrico, interrupciones en las telecomunicaciones y el abastecimiento de agua, así como daños en los tejados y la alteración de la actividad económica. En julio de 2024, el huracán Beryl cambió de trayectoria en el último momento y su ojo pasó cerca del sur de la isla. Sin embargo, las marejadas ciclónicas causaron importantes daños en la infraestructura costera y la flota pesquera⁴⁸. Estos fenómenos demostraron que hay que mejorar la preparación del país para resistir peligros climáticos graves y reforzar la capacidad institucional de gestión del riesgo de desastres. Además, debe tenerse en cuenta el efecto desproporcionado de los peligros relacionados con el clima sobre las poblaciones vulnerables, incluidas las personas con discapacidad ([ONU-Mujeres, 2023](#))⁴⁹. En los últimos tiempos, las olas de calor han repercutido negativamente en el rendimiento agrícola y la producción avícola y lechera. Las amenazas relacionadas con el clima para Barbados en los próximos decenios incluyen un aumento de 1,3 °C de la temperatura promedio anual, una reducción de las precipitaciones anuales de 47,8 mm, la subida del nivel del mar, el incremento de la intensidad de las tormentas, los corrimientos de tierra y los tsunamis ([USAID, 2021](#)). Puesto que se prevé que la intensidad y la frecuencia de los fenómenos climáticos seguirán aumentando, se requiere una mejor preparación ([Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, 2023](#)). El programa Roofs to Reefs ha establecido una visión singular a largo plazo con el propósito de que en los sectores clave se integren consideraciones de resiliencia y se ajusten todas las inversiones a un paradigma sostenible.

⁴⁷ Lo cual implica que el país tuvo menos víctimas mortales y menos pérdidas monetarias causadas por fenómenos meteorológicos extremos que muchos otros países ([German Watch, 2021](#)).

⁴⁸ Incluida la rotura de tuberías para aguas residuales a 340 metros de la costa. La Dirección de Recursos Hídricos de Barbados decidió interrumpir las operaciones de bombeo antes del paso del huracán para proteger equipo crítico, por lo que ciertas zonas se quedaron sin agua durante dos días.

⁴⁹ Al evaluar la inclusión de la discapacidad en la gestión del riesgo de desastres en nueve países del Caribe (excluido Barbados) se constató que las personas con discapacidad se enfrentan a barreras importantes en la respuesta a emergencias, en particular el acceso limitado a la información sobre emergencias y la exclusión de la planificación de la gestión del riesgo de desastres ([Banco Mundial, 2022](#)).

2.29 Para reforzar la resiliencia climática hacen falta inversiones cuantiosas, lo que hace necesario movilizar financiamiento climático y concebir instrumentos innovadores.

En 2022, Barbados presentó la [iniciativa Bridgetown](#), un llamamiento a la acción de la comunidad internacional para reformar la arquitectura financiera mundial con el fin de canalizar recursos hacia la acción climática y los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁵⁰. El plan nacional de inversiones de Barbados abarca tres esferas de impacto y prevé que harán falta US\$11.600 millones para impulsarlas en los próximos 10 años⁵¹. Está previsto que la mitad de los recursos se destinen de manera directa a aumentar la resiliencia climática apoyando la esfera de impacto de infraestructuras naturales y físicas robustas. Sin embargo, las otras dos esferas de impacto también comprenden iniciativas que mejorarán la resiliencia climática, por lo que el monto total de la inversión es aún mayor. Cabe señalar que, según las previsiones, el 60% del total de la inversión procederá del sector privado, que por tanto adquiere peso como motor de resiliencia.

2.30 Barbados se enfrenta a riesgos de transición derivados de los esfuerzos propios y mundiales en favor de la sostenibilidad energética.

El Gobierno de Barbados está decidido a transformar su sector energético para lograr la neutralidad de las emisiones de carbono para 2030. En sus [contribuciones determinadas a nivel nacional](#), el país ha fijado metas ambiciosas de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y de aumento de la cuota de energías renovables en su combinación de fuentes de energía. La [Política Energética Nacional de Barbados 2019-2030](#)⁵² esboza una hoja de ruta integral en pos de esos objetivos. No obstante, esta tiene profundas consecuencias en las finanzas públicas, dada la dependencia del país de la importación de combustibles fósiles para la generación de energía. Si no se aplican políticas de contrapeso que aumenten los ingresos, la brecha fiscal ocasionada por los ingresos no percibidos asociados a los impuestos sobre los combustibles fósiles y los vehículos podría ser significativa ([BID, 2022](#)). Además, existen riesgos indirectos de transición derivados de la descarbonización de otros países, tales como una reducción de la movilidad internacional, que afectaría a los patrones de turismo e incidiría de forma considerable en la economía de Barbados, pues podría dar lugar a una reducción del 38% del PIB para 2050 ([Grupo de Trabajo sobre el Clima, Desarrollo y el FMI, 2022](#)).

2.31 La fuerte dependencia del petróleo importado para la generación de energía y la lentitud de la transición y la falta de diversificación de la generación de energía renovable provocan vulnerabilidades adicionales.

En 2022, el 92% de la electricidad generada en el país procedía de fuentes no renovables, mientras que el 8% restante se obtenía principalmente de fuentes solares ([Agencia Internacional de Energías Renovables, 2023](#)). La falta de diversificación de la matriz energética y la escasa penetración de soluciones sostenibles y eficientes en ese ámbito exacerban los riesgos en caso de fenómenos climáticos que puedan afectar a la infraestructura o de interrupciones del comercio internacional. Además, exponen al país a las fluctuaciones de los precios mundiales y pueden constituir una fuente de vulnerabilidad para la balanza de pagos⁵³. Cabe señalar la necesidad de implantar tecnologías asequibles, seguras y resilientes, como el almacenamiento en baterías, que ayuden a seguir diversificando la generación de energía renovable. La reducción del consumo de energía per cápita, la mejora de la eficiencia energética y la transición a las energías renovables y la electromovilidad ayudarán a Barbados a lograr la independencia energética, adquirir resiliencia frente

⁵⁰ Se ha actualizado dos veces: [Bridgetown 2.0](#) y [Bridgetown Initiative 3.0](#).

⁵¹ [Barbados 2035: A Plan for Investment in Prosperity & Resilience](#).

⁵² La Política Energética Nacional de Barbados 2019-2030 prioriza la autonomía económica mediante inversiones locales y oportunidades de participación al tiempo que se crean aptitudes en la esfera de las energías renovables. La política promueve la participación de la comunidad en iniciativas de energías renovables, garantiza el acceso universal a la energía a precios razonables con disposiciones para los hogares vulnerables y estimula la creación de empleo al tiempo que fomenta la capacidad local para mantener la titularidad barbadense a lo largo de la transición a una energía 100% renovable.

⁵³ Las importaciones de petróleo en 2024 representaron el 18% del total de importaciones y equivalieron al 3,4% del PIB.

al cambio climático y reducir costos.

QUÉ HAREMOS

2.32 En el marco del tercer pilar se prevén progresos en dos objetivos estratégicos: (i) reforzar la resiliencia climática impulsando la movilización de financiamiento para el clima, instrumentos innovadores e inversión, así como mejorando la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y modernizando infraestructura clave, como los sistemas de agua y saneamiento y los puertos; y (ii) impulsar iniciativas de energía sostenible incrementando la adopción de tecnologías asequibles, seguras y resilientes al tiempo que se mejora la eficiencia energética. La resiliencia y la eficiencia en el uso de los recursos también favorecen el crecimiento de la productividad en el sector privado al promover sinergias dentro de las vías de actuación.

2.33 Reforzar la resiliencia climática impulsando la movilización de financiamiento para el clima, instrumentos innovadores e inversión, así como mejorando la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y modernizando infraestructura clave, como los sistemas de agua y saneamiento y los puertos. El Banco continuará impulsando la movilización de financiamiento para el clima, proporcionando instrumentos innovadores como garantías en apoyo de reformas de política y catalizando recursos financieros de otras instituciones⁵⁴. Seguirá reforzándose la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres, incluida una estrategia de financiamiento para tal riesgo, con objeto de que el país esté bien preparado para resistir futuras conmociones imprevistas. Se prestará especial atención a las poblaciones vulnerables, como las personas con discapacidad. La infraestructura clave se modernizará para que sea resiliente al cambio climático. BID Invest tendrá como objetivo financiar inversiones en resiliencia en todos los sectores y evaluar las consideraciones de resiliencia a nivel de cliente y de mercado para promover su adopción generalizada. En la esfera de infraestructura, se avanzará en las obras en curso de mejora del sistema de agua y saneamiento, así como en la colaboración de BID Invest con el puerto. BID Invest buscará complementar la labor del BID dirigida al desarrollo de un sector de agua y saneamiento más resiliente y sostenible, para lo cual brindará asistencia específica a la empresa de servicios de utilidad pública para aumentar la sostenibilidad operativa, climática y financiera, y estudiará vías para la participación del sector privado con objeto de mejorar la eficiencia operativa y reducir el agua no contabilizada.

⁵⁴ Además de impulsar el programa de reformas en la gestión de los recursos naturales y la resiliencia climática e hídrica, las garantías en apoyo de reformas de política [BA-U0001](#) y [BA-U0002](#) han supuesto un ahorro monetario para el gobierno que se está canalizando hacia inversiones relacionadas con el clima. Cabe señalar que ambas operaciones han contado con recursos de otros socios para el desarrollo (The Nature Conservancy, el Banco Europeo de Inversiones y el Fondo Verde para el Clima).

2.34 Impulsar iniciativas de energía sostenible para aumentar la adopción de energías renovables y tecnologías asequibles, seguras y resilientes, al tiempo que se mejora la eficiencia energética.

El Banco seguirá colaborando con el sector energético como viene haciendo en los últimos años⁵⁵. A fin de acelerar la transformación energética y alcanzar las metas de la Política Energética Nacional, apoyará cambios jurídicos, de políticas y reglamentarios cuyo propósito sea diversificar las tecnologías de generación de energía renovable, introducir sistemas de almacenamiento de energía en baterías e instaurar métodos de adquisiciones eficientes para las inversiones encabezadas por el sector privado, así como actualizar la política energética del país y estructurar los planes de inversión. El Grupo BID también respaldará el desarrollo de marcos de políticas y reglamentarios para la electromovilidad, en particular el diseño de un plan nacional de infraestructura de recarga de vehículos eléctricos. Asimismo, BID Invest procurará contribuir a los objetivos de transformación energética financiando inversiones del sector privado en la generación de energía renovable y soluciones de almacenamiento, así como inversiones en todos los sectores que contribuyan a la eficiencia energética en las empresas.

RESULTADOS PREVISTOS

Mayor resiliencia a desastres y al cambio climático. El Grupo BID ayudará al gobierno a movilizar recursos para el financiamiento climático con el fin de aumentar la resiliencia. Seguirá estudiando la posibilidad de ofrecer garantías temáticas en apoyo de reformas de política, que han generado ahorros en el pasado, y de apalancar recursos de otros socios para el desarrollo. Dado el peso del sector privado en el financiamiento para la sostenibilidad y el clima, el Banco apoyará iniciativas encaminadas a mejorar los marcos para su participación. Además, el Grupo BID apoyará intervenciones transversales que favorezcan la adaptación del país al cambio climático. BID Invest, en particular, buscará integrar consideraciones de resiliencia climática en las inversiones privadas en todos los sectores. En última instancia, se prevé que los recursos públicos y privados movilizados contribuirán a la resiliencia de Barbados.

Mejora del marco de gestión del riesgo de desastres. El Banco seguirá ayudando a actualizar y reforzar la capacidad institucional de gestión del riesgo de desastres para reducir las vulnerabilidades y mejorar la capacidad de respuesta y la disponibilidad de recursos financieros del gobierno en caso de conmociones imprevistas. Se hará hincapié en la detección de los hogares en situación de mayor riesgo y en la elaboración de planes de respuesta rápida. Se evaluarán las condiciones jurídicas, institucionales y presupuestarias para una gestión eficaz del riesgo de desastres en Barbados. Además, se pondrá en marcha una herramienta digital para evaluar el desempeño del país en los componentes de gestión del riesgo de desastres.

Infraestructura más sostenible y resiliente. El Grupo BID seguirá apoyando el desarrollo de infraestructura mejor adaptada al cambio climático. En concreto, el trabajo en curso con la empresa de abastecimiento de agua y saneamiento persigue aumentar la disponibilidad y calidad del agua, generar resiliencia climática y proteger los ecosistemas. También se dará respaldo con ánimo de impulsar la eficiencia operativa (incluido el consumo de energía), la reducción del agua no contabilizada, las innovaciones digitales integradas en el sector y la ampliación de la gestión de las aguas residuales. La colaboración continuada en el plano operativo de BID Invest con el puerto dará lugar a una infraestructura portuaria mejorada y resiliente, operaciones de carga y turísticas más eficientes, incluso en el caso de los buques de gran capacidad, y prácticas de sostenibilidad mejoradas.

⁵⁵ Préstamos [BA-L1043](#) y [BA-L1012](#) y operaciones conexas de financiamiento no reembolsable y cooperación técnica.

Mayor incorporación de fuentes de energía renovables que reducen la dependencia de los combustibles fósiles. Las nuevas intervenciones del Grupo BID se centrarán en ampliar la adopción de energías renovables y mejorar la estabilidad de la red. Se reducirá la dependencia general del país de la importación de combustibles fósiles mediante la promoción de soluciones como la generación de energía solar fotovoltaica a escala comercial, el desarrollo de parques eólicos y el almacenamiento de energía. BID Invest también promoverá soluciones de mitigación de los efectos del cambio climático en las inversiones del sector privado en todos los sectores.

TEMAS TRASVERSALES

POR QUÉ TIENEN IMPORTANCIA

➔ **2.35 Igualdad de género y diversidad.** Las mujeres siguen encontrando dificultades en el mercado laboral. Barbados tiene tasas relativamente bajas de participación de las mujeres en dicho mercado: solo el 60% de las mujeres frente al 67% de los hombres⁵⁶. Las mujeres todavía están infrarrepresentadas en sectores de gran demanda como las tecnologías de la información y las comunicaciones, la industria manufacturera y la construcción, y es menos probable que sean propietarias de empresas u ocupen puestos ejecutivos: solo el 14,5% de las empresas tienen una participación mayoritaria de mujeres en la propiedad ([Foro Económico Mundial, 2024](#)). También hay una carencia de políticas de inclusión de la perspectiva de género en el lugar de trabajo: solo el 8% de las empresas promueve activamente el avance de la mujer y solo el 24,4% cuenta con protocolos contra el acoso en el lugar de trabajo (Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género, 2020). La autonomía financiera de las mujeres y su participación en el mercado laboral se ven todavía más limitadas a causa de las lagunas reglamentarias; por ejemplo, la ausencia de mandatos de igualdad de remuneración, las restricciones a los empleos industriales y la escasez de políticas de licencia parental. Además, la violencia doméstica contra las mujeres es motivo de gran preocupación. La Real Fuerza de Policía de Barbados recibió más de una denuncia al día en el período 2016-2018 ([Naciones Unidas, 2021](#)), pero es probable que estas estadísticas subestimen el total de casos, ya que las víctimas no suelen denunciar la violencia doméstica⁵⁷. La violencia no solo afecta a la víctima directamente, sino que también puede repercutir en la vida futura de los hijos y en su productividad a largo plazo. En Barbados, un alto porcentaje de reclusos varones (el 76%) tiene antecedentes de haber recibido castigos físicos de uno de sus progenitores o tutores y haber presenciado actos de violencia contra su madre ([Bergman et. al., 2020](#)). Las personas con discapacidad se enfrentan a la exclusión social y económica. La prevalencia de discapacidades en Barbados era del 19,5% (53.100 personas) en 2020 y, debido a la transición demográfica, se prevé que aumentará hasta el 25% (66.100 personas) en 2050 ([Berlinski et. al., 2021](#)). Las personas con discapacidad hacen frente a la exclusión en la escuela y en el mercado laboral, así como a importantes dificultades de acceso a infraestructura, información y otros servicios. Acaba de aprobarse la Política Nacional para Mejorar la Vida de las Personas con Discapacidad 2023-2030. Se trata de un paso en la buena dirección, pero aún queda mucho por hacer para garantizar la inclusión. En general, se dispone de pocos datos desglosados, lo que dificulta el diseño de políticas adecuadas.

⁵⁶ Según datos de la [Encuesta sobre la Fuerza Laboral](#) del Servicio Estadístico de Barbados correspondientes al segundo trimestre de 2024. La discrepancia se explica en parte por el mayor porcentaje de mujeres jubiladas, en consonancia con su mayor esperanza de vida; también se debe a que las mujeres permanecen en el hogar y se dedican a tareas de cuidados no remuneradas.

⁵⁷ No se dispone de datos actualizados sobre la proporción de mujeres y niñas que han estado alguna vez en pareja y han sido víctimas de violencia física y sexual a manos de su pareja actual o anterior. Sin embargo, la información disponible indica que la violencia contra las mujeres sigue siendo elevada y constituye un problema normalizado en la región que la pandemia de COVID-19 ha agravado. De hecho, el 12,2% de las mujeres de Barbados señaló un aumento de la violencia doméstica desde el comienzo de la pandemia ([BID, 2020](#)).

2.36 Innovación. Barbados ocupó el puesto 77 de 133 países en el Índice Mundial de Innovación de 2024, en el que obtiene mejores resultados que los otros países caribeños⁵⁸. El índice valora la innovación a partir de múltiples indicadores agrupados en insumos y productos de innovación⁵⁹. Sin embargo, según la Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género realizada por Compete Caribbean Partnership Facility en 2020, aunque más de la mitad de las empresas entrevistadas acometen iniciativas de innovación verde, la penetración de la innovación general y digital sigue siendo limitada, sobre todo en comparación con los promedios del Caribe (BID, 2024)⁶⁰. Puesto que la innovación es un motor clave de la productividad, que a su vez determina el crecimiento económico, es necesario redoblar esfuerzos para crear una cultura de la innovación.

2.37 Fortalecimiento institucional. Barbados obtiene buenas puntuaciones en los indicadores de gobernanza e institucionales, pero la eficacia del gobierno no ha mejorado a lo largo de los años. En general, los resultados de Barbados son mucho mejores que el promedio de la región de América Latina y el Caribe en todos los indicadores mundiales de buen gobierno y a menudo próximos al promedio de los países de la OCDE. Sin embargo, la efectividad del gobierno, que refleja la calidad de los servicios públicos, la función pública, la formulación y aplicación de políticas y la credibilidad del compromiso del gobierno con dichas políticas, muestra una tendencia a la baja. Hasta 2012, el país se situaba de manera sistemática en torno al percentil 90 a escala mundial⁶¹. A partir de 2013, el indicador se deterioró hasta alcanzar un mínimo histórico de 64 en 2023. Barbados ocupa un lugar especialmente bajo en calidad regulatoria y Estado de derecho. Por ejemplo, en Barbados se acumulan los casos penales, que casi quintuplican los registrados en 2011. Por otra parte, cabe señalar que la capacidad de ejecución de las inversiones públicas es escasa debido a la insuficiencia de personal.

QUÉ HAREMOS

2.38 La Estrategia de País 2025-2030 se enriquecerá con la incorporación de tres temas transversales: (i) promover la igualdad de género y la diversidad, (ii) impulsar la innovación y (iii) reforzar la capacidad institucional.

2.39 Promover la igualdad de género y la diversidad. El Grupo BID incorporará consideraciones de género y diversidad en todas sus operaciones para garantizar que se promueven la igualdad de oportunidades y la inclusión. Uno de los principales desafíos en el diseño de políticas que atiendan correctamente las cuestiones relacionadas con la igualdad de género y la diversidad es la falta de datos desglosados. Por tanto, será prioritaria la mejora de la recopilación de datos. El Banco también impulsará la labor en materia de violencia de género e inclusión de las personas con discapacidad. Asimismo, avanzará en la lucha contra la violencia de género creando marcos para prevenirla y mejorar la prestación de servicios a las personas supervivientes. El Banco apoyará la ejecución y posterior legislación y reglamentación de la Política Nacional para Mejorar la Vida de las Personas con Discapacidad 2023-2030. Se puede trabajar en ámbitos prioritarios como la accesibilidad, la educación, el empleo y la salud, así como en materia de movilidad sostenible⁶².

⁵⁸ El [índice](#) lo elabora la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. Barbados se situó por encima de Jamaica (puesto 79) y Trinidad y Tobago (108), que son las únicas otras economías caribeñas que figuran en el índice.

⁵⁹ Barbados ocupa el mismo puesto en insumos y productos de innovación, el 77 de 133 países.

⁶⁰ En la Encuesta a Empresas, el 15,1% de los encuestados de Barbados afirmaron hacer esfuerzos encaminados a la innovación general, el 2,8% a la innovación digital y el 54,7% a la innovación verde; los promedios en el Caribe fueron del 40,5%, el 7,8% y el 50,0%, respectivamente.

⁶¹ El percentil va de 0 a 100; cuanto más alto, mejor será la puntuación. Por ejemplo, el percentil 90 indica que el país obtiene mejores resultados que el 90% de los países de la muestra y peores que el otro 10%.

⁶² La movilidad sostenible hace hincapié en la movilidad activa y la accesibilidad para todos los usuarios, incluidas las personas con discapacidad, las personas de edad y los niños. Este planteamiento se ajusta al marco de las "calles completas", que garantiza servicios de alta calidad como pasos de peatones, semáforos, aceras y pavimentos, mecanismos de reducción de la velocidad y sistemas de drenaje sostenibles, junto con la modernización del transporte público centrada en el usuario.

- 2.40 Impulsar la innovación.** La innovación como tema transversal implica la incorporación de nuevos métodos e ideas en las operaciones del Grupo BID en el país. Para ello podrían adaptarse soluciones que ya han dado resultado en otros contextos, o bien crearse soluciones originales, por ejemplo mediante la adopción de tecnología y nuevos modelos de negocios más sostenibles. Probar nuevas formas de encarar los desafíos basadas en datos podría dar lugar a un mayor impacto y generar condiciones propicias para apoyar a las nuevas empresas que utilizan tecnologías emergentes y modelos de negocios innovadores en favor de las poblaciones pobres y vulnerables. Incentivar una cultura que promueva la asunción de riesgos calculados también puede fomentar la innovación. El Banco hará asimismo especial hincapié en el avance de la digitalización y en el fortalecimiento de los derechos de propiedad intelectual. Para impulsar la innovación a través del sector privado, BID Invest también podría respaldar soluciones de transformación digital en el sector productivo. Además, BID Lab desempeñará un papel crucial en el fortalecimiento del ecosistema de innovación.
- 2.41 Reforzar la capacidad institucional.** El Banco seguirá apoyando el fortalecimiento institucional en todas sus operaciones para que el gobierno sea más eficaz en la provisión de servicios a la ciudadanía. Una de las esferas en las que el respaldo del Banco será crucial es el aumento de la capacidad de ejecución de inversión pública. A tal efecto, el Banco seguirá colaborando estrechamente con el gobierno para determinar los obstáculos y diseñar soluciones, y continuará ejecutando el plan trienal de creación de capacidad. Otra esfera de trabajo que el Banco puede ayudar a impulsar es la mejora de la seguridad ciudadana y el Estado de derecho mediante el fortalecimiento del sector de la justicia.



III. CÓMO LO HAREMOS

A. ENFOQUE PROGRAMÁTICO

- 3.1 El enfoque programático adoptado en la Estrategia de País 2025-2030 procura el mayor impacto y se aplicará proporcionando instrumentos adecuados.** En respaldo de ese enfoque, el Banco ofrecerá, según convenga, líneas de crédito condicionales para proyectos de inversión que darán continuidad a la colaboración sectorial mediante préstamos de inversión. Además, en el pasado se han utilizado con muy buen resultado los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política, que dan continuidad al programa de reformas y posibilitan la conclusión de largos procesos de reforma de política. Dada la utilidad de este instrumento para la visión programática, se seguirá ofreciendo. También se ofrecerán préstamos basados en los resultados, pues se centran en el impacto en lugar de en la supervisión de la ejecución. Se estudiarán asimismo combinaciones de instrumentos de apoyo a nivel sectorial. Por ejemplo, un préstamo de inversión de la mano de un préstamo en apoyo de reformas de política puede servir para desbloquear los obstáculos reglamentarios y al mismo tiempo impulsar la actividad en el sector. El enfoque programático se incorporará no solo en la selección de instrumentos, sino también velando por que los proyectos se complementen entre sí y se aprovechen las sinergias entre los distintos sectores.

B. SINERGIAS

- 3.2 En la ejecución de la Estrategia de País 2025-2030, las tres ventanillas del Grupo BID trabajarán de manera colaborativa para proporcionar un flujo continuo de soluciones que permitan alcanzar los objetivos estratégicos.** En concreto, el Grupo BID (i) compartirá conocimientos sobre mercados, fallas del mercado y soluciones de políticas, (ii) buscará soluciones financieras integradas que aumenten el impacto de intervenciones específicas, (iii) ampliará la escala de las soluciones innovadoras y (iv) fomentará el trabajo en etapas iniciales que apoye las reformas reglamentarias, institucionales y de mercado para facilitar el desarrollo a través del sector privado.
- 3.3 En el primer pilar, el Grupo BID tratará de colmar las lagunas de acceso al financiamiento, y para ello aplicará estrategias específicas que impulsen la inclusión financiera, el financiamiento de MIPYME y el desarrollo de los mercados de capitales.** Para hacer frente al déficit de financiamiento de las MIPYME, el Grupo BID procurará ofrecer un flujo continuo de soluciones que van desde el apoyo a la elaboración de una estrategia de inclusión financiera hasta la facilitación de la creación de un buró de información crediticia centralizado y la ampliación del acceso de los emprendedores a financiamiento inicial mediante el fortalecimiento del ecosistema de innovación. Además, el Grupo BID tratará de ofrecer soluciones a través de instituciones financieras, con especial atención a la transformación digital, y desarrollará soluciones a nivel de mercado centradas en la sostenibilidad. Para fortalecer los mercados de capitales y movilizar inversiones, el Grupo BID dará respaldo al mercado bursátil barbadense de innovación y crecimiento, mejorará los marcos reglamentarios para las colocaciones privadas y perfeccionará las políticas del Sistema

Nacional de Inversiones. Además, tratará de promover soluciones en el mercado de capital de deuda para aportar dinamismo al panorama de inversión.

- 3.4 En el tercer pilar, las sinergias se centrarán en la creación de un entorno propicio para la inversión público-privada con vistas a favorecer la adopción de energías renovables y mejorar la eficiencia energética.** El objetivo será seguir optimizando la planificación energética, acelerar la inversión pública y movilizar recursos privados nacionales y extranjeros que ayuden al país a alcanzar sus objetivos de descarbonización. Entre otros aspectos, se promoverá el trabajo en etapas iniciales en apoyo de una reglamentación sectorial que movilice la inversión nacional y extranjera. También se contribuirá a la revisión de los regímenes de remuneración para la generación y el almacenamiento de energía y se pondrán en marcha procesos de licitación competitiva para futuros proyectos eléctricos. Además, el Grupo BID seguirá respaldando el desarrollo de marcos de políticas y medidas que favorezcan la eficiencia energética en distintos sectores. Asimismo, respaldará el desarrollo de marcos de políticas y reglamentarios para la electromovilidad, en particular el diseño de un plan nacional de infraestructura de recarga de vehículos eléctricos. El Grupo BID también contribuirá a la creación de capacidad en las entidades públicas, el ámbito académico y la industria para impulsar la innovación sectorial, la ejecución de proyectos y la gestión. Paralelamente, estudiará la posibilidad de ofrecer alternativas de financiamiento y servicios de asesoría con objeto de incrementar el financiamiento para el clima y las fuentes alternativas de energía de diversos sectores.

C. SELECCIÓN DE LAS REFORMAS

- 3.5 El Grupo BID continuará aportando sus conocimientos técnicos para impulsar el programa de reformas de política del país.** En particular, fomentará el diálogo en los siguientes ámbitos: (i) facilitación de la actividad empresarial y la inversión, (ii) competencia leal y reglamentación de los servicios de utilidad pública, (iii) eficacia del sector público, (iv) educación, (v) inclusión social, (vi) cambio climático y gestión del riesgo de desastres y (vii) marco reglamentario de la energía.
- 3.6 Las reformas a las que se dará apoyo en el marco del primer pilar tendrán el propósito de mejorar la facilitación de la actividad empresarial y la inversión y la eficacia del sector público.** Business Barbados, organismo de reciente creación, tiene el mandato de agilizar los procesos empresariales y proteger los derechos de propiedad intelectual. El BID puede ayudar a llevar a la práctica e implementar el programa de reformas en lo concerniente a los procesos empresariales y ya está respaldando la integración con Invest Barbados y Export Barbados y la ejecución de la Iniciativa Conjunta sobre Facilitación de las Inversiones para el Desarrollo. Además, la Comisión de Comercio Justo es el organismo regulador para la protección del consumidor, la competencia leal y los servicios de utilidad pública. El Banco puede contribuir a la revisión del ámbito de actuación de este organismo, haciendo hincapié en su función reguladora de los servicios públicos, con el objetivo de modernizar y reforzar su mandato de aplicar el marco jurídico y reglamentario. Por último, se puede ayudar a desarrollar un sistema integrado de seguimiento y evaluación a fin de mejorar la eficacia general del gobierno, basándose en la reciente evaluación completada por el Banco. Alinear los procesos de planificación, presupuestación y seguimiento y evaluación bajo una estrategia coherente es crucial para ir construyendo un sistema sólido y ampliable (marco reglamentario, sistemas de información, instrumentos, gobernanza, creación de capacidad).
- 3.7 En el marco del segundo pilar, el programa de reformas se centrará en transformar el sistema educativo y mejorar la inclusión social.** El Ministerio de Transformación Educativa está trabajando en la transformación del sector educativo, cuyo objetivo es actualizar el plan de estudios nacional introduciendo áreas temáticas que se consideran pertinentes para preparar mejor al estudiantado para

el cambio climático y las economías verde y azul, la tecnología (robótica y codificación) y el aprendizaje socioemocional. El BID puede contribuir a la elaboración y la aplicación de los planes de estudios, el uso de la inteligencia artificial en la educación, el refuerzo de las evaluaciones de los estudiantes, el desarrollo profesional de los docentes y la participación de los progenitores. Los cambios en las prácticas docentes en la educación en la primera infancia están en curso y se seguirán aplicando⁶³. El Banco también puede impulsar el fortalecimiento del sistema de educación y capacitación técnica y profesional. Con objeto de mejorar la inclusión social, el Banco puede apoyar la recién aprobada Política Nacional para Mejorar la Vida de las Personas con Discapacidad 2023-2030, contribuir a su aplicación y a la legislación y reglamentación subsiguientes, sobre todo en ámbitos prioritarios como la accesibilidad, la educación, el empleo y la salud, y también a la aplicación de la Política Nacional sobre Envejecimiento 2023-2028. Ambas políticas cuentan con el respaldo del Banco⁶⁴. Por último, es posible promover la inclusión social creando marcos para prevenir la violencia de género y mejorar la prestación de servicios a sobrevivientes.

- 3.8 En consonancia con el tercer pilar, el apoyo al programa de reformas se ocupará de la adaptación al cambio climático, el marco de políticas públicas para la gestión del riesgo de desastres y el marco reglamentario del sector energético y los servicios de utilidad pública.** En este momento, Barbados no dispone de una ley sobre cambio climático. Si se contara con una reglamentación marco al respecto y se crearan reglamentos sobre la gestión del riesgo de desastres, sería posible integrar el tema y considerarlo una prioridad transversal. La legislación vigente sobre gestión del riesgo de desastres carece de un marco general de atribución de responsabilidades a todos los niveles de gobierno. El Banco se propone impulsar un enfoque más amplio y estratégico de las políticas públicas de gestión del riesgo de desastres fortaleciendo el marco de políticas y creando capacidades sectoriales específicas. También puede seguir contribuyendo a la modernización del marco reglamentario del sector energético. Se requieren cambios jurídicos, de políticas y reglamentarios importantes para diversificar las tecnologías de generación de energía renovable, introducir sistemas de almacenamiento de energía en baterías e instaurar métodos de adquisiciones eficientes para las inversiones encabezadas por el sector privado, y también es preciso actualizar la política energética del país y estructurar los planes de inversión.

D. PROGRAMAS REGIONALES EMBLEMÁTICOS DEL GRUPO BID

- 3.9 Existen sinergias acusadas entre la Estrategia de País 2025-2030 y el programa ONE Caribbean.** La primera prioridad guarda una estrecha relación con el tercer pilar de la estrategia de país, cuyo propósito es aumentar la resiliencia climática haciendo hincapié en la gestión del riesgo de desastres y la infraestructura resiliente. La segunda prioridad, la seguridad ciudadana, se sustenta en el segundo pilar, pues persigue la creación de una sociedad resiliente y segura. También se aborda en los temas transversales de la promoción de la igualdad de género y la diversidad, dado su énfasis en la violencia de género, y del fortalecimiento de la capacidad institucional, ya que se puede apoyar al sector de la justicia. Cabe señalar que ONE Caribbean ha puesto en marcha la iniciativa ONE Safe Caribbean con ánimo de hacer frente a la delincuencia organizada transfronteriza y prestar asistencia a los gobiernos en materia de ciberseguridad. La tercera prioridad está en estrecha consonancia con el primer pilar de la Estrategia de País, en particular con el primer objetivo estratégico: impulsar la productividad y la inversión del sector privado. La última esfera prioritaria, la seguridad alimentaria, se atiende de manera

⁶³ El apoyo a la reforma educativa también está relacionado con el primer pilar.

⁶⁴ La aprobación de ambas políticas ha contado con el respaldo de los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política [BA-L1060](#) y [BA-L1062](#).

directa en el segundo pilar, pues la seguridad alimentaria se considera clave para una sociedad resiliente.

E. ALIANZAS ESTRATÉGICAS

3.10 Durante el ciclo de la Estrategia de País 2025-2030, el Grupo BID continuará fomentando alianzas estratégicas con ánimo de coordinar esfuerzos y lograr el mayor impacto. El Banco tiene la intención de seguir liderando las esferas en las que cuenta con conocimientos especializados y encabezará la innovación apalancando a BID Lab y la iniciativa Compete Caribbean. La colaboración con otros bancos multilaterales y organismos de desarrollo ha sido decisiva para movilizar recursos financieros y conocimientos técnicos. También lo ha sido la colaboración con entidades de la sociedad civil como asociaciones del sector privado, organizaciones no gubernamentales, centros de investigación y la Universidad de las Indias Occidentales para comprender las limitaciones al desarrollo y generar conocimientos. En concreto, para el primer pilar, en vista de la importancia de avanzar en la consolidación fiscal y de promover un entorno propicio para el crecimiento, se mantendrá una estrecha coordinación con el FMI. El Banco y el FMI han establecido una asociación robusta a lo largo de dos programas consecutivos del FMI para que los programas de trabajo estén alineados y no se dupliquen esfuerzos. La colaboración con asociaciones del sector privado seguirá siendo vital para conocer y superar los obstáculos que dificultan su desarrollo. En relación con el segundo pilar, proseguirá la colaboración con otros bancos multilaterales de desarrollo, incluidos el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Mundial, así como con otros socios para el desarrollo, como la Unión Europea y los organismos de las Naciones Unidas, en el contexto de la generación de conocimientos y la puesta en común de recursos para impulsar la resiliencia social. La colaboración con organizaciones no gubernamentales destacadas será fundamental para lograr el mayor impacto. Por último, en el tercer pilar se prestará especial atención a la movilización de recursos a fin de promover la resiliencia climática y atender a las cada vez mayores necesidades en este ámbito. En el ciclo de la Estrategia de País 2019-2023, los principales socios en este empeño fueron The Nature Conservancy, el Banco Europeo de Inversiones y el Fondo Verde para el Clima.



IV. CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y LA CREACIÓN DE CAPACIDAD

A. CONOCIMIENTO

4.1 El Grupo BID continuará complementando su trabajo en las esferas estratégicas prioritarias y los temas transversales con una agenda de conocimiento vinculada a la agenda operativa.

Uno de los principales desafíos a los que se enfrenta Barbados en términos de conocimiento es la falta de datos actualizados y completos, por lo que se priorizará el avance en la generación de datos. En esta línea y en consonancia con el primer pilar de la estrategia, se realizarán encuestas a empresas para conocer su situación en cuanto a desempeño, comportamiento innovador, comportamiento ecológico, género, transformación digital, prácticas laborales y cuestiones que afectan a la empresa como el acceso a financiamiento⁶⁵. Se contribuirá al desarrollo de la cuenta satélite de turismo, que arrojará luz sobre el impacto económico total del turismo y sus aportes al PIB, el empleo y la inversión. Para comprender mejor las condiciones de vida, el Banco, en colaboración con el Ministerio de Empoderamiento Ciudadano y Asuntos de Adultos Mayores, el Servicio de Estadística de Barbados, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Mundial, llevará a cabo una evaluación de la pobreza y la equidad que se ajusta bien al segundo pilar⁶⁶. Se emprenderán otras iniciativas de generación de conocimientos, entre ellas un análisis de la brecha de competencias digitales en la fuerza laboral, un análisis para medir la preparación de los gobiernos para hacer frente a las emergencias en sus programas de protección social⁶⁷, un estudio sobre la infraestructura de un conjunto de escuelas primarias centrado en los factores de comodidad, una evaluación de las condiciones jurídicas, institucionales y presupuestarias para la gestión eficaz del riesgo de desastres en Barbados, y un estudio sobre soluciones de almacenamiento de energía e integración en la red para la fiabilidad del servicio.

⁶⁵ La Encuesta sobre Productividad, Tecnología, Género, Innovación y Clima se encuentra en la fase de diseño; los datos, incluidos los de Barbados, estarán disponibles a fines de 2025.

⁶⁶ Se basará en la Encuesta de Condiciones de Vida de Barbados de 2024, que contó con la cooperación técnica del BID.

⁶⁷ Se actualizará el [Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres \(IGOPP\)](#) de Barbados publicado en 2020.

B. CAPACIDAD DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 4.2 Barbados ha hecho progresos en la gestión de las finanzas públicas; sin embargo, la ausencia de un sistema integrado de seguimiento y evaluación merma su eficacia general.** Alinear los procesos de planificación, presupuestación y seguimiento y evaluación bajo una estrategia coherente es crucial para construir un sistema robusto y ampliable que englobe los marcos reglamentarios, los sistemas de información, la gobernanza y la creación de capacidad. El Ministerio de Finanzas es la autoridad central responsable de la presupuestación, pero carece de integración con iniciativas de planificación más amplias. Además, al no existir una estructura jurídica definida para el seguimiento y la evaluación, se dificultan las actividades de seguimiento, se duplican esfuerzos debido a la participación de múltiples actores y se carece de orientación para la evaluación de las políticas públicas.
- 4.3 Barbados avanza en la integración de los sistemas de seguimiento y evaluación en diversos programas.** No obstante, todavía se está creando un marco formalizado. Las capacidades actuales de seguimiento y evaluación se centran principalmente en la ejecución financiera y apenas tienen influencia en la gestión pública general. Están surgiendo iniciativas para vincular la presupuestación y los resultados de desempeño, pero la falta de sistemas de información integrados y de capacidades de evaluación dificulta una mejor toma de decisiones y reduce la carga de presentación de informes. El establecimiento de mecanismos de gobernanza que clarifiquen las funciones, las responsabilidades y los mecanismos de coordinación, así como de sistemas de información robustos, contribuirá a mejorar la eficiencia y la eficacia de las políticas públicas. El refuerzo de la capacidad de las principales unidades de seguimiento y evaluación, como la Unidad de Inversiones Públicas y la Oficina de Gestión de Proyectos, y la movilización de apoyo de los bancos multilaterales de desarrollo potenciarán aún más esta labor.
- 4.4 El BID puede ayudar al gobierno a sentar las bases de un sistema de seguimiento y evaluación desempeñando labores de asesoría y asistencia técnica a corto plazo, con la posibilidad de respaldar reformas más estructurales en operaciones ulteriores.** En ese sentido, se proporcionará orientación para el establecimiento de un marco de gobernanza, se mejorarán los sistemas de información y se reforzará la capacidad de las principales unidades de seguimiento y evaluación, favoreciendo un enfoque más eficaz e integrado de la gestión de las finanzas públicas.

C. SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES

4.5 Uso de los sistemas nacionales. El Grupo BID da continuidad al mandato de fortalecer e incrementar el uso de sistemas fiduciarios nacionales para ambas subfunciones (gestión financiera y adquisiciones). Para la gestión financiera se emplean los subsistemas de presupuesto nacional, tesorería, contabilidad y presentación de informes, y auditorías externas. En el período que abarca la estrategia, el Grupo BID apoyará iniciativas de gestión financiera concebidas para (i) acelerar la transformación y eficiencia de la entidad fiscalizadora superior (la Oficina de Auditoría de Barbados); (ii) acelerar la plena adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS); (iii) respaldar el fortalecimiento del Departamento del Contador General; y (iv) entablar un diálogo con el gobierno para brindar asistencia en la creación de un Departamento de Auditoría Interna. En cuanto a las adquisiciones públicas, Barbados, con el apoyo del Grupo BID, ha fortalecido de manera notable su sistema de adquisiciones, sobre todo mediante la aplicación de la Ley de Contratación Pública, el desarrollo del sistema e-GP (Bonfire) y la integración de la sostenibilidad en las mejores prácticas de adquisición mediante la promoción de la Política de Adquisiciones Públicas Sostenibles. Esas mejoras han impulsado la transparencia en la rendición de cuentas y fomentado las adquisiciones respetuosas con el medio ambiente y socialmente responsables. A lo largo del período que abarca la estrategia, el Grupo BID prestará apoyo (i) a la evaluación de las adquisiciones del sistema nacional utilizando una metodología MAPS, (ii) la aplicación de la Política de Adquisiciones Públicas Sostenibles, (iii) el despliegue de las nuevas herramientas del sistema e-GP (Bonfire) para facilitar la generación de documentos, incluido el documento de licitación y (iv) el fortalecimiento de la función de adquisiciones.

D. RESPUESTA EN CASO DE EMERGENCIA

4.6 Los pilares de la Estrategia de País 2025-2030 contienen elementos dirigidos a aumentar la resiliencia económica, social y climática, por lo que es vital mejorar la preparación para emergencias y la respuesta a ellas.

4.7 El primer pilar procura aumentar la resiliencia económica. En el ámbito del sector privado, la mejora del acceso al financiamiento puede servir para resistir conmociones imprevistas y dar continuidad a las operaciones, al menos de forma provisional. El sector financiero también puede ejercer de intermediario en la puesta en marcha de programas gubernamentales de apoyo a las empresas en caso de desastre. En la esfera pública, se vienen evaluando las opciones del gobierno para mejorar el financiamiento frente al riesgo de desastres. En esta línea, Barbados tiene con el BID un préstamo contingente para emergencias por desastres naturales, que constituye un mecanismo de financiamiento en caso de desastre⁶⁸, y ha incluido la opción de pago de principal en todos sus préstamos elegibles⁶⁹. Además, el país ha aprobado legislación para incluir una opción semejante en sus emisiones de deuda⁷⁰.

4.8 El segundo pilar fomentará la resiliencia social. Uno de los principales elementos del pilar es la mejora de los sistemas y servicios de protección social, que se logrará creando sistemas de respuesta que asistan de forma oportuna a las personas afectadas por conmociones imprevistas. Combinando los datos disponibles sobre hogares vulnerables ya detectados con datos no estructurados, como

⁶⁸ Operación BA-Q0004.

⁶⁹ La opción de pago de principal es un instrumento financiero innovador que fomenta la resiliencia. Los prestatarios tienen una opción única para aplazar los reembolsos de principal durante dos años después de que se produzca un desastre natural elegible y reembolsar esos montos en cuotas de amortización posteriores.

⁷⁰ Barbados aprobó la Ley de Deuda (Aplazamiento de Pago en Caso de Desastres Naturales y Pandemias) (Disposiciones Varias) en marzo de 2024. Gracias a esta ley, el gobierno puede aplazar los pagos de principal e intereses durante dos años en caso de desastre natural o pandemia que dé lugar al pago de una póliza en el marco de la Facilidad de Seguro de Riesgo de Catástrofes del Caribe.

imágenes satelitales, la población georreferenciada y modelos de inteligencia artificial, podrían crearse sistemas capaces de detectar rápidamente a los hogares afectados por conmociones imprevistas, de modo que las autoridades sean capaces de prestar ayuda con rapidez. Además, la labor encaminada a mejorar los resultados educativos también puede ayudar a concienciar a la ciudadanía sobre la importancia de entender los posibles riesgos, prepararse para ellos y conocer los protocolos aplicables.

- 4.9 El tercer pilar incluye como componente principal la gestión del riesgo de desastres.** Se aplicará la metodología del iGOPP para evaluar las condiciones jurídicas, institucionales y presupuestarias para una gobernanza eficaz de las políticas públicas de gestión del riesgo de desastres en Barbados. También se evaluarán los desafíos a los que se enfrenta el país y la colaboración estratégica del Banco en el sector. El estudio servirá de base para proporcionar un conjunto de soluciones a medida que mejore la gobernanza de la gestión del riesgo de desastres. Además, se pondrá en marcha una herramienta digital para evaluar el desempeño del país en los componentes de gestión del riesgo de desastres.

E. PERSPECTIVAS DE RIESGOS

FACTORES MACROECONÓMICOS

- 4.10 Riesgos.** Los principales riesgos macroeconómicos observados guardan relación con el desempeño fiscal, la balanza de pagos y las conmociones externas. Barbados se ha centrado en la consolidación fiscal y ha alcanzado superávits primarios y reducido la relación deuda/PIB. Sin embargo, la deuda pública sigue siendo elevada y, para alcanzar la meta de una relación del 60% en el ejercicio fiscal 2035/2036, deben mantenerse amplios superávits primarios y un crecimiento del PIB real de al menos un 2% anual, con lo que se reduce el margen de maniobra fiscal para proyectos de inversión. En cuanto a la balanza de pagos, la economía está muy concentrada en el sector turístico y depende en gran medida de la importación de bienes. El aumento de las reservas internacionales experimentado en los últimos años se atribuye en parte al incremento de la deuda externa, ya que las instituciones financieras internacionales prestaron un importante apoyo a Barbados durante la pandemia. A medida que disminuyan las ayudas y comiencen los reembolsos, la presión se hará notar en las reservas internacionales. Las conmociones externas son otra fuente de vulnerabilidad que puede repercutir en las perspectivas de crecimiento, el desempeño fiscal y la balanza de pagos. Entre ellas se encuentran (i) una posible ralentización de la actividad económica en los mercados de origen, que incidiría en las decisiones sobre viajes; (ii) una disminución del atractivo de Barbados como destino por la competencia de otros países; (iii) presiones inflacionarias continuadas, que disminuirían la renta disponible de los posibles visitantes y repercutirían también en los precios internos; y (iv) tasas de interés elevadas, que encarecerían aún más el financiamiento. Dado que hay estrictos controles de capital en vigor, aunque los cambios en las tasas de interés de los Estados Unidos no conducen necesariamente a tasas más altas en Barbados, sí afectan al servicio de la deuda de los préstamos con las instituciones financieras internacionales.
- 4.11 Mitigación.** El primer pilar de la Estrategia de País 2025-2030 aborda de forma directa la sostenibilidad fiscal en su segundo objetivo estratégico. El apoyo prestado durante el ciclo de la anterior estrategia de país se mantendrá para que la consolidación tenga continuidad. Es posible fortalecer la balanza de pagos mediante intervenciones en los tres pilares. En lo que respecta al primero, las medidas destinadas a impulsar la inversión pueden dar lugar a nueva inversión extranjera directa. El segundo pilar pretende mejorar la seguridad alimentaria, lo que puede reducir la factura de las importaciones. En el tercer pilar, la mayor adopción de energías renovables y la mejora de la

eficiencia energética pueden reducir las importaciones de petróleo. Por último, mitigar los riesgos externos mediante el impulso de la productividad del sector privado y la mejora del entorno empresarial, en el marco del primer pilar, será crucial no solo para seguir siendo competitivos en el sector turístico, sino también para facilitar la creación y ampliación de empresas en sectores emergentes, diversificando el riesgo asociado a la concentración de la actividad económica. Además, el apoyo prestado en el tercer pilar para acelerar la transformación energética también puede servir para impulsar la marca de Barbados como referente mundial del turismo sostenible. Los riesgos macroeconómicos se evaluarán periódicamente durante el período de aplicación de la estrategia de país.

RIESGOS DE EJECUCIÓN

4.12 Riesgos. Los principales riesgos de ejecución de la Estrategia de País 2025-2030 son el escaso margen de maniobra fiscal, que merma la capacidad para captar nuevos préstamos de inversión, y las limitaciones de capacidad de implementación en las unidades de ejecución. En un contexto de alto endeudamiento público y consolidación fiscal, apenas ha habido margen para nuevos proyectos de inversión. Cabe señalar que parte del ajuste se ha logrado reduciendo el gasto de capital respecto al PIB, lo que puede interferir en las perspectivas de crecimiento. Además, las unidades de ejecución tienen una capacidad limitada para ejecutar las operaciones del Banco debido a la escasez de personal, lo que muchas veces ocasiona una falta de capacidad para considerar el ciclo completo de los proyectos y subsanar las limitaciones. Las dificultades estructurales en la función pública y en la dotación de personal de los proyectos obstaculizan la consecución de resultados. En lo que respecta al sector privado, es posible que los clientes no cumplan las normas de preparación para la inversión, lo que menoscaba su capacidad para colaborar con BID Invest. Además, quizá precisen apoyo durante todo el proceso de ejecución para lograr resultados de desarrollo.

4.13 Mitigación. Para hacer frente al escaso espacio fiscal, además de lo que se propone en el párrafo 4.11, el tercer pilar hace hincapié en la movilización de financiamiento para el clima y el uso de instrumentos innovadores, entre otros la movilización de financiamiento no reembolsable o el empleo de instrumentos que puedan generar ahorro, por ejemplo las garantías en apoyo de reformas de política, como se ha hecho en el pasado. Además, en el marco del primer pilar, la labor de consolidación de la sostenibilidad fiscal tendrá en cuenta que el gasto de capital es prioritario a fin de establecer una base sólida para el crecimiento. Para reforzar la capacidad de ejecución, continuará el plan trienal de creación de capacidad que comenzó a aplicarse en el período de la anterior estrategia de país. Para que la ejecución sea más fluida, se hará mayor hincapié en la fase de diseño de las operaciones. En el frente del sector privado, se prestará apoyo y creación de capacidad a los clientes durante la estructuración y la supervisión. Se hará un seguimiento del espacio fiscal como parte de la evaluación macroeconómica periódica. Los riesgos de ejecución del proyecto también se someterán a seguimiento durante el ciclo de la estrategia, con especial énfasis en la corrección temprana del rumbo.

RIESGOS AMBIENTALES, CLIMÁTICOS Y SOCIALES

4.14 Riesgos. Barbados se enfrenta a importantes riesgos ambientales y climáticos, como tormentas tropicales, huracanes, la subida del nivel del mar, marejadas, inundaciones, sequías, aumentos de temperatura e inundaciones de sargazo, que provocan daños en la infraestructura, infiltraciones de aguas salinas, corrimientos de tierra, enfermedades transmitidas por vectores y contaminación del suelo y el agua, todo lo cual afecta a empresas y personas. El riesgo es especialmente acusado en las zonas costeras, donde se encuentra una parte importante de la población y la mayoría de las instalaciones turísticas. Además, la biodiversidad de Barbados está amenazada por la degradación de los ecosistemas marinos a causa de la sobrepesca, el desarrollo costero inadecuado y la contaminación del agua. Al tratarse de una economía basada en el turismo, el país depende de manera directa de los ecosistemas y de los servicios que estos proveen. El sistema de protección social de la isla también presenta problemas de cobertura y gobernanza, sobre todo ante fenómenos climáticos. Esas dificultades pueden hacer que aumente el gasto público y mermen los ingresos fiscales, lo que repercutiría en los proyectos nuevos y en curso. Además, los efectos previstos del cambio climático en el rendimiento de los cultivos y los recursos de agua dulce ponen de relieve la vulnerabilidad de la isla.

3.2 Mitigación. El tercer pilar de la Estrategia de País 2025-2030 persigue aumentar la resiliencia climática movilizando recursos financieros para el clima, reforzando la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y mejorando infraestructura clave. Dada la magnitud de las necesidades de inversión en este ámbito, uno de los focos de atención será movilizar recursos de financiamiento climático que ayuden a impulsar la resiliencia en distintos sectores. Es conveniente que Barbados se prepare para los efectos de fenómenos meteorológicos extremos ocupándose de la mejora del drenaje, la protección frente a la erosión del litoral, la salvaguardia del suministro de agua, la resiliencia de las líneas de transmisión y distribución, y la protección de los sistemas pesqueros y agrícolas. Promover la infraestructura resiliente, la agricultura inteligente y la integración de la tecnología para la detección de riesgos y la respuesta a ellos es fundamental. Diversificando la combinación de fuentes de energía con iniciativas de energía renovable se creará una red eléctrica menos vulnerable a las conmociones externas. Asimismo, al impulsar iniciativas en favor de la energía sostenible disminuirá la dependencia de la importación de petróleo y también la vulnerabilidad económica. BID Invest contribuirá a los esfuerzos del gobierno dirigidos a fortalecer la capacidad de producción nacional y promover prácticas sostenibles. El Grupo BID también financiará inversiones en resiliencia y reforzará la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres en los sectores público y privado. El segundo pilar ayuda a mejorar la resiliencia social renovando los sistemas y servicios de protección social y mejorando los resultados educativos. A su vez, esa labor preparará mejor a la ciudadanía para resistir las conmociones. Se dará seguimiento a estos riesgos durante todo el período que abarca la estrategia.

ANEXO I - MATRIZ DE RESULTADOS⁷¹

Prioridades del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Impacto previsto	Indicador	Valor de referencia	Fuente
<p>Plan de Inversiones de Barbados: Una economía pujante y comunidades prósperas</p> <p>Pilar 4 del BERT: Preservar la estabilidad financiera y movilizar el ahorro nacional para la inversión local</p> <p>Pilar 5 del BERT: Lograr que el gobierno asuma una función habilitadora con vistas a mejorar la productividad, impulsar la competitividad y las exportaciones y fomentar la excelencia de los servicios</p>	<p>Seguir revitalizando la economía y promover un crecimiento inclusivo y sostenible</p>	<p>Impulsar la productividad y la inversión del sector privado reforzando el entorno propicio y el marco reglamentario e incrementando la idoneidad de las competencias de la fuerza laboral y el acceso a financiamiento</p>	Mayor inversión del sector productivo	Porcentaje anual de empresas que invierten en activos fijos	2023 23,6%	Encuesta a Empresas, Banco Mundial
			Mayor productividad en el sector privado	Productividad promedio de las empresas del sector productivo ⁷²	2023 1,38	Encuesta a Empresas, Banco Mundial
			Menor desajuste entre la oferta y la demanda de competencias en el mercado laboral	Porcentaje de empresas que señalan la formación inadecuada de la fuerza laboral como un obstáculo importante o muy grave	2020 77%	Encuesta a Empresas sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género
			Mercados financieros más desarrollados e inclusivos	Porcentaje de PYME con un préstamo bancario o una línea de crédito ⁷³	2023 27,5%	Encuesta a Empresas, Banco Mundial
		Número de particulares que no tenía acceso, o solo un acceso limitado, a los servicios bancarios que pasan a beneficiarse de un mayor acceso a facilidades de crédito		2024 ⁷⁴ 1.635	Resultados operativos y matrices de impacto en el desarrollo de BID Invest	
		Mejorar la eficacia del sector público agilizando la prestación de servicios administrativos y consolidando la	Mayor eficacia del gobierno en la prestación de servicios	Subindicador de eficacia del gobierno de los indicadores mundiales de buen gobierno ⁷⁵	2023 0,38	Indicadores mundiales de buen gobierno, Banco Mundial
			Mayor digitalización en el gobierno	Índice de Servicios en Línea, subindicador del	2024 Puesto 112/193, índice 0,49755	Naciones Unidas

⁷¹ La matriz de resultados se revisará y actualizará a medida que avance el diálogo entre el gobierno y el Grupo BID, según lo previsto en la Propuesta de Nuevas Directrices para el Marco de las Estrategias de País (GN-3267-3).

⁷² Estimaciones a nivel de empresa de la productividad total de los factores según se describe en Francis C. David, et al., 2020. Measuring Total Factor Productivity Using the Enterprise Surveys: A Methodological Note. Documento de investigación del Banco Mundial núm. 9491, Banco Mundial, Washington, D.C.

⁷³ El resultado del financiamiento es la promoción del crecimiento y el empleo en las MIPYME, que contarán con el apoyo del préstamo BA-L1064.

⁷⁴ El principal objetivo de la operación 15065-01 es aumentar el acceso al crédito de las personas que no tienen acceso, o solo un acceso limitado, a los servicios bancarios.

⁷⁵ El subindicador de eficacia del gobierno de los indicadores mundiales de buen gobierno capta las percepciones de la calidad de los servicios públicos, la calidad de la función pública y su grado de independencia de las presiones políticas, la calidad de la formulación y aplicación de políticas y la credibilidad del compromiso del gobierno con dichas políticas. Se trata de un indicador amplio, pero, dada la poca disponibilidad de datos, no existe actualmente una alternativa mejor.

Prioridades del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Impacto previsto	Indicador	Valor de referencia	Fuente
		sostenibilidad fiscal al tiempo que se priorizan los gastos de capital esenciales		Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico ⁷⁶		
			Reducción gradual de la relación deuda/PIB	Relación deuda/PIB	Ejercicio fiscal 2024/2025 102,9%	FMI
Plan de Inversiones de Barbados: Instituciones adecuadas a su propósito Pilar 3 del BERT: Invertir en capacitación sobre habilidades y educación	Aumentar la resiliencia social para que la ciudadanía pueda prosperar en un mundo en transformación	Crear una sociedad resiliente y segura modernizando los sistemas y servicios de protección social y seguridad social , mejorando los resultados educativos y mejorando la seguridad alimentaria	Mayor eficacia y eficiencia en la prestación de servicios sociales	Plazo para recibir prestaciones económicas no contributivas de protección social (desde que se presenta la solicitud hasta que se entrega la prestación).	2023 20 semanas	Ministerio de Empoderamiento Ciudadano y Asuntos de Adultos Mayores
			Mayor adquisición de nuevas competencias	Porcentaje de alumnos de secundaria que seleccionan asignaturas del examen de aptitud avanzada del Caribe vinculadas a las nuevas áreas curriculares ⁷⁷	2022 38%	Informe del Ministerio de Educación y Capacitación Tecnológica y Profesional sobre los resultados del Consejo de Exámenes del Caribe
			Mayor disponibilidad y consumo de alimentos saludables	Porcentaje de encuestados que afirman no poder comer alimentos saludables y nutritivos	Abril de 2024 52%	Encuesta de Seguridad Alimentaria y Medios de Subsistencia del Caribe, Programa Mundial de Alimentos
Plan de Inversiones de Barbados: Infraestructura natural y física robusta	Aumentar la resiliencia climática y promover la	Reforzar la resiliencia al promover la movilización de financiamiento	Mayor resiliencia a desastres y al cambio climático	Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y al cambio climático (desglosados por género) ⁷⁸	2022 0	Datos demográficos del BSS

⁷⁶ El Índice de Servicios en Línea mide la prestación de servicios en línea por medio de cinco subíndices: prestación de servicios, participación en el ámbito digital, marco institucional, provisión de contenidos y tecnología.

⁷⁷ Las nuevas materias curriculares que se desarrollarán y aplicarán en el marco de la operación BA-L1053 son Informática, Tecnología Financiera, Agricultura, Cambio Climático/Economía Azul y Verde. El indicador seleccionado, que mide el acceso, se complementará con indicadores referidos directamente a la adquisición de tales competencias.

⁷⁸ Uno de los objetivos de la operación BA-L1059 es reducir la erosión costera y las inundaciones en las zonas costeras. Este indicador figura en la matriz de resultados de la operación BA-L1059, con una meta de 6.338 personas para 2030.

Prioridades del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Impacto previsto	Indicador	Valor de referencia	Fuente
Pilar 1 del BERT: Incentivar la transición verde y construir infraestructura resiliente al cambio climático	transformación energética	para el clima y usar instrumentos innovadores, y al mejorar la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y modernizar infraestructura fundamental, por ejemplo los sistemas de agua y saneamiento y los puertos		Probables pérdidas económicas a causa de fenómenos climáticos (lugares prioritarios) ⁷⁹	2020 US\$21,6 millones	Evaluación probabilística de riesgos de ITEC
			Mejor marco de gestión del riesgo de desastres	iGOPP	2018 20,96, puntuación general del iGOPP	iGOPP
			Mayor disponibilidad de recursos hídricos para consumo humano y otros usos	Volumen de agua regenerada disponible para usos productivos que cumplen las normas locales e internacionales ⁸⁰	2024 0 m ³ de agua/año	Dirección de Recursos Hídricos de Barbados
			Mayor eficiencia portuaria	Movimientos de carga por hora (número promedio de contenedores movidos por grúa por hora mientras un buque está atracado)	2024 13 movimientos de TEU ⁸¹ /hora	Resultados operativos y matrices de impacto en el desarrollo de BID Invest
		Impulsar iniciativas de energía sostenible aumentando la adopción de tecnologías asequibles, seguras y resilientes, al tiempo que se mejora la eficiencia energética		Capacidad instalada de centrales eólicas	2024 1 MW	Ministerio de Energía y Empresa
			Implantación de tecnologías asequibles, seguras, eficientes y resilientes (capacidad eólica, solar y de baterías, entre otras).	Capacidad instalada de sistemas de paneles solares	2024 104 MW	Ministerio de Energía y Empresa
				Capacidad instalada de sistemas de almacenamiento de energía en baterías	2024 5 MW	Ministerio de Energía y Empresa

⁷⁹ Uno de los objetivos de la operación BA-L1059 es mejorar la resiliencia de la zona costera de Barbados al riesgo climático. Este indicador figura en la matriz de resultados de la operación BA-L1059, con una meta de US\$17,3 millones para 2030. Los resultados se basan en un análisis de evaluación probabilístico de riesgos con consideraciones del cambio climático realizado para Barbados por ITEC (2020). El valor de referencia no contempla la construcción de ninguna infraestructura. El valor meta supone las pérdidas asociadas a la infraestructura de los sitios que presentan una protección para un período de retorno de 50 años en la hipótesis de una mayor frecuencia de huracanes de categoría 3 a 5 y el aumento del nivel del mar debido al cambio climático. Los sitios prioritarios son Oistins, Rockley Beach a St. Lawrence Gap, Clinketts, Sand Street y Mullins.

⁸⁰ La operación BA-L1063 asiste a la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados en este sentido. La meta prevista es 1.550.000 m³/año para 2030.

⁸¹ TEU significa "unidad equivalente a 20 pies". Es una unidad de medida utilizada en el transporte marítimo que también se emplea para calcular la actividad portuaria.

ANEXO II – ALINEACIÓN DE LA CARTERA E INVENTARIO INDICATIVO PARA 2025-2026

Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Alineación de la cartera	Programa indicativo para 2025-2026
Seguir revitalizando la economía y promover un crecimiento inclusivo y sostenible	Impulsar la productividad y la inversión del sector privado reforzando el entorno propicio y el marco reglamentario e incrementando la idoneidad de las competencias de la fuerza laboral y el acceso a financiamiento	15065-01	Programa Global de Crédito para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) a fin de promover el crecimiento del sector de las MIPYME mediante el financiamiento de inversiones productivas en MIPYME en Barbados (BA-L1064)
	Mejorar la eficacia del sector público agilizando la prestación de servicios administrativos y consolidando la sostenibilidad fiscal al tiempo que se priorizan los gastos de capital esenciales	BA-L1046	Programa de Transformación Digital e Inteligencia Artificial para el Crecimiento Económico a fin de respaldar la aplicación de la Estrategia Nacional de Transformación Digital y el diseño y la aplicación de la Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial.
Aumentar la resiliencia social para que la ciudadanía pueda prosperar en un mundo en transformación	Crear una sociedad resiliente y segura modernizando los sistemas y servicios de protección social y seguridad social, mejorando los resultados educativos y mejorando la seguridad alimentaria	BA-L1053, BA-L1062	Garantía en apoyo de reformas de política/Barbados/Sector Social/Educación. Este programa ayudará al gobierno a transformar su sistema educativo reforzando la capacidad institucional, mejorando los marcos de políticas y garantizando el acceso equitativo a una educación de calidad.
Aumentar la resiliencia climática y promover la transformación energética	Reforzar la resiliencia climática impulsando la movilización de financiamiento para el clima, instrumentos innovadores e inversión, así como mejorando la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres y modernizando infraestructura clave, como los sistemas de agua y saneamiento y los puertos	BA-L1059, BA-L1063, BA-U0001, BA-U0002, BA-O0004, 14358-01	Programa de Reemplazo de Tuberías y Reducción de Agua No Contabilizada en Barbados (BA-L1069) con el objetivo de mejorar la eficiencia de los servicios de agua potable de Barbados y la resiliencia al cambio climático (posible línea de crédito condicional para proyectos de inversión)

Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Alineación de la cartera	Programa indicativo para 2025-2026
	<p>Impulsar iniciativas de energía sostenible aumentando la adopción de tecnologías asequibles, seguras y resilientes, al tiempo que se mejora la eficiencia energética</p>	<p>BA-L1012, BA-L1043, 12683-01</p>	<p>El Programa para la Inversión y Transición Sostenible I (BA-L1067) ayudará a Barbados a alcanzar sus ambiciosos objetivos de transformación energética fomentando un sector energético sostenible y resiliente que se ajuste a las mejores prácticas internacionales con vistas a la neutralidad de las emisiones de carbono.</p> <p>El programa Fomento de la Transición Energética para las Empresas Estatales en Barbados (BA-L1068) reforzará el funcionamiento de la red energética nacional y aumentará el peso de las energías renovables en la combinación de fuentes de energía.</p>

ANEXO III – MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo estratégico	Impacto previsto	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Objetivo principal	Distribución en el tiempo	Alineación con los ámbitos de enfoque operativo
Mayor uso de los sistemas nacionales Fortalecimiento de los sistemas nacionales	Corregir lagunas en el cumplimiento de las IPSAS	IPSAS aprobadas /Total de IPSAS	Número de IPSAS	0	2024	5	Al final del período que abarca la estrategia de país	Capacidad institucional, Estado de derecho. Productividad e innovación.
	Apoyar al Gobierno de Barbados en el proceso de evaluación con metodología MAPS	Evaluación MAPS	Evaluación MAPS completada con el sello de aprobación de la Secretaría de MAPS	0	2024	1	Al final del período que abarca la estrategia de país	Capacidad institucional, Estado de derecho. Productividad e innovación.
Fortalecimiento de los sistemas nacionales	Diseño de un plan de acción para acelerar la transformación y la eficiencia de la entidad fiscalizadora superior (la Oficina de Auditoría de Barbados)	Plan de acción aprobado y en ejecución	Plan de acción aprobado y aplicado	0	2024	1	Al final del período que abarca la estrategia de país	Capacidad institucional, Estado de derecho. Productividad e innovación.
	Actividades de fortalecimiento para subsanar las deficiencias detectadas en la evaluación MAPS	Actividades priorizadas de acuerdo con los resultados de la evaluación MAPS	Número de actividades de fortalecimiento	0	2024	2	Al final del período que abarca la estrategia de país	Capacidad institucional, Estado de derecho. Productividad e innovación.
Mejora de la eficiencia operativa de la cartera del BID	Aprobación del uso de sistemas nacionales en operaciones financiadas por el Banco en aplicación de la Guía para la Aceptación del Uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones	Guía para la Aceptación del Uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones y aprobación de su uso	Número de subsistemas aprobados	0	2024	1	Al final del período que abarca la estrategia de país	Capacidad institucional, Estado de derecho. Productividad e innovación.

ANEXO IV – MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

El marco de financiamiento con garantía soberana prevé aprobaciones de entre US\$790 millones y US\$1.430 millones entre 2025 y 2030, con aprobaciones anuales por un monto promedio de entre US\$132 millones y US\$238 millones. Este rango se ha determinado a partir del diálogo estratégico con las autoridades y el diálogo operativo con los sectores del país. El Grupo BID buscará ampliar su impacto en el desarrollo a través del sector privado, en particular mediante el despliegue del nuevo modelo de negocios de BID Invest y la reposición de recursos del FOMIN IV de BID Lab. Además del posicionamiento del Banco como socio estratégico en los ámbitos del apoyo técnico y la generación de conocimientos en el país, las aprobaciones previstas y los desembolsos correspondientes permitirían al Banco mantener una cuota del 10,5% al 11,8% del total de deuda y del 30,8% al 33,8% de la deuda externa total del país.

Escenario bajo

Millones de US\$	Estrategia 2019-2023 (Prorrogada a 2025)							Estrategia 2025-2030						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Total	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
Aprobaciones	87	233	103	247	107	343	1.120	260	130	35	160	145	60	790
Desembolsos	29	219	127	38	220	116	749	117	129	32	134	131	32	574
Reembolsos del principal	21	22	34	45	46	43	211	47	38	47	51	64	67	314
Flujos netos de capital	8	197	92	(8)	175	73	538	70	90	(15)	83	67	(35)	260
Suscripciones y aportaciones	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Intereses y comisiones	14	10	9	17	43	58	151	61	62	57	55	55	48	338
Flujo neto de efectivo	(6)	187	84	(24)	132	15	387	9	29	(72)	28	12	(83)	(78)

Deuda con el BID	368	565	657	650	824	897	967 67	1.057 57	1.043 843	1.126 826	1.193 93	1.158 758
Deuda multilateral	737	1.210	1.455	1.481	1.837	2.018	2.016	1.975	1.895	1.823	1.770	1.718
Deuda externa	1.581	2.014	2.266	2.396	2.739	2.823	2.819	2.762	2.650	2.549	2.475	2.403
Deuda total	6.250	6.407	6.679	7.027	7.379	7.382	7.368	7.364	7.339	7.305	7.259	7.212
Deuda con el BID/deuda multilateral (%)	50	47	45	44	45	44	48 43	54 43	55 44	62 45	67 45	67 44
Deuda con el BID/deuda externa (%)	23	28	29	27	30	32	34 34	38 34	39 32	44 32	48 32	48 32
Deuda con el BID/deuda total (%)	6	9	10	9	11	12	13 42	14 42	14 44	15 44	16 44	16 44
Deuda multilateral/deuda externa total (%)	47	60	64	62	67	72	72	72	72	72	72	72

Escenario alto

Millones de US\$	Estrategia 2019-2023 (Prorrogada a 2025)							Estrategia 2025-2030						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Total	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
Aprobaciones	87	233	103	247	107	343	1.120	260	400	65	210	285	210	1.430
Desembolsos	29	219	127	38	220	116	749	117	231	38	145	246	153	929
Reembolsos del principal	21	22	34	45	46	43	211	47	38	47	51	64	67	314
Flujos netos de capital	8	197	92	(8)	175	73	538	70	193	(9)	94	182	86	615
Suscripciones y aportaciones	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Intereses y comisiones	14	10	9	17	43	58	151	62	65	61	56	59	56	358
Flujo neto de efectivo	(6)	187	84	(24)	132	15	387	8	127	(70)	38	124	30	257

Deuda con el BID	368	565	657	650	824	897	967 67	1.160 60	1.151 854	1.245 845	1.427 27	1.513 813
Deuda multilateral	737	1.210	1.455	1.481	1.837	2.018	2.016	1.975	1.895	1.823	1.770	1.718
Deuda externa	1.581	2.014	2.266	2.396	2.739	2.823	2.819	2.762	2.650	2.549	2.475	2.403
Deuda total	6.250	6.407	6.679	7.027	7.379	7.382	7.368	7.364	7.339	7.305	7.259	7.212
Deuda con el BID/deuda multilateral (%)	50	47	45	44	45	44	48.43	59.44	61.45	68.46	81.47	88.47
Deuda con el BID/deuda externa (%)	23	28	29	27	30	32	34.34	42.34	43.32	49.33	58.33	63.34
Deuda con el BID/deuda total (%)	6	9	10	9	11	12	13.42	16.42	16.42	17.42	20.44	21.44
Deuda multilateral/deuda externa total (%)	47	60	64	62	67	72	72	72	72	72	72	72

ANEXO V – MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

En agosto de 2008 el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.

La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País es una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar dichas estrategias. Está basada en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País.

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere al grado de coherencia del diseño y los objetivos de la estrategia de país con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes de desarrollo del gobierno.

EFECTIVIDAD

Mide la probabilidad de que la estrategia de país alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de tres dimensiones, a saber: (i) calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) calidad de la matriz de resultados de la estrategia, y (iii) uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales.

Dimensiones de la efectividad	Sí/No
Diagnóstico del país – Informe de Desafíos de Desarrollo de País*	
- El informe de Desafíos de Desarrollo de País es integral / holístico / completo	Sí
- El informe de Desafíos de Desarrollo de País identifica claramente los principales retos para el desarrollo	Sí
- El informe de Desafíos de Desarrollo de País presenta magnitudes de los principales retos para el desarrollo basadas en pruebas empíricas	Sí
II. Diagnóstico de los sectores prioritarios	%
- Que identifique claramente y dimensione, con base en pruebas empíricas, las restricciones y los retos específicos de cada sector prioritario	100%
- Que identifique claramente y dimensione, con base en pruebas empíricas, los principales factores o causas que contribuyen a las restricciones y los retos específicos	100%
- Que presente las recomendaciones de política correspondientes	100%
III. Matriz de resultados	%
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
- Los resultados previstos están claramente definidos	100%
- Los objetivos estratégicos y resultados previstos se relacionan directamente con las principales restricciones identificadas en el diagnóstico	100%
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, cuantificables, realizables, pertinentes y limitados en el tiempo (SMART)	100%
- Los indicadores tienen valores de referencia	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
- La estrategia de país tiene lógica vertical	Sí
* Este análisis incluye todo posible documento de diagnóstico que se haya utilizado para elaborar el informe.	
** La matriz de resultados está compuesta por indicadores significativos que detectan el progreso hacia los resultados previstos. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.	