PÚBLICO
DIVULGACIÓN SIMULTÁNEA

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ACUERDO ESTRATÉGICO ENTRE BRASIL Y EL GRUPO BID ESTRATEGIA PAÍS

2024 – 2027

Noviembre 2024

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se pone a disposición del público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo para su información.

BID | BID Invest | BID LAB

Este documento fue preparado por José Luiz Rossi Júnior (CSC/CBR) bajo la supervisión de Morgan Doyle (CSC/CBR) y Arturo Galindo (CSC/CSC). Maria Florencia Attademo-Hirt (CSC/CSC), Hugo Flórez Timorán (VPC/VPC), Priscilla Gutiérrez (VPC/VPC) Mariano Bosch (SCL/SCL), Philip Keefer (IFD/IFD), Mauricio Moreira (INT/INT), Allen Blackman (CSD/CSD), Gregory Watson (CSD/CCS), Maria Cristina MacDowell (FMM/CBR), Andre Martinez (IFD/FMM), Renata Café (IFD/FMM), Michael Hennessey (IFD/CTI), Livia Gomes (SCL/LMK), Diego Arcia (CSD/HUD), Clementine Tribouillard (CSD/HUD), Jorge Herreros (CSD/HUD), Marcelo Paz (DSP/SPK), Luiz Gabriel Azevedo (DSP/SEG), Adriana Valencia Jaramillo (DSP/SPK), Jaime García Alba (DSP/SPK), Marina Pol Longo (DSP/SPK), Paula Castillo Martínez (DSP/SPK), Juan Gabriel Flores (DSP/SPK), Juan Parodi (INO/SMC), Silvana del Barrio (INO/IEN), Marcia Faria (INO/FLI), Marco Shiva (INO/BPR), Leonardo Lahud (INT/TIN), Ellen Acioli (CSD/ACU), Adam Mehl (CSD/ACU), Inaiê Santos (CSD/ACU), Fernando Cafferata (IFD/ICS), Rodrigo Pantoja (IFD/ICS), Mariano Lafuente (IFD/ICS), Luis Hintze (CSD/RND), João Cossi (SCL/EDU), Gregory Elacqua (SCL/EDU), Marcelo Alfaro (SCL/EDU), Maria Cecília Acevedo (DSP/SPK), Octavio Damiani (CSD/RND), Marina Galvao (INO/IEN), Carlos Echevarría (INE/ENE), Daniel Torres (INE/TSP), Ana Esteves (INE/TSP), Ana Castro (INE/TSP), Leonardo Shibata (SCL/SPH), Karisa Ribeiro (CSC/CSC), Luana Moraes (DIS/CBR), Tuany Missine (INV/CBR), Daniel Ricas (IFD/CMF), Tiago Pereira (INE/WSA), Gustavo Méndez (INE/WSA), Katia Fenyves (CSD/CCS), Rafael Cavazzoni (IFD/CMF), Eduardo Sierra (IFD/CMF), Juliana Bettini (CSD/RND), Laisa Dias (SCL/GDI), Luís Buscarons (SCL/SPH), Marcia Rocha (SCL/SPH), Nicolas Bujak (VPS/ESG), Luciana Vanzan (ESG/CCBR), Javier Ortiz (RMG/RMG), José Alfredo Rodríguez (RMG/RMG), Eduardo Reyes (SPD/SDV), Lucila Berniel (SPD/SDV), Paola Arrunategui (CSC/CBR), Cláudia Veiga (CSC/CBR), Yudy Bohórquez (CSC/CBR), Santiago Fretes (CSC/CSC), Lucas Martins (CSC/CBR), Pedro Monte (CSC/CBR), Eduardo Azevedo (KIC/ICD) y Juan Lazo (VPC/FMP) contribuyeron con información y comentarios.

CONTENIDO

I. CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA ESTRATEGIA DE PAÍS: PROPÓSITO Y ENFOQUE 10

A. EL PAÍS TIENE LAS CONDICIONES PARA DAR UN SALTO DECISIVO HACIA ADELANTE 10

B. PRINCIPALES CONCLUSIONES DE LA ESTRATEGIA 2019-2022 12

C. ENFOQUE EN LA SELECTIVIDAD PARA LOGRAR UN IMPACTO TANGIBLE 15

II. PRINCIPALES PILARES DE ACCIÓN E IMPACTO ESPERADO 19

PILLAR 1. Facilitar la transición verde y fortalecer la resiliencia climática 19

PILLAR 2. Acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad 27

PILLAR 3. Impulsar una nueva agenda social para promover la prosperidad y la inclusión 36

EJES TRANSVERSALES 45

III. CÓMO LO HAREMOS 48

A. ENFOQUE PROGRAMÁTICO 48

B. SINERGIAS 49

C. IDENTIFICACIÓN DE REFORMAS 51

D. PROGRAMAS EMBLEMÁTICOS REGIONALES DEL GRUPO BID 52

E. ALIANZAS ESTRATÉGICAS 53

IV. CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES 54

A. CONOCIMIENTO 54

B. CAPACIDAD DE MONITOREO Y EVALUACIÓN (M&E) 55

C. SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES 56

D. RESPUESTA A EMERGENCIA 58

E. EVALUACIÓN DE RIESGOS 59

Factores macroeconómicos 59

Riesgos regulatorios 59

Riesgos de ejecución 59

Riesgos ambientales, climáticos y sociales 60

ANEXO I – Matriz de Resultados 62

ANEXO II – Alineamiento de la Cartera y Programa Indicativo 2024 - 2025 65

ANEXO III –Matriz de Sistemas Nacionales 68

ANEXO IV –Marco de Préstamo Estimado 70

ANEXO V – Matriz de Efectividad del Desarrollo 72

ENLACES ELECTRÓNICOS

1. Desafíos del desarrollo del país
2. Grupo BID en Brasil
3. Nota técnica fiduciaria
4. Consultas públicas
5. Planes de gobierno

ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
APP	Alianza Público-Privada
ATRICON	Asociación de Miembros de los Tribunales de Cuentas
BCB	Banco Central de Brasil
BMD	Banco Multilateral de Desarrollo
BNDES	Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social
CAPAG	Índice de Capacidad de Pagos Subnacional
CBR	Oficina en Brasil
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CDC	Desafíos del desarrollo del país
CDRF	Financiamiento Climático y de Riesgo de Desastres
COFIEX	Comité de Financiamiento Externo
EBP	Estrategia de país con Brasil
ESG	Ambiental, Social y de Gobernanza
FGV	Fundación Getulio Vargas
FMI	Fondo Monetario Internacional
GEI	Gases de efecto invernadero
IBGE	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INEP	Instituto Nacional de Estudios e Investigaciones Educativas
INPE	Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales
IPEA	Instituto de Investigación Económica Aplicada
MIDR	Ministerio de Integración y Desarrollo Regional
M&E	Monitoreo y evaluación
NDC	Contribución determinada a nivel nacional
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
PBP	Préstamo Basado en Políticas
PIB	Producto Interno Bruto
PNAD	Encuesta Nacional por Amuestra de Hogares
PPA	Plan Plurianual
PTF	Productividad total de los factores

PYMEs	Pequeñas y Medianas Empresas
SEAID	Secretaría de Relaciones Internacionales y Desarrollo
SNIS	Sistema Nacional de Información de Saneamiento
WEF	Foro Económico Mundial

INTRODUCCIÓN

UN NUEVO ENFOQUE PARA EL IMPACTO

El potencial de Brasil

Brasil es la economía más grande de América Latina y el Caribe. El país posee una base productiva sólida y diversificada y una clase media considerable. Es el principal mercado financiero de la región y cuenta con uno de los ecosistemas de innovación más dinámicos. La transición verde ofrece a Brasil una oportunidad única para implementar medidas de impacto destinadas a fomentar el crecimiento económico y reducir la pobreza y las desigualdades. Los vastos recursos naturales del país presentan un gran potencial para el desarrollo económico y social. En el escenario mundial, Brasil desempeña un papel crucial, en particular para garantizar la seguridad alimentaria y el suministro de productos básicos. Además, alberga la mayor biodiversidad del mundo. La aceleración del cambio mundial hacia una economía más verde está estrechamente alineada con las fortalezas económicas, los recursos naturales y los compromisos climáticos de Brasil.[1] El país está bien posicionado para aprovechar su capital natural, financiero, físico y humano para impulsar el desarrollo, y al tiempo enfrentar la pobreza y la desigualdad. La realización de su potencial podría permitir a Brasil emerger como líder en la economía verde mundial, fomentando al mismo tiempo el crecimiento sostenible y la prosperidad para todos sus ciudadanos y estableciendo un punto de referencia mundial para el desarrollo inclusivo y sostenible.

Nuevo Enfoque de la Estrategia de País

La EBP 2024-2027 tiene como objetivo incrementar el impacto del Grupo BID en Brasil mediante la adopción de un enfoque más selectivo. Este enfoque busca aprovechar los recursos, la experiencia y las asociaciones estratégicas para abordar los desafíos multifacéticos de Brasil y capitalizar las oportunidades únicas del país. El Grupo BID se centrará en acciones con el mayor potencial para generar un impacto transformador. Para ello, el Grupo BID concentrará sus esfuerzos en regiones subdesarrolladas, como el Norte, Nordeste y Medio Oeste, así como en sectores estratégicos alineados con los objetivos del gobierno federal. El marco de selectividad estratégica sigue un proceso estructurado. En primer lugar, los objetivos de la nueva estrategia institucional se alinean con las prioridades identificadas en el documento de los Desafíos de Desarrollo del País (CDC), así como con las metas del gobierno trazadas en el Plan Plurianual, el Plan de Aceleración del Crecimiento y el Plan de Transformación Ecológica. Los objetivos estratégicos también se alinean con programas emblemáticos clave, como Amazonía Siempre, BID Clima y Rutas de Integración, para mejorar la escalabilidad y optimizar la movilización de recursos internacionales. A continuación, el proceso de selectividad implicó una evaluación del posicionamiento del BID en Brasil en relación con otros Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD), junto con una revisión de las experiencias operativas del Grupo BID y las lecciones aprendidas. Finalmente, el proceso de selectividad analizó los riesgos asociados a la implementación de la estrategia de país, utilizando la nueva Taxonomía de Riesgos del BID (GN-2547-15), e identificó medidas detalladas de mitigación. El resultado es un conjunto de acciones priorizadas con un mayor potencial transformador, que garantizan la máxima eficiencia, eficacia e impacto de las intervenciones, al tiempo que fomentan una economía más verde, resiliente e inclusiva.

[1] Los NDC de Brasil tienen como objetivo reducir las emisiones en un 48,4% y un 53,1% con respecto a los niveles de 2005 para 2025 y 2030, respectivamente, y alcanzar la neutralidad climática para 2050.

Pilares de intervención identificados e impacto esperado

En consecuencia, la EBP 2024-2027 se diseña en torno a tres pilares: **(i) Facilitar la transición verde y Fortalecer la resiliencia climática.** Las acciones bajo este pilar están diseñadas para integrar las consideraciones ambientales en el modelo de desarrollo de Brasil. Esto puede contribuir a reducir la pobreza y la desigualdad, estimular el crecimiento económico sostenible y fortalecer la resiliencia del país a choques adversos, como los causados por el cambio climático. Los objetivos estratégicos del pilar son: conservar el medio ambiente y recuperar las áreas degradadas; promover el uso sostenible de los recursos naturales; y construir ciudades inclusivas y resilientes.

ii) Acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad. Las acciones en el marco de este pilar tienen por objeto estimular el crecimiento a corto plazo abordando los cuellos de botella estructurales. Una economía más integrada a nivel mundial, respaldada por una mejor infraestructura y un sector privado más fuerte, aumentará la productividad y contribuirá a reducir la pobreza y las desigualdades. El fortalecimiento del marco fiscal también es esencial para brindar una mejor protección social y mantener la estabilidad macroeconómica y socioeconómica, una condición indispensable para un crecimiento sólido y sostenido. Los objetivos estratégicos del pilar incluyen: mejorar la calidad del gasto y la sostenibilidad de la deuda pública; potenciar las inversiones sostenibles y fomentar la integración regional; impulsar el crecimiento de la infraestructura mediante el apalancamiento de la inversión privada.

iii) Promover una nueva agenda social para un país próspero e inclusivo. Si no se abordan, la pobreza y la desigualdad tienen consecuencias adversas para el crecimiento a largo plazo y la cohesión social del país. La persistencia histórica de la pobreza y las desigualdades sociales indica que el crecimiento por sí solo no puede reducirlas permanentemente. Además, la pobreza y las desigualdades hacen que los cuellos de botella de la productividad sean más difíciles de abordar. Por lo tanto, la reformulación de la agenda social debe ser un aspecto central del modelo de desarrollo del país, con miras a lograr resultados sociales mejores y duraderos. Los objetivos estratégicos del pilar son: mejorar la calidad del gasto en salud y educación; fortalecer la seguridad ciudadana e integral; y apoyar las políticas de protección y cuidado de las mujeres y poblaciones diversas.

La implementación de la EBP 2024-2027 se medirá a través de una serie de indicadores en línea con el Marco de Impacto 2024-2030 del Grupo BID.

La estrategia brinda apoyo transversal a los desafíos relacionados con: **a) la igualdad de género y la inclusión de la población grupos diversos; b) la acción climática; y c) la capacidad institucional, el estado de derecho y la seguridad ciudadana. El Grupo BID ha incorporado de forma transversal las cuestiones ambientales, climáticas, de género y diversidad, y de capacidad institucional en sus operaciones en Brasil.** Se fortalecerá el rol de los temas transversales durante la EBP 2024-2027, integrando en sus operaciones medidas específicas dirigidas a mejorar la equidad de género y la diversidad.[2] Estas acciones abarcarán la evaluación de disparidades, el apoyo en el diseño de políticas relacionadas con género y diversidad, el refuerzo de la capacidad de implementación, la facilitación de programas de capacitación, así como la creación de oportunidades para la inclusión productiva. Durante el periodo 2024-2027, el Grupo BID también seguirá

[2] Durante el período de la EBP 2019-2022, se aprobaron más de 39 préstamos alineados con género (64%) y 25 préstamos alineados con diversidad (41%) en los sectores de educación, desarrollo urbano, transporte, salud, turismo, fiscal, conectividad, salud e innovación. La proporción de operaciones alineadas con género y diversidad aumentó del 33% y 13% en 2019 al 92% y 75% en 2023, respectivamente, y cuatro operaciones fueron clasificadas como inversiones directas en género y diversidad.

incrementando el financiamiento climático[3]. Finalmente, el portafolio del Grupo BID incluirá componentes orientados al fortalecimiento de la capacidad institucional en todas sus operaciones, con especial énfasis en los gobiernos subnacionales de Brasil.

La EBP 2024-2027 aprovechará de manera efectiva las fortalezas relativas de las diferentes ventanillas del Grupo BID, junto con sus recursos y experiencia. Dado el dinamismo del sector privado brasileño, es esencial fomentar sinergias público-privadas para maximizar el impacto. El Grupo BID coordinará una serie de soluciones públicas y privadas, con sinergias potenciales que surjan del intercambio de conocimientos, los esfuerzos previos para promover el desarrollo del sector privado, las operaciones que escalen soluciones y fomenten la innovación, y la integración de instrumentos provenientes de diversas ventanillas. Al promover un diálogo más integral sobre las oportunidades público-privadas y las sinergias del Grupo BID, la estrategia de país fortalecerá la alineación entre las partes y los socios del Grupo BID. Este enfoque permitirá identificar oportunidades para la creación y mejora de mercados en áreas prioritarias de desarrollo, así como iniciativas con el potencial de fomentar una mayor inversión privada y un impacto más significativo en el desarrollo. Además, se dará especial énfasis a las alianzas estratégicas para amplificar estos esfuerzos.

Asociación Brasil-Grupo BID

La relación entre Brasil y el Grupo BID ha sido fundamental para promover el desarrollo económico y social sostenible en el país. Esta colaboración ha evolucionado a lo largo del tiempo, con un enfoque en la resolución de los desafíos de desarrollo más urgentes de Brasil, al mismo tiempo que ha sabido aprovechar sus fortalezas únicas. El Grupo BID ha proporcionado a Brasil un apoyo financiero crucial, experiencia técnica y orientación estratégica en diversos sectores, contribuyendo de manera significativa al crecimiento del país. Durante la EBP 2019-2022, el Grupo BID se consolidó como un socio vital para Brasil, particularmente en la gestión de los desafíos generados por la pandemia.[4] La EBP 2024-2027 reconoce que el cambio climático y la sostenibilidad ambiental son aspectos centrales en la agenda de desarrollo de Brasil, y el Grupo BID se posiciona para desempeñar un papel clave en el impulso de la transición verde del país. Esta EBP 2024 - 2027 está estrechamente alineada con los objetivos y programas nacionales de desarrollo de Brasil. El compromiso compartido de promover una economía más verde, resiliente e inclusiva refleja la dedicación tanto de Brasil como del Grupo BID para enfrentar los desafíos sociales de larga data, al mismo tiempo que se posiciona al país para un crecimiento sostenible a largo plazo. Mediante una colaboración continua, el Grupo BID seguirá siendo un socio estratégico en el camino de Brasil hacia la consecución de sus metas de desarrollo, aprovechando sus recursos financieros, su experiencia técnica y sus alianzas internacionales. Este apoyo permitirá a Brasil no solo superar desafíos, sino también capitalizar oportunidades. Esta asociación a largo plazo no solo es crucial para el futuro de Brasil, sino también para el desarrollo más amplio de la América Latina y el Caribe.

[3] EL financiamiento climático aumentó de 29% en 2019 a 40% en 2023.
[4] Para más detalles, consulte el enlace electrónico del Grupo BID en Brasil.

I. CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA ESTRATEGIA DE PAÍS: PROPÓSITO Y ENFOQUE

A. EL PAÍS TIENE LAS CONDICIONES PARA DAR UN SALTO DECISIVO HACIA ADELANTE

EL EXTRAORDINARIO POTENCIAL DE BRASIL [5]

1.1 **Brasil es la mayor economía de América Latina y el Caribe (ALC).** En 2023, el Producto Interno Bruto (PIB) de Brasil alcanzó los 2,28 mil millones de dólares en términos nominales, y con una población de aproximadamente 204 millones de habitantes, el PIB per cápita del país fue de 10.049,40 dólares corrientes.[6] Brasil está dotado de una amplia gama de recursos naturales, que proporcionan una base productiva sólida y diversificada. El país cuenta con una amplia base de consumidores internos y una clase media considerable. Su mercado financiero es el mayor de América Latina y cuenta con uno de los ecosistemas de innovación más dinámicos de la región. A pesar de los numerosos retos a los que se enfrenta el país, estas ventajas ofrecen un importante potencial de crecimiento.

1.2 **El crecimiento del PIB ha sido volátil en las últimas décadas.** La economía brasileña creció rápidamente desde finales de los sesenta hasta los setenta, un período a menudo denominado "milagro económico". Sin embargo, la economía brasileña fue incapaz de mantener esta robusta expansión. En los años 80, una crisis de la deuda externa obstaculizó gravemente el crecimiento, dando lugar a lo que se conoce como la "década perdida". Aunque el crecimiento se aceleró modestamente durante los años 90 y principios de los 2000, la década de 2010 fue testigo de la expansión más débil en más de un siglo, con tasas medias de crecimiento anual aún más bajas que durante la "década perdida".

1.3 **La productividad agregada de Brasil ha enfrentado desafíos significativos en las últimas décadas.** El crecimiento de la productividad total de los factores (PTF) ha sido inconsistente. Tras experimentar un fuerte descenso en los años ochenta, el crecimiento de la PTF volvió a ser positivo en los noventa, pero siguió siendo muy bajo, con una tasa media de sólo el 0,1% anual. El crecimiento de la PTF se aceleró en la década de 2000, alcanzando una media del 1,5% anual, para volver a ser negativo en 2010. En 2023, la PTF de Brasil era sólo un 10% superior a la de principios de los años ochenta (FGV-IBRE, 2023). Históricamente, el aumento de la productividad no ha sido el principal motor del crecimiento económico de Brasil, y el descenso de la productividad fue un lastre especialmente grave para el crecimiento económico durante las décadas de 1980 y 2010. En cambio, el aumento del capital ha impulsado el crecimiento en todas las décadas desde 1948, con la única excepción de la década de 2000 (CDC, 2022). La capacidad de Brasil para superar sus antiguos retos de productividad y aprovechar sus otros puntos fuertes será fundamental para su crecimiento futuro. Una atención constante a las reformas políticas estratégicas podría mejorar rápidamente la productividad y apoyar el desarrollo económico sostenible.

[5] More details about the economic context can be found in the CDC, 2022.
[6] Fuente: Banco Central de Brasil

1.4 A pesar de su recuperación reciente, hay evidencia de que el modelo de crecimiento de Brasil se acerca a su límite. Para el 2024 se prevé un crecimiento cercano al 3%, impulsado por la dinámica del consumo, la producción agrícola, y condiciones externas favorables. Esto a pesar de las históricas inundaciones en Rio Grande do Sul. El dividendo demográfico del país -un período en el que la población en edad de trabajar aumentó en relación con la población total- finalizó en 2018. Según Velloso et al. (2020), la proporción de la población en edad de trabajar está ahora en declive, y se espera que esta tendencia continúe, aumentando gradualmente la carga demográfica a largo plazo. Sin embargo, la inversión es baja con relación al PIB,[7] lo que podría plantear nuevos retos al crecimiento. Para mantener una tasa de crecimiento anual del PIB del 5,1%, la inversión tendría que representar, en promedio, alrededor del 22% del PIB cada año.[8]

1.5 Los desequilibrios fiscales de Brasil continúan siendo un reto. La relación deuda/PIB de Brasil es una de las más elevadas de ALC.[9] Además de su tamaño, la composición de la carga de la deuda y su estructura de vencimientos plantean retos para su gestión. Los gastos obligatorios y los ingresos asignados crean una importante rigidez a la baja en el presupuesto público, dejando un margen limitado para el ajuste fiscal. Las reformas estructurales son esenciales para abordar este problema y evitar un ajuste fiscal de baja calidad que podría penalizar la inversión y perjudicar el bienestar de los grupos vulnerables. A pesar de estos retos, reformas estructurales que mejoren la gestión de la deuda y creen al mismo tiempo un marco fiscal más flexible y resistente ofrecen una vía clara hacia la estabilidad fiscal. Aplicando políticas fiscales sólidas y ajustes estratégicos, Brasil puede reforzar la estabilidad macroeconómica y fomentar un crecimiento sostenible. La corrección de los desequilibrios fiscales permitirá al Gobierno invertir más eficazmente, garantizando el bienestar de sus ciudadanos y allanando el camino para la prosperidad económica a largo plazo. Es importante destacar que Brasil ha realizado algunas reformas sustanciales en este sentido, incluyendo la independencia del Banco Central y una profunda reforma tributaria, la cual fue citada en la reciente mejora de la calificación soberana de Brasil a un nivel por debajo del grado de inversión por parte de Moody's.

1.6 A pesar de mejoras recientes, la pobreza y la desigualdad continúan profundamente arraigadas en Brasil. Según *el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística* (IBGE), 67,8 millones de brasileños, el 31,6% de la población, vivían por debajo del umbral de la pobreza en 2022.[10] Además, Brasil presenta desde hace tiempo algunos de los niveles de desigualdad social y económica más elevados del mundo.[11] La proporción de personas que viven en extrema pobreza disminuyó en un 40% en 2023, debido al fortalecimiento de las políticas sociales (especialmente Bolsa Familia), al aumento del ingreso de los trabajadores (un 8,3% más) y a la baja tasa de desempleo (una reducción del 20% interanual). Estas desigualdades en Brasil son estructurales y persistentes (IBGE, 2020).[12] Las disparidades raciales, de género y geográficas desempeñan un papel importante en la pobreza y la desigualdad en el país. El IBGE define al 42,7% de la población como *branco* (blanco) y al 56,3% como *preto* (negro) o *pardo* (mestizo), sin embargo, en 2019, los *pretos* y *pardos* representaban el 77% de todos los hogares en el decil inferior de ingresos, mientras que *los brancos* representaban el 70,6% de los hogares en el decil superior. Además, las disparidades de género y raciales en los resultados educativos, las oportunidades de empleo y el acceso a los servicios públicos, incluida la prevención de la violencia y otras formas de protección social, siguen siendo marcadas.[13] Hacer

[7] La relación entre inversión y PIB fue del 16,9% en el primer trimestre de 2024 (fuente:).
[8] Bonelli y Bacha (2011) sugieren que cada punto porcentual de aumento de la tasa de inversión podría mejorar la tasa de crecimiento del PIB en un 0,4% estimado.
[9] Según la definición de deuda pública del FMI.
[10] https://biblioteca.ibge.gov.br/visualizacao/livros/liv102052.pdf
[11] Índice Mundial de Desigualdad.
[12] En las últimas décadas, los periodos de fuerte crecimiento han dado lugar a mejoras en la pobreza y la desigualdad, pero estos avances han sido limitados, desiguales y, en algunos casos, temporales. En 2020, la Base de Datos Mundial sobre Desigualdad12 constató que los hogares situados en el 10% superior de la distribución de la renta recibían el 58,6% de todos los ingresos antes de impuestos, mientras que los situados en el 50% inferior sólo recibían el 10%.
[13] La intersección de datos sobre género y raza revela que las mujeres afrodescendientes se destacan entre los pobres: constituyen el 28,7% de la población, pero el 39,8% de los extremadamente pobres y el 38,1% de los pobres. Los hogares encabezados por mujeres afrodescendientes, sin cónyuge y con hijos menores de 14 años tienen la mayor incidencia de pobreza: 24% tienen un ingreso familiar per cápita inferior a US$1,90 por día, y 62,4% inferior a US$5,50 por día. Los datos también muestran diferencias significativas en los resultados del mercado laboral: la tasa de participación laboral de las mujeres era del 53% en 2022, mientras que la de los hombres era del 72%. La tasa de desempleo era del 9,8% entre las mujeres y del 6,5% entre los hombres. En 2022, los hombres ganaban un 23,4% más que las mujeres. Las disparidades también son persistentes entre las personas con discapacidad: la tasa de participación en la población activa entre las personas sin discapacidad era del 66,4% en 2022, mientras que para las personas con discapacidad era solo del 29,2%. El acceso a la educación también es menor entre los afrodescendientes. En 2022, entre los jóvenes de 14 a 29 años que estaban fuera de la escuela, el 70% eran afrodescendientes y el 28% eran brancos. Además, la violencia es más prevalente entre la población afrodescendiente y LGBTQ+ (datos del Foro de Seguridad Pública).

hincapié en el crecimiento integrador y la igualdad de acceso a los recursos mejorará la calidad de vida de todos los ciudadanos y contribuirá a una sociedad más justa y próspera. El compromiso de comprender y mitigar estas disparidades es crucial para alcanzar el desarrollo sostenible y fomentar un futuro más inclusivo para Brasil. La aplicación de políticas e iniciativas específicas centradas en la reducción de la desigualdad y la mejora de las oportunidades para los grupos marginados permitirá a Brasil aprovechar plenamente su capital humano para apoyar un crecimiento de base amplia.

1.7 **El cambio climático y el progreso tecnológico influirán profundamente en el panorama socioeconómico de Brasil en los próximos años.** Invertir en resiliencia climática y adaptación tecnológica puede ayudar a los países a acelerar el crecimiento económico, aumentar la competitividad, mejorar la gestión de los recursos y prestar servicios esenciales a los grupos más pobres y vulnerables. Los recursos naturales de Brasil ofrecen oportunidades de desarrollo económico y social especialmente importantes. Sin embargo, los fenómenos meteorológicos extremos causados o exacerbados por el cambio climático figurarán entre las amenazas más importantes para Brasil en la próxima década, junto con el calor extremo, la pérdida de biodiversidad, el colapso de los ecosistemas y la escasez de recursos naturales.[14] La s inundaciones en Rio Grande do Sul entre abril y junio de 2024, consideradas las más devastadoras en el país en los últimos 80 años, afectaron a más de 2,4 millones de personas, y se constituyeron en el cuarto desastre natural del país en un período de tan solo doce meses. Mientras tanto, los avances tecnológicos y la transición a una economía verde podrían provocar pérdidas de empleo a corto plazo y trastornos permanentes en determinadas ocupaciones, lo que podría exacerbar la desigualdad.[15]

1.8 **Brasil está bien posicionado para aprovechar la tendencia mundial hacia la sostenibilidad**. Brasil contribuye significativamente a la seguridad alimentaria mundial como gran productor y exportador de diversos productos básicos. Sus activos naturales ofrecen oportunidades de desarrollo fundamentales, sobre todo en las regiones menos desarrolladas. Siendo el país con la mayor biodiversidad del mundo,[16] Brasil desempeña un papel crucial en el mantenimiento del ecosistema mundial, del que la Amazonia es una piedra angular. Los recursos naturales de Brasil también proporcionan servicios esenciales a las comunidades y a la economía.[17] Aprovechando estas ventajas, Brasil puede acelerar el crecimiento económico, reducir la pobreza, mitigar la desigualdad y maximizar los beneficios sociales generados por los activos medioambientales.

B. PRINCIPALES CONCLUSIONES DE LA ESTRATEGIA 2019-2022

1.9 **La EBP 2024 – 2027 se desarrolló en un marco de selectividad estratégica.** Este marco agudiza el enfoque de la estrategia al establecer una gama limitada de objetivos claros y medibles bajo una lógica vertical robusta. Además, la EBP 2024 – 2027 mejora los procesos de identificación y mitigación de riesgos.[18] Durante el período de la EBP 2024 – 2027, el Grupo BID desarrollará un programa de país fuertemente alineado con los objetivos de la EBP, maximizando las sinergias potenciales. Para mejorar su impacto, el Grupo BID capitalizará sus fortalezas únicas, incluida su fuerte alineación con las prioridades y programas gubernamentales, la aplicación de prácticas basadas en evidencia de intervenciones anteriores para mejorar nuevas operaciones y su experiencia en la gestión de

[14] Informe sobre los riesgos mundiales (Foro Económico Mundial, 2024).
[15] Es probable que los efectos sean heterogéneos entre grupos. Por ejemplo, más del 80% de los nuevos puestos de trabajo creados por la agenda de descarbonización corresponderán a sectores hoy dominados por los hombres (BID, 2024).
[16] Brasil alberga más del 15-20% de todas las especies del planeta, con el mayor número de especies endémicas. Las especies de flora y fauna se reparten entre los seis biomas terrestres (Amazonia, Caatinga, Cerrado, Mata Atlántica, Pantanal y Pampa) y los diversos ecosistemas marinos (como arrecifes de coral, dunas, manglares, lagunas, estuarios y pantanos). Brasil posee la mayor extensión continua de manglares del mundo (1,3 millones de hectáreas) y los únicos ambientes arrecifales del Atlántico Sur, distribuidos a lo largo de 3.000 km de la costa nordeste (Convenio sobre la Diversidad Biológica, 2024).
[17] Entre otros beneficios, los servicios de los ecosistemas proporcionan alimentos, agua y aire limpio; regulan el clima, el aire, el suelo y la calidad del agua; previenen enfermedades; controlan las inundaciones y la erosión; ciclan los nutrientes; permiten la polinización; preservan la riqueza biogenética; y proporcionan servicios culturales, mejor calidad de vida, ocio, turismo y beneficios espirituales.
[18] En las siguientes secciones se aclara el proceso de selectividad, la determinación de objetivos y la gestión de riesgos.

proyectos técnicamente complejos al tiempo que mitiga los riesgos ambientales, sociales y financieros. El Grupo BID ampliará su agenda de conocimiento, que, junto con la cooperación técnica, es reconocida como una característica distintiva del Grupo en Brasil en comparación con otros BMD. Por último, la EBP aprovechará aún más las sinergias que existen dentro del Grupo BID, con otros socios para el desarrollo y con el sector privado, lo que implica el desarrollo de estrategias conjuntas para coordinar la acción en sectores específicos.

1.10 Se aprendieron varias lecciones importantes durante la implementación de la EBP 2019-2022. A nivel estratégico, el Grupo BID logró fortalecer su relación con el gobierno federal y mantuvo una posición privilegiada con los gobiernos subnacionales, lo que permitió generar un impacto significativo en el diseño e implementación de políticas públicas. Las líneas de crédito condicionales para proyectos de inversión (CCLIP, por sus siglas en inglés) fueron clave en este proceso, ya que facilitaron la conexión directa entre las políticas del gobierno federal y su implementación en el ámbito subnacional. La EBP 2024-2027 incorpora las lecciones aprendidas de las evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación y Supervisión, lo que refuerza su enfoque para lograr mejores resultados en el futuro[19] para mejorar las operaciones futuras y aumentar su relevancia. El Grupo BID ampliará la selectividad mediante la implementación de un enfoque programático, que permitirá una visión ex-ante más robusta de las necesidades sectoriales y del tipo de intervenciones requeridas. Este enfoque programático se extenderá más allá del uso de las líneas de crédito condicionales para proyectos de inversión (CCLIP), que están limitadas a los préstamos del BID, y abarcará también las operaciones de BID Invest y BID Lab. Además de proporcionar una visión de mediano y largo plazo, este enfoque permitirá reforzar la selectividad y la coherencia vertical de las intervenciones, fortaleciendo la alineación entre los resultados esperados y los recursos asignados a cada programa. Dada la cartera existente y los proyectos en fase de preparación, será necesaria una transición gradual hacia el enfoque programático, con la expectativa de lograr una integración total hacia el final de la EBP 2024-2027.[20]

1.11 A nivel operativo, los efectos de la pandemia de COVID-19 plantearon importantes desafíos para la ejecución de la cartera del Grupo BID durante el período EBP 2019 - 2022. No obstante, las operaciones con garantía soberana del Grupo BID mantuvieron un desempeño satisfactorio, con una tasa de éxito superior al 90% según la metodología del informe de seguimiento de proyectos (PMR)[21] . Este desempeño fue posible gracias al refuerzo de medidas operativas clave, tales como:

a. Revisiones integrales de cartera[22] para las operaciones de préstamo con garantía soberana. Las revisiones se llevaron a cabo en colaboración con el gobierno federal, que actúa como garante, la Secretaría del Tesoro Nacional y la *Secretaría de Assuntos Internacionais e Desenvolvimento* (SEAID). En particular, la Oficina de Auditoría Interna (AUG) del BID y sus contrapartes, incluidos el gobierno federal y los prestatarios, han reconocido este enfoque como una de las mejores prácticas.

b. Continuidad en la aplicación de criterios mínimos para autorizar prórrogas del último plazo de desembolso, supeditadas a un PMR satisfactorio, con un tiempo máximo de prórroga de hasta el 150% del plazo original, y/o el compromiso de cancelar las asignaciones de recursos que no se ejecuten en el plazo autorizado.[23]

---

[19] ICPR, 2023. Cinco factores redujeron la pertinencia de la estrategia de país: falta de selectividad estratégica, objetivos demasiado generales, debilidad en la lógica vertical de la estrategia de país, brechas en sus mecanismos de monitoreo y debilidades en la identificación y mitigación de algunos riesgos.

[20] También se debe reconocer la necesidad de posibles ajustes en los objetivos estratégicos y en la asignación de recursos entre programas frente a posibles cambios en las prioridades gubernamentales. Sin embargo, el desarrollo de programas consistentes, basados en las prioridades del gobierno, tiene el potencial de reducir la inestabilidad. Se enfatiza la importancia de guiar el desarrollo del programa a través de un proceso de revisión del portafolio, para identificar líneas de base en términos de proyectos y recursos ya aportados por el Grupo. También es necesario establecer metas y coordinar esfuerzos entre el BID, BID Invest y BID Lab en cuanto a la asignación esperada de financiamiento. Además, se destaca el uso de la cooperación técnica coordinada para orientar las propuestas de programas identificados en la estrategia de país.

[21] Resumen PMR: 85% (marzo 2019), 94% (marzo 2020), 95% (marzo 2021), 92% (marzo 2022), 93% (marzo 2023)

[22] Dadas las dimensiones continentales de Brasil, las revisiones de cartera descentralizadas se llevan a cabo en Brasilia, São Paulo y otras capitales estatales. Durante la pandemia, las revisiones de cartera siguieron realizándose virtualmente. Se abordan los principales retos de ejecución y las opciones de solución conjunta, basándose en la gestión de riesgos y los resultados.

[23] Para 2019-2023, a pesar de las restricciones por pandemia, solo 3 de los 65 proyectos que contaban con una prórroga del último plazo de desembolso cumplían parcialmente los criterios (BR-L1343, BR-L1369, BR-L1421).

c. Reducción del número de operaciones que contratan empresas de apoyo a la gestión (*gerenciadoras*), limitándolas a los casos en que sean estrictamente necesarias. Según el último informe de la AUG, la Oficina de País de Brasil (CBR) redujo el número de operaciones con este tipo de contratos en un 40%, pasando de 20 proyectos en 2019 a 12 en 2023.

d. Mejoras en la capacidad de las unidades ejecutoras para gestionar proyectos, proporcionar espacios para compartir conocimientos e intercambiar buenas prácticas de planificación y seguimiento, gestión fiduciaria (adquisiciones y financiera), soluciones medioambientales y sociales y gestión de riesgos.[24]

e. Fortalecimiento de las capacidades de planificación y gestión del equipo de Analistas de Operaciones[25] mediante formación y certificación, lo que supuso un reto dada la nueva modalidad de contratación de consultores (CNS) por sólo tres años sin posibilidad de renovación.

1.12 A nivel de la programación, se implementaron acciones para fortalecer el diálogo con el gobierno federal y mejorar la priorización de las demandas, incluyendo:

a. El establecimiento de nuevas instancias de participación de SEAID en la preparación de las operaciones, principalmente en misiones de análisis, promovió un mayor conocimiento de la intervención. Esta participación y el diálogo estrecho y coordinado con el jefe de operaciones redujeron las observaciones recibidas y los tiempos de negociación.

b. Mantener los acuerdos con SEAID y firmar un memorando de entendimiento anual que refleje el calendario acordado para demostrar el compromiso y mantener un enfoque coherente en los esfuerzos de preparación.

c. Reforzar el enfoque programático mediante la aprobación de proyectos asociados a las cinco líneas CCLIP[26] aprobadas para Brasil durante el período de la Estrategia País. Se priorizaron y aprobaron 13 proyectos vinculados a estas CCLIP, por un valor total de 1.024 millones de dólares.

1.13 Las operaciones del Grupo BID han arrojado varias lecciones a nivel estratégico y operativo. A nivel estratégico, las lecciones clave incluyen la importancia de movilizar a terceros inversionistas, lo que mejora la efectividad de los proyectos de BID Invest al proporcionar recursos financieros adicionales y experiencia técnica, superando así las limitaciones del balance de BID Invest. Además, el aumento de la actividad de BID Invest en la Amazonía enfrenta múltiples desafíos que requieren la adaptación de los productos financieros, la mejora de las herramientas y procesos ESG, el escalamiento de las actividades upstream, la revisión de los enfoques de estructuración de proyectos y la posible creación de una unidad de entrega para impulsar los esfuerzos de originación.[27] Las lecciones específicas incluyen:

a. The El diseño de las operaciones dirigidas a los segmentos vulnerables, como las carteras productivas de las pymes, debe incluir estrategias de mitigación de riesgos a nivel de cartera y valores objetivo-realistas. Al diseñar proyectos, es importante tener en cuenta las limitaciones institucionales de los bancos medianos, como la falta de economías de escala y la limitada capacidad de absorción de riesgos. La promoción de préstamos a las PYME debe implicar el apoyo a los bancos fuertes con las relaciones existentes con las PYME y garantizar la coherencia en las

[24] Principales iniciativas: (i) lanzamiento de la Red de Ejecutores (Rede de Executores); (ii) consolidación del Día de las Operaciones en Brasil (Dia das Operações); (iii) promoción de la adopción de interfaces fiduciarias que faciliten la transaccionalidad en las operaciones, como Desembolsos Online (OD) y Procesos de Licitación Online (OBP); (iv) oferta actualizada de formación principalmente en políticas y procedimientos (PM4R, compras, etc.).
[25] El CBR cuenta con 19 analistas de operaciones, de los cuales sólo 8 son de plantilla. Hasta 2023, el esfuerzo de formación del equipo operativo acumuló un total de 546 horas.
[26] Programa de agricultura e desenvolvimento sustentável (BR-O008), ProSocial (BR-O009), Brasil Mais Digital (BR-O010), PRO-SEGURANÇA (BR-O011), ProMorar (BR-O014).
[27] Castillo Martínez, P., R. Funes, A.G. Rogers (2024) "Insights for Smart Origination – Amazon", BID Invest.

definiciones de PYME entre BID Invest y los clientes para simplificar la presentación de informes y cumplir con los objetivos del proyecto.

b. Al estructurar los proyectos, se deben considerar las prioridades y la capacidad del cliente, con indicadores de seguimiento alineados con objetivos de desarrollo más amplios. Los proyectos de préstamos verdes eficaces requieren carteras de objetivos claras y la alineación de la formación y las herramientas con los criterios medioambientales y sociales. Se deben diseñar estrategias adaptadas para abordar los desafíos que implica la implementación de políticas ambientales y sociales. La extensión de los plazos de los préstamos puede ser necesaria cuando cambien las condiciones del mercado, siempre que exista un fuerte compromiso del patrocinador.

c. Las operaciones futuras deben identificar un *pipeline* de subproyectos tangibles a través de la debida diligencia y un análisis exhaustivo de la competitividad para garantizar términos y condiciones favorables.

C. ENFOQUE EN LA SELECTIVIDAD PARA LOGRAR UN IMPACTO TANGIBLE

¿POR QUÉ SELECTIVIDAD PARA LOGRAR IMPACTO?

1.14 **La importancia de un enfoque de selectividad.** El marco de selectividad del Grupo BID tiene como objetivo garantizar que los recursos se concentren en las áreas de mayor impacto, con un enfoque en las acciones que ofrecen el mayor potencial para el cambio transformador. Este enfoque aumenta la probabilidad de que las intervenciones generen resultados significativos y duraderos, lo cual es particularmente importante cuando se abordan desafíos complejos como el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la sostenibilidad ambiental. Un enfoque de selectividad permite centrarse en los sectores o regiones más alineados con las prioridades nacionales, al tiempo que ayuda a gestionar los riesgos al concentrar los esfuerzos en las áreas en las que las posibilidades de éxito son mayores. También permite la identificación temprana de posibles desafíos y el desarrollo de estrategias de mitigación personalizadas. Además, este enfoque facilita soluciones escalables que, una vez exitosas, se pueden replicar o expandir a otras áreas. Por último, un marco de selectividad garantiza que se aprovechen eficazmente las sinergias entre las distintas partes interesadas, tanto públicas como privadas. Al concentrarse en un número menor de esferas bien definidas, los diferentes socios del desarrollo pueden alinear sus puntos fuertes y sus conocimientos, lo que se traduce en un impacto general mayor que el que se lograría si los esfuerzos se dispersaran demasiado en muchas esferas.

1.15 **Participación subnacional.** El proceso de selectividad se centra en intervenciones que apoyan a las entidades subnacionales y promueven los objetivos y metas del gobierno federal. Durante el período EBP 2019 – 2022, el programa de crédito consistió principalmente en 55 operaciones con garantía soberana, de las cuales 45 (81.8%) involucraron colaboraciones con gobiernos estatales, empresas estatales, bancos regionales o municipios. El Grupo BID puede maximizar su impacto apoyando al gobierno federal en el logro de sus objetivos estratégicos, trabajando en estrecha colaboración para cumplir estos objetivos a través de operaciones sinérgicas en los gobiernos federal, estatal y municipal, a medida que implementan políticas públicas y difunden las mejores prácticas. Durante el período EBP 2024-2027, el grupo BID también fortalecerá su relación con el Sistema *Nacional de Fomento* (SNF).[28]

[28] El SNF es una red de instituciones financieras en Brasil diseñada para apoyar el desarrollo económico a través del financiamiento de sectores estratégicos. El SNF juega un papel crucial en la habilitación de proyectos, el financiamiento de actividades productivas, la descentralización de su implementación regional y la ejecución de políticas públicas de desarrollo. Con más de 30 instituciones, el SNF es un grupo heterogéneo que incluye bancos públicos federales y de desarrollo como BNDES, Banco do Brasil (BB), Caixa Econômica Federal (CAIXA) y Banco do Nordeste (BNB); bancos estatales de desarrollo y agencias de desarrollo, como el Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BDMG) y Fomento Paraná; bancos cooperativos, como Sicredi (Sistema de Crédito Cooperativo), Sicoob (Sistema de Cooperativas de Crédito do Brasil) y Cresol (Sistema Cresol); así como la Financiadora de Estudios y Proyectos (Finep) y el SEBRAE.

1.16 Selectividad geográfica. Debido al tamaño y diversidad de las regiones del país, el siguiente paso en el proceso de selectividad fue enfocarse en áreas con menores niveles de desarrollo social y mayores indicadores de riesgo de sostenibilidad para maximizar el impacto de los recursos del Grupo BID. Desde el punto de vista geográfico, la estrategia se centra principalmente en las regiones Norte, Noreste y Medio Oeste, que tienen graves desafíos de desarrollo, poseen un capital natural significativo y enfrentan riesgos de sostenibilidad más agudos.[29] En cuanto a la adaptación, la estrategia prioriza los centros urbanos con los niveles más bajos de desarrollo humano[30] medido por los indicadores sociales y la productividad laboral.[31] Al concentrar sus esfuerzos en estas regiones, el Grupo BID puede contribuir mejor a combatir la pobreza y la desigualdad, al tiempo que aumenta la productividad del país y aborda sus complejos desafíos ambientales. A lo largo de los años, el Grupo BID ha adquirido una amplia experiencia en estas regiones,[32] y la selectividad geográfica permitirá al Grupo BID aumentar la escala y mejorar el impacto de sus operaciones en los diversos y desiguales paisajes del país.[33]

¿CÓMO AFINAMOS EL ENFOQUE?

1.17 Alineación de prioridades: Las áreas estratégicas y las acciones iniciales se seleccionaron a través de un proceso consultivo en el que participaron actores de la sociedad civil, el gobierno y el sector privado. El proceso de selección consideró las lecciones aprendidas de la EBP 2019-2022 y las recomendaciones formuladas por la Oficina de Evaluación y Supervisión en la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR) 2019-2022 para Brasil. Las prioridades identificadas en el documento Desafíos de Desarrollo de País (CDC) del BID se compararon con los objetivos trazados en el Plan Plurianual (PPA) del gobierno, el Plan de Transformación Ecológica y el Nuevo Plan de Aceleración del Crecimiento para identificar áreas de alineación. Luego, los objetivos compartidos se alinearon con la nueva estrategia institucional, los programas insignia de BID Invest+ y el Grupo BID, especialmente Amazonia Siempre, BID Clima. y rutas de integración, se identificaron oportunidades para mejorar la escalabilidad de las intervenciones y maximizar la movilización de recursos internacionales. Las acciones de la EBP 2024 – 2027 contribuyen a los cinco pilares del programa Amazonía Siempre, que incluyen: (i) combatir la deforestación y fortalecer el control ambiental y la seguridad en el contexto de los gobiernos nacionales; ii) promover actividades económicas alternativas y sostenibles en el marco de la bioeconomía; (iii) garantizar un acceso adecuado a la educación, la atención médica y el empleo de calidad; (iv) promover ciudades, infraestructura y conectividad sostenibles; y v) fomentar la agricultura, la ganadería y la silvicultura sostenibles y bajas en carbono. Además, el programa prioriza la inclusión de las mujeres, los pueblos indígenas, los afrodescendientes y las comunidades locales; la conservación del clima y los bosques; y el fortalecimiento de las capacidades institucionales y el estado de derecho. Finalmente, las acciones de EBP 2024 – 2027 están alineadas con el Plan de Acción de Incorporación del Capital Natural y la Biodiversidad (2024-2025) del Grupo BID (GN-3216-1) para incorporar la gestión responsable del capital natural de manera más profunda en las operaciones del país y ampliar los mecanismos de financiamiento de la biodiversidad. La selección de los sectores también se basó en el estatus de Brasil como anfitrión de la cumbre del G20 en 2024 y de la COP30 en 2025, que presentan oportunidades significativas para que el Grupo BID mejore su visibilidad e impacto.

1.18 Las acciones propuestas por el Grupo BID y los temas transversales están alineadas con la Nueva Estrategia Institucional, EstrategiaBID+, y sus tres objetivos centrales —abordar el

[29] En 2022, el Nordeste albergaba el 27% de la población total de Brasil, pero el 43,5% de la población en situación de pobreza y el 54,6% de la población en situación de pobreza extrema. El Norte, que representaba el 8,7% de la población total, abarcaba el 12,8% de las personas en situación de pobreza y el 11,9% de las personas en situación de pobreza extrema. Más de la mitad (51%) de la población del Nordeste estaba en situación de pobreza en 2022.

[30] Incluso las regiones con puntuaciones más altas en el IDH se enfrentan a muchas desigualdades sociales, especialmente en los grandes municipios. El Grupo BID también dará prioridad a las regiones más propensas a sufrir eventos climáticos extremos, como el estado de Rio Grande do Sul.

[31] FGV-IBRE (2019). Peruchetti, P. & Baeta, F. Produtividade do trabalho: uma análise regional.

[32] Por ejemplo, las múltiples intervenciones del Grupo BID en los estados de Ceará y Bahía han aumentado su relevancia e impacto.

[33] La región amazónica podría beneficiarse enormemente del enfoque de selectividad. A pesar de sus abundantes recursos naturales y biodiversidad, los nueve estados brasileños que componen la Amazonía Legal contribuyen con menos del 9% del PIB nacional. La región también está rezagada con respecto al resto del país en varios indicadores sociales. Los puntajes promedio del Índice de Desarrollo Humano (IDH) para la Amazonía Legal se sitúan sistemáticamente por debajo del promedio nacional en las tres dimensiones del IDH: ingresos, longevidad y educación. Alrededor del 90% de los municipios de la región están clasificados como medios, bajos o extremadamente bajos en la escala del IDH, y el 40% de la población de la región vive en la pobreza, una proporción significativamente mayor que en el resto del país.

cambio climático, impulsar el crecimiento regional sostenible y reducir la pobreza y la desigualdad—, así como sus siete áreas de enfoque operativo. También es coherente con el Plan de Acción para la Incorporación del Capital Natural y la Biodiversidad (2024-2025) del Grupo BID (GN-3216-1) y con los pilares del programa Amazonía Siempre. Además, las acciones y temas propuestos están alineados con la Nueva Visión y Modelo de Negocio de BID Invest (IIC/CCA-221) (IDBInvest+), con el Plan de Negocios de BID Invest para 2024[34] y el Plan de Negocios de BID Lab (FOMIN/GN-270-1), específicamente en las áreas de: (i) agricultura y capital natural; (ii) infraestructura de servicios esenciales; (iii) inclusión financiera; (iv) educación, talento y empleo; y (v) salud. Finalmente, la EBP 2024-2027 apoya el Plan Plurianual 2024-2027 de Brasil en su visión futura de un *"país democrático, justo, desarrollado y ambientalmente sostenible, donde todas las personas vivan con calidad, dignidad y respeto a la diversidad"* y sus ejes de desarrollo social y garantías de derechos, desarrollo económico y sostenibilidad socioambiental y climática, así como su defensa de la democracia, el Estado y la soberanía nacional.

1.19 Posicionamiento estratégico. La evaluación de la selectividad estratégica revisó el posicionamiento del BID en Brasil en relación con otros BMD. El análisis reveló que todos los BMD del Brasil mantienen carteras diversificadas y operan con frecuencia en los mismos sectores, y que ninguno de los BMD presenta una especialización completa, lo que refleja los complejos desafíos que enfrenta el país. El análisis mostró que, a través de estrategias de país consecutivas, el BID ha construido alianzas con entidades subnacionales en áreas como energía renovable, logística, agua, saneamiento, movilidad urbana, temas fiscales, acceso al crédito, clima y sostenibilidad, gobierno digital y salud. Estas áreas también representan las ventajas comparativas del Grupo BID. De acuerdo con la Oficina de Evaluación y Supervisión (2024), estas fueron áreas importantes durante la implementación de la EBP 2019 – 2022 y continuar enfocándose en ellas durante el período de la EBP 2024-2027 mejorará el impacto del Grupo BID y fortalecerá su posición dentro del país. Sin embargo, el Grupo BID continuará participando en otras áreas a través de su cartera y asistencia técnica. La evaluación concluyó que las presiones competitivas para obtener garantías gubernamentales han aumentado y que el Grupo BID debería trabajar para aliviar las restricciones a la cooperación con otros bancos multilaterales de desarrollo en áreas donde los programas se superponen. La ampliación de las conversaciones con los bancos multilaterales de desarrollo y el gobierno facilitará la colaboración en áreas clave. Durante el período EBP 2024 – 2027, el Grupo BID fortalecerá la coordinación con el gobierno federal para permitir una mayor participación en el cofinanciamiento de diferentes agencias multilaterales y bilaterales. En el marco de cada pilar, la EBP 2024 – 2027 promoverá alianzas estratégicas para el financiamiento, el intercambio de conocimientos y la asistencia técnica con socios clave de la academia, el sector privado y la sociedad civil.

1.20 Entrega basada en evidencia. Siguiendo los pasos del proceso de selectividad, una revisión de las experiencias operativas del Grupo BID reveló que, en promedio, los proyectos tienen un índice de desafíos de operación similar, sin embargo, el principal desafío difiere según el sector, lo que indica la necesidad de una visión específica según el sector. El análisis muestra que el apoyo de asistencia técnica específico tanto durante la preparación y las etapas de elegibilidad tienden a producir impactos positivos en el rendimiento y el ritmo de ejecución. Además, la apropiación del diseño por parte del Gobierno, asegurando que la lógica vertical y el alcance del programa reflejen las prioridades de la contraparte, tiende a minimizar los cambios sustanciales durante la ejecución, especialmente cuando esto ocurre desde el inicio de la etapa de diseño.

1.21 Evaluación de riesgos. El proceso de selectividad estratégica evaluó los riesgos asociados con la implementación de la estrategia de país basada en la nueva Taxonomía de Riesgos del BID (GN-2547-15) e identificó medidas de mitigación detalladas.[35] Entre los principales riesgos, el proceso de selectividad destacó el potencial de cambios regulatorios asociados a las actividades de la *Comisión de Financiamiento Externo (*COFIEX), el proceso de garantías, el endeudamiento de las entidades

[34] Este plan será la transición entre los dos modelos de negocio de BID Invest.
[35] Véase la sección 4 – Perspectivas de riesgo.

subnacionales y el cálculo del Índice de Capacidad de Pagos Subnacionales (CAPAG). Además, los eventos climáticos extremos, la sostenibilidad macroeconómica y la ejecución representan riesgos significativos para el EBP 2024 – 2027. Estos hallazgos subrayan la necesidad de un monitoreo continuo y el mantenimiento de una cartera diversificada para mitigar los riesgos identificados.

II. PRINCIPALES PILARES DE ACCIÓN E IMPACTO ESPERADO

2.1. El objetivo de la estrategia del Grupo BID en Brasil para el período 2024-2027 es *construir una ruta hacia el crecimiento sostenible e inclusivo*.[36] La EBP 2024-2027 propone contribuir a la aceleración del crecimiento económico del país y a la reducción de la pobreza y las desigualdades de una manera alineada con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), mediante la mejora de la productividad y la promoción de la inversión privada en las oportunidades derivadas de la transición verde, garantizando al mismo tiempo una mayor capacidad de respuesta y resiliencia a los choques relacionados con el clima, todo ello dentro de un marco fiscal sostenible. La estrategia se estructura en torno a tres prioridades básicas: **(i) facilitar la transición verde y fortalecer la resiliencia climática; (ii) acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad**; y **(iii) impulsar una nueva agenda social para promover la prosperidad y la inclusión**. Además, la estrategia ofrecerá un apoyo transversal para abordar retos globales relativos a **(a) la igualdad de género y la inclusión de diversos grupos de población, (b) la acción climática**, y **(c) la capacidad institucional, el estado de derecho y la seguridad ciudadana**.

PILAR 1. FACILITAR LA TRANSICIÓN VERDE Y FORTALECER LA RESILIENCIA CLIMÁTICA

POR QUÉ ES IMPORTANTE:

2.2. La transición a una economía más verde puede impulsar el crecimiento y reducir la pobreza y las desigualdades. Según un estudio del Instituto de Recursos Mundiales (WRI, 2020),[37] una rápida transición a una economía baja en carbono y resiliente para 2030, alineada con la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) de Brasil en virtud del Acuerdo de París, produciría beneficios significativos en comparación con un escenario de crecimiento sin cambios. Esta transición generaría un aumento neto de más de dos millones de puestos de trabajo -cuatro veces el nivel actual de empleo en el sector del petróleo y el gas de Brasil- e impulsaría el PIB en 535.000 millones de dólares. La aplicación de un modelo de desarrollo ecológico reportaría ventajas desde el principio, incluida una reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) superior a la actual NDC de Brasil para 2025. En concreto, supondría una reducción del 42% de las emisiones de GEI para 2025 en relación con los niveles de 2005, al tiempo que mejoraría el acceso a la financiación internacional. La rica biodiversidad de Brasil proporciona servicios ecosistémicos vitales y oportunidades derivadas de su vasto patrimonio genético, y la utilización sostenible del capital natural del país ofrece un enorme potencial económico. Los pueblos indígenas y las comunidades tradicionales poseen conocimientos amplios y únicos sobre el uso y la gestión sostenibles de la flora y la fauna del país. Un aprovechamiento más eficaz del capital natural de Brasil contribuiría inmediatamente a acelerar el crecimiento económico.

[36] El CDC (Anexo I) proporciona todas las referencias y análisis detallados de los desafíos de desarrollo discutidos en este documento.
[37] Romeiro, V. et al. 2020. "Una nueva economía para una nueva era: Elementos para construir una economía más eficiente y resistente en Brasil". Documento de trabajo. São Paulo, Brasil: WRI Brasil. Disponible en https://wribrasil.org.br/pt/publicacoes.

2.3. La deforestación es el principal reto de la economía verde en Brasil. A diferencia de otras grandes economías, las emisiones de GEI de Brasil se deben principalmente a la deforestación y a los cambios en el uso del suelo. En 2022, la tasa de deforestación alcanzó su nivel más alto desde 2016, según el *Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais* (INPE). Aunque la deforestación en la Amazonia disminuyó un 21,8% en 2023, aumentó en el bioma del Cerrado[38]. La deforestación tiene importantes repercusiones económicas y medioambientales, como la reducción de la biodiversidad, el aumento de la mortalidad de los árboles, la sequedad extrema, la menor infiltración de agua a largo plazo, el empeoramiento de la erosión del suelo, el aumento de las inundaciones repentinas y la liberación de sedimentos que degradan la calidad del agua potable. La deforestación es causada en parte por delitos ambientales, especialmente en la Amazonía, por grupos organizados que operan en un mercado ilegal mundial valorado entre 51.000 y 152.000 millones de dólares (Nellemann et al., 2018). Los principales impulsores de la degradación de los ecosistemas y la pérdida de biodiversidad en el país son la pérdida y fragmentación del hábitat, la introducción de especies y enfermedades exóticas, la sobreexplotación de plantas y animales, el uso de híbridos y monocultivos en la agroindustria y los programas de reforestación, la contaminación y el cambio climático. (Fuente: Perfil nacional de Brasil del Convenio sobre la Diversidad Biológica).

2.4. Restaurar los bosques puede reducir significativamente las emisiones de GEI, revertir la degradación de los ecosistemas y frenar la pérdida de biodiversidad, al tiempo que refuerza la economía. Según el Instituto Escolhas (2023),[39] Brasil necesita invertir 228.000 millones de reales para cumplir su NDC, incluida la reforestación de 12 millones de hectáreas de tierra para 2030. Aunque esta inversión es considerable, se espera que los beneficios previstos la superen, generando unos ingresos netos de 776.500 millones de reales, creando 2,5 millones de nuevos puestos de trabajo y ayudando a alcanzar un hito climático fundamental. Además, la aplicación de los modelos propuestos produciría 1.000 millones de m³ de madera para el comercio y 156 millones de toneladas de alimentos. Los esfuerzos de restauración están preparados para generar un importante crecimiento del empleo y de los ingresos, al tiempo que eliminan 4.300 millones de toneladas de CO_2 de la atmósfera, vinculando eficazmente el desarrollo social y económico con la mitigación de la crisis climática. El valor anual generado por la selva amazónica se estima en al menos 317.000 millones de dólares (Strand, 2022), mientras que el Pantanal y la cuenca alta del río Paraguay en Brasil generan otros 94.000 millones de dólares al año (Bolzan, 2021).

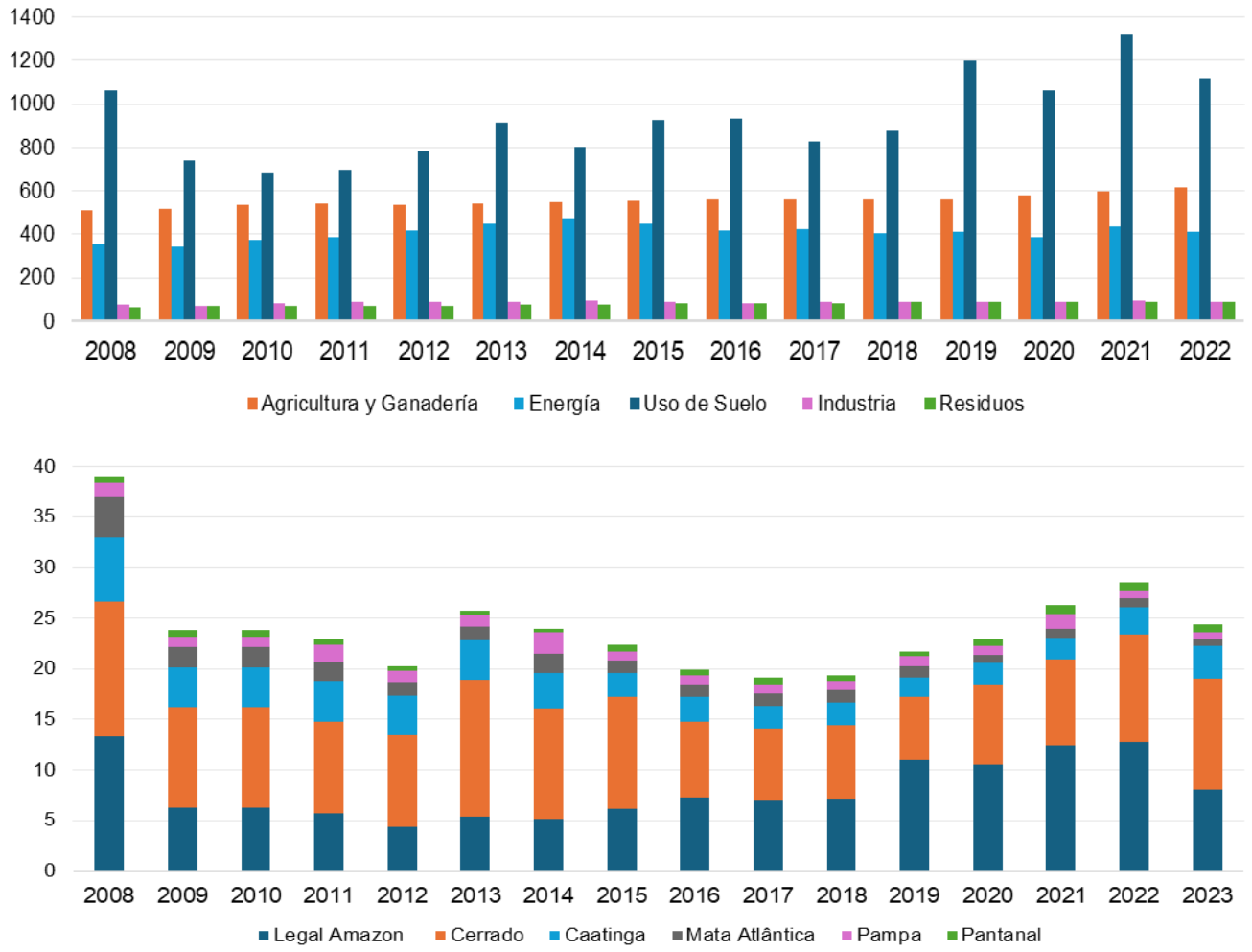
2.5. Un sector agrícola resiliente, regenerativo y con bajas emisiones de carbono y una bioeconomía fuerte son claves para reducir la deforestación, revertir la degradación de los ecosistemas y detener la pérdida de biodiversidad, al tiempo que se impulsa el crecimiento económico. El sector agrícola es el segundo mayor emisor de gases de efecto invernadero de Brasil, con una importante contribución de los eructos del ganado y el uso de fertilizantes sintéticos. A pesar de sus impactos ambientales adversos, el sector agroalimentario, que abarca tanto actividades agrícolas como agroindustriales, sigue siendo uno de los elementos más dinámicos de la economía brasileña. En 2023, representaba el 24,0% del PIB de Brasil, frente al 18,6% de una década antes, así como el 44% de las exportaciones totales y el 37% del empleo nacional (Cepea, 2023)[40] Además, el desarrollo de una bioeconomía sostenible representa un elemento fundamental en la transición hacia una economía verde, con un potencial significativo para estimular el crecimiento en las regiones menos desarrolladas de Brasil, en particular los biomas de la Amazonia y la Caatinga. Por consiguiente, la inversión en bioeconomía promete importantes beneficios económicos.[41]

2.6. El desarrollo de un sector agrícola bajo en carbono, regenerativo y resiliente presenta múltiples desafíos. Brasil aún tiene que desarrollar una estrategia integral a largo plazo para alinear sus

[38] El bioma del Cerrado ocupa alrededor del 21% de la superficie de Brasil. A pesar de su importancia ecológica, el Cerrado ha sido objeto de una extensa deforestación.
[39] Instituto Escolhas (2023). Estratégias de Recuperação da vegetação nativa em ampla escala para o Brasil, setembro 2023.
[40] CEPEA, 2021. Metodologia - PIB do Agronegócio brasileiro - base e evolução.
[41] Por ejemplo, TNC (2021) informa que el valor agregado total de la cadena productiva de la palma de açaí en Pará podría pasar de R$3,7 mil millones en 2019 a R$109,3 mil millones en 2040. Además, WRI (2021) identifica que la actividad extractiva no exhaustiva, que abarca 37 rubros de 31 grupos de plantas nativas, genera ingresos competitivos promedio que van de US$334 a US$470 por tonelada (R$1.750 a R$2.460 por tonelada).

objetivos de crecimiento con la conservación del medio ambiente,[42] por ejemplo, intensificando la producción ganadera y agrícola sin ampliar el uso de la tierra. WRI (2021) indica que las tasas de carga ganadera (ganado por hectárea de pasto) se han estancado e incluso han disminuido en las regiones del Medio Oeste y la Amazonia durante la última década. Mientras tanto, el crecimiento de la producción agrícola ha sido desigual,[43] y más del 85% de los productores rurales carecen de asistencia técnica y servicios de extensión rural. También existen importantes barreras para el acceso de los productores familiares a los servicios de apoyo, especialmente en la asistencia técnica[44] y el crédito[45] (CDC, 2022).

GRÁFICO 1: EMISIONES DE GEI (1.000T) Y DEFORESTACIÓN (10.000 KM2) DE BRASIL



Fuente: SEEG Brasil e INPE

[42] El Plan ABC+, al tiempo que establece objetivos y esboza herramientas para alcanzar las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), se centra en la rehabilitación de pastos degradados, la expansión del uso de la agricultura sin labranza y la mejora de los sistemas de integración de cultivos, ganadería y silvicultura (ILPF).

[43] Los avances significativos de la productividad en Brasil en las últimas décadas se han originado predominantemente en el sector agrícola. El crecimiento de la productividad se atribuye al aumento sostenido del gasto en investigación agrícola entre 1970 y 1997, a la introducción de numerosas tecnologías innovadoras y a las políticas e incentivos de apoyo al crédito agrícola (CDC, 2022).

[44] El Censo Agropecuario más reciente, realizado en 2017, reveló que, de aproximadamente 3,9 millones de agricultores familiares en todo el país, solo el 18% había recibido ATER. La escasez de asistencia técnica se ve agravada por los bajos niveles de formación y educación de los agricultores; por ejemplo, el 16% de los productores de la Amazonia nunca han asistido a la escuela (IBGE, 2018).

[45] Según datos del Censo Agropecuario de 2017, solo cerca del 15% de los establecimientos de agricultura familiar brasileños accedieron a algún tipo de crédito, de fondos públicos o privados. Esta proporción cayó al 9% en el Norte y al 13% en el Nordeste, por debajo de la media nacional.

2.7. Varios retos críticos dificultan el desarrollo de la bioeconomía en Brasil. Entre los principales problemas cabe citar: la insuficiencia de los recursos financieros asignados a la bioeconomía; la escasez de asistencia técnica; las complejas cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra; las dificultades para realizar evaluaciones de los servicios de los ecosistemas e integrar su valor en los sistemas públicos de contabilidad, planificación e información, así como en las políticas y los planes de inversión; los delitos medioambientales; las limitaciones logísticas; la falta de normas de trazabilidad y certificación de los productos naturales; y la falta de mecanismos fiscales y sanitarios adaptados a la bioeconomía. La legislación medioambiental se aplica de forma inadecuada, y con frecuencia se eluden o ignoran las normas. Las políticas públicas específicas, los programas de formación y las iniciativas dirigidas a mejorar la organización de las cadenas de valor son esenciales para abordar estos retos y apoyar a las empresas basadas en la bioeconomía.

2.8. Para promover una economía baja en carbono, Brasil necesita mejorar la innovación. La vasta biodiversidad y los abundantes recursos agrícolas de Brasil ofrecen una base sólida para desarrollar productos e industrias biológicos. Transformar los sectores emergentes de la bioeconomía en motores de crecimiento sostenible requerirá investigación científica e innovación tecnológica, pero las inversiones en I+D están muy concentradas en el sector público (CDC, 2022) y Brasil carece de incentivos para invertir en proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático. Unas políticas adecuadas pueden promover la explotación responsable de los productos basados en la biodiversidad y reforzar su mercado. Las medidas que promueven cadenas de valor sostenibles para los productos derivados de la biodiversidad son especialmente importantes en la zona amazónica.

2.9. Las ciudades brasileñas son vulnerables al cambio climático. Los brasileños son cada vez más vulnerables a los efectos del cambio climático, incluyendo fenómenos extremos como inundaciones, sequías, olas de calor y tormentas. Estos eventos deterioran el desarrollo humano y producen considerables pérdidas económicas. Entre 1995 y 2014, las inundaciones, los corrimientos de tierra, las sequías y otros riesgos naturales generaron costos por 56.000 millones de dólares. El BID (2024) estima que los costos a corto plazo de las inundaciones en el estado de Rio Grande do Sul en 2024 fueron cercanos a los 10.000 millones de dólares. Los costos para Brasil en los próximos años o décadas podrían ser mayores o menores en función de diversos factores, como la intensidad y frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos y la eficacia de las medidas de mitigación y adaptación.

2.10. La rápida expansión urbana de Brasil ha dado lugar a modelos de asentamiento que ponen a muchos residentes en riesgo de sufrir catástrofes naturales. La tasa de población urbana del país pasó del 65% de la población total en 1980 a más del 87% en 2020 y sigue creciendo a un ritmo aproximado del 1% anual (Banco Mundial, 2021). La falta de vivienda ha llevado a ocupar zonas de riesgo (PBMC, 2018). En 2010, 8,27 millones de personas vivían en áreas en riesgo en 872 municipios (IBGE, 2018). La concentración urbana en regiones metropolitanas y ciudades grandes y medianas contribuye significativamente a los desafíos ambientales de Brasil. El país se clasifica como el octavo más congestionado en términos de tráfico rodado a nivel mundial, con São Paulo ocupando la quinta posición en la clasificación de las ciudades más congestionadas del Global Traffic Scorecard. La expansión urbana descontrolada ha aumentado la demanda de infraestructuras de movilidad, pero Brasil carece de una planificación integrada del uso del suelo y el transporte (BID y UKSip, 2021). La mayoría de las ciudades no utiliza una herramienta de planificación climática, y los datos sobre las contribuciones a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) siguen siendo incompletos. Aunque las ciudades con una población superior a 20.000 habitantes -un total de 3.065- están legalmente obligadas a desarrollar planes de movilidad, hasta 2023 sólo 389 los habían cumplido, en gran parte debido a sus limitadas capacidades técnicas e institucionales. Además, las políticas públicas en la mayoría de las ciudades brasileñas favorecen el transporte privado, en particular el uso de automóviles y motocicletas, lo que obstaculiza el progreso hacia la movilidad urbana sostenible. Según CPI (2018), el predominio del transporte individual motorizado impacta negativamente en la

calidad del aire y la seguridad vial. En particular, Brasil registra el mayor número anual de víctimas de accidentes automovilísticos en el mundo.

2.11. Brasil tiene un déficit habitacional cuantitativo y cualitativo. En 2022, el déficit cuantitativo de vivienda en Brasil afectaba a unos 6,2 millones de hogares (FJP, 2023; PnadC, 2022). Muchos hogares vivían en condiciones precarias, y muchos se enfrentaban al hacinamiento y a alquileres excesivos. Se calcula que más de 5 millones de hogares, que representan el 7,8% de todos los hogares, viven en asentamientos informales (es decir, barrios marginales), lo que supone un aumento del 60% con respecto a 2010. Más de 26 millones de viviendas urbanas se consideraban cualitativamente inadecuadas.[46] La expansión urbana y el mal estado de las infraestructuras urbanas -incluidos los servicios de movilidad y saneamiento- empeoran las condiciones de vida, y los grupos vulnerables como las mujeres, los *pretos* y los *pardos* tienen más probabilidades de vivir en asentamientos informales.

2.12. Una parte sustancial de la población brasileña carece de acceso a sistemas de agua y saneamiento. Según el Sistema Nacional de Información sobre Saneamiento, casi 33 millones de brasileños carecen de acceso a agua tratada, y más de 93 millones no tienen recogida de aguas residuales ni saneamiento residencial (SNIS, 2022). La disponibilidad del suministro de agua es muy desigual, variando significativamente entre regiones, municipios e incluso dentro de los diferentes distritos. Las pérdidas de agua alcanzan más del 50% en algunas regiones. En todo el país, el acceso al saneamiento sigue siendo inadecuado, ya que sólo el 59,2% de los municipios cuenta con un sistema público de alcantarillado y el resto depende de soluciones alternativas. El marco jurídico para los servicios de saneamiento introducido en 2020 ha suscitado un renovado interés de las empresas privadas en este sector. Para hacer frente a estos retos, los sectores público y privado pueden colaborar a través de diversos modelos, como las concesiones, las Asociaciones Público-Privadas (APP) y la externalización de servicios. Lograr la prestación universal de servicios para 2033 requerirá una inversión de 893.300 millones de reales, de los cuales al menos 308.100 millones de reales se necesitarán en los próximos cuatro años, como indica la Asociación Brasileña de Concesionarios y Proveedores de Servicios de Saneamiento (Abcon/Sindcon, 2023).

2.13. La construcción de ciudades resilientes puede contribuir a reducir la desigualdad. El crecimiento descontrolado de las zonas urbanas, especialmente la expansión de los suburbios de bajos ingresos, empeora la congestión y prolonga los tiempos de desplazamiento. Un sistema de transporte seguro y fiable conecta a las personas con los servicios sociales, el empleo y otras oportunidades, contribuyendo a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible (ONU, 2015).[47] En Brasil, sin embargo, sólo el 11,7% de los municipios operan servicios de transporte urbano con flotas accesibles para personas con discapacidad. En relación con la media de la población general, los afrodescendientes tienden a vivir más lejos de los sistemas de transporte motorizados y activos,[48] pagan más en tarifas y se enfrentan al hacinamiento y a la falta de opciones de tránsito. Además, el 91% de las mujeres afrodescendientes viven más lejos de las estaciones de media y alta capacidad y no pueden acceder a servicios adaptados a sus necesidades de movilidad.[49] Para contribuir a reducir la desigualdad y la pobreza, las políticas de transporte público deben ajustar los parámetros de calidad, cobertura, seguridad, accesibilidad social y asequibilidad a las necesidades de las mujeres, las personas con discapacidad, los ancianos y los grupos vulnerables, garantizando al mismo tiempo la viabilidad económica de las inversiones.

---

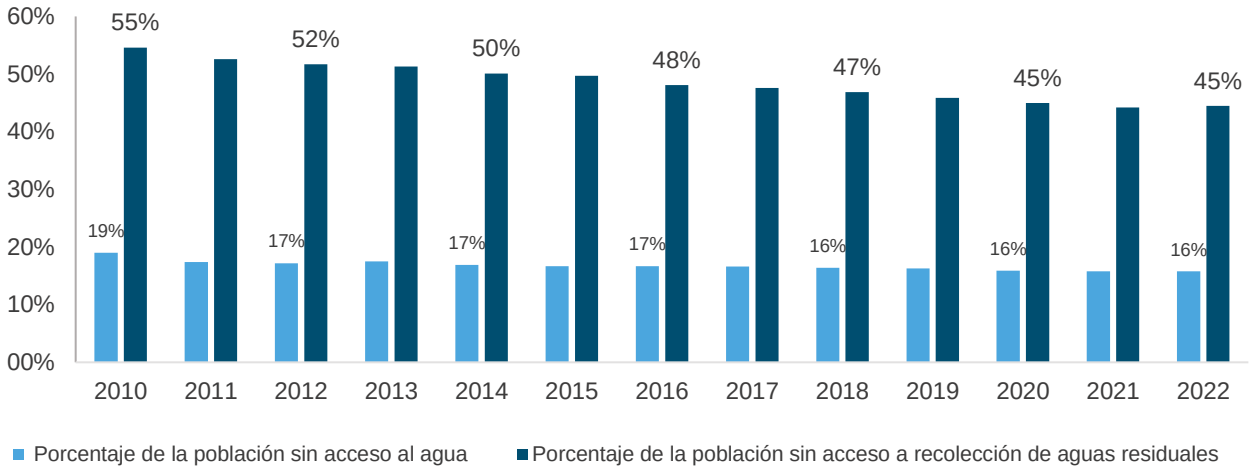
[46] La inadecuación de los hogares está relacionada con las características de los hogares que perjudican la calidad de vida de los residentes, es decir, con la idea de que las familias/personas habitan en un tipo específico de hogar que es incapaz de satisfacer las necesidades o servicios básicos que una vivienda debería proporcionar con calidad. Por lo tanto, se centra en indicar la necesidad de mejoras en la vivienda. Las insuficiencias de los hogares son la falta de infraestructuras urbanas (electricidad, suministro de agua, alcantarillado y recogida de basuras), las deficiencias de construcción (ausencia de un cuarto de baño exclusivo, número de habitaciones que sirven de dormitorios y almacenamiento de agua, suelo y techos inadecuados) y la insuficiencia de suelo urbano.

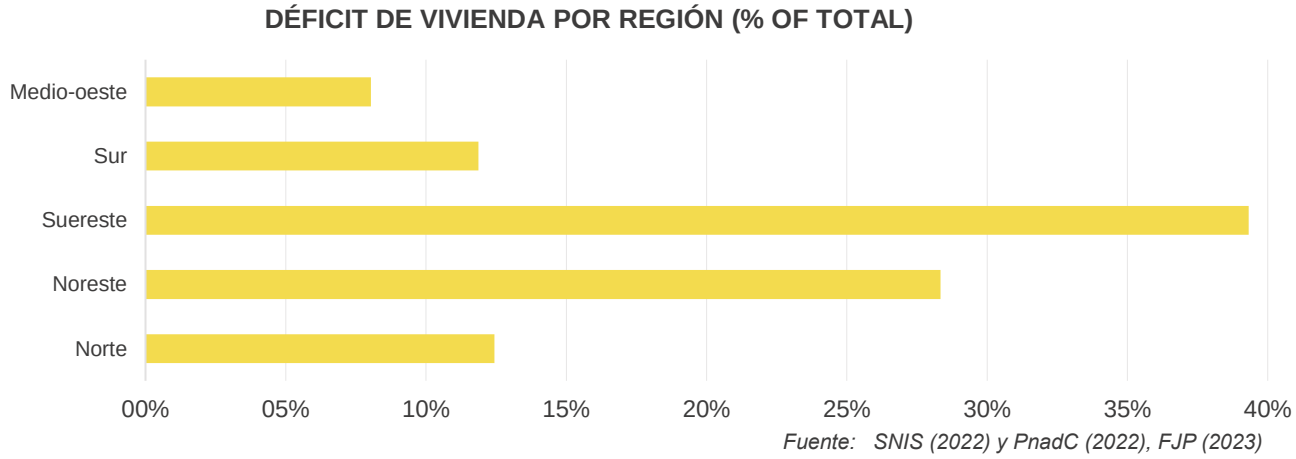
[47] La movilidad es un derecho social de la Constitución Federal de Brasil. El acceso a un transporte seguro, accesible y sostenible para todos, con especial atención a las necesidades de las mujeres, los niños, los ancianos, las personas con discapacidad y los grupos vulnerables, es un objetivo de desarrollo sostenible (ODS -11).

[48] En un tercio de las capitales de estado, más del 90% de la población vive lejos de un carril de bicicletas.

[49] Datos de Sao Paulo, Río de Janeiro, Curitiba y Fortaleza (Bittencourt, Gianotty y Marques, 2020), y encuestas del Programa El Color de la Movilidad (ITDP, 2021). Las mujeres afrobrasileñas también son vulnerables a la violencia de género en el transporte público. Sao Paulo, Curitiba y Uberlandia tienen ejemplos exitosos de acceso social al transporte.

GRÁFICO 2: ACCESO AL SANEAMIENTO Y DÉFICIT HABITACIONAL





Fuente: SNIS (2022) y PnadC (2022), FJP (2023)

2.14. El acceso a la vivienda y a los servicios urbanos varía significativamente en función del género y la raza. Los hogares encabezados por mujeres representan una parte importante y creciente del déficit de vivienda (60% en 2019 frente al 54,3% en 2016). La marcada división racial en el acceso a las infraestructuras de agua, saneamiento y gestión de residuos sólidos tiene importantes implicaciones para la salud. Los datos del censo de 2022 muestran que el 75% de la población *preto* y el 69% *de la* población *pardo* carecen de acceso a un saneamiento adecuado. La cobertura de saneamiento para la población indígena también es muy baja, ya que solo el 30% tiene acceso a sistemas de alcantarillado. En 2018, el 12,6% de la población *preto* y *pardo* vivía en hogares sin recogida de basura, frente a solo el 6,1% de los *brancos*. Se observaron disparidades raciales similares en los hogares sin acceso a agua corriente (17,9% frente a 11,5%) o saneamiento mejorado (42,8% frente a 26,5%). La vulnerabilidad aumenta aún más cuando se cruzan las disparidades raciales y de género. Por ejemplo, el hacinamiento y la ausencia de lavadora son dos veces más frecuentes entre los hogares *preto* o *pardo* (7% y 44,8%, respectivamente) que entre los hogares *branco* (3,6% y 21%, respectivamente).[50] Tal diferencia también tiene un importante componente

[50] Fuente: IBGE 2019. Desigualdades sociales por color o raza en Brasil.

regional, ya que las zonas del norte y el noreste son las que presentan la peor calidad de vivienda (CDC, 2022).

LO QUE HAREMOS:

2.15. Reforzar la conservación del medio ambiente y recuperar las áreas degradadas. El Grupo BID dará prioridad a las acciones que fomenten la inversión en mitigación, adaptación y soluciones basadas en la naturaleza, centrándose en las políticas para frenar la deforestación. El desarrollo de un conjunto coherente de incentivos basado en una evaluación cuidadosa y transparente de las posibles compensaciones y la negociación de acuerdos con todas las partes interesadas sobre compromisos mutuos facilitaría la eliminación de los subsidios que tienen implicaciones negativas para la biodiversidad y permitiría la expansión de políticas que son positivas para la biodiversidad o neutrales. El Grupo BID ayudará al gobierno a pasar de una dependencia exclusiva de los instrumentos políticos de mando y control a un marco más matizado que combine acciones voluntarias y orientadas al mercado, incentivos económicos (por ejemplo, créditos dirigidos y subvenciones), servicios de extensión y otras ayudas del sector público, y una aplicación rigurosa de las medidas de protección forestal. El Grupo BID también promoverá la gestión responsable de la tierra apoyando la conversión de bosques públicos en áreas protegidas y dando prioridad a la reutilización de la tierra. El Grupo BID también actuará para reducir la pérdida de biodiversidad y conservar, restaurar y gestionar de forma sostenible los ecosistemas terrestres y acuáticos brasileños, especialmente los más degradados y los que tienen un mayor impacto en los sectores económicos. Finalmente, el Grupo BID apoyará el desarrollo de estrategias para rehabilitar bosques y áreas degradadas, promover la recuperación de suelos y apoyar proyectos de restauración en áreas degradadas y abandonadas.

2.16. Promover el uso sostenible de los recursos naturales. El Grupo BID apoyará planes que promuevan el desarrollo sostenible mediante la participación del sector público, el sector privado y la sociedad civil. Estos planes pondrán de relieve los conocimientos y las técnicas tradicionales de los pueblos indígenas y las comunidades locales, promoviendo sistemas de producción sostenibles para garantizar la conservación y la gestión responsable de los recursos ambientales de los que depende la población local, incluidos los grupos indígenas, *los quilombolas* y las comunidades tradicionales. Los esfuerzos también incluirán la descarbonización del sector manufacturero (especialmente la producción de acero, cemento, pulpa y papel, así como la industria de la construcción) y la integración de la resiliencia climática para adaptarse a los cambios de temperatura y la disponibilidad de recursos. El Grupo BID apoyará la agricultura baja en carbono, regenerativa y climáticamente inteligente mejorando la asistencia técnica y proporcionando financiación y crédito a través de intermediarios financieros, especialmente para los pequeños y medianos agricultores. El Grupo BID apoyará el desarrollo y la adopción de nuevas tecnologías y biosoluciones con efectos positivos en la productividad agrícola, el medio ambiente y la seguridad alimentaria. El Grupo BID apoyará la agroindustria climáticamente inteligente, incluida la silvicultura sostenible, las soluciones basadas en la naturaleza y los proyectos que generen créditos de carbono verificados, al tiempo que promoverá un turismo sostenible que produzca beneficios sociales y ambientales. El Grupo BID también apoyará medidas para fortalecer la bioeconomía y promover cadenas de valor mundiales sostenibles. El Grupo BID fomentará el desarrollo y la aplicación de tecnologías para revertir la pérdida de biodiversidad y promover la conservación, restauración y uso sostenible de la naturaleza. El Grupo BID apoyará el desarrollo de la bioeconomía promoviendo la innovación, especialmente en el sector privado, fomentando el espíritu empresarial y ampliando las soluciones financieras.

2.17. Construir ciudades inclusivas y resilientes. El Grupo BID promoverá enfoques integrados para mejorar la calidad de vida en las ciudades, haciendo hincapié en las inversiones en gestión del riesgo de desastres, vivienda, movilidad urbana, agua, saneamiento y drenaje, así como en el fortalecimiento institucional para la gestión urbana y la planificación del uso del suelo, también trabajando para apoyar el Nuevo Programa de Aceleración al Crecimiento (Novo PAC) y su nueva iniciativa de ciudades

sostenibles y resilientes.[51] El Grupo BID también apoyará programas integrados de mejora de barrios para hacer frente a la decadencia y la pobreza urbanas, abordando el déficit cualitativo de vivienda y mitigando los impactos del cambio climático. El Grupo BID apoyará el desarrollo de un programa integrado de renovación urbana con inversiones cualitativas en espacios públicos e intervenciones de orientación social. El apoyo a la movilidad urbana sostenible incluirá la promoción de la electrificación del transporte público y privado para reducir las emisiones y la contaminación local, así como la ayuda al desarrollo de concesiones de transporte. Las soluciones basadas en la naturaleza, como los corredores verdes y los parques urbanos, pueden reducir en gran medida el efecto de las islas de calor urbanas, al tiempo que mejoran la calidad del aire, generan beneficios para la salud pública, mejoran la biodiversidad y reducen las emisiones de GEI. La revegetación de laderas y marismas puede proteger las infraestructuras contra los corrimientos de tierra y la subida del nivel del mar, y otras soluciones basadas en la naturaleza tienen aplicaciones en los sectores del transporte, la logística y el desarrollo urbano. En Agua y Saneamiento, el Grupo BID apoyará el objetivo de Brasil de lograr el acceso universal a los servicios de agua y saneamiento para 2033 y los esfuerzos para hacer que el sector del saneamiento sea más resistente al clima, inclusivo y eficiente. Las soluciones basadas en la naturaleza pueden aplicarse a nivel local y de paisaje para mejorar la disponibilidad, la calidad y el drenaje del agua, así como la gestión del riesgo de desastres.

2.18. La igualdad de género y la inclusión de grupos poblacionales diversos. El Grupo BID promoverá la igualdad de género y fomentará la inclusión de diversos grupos (por ejemplo, afrodescendientes, comunidades indígenas, personas con discapacidad y la población LGBTQ+). El Grupo BID ayudará a amplificar las voces de las comunidades tradicionales y los grupos vulnerables, facilitará su participación, valorizará los conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas, fomentará el desarrollo de tecnologías para la conservación de la biodiversidad, reforzará los derechos territoriales de las poblaciones locales y fortalecerá las cadenas de valor de la biodiversidad. En cuanto a la igualdad de género y la inclusión de diversos grupos de población, el Grupo BID desarrollará programas integrados de renovación urbana con espacios públicos de alta calidad e intervenciones de orientación social.

2.19. Capacidad institucional, Estado de Derecho y seguridad ciudadana. El Grupo BID apoyará mejoras en la aplicación de la ley federal en Brasil, incluyendo el fortalecimiento de la capacidad de la Policía Federal y el IBAMA, así como de las agencias estatales y municipales. El Grupo BID ayudará a desarrollar herramientas esenciales para prevenir, investigar, sancionar y disuadir los delitos ambientales. El Grupo BID mejorará las capacidades para la prevención de desastres, la gestión de riesgos, la respuesta a desastres y la adaptación al cambio climático, así como la capacidad institucional del gobierno para construir planes de movilidad urbana y diseñar e implementar APP, especialmente a nivel subnacional. El Grupo BID también colaborará con empresas públicas, especialmente en los sectores de agua, saneamiento y drenaje, para fomentar el desarrollo de capacidades institucionales para la estructuración de proyectos, particularmente a nivel estatal.

RESULTADOS ESPERADOS

FACILITAR LA TRANSICIÓN VERDE Y FORTALECER LA RESILIENCIA CLIMÁTICA

Reforzar la conservación del medio ambiente y recuperar las áreas degradadas. El Grupo BID se centrará en frenar la deforestación, especialmente en los biomas de la

[51] Novo PAC invertirá en la modernización de la movilidad urbana de una manera sostenible; en la urbanización de favelas; manejo de residuos sólidos, y en contener la erosión de las montañas y combatir inundaciones.

Amazonía y el Cerrado, y apoyará los esfuerzos para aumentar la cobertura forestal en todo Brasil.

Promover el uso sostenible de los recursos naturales. El Grupo BID buscará reducir las emisiones de GEI en los sectores agrícola y ganadero.

Construir ciudades inclusivas y resilientes. Las reducciones en el déficit cualitativo de vivienda se medirán por la proporción de hogares que necesitan una vivienda. La construcción de un sistema de transporte ecológico reducirá las emisiones de GEI del sector. La expansión de la cobertura de agua y saneamiento se medirá por el porcentaje de la población con acceso a redes de agua y alcantarillado.

Alineación de la cartera.[52] El pipeline discutido con el gobierno para el período 2024-25 promueve instrumentos financieros innovadores[53] integrados al Programa Amazonía Siempre del BID y al BID Clima. La cartera busca fomentar el desarrollo sostenible de las regiones Norte[54] y Nordeste[55], incentivando la actividad empresarial productiva en el contexto de la bioeconomía y el turismo sostenible[56]. La cartera contribuye a ampliar la cobertura de los sistemas de saneamiento[57] e incluye esfuerzos para incrementar el acceso a mejoras asequibles en el hogar, promover la resiliencia urbana y apoyar programas de revitalización en zonas social y ambientalmente vulnerables, incluidos los barrios marginales urbanos[58] y promover la electrificación del transporte público.[59] La cartera abarca inversiones de adaptación al clima, incluidas obras de drenaje y retención de taludes que mitigarán el riesgo de catástrofes naturales.

PILAR 2. ACELERAR EL CRECIMIENTO MEDIANTE INSTITUCIONES SÓLIDAS Y UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD[60]

POR QUÉ ES IMPORTANTE:

2.20. **Instituciones fiscales eficaces son cruciales para acelerar el crecimiento y mejorar la desigualdad.** La inversión pública se mantiene cerca de mínimos históricos, y más del 90% del gasto público es rígido. Un programa de ajuste fiscal creíble podría mejorar la dinámica de la deuda pública, ya que la carga de la deuda de Brasil es grande, una parte considerable de la deuda tiene vencimientos cortos y las tasas de interés promedio son más altas que en muchos mercados emergentes comparables.[61] Además, Brasil debería mejorar sus instituciones de planificación a largo plazo para orientar las decisiones de inversión pública. El fortalecimiento de su marco presupuestario a mediano plazo y el fomento de la presupuestación basada en los resultados y la planificación plurianual, entre otras reformas, contribuirán a una asignación más eficiente de los fondos públicos. Los retos fiscales van más allá del nivel federal, ya que las autoridades subnacionales han experimentado importantes desequilibrios en la última década. También hay margen para mejorar la eficiencia, la rendición de cuentas y la transparencia de la gestión fiscal. El crecimiento de la productividad y la equidad social

[52] No incluye los proyectos IDB Lab e IDB Invest.
[53] BR-L1639, BR-L1638.
[54] BR-L1625, BR-L1633, BR-L1644.
[55] BR-L1617, BR-L1623.
[56] BR-L1636.
[57] BR-L1615, BR-L1616, BR-L1647.
[58] BR-L1628, BR-L1648, BR-L1588, BR-L1590.
[59] BR-L1622.
[60] Relacionado con el Programa Amazonía por Siempre, el Pilar 2 está alineado con los objetivos estratégicos de Conectividad e Inclusión Digital, Capacidades Institucionales y Estado de Derecho, Aumento de Financiamiento y Empleo, y Ciudades e Infraestructura Sostenibles.
[61] Aproximadamente el 20% de la deuda pública vence en el plazo de un año.

podrían reforzarse consolidando las cuentas fiscales. Además, el cambio climático impone importantes riesgos fiscales, y Brasil debe mejorar la planificación e introducir instrumentos fiscales específicamente diseñados para el cambio climático y las catástrofes naturales, incluidas técnicas de análisis de riesgos y fondos y mecanismos de seguros específicos. La política fiscal también podría mejorarse promoviendo la igualdad en todos los niveles de gobierno. Por ejemplo, sólo tres estados brasileños cuentan actualmente con leyes que obligan a elaborar un presupuesto que tenga en cuenta las cuestiones de género (LOA de los estados, 2024).

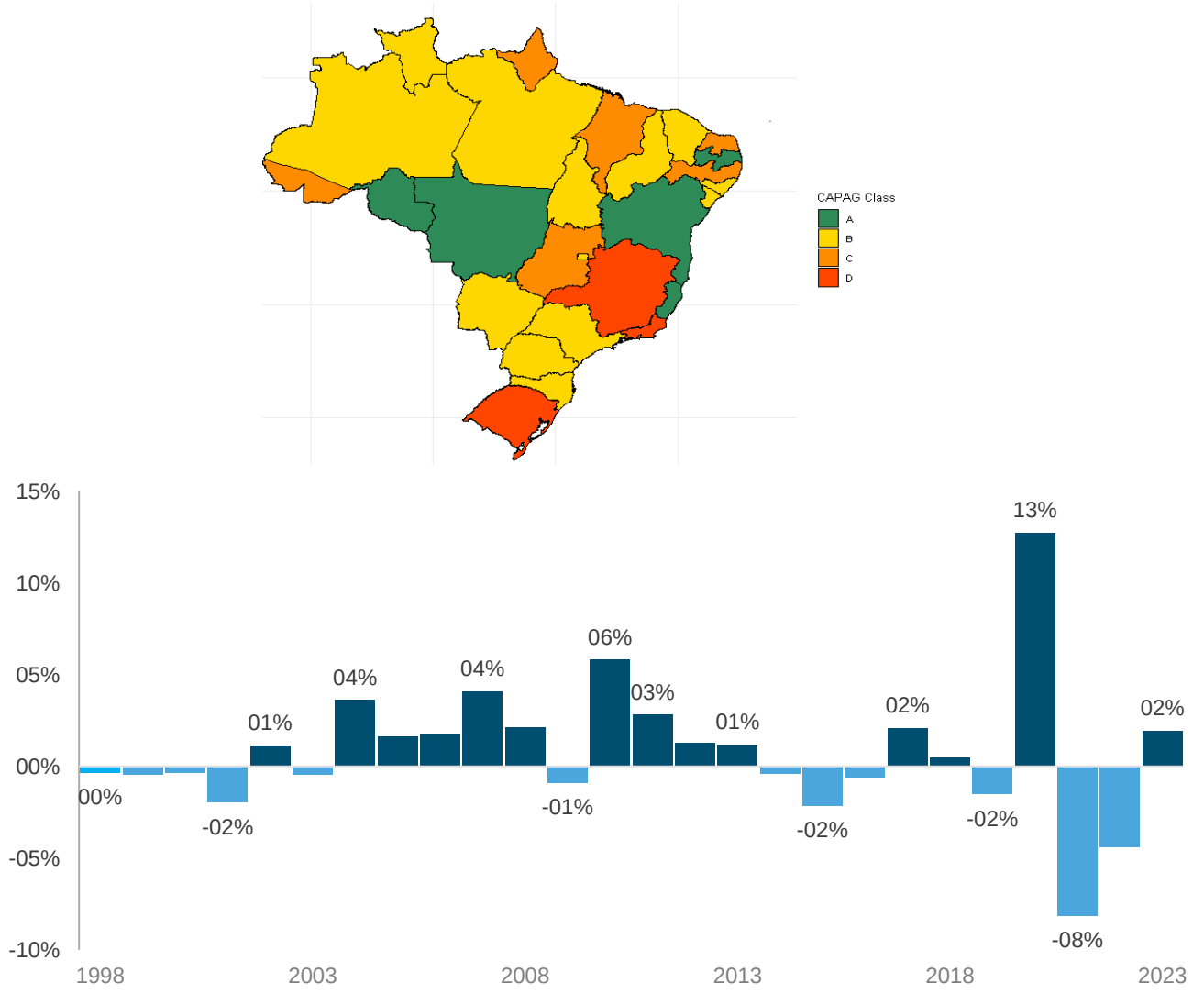
2.21. Brasil se enfrenta a retos relacionados con la gestión de la deuda que dificultan el crecimiento sostenible. El nivel de deuda de Brasil es alto en comparación con los estándares internacionales. Según la definición de deuda pública del FMI, la relación deuda/PIB de Brasil es una de las más elevadas de ALC. La deuda de Brasil no sólo es considerable en tamaño, sino que su composición y madurez promedio también plantean retos para una gestión eficaz de la deuda. El calendario de amortización exige que alrededor del 20% de la deuda se refinancie en el plazo de un año, lo que presentaría riesgos considerables en caso de crisis de confianza.[62]

2.22. Las finanzas públicas subnacionales de Brasil también se encuentran en una situación cada vez más débil. Desde 2008, la situación fiscal de los estados y municipios brasileños se ha deteriorado, dejando a los gobiernos subnacionales mal equipados para gestionar las repercusiones económicas y fiscales de las perturbaciones adversas. A pesar de las renegociaciones de las deudas intergubernamentales, la trayectoria de los gastos no ha cambiado, en particular los gastos corrientes, impulsados principalmente por los salarios del sector público y otras prestaciones. Dadas las actuales tendencias demográficas, el aumento del gasto en pensiones por parte del Gobierno federal y las entidades subnacionales agravará la debilidad fiscal. Los requerimientos judiciales de pago (precatórios) aumentan la presión sobre el gasto, tema que el Tesoro Nacional considera como uno de los principales retos fiscales a los que se enfrentan los estados y los municipios. Mientras tanto, los ingresos a nivel estatal han disminuido a lo largo de los años, principalmente debido a una base impositiva que depende en gran medida del consumo. El Tesoro Nacional mide la posición fiscal de los gobiernos subnacionales a través de los indicadores CAPAG, y muchos estados tienen calificaciones CAPAG de C o D, lo que indica una posición fiscal débil o mala. Los indicadores CAPAG estatales han empeorado recientemente, impulsados por el aumento de los gastos y la disminución de los ingresos.

2.23. Las tecnologías digitales son clave para mejorar la eficiencia del gobierno y la calidad de los servicios. A pesar de los avances sustanciales en la digitalización de los servicios públicos, persisten importantes desafíos. A nivel federal, Brasil se sitúa entre los 20 primeros países en el último subíndice de servicios en línea de las Naciones Unidas (2022) y el 2º de 198 países en el índice de madurez del gobierno digital del Banco Mundial (2022). Más del 89% del total de los servicios del gobierno federal (o más de 4.424 servicios individuales) son totalmente digitales, y más de 153 millones de personas tienen una cuenta en la plataforma gov.br. A nivel estatal, sin embargo, los avances han sido limitados y desiguales. En 2022, sólo el 29% de los estados ofrecía más de la mitad de sus servicios en formato totalmente digital. Un tercio de los estados había digitalizado entre el 16% y el 49% de sus servicios, y el 37% había digitalizado menos del 15% (GTD.GOV, 2022). La situación es peor a nivel municipal.

[62] Es importante destacar la mejora en la calificación crediticia realizada por la agencia calificadora de crédito Moody's, que elevó las calificaciones de emisor a largo plazo y de bonos senior no garantizados de Ba2 a Ba1. Esto se debió principalmente a la mejora en las perspectivas de crecimiento del país, a las reformas económicas y fiscales implementadas, y al compromiso del país con las metas fiscales.

GRÁFICO 3: CAPACIDAD DE PAGO (CAPAG) – ESTADOS Y CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD (PTF)



Fuente: Fiscal Preview (STN) y FGV

2.24. Brasil necesita acelerar el crecimiento abordando los cuellos de botella estructurales que inhiben el crecimiento de la productividad. Dados los rendimientos decrecientes de la acumulación de capital y mano de obra, Brasil debe dar prioridad a la mejora de la productividad para impulsar el crecimiento. El fortalecimiento del sector privado, una mayor integración en los mercados internacionales y el aumento de la inversión en infraestructura podrían impulsar significativamente la productividad, abordando al mismo tiempo la pobreza y la desigualdad.

2.25. El acceso al financiamiento es fundamental para el crecimiento. A nivel nacional, el acceso financiero incide directamente en el crecimiento económico,[63] la productividad,[64] la competitividad,[65]

[63] Aghion et al. (2005); Bech et al. (2000); Rajan y Zingales (1998).
[64] Arizala et al. (2013) y BID (2010).
[65] Galindo et al. (2007) y Manova y Yu (2010).

y la innovación.[66] El crédito interno total al sector no financiero alcanzó el 53% del PIB a finales de 2023,[67] muy por debajo de la media de la OCDE del 160,7%.[68] Las PYMEs se enfrentan a una liquidez especialmente baja y a elevados costos financieros a largo plazo, y el mercado de emisión de bonos a largo plazo está poco desarrollado. En general, las PYMEs de Brasil tienen menos acceso al crédito bancario que las empresas más grandes y siguen dependiendo de otras fuentes de financiación, como los ahorros familiares, el flujo de caja de las operaciones corrientes, la financiación del comercio, los anticipos o los préstamos contra productos.[69] Como resultado, la división de financiación estimada para las PYMEs formales equivale al 27% del PIB, y esta proporción aumenta al 49% cuando se incluye el sector informal (SME Finance Forum, 2018). Es importante destacar la importancia de desarrollar una agenda más estructural hacia las PyMEs para aliviar los costos y desafíos particularmente importante para estas empresas, como el complejo sistema fiscal, el exceso de burocracia, la carga regulatoria y las brechas de digitalización, y mejorar la integración con los mercados y la participación en las cárdenas de valor regionales.

2.26. Impulsar el crecimiento y adoptar políticas que fomenten la transición ecológica requerirá varias inversiones. Una transición exitosa exige una profunda transformación económica, que requiere la movilización de financiación privada a gran escala (FMI, 2021). El sector financiero puede ser un motor importante de la transición brasileña hacia una economía verde. Se estima que Brasil necesita 1,3 billones de dólares en inversiones verdes para 2030 en energía, transporte, edificios, residuos y eficiencia energética industrial, basándose en sus compromisos climáticos establecidos en la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC).[70]

2.27. La disponibilidad de financiación para la bioeconomía sigue siendo limitada. Las bioempresas son típicamente micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), a menudo demasiado pequeñas para acceder a los mercados de capitales. En la Amazonía, este desafío se ve exacerbado por la escasez de instituciones financieras y condiciones crediticias más estrictas; en 2019, la proporción de transacciones crediticias que involucraban a empresas de la Amazonía Legal constituía solo el 3% del total nacional. Adicionalmente, las empresas de bioeconomía poseen características que aumentan su riesgo crediticio, tales como: (i) estar en etapas tempranas de desarrollo, generar bajos ingresos y operar en regiones menos desarrolladas; (ii) depender de pequeñas empresas o productores dentro de sus cadenas de valor, que a menudo carecen de financiación independiente; (iii) carecer de formas tradicionales de garantía; (iv) emplear modelos de reembolso que elevan los costos de transacción y los niveles de riesgo; (v) operar en mercados volátiles; y (vi) tener un historial limitado o inexistente para evaluar la rentabilidad, los impactos en la biodiversidad o las contribuciones a la mitigación de los riesgos climáticos y ambientales. El sector financiero, como intermediario financiero -a través de operaciones de crédito- y como inversor institucional y asegurador, desempeñará un papel fundamental en la transformación económica. Sin embargo, siguen existiendo retos, sobre todo en lo que respecta al análisis socioambiental, la supervisión y el desarrollo de modelos adecuados de calificación y valoración.

2.28. En Brasil, las desigualdades multidimensionales afectan al acceso a la financiación y al uso de productos y servicios de crédito. Las mujeres, los miembros de grupos indígenas, *los pretos*, los *pardos*, las personas con discapacidad y las personas LGBTQ+ se enfrentan a barreras únicas que inhiben su participación en los mercados financieros, con implicaciones negativas para su empoderamiento económico y bienestar social.[71] Las empresas de propiedad femenina están marginalmente más concentradas en el sector comercial que sus contrapartes de propiedad masculina (36,6% frente a 34,6%) (PNAD, 2019). Mientras que el 6,6% de los empresarios varones declaran

[66] Aghion et al. (2010).
[67] Estadísticas monetarias y crediticias del Banco Central.
[68] Banco Mundial, 2020.
[69] Unión Internacional de Telecomunicaciones (2024). Cuadro de mando del desarrollo digital: Brasil.
[70] Véase también el Plan Nacional de Crecimiento Verde de Brasil y el papel del Comité Interministerial de Cambio Climático y Crecimiento Verde en la creación y consolidación de criterios verdes, teniendo en cuenta las características de cada región de Brasil y todos sus biomas. El Monitor Verde de Brasil ofrece una visión general de las iniciativas actuales.
[71] Para un debate sobre el acceso al crédito y el género en las PYME, véase BID (2022). Caracterização das MPMES brasileiras e os entraves do acesso ao crédito sob a perspectiva de gênero.

haber solicitado un préstamo para abrir o ampliar un negocio, lo mismo ocurre con solo el 2,9% de sus homólogas femeninas (Global Findex, 2017). En el último trimestre de 2020, el 58% de todo el crédito a microempresarios se asignó a hombres, mientras que el 42% se asignó a mujeres. (BCB, 2021).[72] Patrones similares son evidentes en otros grupos. Si bien no se dispone de información desglosada por raza sobre la propiedad de microempresas a nivel nacional, un informe del BID de 2017[73] encontró que, en dos ciudades brasileñas, la proporción de microempresarios con demanda insatisfecha de crédito era del 44,6% entre *los pretos*, del 35,1% entre los *pardos* y del 29,4% entre *los brancos*. SEBRAE (2022) descubrió que sólo el 36% del crédito total se destina a empresarios afrodescendientes. Muchas comunidades indígenas sufren elevados índices de pobreza y enfrentan brechas de información y otros desafíos que limitan su acceso al sistema financiero.[74]

2.29. El comercio internacional es un potente motor de la productividad,[75] pero Brasil está menos integrado globalmente que otras economías de ALC. La participación de Brasil en las cadenas de valor mundiales es limitada,[76] y su cuota en el comercio intrarregional ha disminuido en las últimas décadas. La proporción de las exportaciones brasileñas a América Latina y de las importaciones procedentes de esta región cayó del 28% en 1997 al 15% en 2023 (SECEX, 2024). Entre los principales problemas se encuentran los elevados costos de transporte, la deficiente infraestructura de transporte y los limitados servicios logísticos entre países, especialmente a través de las fronteras de la región amazónica; los elevados aranceles sobre los bienes de capital y los intermediarios en las mayores economías de la región; los acuerdos comerciales subregionales que no abordan limitaciones críticas como las barreras no arancelarias, las normas de origen dispares y las normativas comerciales restrictivas. Estos retos inhiben la capacidad de Brasil para acceder a las cadenas de valor internacionales, al tiempo que frenan el crecimiento del comercio y la inversión intrarregionales.[77]

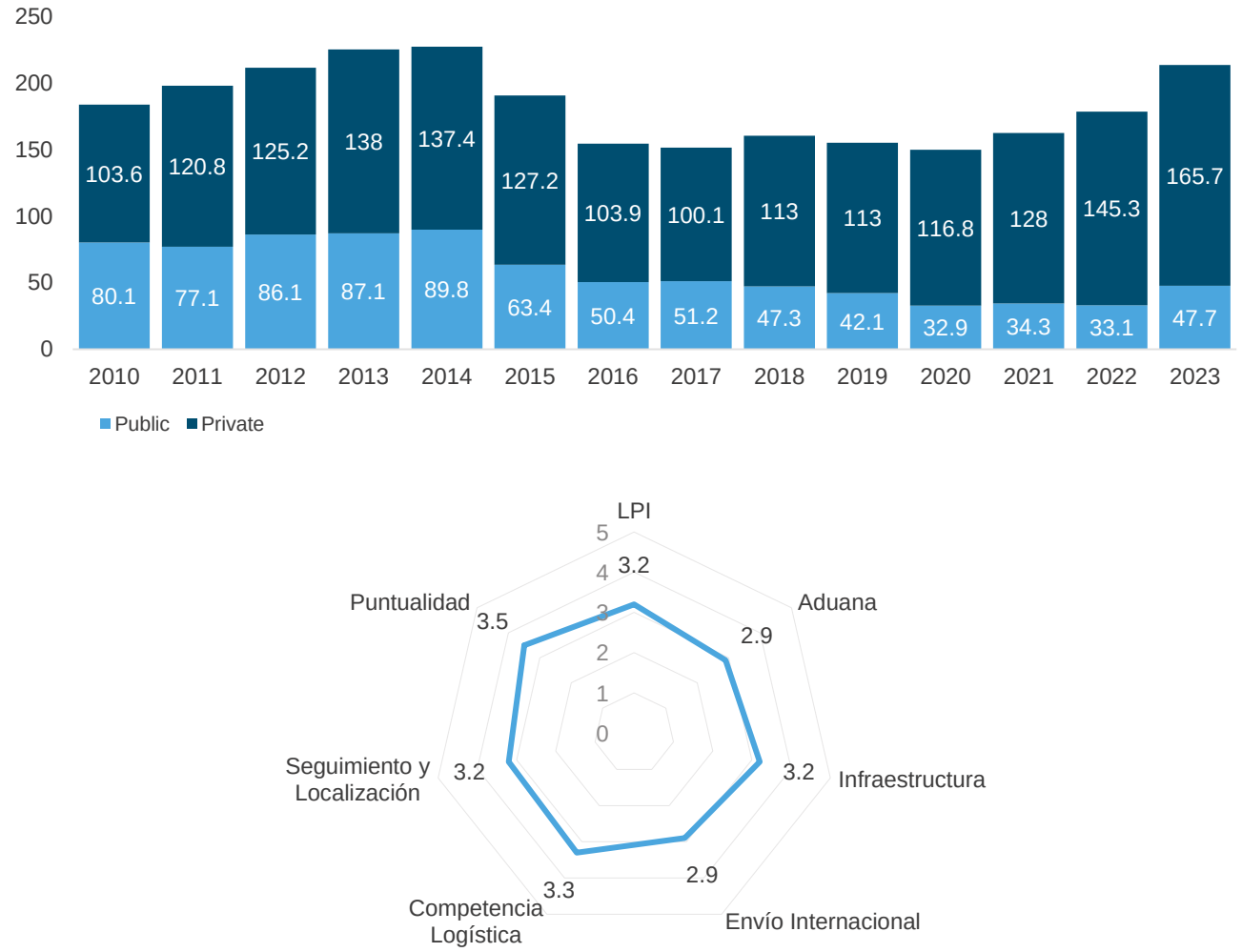
2.30. Las brechas de infraestructura imponen importantes limitaciones al crecimiento económico. La baja calidad de la infraestructura brasileña supone un reto para la productividad y el desarrollo económico. Brasil ocupa el puesto 51° de 139 países en el Índice de Desempeño Logístico 2023 del Banco Mundial y no ha registrado mejoras sustanciales en las últimas décadas. Además, el país ocupa el puesto 78 de 141 países en cuanto a la calidad de la infraestructura general, el 116 en cuanto a la calidad de las carreteras, el 78 en cuanto a la densidad ferroviaria, el 104 en cuanto a la eficiencia de los servicios de puertos marítimos y el 85 en cuanto a la eficiencia de los servicios de transporte aéreo (WEF, 2019). La disponibilidad inadecuada y la baja calidad de la infraestructura de transporte también se encuentran entre los obstáculos clave para hacer negocios a nivel nacional. Además, la inversión en infraestructura en Brasil es baja y está disminuyendo. En la década de 1970, Brasil invertía una media del 5,42% de su PIB en infraestructuras, pero en 2023[78] esta proporción había caído al 1,99%.

2.31. Los niveles actuales de inversión son insuficientes para cerrar la brecha de infraestructura de Brasil. En 2023, la inversión en infraestructura en Brasil, expresada como porcentaje del PIB, ascendía al 0,25% en saneamiento, el 0,87% en electricidad, el 0,39% en transporte y logística y el 0,48% en telecomunicaciones, para un total del 1,99%, muy por debajo de la inversión anual mínima requerida en estos sectores, equivalente al 4,31% del PIB. La movilización de capital privado es clave para el crecimiento de la infraestructura. El papel del sector público en la financiación de infraestructura ha ido evolucionando, mientras que el sector privado debe redoblar sus esfuerzos. Aprovechar la financiación a largo plazo para proyectos de infraestructura sigue siendo un reto. El mercado financiero brasileño está abarrotado, pero la mayoría de los agentes se centran en los

[72] Las diferencias de género también afectan a la cantidad de financiación obtenida. En 2019, el 70% de las mujeres pudieron obtener préstamos a través del sistema financiero, en comparación con el 60% de los hombres, sin embargo, los préstamos a los hombres fueron de cantidades significativamente mayores. Más de la mitad de los préstamos a hombres superaron los 30.000 reales, y el 30% superaron los 60.000 reales, mientras que la mayoría de los préstamos a mujeres fueron por importes inferiores a 30.000 reales, y el 29% fueron inferiores a 10.000 reales. (SEBRAE, 2019).
[73] BID, 2017, Acesso ao crédito produtivo pelos microempreendedores afrodescendentes. Todas las afiliaciones raciales fueron autoidentificadas.
[74] Fundación Microfinanzas BBVA.
[75] Véase BID (2019) y Mesquita Moreira (2019) para una revisión bibliográfica detallada sobre este asunto.
[76] Hollweg y Rocha (2018) muestran que, aunque Brasil ha sido testigo de un alto crecimiento del valor añadido nacional total incorporado en las exportaciones brutas desde 1995, exhibe un menor compromiso internacional en las cadenas de valor mundiales.
[77] Moreira et al. 2008); Cadestin, C. et al. (2016). Otro factor relevante es el aumento de la inestabilidad política e institucional en los países más grandes de la región en los últimos años.
[78] Estimación de Abdib (2024) con datos hasta septiembre de 2023.

préstamos a corto plazo. Por lo tanto, es esencial impulsar al sector privado a ampliar su papel en la inversión en infraestructura.

GRÁFICO 4: INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA (MM REALES) E ÍNDICE DE DESEMPEÑO LOGÍSTICO (IPL)



Fuente: ABDIB y Banco Mundial

2.32. Las APP pueden ser una poderosa herramienta para involucrar más al sector privado en el desarrollo nacional. Las APP pueden promover la adopción de nuevas tecnologías y la mejora de los procesos, al tiempo que aumentan la eficiencia y la transparencia de las inversiones en infraestructuras y las políticas sociales brasileñas. Brasil ha realizado un esfuerzo concertado para implantar las APP en los últimos 20 años.[79] Las cuestiones relativas a la gobernanza y la asignación de riesgos, las limitaciones de capacidad a nivel subnacional, el riesgo político y la gestión eficaz de

[79] El BID define una APP como un contrato a largo plazo entre una parte privada y una entidad gubernamental, para la provisión de un bien o servicio público, en el que la parte privada asume un riesgo y una responsabilidad de gestión significativos, y la remuneración está vinculada al rendimiento. Según la reglamentación brasileña, los proyectos pueden responder a esta definición bajo tres tipos de contratos: la concessão comum, una APP financiada exclusivamente por las tarifas de los usuarios; la concessão adminstrativa, una APP financiada exclusivamente a través de pagos del gobierno; y la concessão patrocinada, una APP con financiación mixta.

los pasivos fiscales agregados complican el proceso de APP, reduciendo la rentabilidad esperada de los proyectos y creando desafíos para su implementación.

2.33. La infraestructura sostenible y resiliente representa una oportunidad para Brasil. El fomento de la infraestructura sostenible fortalecerá la preparación de Brasil para enfrentar los desastres naturales y los efectos del cambio climático, mejorará su capital natural, aumentará la productividad y ayudará al país a evitar quedar atrapado en un camino de desarrollo intensivo en carbono y altamente contaminante, al tiempo que promoverá la inclusión y la equidad. Las inversiones en soluciones basadas en la naturaleza, también conocidas como infraestructura verde, pueden complementar o sustituir a la infraestructura tradicional, ayudando a maximizar sus beneficios de manera rentable. Existe la oportunidad de impulsar la inversión futura con consideraciones climáticamente inteligentes y de sostenibilidad. A medida que el clima y la sostenibilidad se convierten en temas prioritarios en la agenda política, el país puede aprovechar este impulso para mejorar la estructuración y el financiamiento de los activos de infraestructura. En Brasil, las oportunidades de inversión en infraestructura sostenible ascienden a hasta US$660.000 millones en los próximos 20 años y podrían crear más de dos millones de puestos de trabajo.[80]

2.34. Múltiples limitaciones impiden el desarrollo de una infraestructura sostenible, resiliente e inclusiva. Además de abordar problemas de larga data como la falta de créditos a largo plazo denominados en moneda nacional y una planificación insuficiente, el Gobierno puede mejorar el marco estratégico para identificar inversiones verdes y aplicar criterios técnicos a la priorización de proyectos (Cavallo et al., 2020). Es crucial desarrollar estrategias claras de descarbonización que describan de forma transparente los beneficios económicos de las actividades con bajas emisiones de carbono. La selección de proyectos debe dar prioridad a los sectores que contribuyen a la descarbonización, crean empleo y mejoran la equidad. Los criterios de resiliencia son esenciales para mejorar la priorización y selección de las inversiones públicas. Sin embargo, la falta de principios de sostenibilidad estandarizados significa que las inversiones a menudo no abordan las preocupaciones relativas a la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo (CDC, 2022). Apoyar al Gobierno en el establecimiento de normas de eficiencia, resiliencia y economía circular, junto con una normativa clara, atraerá la inversión privada en los sectores que se describen a continuación.

2.35. La baja calidad de la infraestructura de transporte y logística plantea importantes obstáculos al crecimiento y la productividad. El déficit de inversión en infraestructura de transporte y logística es especialmente pronunciado en Brasil. Según ABDIB (2024), Brasil necesita una inversión en este sector equivalente al 2,26% del PIB, casi seis veces superior al nivel de inversión actual. Las carreteras representan el 58,3% del transporte nacional de mercancías; sin embargo, sólo el 14% de la red de carreteras está pavimentada, y apenas el 32,5% se encuentra en buen o muy buen estado. La mala calidad de las carreteras no sólo dificulta la fluidez del tráfico, sino que también aumenta las emisiones al reducir la eficiencia de los vehículos. En términos de eficiencia, los puertos y aeropuertos de Brasil ocupan los puestos 135 y 71, respectivamente, de 144 países (Foro Económico Mundial, 2023), y ambos contribuyen significativamente a las emisiones totales del sector del transporte.

2.36. Brasil puede ampliar la participación de las fuentes eólica y solar en su matriz energética. La disponibilidad de energía en las mejores condiciones posibles de calidad, seguridad, oportunidad y precio es fundamental para el desarrollo económico sostenible. Sin embargo, la electricidad en Brasil es cara, lo que afecta a la competitividad económica y a la creación de empleo en comparación con sus pares (CDC, 2022). La producción de electricidad de Brasil depende en gran medida de la generación hidroeléctrica, que es vulnerable al cambio climático. Esto representa un reto importante para sostener el futuro suministro de energía (EIA, 2021). En 2000, la energía hidroeléctrica representaba el 83% de la capacidad instalada de Brasil y el 87% de la producción de electricidad; en 2021, seguía representando alrededor del 63% tanto de la potencia instalada como de la producción bruta de electricidad, muy por encima de otras fuentes renovables. El cambio climático y la

[80] Carbon Trust, 2020. Oportunidades de inversión sostenible en Brasil.

degradación de los ecosistemas afectan a la seguridad energética de Brasil: se ha calculado que los efectos de la deforestación y el cambio climático reducirán en un 7% la energía hidroeléctrica de la estación seca en toda la red de presas más grande del país (Arias et al. 2020). La generación eólica (9,2%), de biomasa (9%) y solar (3%) sigue estando muy por debajo de su potencial. Sin embargo, el crecimiento de la producción a partir de recursos energéticos renovables variables (principalmente eólica y solar) se ha acelerado en los últimos años. Por último, la economía sigue emitiendo importantes GEI debido a la combustión de combustibles fósiles en el transporte y la industria y, en menor medida, en la generación de electricidad, especialmente en las centrales térmicas que utilizan gas natural, carbón o petróleo.

LO QUE HAREMOS:

2.37. Fortalecer la sostenibilidad y eficiencia del sector público en todos los niveles de gobierno. El Grupo BID ayudará al país a mejorar su marco fiscal fortaleciendo la evaluación de programas, impulsando la eficiencia de la inversión pública y apoyando la adopción de un sistema nacional de gestión del sector público y un marco presupuestario a mediano plazo. El Grupo BID trabajará con el gobierno federal y los gobiernos subnacionales para reducir sus gastos obligatorios y aumentar el espacio fiscal disponible. El Grupo BID ayudará a Brasil a mejorar la gestión del riesgo fiscal y aumentar la eficiencia del sector público mediante la ampliación de la transformación digital del gobierno, la digitalización de todos los servicios públicos y la adopción de tecnologías digitales para apoyar la formulación y gestión de políticas fiscales, especialmente entre los gobiernos subnacionales.

2.38. Potenciar las inversiones sostenibles y fomentar la integración regional. El Grupo BID mejorará el acceso al financiamiento mediante el fortalecimiento de la oferta de crédito, especialmente para las MIPYME, los emprendedores y las personas vulnerables, al tiempo que fomentará las inversiones verdes y resilientes en las oportunidades creadas por la transición a una economía baja en carbono. El Grupo BID dará prioridad a las MIPYME que contribuyan al desarrollo de la bioeconomía o apoyen el empoderamiento de las mujeres, la población negra y las poblaciones indígenas. El Grupo BID promoverá la emisión de bonos temáticos que financien actividades económicas sostenibles y apoyará el desarrollo de un mercado para dichos bonos. El Grupo BID apoyará la integración de Brasil con los mercados regionales, comprometiéndose con otros bancos de desarrollo para proporcionar apoyo financiero y técnico a proyectos estratégicos, principalmente proyectos de infraestructura, para crear una red sudamericana de rutas para la integración y el desarrollo. El Grupo BID ayudará al país reduciendo los obstáculos burocráticos al comercio internacional, fortaleciendo la logística transfronteriza y aumentando los recursos financieros disponibles para la inversión privada de mejora de la productividad y la facilitación del comercio.

2.39. Impulsar el crecimiento de la infraestructura potenciando la inversión privada. Lograr inversiones a gran escala en infraestructura exigirá un esfuerzo conjunto público-privado. El Grupo BID ampliará la inversión del país en infraestructura, especialmente movilizando recursos privados. El Grupo BID movilizará capital privado para la financiación a largo plazo mejorando el entorno empresarial y atrayendo a inversores privados nacionales e internacionales, que actuarán como catalizadores de la inversión. El Grupo BID ayudará en las reformas normativas y apoyará las obras públicas para mejorar el entorno empresarial, reducir los costos y aumentar la inversión privada en infraestructura. El Grupo BID también ayudará al país a estructurar concesiones y APP sostenibles, inclusivas y eficientes para hacer frente a los retos de infraestructura a través de la participación del sector privado, así como a fortalecer el marco institucional y la capacidad de gestión de las APP. En transporte, el Grupo BID ayudará al país a desarrollar un sistema multimodal de transporte ecológico para reducir los costes logísticos y apoyar las cadenas de valor. En energía, el Grupo BID ayudará a Brasil a aumentar el acceso a la energía, diversificar su matriz energética (incluso mediante el almacenamiento de energía), adoptar la generación distribuida y convertirse en un líder mundial en soluciones bajas en carbono, como el hidrógeno verde. Estos esfuerzos también incluirán la modernización y digitalización de la red eléctrica para mejorar la resiliencia y la eficiencia de los sistemas aislados.

2.40. Igualdad de género e inclusión de grupos poblacionales diversos. El Grupo BID ayudará al gobierno federal y a los gobiernos subnacionales a incorporar las cuestiones de género y raza en el proceso presupuestario. Además, el Grupo BID ayudará al gobierno a incorporar las cuestiones de género, diversidad e inclusión en las políticas públicas. El Grupo BID apoyará medidas para aumentar el acceso al crédito para las pequeñas y medianas empresas (PYME) propiedad de mujeres, afrodescendientes, indígenas, *quilombolas* y personas LBGTQ+, lo que ayudará a reducir las divisiones de género y raza en el espíritu empresarial. Los programas de acción afirmativa en el sector financiero mejorarán el acceso al crédito para las mujeres y los afrodescendientes, lo que les permitirá iniciar o ampliar un negocio con mayor facilidad. El Grupo BID también ayudará a Brasil a desarrollar infraestructuras inclusivas, apoyando al gobierno en la planificación de proyectos de infraestructura que presten servicios a las comunidades pobres y marginadas, y estructurando las APP para que incluyan la perspectiva de género y otras dimensiones de la diversidad en sus fases de diseño, ejecución, supervisión y seguimiento (BID, 2024).

2.41. Capacidad Institucional, Estado de Derecho y Seguridad Ciudadana. El Grupo BID apoyará los esfuerzos para impulsar la capacidad institucional de los gobiernos estatales y municipales. Además, ayudará a las instituciones financieras de desarrollo a maximizar su impacto mediante el fortalecimiento de sus estructuras de gobierno y capacidades internas (CDC, 2022). El Grupo BID también ayudará al sector financiero a superar las limitaciones de capacidad institucional y a crear un marco de bonos sostenible. Además, el Grupo BID trabajará con los reguladores para mejorar su capacidad institucional en todos los sectores, especialmente en el de las infraestructuras.[81] El Grupo BID reforzará los mecanismos de transparencia en los procesos presupuestarios y de formulación de políticas públicas. Por último, el Grupo BID colaborará con el SNF en la creación de marcos para el desarrollo de instrumentos financieros verdes.

RESULTADOS ESPERADOS

ACELERAR EL CRECIMIENTO MEDIANTE INSTITUCIONES SÓLIDAS Y UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD

Fortalecer la sostenibilidad del sector público y la eficiencia gubernamental. Para mejorar la sostenibilidad fiscal, el Grupo BID tendrá como objetivo aumentar el número de estados con una clasificación CAPAG de "muy buena" o "buena" (A o B). Para acelerar la transformación digital de los gobiernos subnacionales, el Grupo BID apoyará los esfuerzos para aumentar el número de estados con las mejores clasificaciones en el Índice ABEP-TIC.[82]

Potenciar las inversiones sostenibles y fomentar la integración regional. Dados los numerosos factores que ralentizan el crecimiento de la productividad en Brasil, junto con la oportunidad que supone la transición verde, el Grupo BID tratará de facilitar el acceso al crédito para las MIPYME y aumentar la proporción del crédito bancario a las MIPYME con respecto al crédito bancario total, prestando especial atención a la financiación de la bioeconomía expresada por el volumen de financiación al sector. Además, el Grupo BID intentará impulsar la financiación sostenible en Brasil aumentando las emisiones anuales de bonos temáticos, que comprenden bonos verdes, sociales, vinculados a la sostenibilidad y de transición. Por último, dado el papel clave de la integración comercial en la productividad y el crecimiento, el Grupo BID aumentará la integración regional medida por la proporción de los flujos comerciales de ALC (exportaciones e importaciones) en los flujos comerciales totales.

[81] CDC, 2022 analiza los retos en materia de capacidad institucional en los distintos sectores.
[82] Associação Brasileira de entidades estaduais e públicas de tecnologia da informação e comunicação.

Impulsar el crecimiento de la infraestructura potenciando la inversión privada. El Grupo BID ayudará al país a reducir la brecha de infraestructuras, especialmente impulsando la participación privada en infraestructuras a través de la mejora del entorno empresarial, la mejora del marco normativo y la estructuración de APP y concesiones. Esto se medirá por el volumen total de inversión privada en infraestructuras. En transporte y logística, el Grupo BID ayudará a mejorar la logística evaluada por el Índice de Desempeño Logístico del Banco Mundial. Por último, en el sector energético, el Grupo BID apoyará inversiones que aumenten la cuota de energías renovables (por ejemplo, eólica y solar) en la matriz energética.

Alineación de la cartera. El pipeline[83] discutido con las autoridades ayudará a profundizar y ampliar el acceso al crédito, especialmente para las MIPYME, sobre todo en la Amazonía y para la bioeconomía[84] . Además, el Grupo BID continuará apoyando medidas para fortalecer la situación fiscal de los gobiernos subnacionales[85] y acelerar la digitalización de todos los niveles de gobierno.[86] La cartera ayudará a mejorar la regulación y el entorno empresarial para la movilización de financiación[87] . Por último, en los sectores de infraestructura, la cartera impulsará la producción de energía renovable.[88]

PILAR 3. IMPULSAR UNA NUEVA AGENDA SOCIAL PARA PROMOVER LA PROSPERIDAD Y LA INCLUSIÓN[89]

POR QUÉ ES IMPORTANTE:

2.42. El crecimiento es necesario, pero no suficiente para reducir la pobreza y la desigualdad. La persistencia de elevados niveles de pobreza y desigualdad pone de manifiesto que el crecimiento por sí solo no es suficiente para hacer frente a los retos sociales de Brasil. Una mejora estructural de los resultados sociales requerirá políticas públicas eficientes y centradas y un sector público más ágil, eficaz y fiscalmente sostenible. Para mejorar la eficiencia del sector público será necesario diseñar, aplicar, supervisar, evaluar y ajustar las políticas sociales de acuerdo con las mejores prácticas internacionales. Dirigir las políticas a los grupos más vulnerables ayudará a reducir la pobreza y la desigualdad, acelerando al mismo tiempo el crecimiento de la productividad.

2.43. Brasil tiene un amplio margen para mejorar la calidad del gasto social. El gobierno dedica una parte considerable del presupuesto a políticas sociales. Por ejemplo, el gasto en salud y educación ha aumentado rápidamente en las dos últimas décadas, en parte debido a los requisitos constitucionales de gasto mínimo en ambos sectores.[90] El gasto en estos sectores es superior al de otros países latinoamericanos: Brasil gasta el 6,2% de su PIB en educación,[91] muy por encima de la media latinoamericana del 4,0% y de la media de la OCDE del 4,9%, aunque los indicadores

[83] Para los años 2024 – 2025.
[84] BR-L1604; BR-L1638, BR-L1625.
[85] BR-L1614, BR-L1629, BR-L1643.
[86] BR-L1620; BR-L1618; BR-L1626; BR-L1627.
[87] BR-L1635.
[88] BR-L1637.
[89] Relacionado con el programa emblemático Amazonía por Siempre, el pilar 3 está alineado con los objetivos estratégicos de Personas, buscando el acceso adecuado a la educación de calidad, la salud y el empleo, y de Ciudades Sostenibles, así como con el tema transversal de la Inclusión de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades locales.
[90] Existen otras fuentes de presión en el gasto social. En el sector salud, por ejemplo, preocupa el crecimiento acelerado de sus gastos, fenómeno que ocurre de manera similar en muchas partes del mundo. En la región de ALC, el gasto en salud se duplicó entre los años 2000 y 2020, más rápido que el crecimiento de la capacidad fiscal de estos países, aumentando su peso en el PIB. El BID realizó estudios sobre la tendencia de crecimiento del gasto en salud en la región, que concluyeron que los principales factores que impulsan este aumento son el rápido envejecimiento de la población, los avances tecnológicos y el cambio en el perfil epidemiológico, con una fuerte prevalencia de enfermedades crónicas, que requieren largos y costosos tratamientos.
[91] El gasto se divide en un 4,8% para Educación Básica, un 0,8% para Educación Infantil, un 2,9% para Educación Fundamental, un 1,2% para Educación Secundaria y un 1,4% para Educación Superior. Fuente: INEP/MEC - Censo Escolar 2022.

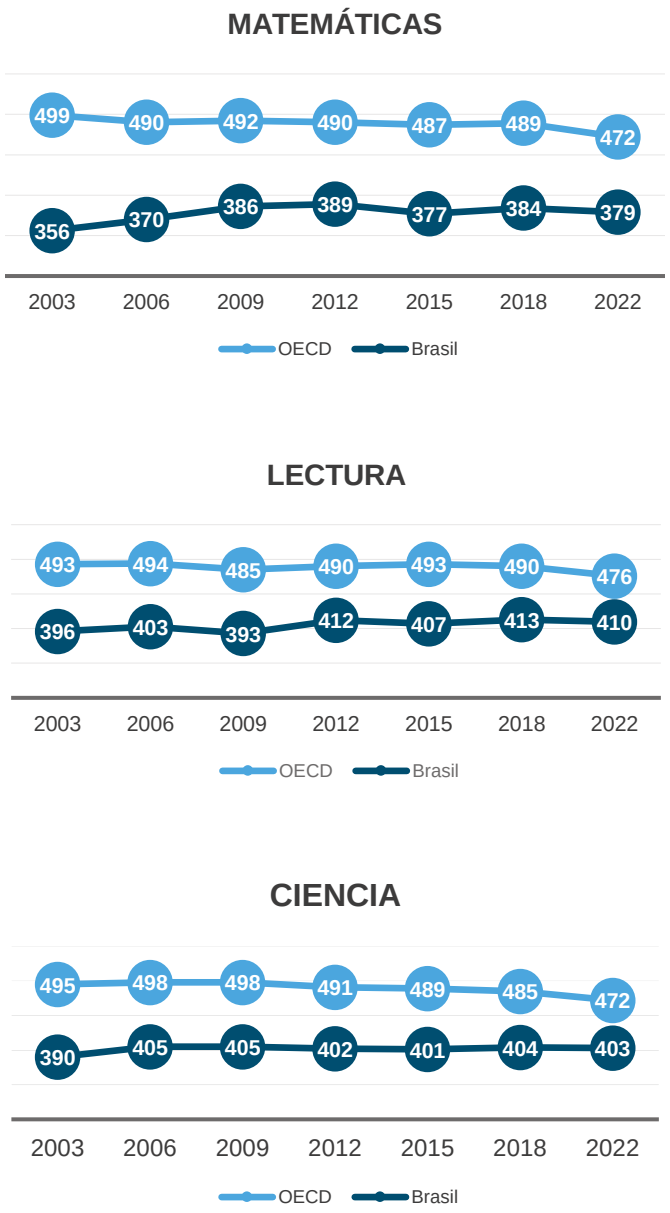
educativos siguen siendo débiles. Para mejorar de forma sostenible los resultados sociales, la reformulación de la política social debe ser un aspecto central de la estrategia del país.

2.44. El sistema de salud sigue esforzándose por lograr la atención universal, pero persisten las preocupaciones por la calidad, la eficiencia y la equidad.[92] Brasil ha mejorado considerablemente los indicadores sanitarios desde la creación del sistema nacional de salud (*Sistema Único de Saúde*, SUS) en 1988.[93] Brasil tiene uno de los modelos de prestación de servicios sanitarios más complejos de la región. Proporcionar acceso a servicios sanitarios de calidad exige coordinar responsabilidades a nivel municipal, estatal y federal, así como con el sector privado.[94] Los municipios son responsables de la prestación de muchos servicios sanitarios de primera línea, pero su capacidad técnica y operativa suele ser escasa. Además, un informe de 2002 de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de Estados Unidos reveló que Brasil dedica una gran parte de los recursos a servicios hospitalarios relativamente ineficientes, ya que alrededor del 30% de las hospitalizaciones son por afecciones que podrían haberse tratado en el nivel de atención primaria. Un análisis del BID de 2018[95] reveló desigualdades significativas en el acceso a la atención primaria y descubrió que los pacientes con seguro privado tienen mejores experiencias con la atención primaria que aquellos que dependen del sistema público. El estudio también destacó la necesidad de mejorar el modelo de gestión de servicios a través de una mejor comunicación con los pacientes, mejores sistemas de programación de citas y consultas, y una mejor coordinación entre los niveles de atención.

2.45. Los resultados de la educación básica en Brasil son deficientes. Brasil obtuvo una de las puntuaciones medias más bajas en el Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos 2022 de la OCDE, y sólo el 10% de los estudiantes de secundaria mostraron un dominio adecuado de las matemáticas, el 24% de la lectura y el 19% de las ciencias. Estas diferencias de rendimiento hacen que el aprendizaje de conceptos más avanzados resulte difícil y a menudo frustrante, lo que aumenta las tasas de abandono escolar.[96] Los malos resultados en la enseñanza secundaria reflejan deficiencias subyacentes en las competencias básicas, ya que sólo el 36% de los alumnos del 2º año pueden leer al nivel de su curso, y sólo el 37% de los alumnos del 5º año rinden adecuadamente en matemáticas. Un mayor tiempo de instrucción podría ayudar a abordar estos retos, pero la proporción de estudiantes en escuelas de jornada completa sigue siendo inferior a la esperada para Brasil sobre la base de los puntos de referencia internacionales.

[92] BID (2018).
[93] Se han reducido sustancialmente la mortalidad infantil (11,5 muertes por cada 1.000 niños nacidos vivos en 2020, frente a 24,7 en 2003) y la mortalidad materna (59 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 2018, frente a 143 en 1990), y el país ha logrado una cobertura del 100% en inmunización infantil.
[94] El gobierno federal aporta el 43,2% del presupuesto sanitario, los 27 estados el 25,7% y los más de 5.500 municipios del país el 31,1% restante.94
[95] Guanais, Frederico, Ferdinando Regalia, Ricardo Pérez-Cuevas, Milagros Anaya. 2018. Desde el paciente. Experiencias de la Atención Primaria de Salud en América Latina y Caribe. Washington, DC: BID.
[96] En Brasil, sólo el 71,2% de los alumnos terminan la enseñanza media en la edad adecuada. INEP/MEC - Censo Escolar 2023.

GRÁFICO 5: RESULTADOS DE PISA



Fuente: OECD, INEP 2022

2.46. Brasil ha logrado avances significativos en la cobertura educativa, pero la educación de la primera infancia sigue planteando retos. La tasa de matriculación de bebés y niños en guarderías (*creches)* aumentó significativamente del 25,7% en 2012 al 38,7% en 2023, pero sigue estando lejos del objetivo del Plan Nacional de Educación del 50% para 2024.[97] Además, el 75,7% de los niños de

[97] Anuario de Educación Básica, 2021.

los hogares con ingresos más bajos no asiste a la educación infantil, frente a solo el 44,0% de los niños de los hogares con ingresos más altos.[98]

2.47. Las cualificaciones que se enseñan en las escuelas no están bien alineadas con las que se exigen para los empleos de nivel inicial, y la cobertura de la formación profesional es baja.[99] Brasil tiene dificultades para traducir sus inversiones en educación y la ampliación de la cobertura en un aumento de la empleabilidad. Esta desconexión puede atribuirse en parte a la ausencia de incentivos fuertes para que los empresarios inviertan en formación, a pesar de que son los mejor posicionados para entender las demandas del mercado en cuanto a cualificación de la mano de obra. Para que la enseñanza técnica y profesional aumente con éxito la empleabilidad y la productividad económica, los programas deben abordar las vocaciones productivas locales y las nuevas tendencias del mercado laboral, con planes de estudios adaptados a las necesidades específicas de las economías regionales. Aunque las tasas de matriculación en cursos técnicos y profesionales han aumentado en los últimos años, siguen siendo bajas en relación con las de países comparables. El número de estudiantes que asisten a la enseñanza técnica y profesional de nivel secundario en relación con el número de estudiantes matriculados en la enseñanza secundaria general es sólo del 15% en Brasil, frente al 47% en la UE, el 42% en la OCDE, el 27% en Colombia y el 16% en Chile. Por último, no existen normas para evaluar la calidad de los cursos o si los planes de estudios reflejan las necesidades del mercado laboral.

2.48. La seguridad ciudadana ha estado entre los desafíos más significativos de Brasil en las últimas décadas. En 2018, la tasa de homicidios de Brasil fue la segunda más alta de ALC (27,4 homicidios por cada 100.000 habitantes), pero se redujo un 19,5% entre 2018 y 2021.[100] El costo del crimen y la violencia en Brasil se estimó en 3,78% del PIB, o 124,3 mil millones de dólares en términos de paridad de poder adquisitivo. Las fuerzas policiales en Brasil a menudo se perciben como reactivas y represivas y tienen una capacidad limitada para llevar a cabo investigaciones criminales. En un estudio de 2017, Brasil ocupó el puesto 103º en cuanto a la fiabilidad de los servicios policiales (WEF-GCI, 2017), y en 2023, Brasil ocupó el puesto 22º de 193 países en cuanto a la prevalencia del crimen organizado y el 87º en cuanto a la capacidad institucional para hacer frente a este tipo de delincuencia (Global Organized Crime Index, 2023). Las lagunas en la capacidad institucional frustran la capacidad del país para hacer frente a la violencia y la delincuencia. La labor policial carece de un enfoque preventivo sólido. A menudo se percibe a las fuerzas policiales de Brasil como reactivas y represivas, al tiempo que muestran capacidades limitadas para llevar a cabo investigaciones criminales, que son fundamentales para prevenir la impunidad. Brasil ocupa el puesto 103 en términos de fiabilidad de los servicios policiales (WEF-GCI, 2017). Además, solo el 44% de todos los homicidios en todo el país en 2018 fueron resueltos. Además, Brasil se encuentra entre los diez primeros en número de personas encarceladas en el mundo en condiciones de vida extremadamente pobres (WPB, 2021). Esto es terreno fértil para el florecimiento del crimen organizado (Cafferata & Scartascini, 2024). Brasil ocupa la 22ª posición (de 193 países) en crimen organizado y la 87ª en capacidad institucional para hacer frente a este tipo de delincuencia (Global Organized Crime Index, 2023). Además, el 25% de las empresas de la región identifican la delincuencia como una restricción grave o muy grave para hacer negocios, con una media del 17% a nivel mundial.

2.49. El Poder Judicial brasileño enfrenta una amplia gama de desafíos, desde problemas de productividad y resultados hasta confianza e imagen. La independencia judicial es un pilar del Estado de Derecho y un factor determinante de la calidad de la justicia que imparten los tribunales (Haagard, MacIntyre y Tiede, 2008). Asimismo, el Estado de Derecho influye en las capacidades de desarrollo económico, principalmente a través del cumplimiento de los contratos y la garantía de los derechos de propiedad. En cuanto al Indicador de Gobernanza Mundial del Estado de Derecho (2019),

[98] También hay diferencias relacionadas con la desigualdad racial. La proporción de niños fuera del sistema de educación infantil es del 60,6% entre los niños brancos (la media más baja), frente al 68,4% entre los pretos y pardos y el 71,8% entre los indígenas. Por último, sólo el 29,8% de los niños pretos y pardos menores de cuatro años asisten a guarderías, frente al 36,2% de los niños brancos. La falta de vacantes cerca de la residencia familiar es la principal razón para no ir a la guardería.
[99] Accenture, 2018; Bassi et al, 2012.
[100] Brasil es responsable del 20% del total de homicidios mundiales, con una población del 2,7% de los habitantes del planeta (UNODC, 2020). La tasa de robos, sin incluir el robo de vehículos, alcanzó los 469,6 por cada 100.000 habitantes en 2020, un 25% menos que en 2019.

Brasil se situó por debajo de la mediana mundial, pero dentro de la mediana regional. Un Estado de Derecho inadecuado no solo obstaculiza el entorno empresarial, sino que también se refleja en la violencia y los costes económicos asociados. Según el Índice del FEM, los costos empresariales del crimen y la violencia en Brasil son muy altos, con una puntuación de 2,68 sobre 7, por debajo de la puntuación mediana regional y mundial. Según Latinobarometro (2020), el 79% de los brasileños considera que los ciudadanos no son iguales ante la ley, y el 23% de los ciudadanos no confía en absoluto en el sistema judicial. En cuanto al acceso a la Justicia, en 2019, el 13% de las personas que experimentaron un problema legal en Brasil pudieron acceder a ayuda, muy por debajo de la media mundial del 29%. Además, el acceso a la justicia no es igual para hombres y mujeres. El debido proceso de los derechos de los acusados está muy por debajo de la mediana mundial y regional, con un 0,35 sobre 1, lo que indica un claro problema en este tema.

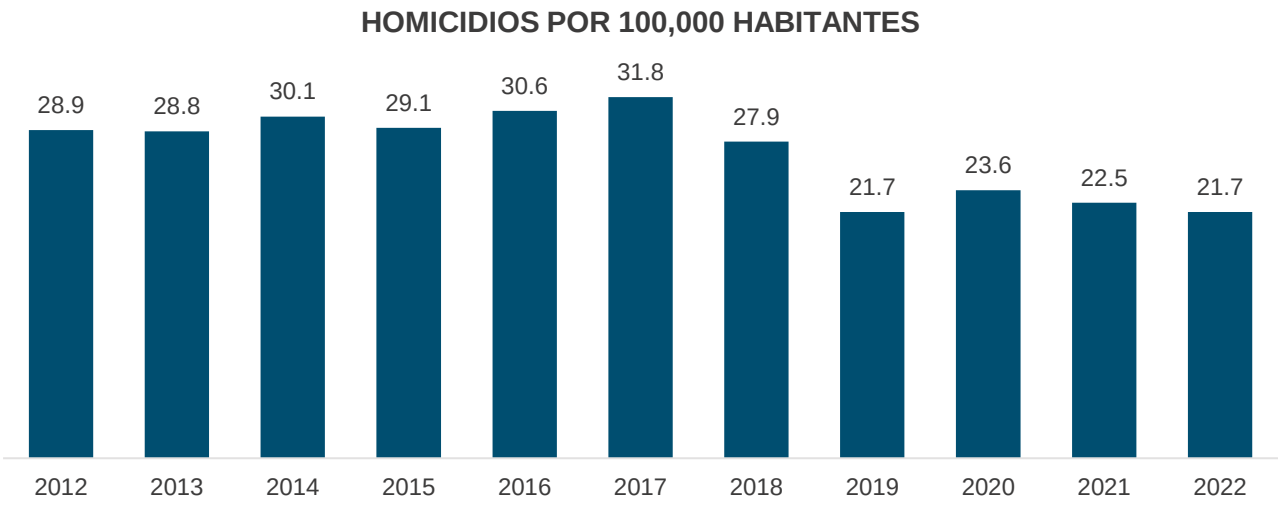
2.50. La desigualdad es evidente en todos los niveles educativos. Los alumnos más pobres, afrobrasileños, rurales y de la región Norte obtienen resultados muy inferiores a la media nacional. En primaria, sólo el 32,7% de los alumnos afrobrasileños, el 29,7% de los alumnos pobres y el 33,9% de los alumnos de la región Norte tienen un dominio adecuado de las matemáticas, muy por debajo de la media nacional del 51,5%. Al final de la enseñanza media y secundaria, las medias nacionales de dominio de las matemáticas son del 24,4% y el 10,3%, respectivamente, muy por encima de las medias de los alumnos afrodescendientes (14,4% y 4,6%), los alumnos pobres (13,5% y 4,9%) y los alumnos de la región Norte (13,6% y 4,3%). En general, los estudiantes *brancos* superan a los estudiantes afrodescendientes en aproximadamente 10 puntos porcentuales (SAEB, 2019). Según el informe del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos de 2018, Brasil tiene la tasa más alta de discriminación estudiantil percibida entre los países sudamericanos de los que se dispone de datos. El sistema educativo de Brasil no está diseñado para satisfacer las necesidades de sus considerables poblaciones rurales, indígenas y *quilombolas*. Según el Anuario de Educación 2021, 4.426 municipios brasileños declararon albergar a estudiantes que vivían en zonas rurales, pero sólo 2.570 contaban con prácticas y materiales educativos específicos para ellos. Del mismo modo, los estudiantes indígenas estaban presentes en 420 municipios, pero sólo 279 tenían programas específicos para ellos; mientras que los estudiantes *quilombolas* estaban presentes en 658 municipios, de los cuales 484 tenían políticas educativas específicas. La falta de programas y materiales específicos crea una desconexión con las necesidades de los alumnos indígenas, *quilombolas* y afrodescendientes, fomentando la desvinculación y el bajo rendimiento y llevando a mayores tasas de abandono escolar.

2.51. Las desigualdades estructurales impiden a los grupos vulnerables acceder a empleos de calidad. Las mujeres, los pobres y los jóvenes se enfrentan a desventajas en el mercado laboral. Las mujeres tienen más probabilidades que los hombres de asistir a la escuela secundaria, pero a menudo carecen de las cualificaciones específicas que exige el mercado laboral. Además, las mujeres han sido tradicionalmente las principales proveedoras de cuidados familiares y domésticos en Brasil: en media, dedican 21,3 horas semanales a las tareas del hogar, frente a sólo 11,7 horas entre los hombres. Estos factores contribuyen a las diferencias de empleo e ingresos. Sólo el 45,3% de las mujeres brasileñas están empleadas, frente al 65,7% de los hombres, y las mujeres ganan el 76% del salario medio de sus homólogos masculinos. Los afrodescendientes, por su parte, se enfrentan a desigualdades estructurales que comienzan en la infancia y se extienden a lo largo de su vida laboral.[101] Un análisis de las 2.000 mayores empresas de Brasil reveló que los hombres *branco* ocupaban el 61% de los puestos directivos, frente al 11% de los hombres afrodescendientes y menos del 5% de las mujeres afrodescendientes. Además, los empleados *branco* ocupaban casi el 80% de los puestos directivos, a pesar de que los afrodescendientes representaban el 53% de la plantilla total.[102]

[101] Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) - PNAD Contínua.
[102] Lins de Oliveira, C. & Morrison, J. Raça e Gênero nas Grandes Empresas: Um perfil da força de trabalho do brasil. Nota técnica - BID, 2021.

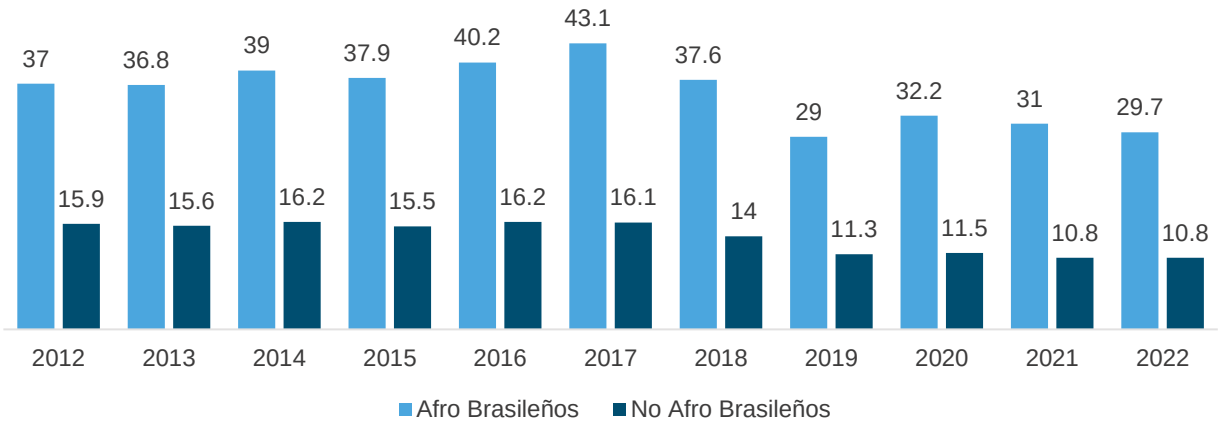
2.52. La violencia en Brasil se concentra de forma desproporcionada en determinados grupos demográficos. La violencia está muy concentrada entre la población afrodescendiente. Los hombres jóvenes *preto* son las víctimas más frecuentes de homicidio en el país, y las tasas de homicidio para esta categoría han aumentado a lo largo de los años.[103] En 2018, las mujeres afrodescendientes representaron el 68% de todas las mujeres asesinadas en Brasil.[104] En 2020, el 91,3% de las víctimas de homicidio eran hombres, y el 76,2% eran afrodescendientes. Según la Organización Mundial de la Salud, Brasil es el quinto país del mundo con mayor número de feminicidios, y entre 2016 y 2020, el número anual de feminicidios aumentó un 45%. En 2021, el 81% de las mujeres asesinadas perdieron la vida a manos de su pareja o expareja. Se estima que el 27% de las mujeres brasileñas sufren violencia sexual, y solo el 50% se sienten seguras en sus comunidades.[105] Además, el homicidio es la principal causa de muerte entre los jóvenes de 15 a 29 años. En 2018, 30.873 jóvenes fueron víctimas de homicidio, lo que representa una tasa de 60,4 homicidios por cada 100.000 jóvenes y representa el 53,3% del total de homicidios del país. Un metaanálisis publicado en 2016 identificó a Brasil como el país con la mayor incidencia estimada de maltrato y abandono infantil entre 28 países. La violencia se cobró la vida de 34.918 niños y adolescentes entre 2016 y 2020. Por último, la tasa de violencia contra las personas LGBTQ+ ha aumentado, en promedio, 7,7% en los 11 estados que mantienen registros de crímenes anti-LGBTQ+.[106] Por último, garantizar los derechos sobre la tierra es un paso clave para reducir la violencia contra los indígenas y fomentar una transición verde. La Amazonia Legal alberga a más de la mitad de la población indígena de Brasil (IBGE, 2023), que podría beneficiarse de la mejora del nivel de vida. Los datos de la FUNAI indican que, de los 631 territorios indígenas, 461 están regularizados, 60 son reservas indígenas y 110 sólo están delimitados o declarados.

GRÁFICO 6: VIOLENCIA Y DESIGUALDADES DE GÉNERO Y DIVERSIDAD



[103] IPEA (2020), "Atlas de la violencia".
[104] Ibid.
[105] IPEA (2020), "Atlas de la violencia"
[106] FBSP (2020).

HOMICIDIOS DE AFRO-BRASILEÑOS Y BLANCOS POR 100,000 HABITANTES (2012 A 2022)



Fuente: Atlas da Violência (IPEA)

LO QUE HAREMOS:

2.53. Mejorar la calidad del gasto en salud y educación. El Grupo BID buscará mejorar el acceso a servicios de salud de alta calidad y apoyará la adopción de un modelo de prestación de servicios de salud basado en la atención primaria. El Grupo BID ayudará al país a mejorar la coordinación entre los diferentes organismos gubernamentales mediante la adopción de una estrategia de salud digital, mejoras en la eficiencia de los servicios hospitalarios y esfuerzos para promover modalidades de salud innovadoras. El Grupo BID ayudará al país a ampliar la cobertura de la educación de la primera infancia y mejorar la calidad de la educación. El Grupo BID ampliará la cobertura de las redes de educación en Brasil, especialmente para los niños en edad preescolar (0-3 años) y primaria (4-5 años). El Grupo BID ayudará a los estados y municipios a gestionar eficientemente los recursos de educación inicial, esenciales para ampliar y mejorar *creches* en el país, con efectos positivos en la capacidad de las mujeres para estudiar y trabajar. El BID impulsará la transformación digital del sector educativo fomentando la adopción de herramientas y plataformas digitales de aprendizaje. El Grupo BID apoyará medidas para reforzar el capital humano, alinear las habilidades de la fuerza laboral con las tendencias del mercado laboral y desarrollar programas de cualificación profesional que reflejen las demandas del sector privado. El Grupo BID también ayudará al gobierno a crear nuevos modelos académicos coherentes con los cambiantes requisitos de cualificación del sector privado. El Grupo BID ayudará a preparar al país para una transición ecológica equitativa y apoyará la adaptación de la mano de obra a la transformación digital.

2.54. Promover la seguridad pública ciudadana e integrada. El Grupo BID dará prioridad a la prevención de la violencia, mejorando la eficacia de las políticas existentes. promoviendo la coordinación entre las entidades gubernamentales con especial atención a la protección de los grupos sociales vulnerables, contribuyendo a la lucha contra el crimen organizado, y la deforestación y los delitos ambientales en la región amazónica. Además, el Grupo BID fortalecerá la capacidad de las instituciones de justicia para que sean más eficaces, eficientes, accesibles y tengan mayor impacto.[107]

2.55. Fortalecer las Políticas de Bienestar y Protección de las Mujeres y Poblaciones Diversas. El Grupo BID apoyará políticas de protección y atención a las mujeres y a las poblaciones diversas,

[107] Según Latinobarometro (2020), el 79% de los brasileños cree que los ciudadanos no son iguales ante la ley, y el 23% no confía en el sistema judicial. En 2019, el 13% de las personas que experimentaron un problema legal informaron haber podido acceder a ayuda, muy por debajo de la media mundial del 29%. Además, el acceso a la justicia no es igual para hombres y mujeres.107 Los indicadores del debido proceso para los acusados están muy por debajo de los promedios mundiales y regionales, con una puntuación del índice del Estado Global de la Democracia de 0,35 sobre 1.

buscando la igualdad de derechos, la autonomía financiera, la igualdad de remuneración y la reducción de la violencia. El Grupo BID también promoverá los derechos de los pueblos indígenas, quilombolas y poblaciones tradicionales, garantizando una vida digna y una ciudadanía con valoración de su cultura, tradiciones, formas de vida y conocimientos. Esto incluirá la garantía de los derechos a la tierra mediante el aumento del número de tierras indígenas aprobadas y regularizadas, el fortalecimiento de las protecciones legales y la promoción de fuentes de ingresos sostenibles. El Grupo BID combatirá el racismo y promoverá la igualdad racial de forma estructurante y transversal. Para contener la violencia urbana, especialmente contra las mujeres, los afrodescendientes y las personas LGBTQ+, el Grupo BID priorizará los esfuerzos de prevención y las mejoras en la formación de la policía. En el sector educativo, la falta de programas y materiales específicos crea una desconexión con las necesidades de los estudiantes de estos grupos, fomentando la falta de compromiso y el bajo rendimiento y aumentando las tasas de abandono escolar. El Grupo BID ampliará la cobertura de los materiales dirigidos, creará programas específicos para las comunidades tradicionales (incluidas las comunidades indígenas, ribereñas y *quilombolas*), implementará incentivos para que los profesores reduzcan los posibles prejuicios y animará a las familias y a los estudiantes a adoptar mentalidades de crecimiento. Además, el Grupo BID diseñará programas para reforzar las habilidades cognitivas, socioemocionales y técnicas y desarrollará programas de capacitación laboral (CDC, 2022).[108]

2.56. Capacidad Institucional, Estado de Derecho y Seguridad Ciudadana. El Grupo BID invertirá en plataformas digitales para agilizar la gestión de casos y mejorar la infraestructura física para mejorar el acceso de las poblaciones vulnerables. En el sector de la educación, el Grupo BID mejorará los sistemas de gestión de los estados y municipios más pobres para que puedan aprovechar al máximo los recientes cambios en el funcionamiento del *Fondo de Desarrollo de la Educación Básica* (*Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica*), en virtud de los cuales los municipios que muestren mejoras recibirán más recursos, aumentando su compromiso.[109] El Grupo BID proporcionará asistencia especial a los estados y municipios más pobres, con el fin de aumentar su capacidad para realizar las tareas requeridas y alcanzar los objetivos prioritarios.

[108] Los programas de aprendizaje para jóvenes afrodescendientes pueden promover la inserción laboral. Las tasas de empleo han caído más bruscamente entre los jóvenes que entre los grupos de mayor edad (OIT, 2020), mientras que los afrodescendientes experimentan tasas de desempleo más altas en general (Banco Mundial, 2018). Un programa de aprendizaje dirigido a afrodescendientes en Uruguay puede servir como modelo útil: participar en él aumentó el acceso a empleos formales en un 5% en promedio un año después de su finalización, con efectos más fuertes entre los jóvenes más vulnerables (MIDES, 2016).
[109] Este enfoque se ha aplicado en Ceará, el estado que más ha conseguido mejorar las tasas de alfabetización en todos sus municipios.

RESULTADOS ESPERADOS

IMPULSAR UNA NUEVA AGENDA SOCIAL PARA UN PAÍS PRÓSPERO E INCLUSIVO

Mejorar la calidad del gasto en salud y educación. La ampliación del acceso a una atención sanitaria de calidad se medirá por la proporción de la población con acceso a la atención primaria. El aumento del acceso a una educación de calidad se medirá por la proporción de la población con acceso a *creches* y centros de educación preescolar y por la mejora de las puntuaciones en el Índice de Desarrollo de la Educación Básica[110] para los últimos años de la educación primaria. Por último, la expansión de la educación técnico-profesional a tiempo completo se evaluará sobre la base de la matrícula en educación secundaria técnico-profesional como porcentaje de la matrícula total en secundaria.

Promover la seguridad ciudadana y pública integral. El apoyo del Grupo BID a la seguridad ciudadana y al Estado de Derecho tendrá como objetivo reducir la tasa de muertes violentas intencionadas por cada 100.000 habitantes.

Fortalecer las políticas para la protección y el bienestar de las mujeres y las poblaciones diversas. El BID apoyará al país en el desarrollo de políticas específicas para mujeres y poblaciones diversas. En el área de seguridad ciudadana, la reducción de la violencia contra las mujeres y los grupos diversos, incluidos los afrodescendientes y las personas LGBTQ+, se medirá por el número de muertes violentas -específicamente, homicidios de afrodescendientes, violencia doméstica contra las mujeres e incidentes violentos registrados contra personas LGBTQ+. El aumento de la retención escolar entre los afrodescendientes se evaluará por la proporción de estudiantes afrodescendientes de 15 a 17 años que asisten a la escuela secundaria o han completado la educación básica. Por último, la reafirmación de los derechos territoriales de los pueblos indígenas se medirá por el número de títulos de propiedad regularizados.

Alienación de la cartera. El pipeline para 2025-2025 contribuirá a mejorar la calidad de la atención sanitaria y el acceso a los servicios.[111] La cartera también aumentará la calidad de la educación y reforzará las cualificaciones de la mano de obra.[112] Por último, la cartera contribuirá a la seguridad ciudadana.[113]

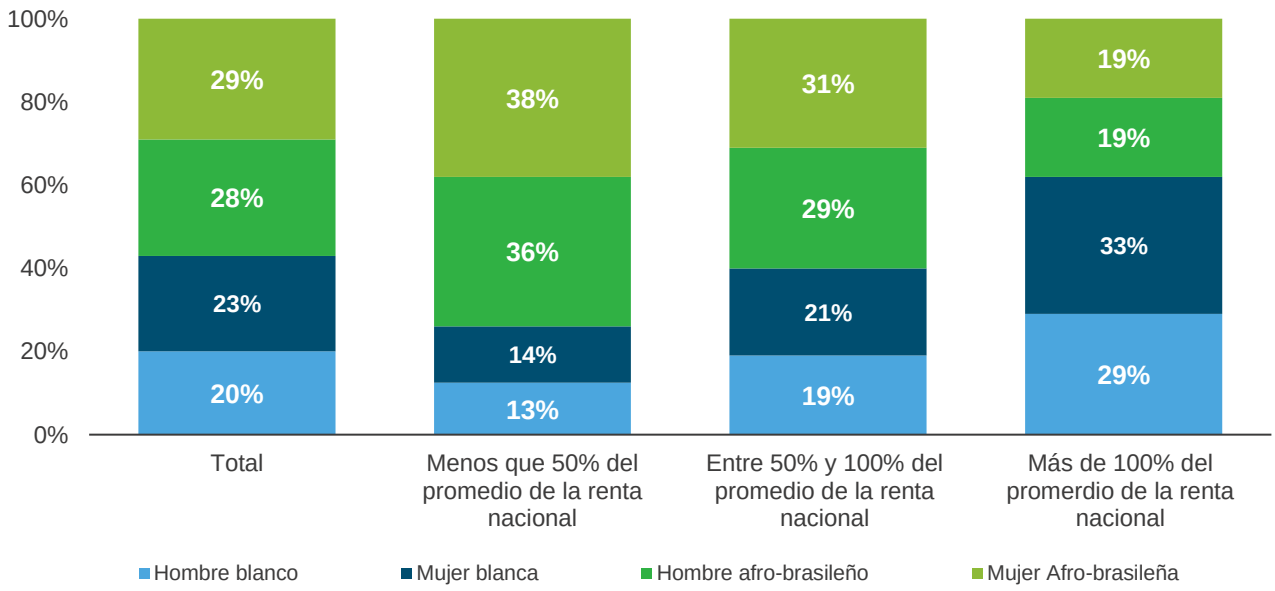
[110] Índice de Desarrollo de la Educación Básica.
[111] BR-L1612, BR-L1602; BR-L1630.
[112] BR-L1621; BR-L1580.
[113] BR-L1649.

EJES TRANSVERSALES

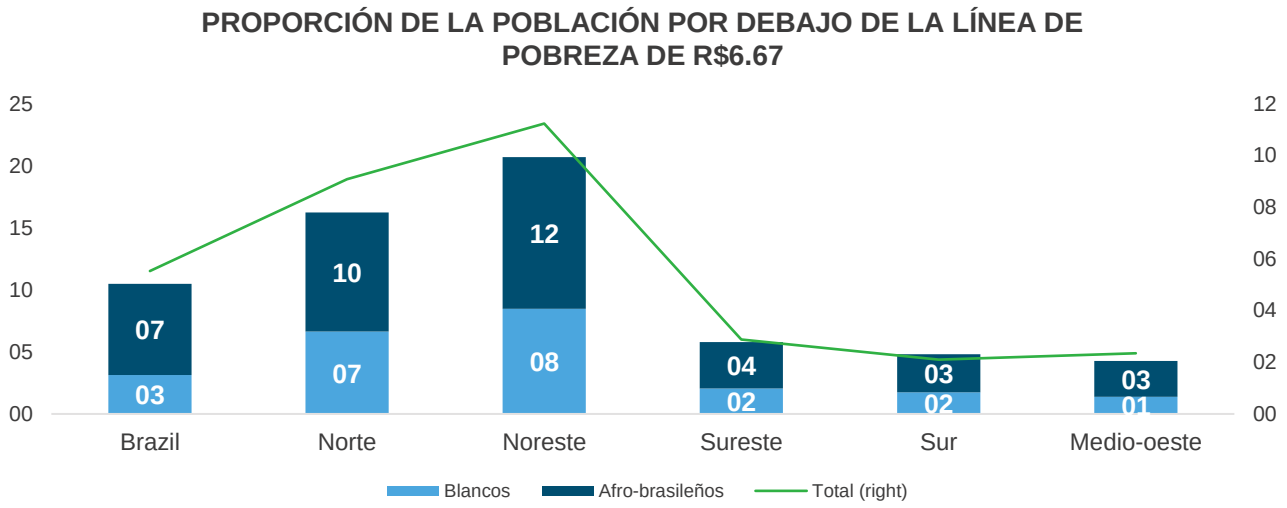
POR QUÉ SON IMPORTANTES:

2.57. Las desigualdades de género, raciales y sociales están profundamente arraigadas en Brasil. A pesar de los recientes avances, las mujeres, los afrodescendientes, los indígenas, los inmigrantes y las personas LGBTQ+ tienen menos probabilidades de salir de la pobreza económica.[114] En Brasil, *los brancos* ganan en promedio un 66% más que los miembros de otros grupos étnicos. Los no *brancos* tienen un 60% más de probabilidades de carecer de acceso a servicios básicos de saneamiento y más del doble de probabilidades de ser analfabetos (OCDE, 2020). Las mujeres *preto* tienen la tasa de desempleo más alta, del 20,1%, frente al 12,9% de los hombres *preto* y las mujeres *branco*, y sólo el 9,1% de los hombres *branco* (PNUD, 2022). La discriminación también limita la igualdad de acceso a las oportunidades de educación, trabajo y vivienda para las personas LGBTQ+ (PNUD, 2021). Las mujeres y los afrodescendientes se enfrentan a desventajas únicas en el mercado laboral. Por último, los refugiados venezolanos y otros inmigrantes en Brasil a menudo tienen dificultades para integrarse en el sistema educativo, los programas de protección social y el mercado laboral formal. En comparación con los brasileños nativos, tienen un 53% menos de probabilidades de estar escolarizados, un 64% menos de tener un empleo formal y un 30% menos de acceder a programas de asistencia social.[115]

GRÁFICO 7: EJES TRANSVERSALES



[114] Entre 2013 y 2019, más de 260.000 venezolanos solicitaron el estatuto de refugiado o residencia en Brasil, y la gran mayoría entró por Roraima. En mayo de 2024, aproximadamente 568.000 migrantes venezolanos se habían asentado en Brasil (R4V, 2024).
[115] Integración de los Refugiados y Migrantes Venezolanos en Brasil (2021), Banco Mundial y ACNUR.



Fuente: Indicadores Sociales del IBGE e IPEA

2.58. El cambio climático plantea graves riesgos para la economía brasileña. El cambio climático es un reto para el desarrollo, no sólo medioambiental, que pone en peligro la consecución de objetivos clave de desarrollo y amenaza la viabilidad de activos de infraestructura esenciales para la prosperidad futura. Los fenómenos extremos cada vez más frecuentes y graves y la aceleración de las tendencias de evolución lenta -como el aumento de las temperaturas y del nivel del mar y el retroceso de los glaciares- afectarán al desarrollo y comprometerán el progreso socioeconómico en todo el mundo. La adaptación y la resiliencia climática son vitales para proteger los activos frente a los riesgos climáticos actuales y previstos. El WRI (2020) encontró que países como Brasil tienden a ser más susceptibles a los riesgos causados por fenómenos meteorológicos extremos, ya que cuentan con infraestructuras menos resistentes y mecanismos menos avanzados para prevenir y hacer frente a los desastres naturales. Los efectos del cambio climático serán más graves en los sectores agrícola, forestal y energético. Es probable que la menor disponibilidad de agua reduzca drásticamente los rendimientos, mientras que la disminución de la humedad del suelo modificará la distribución de las zonas aptas para la agricultura. El sector ganadero también es muy vulnerable al impacto del aumento de las temperaturas en los animales y a la reducción de la disponibilidad de agua (Banco Mundial, 2021; Muñoz Castillo et al., 2020).[116] En 2024, Rio Grande do Sul, el estado más meridional de Brasil, se vio afectado por inundaciones sin precedentes. En la capital del estado, Porto Alegre, el río Guaíba subió más de cinco metros por encima de su nivel normal, batiendo un récord establecido en 1941. Las inundaciones desplazaron a más de 600.000 personas y afectaron directa o indirectamente a más de 2 millones. En 446 de los 497 municipios del estado, más de 150.000 personas fueron desplazadas. Las inundaciones se atribuyeron a una rara combinación de temperaturas superiores a la media, alta humedad y fuertes vientos. El gobierno del estado ha estimado el coste de la reconstrucción en más de 4.000 millones de dólares.

2.59. La capacidad institucional, el Estado de Derecho y la seguridad ciudadana son cruciales para un crecimiento sostenible e integrador. La capacidad institucional es vital para mejorar la capacidad del Estado de desempeñar sus funciones y servicios y crear un entorno propicio para la inversión y el desarrollo del sector privado. Instituciones fuertes son fundamentales para promover el crecimiento inclusivo y sostenible, aumentar la eficiencia del gasto y la recaudación de impuestos, permitir la aplicación efectiva de las políticas y la prestación de servicios públicos, impulsar la inversión pública

[116] Brasil ha experimentado un aumento de la frecuencia y la gravedad de los fenómenos meteorológicos extremos. Estimaciones de la Agencia Nacional del Agua (2019) sugieren que, para 2035, 73,7 millones de brasileños vivirán en condiciones inadecuadas de seguridad hídrica debido a la alta tasa de urbanización combinada con la escasez de agua en zonas como la región semiárida del Nordeste.

y privada, aumentar la movilización de los recursos nacionales, promover la transparencia, integrar las reacciones de la sociedad civil y mejorar la seguridad ciudadana y la calidad de vida. Además, la capacidad institucional es fundamental para permitir la ejecución eficaz de los proyectos de desarrollo y garantizar la sostenibilidad de los resultados.[117]

[117] Estrategia del BID+, 2024.

III. CÓMO LO HAREMOS

A. ENFOQUE PROGRAMÁTICO

3.1 Enfoque programático para la selectividad estratégica y el impacto. Se necesita un enfoque programático para lograr escala e impacto en los diversos entornos geográficos de Brasil, mejorando la alineación entre las prioridades nacionales y las necesidades identificadas por los clientes a nivel federal, estatal y municipal. El objetivo principal de la adopción de este enfoque es aplicar un conjunto diverso de intervenciones adaptadas a retos de desarrollo específicos, garantizando una fuerte coherencia interna y objetivos medibles. Este enfoque guiará la evolución de la cartera para cumplir objetivos estratégicos definidos, centrándose en una escala mayor, pero en un número menor de prioridades, promoviendo así la selectividad. Pretende aumentar la escala de las intervenciones y, en consecuencia, el impacto potencial de los proyectos, lo que se traduce en una mejor utilización de los fondos con garantía soberana. Un programa puede definirse como un conjunto de intervenciones que incluye diversos tipos de apoyo, instrumentos y cooperación técnica, adaptables según los indicadores de cada programa, pero manteniendo una fuerte coherencia interna.

3.2 Estos enfoques han ganado mayor protagonismo entre los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD). Se utilizarán instrumentos programáticos como las líneas de crédito condicionales para proyectos de inversión y los préstamos programáticos basados en políticas para hacer frente a los desafíos sistémicos. Durante el período de la EBP, el BID intensificará su compromiso con el diseño y la implementación de los CCLIP como un instrumento organizativo, aumentando la profundidad del diagnóstico de cada línea de crédito sobre las necesidades de desarrollo y los tipos de intervenciones requeridas a lo largo del tiempo. El enfoque basado en programas propuesto permitiría al BID fortalecer la selectividad y la lógica vertical de las intervenciones, incluida la coherencia entre los resultados esperados y los recursos asignados para ellos, y la complementariedad de las intervenciones de menor escala para lograr un impacto agregado. Además, este enfoque integrará mejor las iniciativas del Grupo BID en Brasil y, por lo tanto, logrará un mejor equilibrio entre las operaciones en capacidad institucional y los proyectos de inversión en cada sector, maximizando el impacto potencial de las intervenciones. Un enfoque programático también abarca un uso estratégico de los instrumentos del BID, como los proyectos basados en resultados, para garantizar la sostenibilidad a largo plazo en la implementación de las políticas públicas y alcanzar los objetivos definidos a largo plazo. Además, se puede utilizar la cooperación técnica para profundizar en los programas establecidos.

3.3 El enfoque programático tratará de aprovechar las sinergias internas, la cooperación multilateral y la agenda de conocimiento. Durante el período de la EBP, se pondrá especial énfasis en la creación de sinergias entre las diferentes divisiones del Grupo BID y en la movilización de recursos de otros donantes y alianzas estratégicas. El BID fortalecerá el trabajo previo o *upstream*, especialmente a través de los PBL. Dada la sustancial demanda insatisfecha de garantías federales y el aumento de la actividad de otros bancos multilaterales de desarrollo (BMD) en Brasil, el Grupo BID intensificará su diálogo con el gobierno y otros socios de desarrollo para fortalecer la cooperación y crear una cartera robusta de proyectos de alto impacto. El apoyo del Grupo BID se extiende más allá de las operaciones. Incluye un diálogo continuo sobre políticas, una agenda de conocimiento,

asistencia técnica y participación con la cartera existente, todo ello alineado con los objetivos estratégicos del país.

3.4 **Se desplegarán herramientas financieras innovadoras para alinear las necesidades de los clientes con los objetivos estratégicos.** Estos incluyen PBL a nivel federal y estatal para reformas esenciales, PBL multisectoriales, instrumentos de cobertura, facilidades de liquidez a largo plazo en divisas, financiamiento combinado y canjes de deuda. El Grupo BID también mejorará la movilización de recursos a través de préstamos y garantías en moneda local, dirigidos a los sectores público y privado para atraer inversiones y mitigar riesgos. Además, el Grupo BID participará activamente con inversionistas de impacto global, particularmente para iniciativas dentro de la región amazónica. La Estrategia de País 2024-2027 también abogará por el uso de nuevos instrumentos financieros, como las conversiones de deuda por naturaleza y deuda por clima, para apoyar a Brasil en el cumplimiento de sus compromisos climáticos y de biodiversidad, especialmente a través de las políticas y acciones de las entidades subnacionales. Además, se promoverán herramientas para gestionar el riesgo de desastres naturales, lo que refleja el compromiso del Grupo BID de aprovechar la innovación financiera para avanzar en los esfuerzos de desarrollo. Finalmente, en colaboración con otros socios, el Grupo BID apoyará el establecimiento de un marco regional propicio para la emisión de bonos amazónicos.

B. SINERGIAS

3.5 **La alineación de IDB Invest e IDB Lab con los objetivos estratégicos del PPA de Brasil impulsará las sinergias dentro del Grupo BID.** El PPA prevé intervenciones privadas en áreas como el acceso a la atención sanitaria pública de calidad; la movilidad urbana, la vivienda, el saneamiento básico, los equipamientos sociales y la infraestructura; la conservación, la restauración ambiental y el uso sostenible de los recursos; la industrialización que aproveche las nuevas bases tecnológicas y promueva la descarbonización de la economía; el fortalecimiento de las cadenas de producción y las mejoras en el entorno empresarial; la expansión de las fuentes de energía limpia y renovable y una mayor eficiencia energética; y la transformación digital inclusiva, incluso mediante la difusión de Internet de alta velocidad. Los pilares de la estrategia cubren todas estas áreas, y las acciones del sector privado se describen en cada pilar.

3.6 **El nuevo modelo de negocio de IDB Invest y el aumento de capital proporcionan herramientas adicionales para mejorar el impacto del Grupo BID y su contribución a los objetivos estratégicos de Brasil.** Estas nuevas herramientas permitirán al Grupo BID intensificar la movilización de inversores institucionales y mejorar su oferta en moneda local, aumentando al mismo tiempo su capacidad para participar en proyectos de alto riesgo e impacto. También permitirán al Grupo BID centrarse en la agenda social para apoyar mejor a las poblaciones pobres y vulnerables y ampliar los servicios de asesoramiento.

3.7 **BID Lab colaborará en varias áreas.** Aunque seguirá financiando inversiones en empresas de nueva creación, capital riesgo y fondos semilla, prevé poner un mayor énfasis en la creación de capacidad institucional y el diálogo político. Esto incluye un compromiso más sistemático con las autoridades federales y subnacionales, especialmente en materia de innovación. En equidad, la estrategia propone dar mayor énfasis en las inversiones en start-ups dentro del sector de la bioeconomía.

3.8 **Durante el período EBP 2019 - 2022, el Grupo BID apoyó diversas iniciativas de APP, tanto a nivel nacional como subnacional.** Este apoyo incluyó asistencia técnica, acuerdos de pago por servicios y préstamos centrados en la creación de capacidades, la reforma de las instituciones, el fortalecimiento del marco normativo, la mejora de la preparación de proyectos y la financiación de proyectos. Los sectores destinatarios de los proyectos fueron la movilidad urbana, el transporte, el

alumbrado público, el saneamiento**,** las carreteras sostenibles, la sanidad, la educación y los parques, entre otros.[118]

3.9 La EBP 2024 - 2027 identifica áreas clave para el trabajo previo. Entre ellas se incluyen el refuerzo de los marcos institucionales para estructurar las APP; la elaboración de análisis e informes precisos sobre el impacto fiscal de las APP; el desarrollo de asistencia técnica regulatoria previa y la estructuración de concesiones en materia de agua y saneamiento, gestión de residuos sólidos y transporte resiliente y sostenible; el apoyo a las reformas microeconómicas que sustentan las garantías y la mejora del acceso al crédito; el refuerzo de la normativa en torno al riesgo climático; el diseño de instrumentos innovadores para movilizar recursos para la inversión sostenible; la construcción de modelos público-privados para la electrificación de las flotas de transporte público municipal; y la identificación y el estudio de las cadenas de valor asociadas a la bioeconomía, incluidas las redes logísticas y la infraestructura.

3.10 En el marco de facilitar la transición verde y fortalecer la resiliencia climática requerirá que el Grupo BID aproveche las sinergias. IDB Invest y IDB Lab crearán soluciones del sector privado para restaurar ecosistemas, financiar el desarrollo productivo y promover la innovación. IDB Invest puede apoyar proyectos del sector privado para desarrollar actividades bioeconómicas sostenibles en zonas recuperadas. Para proteger los ecosistemas, el Grupo BID evaluará y estructurará esquemas de APP para la gestión y conservación de parques naturales y bosques y la reforestación de zonas degradadas en la Amazonia. Esto implicará un amplio diálogo público y la participación de las partes interesadas.[119] El sector público puede mejorar la aplicación de la ley, reforzar la gestión de los activos medioambientales, aumentar la protección social y los servicios públicos y mejorar el entorno empresarial para las actividades sostenibles. El Grupo BID apoyará proyectos innovadores de vivienda, incluso a través de APP, y ayudará a diseñar mecanismos financieros para incentivar la inversión privada.[120] El desarrollo de garantías para promover el acceso a la financiación de la vivienda para los hogares de bajos ingresos ayudará a abordar las disparidades en la propiedad de la vivienda al tiempo que moviliza recursos privados adicionales. En agua y saneamiento y movilidad urbana, el Grupo BID continuará sus esfuerzos para aumentar la participación del sector privado a través de concesiones, asociaciones público-privadas (APP) y otras modalidades, apoyando al mismo tiempo la mejora de la planificación, la transparencia y la supervisión por parte de los organismos reguladores y permitiendo mayores inversiones en los sectores.

3.11 Al acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad, El Grupo BID apoyará el uso de herramientas innovadoras de contratación pública y soluciones de administración electrónica para mejorar la eficiencia del sector público. Las soluciones financieras integradas a nivel del Grupo BID mejorarán el acceso de los hogares y las empresas al crédito. El despliegue de garantías gubernamentales para mitigar el riesgo crediticio de las instituciones financieras comerciales puede ampliar el acceso al crédito para las MIPYME y otros grupos desatendidos, especialmente en el norte y el noreste, y para inversiones sostenibles. IDB Invest seguirá proporcionando recursos financieros a las empresas para fomentar el comercio intrarregional y fortalecer la integración en las cadenas de valor mundiales y regionales. IDB Invest utilizará soluciones de financiación del comercio para posibilitar los vínculos con las cadenas de suministro mundiales y apoyar la internacionalización de las empresas nacionales. El IDB Lab apoyará el desarrollo del ecosistema emprendedor de Brasil y promoverá las innovaciones. El BID Invest apoyará el aumento de la productividad y la creación de empleo mediante el aprovechamiento de la industria 4.0 y la neoindustrialización para mejorar la competitividad global de Brasil. Utilizando su experiencia técnica y adicionalidad, el BID Invest se centrará en la financiación de infraestructura sostenible e inclusiva, en particular para proyectos grandes o complejos. El Grupo BID ayudará al país

[118] BID, 2023. Perfil de país de la APP - Brasil.
[119] La promesa del gobierno en la COP 28 de restaurar y reforestar 12 millones de hectáreas de superficie forestal para 2030 solo puede lograrse ampliando los actuales esfuerzos de restauración. En 2021, Brasil aprobó una ley que permite el pago de servicios ambientales en las concesiones forestales, lo que abre una nueva vía para la participación privada en los esfuerzos de restauración. Los análisis muestran que los proyectos de restauración forestal podrían movilizar hasta 60.000 millones de reales en inversiones a lo largo de 30 años, principalmente en la Amazonia (BNDES, 2024).
[120] Véase: https://www.gov.br/cidades/pt-br/assuntos/publicacoes/publicacoes-periferias.

en áreas en las que el sector privado requerirá un amplio apoyo institucional, incluyendo mitigación de riesgos, estructuración financiera y servicios de asesoría, entre otros. En APP y concesiones, el Grupo BID ayudará al país a agilizar el proceso de APP y mejorar su transparencia, crear capacidad institucional para el diseño y la implementación de APP, especialmente a nivel subnacional. mitigar el riesgo político para los inversores y prestamistas y mejorar la gestión fiscal de las APP (CDC, 2022).

3.12 En el avance de una nueva agenda social para promover la prosperidad y la inclusión El Grupo BID invertirá en proyectos innovadores del sector privado en varias áreas clave. El Grupo BID priorizará y ampliará las APP en los sectores de la salud y la educación. En el sector de la educación, el Grupo BID apoyará la mejora de los resultados del aprendizaje y las inversiones en infraestructura escolar[121] ayudando a los gobiernos a construir nuevas escuelas en zonas desfavorecidas y a renovar las escuelas más antiguas en las zonas más prósperas del país en el marco de esquemas de APP. IDB Invest se ha comprometido a ayudar al sector privado en la prestación de servicios de salud a través de contratos sólidos y a largo plazo con empresas y organizaciones de alto rendimiento. Este enfoque garantiza un impacto sostenible en la gestión de la sanidad pública. Las APP en el sector sanitario reducirán la dependencia del gasto público en los casos en que las condiciones del mercado hagan viables las soluciones del sector privado. El Grupo BID también pondrá en marcha servicios de asesoramiento centrados en la reconversión y mejora de las cualificaciones de la mano de obra, al tiempo que promoverá inversiones simultáneas en tecnología y formación profesional. El Grupo BID promoverá el espíritu empresarial en segmentos críticos como la educación y la salud, aprovechando el dinamismo de la innovación del sector privado. El Grupo BID apoyará la aplicación de herramientas de innovación abierta para crear nuevas soluciones a los retos del desarrollo, particularmente en los sectores de la educación y la salud. Estos esfuerzos serán particularmente relevantes para abordar los desafíos en torno al acceso a los servicios en la Amazonía. El Grupo BID incentivará al sector privado para que impulse la participación de la mujer en la fuerza laboral, incluidos los puestos directivos y de alta dirección, y reduzca la discriminación contra los afrodescendientes. El sector privado puede desempeñar un papel clave asociándose con el mundo académico para actualizar las especificaciones de los puestos de trabajo y las competencias exigidas para reflejar mejor las necesidades del mercado laboral y fomentando la participación femenina en los programas STEM. Por último, el Grupo BID puede apoyar al país en la mejora de su sistema de cuidados mediante la construcción de guarderías y centros de atención a la tercera edad asequibles, lo que aumentará aún más la participación femenina en la población activa. En el ámbito de la innovación, el Grupo BID ayudará al país a crear programas para animar a las mujeres a entrar en los campos STEM y desarrollar oportunidades de tutoría, redes de apoyo y modelos de conducta para las mujeres interesadas en carreras STEM.

C. IDENTIFICACIÓN DE REFORMAS[122]

3.13 En el Pilar 1, El Grupo BID apoyará las reformas financieras, fiscales y de política medioambiental diseñadas para movilizar recursos, crear mercados y desarrollar la capacidad institucional necesaria para implementar el Plan de Transformación Ecológica. En este contexto, el Grupo BID promoverá la adopción de nuevas metodologías y mecanismos institucionales y la aplicación de innovaciones financieras para reducir el riesgo cambiario mediante la creación de una plataforma para soluciones financieras que apoyen inversiones que promuevan la adaptación al cambio climático y su mitigación, así como otros objetivos socioambientales. Algunas de las principales reformas a nivel federal y estatal incluyen: (a) el diseño e implementación del marco legal y normativo para reducir el riesgo cambiario en la inversión extranjera en proyectos sostenibles (Programa Eco-Invest); (b) la promoción del hidrógeno de bajas emisiones de carbono en Brasil, para contribuir a la descarbonización de los

[121] La infraestructura escolar en Brasil, que abarca instalaciones, equipos y servicios, es esencial para el funcionamiento de las escuelas y el apoyo al aprendizaje de los alumnos, y desempeña un papel crucial en los resultados educativos. El estado de la infraestructura escolar varía significativamente en todo el país, con disparidades a menudo observadas entre las zonas urbanas y rurales, así como entre las diferentes regiones.
[122] El BID apoyará al país en reformas clave durante el período de la estrategia.

sectores de transporte e industria, con un significativo potencial de exportación; (c) la implementación de la Estrategia Nacional de Bioeconomía y la promoción de contratos de concesión forestal para una mayor participación del sector privado en la industria; y (d) la implementación del marco brasileño para bonos soberanos sostenibles, permitiendo la emisión de bonos soberanos sostenibles y consolidando el mercado local de bonos verdes, al tiempo que actúan como catalizadores para el desarrollo del mercado de bonos corporativos. Esta intervención se coordinará con IDB Invest para atraer más inversión privada en Brasil.

3.14 En el Pilar 2, El BID ayudará al país a reformar su sistema tributario para impulsar el crecimiento y reducir la desigualdad. El sistema tributario brasileño es anticuado, desigual y costoso de cumplir. El contribuyente brasileño gasta excesivo tiempo y dinero en seguir el ritmo de las siempre cambiantes normas fiscales y cumplir con las obligaciones accesorias. El sistema fiscal disuade la inversión extranjera y la estructura tributaria es regresiva, ya que grava más el consumo que la renta o el patrimonio.[123] La reforma fiscal cambiará profundamente el marco de federalismo fiscal de Brasil, especialmente las medidas que refuercen la recaudación de impuestos. El Grupo BID ayudará al país a reformar la gobernanza regulatoria y a fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación (M&E). También apoyará futuras reformas para aumentar la productividad y mejorar el entorno fiscal y regulatorio.

3.15 En el Pilar 3, Aprovechar al máximo las fuentes de datos disponibles, incluidos el *Sistema Único de Asistencia Social (*Sistema *Único de Assistência Social*) y el *Registro Único (Cadastro Único*), para identificar con precisión a las personas vulnerables y diseñar políticas eficaces es crucial para modernizar el sistema de protección social del país. En las últimas décadas, Brasil ha creado planes de protección social para proteger a los trabajadores de las crisis económicas, aliviar la pobreza y mitigar la desigualdad. Sin embargo, la mayoría de los programas existentes se centra en los trabajadores formales, y se estima que 6 millones de personas vulnerables -incluidos los trabajadores informales, desempleados, desalentados y autónomos- no están incluidos en ningún registro gubernamental.[124] El Grupo BID apoyará los esfuerzos por mejorar la calidad de los datos para identificar y orientar mejor a las poblaciones vulnerables.[125] Además, el Banco tiene la intención de implementar un Préstamo Programático Basado en Políticas de Género y Diversidad con el MPO para fortalecer las regulaciones y las capacidades institucionales en favor de la igualdad de género, reducir las desigualdades étnico-raciales y abordar la exclusión de las comunidades LGBTQ+.

D. PROGRAMAS EMBLEMÁTICOS REGIONALES DEL GRUPO BID

3.16 Todos los pilares de la EBP 2024-2027 han contribuido a los programas emblemáticos del BID. En cuanto a Amazonía por Siempre, **el Pilar 1** está alineado con los objetivos estratégicos de combatir la deforestación, fortalecer el control y la seguridad ambiental, promover la agricultura, la ganadería y la silvicultura sostenibles y bajas en carbono, avanzar en la bioeconomía y la economía creativa, y fomentar ciudades e infraestructuras sostenibles. Además, aborda temas transversales, como la inclusión de las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, los afrodescendientes y las comunidades locales en los esfuerzos de conservación del clima, la biodiversidad y los bosques. **El pilar 2** se alinea con los objetivos estratégicos de mejorar la conectividad y la inclusión digital, fortalecer las capacidades institucionales y el estado de derecho, aumentar la financiación y el empleo, y promover

[123] Ayres et al. (2022) muestran que una reforma fiscal impulsaría el crecimiento a largo plazo en un 1,4%. El BID asistirá al Gobierno en la reforma de los impuestos sobre la renta y el consumo mediante estudios y la línea de crédito PROFISCO III.
[124] Souza et al. (2020).
[125] Los datos sobre los trabajadores formales provienen de la Relación Anual de Informaciones Sociales (RAIS), que se actualiza anualmente, pero no ocurre lo mismo con los datos de la CadU. Camargo et al. (2022) estiman que, a partir de 2019, el CadU presentaba información actualizada para poco más de la mitad de los registrados. El programa de EA impulsó el registro, pero aún está por verse cómo se actualizarán y utilizarán estos datos para mejorar el enfoque del programa. La pandemia puso de manifiesto la necesidad de ampliar la red de protección, llegando a grupos no cubiertos por los programas de protección de los trabajadores, especialmente los trabajadores informales.

ciudades e infraestructuras sostenibles. **El Pilar** 3 se centra en los objetivos centrados en las personas, con el objetivo de garantizar un acceso adecuado a la educación, la atención sanitaria y el empleo de calidad, al tiempo que aborda las ciudades sostenibles y la inclusión de las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, los afrodescendientes y las comunidades locales. Además, la integración regional en el marco del Pilar 2 contribuirá al programa Rutas para la Integración. La EBP 2024-2027 apoyará al país a través de financiamiento y cooperación técnica, facilitando la implementación de iniciativas centradas en las rutas de integración.

E. ALIANZAS ESTRATÉGICAS

3.17 Durante la EBP 2024-2027, el Grupo BID establecerá alianzas estratégicas para maximizar su impacto y aprovechar recursos y conocimientos. **En el Pilar 1**, dada la importancia de los temas ambientales, el Grupo BID planea colaborar con varios bancos multilaterales de desarrollo (BMD) para financiar iniciativas que apoyen la transición verde.[126] Los bancos regionales de desarrollo también representan oportunidades clave de asociación debido a su amplia presencia e influencia en el país.[127] En términos de conocimiento y asistencia técnica, el Grupo BID tiene como objetivo establecer alianzas con varios centros de pensamiento y organizaciones de la sociedad civil que se enfocan en temas ambientales y de cambio climático.[128] **En el Pilar 2**, el Grupo BID priorizará las alianzas para movilizar recursos, particularmente en el sector de infraestructura. Además, buscará socios para mejorar la calidad del gasto público y avanzar en la digitalización de los gobiernos.[129] El Grupo BID también colaborará con grupos de reflexión e instituciones académicas para mejorar la integración internacional del país, particularmente dentro de las cadenas globales de valor. **Para el Pilar 3,** el Grupo BID tiene la intención de asociarse con BMD, grupos de reflexión, sociedad civil e instituciones académicas para mejorar la calidad del gasto en salud y educación. Estas alianzas también se centrarán en la evaluación de las políticas públicas, haciendo hincapié en la reducción de las desigualdades.[130]

[126] El Banco Mundial, NDB, AFD, KFW, CAF, BEI, ADB, AIIB, KIF, AECID,
[127] BNDES, BB y CEF
[128] Algunos ejemplos son Banco Mundial, USAID, REINO UNIDO, SIDA, AFD, WWF, GEF, AECID, BEI, GCF, REINO UNIDO, Fundaçao Dom Cabral, FGV Sustentabilidade, INPE, USP, UFAM, INPA, Cepam, Instituto de Energía y Medio Ambiente, IPEN-USP, Insper. Sociedad civil: SOS Amazônia, FAS, WWF, Nature Conservancy, Conversation International, Instituto Ecoar, ECAM, Ipê, ISA, WRI, Fundação Biodiversitas, FBDS, COIAB, CONAQ, CNS, IPAM, Conservation International, Conexsus, Museu Paraense Emílio Goeldi, SEBRAE, The Nature Conservancy, Conservation International, y socios de movilización del sector privado.
[129] Financiamiento: KFW, AFD, Banco Mundial, CAF, KIF, Bancos Regionales de Desarrollo, Bancos Privados. Conocimiento y asistencia técnica: SAID, KFW, GIZ, AFD, USAID, REINO UNIDO, WRI, GIZ, FGV, Insper, USP, USP-RP, UnB, el FMI, el Banco Mundial y la OCDE. Sociedad civil: Sistema B Brasil, IECAP, Artemísia, Quintessa, BrazilLab, FAPESP, SEBRAE, SDE, CUBO, Fundação Itaú, ImpulsoGov, JPAL-LAC.
[130] Algunos ejemplos son el financiamiento: Banco Mundial, NDB, AFD, KFW, CAF, BEI, ADB, BAII, KIF, AECID, Bancos Regionales de Desarrollo. Conocimiento y asistencia técnica: OMS, OPS, FGV Social, Insper, USP, UnB, UNESCO, UNICEF, IEDE y Fundação Carlos Chagas. Sociedad civil: IMDS, Fundação Bradesco, Fundação Itaú Social, Instituto Ethos, todos pela Educação, CLP, Fundação Abrinq, Fundação Estudar, Gol de Letra, Instituto Ayrton Senna, Sou da Paz, Fundação Lemann, Instituto Sonho Grande, MegaEDU, Instituto Unibanco, Imaginable Futures, Fundação Telefônica Vivo, Instituto Natura, Fundação Bracell y Fundação Maria Cecilia Souto Vidigal.

IV. CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES

A. CONOCIMIENTO

4.1 Fomentar un diálogo político sólido y avanzar en una agenda de conocimiento que responda activamente a las prioridades gubernamentales representan ventajas comparativas para el Grupo BID. El gobierno considera que la agenda de conocimiento, en particular, es una característica distintiva del BID en relación con otras organizaciones multilaterales, ya que no está vinculada únicamente a proyectos de inversión específicos del BID, sino que se mantiene alineada con la estrategia del Grupo BID. El gobierno reconoce los esfuerzos del Grupo BID para generar y difundir conocimiento estratégico crucial para la implementación de políticas públicas y la promoción del desarrollo socioeconómico. Durante el período EBP 2024 – 2027, el Grupo BID promoverá una agenda de conocimiento que contribuya de manera efectiva a los objetivos de IDBStrategy+ y a la estrategia de país. También establecerá un sistema institucional de registro y análisis de los productos del conocimiento para facilitar el intercambio y la difusión de los conocimientos generados.

4.2 La agenda de conocimiento contribuirá a todos los pilares de la EBP 2024 -2027. Para Facilitar la Transición Verde y Fortalecer la Resiliencia Climática, el BID a través de la Unidad de Coordinación Amazónica (ACU) está desarrollando una plataforma única de inteligencia y conocimiento geoespacial[131] llamada *Amazonia360*, que proporcionará al usuario un acceso simplificado a una gran cantidad de información y datos sobre la región amazónica para ayudar a comprender la región y contextualizar las operaciones de manera optimizada. El BID también está construyendo una agenda que tiene como objetivo fortalecer la gobernanza climática brasileña y sus acciones de mitigación en el marco del Plan Climático[132], brindando apoyo técnico al Comité Interministerial de Cambio Climático. El BID junto con el gobierno ha analizado la medida para mejorar los sistemas ambientales y sociales y realinear las políticas públicas nacionales para promover una transición justa hacia una economía baja en carbono y resiliente y subsidiar la posición del país en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 30), que se celebrará en Belém en 2025. El BID apoya el fortalecimiento de las fundaciones estatales para financiar la investigación en la región legal amazónica de Brasil y la creación de una red de instituciones de investigación e innovación entre los países de la región, con el objetivo de contribuir al desarrollo científico, tecnológico y de innovación que permita la sostenibilidad, la calidad de vida y la salud de la población amazónica.

4.3 La agenda de conocimiento apoyará el desarrollo de ciudades resilientes e inclusivas. En agua y saneamiento, el BID está apoyando diferentes iniciativas enfocadas en la universalización de los servicios. Para la EBP 2024 -2027, el BID espera continuar con estas colaboraciones, y financiar estudios para mejorar la resiliencia de las ciudades brasileñas y planes de emergencia de las subnacionales que enfrentan desastres climáticos. El BID también analizará los planes de descarbonización para las subnacionales brasileñas. En Vivienda, el BID ha estado trabajando con el gobierno federal para la modernización del sector, incluyendo la vivienda social[133], la gestión de datos sectoriales y el microcrédito para mejoras de viviendas. El BID también ha analizado la sostenibilidad ambiental en el mejoramiento de viviendas. El BID ha estado estudiando programas de alquiler de vivienda para los pobres, ayudando al gobierno a crear un nuevo programa nacional de alquiler social,

[131] con capacidades de la Operación RG-T4174.
[132] BR-T1575.
[133] https://publications.iadb.org/pt/publications?f%5B0%5D=author%3A29617.https://legis.senado.leg.br/norma/37377355/publicacao/37378984).

en la etapa de pre-diseño para un primer pilotaje antes del lanzamiento nacional.[134] El BID ha ayudado a diseñar varios programas subnacionales de innovación en vivienda.[135]

4.4 El BID tiene una agenda robusta para acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad. El BID está apoyando modelos para la simulación de una reforma del impuesto sobre la renta y varias mejoras en el marco fiscal del país. El Grupo BID también está ayudando en el lanzamiento de bonos soberanos sostenibles y el establecimiento de la nueva plataforma de cobertura para inversiones sostenibles, entre otras contribuciones significativas. Además, el papel del diálogo y la agenda del conocimiento a nivel federal y subnacional es crucial para combinar medidas de política, regulación e implementación que fomenten una infraestructura sostenible y resiliente. El BID también desarrollará una agenda de conocimiento para promover tecnologías impulsadas por la resiliencia, regulaciones técnicas y orientaciones políticas en el sector de infraestructura. Específicamente, el BID tiene una amplia producción de conocimiento en energías renovables en Brasil.[136] El BID analizó diferentes escenarios para lograr la descarbonización de la economía brasileña en 2050.[137]

4.5 La agenda de conocimiento también abordará cuestiones sociales. La alianza entre el BID y JPAL (The Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab) se centró en el empleo, generó estudios que van desde la calificación profesional hasta el microcrédito y la informalidad, beneficiando directamente a los gerentes brasileños. El BID ha colaborado con Nubank y SEBRAE para lanzar un informe sobre el emprendimiento femenino, así como una importante alianza global con la OCDE, la UNESCO y la Universidad de Oxford, para evaluar los impactos de la IA en la vida laboral de las mujeres. En materia de seguridad ciudadana. El BID está apoyando el análisis sobre el crimen organizado especialmente en la Amazonía legal, los delitos ambientales y la intersección entre el narcotráfico y los delitos ambientales. En Educación, el BID ha estado analizando el uso de las tecnologías digitales para la gestión y el aprendizaje, incluyendo un proyecto para estructurar un sistema de alerta temprana para la deserción escolar y el fracaso escolar. El BID cuenta con sistemas de estudio para la selección, adquisición e implementación de plataformas pedagógicas digitales para la recomposición del aprendizaje. Además, el BID ha analizado la expansión de la educación integral, la selección y asignación de profesores y la desigualdad racial en la educación en Brasil.

B. CAPACIDAD DE MONITOREO Y EVALUACIÓN (M&E)

4.6 El avanzado sistema de monitoreo y evaluación de Brasil se ajusta a las normas de la OCDE, pero podría reforzarse aún más institucionalizando, integrando y ampliando sus diversos componentes y procesos. Desde el punto de vista técnico y operativo, el papel del M&E en la administración pública es en gran medida formal, y podría consolidarse más eficazmente en la práctica. El PPA es técnicamente sólido a pesar de la ausencia de una metodología normalizada. Sin embargo, la falta de normalización da lugar a cambios importantes en la estructura y las categorías programáticas entre períodos de gobierno, lo que dificulta la integración de la CCE con el presupuesto.

4.7 El país cuenta con una capacidad institucional sustancial para implementar el M&E, y el sistema podría ampliarse y armonizarse entre los diferentes sectores del gobierno federal y entre los estados. La administración pública brasileña, altamente cualificada, cuenta con personal de S&E bien formado y experimentado, pero sus capacidades técnicas podrían mejorarse aún más.

[134] Véase https://blogs.iadb.org/brasil/pt-br/concentrando-esforcos-em-busca-de-solucoes-para-questoes-complexas-o-exemplo-da-locacao-social/).
[135] ProMorar Recife (BR-L1609) se centra en el mejoramiento de los barrios marginales (infraestructura, gestión de desastres, titulación de tierras, mejoras de viviendas) y nuevas políticas de vivienda (alquiler social, Vivienda Primero para las personas sin hogar); (2) ProMorar São Luis (BR-L1628) centrado en la renovación del centro de la ciudad (reacondicionamiento de edificios patrimoniales abandonados para alquiler social, participación del sector privado). El BID también apoyó innovaciones locales a nivel de proyectos, dentro de un programa de inversión más amplio: nuevas modalidades de reasentamiento ("compra asistida", ver https://publications.iadb.org/pt/reassentamento-involuntario-com-compra-assistida-experiencia-de-niteroi-rj) en Niteroi (BR-L1386), condominios de vivienda innovadores con uso mixto en João Pessoa (BR-L1421).
[136] BR-T1340, BR-T1395.
[137] BR-T1432 y BR-T1610.

Instituciones como el Ministerio de Desarrollo Social (MDS) han desarrollado sus sistemas de M&E a lo largo de varias décadas, y algunos de estos sistemas son superiores al Sistema de la Federación en aspectos clave, pero la articulación con el trabajo del CMAP (Consejo de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas) sigue siendo baja. Los sistemas de M&E a nivel estatal han tenido un éxito generalizado, pero no uniforme,[138] y siguen enfrentándose a importantes retos de desarrollo e institucionalización.

4.8 Integrar el monitoreo y la evaluación en los procesos de planificación y presupuestación, centrándose en los resultados, podría contribuir a una estructura programática más uniforme, sustentada en unas normas mínimas de calidad. El PPA podría reforzarse adoptando un enfoque presupuestario basado en los resultados. Actualmente, los resultados del PPA y el presupuesto se supervisan de forma independiente, sin un procedimiento unificado de revisión técnica ni de validación de indicadores y objetivos. Las evaluaciones son creíbles, se informa de los resultados y se hace un seguimiento de las recomendaciones, pero las conclusiones del seguimiento y la evaluación desempeñan un papel modesto a la hora de fundamentar las decisiones de los poderes legislativo y ejecutivo. A pesar de la excelencia de algunas instituciones individuales, todavía no existe una cultura generalizada de gestión basada en los resultados. Las revisiones del gasto realizadas durante la fase piloto del CMAP complementan el sistema de seguimiento y evaluación existente y pueden contribuir a reforzar la presupuestación basada en resultados. Existen directrices para identificar las necesidades de conocimiento, pero no hay mapas de pruebas estructurados para orientar estratégicamente el trabajo de evaluación.

4.9 El Grupo BID podría contribuir a reforzar el sistema nacional de monitoreo y evaluación apoyando mejoras en procesos clave. Las prioridades a corto plazo incluyen (i) adoptar un marco de gobernanza y un modelo de gestión que definan claramente las relaciones entre actores y funciones dentro de los sistemas de M&E, planificación y presupuestación; (ii) desarrollar un modelo de gestión para la cartera de metodologías de evaluación del CMAP e integrarlo en el proceso de evaluación a nivel federal y estatal; (iii) fortalecer el enfoque orientado a resultados de la PPA y el programa y presupuesto del gobierno mediante la estandarización de sus metodologías y procedimientos de formulación y la armonización de sus cadenas de valor, indicadores y metas de M&E; (iv) integrar los enfoques técnicos y operativos de la PPA y el monitoreo del presupuesto, y desarrollar una herramienta para apoyar la gestión de las evaluaciones y la difusión de sus resultados; y (v) mejorar los sistemas de M&E a nivel sectorial y estatal mediante la adopción de las lecciones aprendidas de los países con mejores resultados. A medio plazo, el Grupo BID podría (i) asesorar en el desarrollo de un nuevo marco regulatorio que fortalezca el sistema de M&E y estreche sus vínculos con el PPA y el presupuesto; (ii) apoyar los esfuerzos para fortalecer la estructura programática y mejorar los sistemas de información; y (iii) ampliar aún más las capacidades de M&E del gobierno, aprovechando al mismo tiempo las fortalezas del sector privado, especialmente a nivel sectorial y estatal.

C. SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES

4.10 Utilización de los sistemas nacionales. El Grupo BID utiliza plenamente todos los subsistemas de los sistemas nacionales de información presupuestaria, de tesorería y de compras, especialmente los de contabilidad y presentación de informes, auditorías internas, auditorías externas, comparaciones de precios (bienes y servicios normalizados), licitaciones públicas nacionales parciales y licitaciones públicas nacionales avanzadas. Durante el período de la estrategia, el Grupo BID apoyará iniciativas de gestión financiera diseñadas para: (i) mejorar la interoperabilidad del Sistema Integrado de Información Financiera con otras aplicaciones del gobierno subnacional; (ii) acelerar la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) a nivel federal; (iii) apoyar la

[138] Minas Gerais y Ceará son ejemplos exitosos de seguimiento y evaluación de políticas públicas.

agenda estratégica del Tribunal de Cuentas para fortalecer los sistemas de control externo; (iv) entablar un diálogo con la *Asociación de Miembros de los Tribunales de Cuentas (Associação dos Membros dos Tribunais de Contas*, ATRICON), como interlocutora con los Tribunales de Cuentas de los Estados, para reforzar su marco de medición del desempeño de los Tribunales de Cuentas y mantener la capacidad técnica de los órganos de auditoría de proyectos del Grupo BID . En materia de contratación pública, el Grupo BID apoyará al gobierno federal en la implementación de acciones relacionadas con la nueva Ley No. 14.133, *Ley de Licitaciones y Contratos Administrativos*, en proceso de adopción desde abril de 2023; la creación de modalidades y procesos más transparentes, eficientes y orientados a fines específicos; la ampliación del uso de medios alternativos de prevención y resolución de controversias; la aplicación de criterios de sostenibilidad e innovación a través de los procesos de licitación; y la adopción de un formato de datos abiertos para la información sobre contratación pública. Se mantendrá un diálogo permanente con las autoridades para realizar una nueva evaluación MAPS basada en la metodología de 2018.[139]

TABLA 1: SISTEMAS FIDUCIARIOS NACIONALES

El uso de Sistemas Fiduciarios	Referencia 2023	Uso estimado para el final de la estrategia (2027)	Acciones previstas
Presupuesto	100%	100%	Ninguno anticipado
Tesorería	100%	100%	1. Promover la participación en los FOTEGALs
Informes contables y financieros	45%	48%	1. Promover la participación en los FOCALs.2. Examinar/actualizar el estado de la aplicación de las IPSAS
Auditoría interna	0%	0%	Mantener el diálogo
Auditoría externa	65%	65%	1. Promover la participación en los Foros de la OLACEF2. Apoyar las iniciativas de la ATRICON3. Diagnóstico para Tribunales de Cuentas
Sistemas de información	100%	100%	1. Seguimiento y evaluación 2. Promover la participación en los grupos de trabajo y conferencias del RIGC
Compras	94%	100%	1. Seguimiento y evaluación2. Promover la participación en los grupos de trabajo y conferencias del RIGC
Servicios de consultoría individual	0%	0%	No previsto
BCN parcial	20%	20%	1. Seguimiento y evaluación2. Promover la participación en los grupos de trabajo y conferencias del RIGC
Advanced NCB	0%	0%	No previsto

[139] El anexo II resume el nivel de utilización de los sistemas fiduciarios nacionales a 31 de diciembre de 2023.

D. RESPUESTA A EMERGENCIA

4.11 Los pilares de la EBP 2024 - 2027 hacen hincapié en un enfoque integral de la preparación y respuesta ante emergencias, especialmente en lo que respecta a las catástrofes relacionadas con el clima y la resiliencia económica.

4.12 Mitigación del cambio climático y adaptación. El primer pilar se centra en ayudar al país a mitigar los efectos del cambio climático y adaptarse a sus inevitables repercusiones. Esto incluye la planificación para desastres relacionados con el clima, como inundaciones y sequías. Al aumentar la resistencia al cambio climático, este pilar pretende reducir la vulnerabilidad de las comunidades y las infraestructuras críticas.

4.13 Sistema de gestión fiscal e instrumentos financieros. El segundo pilar aborda la integración de la planificación de emergencias en el marco de gestión fiscal del país. Esto implica la incorporación de la preparación para emergencias en el proceso presupuestario nacional, asegurando que los fondos se asignen de manera eficiente y estén disponibles cuando ocurra un desastre. Además, el Grupo BID puede ayudar a Brasil a construir una solución sólida y a largo plazo para fortalecer la preparación del gobierno ante desastres naturales. Esto incluye enfoques innovadores de financiación que combinen instrumentos del mercado de capitales, líneas de crédito contingentes y la reestructuración de los fondos de garantía existentes. La estrategia puede dar prioridad a la reestructuración y el fortalecimiento del Fondo Nacional para Catástrofes. Un enfoque sistemático ayudará a mitigar el impacto económico de las emergencias y a mejorar la preparación del gobierno para responder.

4.14 Reforma del sistema de protección social. El tercer pilar pretende reformar el sistema de protección social del país para hacerlo más adaptable y sensible a las emergencias. Esto podría implicar la actualización de políticas y programas para proporcionar un apoyo oportuno y práctico a las poblaciones afectadas. Aumentar la flexibilidad del sistema de protección social contribuirá a garantizar que la ayuda llegue rápidamente a los necesitados y que existan mecanismos sólidos para prestar apoyo durante las crisis.

4.15 Los tres pilares representan una estrategia holística que aborda los impactos inmediatos de las emergencias y crea resiliencia y adaptabilidad a largo plazo en la infraestructura, la planificación económica y los sistemas sociales del país. Además, el Grupo BID ofrece un amplio conjunto de productos y servicios innovadores de Financiación del Riesgo Climático y de Desastres (CDRF, por sus siglas en inglés) diseñados para mejorar la resiliencia del país y promover la sostenibilidad fiscal.[140] Una estrategia financiera eficaz debe incluir una combinación de instrumentos financieros adaptados al perfil de riesgo climático y de desastres y a las necesidades de financiación del país, incluido el Servicio de Crédito Contingente para Catástrofes Naturales y Emergencias de Salud Pública[141] y la cláusula de deuda resiliente al clima o cláusula de suspensión de deuda del Grupo BID,[142], así como a través de transacciones de mercado ejecutadas por el Grupo BID.[143]

[140] El apoyo del Grupo BID incluirá: asistir a los gobiernos en el desarrollo y adopción de estrategias holísticas del CDRF; proporcionar apoyo técnico para la implementación de programas CDRF específicos para cada país; llevar a cabo evaluaciones integrales de riesgo, incluyendo estudios de amenazas, exposición y vulnerabilidad; instalar sistemas de alerta temprana y equipar y entrenar brigadas de respuesta; preparar planes de emergencia y llevar a cabo estudios de viabilidad fiscal para la financiación de emergencias; desarrollar mecanismos de financiación para la financiación de emergencias, tales como fondos de reserva. El Grupo BID también desarrollará los insumos técnicos necesarios para adaptar las soluciones del CDRF al perfil de riesgo específico del país, evaluará diversas opciones del CDRF para ayudar a los gobiernos a tomar decisiones informadas, y preparará y apoyará a los gobiernos en la toma de decisiones clave tanto técnicas, financieras y legales relacionadas con las transacciones del CDRF.

[141] El mecanismo es uno de los principales instrumentos de financiación ex ante de riesgos del BID para ayudar a los países miembros prestatarios a reforzar la gestión financiera de los desastres naturales y los riesgos para la salud pública. Su objetivo es proporcionar a los países miembros prestatarios una cantidad considerable de recursos líquidos tras un desastre natural y un evento de salud pública de proporciones graves a catastróficas (evento elegible) para ayudarles a proporcionar ayuda humanitaria y restablecer los servicios básicos a la población.

[142] Este instrumento permite a los prestatarios disponer de una opción única para aplazar los reembolsos del principal durante dos años tras la ocurrencia de un desastre natural elegible y reembolsar esas cantidades en futuras cuotas de amortización. Esta cláusula se conoce en los contratos de préstamo del BID como Principal Opción de Pago.

[143] En este caso, los prestatarios pueden transferir el riesgo de catástrofe a los mercados de capitales y/o seguros para cubrirse frente a sucesos catastróficos con baja probabilidad de ocurrencia, pero alto impacto económico. Si un evento desencadena la cobertura paramétrica, se efectuará el pago al país. A cambio, el país paga el coste de la protección al BID. Las primas se basan en niveles de riesgo específicos. El periodo de cobertura viene determinado por la preferencia del país, y los costes de transacción dependen del instrumento de mercado utilizado.

4.16 En la fase posterior a la catástrofe, el papel del Grupo BID se limita a la ayuda humanitaria y se centra en la rehabilitación y la reconstrucción.

E. EVALUACIÓN DE RIESGOS[144]

FACTORES MACROECONÓMICOS

4.17 Riesgos: El Gobierno federal ha aprobado un nuevo marco fiscal. Son necesarias reformas fiscales integrales para garantizar la sostenibilidad de la deuda pública. Los problemas fiscales no se limitan al gobierno federal, y las finanzas subnacionales también son precarias. En cuanto a los factores externos, una inflación más elevada o persistente en las economías avanzadas podría exacerbar los riesgos de tipos de interés y de cambio, elevando los costes de financiación, restringiendo los flujos de capital hacia las economías emergentes y afectando a los precios de las materias primas. Tales perturbaciones podrían empeorar las condiciones económicas tanto a nivel nacional como subnacional, aumentando así el riesgo global del país.

4.18 Mitigación: Durante la implementación del PAE 2024 - 2027, la situación económica de Brasil será monitoreada periódicamente a través de los informes económicos del Grupo BID, incluyendo la Evaluación Independiente de las Condiciones Macroeconómicas del Departamento de Investigación. Además, la oficina en el país elaborará informes actualizados sobre la situación fiscal de las entidades subnacionales y mantendrá un estrecho diálogo con ellas para identificar tempranamente los problemas fiscales emergentes y desarrollar planes de mitigación. Este proceso incorporará el análisis de escenarios y garantizará que los planes para atenuar la volatilidad, especialmente en relación con los tipos de cambio y la inflación, se integren en los procesos de presupuestación y ejecución.

RIESGOS REGULATORIOS

4.19 Riesgos: La estrategia de país se centra en la colaboración con el gobierno federal en estrecha coordinación con las entidades subnacionales. Sin embargo, los procedimientos legales y regulatorios del Tesoro Nacional necesarios para obtener garantías, y los acuerdos de federalismo de Brasil pueden causar retrasos en la firma de contratos de préstamo. Además, el entorno institucional de Brasil puede experimentar cambios durante el período de la estrategia, en particular en lo que respecta a las reglas para evaluar el CAPAG. Es probable que estos factores reduzcan la capacidad de las entidades subnacionales para obtener garantías del gobierno federal, lo que afectaría la implementación de los proyectos del Grupo BID y la probabilidad de lograr resultados en áreas clave. Por ejemplo, durante el período EBP 2019 – 2022, la pandemia y los problemas políticos internos llevaron al gobierno a adoptar varios cambios en los procesos de implementación de operaciones y garantías de COFIEX, gestión del endeudamiento y cálculo del CAPAG.

4.20 Mitigación: Durante el período EBP 2024 – 2027, el Grupo BID mantendrá un diálogo cercano con las autoridades en torno a los procedimientos para la asignación de garantías gubernamentales. El Grupo BID también desarrollará un modelo para analizar la capacidad fiscal de las entidades subnacionales para colaborar con aquellas que demuestren mayor prudencia fiscal, disminuyendo la dependencia del proceso de clasificación del gobierno federal.

RIESGOS DE EJECUCIÓN

4.21 Riesgos: Los principales riesgos de ejecución a los que se enfrenta el Grupo BID en Brasil incluyen la baja capacidad técnica y organizativa de algunas agencias ejecutoras, especialmente a nivel

[144] Esta EBP identifica los riesgos con base en una nueva taxonomía de riesgos desarrollada sobre la base de la Taxonomía de Riesgos del BID (GN2547-15).

subnacional, lo que podría afectar al desarrollo físico y al desembolso de las operaciones. Los ciclos electorales y la continua rotación entre los equipos de gestión de proyectos en las agencias ejecutoras y las unidades de coordinación plantean riesgos significativos. Las limitadas capacidades de monitoreo y evaluación, especialmente entre las entidades subnacionales, agravan los riesgos de ejecución.

4.22 Mitigación: Para mitigar estos riesgos, durante la implementación del EBP 2024 - 2027, como parte de la etapa de preparación del proyecto, el Grupo BID realizará una evaluación de la capacidad institucional de la agencia ejecutora para identificar debilidades que puedan ser atendidas desde el inicio. El Grupo BID también celebra reuniones periódicas de revisión de cartera que incluyen a participantes del gobierno federal para supervisar la ejecución de las operaciones y llegar a acuerdos que garanticen un desempeño satisfactorio. Ofrece oportunidades de capacitación para el personal de los organismos de ejecución. El Grupo BID reforzará la integración sistemática de las lecciones aprendidas de las intervenciones a nivel subnacional, incorporará al diseño de las operaciones los esfuerzos para desarrollar la capacidad de ejecución de los proyectos y trabajará con las autoridades para garantizar que el sistema de seguimiento y evaluación produzca resultados que sirvan de base para el diseño de nuevos proyectos.

RIESGOS AMBIENTALES, CLIMÁTICOS Y SOCIALES

4.23 Riesgos: El contexto medioambiental de Brasil sigue siendo difícil, ya que la deforestación continúa y las olas de calor provocadas por el cambio climático afectan a sectores clave como la exportación de productos agrícolas. Brasil es el país de Sudamérica con mayor riesgo de deforestación, y la deforestación representa un importante riesgo medioambiental, ya que sigue siendo la principal fuente de emisiones de carbono del país. El Reglamento de la UE sobre deforestación podría representar una oportunidad crucial para aplicar un mayor escrutinio a las cadenas de suministro de materias primas y a los requisitos de exportación. Las temperaturas extremas, las fuertes precipitaciones, las inundaciones y los corrimientos de tierra son los peligros naturales más frecuentes y perturbadores en las zonas urbanas, y afectan negativamente a los ecosistemas del país. Se prevé una intensificación de las sequías y la escasez de agua en general. El riesgo de disturbios civiles también sigue siendo importante. Según la Red Brasileña de Investigación sobre Soberanía y Seguridad Alimentarias, cerca del 15% de la población se enfrenta a una grave inseguridad alimentaria. La inseguridad alimentaria es más común en el Norte, y son evidentes las profundas divisiones entre los grupos sociales. La inseguridad jurídica en torno a los derechos sobre la tierra hace que las comunidades indígenas sean especialmente vulnerables a las redes criminales que se dedican a la minería y la tala ilegales, lo que puede desembocar en conflictos, violencia y otras formas de perjuicio social.

4.24 Mitigación: La estrategia del país aprovechará medidas políticas concretas para mitigar los riesgos ambientales, climáticos y sociales. El Centro de Supervisión ESG tiene como objetivo fortalecer la adopción de las normas y estándares ESG mediante el seguimiento del rendimiento de todas las operaciones clasificadas como de riesgo alto o sustancial e inaugurar un nuevo paradigma y modelo de negocio basado en la descentralización, la integración y el apoyo a los clientes internos y externos. Durante el período EBP 2019 – 2022, a pesar de los desafíos que implicó la pandemia, se adoptaron nuevas tecnologías y prácticas de monitoreo remoto para asegurar la supervisión del 100% de la cartera con riesgo alto o sustancial.[145] El nuevo Marco de Política Ambiental y Social (MPAS, por sus siglas en inglés) del Grupo BID entró en vigor en 2021. La transición de las antiguas políticas de salvaguardias a la nueva política ha permitido al equipo de ESG comenzar a implementar una serie

[145] Durante la EBP 2019-2022 se supervisaron cerca de 40 programas, de los cuales el 18% fueron de Categoría A, el 77% de categoría B y el 5% relacionados con Intermediarios Financieros. En cuanto a la categorización del riesgo, el 36% de los programas están clasificados como de alto riesgo, el 59% son de riesgo sustancial (5% de riesgo moderado). Cabe destacar que los programas de categoría A y de alto riesgo suelen implicar reasentamientos significativos, que cubren a más de 500 familias cada uno, y altos riesgos de desastres y cambio climático. Los mayores impactos tienden a observarse en los sectores de vivienda y desarrollo urbano, agua y saneamiento, y transporte.

de actividades destinadas a fortalecer los aspectos sociales y ambientales de la gestión de proyectos a través de la capacitación personalizada para los clientes, la difusión de productos de conocimiento ESG, el intercambio de experiencias entre las agencias ejecutoras, una mayor participación de las partes interesadas y un mayor uso de mecanismos de reparación de quejas. El Grupo BID fortalecerá sus esfuerzos para aumentar la capacidad de los clientes para monitorear el desempeño climático, ambiental y social de las operaciones, mejorar la prevención de conflictos y mejorar la gestión de proyectos para garantizar la sostenibilidad y promover una distribución equitativa de los beneficios del proyecto.

ANEXO I – MATRIZ DE RESULTADOS

Gobierno Prioridad[146]	Prioridad Área	Objetivo Estratégico	Resultados esperados	Indicador	Referencia, origen y año
Eje 1. Desarrollo Social y Garantía de Derechos **Eje 2.** Desarrollo económico y sostenibilidad socioambiental y climática	**Facilitar la transición verde y fortalecer la resiliencia climática**	**Fortalecer la conservación del medio ambiente y recuperar las áreas degradadas**	Frenar la deforestación en los biomas Amazonía y el Cerrado	Deforestación anual en los biomas de la Amazonía y el Cerrado (en 1.000 km²)	20.1 (2023) Fuente: Portal Terra Brasilis / INPE[147]
			Aumentar la cobertura forestal	Cobertura forestal (% total del territorio brasileño)	494 millones de ha (58,08%) – 2022 Fuente: Mapbiomas[148]
		Promover el uso sostenible de los recursos naturales	Desarrollar actividades agrícolas y ganaderas bajas en carbono	Emisiones de GEI de la agricultura y la ganadería	617.2 (2022) (milliones t de CO2 equivalente) Fuente: SEEG – Observatorio do Clima[149]
		Construir ciudades inclusivas y resilientes	Reducir el déficit cualitativo de vivienda	Proporción de hogares que necesitan una vivienda	Brasil: 41,18% (2022) Norte: 76.54% Nordeste: 58.79% Medio Oeste: 40.58% Fuente: FJP – PnadC
			Construir un sistema de transporte verde a través de la reducción de las emisiones del sector	Emisiones de GEI del sector del transporte	216.9 (2022) (milliones t de CO2 equivalente) Fuente: SEEG – Observatorio do Clima
			Ampliar la cobertura de Saneamiento	% de población con acceso a una red de alcantarillado	Brasil: 60,7% (2023) Norte: 23,17%; Nordeste: 38.64%; Medio Oeste: 62.74% Fuente: SNIS[150]
			Aumentar el acceso al agua potable	% de población con acceso a una red de agua	Brasil: 84,9% (2023) Norte: 64,2% Nordeste: 76.9% Medio Oeste:89.8% Fuente: SNIS
Eje 2.		**Fortalecer la sostenibilidad del sector público y la**	Mejorar la posición fiscal del sector público	# de estados con CAPAG C o D	9 de 27 estados (2023) Norte: 2 Noreste: 3 Medio Oeste: 1 Fuente: Tesorería Nacional[151]

[146] expresado en el Plan Plurianual (Plan).
[147] https://terrabrasilis.dpi.inpe.br/app/dashboard/deforestation/biomes/legal_amazon/rates
[148] https://brasil.mapbiomas.org/ #
[149] https://seeg.eco.br/
[150] https://www.gov.br/cidades/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/saneamento/snis
[151] https://www.tesourotransparente.gov.br/publicacoes/boletim-de-financas-dos-entes-subnacionais/2023/114

Desarrollo económico y sostenibilidad socioambiental y climática **Eje 3.** Defensa de la democracia y reconstrucción del Estado y de la soberanía	**Acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad**	**eficiencia del gobierno**	Expandir la transformación digital del sector público	# de gobiernos estatales con la máxima clasificación en cuanto a prestación de servicios públicos digitales (nivel estatal)	Brasil - 4 (2024) Norte: 0 Noreste: 1 Medio Oeste: 1 Fuente: ABEP[152]
		Potenciar las inversiones sostenibles y fomentar la integración regional	Facilitar el acceso al crédito a las MIPYMES	Relación entre el crédito bancario total para las mipymes y el crédito bancario total para las empresas	46.9% (2023) Fuente: BCB[153]
			Ampliar el financiamiento para la bioeconomía	Flujo total de financiación climática para la bioeconomía (Miles de millones de R$)[154]	R$16,57 mil millones (2023)[155] Norte: R$ 171,3 millones Nordeste: 376,0 millones Medio Oeste: R$ 151,6 millones Fuente: Iniciativa de Política Climática[156]
			Ampliar las finanzas sostenibles	Emisiones anuales de bonos temáticos[157]	US$7.2billions (2022) Fuente: Iniciativa de Bonos Climáticos[158]
			Aumentar la integración comercial regional (ALC)	Ratio (exportaciones+importaciones de los países de ALC) / Exportaciones totales+importaciones	15.9% (2023) Fuente: SECEX[159]
		Impulsar el crecimiento de la infraestructura a través del aumento de la inversión privada	Aumentar la inversión privada en infraestructura	Inversión privada total en infraestructura (Miles de millones de reales o % del PIB)	R$ 165,7 mil millones – 1,52% del PIB (2023) Fuente: Abdib[160]
			Mejorar la logística del país	Índice de Desempeño Logístico	3.2 (2031) – Puesto: 51º Fuente: Banco Mundial[161]
			Aumentar la cuota de las energías renovables (por ejemplo, eólica y solar) en la matriz energética	Participación de las energías renovables (eólica y solar) en la matriz energética	3.5% (2022) Fuente: EPE
Eje 1.		**Mejorar la calidad del gasto en salud y educación**	Fortalecer la atención primaria de salud	% de la población con acceso a la atención básica de salud[162]	84.7% (2023)[163] Norte: 68.1% Noreste: 83.65% Medio Oeste: 74.8%
			Ampliar el acceso y la calidad de la educación	Porcentaje de la población con acceso a la educación infantil (0-3 años)	37.8% (2023) Norte: 21,2% Nordeste: 35.8%

[152] https://abep-tic.org.br/pesquisa-indice-abep-tic/
[153] https://www3.bcb.gov.br/sgspub/localizarseries/localizarSeries.do?method=prepararTelaLocalizarSeries
[154] Incluye financiación privada y pública.
[155] PIB en 2023: R$ 10,9 billones.
[156] https://www.climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2024/09/Financiamento-para-a-Bioeconomia-no-Brasil-Fontes-e-Destinacao-dos-Recursos.pdf
[157] Las emisiones de bonos temáticos comprenden las categorías de bonos verdes, sociales, sostenibles, vinculados a la sostenibilidad y de transición (Climate Bonds Initiative).
[158] https://www.climatebonds.net/files/reports/cbi_lac_sotm_2022_pt.pdf.
[159] https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/comercio-exterior/estatisticas.
[160] Livro-Azul-da-Infraestrutura-Edicao-2023-2.pdf (abdib.org.br).
[161] Página del Cuadro de Mando Internacional | Índice de Desempeño Logístico (IPL) (worldbank.org).
[162] La Atención Básica a la Salud es el conjunto de acciones de salud individual, familiar y colectiva que involucran promoción, prevención, protección, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación, reducción de daños, cuidados paliativos y vigilancia de la salud, desarrolladas a través de prácticas de atención integrada y gestión calificada, realizadas con un equipo multiprofesional y dirigidas a la población en un territorio definido, sobre las cuales los equipos asumen responsabilidad sanitaria (Fuente: PRT MS/GM 2436/2017, art. 2).
[163] https://iepsdata.org.br/local-health-panorama.

Desarrollo Social y Garantía de Derechos	**Avanzar en una nueva agenda social para promover la prosperidad y la inclusión**				Medio Oeste: 32.9% Fuente: IBGE / INEP[164]
				Proporción de la población con acceso a la educación infantil (4-5 años)	Brasil: 89,9% Norte: 84.3% Noreste: 89.5% Medio Oeste: 85.7% Fuente: IBGE / INEP
				Índice de Desarrollo de la Educación Básica[165] 5º Grado – Últimos años	Brasil: 5.0 (2023) Norte: 4.6 Noreste: 4.7 Medio Oeste: 5.2 Fuente: INEP[166]
			Ampliar la educación técnica y profesional	Porcentaje de matrículas en la enseñanza técnica profesional secundaria[167]	Brasil: 31,4%[168] (2023) Norte: 20,3% Noreste: 36,9% Medio Oeste: 19.9% Fuente: INEP – Censo Escolar[169]
		Promover la seguridad ciudadana e integral	Reducir el número de muertes violentas	Tasa de muertes violentas intencionales por cada 100 mil habitantes	21.7 (2022) Norte:34.9 Noreste: 34.8 Medio Oeste: 21.9 Fuente: Atlas da Violencia[170]
		Fortalecer las políticas de protección y bienestar de las mujeres y de la población diversa	reducir la incidencia de la violencia contra las mujeres y las poblaciones diversas, incluidas las afrodescendientes y las personas LGBTQ+"	1. Muertes violentas – afrodescendientes (por cada 100 mil habitantes) 2. Muertes violentas de mujeres dentro de casa (por cada 100 mil habitantes) 3. Número de casos violentos contra LGBTQ+	1. 29.7 (2022) 2. 1.2 (2022) 3. 8,028 (2022) Fuente: Atlas da violencia (2022)
			Mejorar las tasas de retención y graduación de los estudiantes afrodescendientes de 15 a 17 años en la escuela secundaria	% de población afrodescendiente entre 15 y 17 años que asiste a la enseñanza media o básica completa	73.4% (2023) Fuente: INEP
			Fortalecer y mejorar el reconocimiento y la protección de los derechos a la tierra de los pueblos indígenas	Número de territorios indígenas regularizados	461 (2024) Fuente: FUNAI[171]

[164] https://primeirainfanciaprimeiro.fmcsv.org.br/dados/brasil/
[165] Índice Brasileño de Desarrollo de la Educación Básica.
[166] https://www.gov.br/inep/pt-br/areas-de-atuacao/pesquisas-estatisticas-e-indicadores/ideb/resultados
[167] La relación entre la matrícula total en la escuela técnica profesional (cualquier edad) y la matrícula total en la escuela secundaria.
[168] Excluye cursos posteriores o de corta duración.
[169] https://www.gov.br/inep/pt-br/areas-de-atuacao/pesquisas-estatisticas-e-indicadores/censo-escolar/resultados
[170] https://www.ipea.gov.br/atlasviolencia/publicacoes
[171] https://www.gov.br/funai/pt-br/atuacao/terras-indigenas/geoprocessamento-e-mapas/painel-terras-indigenas

ANEXO II – ALINEAMIENTO DE LA CARTERA Y CARTERA INDICATIVA 2024 - 2025[172]

Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Alineamiento de la cartera
Facilitar la transición ecológica y fortalecer la resiliencia climática	Fortalecer la conservación del medio ambiente y recuperar las áreas degradadas	BR-L1613; BR-L1625; BR-L1634
	Promover el uso sostenible de los recursos naturales	BR-L1613; BR-L1625; BR-L1542; BR-L1562
	Construir ciudades inclusivas y resilientes	BR-L1411; BR-L1421; BR-L1422; BR-L1497; BR-L1520; BR-L1596; BR-L1605; BR-L1609; BR-L1434; BR-L1445; BR-L1524; BR-L1589; BR-L1607; BR-L1402; BR-L1503; BR-L1532; BR-L1295; BR-L1492; BR-L1508; BR-L1574; BR-L1594; BR-L1369; BR-L1405; BR-L1487; BR-L1508; BR-L1536; BR-L1553
Aceleración del crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad	Potenciar las inversiones sostenibles y fomentar la integración regional	BR-L1555; BR-L1556; BR-L1557; BR-L1576; BR-L1611; BR-L1582
	Fortalecer la sostenibilidad del sector público y la eficiencia del gobierno	BR-L1377; BR-L1498; BR-L1499; BR-L1500; BR-L1501; BR-L1502; BR-L1511; BR-L1513; BR-L1516; BR-L1517; BR-L1525; BR-L1527; BR-L1533; BR-L1534; BR-L1535; BR-L1539; BR-L1540; BR-L1550; BRL1575; BR-L1592; BR-L1598; BR-L1599; BR-L1560; BR-L1564; BR-L1565; BR-L1591BR-L1491
	Impulsar el crecimiento de la infraestructura a través del aumento de la inversión privada	
Avanzar en una nueva agenda social para un país próspero e inclusivo	Mejorar la calidad del gasto en salud y educación	BR-L1372; BR-L1406; BR-L1408; BR-L1415; BR-L1429; BR-L1518; BR-L1519; BR-L1583; BR-L1606; BR-L1579; BR-L1328; BR-L1392; BR-L1551; BR-L1548; BR-L1597; BR-L1523
	Promover la seguridad ciudadana e integral de la ciudadanía.	BR-L1331; BR-L1387; BR-L1545; BR-L1546; BR-L1547; BR-L1497
	Fortalecer las políticas de protección y bienestar de las mujeres y de la población diversa	BR-L1331; BR-L1387; BR-L1545; BR-L1546; BR-L1547; BR-L1497; BR-L1620; BR-L1548; BR-L1621; RG-T4609

[172] No incluye las operaciones de BID Invest y BID Lab.

Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Pipeline 2024 - 2025
Facilitar la transición ecológica y fortalecer la resiliencia climática	**Fortalecer la conservación del medio ambiente y recuperar las áreas degradadas**	**BR-L1633**: Programa de Bioeconomía para la Amazonía - BB Amazon BID-Banco do Brasil
	Promover el uso sostenible de los recursos naturales	**BR-L1617**: Proyecto de Desarrollo Sostenible del Bosque Atlántico del Estado de Bahía **BR-L1623**: Proyecto de desarrollo rural sostenible de Paraíba - PROCASE II **BR-L1625**: PRO-AMAZÔNIA - BID-BNDES Programa de Acceso al Crédito para MIPYMES y Pequeños Empresarios **BR-L1638**: Programa Minas para Resultados: Descarbonização e Resiliência Climática da carteira de crédito do Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais – BDMG **BR-L1639:** Reformas para la implementación del Programa de Movilización de Capital Privado Extranjero y Protección Cambiaria y Apoyo a las Mejoras Estructurales en el Entorno Institucional y de Negocios de Brasil
	Construir ciudades inclusivas y resilientes	**BR-L1588:** Programa Estatal de Vivienda - Estado de Paraná - Proyecto Vida Nova **BR-L1590:** Programa de Desarrollo Urbano de Florianópolis/SC - Floripa para Todos **BR-L1628:** ProMorar São Luis/MA Vem Pro Centro **BR-L1622**: Programa de Reducción de Emisiones de Gases Contaminantes a través de la Electrificación de Flotas de Ómnibus **BR-L1615**: Programa de Saneamiento Integrado de Parintins - PROSAI Parintins **BR-L1616**: Programa de Saneamiento Ambiental de CAESB 2 **BR-L1631**: Programa Urbano Ambiental Macambira Anicuns Goiânia GO 2ª Etapa – PUAMA II **BR-L1648**: Programa de requalificação e desenvolvimento urbano de Contagem – PROURBE **BR-L1647:** Programa de recuperación urbana ambiental de Belo Horizonte – Segunda fase
Aceleración del crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad	**Potenciar las inversiones sostenibles y fomentar la integración regional**	Programa de Rutas de Integración Regional **BR-L1604**: Programa de Financiamiento para la Recuperación Productiva y Sostenible de las MipyMEs en Santa Catarina **BR-L1625**: PRO-AMAZÔNIA - BID-BNDES Programa de Acceso al Crédito para MIPYMES y Pequeños Empresarios **BR-L1635**: Reformas Institucionais para a Competitividade e a Melhoria do Ambiente de Negócios **BR-L1619**: Programa de Expansión de Crédito para Inversiones en Redes de Telecomunicaciones **BR-L1633**: Programa de Bioeconomía para la Amazonía - BB Amazon BID-Banco do Brasil
	Fortalecer la sostenibilidad del sector público y la eficiencia del gobierno	**BR-L1614:** Proyecto de Modernización de la Gestión Fiscal del Estado de Tocantins - PROFISCO II TO **BR-L1629**: Proyecto de Modernización de la Gestión Fiscal en el Estado de Amazonas - PROFISCO III AM **BR-L1618**: Proyecto de Transformación Digital del Poder Judicial del Estado de Pernambuco **BR-L1620**: Programa de Modernización del Poder Judicial de Espírito Santo - PROMOJUES **BR-L1626**: Programa Bahia Mais Digital - Transformación Digital del Gobierno del Estado de Bahía **BR-L1627**: PRODIGITAL - Programa Federal de Gobierno Digital e Infraestructura **BR-L1643**: Proyecto de Modernización de la Gestión Fiscal para el Estado de Ceará – PROFISCO III **BR-L1644**: Pará mais digital
	Impulsar el crecimiento de la infraestructura a través del aumento de la inversión privada	**BR-L1637**: Programa de Integración de Energía Renovable del Nordeste

Avanzar en una nueva agenda social para un país próspero e inclusivo	**Mejorar la calidad del gasto en salud y educación**	**BR-L1612**: Apoyo a las Reformas Sociales en Ceará - PROARES III- Fase II **BR-L1602**: Programa de Fortalecimiento del SUS en el Estado de Bahía - PROSUS II **BR-L1630**: Programa de reestructuración y mejora de la calidad de la red hospitalaria y de atención especializada de São Paulo **BR-L1621:** Nuevo Programa para Acelerar el Progreso Educativo en el Estado de Amazonas - PADEAM II **BR-L1580:** Programa Educación de la ciudad de São Paulo puede hacer mejor
	Promover la seguridad ciudadana e integral	**BR-L1649**: Bahía Mais Segura
	Fortalecer las políticas de protección y bienestar de las mujeres y de la población diversa	**BR-L1649**: Bahía Mais Segura **BR-L1621:** Nuevo Programa para Acelerar el Progreso Educativo en el Estado de Amazonas - PADEAM II **BR-L1580:** Programa Educación de la ciudad de São Paulo puede hacer mejor **BR-L1635**: Reformas Institucionais para a Competitividade e a Melhoria do Ambiente de Negócios

ANEXO III – MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Estratégico Objetivo	Esperado Resultado	Indicador	Unidad de medida	Referencia	Año base	Blanco	Periodo	Alineación FCI
Aumentar el uso de los sistemas nacionales	Aumentar el uso del subsistema de contabilidad y presentación de informes	Cartera activa utilizando el subsistema de contabilidad y presentación de informes	Porcentaje de cartera activa	45%	2023	48%	Al final de la EBP	-Capacidad institucional y Estado de Derecho - Productividad e innovación-Inclusión social e igualdad
	Utilización incremental del subsistema de comparación de precios (pregão eletrônico)	Cartera Activa que utiliza el sistema de comparación de precios (Pregão Eletrônico)	Porcentaje de cartera activa	94%	2023	100%	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad
Fortalecimiento de los sistemas nacionales	Reducción de brechas con las normas internacionales NICSP	Progresos realizados en el plan de aplicación de las IPSAS a nivel federal	Informe de progreso de la implementación	0	2023	1	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad
	Fortalecimiento del sistema de control externo	Apoyo al Tribunal de Cuentas de la Unión en la presidencia de la INTOSAI	Documentación de las tecnologías de uso de casos	0	2023	1	2023	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad
		Apoyo al Tribunal de Cuentas de la Unión en el Consejo de Cuentas de las Naciones Unidas	Curso de actualización para auditores de los Tribunales de Cuentas de la Unión, UGC y Tribunales de Cuentas de los Estados en IPSAS	0	2023	1	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad
		Admite la actualización y mejora de la herramienta MMD de ATRICON	Informe de recomendaciones de ajuste	0	2023	1	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad

	Aplicación de criterios de sostenibilidad e innovación en las licitaciones	Licitaciones que incluyan criterios de sostenibilidad y/o innovación. Elaboración de manuales o guías	Número de licitaciones con criterios de sostenibilidad o innovación apoyados por el BID, o manuales desarrollados	0	2023	8	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad
Mejorar la eficiencia operativa de la cartera del BID	Uso de pliegos de licitación y contratos compatibles con las prácticas internacionales en LPIs.	LPIs que utilizan contratos con estándares internacionales.	Número de LPIs que utilizan documentos con estándares internacionales	0	2023	3	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión social e igualdad

ANEXO IV – MARCO DE PRÉSTAMO ESTIMADO

Durante el período de la estrategia de país 2024-2027, el BID estima aprobaciones entre US$1.900 millones y US$2.200 millones anuales y desembolsos anuales en un rango de US$1.2 y US$1.400 millones. El apoyo también adoptará la forma de proyectos nacionales y regionales de cooperación técnica y servicios de asesoramiento remunerados. Como resultado, la deuda del país con el BID será de US$16.700 millones o el 0,03% de su deuda pública bruta total y el 11% de su deuda pública externa. Además, se espera que los préstamos y la asistencia técnica de BID Invest desempeñen un papel cada vez más destacado en la exposición del Grupo BID a Brasil y faciliten el apalancamiento de recursos para acelerar el crecimiento económico y la inversión. BID Lab también facilitará sinergias entre los sectores público y privado, estimulando el desarrollo de operaciones innovadoras y de alto impacto.

A continuación, se presentan dos escenarios. El primer escenario asume una proyección más conservadora de aprobaciones entre 2024 y 2027. El escenario 2 presenta un escenario menos conservador de aprobaciones entre 2024 y 2027.

Escenario 1	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Promedio 2024-2027
Aprobaciones	**971.6**	**2,406.3**	**1,120.9**	**1,105.9**	**2,358.0**	**2,535.1**	**1,900.0**	**1,900.0**	**1,500.0**	**1,958.8**
- PBL/SDL	0.0	0.0	0.0	104.0	300.0	0.0	1,000.0	1,000.0	250.0	562.5
-Inversión	971.6	2,406.3	1,120.9	1,001.9	2,058.0	2,535.1	900.0	900.0	1,250.0	1,396.3
Desembolsos	**993.6**	**1,610.1**	**1,615.0**	**813.7**	**1,452.1**	**842.2**	**1,600.0**	**1,600.0**	**700.0**	1,185.5
- PBL	0.0	0.0	0.0	0.0	52.0	52.0	1,000.0	1,000.0	250.0	575.5
-Inversión	993.6	1,610.1	1,615.0	813.7	1,400.1	790.2	600.0	600.0	450.0	610.0
Reembolso (principal)	1,114.8	1,130.4	1,459.2	1,200.5	1,204.3	1,173.8	1,220.7	1,269.6	1,320.4	1,246.1
Flujos netos de préstamos	-121.2	479.7	155.8	-386.8	247.8	-331.6	379.3	330.4	-620.4	-60.6
Suscrip. y contribuciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Intereses y comisiones	545.0	369.8	238.3	404.1	986.5	1,082.7	1,126.0	1,171.0	1,217.9	1,149.4
Flujo de caja neto	**-666.2**	**109.8**	**-82.5**	**-790.9**	**-738.7**	**-1,414.3**	**-746.7**	**-840.6**	**-1,838.2**	-1,210.0
Deuda del BID	15,470.0	15,827.0	16,400.0	17,202.0	16,700.0	15,285.7	14,538.9	13,698.3	11,860.1	13,845.8
Deuda del BID /Deuda multilateral (%)	38.1%	39.3%	28.5%	29.8%	27.2%	24.9%	23.7%	22.3%	19.3%	22.5%
Deuda del BID /Deuda pública externa (%)	12.4%	12.7%	12.3%	14.1%	12.9%	11.8%	11.2%	10.6%	9.2%	10.7%
Deuda del BID / Deuda total del Gobierno Central (%)	0.04%	0.04%	0.03%	0.03%	0.03%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%

Escenario 2	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Promedio 2024-2026
Aprobaciones	**971.6**	**2,406.3**	**1,110.9**	**1,105.9**	**2,358.0**	**2,864.2**	**2,100.0**	**2,100.0**	**1,700.0**	**2,191.1**
- PBL/SDL	0.0	0.0	0.0	104.0	300.0	0.0	1,000.0	1,000.0	250.0	562.5
-Inversión	971.6	2,406.3	1,110.9	1,001.9	2,058.0	2,864.2	1,100.0	1,100.0	1,450.0	1,628.6
Desembolsos	**993.6**	**1,610.1**	**1,615.0**	**813.7**	**1,452.1**	**992.2**	**1,800.0**	**1,800.0**	**850.0**	1,360.5
- PBL	0.0	0.0	0.0	0.0	52.0	202.0	1,000.0	1,000.0	250.0	613.0
-Inversión	993.6	1,610.1	1,615.0	813.7	1,400.1	790.2	800.0	800.0	600.0	747.5
Reembolso (principal)	1,114.8	1,130.4	1,459.2	1,200.5	1,204.3	1,232.5	1,269.6	1,320.4	1,373.2	1,298.9
Flujos netos de préstamos	-121.2	479.7	155.8	-386.8	247.8	-240.3	530.4	479.6	-523.2	61.6
Suscrip. y contribuciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Intereses y comisiones	545.0	369.8	238.3	404.1	986.5	1,104.3	1,171.0	1,217.9	1,266.6	1,190.0
Flujo de caja neto	**-666.2**	**109.8**	**-82.5**	**-790.9**	**-738.7**	**-1,344.7**	**-640.6**	**-738.2**	**-1,789.8**	-1,128.3
Deuda del BID	15,470.0	15,827.0	16,400.0	17,202.0	16,700.0	16,459.7	16,990.1	17,469.7	16,946.6	16,966.5
Deuda del BID /Deuda multilateral (%)	38.1%	39.3%	28.5%	29.8%	27.2%	26.8%	27.7%	28.4%	27.6%	27.6%
Deuda del BID /Deuda pública externa (%)	12.4%	12.7%	12.3%	14.1%	12.9%	12.7%	13.1%	13.5%	13.1%	13.1%
Deuda del BID / Deuda total del Gobierno Central (%)	0.04%	0.04%	0.03%	0.03%	0.03%	0.03%	0.03%	0.03%	0.03%	0.03%

ANEXO V – MATRIZ DE EFECTIVIDAD DEL DESARROLLO

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFICACIA EN EL DESARROLLO

En agosto de 2008, el directorio ejecutivo aprobó el Marco para la Efectividad en el Desarrollo (GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco. La Matriz de Efectividad del Desarrollo para las Estrategias de País (DEM-CS) es una lista de verificación de los elementos que son necesarios para evaluar una estrategia de país. Se basa en los criterios de evaluación desarrollados por el Grupo de Cooperación para la Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en los "Estándares de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País".

ESTRATEGIA DE PAÍS: BRASIL

ALINEAMIENTO ESTRATÉGICO
Se refiere al grado en que el diseño y los objetivos de la CS son consistentes con los desafíos de desarrollo del país y con los planes y prioridades de desarrollo del gobierno.

EFECTIVIDAD
Se mide la probabilidad de que la estrategia del país logre los objetivos previstos, a través de un examen de tres dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos en los que se basa la acción del Banco en cada área de trabajo; ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; iii) la utilización y el desarrollo de los sistemas nacionales.

Dimensiones de la eficacia	
I. Diagnóstico por País - Desafíos del Desarrollo País (CDC)*	**Si/No**
- El CDC es integral / holístico / completo	Si
- El CDC identifica claramente los principales desafíos del desarrollo	Si
- El CDC presenta magnitudes de los principales desafíos del desarrollo que se basan en evidencia empírica	Si
II. Diagnóstico de las áreas prioritarias	**%**
- Que identifiquen y dimensionen claramente, con base en evidencia empírica, **las limitaciones y desafíos específicos** del área prioritaria	100%
- Que identifiquen y dimensionen claramente, sobre la base de la evidencia empírica, los **principales factores** o causas que contribuyen a las limitaciones y desafíos específicos.	100%
- Que proporcionen **las recomendaciones de política correspondientes**	100%
III. Matriz de resultados**	%
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
- Los resultados esperados están claramente definidos	100%
- Los objetivos estratégicos y los resultados esperados que están directamente relacionados con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico.	100%
- Los indicadores son indicadores de resultados y son SMART	100%
- Los indicadores tienen líneas de base	100%
IV. Lógica vertical	**Si/No**
- El CS tiene lógica vertical	Si

* Este análisis incluye cualquier documento de diagnóstico potencial utilizado para informar.
** La Matriz de Resultados está compuesta por indicadores que son significativos para los resultados esperados y que reflejan el progreso hacia ellos. Los resultados esperados se derivan de los objetivos estratégicos.

EVALUACIÓN DIAGNÓSTICA DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

Como parte de la estrategia del país, se presentó una evaluación diagnóstica de los desafíos del desarrollo del país (véase el enlace que contiene los desafíos del desarrollo del país). Esta evaluación diagnóstica de los desafíos del desarrollo es exhaustiva y se basa en pruebas empíricas. Identifica tres áreas prioritarias para la intervención del Banco: (i) facilitar la transición verde y fortalecer la resiliencia climática; ii) acelerar el crecimiento mediante instituciones sólidas y una mayor productividad; y (iii) promover una nueva agenda social para promover la prosperidad y la inclusión. La estrategia prestará apoyo intersectorial a los desafíos relacionados con: a) la igualdad entre los géneros y la inclusión de diversos grupos de población; b) Acción por el clima; y c) Capacidad Institucional, Estado de Derecho y Seguridad Ciudadana.

- La evaluación diagnóstica identifica y dimensiona claramente, sobre la base de la evidencia empírica, las limitaciones específicas y los desafíos para las áreas prioritarias.

- Identifica y mide claramente, sobre la base de la evidencia empírica, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y desafíos específicos para las áreas prioritarias.

- Ofrece recomendaciones de política para la acción del Banco, basadas en evidencia empírica.

Matriz de resultados. La matriz de resultados correspondiente al nuevo entorno prioritario incluye 9 objetivos estratégicos para la acción del Banco, 23 resultados esperados y 26 indicadores para medir el progreso.

El 100% de los objetivos estratégicos están claramente definidos.

El 100% de los resultados esperados están claramente definidos. El 100% de los objetivos de la estrategia de país están relacionados con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico evaluación.

El 100% de los indicadores utilizados son SMART.

El 100% de los indicadores tienen líneas de base.

Sistemas fiduciarios. Las evaluaciones diagnósticas están disponibles para todos los subsistemas fiduciarios. El Banco continuará utilizando el 100% de los subsistemas de presupuestación y tesorería y se hará un uso parcial del subsistema de contabilidad e información. Para la adquisición, se dispone de una evaluación diagnóstica para el sistema de información. El Banco trabajará para fortalecer los subsistemas de adquisiciones

Lógica vertical. La estrategia de país tiene una lógica vertical.

Riesgos. La Estrategia identifica cuatro riesgos: (i) riesgos macroeconómicos; (ii) riesgos de ejecución y capacidad institucional; (iii) riesgos regulatorios, y (iv) riesgos de desastres naturales. Se han identificado medidas de mitigación y seguimiento para todos los riesgos.