

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Y DE LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID
CON EL COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS**

(2024-2028)

FEBRERO DE 2024

Este documento fue preparado por Daniela Carrera Marquis (CCB/CBH), jefa de equipo, David Rosenblatt (CCB/CCB), Jose Luis Saboin (CCB/CBH), Sasha Baxter (CCB/CCB), Maria Eugenia Roca (CCB/CBH), Maria Cecilia Acevedo Villalobos (DSP/SPK), Paula Castillo Martinez (DSP/SPK), Khamal Clayton (CCB/CCB), Nalda Morales Vasquez (VPC/FMP), Ana Paz (VPC/FMP), Derise Avione Williams (VPC/FMP) y Cloe Ortiz de Mendivil (CCB/CCB). Se recibieron contribuciones de: Musheer Kamau (CCB/CCB), Benjamin Roseth (IFD/ICS), Gerard Alleng (CSD/CCS), Roberto Aiello (INE/ENE), Tomás Serebrisky (INE/INE), Hori Tsuneki (CSD/RND), Christopher Persaud (INE/TSP), Antonio Garcia-Zaballos (IFD/CMF), Phillip Keefer (IFD/IFD), Jason Wilks (IFD/ICS), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), Terry-Ann Segree (DSP/CJA), William Ernest Mondol (DIS/CCR), Augusto Bonzi (INE/ENE), Gilroy Francis (INE/WSA), Cynthia Hobbs (SCL/EDU), Ricardo Cuevas (SCL/SPH), Fernando Pavon (SCL/LMK), Luis Tejerina (SCL/SPH), Pablo Ibarra (SCL/SPH), Norbert Schady (SCL/SCL), Lenin Balza (INE/INE), Juliana Bettini (CSD/RND), Sergio Lacambra (CSD/RND), Roberto Guerrero Compeán (CSD/RND), Paolo de Salvo (CSD/RND), Allen Blackman (CSD/CSD), Matthew Shearer (INT/TIN), Juliana Almeida (CSD/CCS), Cesar Leyva Muñoz (CSD/CSD), Alejandro Lopez-Lamia (CSD/HUD), Bernardo Deregibus (ORP/REM) y Ana Maria Saiz (SCL/MIG). Maria Jordan (CCB/CCN) aportó apoyo editorial.

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	1
II.	EL GRUPO BID EN LAS BAHAMAS	5
	A. Estrategia de País y cartera	5
	B. Resultados principales de la Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2018-2022	7
	C. Lecciones aprendidas.....	10
III.	ÁMBITOS ESTRATÉGICOS	12
	A. Gestión del riesgo de desastres	13
	B. Fortalecimiento de la gobernanza del sector público	15
	C. Impulso de la competitividad del sector privado.....	17
	D. Desarrollo humano y seguridad ciudadana.....	20
	E. Temas transversales	24
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO	28
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	28
VI.	RIESGOS	31
	ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS.....	34
	ANEXO II (A): MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES.....	36
	ANEXO II (B): USO DE SISTEMAS FIDUCIARIOS DURANTE EL PERÍODO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS (PORCENTAJE)	37
	ANEXO III: LAS BAHAMAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES	38
	ANEXO IV: CASO HIPOTÉTICO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO.....	39
	ANEXO V: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS	40

ANEXOS

Anexo I	Matriz de Resultados
Anexo II (a)	Matriz de Sistemas Nacionales
Anexo II (b)	Uso de Sistemas Fiduciarios
Anexo III	Principales Indicadores Económicos y Sociales
Anexo IV	Marco de Financiamiento Indicativo
Anexo V	Matriz de Efectividad en el Desarrollo de la Estrategia de País

ENLACES

1. [Bahamas: Actualización de Desafíos de Desarrollo de País](#)
2. [Nota Técnica Fiduciaria](#)
3. [Coordinación entre donantes](#)
4. [Consulta con la sociedad civil](#)
5. [Resumen de la cartera](#)
6. [The Bahamas Blueprint for Change](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CCB	Departamento de Países del Grupo Caribe
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
FMI	Fondo Monetario Internacional
MIPYME	micro, pequeñas y medianas empresas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ORP	Oficina de Alianzas Estratégicas
P2RCT	Equipo de País para Preparación, Recuperación y Reconstrucción
PIB	producto interno bruto
PYME	pequeñas y medianas empresas
SAI-PMF	Marco de Medición del Desempeño de las Entidades Fiscalizadoras Superiores
TIC	tecnologías de la información y las telecomunicaciones

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto socioeconómico

Las Bahamas, un archipiélago de más de 700 islas, es un pequeño Estado insular en desarrollo de ingresos altos, pero también de elevada vulnerabilidad y desigualdad. Si bien el ingreso per cápita es el segundo mayor en la región de América Latina y el Caribe (US\$42.023 en paridad de poder adquisitivo de 2022), por tratarse de una economía pequeña y abierta, con una base de producción limitada, las Bahamas son sumamente vulnerables a las conmociones externas y, también, a los desastres naturales y al cambio climático (como quedó demostrado por los cuatro huracanes de gran magnitud que se produjeron en los ocho años previos a la pandemia). La conmoción de la COVID-19 afectó al turismo —principal motor del crecimiento económico— y desató vigorosamente una profunda recesión en 2020. Dado que se registró una fuerte recuperación de las visitas turísticas, gracias a que a partir de 2021 se reanudaron los viajes sin restricciones, el producto interno bruto (PIB) ahora se ha recuperado de la peor recesión en la historia del país, con el panorama de que las llegadas de turistas seguirán aumentando en relación con los niveles máximos alcanzados en 2023. Uno de los legados de las sucesivas conmociones es un coeficiente deuda/PIB más elevado; por ello, un desafío en el corto plazo es continuar los esfuerzos de consolidación fiscal fijando el coeficiente de la deuda en una trayectoria constante hacia el límite del 50% establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal. El bajo crecimiento de la productividad constituye un reto a largo plazo, razón por la cual el gobierno se ha comprometido a mejorar el clima de negocios para dar rienda suelta a la inversión en nuevos sectores. La transición energética y la digitalización son importantes para encarar este desafío. Para asegurar que el crecimiento sea resiliente a las conmociones externas y los desastres naturales, el país tiene que fortalecer las oportunidades de inversión en la economía azul e implementar los mandatos jurídicos de la Ley de Gestión del Riesgo de Desastres sancionada a fines de 2022, que procura reforzar su marco de gestión del riesgo de desastres. El país también presenta desigualdades en diferentes dimensiones, que pueden clasificarse como (i) desigualdades *entre* islas (mayormente entre New Providence y las Family Islands), no solo en términos de ingresos, sino también de infraestructura, oportunidades de empleo y acceso a servicios de salud y educación; y (ii) desigualdades *dentro* de las islas, también en términos de ingresos, pero principalmente en cuanto al acceso a servicios de salud y educación. De esta manera, para velar por que el crecimiento sea amplio e inclusivo, es necesario que el país incremente la inversión en capital humano para el desarrollo de competencias y el acceso a financiamiento y a infraestructura asequible, resiliente y de calidad en todo el archipiélago. Subsanan las disparidades de género es otro ámbito de enfoque importante para reducir las desigualdades, al tiempo que disminuir la incidencia de la violencia doméstica, fomentar la resolución no violenta de conflictos, incrementar la empleabilidad de la población joven en riesgo y fortalecer la capacidad institucional de los servicios de justicia mejorarán la seguridad ciudadana.

El Grupo BID en las Bahamas

El Grupo BID es el mayor acreedor de la deuda pública multilateral de las Bahamas (alrededor del 60% a fines de 2021) y constituye una fuente importante de asistencia técnica. La Estrategia de País para 2018-2022 priorizó tres ámbitos estratégicos, a saber: aumento de la eficacia del sector público; apoyo a una infraestructura resiliente para el crecimiento; y fomento de un entorno propicio para la competitividad del sector privado. El Grupo BID aprobó financiamiento con garantía soberana por un total de US\$835 millones, US\$200 millones de ellos en forma de garantía en apoyo de reformas de política. Las aprobaciones con garantía soberana correspondieron principalmente a los ámbitos de fortalecimiento del sector público, infraestructura, clima de negocios y salud (en relación con la pandemia de COVID-19). El total de desembolsos durante el período ascendió a US\$215 millones. Durante igual período, BID Invest aprobó tres operaciones de financiamiento por un total de US\$42,2 millones y brindó cinco servicios de asesoría por un total de US\$262.700; por su parte, BID Lab aprobó cinco operaciones por un valor de US\$3,8 millones. Estas operaciones se centraron en las oportunidades para aumentar la productividad y la competitividad del sector privado mediante ciencia y tecnología, el desarrollo de competencias digitales y técnicas, la economía azul/tecnología climática, la salud, las energías renovables y el apoyo técnico a pequeñas y medianas empresas (PYME).

Ámbitos estratégicos para 2024-2028

La nueva Estrategia de País del Grupo BID para 2024-2028 tiene como objetivo seguir fortaleciendo la resiliencia y apoyar plenamente el Plan de Cambio y el Plan Nacional de Desarrollo del gobierno para lograr un desarrollo inclusivo y sostenible. El Grupo BID colaborará con los sectores público y privado con objeto de mejorar la situación fiscal, realzar el clima de negocios para la competitividad e innovación del sector privado y potenciar la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia. La nueva Estrategia de País apoyará cuatro ámbitos de trabajo estratégicos, a saber: (i) gestión del riesgo de desastres, (ii) fortalecimiento de la gobernanza del sector público; (iii) impulso de la competitividad del sector privado; y (iv) desarrollo humano y seguridad ciudadana. Estos ámbitos se abordarán teniendo en cuenta los temas transversales de género y diversidad, cambio climático y sostenibilidad ambiental y capacidad institucional y Estado de derecho. La Estrategia de País está alineada con el programa regional caribeño denominado Un Caribe: Alianza para el Desarrollo del Caribe. La nueva Estrategia de País se basará en las innovaciones recientes en el programa de país que han fortalecido el enfoque en el cliente del Grupo BID, desplegado nuevos instrumentos financieros, mejorado la asistencia técnica e intensificado la concentración en posibles asociaciones público-privadas. El Grupo BID también tiene previsto fortalecer aún más la coordinación y movilización de donantes, así como las sinergias dentro del Grupo.

**Marco de
financiamiento
indicativo**

Además de los recursos para proyectos del sector privado que se aportarán por conducto de BID Invest y BID Lab, el BID prevé aprobaciones con garantía soberana por valor de US\$850 millones entre 2024 y 2028. Los desembolsos previstos a lo largo de dicho quinquenio se cifran en US\$480 millones, con flujos netos anuales promedio proyectados de US\$52 millones, que incluyen sumas de la cartera vigente. Está previsto que el promedio anual de aprobaciones a lo largo del período alcance los US\$170 millones. Conforme a tales supuestos, la deuda de las Bahamas frente al BID representará el 7,08% del total de la deuda pública al final del período, comparada con el 5,80% a fines de 2022.

Riesgos

Los principales riesgos para esta estrategia son cuatro, a saber: (i) los fenómenos meteorológicos, agravados por el cambio climático; (ii) la capacidad de ejecución, que es común a los pequeños Estados insulares; (iii) las restricciones fiscales; y (iv) las fluctuaciones del mercado en la demanda de financiamiento del sector privado. Con respecto a este último riesgo, la demanda puede verse afectada por las salvaguardias ambientales y sociales del Banco. Un riesgo adicional a corto plazo es, por un lado, la actual turbulencia en los mercados mundiales de productos básicos, dada la dependencia de las Bahamas de las importaciones de alimentos y combustibles y, por el otro, los ajustes en curso de las tasas de interés en los mercados mundiales de capital. Las estrategias de ajuste fiscal pueden complicarse aún más debido a estas conmociones externas.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO¹

- 1.1 **Las Bahamas es un pequeño Estado insular en desarrollo de ingresos altos, pero también de vulnerabilidad y desigualdad elevadas.** La geografía de las Bahamas plantea un desafío para el desarrollo, ya que el país está formado por un archipiélago con 700 islas, de las cuales alrededor de 30 están habitadas, con una población pequeña (aproximadamente 390.000 habitantes), y el país está muy expuesto a las amenazas naturales. Es una economía basada en los servicios, pequeña y abierta, muy dependiente del turismo. Es un país de ingresos altos y es el país miembro prestatario más rico del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con un PIB per cápita en paridad de poder adquisitivo (PPA) valorado en US\$42.023 en 2022. Sin embargo, su limitada diversificación económica, su alta dependencia de las importaciones y sus cuantiosos niveles de deuda pública hacen que el país sea vulnerable a las conmociones económicas. La desigualdad es elevada, con un coeficiente de Gini estimado de 0,57. La desigualdad también está relacionada con la geografía del país, ya que los residentes de islas remotas escasamente pobladas se enfrentan a limitaciones en el acceso a los servicios y a las oportunidades económicas.
- 1.2 **El desempeño económico insuficiente del último decenio se vio agravado por la pandemia de COVID-19 y el impacto del huracán Dorian.** Dado que la economía de las Bahamas depende del turismo, la conmoción de salud afectó profundamente a los medios de subsistencia y a la vida de su población. El PIB real se contrajo un 23,5% en 2020, tras haberse expandido a un promedio del 1,1% anual entre 2010 y 2019. Los déficits fiscales persistentes condujeron a una acumulación de deuda pública que llegó a representar el 105% del PIB al fin del ejercicio fiscal de 2020/2021², en comparación con hace 20 años, cuando el coeficiente deuda/PIB de 25% era bajo y manejable. Aunque actualmente las reservas internacionales son elevadas, el déficit en cuenta corriente se profundizó a 14% del PIB en 2022.
- 1.3 **En general, la situación macroeconómica de las Bahamas se encuentra en una coyuntura crítica.** Aunque el sector turístico se recuperó vigorosamente en 2022, y 2023 está experimentando un auge turístico, existen vientos en contra externos porque los principales bancos centrales están elevando las tasas de interés y las principales economías mundiales registran un crecimiento más lento.
- 1.4 **Las Bahamas siguen siendo vulnerables a las conmociones externas, incluidos los desastres naturales y el cambio climático.** Su economía es una de las más dependientes del turismo en el mundo, según el Índice de Dependencia del Turismo del BID ([Mooney et al., 2020](#)). Entre 2015 y 2019, el turismo representó un promedio de alrededor del 41% del PIB (si se cuentan las contribuciones directas e indirectas del sector), alrededor del 48% del empleo total y cerca del 78% de las exportaciones totales.

¹ La Estrategia de País con las Bahamas estará vigente desde su fecha de aprobación hasta el 31 de diciembre de 2028.

² En las Bahamas, el ejercicio fiscal comprende el período entre el 1 de julio y el 30 de junio.

Del mismo modo, la economía es vulnerable a los efectos de los desastres naturales³, que han devastado las actividades productivas y la infraestructura pública y privada en el pasado. En septiembre de 2019, el huracán Dorian azotó Grand Bahama y las islas Abaco, causó daños a la infraestructura física estimados en el 18% del PIB y produjo 74 muertes⁴. El huracán Dorian también puso de manifiesto una falta de resiliencia y diversificación de la matriz energética, pues causó grandes daños a las redes de generación, transmisión y distribución de electricidad. Desde el año 2000, 15 ciclones tropicales han causado más de 400 muertes y daños acumulados por valor de al menos US\$6.000 millones, lo que equivale a casi el 50% del PIB de 2019 (EM-DAT, 2021). En el futuro, las inundaciones costeras y los vientos extremos pueden producir daños anuales cifrados en al menos US\$200 millones y US\$160 millones, respectivamente (BID, 2020). Dado que las Bahamas están particularmente expuestas y son vulnerables a los peligros de los desastres naturales y los impactos negativos del cambio climático, para lograr un crecimiento sostenible es fundamental reforzar las herramientas para adaptarse al cambio climático y mitigar sus efectos, gestionar el riesgo de desastres y fortalecer la resiliencia. El Gobierno de las Bahamas se ha comprometido a aumentar la resiliencia y reducir su vulnerabilidad a los riesgos para la estabilidad financiera relacionados con el clima.

- 1.5 **Uno de los legados de esta serie de conmociones económicas es un mayor coeficiente deuda pública/PIB. En consecuencia, la consolidación fiscal desempeña un papel central en la formulación de la política económica.** Como el coeficiente deuda pública/PIB actualmente supera el 80%, la consolidación fiscal es muy necesaria, y el proceso ya ha comenzado a medida que la economía se recupera. El déficit fiscal se ha ido reduciendo considerablemente, del 13,6% en el ejercicio fiscal de 2020/2021 al 5,8% en el de 2021/2022 y al 3,8% en el de 2022/2023. Si bien el crecimiento económico desempeñó un papel importante, hubo numerosas mejoras en la política fiscal y en las instituciones fiscales. La Ley de Gestión de la Deuda Pública, sancionada en 2021, y la Ley de Adquisiciones Públicas, que debía entrar en vigor el 1 de julio de 2023, ayudarán a adoptar prácticas óptimas internacionales en materia de transparencia y rendición de cuentas. La Unidad de Aumento de Ingresos, de reciente creación, tiene por función reducir la evasión fiscal, y el Comité de Políticas de Ingresos, que la complementa, está estudiando otras formas de aumentar los ingresos. Con estas innovaciones, el gobierno apunta a aumentar el coeficiente ingresos/PIB al 25% para el ejercicio fiscal de 2026/2027, en comparación con el 18% del PIB antes de la pandemia de COVID-19. Además de las importantes medidas para aumentar la valoración de las propiedades a efectos tributarios y reducir la evasión de todos los impuestos existentes, el gobierno publicó recientemente un "libro verde" en el que se enuncian las opciones para introducir un impuesto sobre la renta de las sociedades, junto con una reforma del actual impuesto sobre las licencias comerciales. Este último funciona como un impuesto sobre la renta bruta de las sociedades más grandes, y el impuesto sobre la renta de las sociedades sería más eficiente desde el punto de vista económico. La propuesta del

³ La Ley de Gestión del Riesgo de Desastres de 2022 fue sancionada por el Parlamento del Commonwealth de las Bahamas en diciembre de 2022. La ley proporcionará el fundamento jurídico para la aplicación efectiva de la política pública requerida para mejorar la resiliencia de las Bahamas ante los desastres y el cambio climático. La ley, que ubica a las Bahamas a la vanguardia del Caribe en términos de gobernanza de la gestión del riesgo de desastres, representa también un ejemplo para los países de América Latina.

⁴ Los daños físicos directos del huracán Dorian se estiman en 18% del PIB y el impacto en la disminución del PIB se estima en 1 punto porcentual, según CEPAL-BID (2020). La cifra oficial de muertos fue de 74, mientras que la de personas desaparecidas fue de 245.

impuesto sobre la renta de las sociedades también se presenta en respuesta al acuerdo internacional sobre la tributación mínima sobre la renta de las sociedades propugnado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). La Ley de Responsabilidad Fiscal sancionada en 2018 introdujo normas para orientar la formulación de políticas fiscales, incluido un tope de la deuda pública fijado en el 50% del PIB. Durante la recesión, el ejercicio previsto para alcanzar ese objetivo se aplazó hasta el ejercicio fiscal de 2030/2031.

- 1.6 **Es probable que la pobreza y la desigualdad hayan aumentado durante la pandemia, pero es limitado el caudal de datos representativos detallados.** Las Bahamas se encuentran en la categoría de desarrollo humano muy alto en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) multidimensional de 2021, ya que ocupa el puesto 55 entre 189 países. Sin embargo, la pandemia ha hecho mella en los resultados sociales. La tasa de desempleo se aceleró al 25,6% en 2020. Tras la crisis financiera mundial de 2008, el desempleo aumentó de menos del 10% a alrededor del 15%, pero durante los cinco años anteriores a la pandemia siguió una senda descendente, pues disminuyó al 10,1% en 2019. Sin embargo, la pandemia incidió duramente en los sectores de turismo y la construcción, que emplean directamente al 17% y al 8% de la población, respectivamente⁵. Los servicios comunitarios, sociales y personales, que representan el 39% del empleo y emplean desproporcionadamente a mujeres, también se vieron profundamente afectados⁶. Actualmente, a medida que la economía se beneficia del auge del turismo, la tasa de desempleo ha disminuido al 8,8%, la más baja registrada en 15 años. Durante la pandemia, el BID y la Universidad de Cornell realizaron una encuesta en línea que mostró que el 72,5% de los hogares había sufrido una merma de ingresos en abril de 2020 como consecuencia de la pérdida de empleo, el cierre de empresas y la pérdida de ingresos derivados de alquileres⁷. El nivel educativo también se vio perjudicado por las interrupciones provocadas por el cambio a la enseñanza en línea y el acceso desigual a los dispositivos, así como al apoyo⁸. El impacto fue desproporcionado, y afectó más seriamente a los hogares de menores ingresos. La falta de información actualizada de mediciones de la pobreza y de encuestas de hogares que abarquen los gastos e ingresos de los hogares sigue siendo una dificultad, ya que la última encuesta sobre el gasto de los hogares data de 2013. La inmigración ilegal procedente de países vecinos (principalmente Haití y Cuba) es también un desafío humanitario complejo, que añade presión sobre la infraestructura y la prestación de servicios públicos.

⁵ El desglose del empleo por sector corresponde a la Encuesta de Población Activa, de mayo de 2023, publicada por el Departamento de Estadística. La cifra de desempleo de 2020 corresponde a la estimación del Fondo Monetario Internacional (FMI), basada en simulaciones de la Organización Internacional del Trabajo.

⁶ En mayo de 2019, el 43% de las mujeres empleadas y el 28% de los hombres empleados correspondían al sector de servicios comunitarios, sociales y personales.

⁷ La pérdida de ingresos atribuible a la pérdida de empleo y al cierre de empresas afectaron más seriamente a los hogares de menores ingresos (aquellos cuyos ingresos son inferiores al salario mínimo), mientras que la pérdida de ingresos derivados de alquileres fue más prevalente entre los hogares de ingresos altos (los que ganan más del cuádruple del salario mínimo). Véase Arteaga et al., 2020.

⁸ El Ministro de Educación [declaró](#) en noviembre de 2020 que la participación en el aprendizaje virtual era de alrededor del 70% y que el 30% restante de los estudiantes corría el riesgo de repetir cursos. El número de estudiantes que se presentaron a los exámenes del Certificado General de Educación Secundaria de las Bahamas declinó de 6.454 en 2019 a 6.073 en 2020, y aún más a 5.159 en 2021.

- 1.7 **La productividad total de los factores en las Bahamas ha estado disminuyendo desde hace dos decenios⁹.** Las lentas tasas de crecimiento a largo plazo que han persistido durante el período se han caracterizado principalmente por la acumulación de capital. Las mejoras en el clima de negocios y el capital humano podrían ayudar a atraer inversiones que aumenten la productividad en el sector turístico tradicional, ampliar las conexiones con el resto de la economía y explorar la posibilidad de hacer inversiones en nuevos sectores de mayor productividad. Las encuestas a nivel de empresas realizadas durante la pandemia revelaron que las principales preocupaciones de los encuestados eran el acceso a la tierra, las tasas impositivas (a pesar de ser más bajas que en otras jurisdicciones), las regulaciones aduaneras y comerciales, los costos de la electricidad y la delincuencia y los robos¹⁰.
- 1.8 **En las Bahamas se podría fortalecer la capacidad institucional. Aunque el país tiene una puntuación alta en los indicadores de gobernanza mundial, sus puntuaciones han disminuido en los últimos dos decenios.** Las puntuaciones de las Bahamas se ubican por encima de los promedios de América Latina y el Caribe en todos los indicadores clave de gobernanza mundial del Banco Mundial, y a la par de los países de ingreso alto que no pertenecen a la OCDE, con dos excepciones clave: la calidad normativa y el Estado de derecho. Esos son precisamente los dos ámbitos que más se han deteriorado en los últimos dos decenios.
- 1.9 **El Plan de Cambio de 10 Puntos y el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno de las Bahamas ofrecen una visión integral para una recuperación sostenible e inclusiva.** En el Plan de Cambio figuran los planes a corto y mediano plazo del gobierno, mientras que el Plan Nacional de Desarrollo apoya los planes a largo plazo¹¹. El Plan de Cambio se refiere directamente a los planes inmediatos para estabilizar el país después de la pandemia, reforzar la resiliencia climática y empoderar al pueblo de las Bahamas. El Plan Nacional de Desarrollo es un plan integral elaborado a partir de un amplio proceso consultivo que ha sentado las bases para la dirección futura del país. En función de consultas con el gobierno, la sociedad civil y el sector privado, el Banco debería apoyar la conclusión, ratificación, aplicación y seguimiento del plan. El plan impartirá una orientación definida sobre los objetivos de desarrollo socioeconómico a largo plazo del país y llevará a cabo mediciones de impacto.
- 1.10 **A medida que continúa la recuperación económica impulsada por el turismo, un desafío clave es llevar la prosperidad económica a todo el territorio disperso de las Bahamas y a todos los bahameños en todo el archipiélago.** Las disparidades de género siguen siendo un reto: las Bahamas se ubican por debajo de todos los demás países en el Índice Mundial de Desigualdad de Género de 2021¹². También se observan disparidades geográficas. Por ejemplo, el nivel educativo es más elevado en New Providence y Grand Bahama que en las Family Islands. Por último, preocupa que no se disponga de datos más recientes de encuestas de hogares que puedan orientar la

⁹ Véase el análisis de los factores de crecimiento realizado para la Actualización de Desafíos de Desarrollo de País.

¹⁰ Datos de las encuestas de innovación, desempeño de las empresas y género (IFPG) realizadas por la asociación *Compete Caribbean*. Los datos están disponibles en línea en competecaribbean.org.

¹¹ Véase [The National Development Plan of The Bahamas, Vision 2040](#).

¹² El informe de 2022 no incluyó a las Bahamas. Los demás países CCB del Caribe son los otros miembros del Departamento de Países del Grupo Caribe del BID: Barbados, Guyana, Jamaica, Suriname y Trinidad y Tobago.

formulación de políticas para atender las necesidades de los segmentos más vulnerables de la sociedad.

II. EL GRUPO BID EN LAS BAHAMAS

A. Estrategia de País y cartera

- 2.1 **La Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2018-2022 buscó apoyar los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas para mejorar la productividad mediante el fomento de la innovación y la eficiencia, con miras a aumentar los niveles de producción y estimular el crecimiento económico liderado por el sector privado.** Para ello, el apoyo del Grupo BID se centró en los siguientes ámbitos prioritarios: (i) aumento de la eficacia del sector público, con énfasis en el fortalecimiento de la gestión, la transparencia y la integridad del sector público; (ii) apoyo a una infraestructura resiliente para el crecimiento, haciendo hincapié en la conectividad aérea y marítima, la movilidad y planificación urbanas, el agua y la energía; y (iii) fomento de un entorno propicio para la competitividad del sector privado, poniendo el acento en mejorar la facilidad para hacer negocios, la innovación y el acceso a financiamiento. La participación de BID Invest y de BID Lab estaba orientada hacia la alineación con el desarrollo y la diversificación del sector privado, así como al aprovechamiento de las sinergias entre las intervenciones.
- 2.2 **El volumen global de financiamiento estimado de la Estrategia de País ascendía a US\$150 millones en concepto de financiamiento con garantía soberana, durante el período de la Estrategia de País, con un promedio anual de US\$30 millones.** Durante el período de la Estrategia de País, de marzo de 2018 a marzo de 2022, el Banco aprobó más de cinco veces el volumen global de financiamiento inicial, con un total de US\$835 millones en concepto de préstamos con garantía soberana, a saber: seis préstamos de inversión por valor de US\$295 millones, dos préstamos en apoyo de reformas de política (programáticos) por un monto de US\$340 millones y una garantía en apoyo de reformas de política por la suma de US\$200 millones. Es importante destacar que el Banco ha recurrido a instrumentos de financiamiento nuevos e innovadores en la forma de una Facilidad de Crédito Contingente, la garantía en apoyo de reformas de política, varios acuerdos de cobertura petrolera y la opción de pago de principal para los préstamos pendientes del BID en los que procedía. El financiamiento con garantía soberana está alineado con los ámbitos prioritarios de la Estrategia de País. Además, durante el período también se aprobaron dos operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión por valor de US\$14,6 millones y 16 operaciones de cooperación técnica por un monto de US\$4,9 millones. El financiamiento sin garantía soberana de BID Invest ascendió a US\$42,2 millones para tres operaciones en telecomunicaciones y energía. Además, BID Invest prestó cinco servicios de asesoría por un total de US\$262.700 en los ámbitos de energía renovable, género y diversidad, resiliencia, agua, PYME y cadenas de valor. BID Lab aprobó cinco operaciones por un total de US\$3,8 millones para promover la competitividad del sector privado, la economía azul y el desarrollo de competencias y de mercados para los sectores basados en recursos naturales.
- 2.3 **Cartera activa. La cartera activa tiene una antigüedad promedio de 3,4 años y consta de 11 operaciones con garantía soberana por valor de US\$598 millones, cuyo saldo no desembolsado asciende a US\$420,37 millones.** Esto incluye una garantía en apoyo de reformas de política con un saldo no desembolsado de US\$200 millones y 10 operaciones de préstamos de inversión con un saldo no

desembolsado de US\$237,37 millones. La cartera de préstamos de inversión abarca los sectores de seguridad ciudadana y justicia, gestión de las finanzas públicas, infraestructura resiliente al clima, transformación digital, energía renovable, fortalecimiento del sector de la salud y gestión del riesgo de desastres. La cartera de BID Invest consta de un préstamo para energía por un monto de US\$12,2 millones. La cartera activa de BID Lab está compuesta de cuatro operaciones de cooperación técnica por valor de US\$2 millones con un saldo no desembolsado de US\$1 millón. El mayor nivel de contratación de empréstitos del BID en los últimos años, con un acceso limitado a otros bancos multilaterales de desarrollo, le ha permitido al gobierno reducir el costo fiscal de la carga de su deuda externa.

2.4 **El BID es el socio para el desarrollo preferente de las Bahamas.** Si bien es un país de ingresos altos, persisten importantes retos para el desarrollo reflejados en la alta vulnerabilidad al cambio climático y las grandes disparidades sociales, económicas y geográficas. El Banco es el mayor prestamista y desempeña un papel fundamental en la continuación de su apoyo al objetivo del país de aumentar la resiliencia de manera integral y sostenible. El archipiélago, compuesto de más de 700 islas y con una población pequeña, tiene un ingreso promedio anual de US\$38.832 en paridad de poder adquisitivo y el mayor nivel de desigualdad de la región (según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], el coeficiente de Gini es de 0,57). El país contiene también con un elevado nivel de desempleo estructural y la concentración excesiva de la industria en New Providence¹³. Al mismo tiempo, las Bahamas son muy vulnerables al cambio climático y a los desastres naturales; en efecto, en 2021 ocupaban el puesto 112 de 189 en las puntuaciones del índice de la Iniciativa de Adaptación Global (ND-GAIN) de la Universidad de Notre Dame¹⁴. A pesar de la aplicación de soluciones de política tradicionales (transferencias condicionadas de efectivo, aumentos del salario mínimo, inversión en salud y educación, etc.), las disparidades no se han corregido, en particular entre New Providence y las Family Islands. Además, estos problemas se agravaron durante el huracán Dorian y la pandemia de COVID-19¹⁵. A juicio de muchos, la institución de un ingreso básico universal ayudaría a subsanar las disparidades existentes. Este juicio debería ser objeto de un análisis más profundo. El Banco continuará acompañando estas medidas, y su papel en las reformas de política es particularmente importante habida cuenta de las limitaciones de capacidad de que adolece un Estado pequeño. Por ejemplo, el análisis técnico realizado por el Banco fue fundamental para formular las reformas a la legislación de gestión del riesgo de desastres que se sancionó el año pasado. Del mismo modo, el diagnóstico del Banco sobre los sistemas de gestión de la deuda es un elemento clave de las reformas institucionales en curso en ese ámbito.

¹³ Véase en [esta nota](#) del Instituto Nacional de Estadística de las Bahamas (BNSI) una descripción del PIB de las Bahamas, por isla.

¹⁴ El índice ND-GAIN evalúa la exposición, sensibilidad y capacidad de un país para adaptarse al impacto negativo del cambio climático.

¹⁵ El 72,5% de los hogares informaron de una reducción de sus ingresos en abril de 2020, como consecuencia de la pérdida de empleo, el cierre de empresas y la pérdida de ingresos derivados de alquileres. Para más detalles y una comparación entre los países de la región del Departamento de Países del Grupo Caribe, véase: Arteaga et al. (2020).

B. Resultados principales de la Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2018-2022

- 2.5 **Con el fin de apoyar la infraestructura resiliente para el crecimiento, el BID otorgó financiamiento a las Bahamas para la reconstrucción, el fortalecimiento de la resiliencia y la protección de los recursos naturales.** Este objetivo clave fue respaldado por seis préstamos y seis operaciones de cooperación técnica en los ámbitos de gestión de desastres naturales, infraestructura resiliente al clima, infraestructura aeroportuaria e infraestructura de salud.
- 2.6 **Gracias a la aprobación de la Facilidad de Crédito Contingente¹⁶, el Banco pudo apoyar rápidamente al país luego del paso del huracán Dorian¹⁷.** El Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF) (BH-O0003) por valor de US\$100 millones aportó una fuente de liquidez rápida (se desembolsaron US\$80 millones en el marco del préstamo BH-L1049) para ayudar a la recuperación y reconstrucción del país y financiar la respuesta ante el huracán. Además, el Banco apoyó la gestión del riesgo de desastres naturales con varias operaciones de cooperación técnica y productos de conocimiento clave. En particular, el Equipo para la Preparación, Recuperación y Reconstrucción (P2R-CT), creado en virtud del proyecto BH-T1094, apoya la puesta en marcha de actividades relacionadas con todos los instrumentos para la salud y la gestión de desastres naturales en materia de mitigación, preparación, recuperación y reconstrucción. Además, el Banco aprobó una línea de crédito condicional para proyectos de inversión (CCLIP) y el primer préstamo por US\$80 millones para avanzar en el despliegue de energías renovables en el país tras la devastación del huracán^{18, 19}. El préstamo apoyó la rehabilitación y reconstrucción de infraestructura energética crítica y el restablecimiento de los servicios de electricidad, así como la introducción de energías renovables, principalmente en Abaco y Grand Bahama, afectadas por el huracán Dorian. El proyecto ha podido reforzar la red existente con materiales resilientes que pueden soportar la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos. En particular, incluye la rehabilitación de la red de transmisión y distribución y la reconstrucción de la red eléctrica de Abaco, la instalación de capacidad de almacenamiento de energía en baterías y unidades solares fotovoltaicas en tejados en edificios clave de New Providence, y la preparación de estudios completos de viabilidad técnica y económica en el norte de Andros. El préstamo para energía ha contribuido al objetivo del Gobierno de las Bahamas de establecer un nivel mínimo de dependencia con respecto a las energías renovables del 30% y asegurar una fuente fiable de energía asequible y sostenible, así como una menor dependencia respecto de los combustibles fósiles. Para complementar estos esfuerzos, BID Invest está apoyando a una empresa privada de servicios públicos para

¹⁶ Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF) (BH-O0003), por valor de US\$100 millones.

¹⁷ Además, el Banco realizó una donación de emergencia de US\$200.000 por medio de la operación de cooperación técnica BH-T1074.

¹⁸ Los estudios preparados incluyeron: [Assessment of the Effects and Impacts of Hurricane Matthew](#); [Assessment of the Effects and Impacts Caused by Hurricane Irma](#); [Assessment of the Effect and Impacts of Hurricane Dorian](#); [International Good Practices and Lessons in Post Disaster Reconstruction in The Bahamas](#); [The Macro-Economic Effects of Hurricanes in The Bahamas: A Case Study Using Satellite Night Light Luminosity](#); [IDB Damage and Loss Assessment \(DaLa\): Synthesis: Joaquin, Matthew, Irma and Dorian](#); [Assessment of the Effects and Impacts of the COVID-19 Pandemic](#).

¹⁹ La operación de la CCLIP Fomento de la Energía Renovable en las Bahamas (BH-O0006) por US\$170 millones, y Reconstrucción con Resiliencia en el Sector Energético de las Bahamas (BH-L1048) por US\$80 millones.

aumentar la capacidad instalada de generación de energía privada en las Bahamas mediante la adición de 9,5 MW de nueva energía solar fotovoltaica, que producirá aproximadamente 16,75 GWh/año de energía y ayudará a desplazar un promedio de 10.654 tCO₂ anuales. La participación de BID Invest contribuye al desempeño ambiental y social y a la mitigación de los riesgos de gobernanza. El proyecto también incluye asistencia técnica para que el proyecto pueda llevar adelante un programa de género y diversidad mediante una estrategia de contratación y retención de mujeres en puestos de trabajo en el lugar de las obras.

- 2.7 **Para seguir apoyando la construcción de infraestructura resiliente al clima, el Banco aprobó el Programa de Infraestructura Aeroportuaria (BH-L1041) y el Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (BH-L1043), por US\$35 millones cada uno.** El proyecto de infraestructura aeroportuaria tiene como objetivo contribuir a la integración sostenible y al flujo ágil de las personas de las Family Islands en la economía nacional y regional mediante mejoras de infraestructura y resiliencia al cambio climático. Se han finalizado los trabajos de diseño técnico y han comenzado las obras en un aeropuerto, mientras que los trabajos de diseño están en curso para los otros aeropuertos, cuyas obras previsiblemente comenzarán en 2024. El Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima tiene como objetivo crear resiliencia climática ante los riesgos costeros mediante infraestructura sostenible para la protección costera (incluidas soluciones basadas en recursos naturales) y el fortalecimiento institucional necesario para la Gestión Integrada de las Zonas Costeras en las Bahamas. El área del proyecto incluye Nassau (Junkanoo Beach), la isla Andros, East Grand Bahama y Central Long Island. Se están llevando a cabo varios estudios de referencia y trabajos de diseño de la infraestructura para este proyecto, y pronto comenzará la construcción (incluida la recuperación de manglares). Además, mediante este proyecto se creó una Unidad de Protección Costera en el seno del Ministerio de Obras Públicas para velar por la gestión sostenible de las zonas costeras en el futuro.
- 2.8 **Para apoyar la infraestructura resiliente de salud, se aprobaron dos préstamos para combatir la pandemia de COVID-19 y fortalecer los sistemas de salud.** El Programa de Apoyo al Sector de Salud para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar sus Efectos en la Prestación de Servicios (BH-L1055) ayudó a las Bahamas a responder ante la pandemia mejorando la detección y el seguimiento de casos y apoyando iniciativas para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad y mejorar la prestación de servicios. Ayudó a reforzar la capacidad de los laboratorios para diagnosticar la COVID-19, desarrollar un plan de despliegue de vacunas para grupos priorizados, financiar la compra de vacunas, fortalecer la vigilancia epidemiológica en los puntos de entrada y apoyar la continuidad de los servicios de atención esenciales durante la emergencia. La implementación del segundo préstamo de salud, el Programa de Apoyo al Fortalecimiento del Sistema de Salud de las Bahamas (BH-L1053), comenzó en 2021 y se modificó en 2022 para incluir financiamiento no reembolsable para inversión complementario financiado por la Unión Europea (BH-G0004). En conjunto, estas operaciones integran un programa que respalda la integración del sector de salud para ampliar el acceso de la población a la atención médica y elevar su calidad. También presenta un modelo de atención para las víctimas de violencia doméstica. Además, el programa financia la construcción de nueve centros de salud nuevos, la modernización de otros nueve, el Laboratorio Nacional de Referencia y la adquisición de equipos médicos. Por último, el programa está financiando la introducción de sistemas digitales de información de salud en 54 clínicas, lo que beneficiará directamente a 157.000 personas, es decir, al 40% de la población de las Bahamas.

- 2.9 **Tres préstamos y cuatro operaciones de cooperación técnica contribuyeron positivamente al objetivo de la Estrategia de País de mejorar la efectividad del sector público.** A fin de respaldar los objetivos estratégicos de fortalecer la capacidad institucional para el gobierno digital y el marco de integridad y transparencia en el sector público, el Banco aprobó varias operaciones clave. El programa Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad (BH-L1045) permitió a las Bahamas mejorar la competitividad al reducir el costo de hacer negocios con el gobierno. Mediante este programa, el gobierno creó un sitio virtual y un portal de ventanilla única, MyGateway, y puso en marcha más de 45 servicios gubernamentales en línea para ampliar el acceso. El programa también impartió capacitación a más de 500 funcionarios públicos sobre el portal MyGateway, simplificó más de 70 procedimientos gubernamentales en línea, puso en funcionamiento 150 servicios virtuales de 10 entidades que utilizan la plataforma, estableció cuatro procedimientos para corporaciones y entidades sin fines de lucro disponibles en línea y preparó instrumentos jurídicos que respaldan los servicios digitales gubernamentales en línea. El programa Reforma de la Gestión de las Finanzas Públicas y del Seguimiento del Desempeño (BH-L1035) ha tenido un papel fundamental en el apoyo a las medidas del gobierno encaminadas a aumentar su capacidad para asignar, gestionar y supervisar los recursos públicos. El préstamo secundó la creación de un sistema estadístico nacional para aumentar el acceso a datos fiables y oportunos mediante mejoras y actualizaciones de la tecnología de la información y las comunicaciones en el Instituto Nacional de Estadística de las Bahamas, la aplicación del sistema electrónico de adquisiciones y contrataciones públicas, el fortalecimiento de la auditoría de seguros de la administración pública y la aplicación de un sistema de información sobre la gestión de los recursos humanos. Para mejorar la seguridad pública, el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (BH-L1033) ha desempeñado un papel clave en (i) mejorar comportamientos para la resolución no violenta de conflictos en New Providence; (ii) incrementar la empleabilidad de la población de jóvenes en riesgo en New Providence; (iii) fortalecer las capacidades institucionales de los servicios de justicia; y (iv) reducir la tasa de reincidencia de las personas en el sistema penitenciario. Mediante el proyecto se renovaron tres centros juveniles y comunitarios; se impartió capacitación a 327 miembros de la comunidad en crianza de los hijos y resolución de conflictos, y a 337 miembros de la comunidad en prevención de ataques sexuales; se brindó capacitación laboral a 752 jóvenes en situación de riesgo, con certificación en hostelería, oficios técnicos y profesionales; y se remodelaron tres oficinas del Servicio Público de Empleo y se capacitó a personal en análisis del mercado laboral y apoyo a la colocación en puestos de trabajo. La operación financió la implementación de un sistema electrónico de registro judicial y citación de jurados; la remodelación y modernización del Tribunal Supremo Principal; y la digitalización de más de 2 millones de expedientes judiciales distintos. Con objeto de reducir la tasa de reincidencia, el proyecto contribuyó a la contratación de un proveedor de servicios de educación profesional que impartió instrucción y certificación a reclusos y funcionarios calificados en el Departamento de Servicios Correccionales de las Bahamas. La tasa de reincidencia se redujo del 24% en 2013 al 12% en 2021, una disminución del 50%.
- 2.10 **Con el fin de apoyar el objetivo estratégico de fomentar un entorno propicio para la competitividad del sector privado, cuyo objeto es ayudar al Gobierno de las Bahamas a fortalecer la economía, se aprobaron una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política, una garantía en apoyo de reformas de política y un préstamo de inversión.** Los préstamos programáticos en apoyo de

reformas de política²⁰ se aprobaron durante el período de la Estrategia de País para alentar un crecimiento económico resiliente, inclusivo y ambientalmente sostenible, en particular en la economía azul, incluido el apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) para la continuidad operativa. La garantía en apoyo de reformas de política respaldó la emisión de bonos del Estado en los mercados internacionales de capital (US\$200 millones) para la construcción de una economía azul social e inclusiva en las Bahamas²¹. El préstamo de inversión por US\$25 millones apoya el acceso a financiamiento para MIPYME mediante una facilidad para el refuerzo de la calidad crediticia²². Hasta la fecha, ocho instituciones financieras se han adherido al programa y 33 clientes han recibido financiamiento, y otros 641 clientes se han beneficiado de servicios de asesoramiento. Asimismo las Bahamas participan en el Fondo de Crecimiento para PYME del Caribe de SEAF, en el cual BID Invest ha hecho una inversión de capital. El objetivo de este fondo es contribuir al desarrollo del ecosistema de inversión de capital privado del Caribe mediante la aportación de capital de riesgo a empresas orientadas al crecimiento en los países de habla inglesa del Mercado Común del Caribe (CARICOM). Este financiamiento se ha tornado aún más escaso debido a la crisis de la COVID-19.

- 2.11 **Para respaldar la respuesta a la pandemia de COVID-19, el Banco secundó al Gobierno de las Bahamas por medio de la reformulación de un préstamo para apoyar el Programa de Crédito Fiscal y Pago Diferido de Impuestos para la población vulnerable afectada por la COVID-19; un préstamo para salud, Apoyo al Sector de Salud para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar sus Efectos, y una operación de cooperación técnica por valor de US\$40,3 millones²³.** Los sectores que se beneficiaron principalmente de estas intervenciones específicas fueron las MIPYME del turismo y los servicios conexos y el sistema de salud. Al fin de 2021, el 86% de la cartera obtuvo una calificación satisfactoria, mientras que el 14% restante se encontraba en estado de alerta. El BID colaboró estrechamente con las unidades ejecutoras de proyectos para replanificar en función de las realidades actuales, ya que algunos equipos estuvieron inactivos debido a que sus miembros contrajeron COVID-19 y también a la disrupción en la cadena productiva comercial a nivel mundial. La mayoría de las capacitaciones o los eventos presenciales pasaron a una modalidad virtual, lo que produjo ahorros en la mayoría de los casos.

C. Lecciones aprendidas

- 2.12 **Hay varias lecciones aprendidas clave de la implementación de la Estrategia de País.** En primer lugar, el Grupo BID debe continuar apoyando la acción del gobierno en materia de consolidación fiscal y crecimiento mediante una combinación de instrumentos (apoyo financiero, garantías, coberturas, préstamos en apoyo de reformas de política y productos de asesoramiento técnico y conocimiento). En segundo lugar, dados los desafíos excepcionales que enfrentan las Family Islands, es importante que el Grupo BID

²⁰ Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas (BH-L1050) por valor de US\$200 millones; y Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas II (BH-L1052) por valor de US\$140 millones.

²¹ Crear una Economía Azul Social e Inclusiva en las Bahamas (BH-U0001).

²² Programa para Reforzar la Calidad Crediticia de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (BH-L1046).

²³ Se desembolsaron US\$20 millones en el marco de la reformulación del préstamo BH-L1037, Programa de Crédito Fiscal y Pago Diferido de Impuestos para la población vulnerable afectada por la COVID-19; y se aprobaron un préstamo por valor US\$20 millones (BH-L1055) y una operación de cooperación técnica (BH-T1083) por US\$300.000.

continúe con las intervenciones públicas y privadas para mejorar la efectividad del sector público, generar un crecimiento económico inclusivo y resiliente y potenciar la competitividad. En tercer lugar, el diseño de los proyectos, especialmente en el sector de infraestructura, debe tener en cuenta la naturaleza de archipiélago del país, la normativa local existente y las limitaciones para implementar proyectos complejos en un cronograma de ejecución quinquenal convencional. Por ejemplo, el Programa de Infraestructura Aeroportuaria (BH-L1041) y el Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (BH-L1043) sufrieron importantes demoras en la ejecución debido al diseño inadecuado de los proyectos. En cuarto lugar, a fin de mejorar la capacidad institucional para ejecutar proyectos de desarrollo, el Grupo BID deberá colaborar con socios pertinentes, incluidas instituciones académicas locales, para brindar amplias oportunidades de capacitación y fortalecimiento de la capacidad a partes interesadas de los sectores público y privado y a la sociedad civil. Además, la identificación del personal de la unidad de ejecución del proyecto y la mejora de sus competencias integrales para la gestión del proyecto, los principios de adquisiciones, y las políticas y los procedimientos del BID antes del inicio del proyecto podrían reducir el alto nivel de costos transaccionales en los que se suele incurrir a lo largo del ciclo de ejecución del proyecto. Como se señaló en la Revisión Independiente del Programa de País, el Banco logró reducir el tiempo comprendido entre la aprobación y la elegibilidad del proyecto al prestar asistencia técnica a los consultores técnicos durante la fase de preparación del proyecto, lo que aumentó considerablemente la preparación de los proyectos para la ejecución. Un período de ejecución inicial más prolongado podría resultar más realista para proyectos complejos cuando se necesita coordinación intragubernamental. En quinto lugar, la presencia limitada de especialistas sectoriales sobre el terreno también puede desempeñar un papel fundamental en reducir la duración y el costo general de la ejecución. En lo que respecta a las operaciones del sector privado, los recursos dedicados a los trabajos preliminares y a la preparación de proyectos son un componente fundamental para fortalecer la capacidad y preparar un inventario de proyectos financiables, además de apoyar prioridades estratégicas como los objetivos de género y diversidad, y la adaptación al cambio climático.

- 2.13 **La implementación de la nueva Estrategia de País abordará los desafíos destacados en la Revisión Independiente del Programa de País de 2018-2022 relativos a la lentitud en la ejecución de los proyectos y la escasa contribución de los proyectos a la consecución de los objetivos estratégicos de la Estrategia de País.** En particular, la Revisión Independiente del Programa de País comprobó que los proyectos no avanzaron lo suficiente como para lograr resultados dentro del período de la Estrategia de País habida cuenta de que (i) la cartera de proyectos heredados aún se encontraba en las primeras etapas de ejecución en 2018, y que (ii) la mayoría de las nuevas operaciones se habían aprobado en los últimos tres años de la estrategia, un lapso demasiado breve para lograr resultados. Asimismo, los objetivos de la estrategia muchas veces guardaban relación con la envergadura del programa en general. Durante el período de esta Estrategia de País, el Banco trabajará en estrecha coordinación con el Gobierno de las Bahamas para abordar los desafíos de la capacidad de ejecución, mediante el fortalecimiento de la capacidad de las unidades de ejecución de los proyectos, en particular en materia de adquisiciones, seguimiento y evaluación. Además, la nueva Estrategia de País es más concreta y está más focalizada, tiene menos objetivos estratégicos y una clara lógica vertical en la matriz de resultados. Los desafíos de desarrollo de la nueva Estrategia de País serán apoyados por un programa de país que haga hincapié en las necesidades y prioridades del país con la amplitud y el tamaño adecuados.

III. ÁMBITOS ESTRATÉGICOS

- 3.1 **La Estrategia de País del Grupo BID con las Bahamas para 2024-2028 alentará el crecimiento socialmente inclusivo y sostenible.** Sobre la base de las lecciones aprendidas de la Estrategia de País anterior, los hallazgos de la Revisión Independiente del Programa de País, la información actualizada de los Desafíos de Desarrollo de País y las prioridades del gobierno, la nueva Estrategia de País se sustenta en la anterior mediante el apoyo a cuatro ámbitos de trabajo estratégicos, a saber: (i) gestión del riesgo de desastres; (ii) fortalecimiento de la gobernanza del sector público; (iii) impulso de la competitividad del sector privado; y (iv) desarrollo humano y seguridad ciudadana. En este sentido, la Estrategia de País se elaboró siguiendo los pilares del programa regional Un Caribe: Alianza para el Desarrollo del Caribe, que se centra en la adaptación climática, la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia, la seguridad ciudadana y empresarial, la potenciación del desarrollo sostenible mediante la participación del sector privado y la seguridad alimentaria. En cada uno de estos ámbitos, se integrarán temas transversales relacionados con (i) la igualdad de género y la diversidad, (ii) el cambio climático y (iii) la capacidad institucional y el Estado de derecho. La nueva Estrategia de País se basará en las innovaciones recientes del programa de país, que incluyen un mayor enfoque en el cliente, el despliegue de nuevos instrumentos financieros, una asistencia técnica mejorada y mayor atención en el potencial para asociaciones público-privadas. La Estrategia de País también tiene en cuenta los ámbitos de apoyo aportados por otros socios en el ámbito del desarrollo. El Grupo BID proyecta fortalecer aún más la coordinación y movilización de donantes y las sinergias entre el Grupo y otros socios para el desarrollo.
- 3.2 **Las intervenciones estratégicas propuestas en la nueva estrategia están alineadas con el Plan de Cambio de 10 Puntos y con el Plan Nacional de Desarrollo del gobierno: Visión 2040.** En el Plan de Cambio se enuncia un plan para recuperar, reconstruir y revolucionar el país después de la pandemia de COVID-19; sus intervenciones estratégicas hacen hincapié principalmente en (i) el rescate de la economía; (ii) el compromiso con el fondo soberano de inversión y los recursos naturales (que recientemente ha pasado a ser el Fondo Nacional de Inversión) congruente con el fortalecimiento de la gobernanza del sector público; (iii) la reconstrucción y la resiliencia, (iv) el empoderamiento de las Bahamas, en consonancia con el fomento de la participación del sector privado; (v) la asistencia social compasiva y la seguridad reforzada, (vi) la revolución educativa, y (vii) unas Bahamas saludables alineadas con la protección del desarrollo humano. El Plan Nacional de Desarrollo consta de cuatro pilares, a saber: (i) gobernanza; (ii) capital humano; (iii) medio ambiente; y (iv) economía alineada con los ámbitos de intervención.
- 3.3 **Los ámbitos prioritarios y los temas transversales descritos en esta sección se vinculan a los objetivos de la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023, el Plan de Negocios de BID Invest para 2024 y el Plan de Negocios de BID Lab para 2020-2022.** Los ámbitos y temas incluyen (i) el establecimiento de marcos institucionales inteligentes y la mejora de la capacidad del Estado; (ii) la inclusión de todos los segmentos de la población en los mercados financieros; (iii) la creación de un capital humano de calidad mediante la adquisición de competencias a lo largo de toda la vida; (iv) la consecución de ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación gracias a que se facilita el uso de tecnologías; (v) la promoción de la igualdad de género y la diversidad; y (vi) la atención prestada a los impactos económicos y sociales de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Además, el Plan de

Negocios de BID Lab para 2022-2023 está alineado con la Estrategia de País y se centra en que BID Lab desempeñe una función clave en los esfuerzos de recuperación, desplegando innovaciones que aceleren la inclusión social y ayuden a activar motores de crecimiento nuevos y más sostenibles. Se dará prioridad a los proyectos que beneficien directamente a poblaciones pobres y vulnerables mediante la mejora de sus medios de vida, la facilitación de su acceso a productos y servicios esenciales, la optimización de sus competencias y oportunidades económicas o la reducción de su vulnerabilidad al cambio climático. Las prioridades de la Estrategia de País también están alineadas con los segmentos prioritarios del Plan de Negocios de BID Invest para 2024, a saber: apoyar el desarrollo de infraestructura, fortalecer la capacidad para respaldar al segmento corporativo y movilizar recursos mediante el sistema financiero para secundar los ámbitos prioritarios y los temas transversales —como las PYME, el género y la diversidad, y el cambio climático. Estos ámbitos estratégicos también están alineados con aspectos clave de la Nueva Visión y Modelo de Negocios de BID Invest, por ejemplo, al prestar servicios de asesoramiento en etapas tempranas en coordinación con otras instituciones del Grupo BID para mejorar la competitividad del sector privado, como el apoyo previo a la inversión, el desarrollo de clientes, la creación de mercados y la mejora del entorno propicio para la inversión privada, incluidas asociaciones público-privadas, la asunción de más riesgos y el fomento de la movilización.

A. Gestión del riesgo de desastres

- 3.4 **La experiencia de los últimos años pone de relieve la necesidad de reforzar la gestión del riesgo de desastres y de salud.** Las Bahamas ocupan el puesto 91 de 192 países en el Índice de Preparación para el Cambio Climático y el puesto 112 de 182 países en cuanto a vulnerabilidad al cambio climático, según la puntuación de 2021 en el índice ND-GAIN ajustada al PIB. En ambos casos, si bien las Bahamas mejoraron su clasificación en la respuesta efectiva al cambio climático, aún queda mucho por hacer. Las vulnerabilidades y la preparación limitada han tenido consecuencias devastadoras para las Bahamas. El huracán Dorian puso de relieve, en 2019, la resiliencia insuficiente de la matriz energética, pues este causó daños graves a las redes de generación, transmisión y distribución de electricidad. En el futuro, las inundaciones costeras y los vientos extremos podrían provocar daños como mínimo de entre US\$200 millones y US\$160 millones anuales, respectivamente (BID, 2020). Por lo tanto, las Bahamas se beneficiarían de una mayor preparación, habida cuenta de que están sobreexpuestas a los peligros de los desastres naturales y a los impactos negativos del cambio climático. Por lo tanto, la gestión del riesgo de desastres es esencial para un crecimiento resiliente.
- 3.5 **El BID está preparando el camino hacia un marco ágil de gestión del riesgo de desastres.** El BID formó un equipo piloto que denominó Equipo de País para Preparación, Recuperación y Reconstrucción (P2RCT) para la coordinación de las cuestiones relacionadas con la gestión del riesgo de desastres y la gestión de los riesgos de salud en las Bahamas. El P2RCT está apoyando al país a medida que mejora su respuesta y resiliencia ante los desastres naturales y otros eventos de desastre que pueden incidir negativamente en el desarrollo social y económico del país. El objetivo de este proyecto de cooperación técnica no reembolsable (BH-T1094) es apoyar el fortalecimiento continuo de la capacidad de las instituciones gubernamentales pertinentes para lograr políticas, fortalecer la gobernanza y construir un marco de gestión de riesgos que considere tanto el riesgo de desastres como el de salud, para lograr un enfoque integrado

y sostenible y fortalecer la respuesta nacional ante los desastres y la prestación de servicios de salud durante las crisis en las Bahamas²⁴.

- 3.6 **Para evaluar y apoyar mejor el diálogo de políticas, el BID, en cooperación con la CEPAL, ha llevado a cabo evaluaciones de daños y pérdidas después de cada evento o desastre, para medir los impactos económicos, sociales y ambientales en las Bahamas.** Además, el Banco financió talleres de capacitación centrados en la metodología y las herramientas necesarias para evaluar los impactos de un desastre en los sectores social, productivo y de infraestructura. Todo ello está alineado con la misión del P2RCT de mejorar las capacidades institucionales de las partes interesadas externas. Además, la capacidad de realizar una estimación sectorial de los impactos de un desastre en términos de daños, pérdidas y costos adicionales permitirá a los países determinar los recursos necesarios para restablecer las actividades sociales y económicas y, además, hacer las inversiones requeridas para asegurar un proceso de reconstrucción resiliente.
- 3.7 **El fortalecimiento de la resiliencia ante los desastres naturales y el despliegue de tecnologías de energía renovable representan elementos clave para la inversión futura en infraestructura.** En 2022 se actualizaron las contribuciones determinadas a nivel nacional. Las Bahamas tienen la intención de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 30% para 2030 y lograr un mínimo del 30% de energías renovables en la combinación de fuentes de energía. Para la actualización de 2022, las Bahamas también se comprometieron, para 2030, a aumentar la proporción de los vehículos eléctricos e híbridos en las ventas totales de vehículos al 35% y al 15%, respectivamente. La planificación resiliente, las innovaciones verdes o grises (soluciones basadas en los recursos naturales) y la selección de la ubicación y los materiales para la infraestructura constituyen la única forma de reducir el riesgo de malgastar recursos debido a los costos de reconstrucción después de los desastres naturales. La energía renovable y la eficiencia energética son esenciales para cumplir con la contribución determinada a nivel nacional del gobierno.
- 3.8 **La Estrategia de País del Grupo BID para 2024-2028 apoyará los esfuerzos del país para establecer un marco de gestión del riesgo de desastres con especial hincapié en el fortalecimiento de la resiliencia ante los desastres naturales.** La Estrategia de País (i) apoyará la sostenibilidad de las finanzas públicas y alentará la inversión privada²⁵ que aborde tanto el riesgo de desastres naturales como los posibles riesgos futuros para la salud; (ii) fortalecerá la profesionalización de la gestión del riesgo de desastres y la gestión de riesgos de salud en las Bahamas mediante diversos mecanismos para reforzar la capacidad humana y técnica de las instituciones del país; (iii) mejorará la coordinación y la planificación interinstitucionales; (iv) facilitará la planificación en materia de educación y políticas para dotar a toda la comunidad de los conocimientos, las competencias y las

²⁴ En apoyo a las prioridades del Gobierno de las Bahamas respecto de la mitigación en cuestiones climáticas y de desastres, el BID ejecutó previamente una cooperación técnica orientada al fortalecimiento de la capacidad para unas Bahamas más resilientes (BH-T1078), financiada con cargo al Fondo Japonés, para apoyar la recuperación eficiente y efectiva después del huracán Dorian y la materialización de un desarrollo socioeconómico resiliente frente a fenómenos que supongan una amenaza climática.

²⁵ Una herramienta que se explorará es la cláusula de resiliencia financiera formulada para atender la realidad del cambio climático y el desafío que plantean los diferentes desastres naturales (en particular, las sequías, las inundaciones, las vaguadas o los incendios). La cláusula podría ser un incentivo para las empresas, y se incorporará a las condiciones de un préstamo después de realizado el análisis correspondiente de los impactos ambientales a los que puede estar sujeto el beneficiario y la medida en que su proyecto los anticipa y prevé mecanismos para mitigarlos.

habilidades necesarias para empoderar a las personas con las herramientas adecuadas antes, durante y después de los desastres; y (v) cambiará la gestión en todos los niveles para apoyar la socialización de la nueva Ley de Gestión de Desastres.

B. Fortalecimiento de la gobernanza del sector público

- 3.9 La estabilización de las finanzas públicas es fundamental para la sostenibilidad económica de cara al futuro, y la actual recuperación económica está ayudando en ese respecto.** En este momento las Bahamas padecen las consecuencias económicas de la pandemia mundial y los efectos de un huracán devastador. El coeficiente deuda pública/PIB supera el 80%, muy por encima del tope de deuda propuesto, y los ingresos públicos han disminuido considerablemente. Las medidas de consolidación fiscal del último año han arrojado resultados positivos, a saber: el coeficiente de endeudamiento ha caído por debajo del 100% y el déficit fiscal como porcentaje del PIB ya se ha reducido a la mitad, a medida que la recuperación económica cobra impulso. Antes de la pandemia, el gobierno promulgó importantes reformas por medio de legislación sobre responsabilidad fiscal. Es posible que sea necesario revisar esa legislación para facilitar el cumplimiento oportuno y preciso de las normas de procedimiento.
- 3.10 El Banco está apoyando reformas de las finanzas públicas con un amplio conjunto de instrumentos (garantías en apoyo de reformas de política y opciones de pago de principal, entre otros instrumentos).** Por el lado de las rentas fiscales, comenzaremos a explorar la tributación óptima sobre los recursos naturales en la economía azul. Se brindará apoyo a los gastos mediante la creación de una plataforma digital que reducirá los gastos en salarios. Se preparará una Evaluación del Programa de Gasto Público y Responsabilidad Financiera (PEFA).
- 3.11 Apoyar la transformación digital del sector público es una forma de reducir los costos de transacción en la relación del público con el gobierno.** En el Índice Global de Desarrollo de la Banda Ancha del BID, las Bahamas se ubicaron en el puesto 43 de 65 países, lo que representa una declinación con respecto a 2018²⁶. Cabe destacar que, en el subíndice de reglamentación estratégica, el país ocupó la posición 63. Desde 2019, el gobierno ha logrado importantes avances en la definición de un marco institucional para las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (TIC) para conducir la planificación y coordinación de las actividades del gobierno digital. El gobierno ha priorizado las iniciativas de las TIC y está avanzando en la formulación de estrategias y legislación nacionales en torno a la ciberseguridad, la digitalización y la identidad digital, así como en la formalización de un modelo de gobernanza de tecnología de la información estratégico y transgubernamental que oriente los esfuerzos del país en estos ámbitos. Sin embargo, estas actividades aún se encuentran en una etapa incipiente y requieren finalización, aprobación formal y ejecución para lograr los beneficios prometidos y fortalecer el intercambio de información necesario entre las diferentes dependencias del gobierno para prestar servicios de manera más eficiente. Además, es necesario establecer el marco normativo propicio como la capacidad institucional necesaria.

²⁶ Cabe señalar que las Bahamas ocuparon el segundo lugar entre los países del Caribe y el séptimo entre los países de América Latina y el Caribe. El índice se construye analizando múltiples variables agrupadas en cuatro áreas, a saber: políticas públicas y visión estratégica, reglamentación estratégica, infraestructura, y formación y capacidades. Véase Zaballos et al., 2021.

- 3.12 **Si bien la digitalización es un instrumento importante para mejorar la eficiencia de los servicios públicos y la recaudación de ingresos, se necesitan otras medidas administrativas y de política.** Por ejemplo, el comercio y las aduanas siguen siendo una de las principales fuentes de ingresos públicos. Sin embargo, cerca de dos tercios de las empresas bahameñas que participaron en la Encuesta de Innovación, Desempeño de las Empresas y Género (IFPG)²⁷, realizada en 2020, respondieron que las reglamentaciones aduaneras y comerciales son un obstáculo importante para las operaciones comerciales. A pesar de posibles mejoras en el desempeño después de la creación reciente de una ventanilla única de comercio exterior, otros organismos que participan en los procesos de exportación e importación (por ejemplo, las autorizaciones sanitarias y fitosanitarias) están rezagados en lo que respecta a la digitalización y la conectividad con la ventanilla única. Con respecto a la prestación de servicios públicos, la pandemia ha evidenciado la necesidad de conectividad y el valor de poder prestar servicios públicos de manera digital. Por ejemplo, los trámites del registro de la propiedad demoran un promedio de 122 días. Las empresas bahameñas que participaron en la Encuesta de IFPG informaron en promedio que la obtención de un permiso relacionado con la construcción les tomó 56 días, una licencia de operación, 21 días y una licencia de importación, 16 días. La inversión insuficiente en proyectos relacionados con las TIC ha dado lugar a una infraestructura de TIC obsoleta o limitada, y muchas dependencias gubernamentales, especialmente en las islas más pequeñas, carecen del equipo y la conectividad para una administración digital. La singular geografía del país y la dispersión de la población ponen claramente de manifiesto la necesidad de utilizar las TIC para prestar servicios gubernamentales a otras islas. En cuanto a la administración tributaria, el gobierno está llevando a cabo importantes reformas administrativas del sistema tributario. El BID y el gobierno colaboraron en un examen del gasto público que recomendó varias medidas en la materia que podrían implementarse para mejorar la eficiencia y la eficacia del gasto público.
- 3.13 **Una mejor gestión de los activos públicos podría generar ingresos y mejorar la prestación general de servicios.** Las Bahamas cuentan con 39 empresas públicas y organismos establecidos por ley, entre ellas la Compañía de Agua y Alcantarillado, la Compañía de Electricidad de las Bahamas, la Junta Nacional de Seguros y la Autoridad de Hospitales Públicos²⁸. Las transferencias totales como porcentaje del gasto no relacionado con intereses se acercan al 30%, muy por encima del promedio de los pequeños países de ingresos altos, que es de alrededor del 20%. Los proveedores de agua y electricidad cobran tarifas que están por debajo del costo, pero, a pesar de esto, los precios de la electricidad se cuentan entre los más altos del Caribe. La insuficiencia de mantenimiento e inversión, además de los elevados gastos generales, da lugar a ineficiencias, falta de competitividad y dependencia de las transferencias del gobierno central. La Junta Nacional de Seguros, ya infrafinanciada, se ha visto afectada por un número sin precedentes de solicitudes de desempleo recibidas en 2020 y 2021 a causa de la pandemia. Los cambios estructurales en la demografía derivados de una población

²⁷ La Encuesta de IFPG incluye los siguientes 13 países del Caribe: Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Belize, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tobago y Suriname. Contiene datos a nivel de empresa sobre la innovación, el uso de tecnologías digitales, el desempeño de la empresa, el género y las prácticas de gestión empresarial. Se encuestó a una muestra representativa de cerca de 2.000 empresas.

²⁸ La lista de empresas públicas y organismos establecidos por ley se publica en el [sitio virtual](#) del Gobierno de las Bahamas.

que envejece también ejercen presión sobre los pasivos de las pensiones. La Autoridad de Hospitales Públicos depende de las subvenciones, ya que las pérdidas por morosidad, las exenciones y las limitaciones a la fijación de precios de la mayoría de sus servicios restringen su capacidad de recaudar ingresos.

- 3.14 **Los activos de capital natural en los ecosistemas costeros son otro activo importante del Estado, y la gestión de la tierra misma podría realizarse de manera más efectiva.** Los manglares pueden ser hasta 10 veces más eficaces en capturar el carbono que otros tipos de bosques (Wylie et al., 2016) y, por lo tanto, ofrecen una oportunidad para atraer financiamiento climático internacional, incluidas las compensaciones de carbono (Blended Finance Task Force 2019). Con el apalancamiento de estos fondos, el Gobierno de las Bahamas podría crear una fuente estable de ingresos para financiar los costos iniciales de la restauración de los manglares. La exploración de oportunidades para apoyar los fondos existentes, como el Fondo de Áreas Protegidas de las Bahamas, podría ser un ámbito susceptible de respaldo. Las "tierras de la Corona" —tierras públicas de propiedad del Estado— también podrían movilizarse para generar recursos con los cuales el Fondo Nacional de Inversión y sus subfondos podrían financiar infraestructura clave y otras inversiones²⁹. Las consultas indican que existe un apoyo importante que el Banco puede prestar para crear un registro de la propiedad basado en las prácticas óptimas internacionales que pueda respaldar la gestión de tierras de la Corona, públicas y privadas, que incluya normas para la adjudicación, el arrendamiento o la venta y la transparencia de los inventarios. También podrían movilizarse los créditos de carbono, en particular aquellos vinculados a las reservas de praderas submarinas; por otro lado, el año pasado se aprobó la Ley de Iniciativas de Cambio Climático y Mercado de Carbono para facilitar el acceso a los mercados de carbono.
- 3.15 **La Estrategia de País del Grupo BID para 2024-2028 apoyará los esfuerzos que despliegue el país para fortalecer la gobernanza del sector público y estabilizar las finanzas públicas.** La Estrategia de País (i) apoyará las reformas fiscales para seguir reforzando la gestión de las finanzas públicas, en particular, la gestión de los ingresos y los gastos que respalde una gestión prudencial de la deuda; (ii) apoyará la digitalización del sector público que corrija las ineficiencias en los servicios mediante el suministro de infraestructura digital y herramientas digitales que apoyen la conectividad y la prestación de servicios, la elaboración y aplicación de un plan integrado de digitalización pública, y la mejora de las competencias digitales de los funcionarios públicos, y que fortalezca el marco jurídico normativo y la estructura de gobernanza para el uso de la tecnología digital; y (iii) llevará adelante reformas institucionales para mejorar la gestión de las empresas estatales a fin de promover una mayor eficiencia y reforzar la transparencia.

C. Impulso de la competitividad del sector privado

- 3.16 **El apoyo a la mejora del clima de negocios podría mejorar la competitividad y estimular la innovación tanto en el sector turístico tradicional como en posibles nuevos sectores.** La calidad y la aplicación de las reglamentaciones oponen obstáculos a la actividad comercial. Las empresas bahameñas que participaron en la Encuesta de IFPG informaron en promedio que la obtención de un permiso relacionado con la construcción les tomó 56 días, una licencia de operación, 21 días y una licencia de

²⁹ El 12 de diciembre de 2022 comenzó a debatirse en la Cámara de Diputados el proyecto de Ley del Fondo Nacional de Inversión, de 2022. De aprobarse el proyecto de ley, se derogaría y reemplazaría la Ley de Fondos Soberanos de 2016.

importación, 16 días. Cuando se les preguntó si se esperaba o solicitaba un obsequio o pago informal a cambio del permiso, solo el 8% respondió afirmativamente en el caso de las licencias de operación. Sin embargo, respecto de los permisos de construcción y las licencias de importación, el 49% y el 56% de las empresas encuestadas, respectivamente, informaron que dichos pagos eran esperados o solicitados. El proceso de digitalización en curso de servicios gubernamentales contribuirá en gran medida a reducir las ineficiencias y a limitar las oportunidades para la corrupción y el soborno (Neupane et al., 2012; Kahn, Baron y Vieyra, 2018). El acceso a la tierra para expansión o reubicación es otra restricción que inhibe la inversión. Como las Bahamas son un archipiélago, las oportunidades para expandirse o reubicarse son escasas. Además, la conectividad entre las islas es limitada. Las deficiencias en todas las modalidades de transporte interno, la infraestructura resiliente al clima y la digitalización del sector de transporte contribuyen a una menor competitividad, ya que el acceso a otros mercados locales es limitado y la obtención de insumos clave puede resultar dificultosa.

- 3.17 **El Grupo BID puede ayudar a ampliar el acceso a financiamiento mediante diversos instrumentos de asistencia financiera y técnica.** Según la Encuesta de IFPG, más de la mitad de las empresas entrevistadas en las Bahamas caracterizaron el acceso a financiamiento como un obstáculo importante o muy grave para la actividad comercial. Solo el 13% de las empresas informaron tener una línea de crédito para acceder a financiamiento a corto plazo, en comparación con el 22% en Belize y el 16% en Antigua y Barbuda. El acceso a préstamos a mediano y largo plazo también es limitado, ya que solo el 18% de las empresas respondieron tener un préstamo de este tipo. En Belize, esta cifra fue del 24% y en San Vicente y las Granadinas, del 23%. Ninguna de las empresas encuestadas en las Bahamas informó contar con financiamiento mediante venta de acciones, en consonancia con las tendencias en el resto de los países del Caribe. Por el contrario, la proporción de empresas con limitaciones financieras en la Unión Europea es solo del 5%³⁰. El mecanismo de financiamiento más habitual son las compras a crédito a proveedores y los anticipos de clientes. En 2020, el crédito interno al sector privado por parte de los bancos de las Bahamas se situó en el 61% del PIB y, aunque fue superior a los promedios de América Latina y el Caribe (55% y 50%, respectivamente), se situó por debajo del promedio de los países de ingresos altos (88%)³¹. Los obstáculos a la inclusión financiera se deben en parte por la reducida dimensión del sistema de cooperativas de ahorro y crédito, que consta de solo 10 entidades, en comparación con las 32 que existen en Barbados. Las cooperativas de ahorro y crédito están muy expuestas al sector turístico y representan alrededor del 3% de los activos bancarios totales. Su penetración en términos de población económicamente activa se ubica en el 16%, por debajo del promedio del Caribe del 66% (FMI, 2021; Consejo Mundial de Cooperativas de Ahorro y Crédito, 2020). Las tecnofinanzas son otro medio para mejorar el acceso al sistema de pagos y estimular un mayor uso de los bancos para el ahorro. El Banco Central de las Bahamas ha creado una moneda digital, el dólar de arena, y billeteras digitales conexas que pueden servir para atraer a más bahameños al sistema bancario en todo el archipiélago.

³⁰ Las empresas con limitaciones financieras son las que no están satisfechas con la cantidad de recursos obtenidos, las que solicitaron financiamiento y fueron rechazadas, y las que no lo solicitaron porque pensaban que era demasiado oneroso o que serían rechazadas (Banco Europeo de Inversiones, 2021).

³¹ La penetración del crédito se define como el crédito interno otorgado por bancos al sector privado. Los datos corresponden a 2020 y fueron obtenidos del Banco Mundial.

- 3.18 **Otro ámbito complejo que ofrece importantes oportunidades es alinear las competencias de los trabajadores con las necesidades de las empresas.** La mitad de las empresas entrevistadas en la Encuesta de IFPG consideraron que la fuerza laboral no está adecuadamente educada y se beneficiaría del fortalecimiento de la educación y las competencias, y que esto representa un obstáculo para las operaciones comerciales. En 2019/2020, solo el 59% de los estudiantes bahameños obtuvieron un diploma de escuela secundaria, si bien esa cifra aumentó con respecto al 53% del año anterior (Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro [PMDU] 2020). La fuerza laboral con educación terciaria representa el 31% del total, y la tasa de desempleo de ese segmento de la fuerza laboral es del 4%. Los que tienen educación secundaria completa representan el 57% de la fuerza laboral total, y su tasa de desempleo se sitúa en el 11%. El resto de la fuerza laboral, con educación secundaria incompleta como máximo, enfrenta la tasa de desempleo más alta, un 18%. Estas cifras indican un exceso de trabajadores con un nivel educativo insuficiente. Además, la mejora de las competencias digitales, la capacitación en el puesto de trabajo y la resolución de las asimetrías de información también podrían mejorar los resultados del mercado laboral.
- 3.19 **La inversión en infraestructura clave es otro componente para mejorar la competitividad; las asociaciones público-privadas podrían desempeñar un importante papel facilitador.** Al igual que muchos pequeños Estados insulares en desarrollo, las Bahamas dependen casi en un 100% de los combustibles fósiles importados y están sujetas a las fluctuaciones de los precios internacionales del petróleo, lo que afecta el costo de la generación de electricidad. A US\$0,26 por kWh tanto para el sector empresarial como para el residencial, los precios promedio de la electricidad duplican el promedio mundial de US\$0,13 por kWh para el sector empresarial y de US\$0,14 por kWh para el residencial. Las centrales eléctricas están parcialmente obsoletas y se enfrentan a conmociones meteorológicas; por lo tanto, las pérdidas técnicas ascienden al 12,3%, mientras que, según se informa, el 9,6% de la electricidad no se factura. La mitad de las empresas participantes de la Encuesta de IPFG en las Bahamas consideró que la electricidad era un escollo importante y el 83% informó haber sufrido interrupciones del suministro eléctrico. En un mes típico, experimentaron en promedio 2,5 interrupciones por un lapso de 2,7 horas. Si bien la infraestructura digital es adecuada, los costos son elevados y las velocidades de conexión podrían mejorarse. En el Índice Global de Desarrollo de la Banda Ancha del BID de 2020, las Bahamas se ubicaron en el puesto 43 entre 65 países. Aunque esto representa una disminución de cinco lugares con respecto a 2018, las Bahamas ocupan el segundo lugar entre los países del Caribe y el séptimo entre los países de América Latina y el Caribe. El índice se construye analizando múltiples variables agrupadas en cuatro áreas, a saber: políticas públicas y visión estratégica, reglamentación estratégica, infraestructura, y formación y capacidades. Entre los países de América Latina y el Caribe, las Bahamas ocuparon el puesto 24 en reglamentación estratégica, el 8 en infraestructura y el 3 en formación y capacidades. La cobertura es amplia, pero la tarifa mensual para una conexión de banda ancha fija en las Bahamas es un 5% más alta que el promedio del Caribe y un 113% más elevada que el promedio de la OCDE, mientras que para una conexión de banda ancha móvil las tarifas son 54% y 24% más altas, respectivamente. Las velocidades promedio de banda ancha en las Bahamas están solo ligeramente por debajo del promedio del Caribe, pero son menos de la mitad de la velocidad de banda ancha móvil en los países de la OCDE y menos de un tercio de la velocidad en la OCDE para la banda ancha fija.

3.20 **Es prioritario mejorar el entorno empresarial, dado que ayudará a reducir los costos de transacción, atraer inversiones e innovación, generar empleo y aumentar la competitividad.** El apoyo del Grupo BID para mejorar el entorno empresarial e impulsar la competitividad del sector privado priorizará lo siguiente: (i) continuar apoyando el marco normativo para la inversión, el comercio y las aduanas, y la simplificación de los servicios públicos, como el registro de la propiedad y las solicitudes de licencias; (ii) seguir aumentando el acceso a financiamiento para apoyar la recuperación en curso, incluso mediante el turismo sostenible y la ampliación de la inclusión financiera por medio de asistencia técnica y el uso de financiamiento a largo plazo y tecnologías digitales, en particular para las MIPYME y las empresas dirigidas por mujeres o propiedad de ellas³²; (iii) continuar apoyando los resultados del mercado laboral mediante una mejor adecuación de las competencias a las demandas laborales mediante la mejora de la calidad educativa, la capacitación en competencias digitales y la capacitación en el puesto de trabajo; y (iv) ampliar el apoyo a las inversiones en infraestructura clave y a la competitividad, con acento en la resiliencia al cambio climático y las soluciones con bajas emisiones de carbono, en especial para las energías renovables, la eficiencia energética y la infraestructura digital, y fortalecer el marco de las asociaciones público-privadas para promover la inversión en infraestructura.

D. Desarrollo humano y seguridad ciudadana

3.21 **Los indicadores sociales de las Bahamas son altos en comparación con los de otros países de América Latina y el Caribe, pero aún están rezagados en relación con países con niveles comparables de ingreso per cápita³³.** Ha habido avances en los últimos decenios. La puntuación de las Bahamas en el Índice de Desarrollo Humano aumentó un 2,1% entre 2000 y 2019, y entre 1990 y 2019 la esperanza de vida al nacer aumentó 3,7 años, el promedio de años de escolaridad aumentó 0,5 años y los años de escolaridad previstos se incrementaron 0,8 años. Sin embargo, el ingreso nacional bruto per cápita disminuyó alrededor de un 8,4%. En comparación con el promedio de los países con puntuaciones muy altas en el Índice de Desarrollo Humano, tanto la esperanza de vida (73,9 frente a 79,6 años) como los años de escolaridad previstos (12,9 frente a 16,3 años) en las Bahamas son bajos. La pandemia ha provocado un deterioro de los resultados sociales, aunque la falta de encuestas de hogares recientes y de datos actualizados constituye un escollo importante para diseñar políticas adecuadas destinadas a aliviar la pobreza y la desigualdad y llevar los servicios a quienes más los necesitan.

3.22 **Mejorar los datos es fundamental para reforzar el diseño de intervenciones focalizadas que fomenten el desarrollo humano, la protección social y la seguridad ciudadana.** Los datos de las encuestas de hogares están desactualizados desde hace mucho tiempo³⁴ y, aunque se realizan encuestas sobre la fuerza laboral, estas no se publican de manera regular. Desde 2013, no ha habido nuevas iteraciones de la encuesta de hogares en las Bahamas, por lo que no hay mediciones oficiales actualizadas respecto de la pobreza. La producción de estos datos proporciona una herramienta valiosa a los encargados de la formulación de políticas para el diseño de intervenciones focalizadas

³² Esto implica explorar la posibilidad de colaborar con bancos nacionales y cooperativas de ahorro y crédito que tienen capilaridad en todo el archipiélago para extender los servicios financieros a zonas remotas.

³³ Las Bahamas están clasificadas en la categoría de desarrollo humano muy alto del Índice de Desarrollo Humano multidimensional de 2019, con una puntuación de 0,814, y ocupan el puesto 58 entre 189 países.

que protejan el desarrollo humano; además, la publicación de los datos promueve una comprensión pública más amplia de la situación social del país. Esto es aún más imperativo, ya que la pandemia de COVID-19 ha tenido un gran impacto en los medios de subsistencia. La encuesta socioeconómica en línea de 2020 del BID mostró que la reducción de los ingresos por la pérdida de empleos y el cierre de empresas afectó gravemente a los hogares de menores ingresos.

- 3.23 **En la esfera de la salud, las enfermedades no transmisibles plantean graves amenazas tanto para la calidad como para la duración de la vida humana en las Bahamas.** Los desafíos son obviamente diferentes, pero ambos requieren cambios de comportamiento que el gobierno y el sector privado puedan alentar. La infraestructura de atención médica en las Bahamas es antigua, requiere mantenimiento y es vulnerable a las amenazas naturales. La pandemia de COVID-19 puso aún más presión sobre el sistema de salud, ya que alteró la prestación de servicios esenciales. Se retrasó la atención preventiva y rutinaria de las enfermedades crónicas y de otras afecciones. Además, las enfermedades no transmisibles son cada vez más prevalentes. La cardiopatía isquémica, los accidentes cerebrovasculares, la cardiopatía hipertensiva y la diabetes fueron las principales causas de muerte en 2019, y las tasas de mortalidad han aumentado para todas estas afecciones en los últimos 20 años³⁵. Las tasas de obesidad tanto para adultos como para niños han tendido al alza: la obesidad adulta se duplicó desde la década de 1980 hasta alcanzar el 31,6% en 2016, mientras que la obesidad adolescente se situó en el 17,3%.
- 3.24 **El acceso a servicios básicos asequibles y de buena calidad, como la electricidad, el agua y el transporte, tiene importantes repercusiones en el desarrollo humano.** Es necesario llevar a cabo un examen completo y centrado en el consumidor de las operaciones de las empresas públicas que prestan estos servicios para comprender dónde hay ineficiencias y, por lo tanto, oportunidades de mejora. Se requiere una mayor inversión y un mayor uso de asociaciones público-privadas o de enfoques creativos que hagan participar a las cooperativas bien podría ser una forma de atraer recursos³⁶. Aunque el Gobierno de las Bahamas implementó su primera política formal para identificar, estructurar y gestionar proyectos de asociaciones público-privadas en todos los sectores en 2018, aún necesita fortalecer la capacidad institucional para gestionar las asociaciones público-privadas mediante un proceso coherente y transparente (EIU, 2019). Otros enfoques creativos, especialmente en el ámbito del agua y el saneamiento, incluyen el uso de contratos basados en el desempeño, que se ha implementado en el sector del agua en las Bahamas, y la incorporación de prácticas de economía circular. El acceso a electricidad confiable y asequible, a agua potable e infraestructura de saneamiento, y a transporte y servicios urbanos eficientes y con bajas emisiones de carbono habilitados digitalmente, resilientes al clima, inclusivos y seguros e interinsulares son elementos básicos que permitirán un desarrollo más rápido y equitativo para la

³⁵ Las muertes por cardiopatía isquémica por cada 100.000 habitantes aumentaron de 72,46 a 85,79 entre 2000 y 2019, según la Organización Mundial de la Salud.

³⁶ Las asociaciones público-privadas bien podrían ser una solución en New Providence, pero en las Family Islands se podrían necesitar otras soluciones dada la baja densidad de población. Por lo general, esa densidad requiere una aportación sustancial de recursos públicos, ya que los rendimientos de las inversiones privadas suelen ser demasiado pequeños o negativos.

población³⁷. Las poblaciones vulnerables, incluidos los grupos de bajos ingresos, las personas con discapacidad o movilidad reducida, los niños y los ancianos, dependen para desplazarse de caminar o del transporte público. Por lo tanto, las inversiones en infraestructura universalmente accesible y segura para caminar o medios no motorizados (como caminar y andar en bicicleta), así como el transporte público, son fundamentales para aumentar el acceso a oportunidades de empleo, educación, servicios esenciales e interacciones sociales, y para reducir las muertes por accidentes de tránsito, la desigualdad y la pobreza, además de mitigar las emisiones a nivel local y mundial. Un enfoque pragmático para determinar las prioridades en diferentes partes del territorio nacional es un buen punto de partida para diseñar una estrategia viable.

- 3.25 **Los resultados educativos en las Bahamas no están a la altura de los estándares de otros países de altos ingresos, y es probable que las interrupciones provocadas por la pandemia hayan agravado el problema.** La matrícula en la educación preescolar no obligatoria (3 y 4 años) ha aumentado en los últimos años gracias a un programa de vales del Ministerio de Educación (US\$2.000/año) que permite a los padres enviar a sus hijos a centros privados para la primera infancia³⁸. En consecuencia, la matrícula aumentó de 11,4% en 1999 a 34,5% en 2018³⁹. Sin embargo, la tasa de matrícula preescolar es baja en comparación con otros pequeños países del Caribe, que informan tasas brutas de matrícula de alrededor del 80%. Además, la oferta pública en este nivel de educación sigue siendo baja. La matrícula escolar tanto en la educación primaria como en la secundaria ha disminuido en el último decenio. La matrícula neta en la educación primaria cayó del 80,4% al 74,2%, mientras que en la educación secundaria disminuyó aún más, del 79,8% al 62,5%⁴⁰. En 2019/2020, solo el 59% de los estudiantes que completaron los cursos necesarios obtuvieron un diploma de escuela secundaria. Los datos de los exámenes del Certificado General de Educación Secundaria de las Bahamas en el grado 12 muestran que muchos estudiantes de escuelas secundarias públicas no adquieren las competencias mínimas esperadas, incluso en las asignaturas básicas de inglés y matemáticas. Esta tendencia también se observa en los grados anteriores: los resultados de los exámenes del Certificado Junior de las Bahamas en el grado 9 muestran que de 2016 a 2020, en promedio, más del 30% de los estudiantes que se presentaron a los exámenes no lograron alcanzar el nivel de competencia previsto en las asignaturas. Asimismo, el nivel extremadamente bajo de aprendizaje en ciencias y matemáticas indica que los estudiantes bahameños actualmente no tienen las competencias necesarias para desempeñarse satisfactoriamente en el campo de la ciencia y la tecnología. Sumado a ello, el sistema educativo no dota a los estudiantes con las competencias del siglo XXI. Las deficiencias académicas comienzan a aparecer en la escuela primaria y no se abordan de manera efectiva desde el principio, lo que tiene un

³⁷ Para facilitar sistemas de transporte urbano e interurbano más eficientes, sostenibles e inclusivos en las Bahamas, el fortalecimiento de la capacidad para la planificación del transporte y la recopilación de datos es esencial. También en el sector del transporte existen numerosas herramientas y oportunidades para el despliegue de tecnología para la modernización del transporte público (sistemas de pago digital) para la seguridad del tráfico, como el control digital de la velocidad, el análisis de videos/inteligencia artificial para el análisis de cuasiaccidentes y los sistemas de emisión de billetes, todo lo cual puede mejorar en gran medida la seguridad vial, la transparencia y la eficiencia en general. Todos estos serían ámbitos de colaboración multisectorial.

³⁸ La educación es obligatoria de los 5 a los 16 años.

³⁹ Según el Instituto de Estadística de la UNESCO.

⁴⁰ La tasa neta de matrícula es el número de personas de la edad de un determinado nivel educativo que están matriculadas en ese nivel, como porcentaje de la población total en ese grupo etario.

efecto acumulativo a lo largo del tiempo. El Ministerio de Educación tiene el objetivo de aumentar la tasa de graduación de la escuela secundaria al 85% para 2030.

- 3.26 **Los indicadores de delincuencia y violencia siguen siendo altos y muestran signos de deterioro.** Las intervenciones a una edad temprana pueden ayudar a reducir la delincuencia y la violencia en un plazo más largo. La situación general de la delincuencia sigue siendo motivo de preocupación. La tasa de homicidios alcanzó su punto máximo en 2015, con 39 por cada 100.000 habitantes, y cayó a 24,4 por cada 100.000 habitantes en 2019. Sin embargo, la tasa sigue siendo una de las más altas del Caribe, solo por debajo de Jamaica, Trinidad y Tobago y Santa Lucía⁴¹. Comparando el período enero-septiembre de 2021 con el mismo período de 2020, si bien el número total de delitos disminuyó un 2%, los delitos contra las personas aumentaron un 26%, mientras que los delitos contra la propiedad cayeron un 7%⁴². Los homicidios se incrementaron un 61%; las tentativas de homicidio, un 33% y los robos a mano armada, un 45%. Aunque los delitos sexuales han disminuido, las violaciones han aumentado en un 8%. Los delitos contra la propiedad representan el 78% del total de delitos y, a pesar de las mejoras en las tasas de robos en tiendas, robos de pertenencias de vehículos y robos en residencias, el número de vehículos robados ha crecido un 22% y otros tipos de robos, que representa la categoría de delitos más comunes, han aumentado un 18%. Cabe destacar que solo se recuperó un tercio de los vehículos robados y el 42% de los homicidios ha quedado sin resolver. La delincuencia afecta especialmente a los jóvenes y a las personas con un nivel educativo inferior.
- 3.27 **El BID financió la Encuesta de Salud y Bienestar de las Mujeres de las Bahamas, la primera encuesta nacional de prevalencia de la violencia de género.** Administrada con arreglo al Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (BH-L1033), la encuesta examinó las experiencias recientes y de toda la vida de violencia y abuso de pareja íntima y no íntima en múltiples dimensiones: sexual y no sexual. Los objetivos del estudio eran reunir información para (i) poner de relieve el alcance y las consecuencias de la violencia contra las mujeres; y (ii) utilizar los datos recabados, junto con la recopilación de datos cualitativos adicionales, para formular un modelo de atención integral a fin de mejorar los servicios públicos y privados para las mujeres víctimas de violencia. Los resultados indican que una de cada cuatro mujeres (25,2%) en las Bahamas ha sufrido violencia física o sexual en algún momento de su vida. De las mujeres que habían tenido previamente una relación de pareja, más de una de cada cinco (22,8%) sufrió violencia física; poco menos de una de cada 10 (8,2%) sufrió violencia sexual; una de cada tres (33,7%) sufrió violencia psicológica de una pareja íntima en forma de abuso emocional, y casi una de cada 10 mujeres (9,4%) sufrió violencia económica. Estas estadísticas subrayan la importancia de los datos sobre la salud y el bienestar de las mujeres para orientar las reformas legislativas y normativas destinadas a crear comunidades más seguras tanto para los hombres como para las mujeres en las Bahamas. Mediante una operación de cooperación técnica no reembolsable (BH-T1088), el Banco continuará la labor que está desempeñando para apoyar al gobierno a traducir estos datos en recomendaciones de política en asociación con la Unidad de Violencia Doméstica creada por la Real Fuerza de Policía de las Bahamas en 2022.

⁴¹ Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

⁴² Los delitos más comunes contra las personas entre enero y septiembre de 2021 fueron el robo a mano armada (49,3% del total de incidentes), el homicidio (13,5%) y las relaciones sexuales ilícitas (13,5%). Véase Real Fuerza de Policía de las Bahamas (2020).

3.28 **Para aumentar la resiliencia ante los desastres naturales, el Grupo BID priorizará las intervenciones que fomenten el desarrollo humano y mejoren la seguridad ciudadana y la calidad de los servicios básicos.** Concretamente, ello se hará mediante (i) el apoyo a la evaluación de las condiciones de vida, lo que proporcionará datos valiosos para la formulación y ejecución de intervenciones focalizadas para aumentar la protección social; (ii) asegurar el acceso equitativo y reducir las asimetrías en los beneficios de salud entre las diferentes instituciones de salud y fortalecer el ecosistema de atención de la salud para atender las enfermedades no transmisibles promoviendo el acceso a los servicios de salud con un enfoque en la atención preventiva; (iii) la lucha contra la delincuencia y la violencia contra la mujer mediante el apoyo a programas educativos para la primera infancia dirigidos a jóvenes en situación de riesgo, que abarquen la resolución de conflictos, la gestión emocional y las relaciones interpersonales sanas y la promoción de actividades grupales no violentas y actividades recreativas comunitarias, como los deportes; (iv) el apoyo a asociaciones público-privadas y otros enfoques innovadores, incluidos aquellos que alientan la participación del sector privado para proporcionar infraestructura de alta calidad, asequible y resiliente al clima para la energía renovable, el agua potable, el saneamiento y el transporte interinsular⁴³; el fortalecimiento de la capacidad institucional para gestionar asociaciones público-privadas; y (v) el examen y la adaptación de los planes de estudio para desarrollar competencias para los empleos del futuro, el apoyo a la formulación de un sistema de información sobre el mercado laboral para identificar las carencias de competencias y abordar sus desajustes, y el fomento de la participación del sector privado en la planificación y aplicación del desarrollo de competencias. Todas estas actividades se llevarán a cabo con un enfoque en el fortalecimiento de la resiliencia. A modo de ejemplo, un buen proceso de generación de datos sobre las condiciones de vida en las diferentes partes del archipiélago proporcionará los insumos para priorizar mejor las intervenciones resilientes en zonas geográficas que carecen de uno o muchos de los componentes clave que promueven el desarrollo humano y la seguridad ciudadana, a saber: (i) acceso equitativo a la atención de la salud, (ii) infraestructura verde asequible y de alta calidad, y (iii) refuerzo de los conocimientos y las competencias necesarios para promover un entorno socioeconómico seguro y productivo.

E. Temas transversales

3.29 **En términos de género e inclusión social, las Bahamas ocupan el puesto 58 en el Índice Global de Desigualdad de Género 2021, el más bajo entre los países comparables del Caribe⁴⁴.** Según la Encuesta de Fuerza Laboral de mayo de 2019, las mujeres tienen aproximadamente un 75% y un 60% más de probabilidades que los hombres de haber completado la educación universitaria o aprobado algún examen, respectivamente. Sin embargo, incluso las mujeres que han completado una educación de nivel universitario tienen más del doble de probabilidades de estar desempleadas, y perciben solo el 68% de los ingresos obtenidos por los hombres⁴⁵. Estas desigualdades se vieron aún más agravadas por la pandemia. Según una encuesta del BID de abril de 2020, el 58,5% de las mujeres perdieron su empleo en comparación con el 39,1% de los

⁴³ En el contexto actual de apoyo a los esfuerzos de la región para lograr la Visión 25 para 2025, se necesita una infraestructura confiable y de alta calidad para salvaguardar la seguridad alimentaria en el archipiélago.

⁴⁴ Barbados, puesto 27; Trinidad y Tobago, 37; Jamaica, 40; Suriname, 51; y Guyana, 53.

⁴⁵ Cálculos basados en el ingreso nacional bruto per cápita estimado para cada género que figura en el Informe sobre Desarrollo Humano 2020 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

hombres, sumado a una profundización de la carga de las tareas domésticas (Arteaga et al., 2020). Además, las mujeres están subrepresentadas en los puestos directivos de las empresas privadas: solo el 33,2% de los altos directivos son mujeres. En el ámbito político, la representación femenina en el Parlamento va a la zaga de los países comparables. Según el Subíndice de Empoderamiento Político (del Índice Global de Desigualdad de Género), las Bahamas ocuparon el puesto 146 de 155 países, y desde las últimas elecciones, según la base de datos de la Unión Interparlamentaria, las mujeres ocupaban solo el 18% de los escaños en la Cámara de Diputados de las Bahamas, que es más bajo que en Jamaica (28,6%), Barbados (26,7%) y Trinidad y Tobago (26,2%)⁴⁶.

- 3.30 **Además, el 11,3% de las mujeres encuestadas informó un aumento de la violencia doméstica desde el inicio de la pandemia, con una mayor prevalencia en los hogares de altos ingresos (13,9%).** Históricamente, no existía una encuesta nacional sistematizada para evaluar la presencia de violencia de pareja o violencia sexual en las Bahamas, y los informes policiales solo ofrecían una visión parcial. Se está llevando a cabo un nuevo estudio que será fundamental para comprender la dimensión del problema. A pesar de los múltiples desafíos a los que se enfrentan las mujeres, todavía no existe una protección constitucional contra la discriminación por motivos de género.
- 3.31 **Las personas LGBTQ+ y los migrantes, especialmente los indocumentados, se enfrentan a un alto riesgo de discriminación y violencia en las Bahamas, mientras que las personas con discapacidad encaran pronunciadas condiciones de exclusión social y económica.** Las personas LGBTQ+ están expuestas a discriminación, estigma, acoso y violencia sexual y física perpetrados por miembros de sus familias, comunidades y agentes estatales como los miembros de la policía y el sistema judicial. Esta violencia pone a las personas LGBTQ+ en mayor riesgo de contraer el VIH (ONUSIDA, 2014), problemas de salud mental, carencia de vivienda y pobreza. Los casos de delitos no se denuncian a menos que se tornen en homicidios debido a los temores de la familia y los amigos de la víctima al estigma y la discriminación (Ministerio de Servicios Sociales y Desarrollo Comunitario, 2015). Además, es menos probable que los migrantes, especialmente los indocumentados, se relacionen con las instituciones estatales por temor a la deportación o el maltrato. No hay datos disponibles sobre el número de personas LGBTQ+ en las Bahamas, y los datos detallados sobre los migrantes indocumentados son limitados. Las personas con discapacidad enfrentan exclusión en las escuelas y en el mercado laboral, además de importantes desafíos para acceder a infraestructura, información y otros servicios (BID, 2019; Duryea et al., 2019). Un estudio reciente del BID estimó la prevalencia de discapacidades en un 14,7% en 2020 e informó que se prevé que esa tasa ascienda a 19,7% para 2050 habida cuenta de los cambios estructurales demográficos (Berlinski et al., 2021). El Grupo BID continuará brindando oportunidades de acción en materia de género, diversidad e inclusión, particularmente por medio del sector privado. Concretamente, el Grupo BID continuará apoyando el impulso a la inserción, retención y desarrollo profesional de mujeres y personas con discapacidad en los mercados laborales formales mediante la puesta en marcha de iniciativas (tales como los Planes de Acción de Inclusión de Género y Discapacidad, recopilación y gestión de datos, pasantías, capacitaciones, etc.) como parte de paquetes de financiamiento otorgados a PYME, empresas e instituciones financieras. Además, el

⁴⁶ El BID aprobó, en 2022, una operación de cooperación técnica: Promoción de la Igualdad de Género y el Empoderamiento de Mujeres y Niñas en las Bahamas (BH-T1088). Su objetivo es evaluar la capacidad técnica del país para avanzar en sus prioridades para la integración transversal de la perspectiva de género en la legislación, las políticas públicas, el desarrollo del liderazgo y el cambio de comportamiento.

Grupo BID busca fortalecer las iniciativas de inclusión mediante incentivos basados en el desempeño, en particular para las mujeres (es decir, reducciones del margen), en posibles componentes de financiamiento combinado. Con respecto a la gestión del riesgo de desastres, la implementación de protocolos y medidas bien definidos apoyará a las personas con discapacidad en caso de huracanes u otros desastres relacionados con el clima. Por último, es preciso continuar la labor de diversificación de la matriz energética con programas de capacitación que cumplan con los principios del diseño universal para asegurar que las personas con discapacidad puedan participar y se promueva su incorporación a la fuerza laboral⁴⁷.

- 3.32 **El éxito de la respuesta de las Bahamas al cambio climático depende tanto de las medidas a nivel nacional como de los esfuerzos internacionales para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.** Gran parte de la población está en riesgo. Casi el 83% de la población vive en zonas costeras de baja altitud, por debajo de los 10 metros, que es la proporción porcentual más alta entre los países miembros del BID, y que implica riesgos elevados de inundaciones y daños por la elevación del nivel del mar (CIESIN, 2013). Esta situación pasa a ser una preocupación mayor cuando se tiene en cuenta que el calentamiento atmosférico da lugar a huracanes más frecuentes y más severos. El capital natural de las Bahamas actúa como un motor económico esencial, que sirve de sustento a los puestos de trabajo y la prosperidad económica general de los bahameños. La preservación del capital natural también es crucial para un gran número de servicios y para adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, en particular, en términos de resiliencia a los desastres naturales. El capital natural está siendo degradado por el insostenible desarrollo costero para el turismo y la vivienda, que puede conducir a la tala de manglares y a la contaminación. Las prácticas de pesca sostenible mantendrían los arrecifes de coral, que protegen la costa, mantienen las playas y conservan saludables las poblaciones de flora y fauna, importantes para el 31% de los turistas atraídos por las oportunidades de esnórquel. Tanto la transición a una pesca sostenible como un turismo resiliente formarían parte de una transformación más amplia hacia una economía azul y tendrían efectos indirectos positivos en ambos sectores. El papel central del turismo en la economía implica la necesidad de un Plan Nacional de Desarrollo Turístico Sostenible que se centre en una estrategia a largo plazo para desarrollar un producto turístico resiliente y sostenible. El éxito de ese plan debe basarse en datos y actualizarse sistemáticamente, además de incluir a las partes interesadas, como la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales.
- 3.33 **El Grupo BID incorporará elementos de resiliencia, adaptación y mitigación climáticos en sus transacciones, y se compromete a ayudar a los clientes a medir y gestionar los riesgos físicos y de transición relacionados con el clima en sus operaciones, decisiones de inversión y formulación de proyectos.** El Grupo BID también dará prioridad a las iniciativas para mejorar la resiliencia a la variabilidad climática y a las conmociones climáticas, asociándose con el Gobierno de las Bahamas para ampliar la disponibilidad de información pertinente para el clima y el riesgo de desastres, y creando capacidad para ayudar a incorporar las consideraciones sobre el cambio

⁴⁷ El financiamiento no reembolsable Reconstrucción con Resiliencia en el Sector Energético de las Bahamas (BH-G0003) llevará a cabo un análisis para identificar los diferentes puestos de trabajo, por tipo de discapacidad, que podrían realizar las personas con discapacidad. También formulará e implementará un proyecto piloto, basado en los resultados del análisis mencionado, para incentivar a las personas con discapacidad a participar en las capacitaciones y promover su incorporación a la fuerza laboral a lo largo de la cadena de valor de los sistemas solares fotovoltaicos.

climático en el desarrollo de infraestructura, apoyará la implementación de las contribuciones determinadas a nivel nacional y sus responsabilidades en el marco del Acuerdo de París, mejorará la difusión de información y la educación, formulará un enfoque multisectorial para establecer vínculos para la adaptación entre los sectores público y privado, y mejorará la gestión de la economía azul del país, incluida la gestión y la utilización sostenible de sus activos de carbono azul. El Grupo BID también ayudará al gobierno a desarrollar la capacidad normativa y un sistema de gobernanza y seguimiento para administrar los créditos de carbono. Asimismo, invertir en capital natural en los ecosistemas costeros ayudará a atraer nuevas fuentes de financiamiento, además de contribuir a abordar los múltiples desafíos de desarrollo, como el alivio de la pobreza, la creación de puestos de trabajo, la resiliencia de la infraestructura y la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, dada la creciente conexión entre los océanos y las medidas relacionadas con el cambio climático. Los impactos del cambio climático, específicamente el aumento de las temperaturas, la elevación del nivel del mar, las tormentas más fuertes y frecuentes, el aumento de las marejadas, el blanqueamiento de los corales y el aumento de especies invasoras, representan una gran amenaza para la mayoría de la población y para la actividad económica en las Bahamas⁴⁸. Además, a medida que el país avanza hacia un desarrollo sostenible bajo en carbono, el Grupo BID apoyará este proceso y la transición justa que se requerirá.

3.34 Respeto de la capacidad institucional y el Estado de derecho en las Bahamas, es factible alcanzar los niveles de los mejores países de altos ingresos. Como se señaló anteriormente, las Bahamas están rezagadas con respecto a los países de altos ingresos que no pertenecen a la OCDE en dos de los áreas de los Indicadores de Gobernanza Mundial del Banco Mundial: la calidad normativa y el Estado de derecho. También podría haber avances en materia de corrupción. El Índice de Estado de Derecho del World Justice Project 2021 clasifica a las Bahamas en el puesto 9 de 32 países del continente americano y en el puesto 47 de 139 países a nivel mundial. Sin embargo, dentro de su grupo de ingresos, el país ocupa el puesto 42 de 46. La puntuación general del Estado de derecho en los últimos cinco años se ha mantenido estable. En lo que respecta al subindicador específico de ausencia de corrupción, las Bahamas ocupan el puesto 17 de 32 países del continente americano, el 63 de 139 a nivel mundial y el 42 de 46 países dentro de su grupo de ingresos. Un desglose adicional de este indicador muestra que el Parlamento es percibido como la institución más vulnerable a la corrupción, seguida por el poder ejecutivo, la policía y el poder judicial. Otra esfera en la que podrían introducirse mejoras es en los sistemas de gestión de las finanzas públicas y las prácticas de adquisiciones públicas. En 2021, el gobierno promulgó la Ley de Adquisiciones Públicas y en octubre de 2022 se presentó una versión revisada. La nueva Ley de Adquisiciones Públicas entrará en vigor el 1 de julio de 2023. El BID prestó apoyo en el período 2021-2022 para examinar la Ley de Adquisiciones Públicas y ha liderado los esfuerzos para realizar observaciones consolidadas al gobierno y al Banco de Desarrollo del Caribe. En 2022, el Gobierno de las Bahamas implementó, con sus propios recursos, una plataforma de adquisiciones, Bonfire, con el objetivo de utilizarla en todos los organismos gubernamentales. El BID realizó una evaluación para aprobar el uso de la plataforma Bonfire (sistema de licitación electrónica) en la cartera de proyectos del BID. Estas mejoras ayudarían a alcanzar los objetivos de gobernanza del sector público discutidos anteriormente. Además, la promoción de la integridad, la transparencia, la justicia y la conducta ética en el sector privado mediante el fortalecimiento de la gobernanza

⁴⁸ Gobierno de las Bahamas, 2022, Actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional de las Bahamas.

empresarial y la implementación de prácticas para reducir la delincuencia, incluidas las políticas y los procedimientos relacionados con el control de la corrupción, el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo, mejorarán la gobernanza desde la perspectiva del sector privado.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

- 4.1 **El Grupo BID contempla la aprobación de operaciones con garantía soberana por un monto de US\$850 millones durante el período 2024-2028.** Como se señaló anteriormente, la nueva Estrategia de País del Grupo BID para 2024-2028 tiene por objeto fortalecer la resiliencia y apoyar plenamente el Plan de Cambio de 10 Puntos y el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno de las Bahamas: Visión 2040 mediante una combinación de apoyo financiero sostenido, productos de conocimiento y cooperación técnica. Se prevé un promedio de desembolsos por valor de US\$96 millones por año, que incluye la cartera heredada. Ello redundará en desembolsos por la suma de US\$480 millones durante el quinquenio en comparación con un promedio anual de US\$111 millones, por un total de aproximadamente US\$555 millones, durante el período de la Estrategia de País anterior. El promedio anual previsto de aprobaciones durante el período asciende a US\$170 millones. Estos cálculos suponen el cumplimiento de las salvaguardias macroeconómicas del Banco y el acceso a recursos de préstamos en apoyo de reformas de política durante el período de la Estrategia de País. La asistencia técnica y el financiamiento no reembolsable para inversión seguirían desempeñando un papel central durante el período de la Estrategia de País. Además, hay un margen considerable para apalancar un apoyo financiero incremental de otras instituciones financieras internacionales y donantes bilaterales. Para 2028, se prevé que la deuda del país con el Grupo BID se eleve a cerca del 7,08% del PBI, en comparación con el 5,8% a fines de 2022⁴⁹.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Durante el período de la Estrategia de País para 2024–2028, se hará hincapié en apoyar una recuperación económica duradera de la crisis de la COVID-19, liderada por el fortalecimiento de la gobernanza del sector público, el impulso de la competitividad del sector privado y el fomento del desarrollo humano y la seguridad ciudadana, al tiempo que se asegura la sostenibilidad fiscal.** Para que la deuda pública se mantenga en una senda de consolidación congruente con los objetivos establecidos con arreglo al marco de responsabilidad fiscal, se necesitará un entorno fiscal más ajustado que el que se preveía antes de marzo de 2020. Esto implica enfoques creativos para estimular la inversión pública y privada a fin de sostener la recuperación económica en curso.
- 5.2 **La ejecución de la cartera de operaciones con garantía soberana dependerá de la estabilidad de las condiciones macroeconómicas, que se deterioraron considerablemente durante la pandemia de COVID-19.** El componente clave será la asignación de espacio fiscal a esta cartera. Teniendo en cuenta los desafíos de implementación que surgieron en el período de la Estrategia de País anterior, como se indica en la Revisión Independiente del Programa de País, el Banco seguirá reforzando, en los organismos ejecutores, las competencias para la gestión de proyectos, la gestión

⁴⁹ Según datos emanados del informe *2022 Fiscal Strategy Report* del Gobierno de las Bahamas.

de cambios en las adquisiciones y el seguimiento de los proyectos. El Grupo BID apoyará los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas para mejorar la ejecución de los proyectos con técnicas de planificación ágiles, que aceleren la digitalización y el uso de nuevas tecnologías, así como iniciativas de apoyo para fortalecer los conjuntos de competencias de gestión de riesgos ambientales y sociales en las unidades de ejecución de proyectos. El Banco continuará brindando soluciones innovadoras a los desafíos nacionales en constante evolución mediante un proceso de diseño de proyectos más sólido e inclusivo que incorpore más estrechamente a los beneficiarios y la coordinación intragubernamental que mejore la relación entre impactos y productos. Este proceso incluirá una mayor atención a una planificación realista, la evaluación de la capacidad institucional y las disposiciones para posibles imprevistos durante la ejecución, ya que los proyectos de transformación dependen cada vez más de competencias muy técnicas y fiduciarias que son insuficientes en las Bahamas. Además, es necesario mejorar la gestión de los contratos para asegurar una entrega oportuna de bienes y servicios de calidad, y se creará un espacio formal para el intercambio de conocimientos, el aprendizaje y la colaboración para mejorar la ejecución.

5.3 **Sistemas nacionales. El BID sigue usando el sistema de presupuestación y los sistemas de contabilidad y tesorería del país en el 100% de los préstamos y dará seguimiento a la implementación del plan de acción del Marco de Medición del Desempeño de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (SAI-PMF) para fortalecer los servicios del Auditor General para el control externo.** En 2023, el Banco llevó a cabo la evaluación del SAI-PMF del sistema de control externo y respaldará y dará seguimiento a la implementación del plan de acción elaborado para el Auditor General. Durante el período de esta Estrategia de País, el Banco procurará incrementar el uso del sistema de presentación de informes por medio de la implementación del Proyecto de Ley de Gestión de las Finanzas Públicas de 2023, especialmente dando seguimiento a la operación del fondo de cuentas consolidadas, la autorización de gastos, la administración de fondos especiales y las auditorías e informes internos. En 2021, el Gobierno de las Bahamas promulgó la Ley de Adquisiciones Públicas, pero con el cambio de autoridades en el gobierno, la nueva administración presentó en octubre de 2022 un proyecto de ley revisado, que, cuando se sancione, derogará y sustituirá a la Ley de Adquisiciones Públicas de 2021. El BID prestó apoyo en 2021-2022 para examinar la Ley de Adquisiciones Públicas y ha liderado los esfuerzos para realizar observaciones consolidadas al gobierno y al Banco de Desarrollo del Caribe. La nueva Ley de Adquisiciones Públicas entró en vigor el 1 de julio de 2023.

5.4 **En 2022, el Gobierno de las Bahamas implementó, con sus propios recursos, una plataforma de adquisiciones, Bonfire, con el objetivo de utilizarla en todos los organismos gubernamentales.** El BID realizó una evaluación para aprobar el uso de la plataforma Bonfire (sistema de licitación electrónica) en la cartera de proyectos del BID. El objetivo de esta evaluación era determinar si la implementación del sistema electrónico Bonfire en las Bahamas satisfacía y cumplía con las directrices para el sistema electrónico de adquisiciones públicas de los bancos multilaterales de desarrollo y las directrices específicas del BID. La evaluación halló que el sistema cumplía los requisitos de las funciones y procedimientos básicos para apoyar y gestionar los procesos de adquisiciones de conformidad con los principios y las funciones prescritos por las directrices de los bancos multilaterales de desarrollo y del BID para el sistema electrónico de adquisiciones públicas. Como resultado de la evaluación, el Banco validó el uso de Bonfire en la cartera del BID. Se prevé que todos los préstamos del BID utilicen la plataforma en 2023 y continúen usándola en los próximos años. Es esencial mencionar

que el gobierno utiliza este sistema electrónico de adquisiciones públicas como sistema nacional. El diálogo con el gobierno para implementar un sistema nacional seguirá vigente.

Cuadro 1. Uso actual y propuesto de sistemas fiduciarios en las Bahamas		
Sistemas	Nivel de uso, en número de proyectos (porcentaje)	
	2022	2027
Presupuesto	100	100
Tesorería	91	100
Contabilidad y Presentación de informes*	91	100
Auditoría interna*	18	30
Control externo*	18	20
Sistemas de información**	36	40
Consultor individual**	18	100
Comparación de precios**	18	20
Licitación pública nacional parcial**	18	20

5.5 **Coordinación de donantes y movilización de recursos. El Grupo BID ha mantenido un diálogo continuo con otros socios internacionales y socios para el desarrollo en las Bahamas.** La Representación desempeñó un papel activo en los grupos de coordinación de múltiples donantes y seguirá haciéndolo con el apoyo de la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP). En virtud de la Representación, el Banco mantiene una estrecha relación con la Unión Europea, el Grupo Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y otros organismos de las Naciones Unidas, así como con el Centro de Desastres del Pacífico en materia de evaluaciones económicas posteriores a desastres, según sea necesario. Con el apoyo de ORP, la Representación seguirá explorando oportunidades de cofinanciamiento a fin de apalancar recursos de socios para el desarrollo, y oportunidades de financiamientos no reembolsable de la Comisión Europea, entre otros, particularmente los centrados en el financiamiento para el cambio climático e infraestructura resiliente. ORP también seguirá tratando de liderar la movilización de recursos no financieros, como conocimiento técnico, pericia y fortalecimiento de la capacidad, aportados por socios internacionales, empresas del sector privado, universidades, organizaciones no gubernamentales y otras fuentes. Además, el BID continuará la estrecha coordinación con otros organismos multilaterales e internacionales durante el período de la nueva Estrategia de País. En cuanto a la movilización de recursos, el Banco colaboró estrechamente con el Gobierno de las Bahamas para apoyar la emisión de un bono reforzada con una garantía en apoyo de reformas de política. Gracias a esta garantía del Banco, las Bahamas accedieron a mercados internacionales en tiempos muy complejos luego de la intervención rusa en Ucrania.

- 5.6 **Sinergias con el BID, BID Invest y BID Lab. El Grupo BID continuará buscando una mayor coordinación estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab a fin de apalancar la propuesta de valor global de la institución para ofrecer soluciones financieras y no financieras a las Bahamas.** Existen oportunidades para que el Grupo BID apalanque todo el conjunto de instrumentos públicos y privados destinados a alcanzar los objetivos estratégicos establecidos en este documento. Uno de ellos es la expansión del inventario y la mejora de la calidad de infraestructura sostenible, incluida la infraestructura social, para la que las asociaciones público-privadas bien podrían presentar alternativas para movilizar otras inversiones necesarias. Sin embargo, persisten algunos desafíos, como la sanción de aspectos clave de la legislación relacionada con las asociaciones público-privadas y la creación de capacidad dentro del programa para dichas asociaciones⁵⁰. La expansión de la energía renovable por parte de entidades privadas también requiere fortalecer el marco normativo del sector. La inclusión financiera, en particular la respaldada soluciones digitales, podría constituir una esfera en la que BID Invest aumente la escala de los esfuerzos de BID Lab.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Las Bahamas se ven afectadas por las restricciones fiscales y las conmociones actuales en los mercados mundiales de productos básicos.** En vista de su dependencia del turismo, la economía de las Bahamas sufrió en 2020 la mayor conmoción económica que se haya visto en un solo año, como consecuencia de la crisis de la COVID-19. Ello ocasionó un deterioro de los saldos fiscales y un aumento de los niveles de endeudamiento. El sector turístico y el desempeño económico comenzaron a recuperarse en el segundo semestre de 2021, y las reservas turísticas anticipadas para principios de 2023 indican que las llegadas y los ingresos podrían igualar o superar los niveles sin precedentes de 2019. Dicho esto, el debilitamiento del crecimiento económico mundial y la política monetaria restrictiva en los Estados Unidos podrían afectar la demanda de ese mercado de origen clave en el corto y mediano plazo. Actualmente las Bahamas se enfrentan a considerables presiones sobre los precios impulsadas por la inflación derivada del alza de los precios de los productos básicos y el impacto de los embotellamientos en la cadena productiva, que afectan tanto a los bienes como a los insumos importados. Se ha aumentado el salario mínimo y se han aplicado algunos controles de precios para atenuar el impacto social de estas alzas sobre el costo de vida. Aunque una inflación modesta puede servir para mejorar los indicadores fiscales a corto plazo, es necesario prestar atención a la tendencia a más largo plazo del aumento del endeudamiento público. Se están desplegando esfuerzos para reforzar la gestión de las finanzas públicas y las instituciones fiscales, incluidas posibles reformas de la legislación vigente en materia de responsabilidad fiscal. A mediano plazo, la transición a fuentes alternativas de energía verde reducirá los riesgos fiscales y externos a más largo plazo, pero la transición en sí misma es compleja tiene sus propios riesgos. El Grupo BID seguirá centrándose en secundar las acciones del gobierno para crear instituciones de alto nivel para la gestión normativa y económica, así como la capacidad para la gestión económica y de las finanzas públicas, y proporcionará apoyo financiero, si es necesario, en caso de que se produzcan conmociones económicas importantes.

⁵⁰ *Infrascope 2021-2022. Economist Intelligence Unit, por encargo del BID.*

- 6.2 **Los fenómenos meteorológicos, agravados por el cambio climático, tienen un efecto particularmente severo en las Bahamas, uno de los países más vulnerables en lo que respecta a desastres naturales y cambio climático.** Ello se debe a su ubicación en el Caribe, una zona propensa a los desastres, así como a su extenso litoral, su población aislada y dispersa por todo el archipiélago, con otros núcleos de población en las zonas costeras, y su dependencia económica respecto del turismo, un sector muy sensible a los desastres y las cuestiones climáticas. Como se mencionó anteriormente, las Bahamas aprobaron el año pasado una Ley de Gestión del Riesgo de Desastres que sitúa al país a la vanguardia de este tipo de gobernanza en el Caribe. Las Bahamas también participan en la Facilidad de Crédito Contingente y en el Fondo de Seguro Contra Riesgos de Catástrofes para el Caribe⁵¹. El Grupo BID continuará apoyando las agendas del país de cambio climático y gestión del riesgo de desastres, promoviendo esfuerzos transversales de mitigación y adaptación que fortalezcan la resiliencia climática en los sectores más vulnerables del país, así como en sus activos naturales. También seguirá fomentando una estrecha colaboración y un diálogo con las autoridades locales para incorporar la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia y adaptación climáticas como elementos clave del desarrollo sostenible y la economía azul del país. En las operaciones que supongan la construcción o el reacondicionamiento de activos de infraestructura se hará hincapié en contar con infraestructura adaptada y resiliente al clima, promover fuentes de energía renovable resilientes al clima (por ejemplo, energía eólica y solar) y adoptar prácticas agrícolas climáticamente inteligentes y resilientes y soluciones basadas en la naturaleza. El Grupo BID se basará en el mandato jurídico establecido por la nueva Ley de Gestión del Riesgo de Desastres y en logros anteriores para mejorar la resiliencia financiera pública, incluida la labor con el gobierno para invertir en resiliencia ante los desastres naturales y el cambio climático y mantener facilidades de crédito contingente para desastres naturales, y otras medidas conexas para asegurar el acceso a los recursos en caso de desastre. El Grupo BID también apoyará los esfuerzos para asegurar una transición justa a medida que el país trata de aplicar sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CMNUCC, sin fecha).
- 6.3 **La capacidad de ejecución también supone un riesgo.** Al igual que en otros pequeños Estados, la capacidad de ejecución en las Bahamas es limitada. El Grupo BID continuará movilizando apoyo de cooperación técnica para asistir al gobierno en la preinversión y preparación para el diseño y la ejecución de proyectos. Se impartirá capacitación para mejorar la capacidad de cumplimiento de los requisitos, incluidos los relativos a gestión ambiental y social, así como para informar a las contrapartes del valor inherente de estos requisitos para el éxito y la sostenibilidad de los proyectos de inversión. El Grupo BID explorará nuevos mecanismos de ejecución que incentiven a las unidades de ejecución de proyectos a llevar adelante oportunamente los diferentes procesos relacionados con los proyectos, incluidos los procesos de adquisiciones y contrataciones.
- 6.4 **Las operaciones sin garantía soberana enfrentan varios riesgos en las Bahamas.** Entre ellos cabe mencionar los siguientes: (i) las fluctuaciones del mercado vinculadas tanto con la demanda como con las opciones alternativas de financiamiento de proyectos de negocios; (ii) la confluencia de fallas del mercado que refuercen un ciclo de baja

⁵¹ El Banco continúa su apoyo a las Bahamas con el instrumento Facilidad de Crédito Contingente para la gestión del riesgo de desastres, en pleno cumplimiento de los parámetros del instrumento, así como la opción de pago de principal en todos los contratos de préstamo vigentes del BID. La opción de pago de principal permite posponer los reembolsos del principal de un préstamo en caso de un desastre.

productividad y pocas inversiones, incluidas las asimetrías de información en los sectores real y financiero; (iii) la necesidad de seguir mejorando el ecosistema que facilita la posibilidad de hacer negocios; (iv) los cambios en las prioridades que inciden en la puesta en marcha de proyectos de mejoras a gran escala que requerirían la participación del sector privado; y (v) la pérdida de activos y la disrupción de las operaciones y los programas de inversión causadas por desastres naturales, concretamente por huracanes. Tales riesgos significan que las operaciones del sector privado podrían tropezar con diversos obstáculos para su originación y ejecución que podrían dificultar el apoyo del Grupo BID a las empresas. Para mitigar los riesgos de ejecutar operaciones sin garantía soberana, BID Invest procurará fortalecer las prácticas de negocios de sus clientes directos, así como las de los clientes de cualquier institución financiera que reciba apoyo. El Grupo BID también ayudará a crear condiciones propicias para la inversión privada y el emprendimiento, y a abordar los riesgos climáticos y físicos. Al mismo tiempo, BID Invest continúa perfeccionando su capacidad para ser más efectivo en pequeños Estados insulares como las Bahamas.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valor de referencia (fuente)
(1) Rescate de la economía (2) Compromiso con el Fondo Nacional de Inversión + recursos naturales (3) Reconstrucción + resiliencia	1. Gestión del riesgo de desastres	1.1 Fortalecer la resiliencia del país ante los desastres y el cambio climático	Mejora de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres.	Índice de Gobernanza y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de desastres, puntuación general	22 (2020, puntuación en el Índice de Gobernanza y Políticas Públicas)
		2. Fortalecimiento de la gobernanza del sector público	2.1 Mejorar la gestión de las finanzas públicas del gobierno central	Mejora de los saldos fiscales y fortalecimiento de la gestión de la deuda y de las empresas estatales.	Deuda como porcentaje del PIB
	Saldo global como porcentaje del PIB				-3,8% (fin del ejercicio fiscal de 2022/2023, Ministerio de Finanzas, presupuesto anual 2023/2024)
	2.2 Mejorar la eficacia y la capacidad de respuesta del gobierno, así como la calidad de los servicios públicos		Mejora de la digitalización del sector público, incluida la infraestructura digital, perfeccionamiento de las competencias de los funcionarios y fortalecimiento de la estructura de gobernanza.	Puntuación en el Índice de Participación Electrónica	0,4 (2022, Encuesta de las Naciones Unidas sobre gobierno electrónico)
				Puntuación de efectividad gubernamental	0,46 ¹ (2021, Indicadores Mundiales de Buen Gobierno del Banco Mundial)
	(4) Empoderamiento de las Bahamas (5) Reconstrucción + resiliencia	3. Impulsar la competitividad del sector privado	3.1 Mejorar el clima de negocios	Mayor acceso a recursos financieros para la inversión y la resiliencia del sector productivo.	Crédito al sector privado/PIB (porcentaje)
Mejores resultados en el mercado laboral para las mujeres.				Tasa de desempleo femenino	8,5% (mayo 2023, Encuesta de la fuerza laboral, Departamento de Estadística)
3.2 Promover inversiones en infraestructura sostenible			Reducción de la dependencia de los combustibles fósiles.	Capacidad instalada de energía renovable	6 MW (2021, Centro Caribeño de Energías Renovables y Eficiencia Energética)

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valor de referencia (fuente)
(6) Unas Bahamas saludables (7) Alivio social compasivo + seguridad reforzada	4. Desarrollo humano y seguridad ciudadana	4.1 Mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos	Mejora del acceso a servicios de salud con enfoque en la atención preventiva.	Tasa de mortalidad por diabetes mellitus	39,4 por cada 100.000 (2019, base de datos en línea Enlace de la Organización Panamericana de la Salud)
			Fortalecimiento del marco para las asociaciones público-privadas en pro de una infraestructura social resiliente.	Índice del Infrascopio de Asociaciones Público-Privadas, puntuación general	37 (Índice del Infrascopio 2021/2022, Economist Intelligent Unit)
		4.2 Reducir los delitos violentos, especialmente los delitos contra las mujeres	Inclusión de las dimensiones de violencia y género en los programas educativos.	Tasa de femicidios	5,4 por cada 100.000 (2020, Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial)

¹ Cálculo de la gobernanza: oscila entre valores aproximados de calidad de la gobernanza de -2,5 (débil) y 2,5 (fuerte).

ANEXO II (A): MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo estratégico	Resultados previstos	Indicador	Nivel básico de referencia (2022)	Meta indicativa	Marco cronológico
Fortalecimiento y utilización de los sistemas nacionales	Aumento de la utilización de los subsistemas de gestión financiera (tesorería, contabilidad y presentación de informes, auditoría interna y control externo).	(a) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el Sistema de Presupuesto (b) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan la Cuenta Única de Tesorería (c) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de contabilidad y presentación de informes (d) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de auditoría interna (e) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de control externo	(a) El 100% de los proyectos del BID utiliza el Sistema de Presupuesto (b) El 91% de los proyectos del BID utiliza la Cuenta Única de Tesorería (c) El 91% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de contabilidad y el 18% el subsistema de presentación de informes (d) El 18% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de auditoría interna (e) El 36% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de control externo	(a) El 100% de los proyectos del BID utiliza el Sistema de Presupuesto (b) El 100% de los proyectos del BID utiliza la Cuenta Única de Tesorería (c) El 100% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de contabilidad y el 30% el subsistema de presentación de informes (d) El 20% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de auditoría interna (e) El 40% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de control externo	Al final del período de la Estrategia de País
	Aumento de la utilización de los subsistemas de adquisiciones (sistema nacional de información, comparación de precios, contratación de consultores individuales y licitación pública nacional).	(a) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan plenamente el sistema nacional de información (b) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de comparación de precios (c) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de contratación de consultores individuales (d) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de licitación pública nacional	(a) El 18% de los proyectos del BID utiliza el sistema nacional de información (b) El 18% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de comparación de precios (c) El 18% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de contratación de consultores individuales (d) El 18% de los proyectos del BID utiliza el subsistema avanzado de licitación pública nacional	(a) El 20% de los proyectos del BID utiliza plenamente el sistema nacional de información (b) El 20% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de comparación de precios (c) El 20% de los proyectos del BID utiliza el subsistema de contratación de consultores individuales (d) El 20% de los proyectos del BID utiliza el subsistema avanzado de licitación pública nacional	Al final del período de la Estrategia de País

**ANEXO II (B): USO DE SISTEMAS FIDUCIARIOS
DURANTE EL PERÍODO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS
(PORCENTAJE)**

Objetivo estratégico del Banco	Uso de sistemas nacionales	Nivel básico de referencia 2023	Uso estimado en 2027	Medidas previstas
Efectividad y eficiencia de la capacidad institucional	Presupuesto	100	100	Seguimiento de las mejoras y validación
	Tesorería	100	100	Seguimiento de las mejoras y validación
	Contabilidad/ Presentación de informes	100 25	100 30	Seguimiento de las mejoras y validación
	Auditoría interna ¹	25	20	Validación
	Auditoría externa	33	40	Seguimiento de la implementación del plan de acción del SAI-PMF y reevaluación
	Pleno uso del Sistema Nacional de Información	83	100	Diálogo, seguimiento de uso
	Comparación de precios	25	30	Diálogo, seguimiento de uso
	Contratación de consultores individuales	25	30	Diálogo, seguimiento de uso
	Licitación Pública Nacional	25	30	Diálogo, seguimiento de uso

¹ Se utiliza solo para préstamos en apoyo de reformas de política y contingentes.

ANEXO III: LAS BAHAMAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

Población (2019): 381.000; PIB per cápita (2019): US\$37.190 Cuota (actual; millones de DEG/porcentaje del total): 182,4/0,04%; Tasa de alfabetización (2000): 97,2%/Tasa de pobreza (2013): 12,5%; Principales productos y exportaciones: turismo, productos químicos, polímeros de estireno, crustáceos y barcos y servicios de transporte marítimo									
(Cambio porcentual anual, salvo indicación en contrario)									
Sector real	2020	2021	2022	2023p	2024p	2025p	2026p	2027p	2028p
PIB real	-23,8	13,7	11,0	4,3	1,8	1,6	1,6	1,5	1,5
PIB nominal	-26,5	15,6	16,3	8,3	4,6	3,8	3,6	3,4	3,3
Índice de precios al consumidor (al final del período)	1,2	4,1	5,5	3,7	2,8	2,5	2,3	2,0	1,9
Índice de precios al consumidor (promedio)	0,0	2,9	5,6	4,5	3,4	2,7	2,5	2,2	2,0
Tipo de cambio (al final del período, BH\$/US\$)	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Tasa de las letras del Tesoro (promedio, porcentaje)	1,8	2,5	2,9
Tasa de desempleo (porcentaje)	25,6	18,1	12,3	12,0	11,7	11,6	11,4	11,1	11,0
(En porcentaje del PIB)									
Sector externo	2020	2021	2022p	2023p	2024p	2025p	2026p	2027p	2028p
Saldo en cuenta corriente	-23,6	-22,6	-14,2	-8,8	-8,1	-7,5	-6,8	-6,1	-5,6
Exportaciones de bienes y servicios*	16,9	26,6	34,5	39,0	41,9	42,6	43,1	43,6	...
Importaciones de bienes y servicios*	34,6	40,1	46,7	45,9	45,3	44,8	44,7	44,7	...
Reservas internacionales brutas (millones de dólares de los EE.UU.)*	2382,0	2434,0	2065,0	2021,0	2011,0	2025,0	1956,0	1964,0	...
Sector público	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24	2024/25	2025/26	2026/27	2027/28
Ingresos presupuestarios	18,4	19,4	21,2	20,6	21,0	21,3	21,4	21,6	21,6
De los cuales: recaudación tributaria*	16,4	16,3	16,9	17,1	17,2	17,4	17,5	17,5	...
Gastos presupuestarios	25,8	33,0	27,1	25,4	24,5	24,0	23,9	23,5	23,3
De los cuales: sueldos y salarios*	6,7	7,1	6,5	5,9	5,7	5,6	5,5	5,5	...
Saldo presupuestario	-7,4	-13,6	-5,8	-4,8	-3,5	-2,7	-2,4	-1,9	-1,7
Del cual: saldo primario del gobierno central	-4,4	-9,3	-1,3	-0,3	0,9	1,9	2,2	2,4	2,6

Fuente: Los datos macroeconómicos proceden de la edición de abril de 2023 de Perspectivas de la Economía Mundial y de la Consulta del Artículo IV para 2022 del Fondo Monetario Internacional; y el Examen Económico Trimestral del Banco Central de las Bahamas.

Nota: p = proyección.

* Las proyecciones comienzan en 2022.

ANEXO IV: CASO HIPOTÉTICO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Promedio 2024-2028	Total 2024-2028
Aprobaciones	30	125	300	180	200	560	210	160	160	160	160	170	850
a. Desembolsos de préstamos	16,1	37,0	280,8	188,1	33,8	185,5	30	180	40	190	40	96	480
<i>De los cuales: desembolsos de préstamos en apoyo de reformas de política</i>	0	0	200	140	0	160	0	160	0	160	0	64	320
b. Reembolsos (principal)	22,33	22,8	20,7	20	13,8	17,1	20,9	26,4	51,3	57,6	62,9	43,82	219,1
c. Flujo neto de préstamos (a-b)	-6,28	14,24	260,1	168,1	12,4	168,4	9,1	153,6	-11,3	132,4	-22,9	52,18	260,9
d. Intereses y cargos	10,02	10,59	16,39	34,52	43,62	46,49	45,9	45,621	45,714	43,7	38,8	43,947	219,735
e. Flujo de caja neto (c-d)	-16,3	3,65	243,7	133,6	-27,3	121,91	-36,8	107,979	-57,014	88,7	-61,7		
Deuda ante el BID*	258,8	256,7	323,6	696,5	703,3	871,7	880,8	1.034,4	1.023,1	1.155,5	1.132,6		
Deuda ante el BID/deuda ante organismos multilaterales	91,90%	93,20%	49,90%	59,20%	60,40%	66%	73%	75%	75%	79%	75%		
Deuda ante el BID/deuda externa pública	8,00%	8,20%	9,40%	14,50%	13,00%	19%	19%	27%	29%	33%	32%		
Deuda ante el BID/PIB	2,10%	1,90%	2,90%	7,10%	5,80%	6,60%	6,65%	7,31%	6,89%	7,49%	7,08%		

Nota: El caso hipotético indicativo de financiamiento está sujeto a cambios, ya que las conversaciones con el Gobierno de Bahamas están en curso.

* Las cifras de la deuda proceden del Boletín Estadístico de la Deuda Pública, que publica trimestralmente el Gobierno de las Bahamas.

ANEXO V: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

Estrategia de País: Matriz de Efectividad en el Desarrollo	
<p>En agosto de 2008 el Directorio aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.</p> <p>La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las estrategias de país es en una lista de verificación de los elementos que son necesarios para evaluar una estrategia de país. Se basa en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País.</p>	
Estrategia de País: Las Bahamas	
<p>Alineación Estratégica</p> <p>Se refiere al grado en el cual el diseño y los objetivos de la Estrategia de País son congruentes con los desafíos de desarrollo del país y con los planes y prioridades de desarrollo del gobierno.</p>	
<p>Efectividad</p> <p>Mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance los objetivos que se ha trazado, mediante una revisión de tres dimensiones: (i) calidad del diagnóstico sobre el que está basada la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) calidad de la matriz de resultados para la estrategia; (iii) uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales.</p>	
Dimensiones de Efectividad	
I. Diagnóstico del país - Desafíos de Desarrollo de País*	Sí/No
<ul style="list-style-type: none"> ▪ El documento de Desafíos de Desarrollo de País es integral/holístico/completo 	Sí
<ul style="list-style-type: none"> ▪ El documento de Desafíos de Desarrollo de País identifica claramente los principales retos para el desarrollo 	Sí
<ul style="list-style-type: none"> ▪ El documento de Desafíos de Desarrollo de País presenta magnitudes de los principales retos para el desarrollo sobre la base de datos empíricos 	Sí
II. Diagnóstico de los ámbitos prioritarios	Porcentaje
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Que identifican y dimensionan claramente, sobre la base de datos empíricos, las limitaciones y los desafíos específicos del ámbito prioritario 	100%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Que identifican y dimensionan claramente, sobre la base de datos empíricos, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y los desafíos específicos 	100%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Que ofrecen las recomendaciones de política correspondientes 	100%
III. Matriz de resultados**	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los objetivos estratégicos están definidos claramente 	100%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los resultados previstos están definidos claramente 	100%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los objetivos estratégicos y resultados previstos se relacionan directamente con las principales restricciones identificadas en el diagnóstico 	100%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los indicadores son indicadores de resultados y son específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos (SMART) 	100%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los indicadores tienen valores de referencia 	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
<ul style="list-style-type: none"> ▪ La Estrategia de País tiene lógica vertical 	Sí

* Este análisis incluye todo posible documento de diagnóstico que se haya utilizado para elaborar el informe.

** La matriz de resultados está conformada por indicadores que son significativos para los resultados previstos y reflejan los avances hacia la consecución de dichos resultados. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico de la Estrategia de País: Como parte de la Estrategia de País para 2024-2028 se presentó un diagnóstico sobre los desafíos de desarrollo del país, titulado "Bahamas: Actualización de los Desafíos de Desarrollo de País". El diagnóstico de la Estrategia de País es integral y se basa en datos empíricos. En él se identifican cuatro ámbitos prioritarios para la intervención del Banco, a saber: (i) gestión del riesgo de desastres; (ii) fortalecimiento de la gobernanza del sector público; (iii) competitividad del sector privado; y (iv) desarrollo humano y seguridad ciudadana.

- El diagnóstico identifica y dimensiona claramente, sobre la base de datos empíricos, el 100% de las limitaciones y los desafíos específicos del ámbito prioritario.
- El diagnóstico identifica y dimensiona claramente, sobre la base de datos empíricos, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y los desafíos específicos del 100% de los ámbitos prioritarios.
- El diagnóstico proporciona las recomendaciones de política correspondientes para las acciones del Banco, que se basan en datos empíricos, para el 100% de los ámbitos prioritarios.

Matriz de resultados: La sección de la Matriz de Resultados que corresponde al nuevo ámbito estratégico incluye siete objetivos estratégicos para la acción del Banco, nueve resultados previstos y once indicadores para medir los avances.

- 100% de los objetivos estratégicos se definen claramente.
- 100% de los resultados previstos se definen claramente.
- 100% de los objetivos de la Estrategia de País están relacionados con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico.
- 100% de los indicadores usados son SMART.
- 100% de los indicadores tiene valores básicos de referencia.

Sistemas nacionales: El uso de los sistemas nacionales en las Bahamas se encuentra en una etapa moderada. El BID seguirá fortaleciendo y utilizando los siguientes subsistemas fiduciarios en las Bahamas: presupuesto, tesorería, contabilidad y presentación de informes, control externo.

Lógica vertical: La Estrategia de País tiene lógica vertical.

Riesgos: *Se miden tres dimensiones, a saber: (i) la identificación de factores que afectan efectivamente o pueden afectar la consecución de los objetivos propuestos, (ii) la definición de las medidas de mitigación y (iii) los mecanismos de seguimiento.*

La estrategia identifica tres riesgos, a saber: (i) fenómenos meteorológicos, agravados por el cambio climático; (ii) la capacidad de ejecución, común a los pequeños Estados insulares; y (iii) las restricciones fiscales. Las medidas de mitigación incluyen el fortalecimiento de las instituciones fiscales y la gestión del riesgo de desastres, el seguimiento estratégico de las condiciones del mercado local para las operaciones sin garantía soberana y medidas adicionales para fortalecer la capacidad de ejecución. El seguimiento macroeconómico requerido como parte de la política de salvaguardias macroeconómicas del Banco proporciona una forma de hacer el seguimiento de las mejoras de las instituciones fiscales; sin embargo, el Banco contrató recientemente a un economista de país residente a tiempo completo para que siga más de cerca la evolución de la situación fiscal. Nuestro equipo de Gestión del Riesgo de Desastres está estrechamente involucrado en la implementación de la legislación de gestión del riesgo de desastres como parte de una serie de préstamos en apoyo de reformas de política. Un oficial de inversiones residente de BID Invest continuará colaborando con el sector privado local respecto de la evolución del mercado, y nuestro equipo de operaciones seguirá de cerca el progreso de la ejecución e identificará las restricciones de capacidad en la implementación de la cartera de operaciones actual y futura.