PUBLIC

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y LA
CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID
CON
TRINIDAD Y TOBAGO
(2021–2025)

OCTUBRE DE 2021

Este documento fue preparado por Carina Cockburn (CCB/CTT), jefa de equipo, Jeetendra Khadan (CCB/CSU), Sergio Rios (CCB/CTT), con contribuciones de David Rosenblatt (CCB/CCB), Musheer Kamau (CCB/CCB), Sasha Baxter (CCB/CCB), Nazera Abdul-Haqq (CCB/CTT), Rhea McComie-Callender (CCB/CTT), Vashtie Dookiesingh (DIS/CTT), Natasha Richardson (DSP/CJA), Maria Cecilia Acevedo (DSP/SPK), Joaquín Lennon Sabatini (DSP/SPK), Adriana Valencia (DSP/SPK), Marcelo Paz (DSP/SPK), Juan G. Flores (DSP/SPK), Adilio Celle (DSP/SPK), Isabel Granada (VPS/001), Leonor Corriols (VPC/FMP), Paula Louis-Grant (VPC/FMP), Luis Alejos (IFD/FMM), Edna Armendáriz (IFD/FMM), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), José Larios (IFD/FMM), Leslie Harper (IFD/FMM), Jason Wilks (IFD/ICS), Sylvia Eva Dohnert de Lascurain (IFD/CTI), Claudia Stevenson (IFD/CTI), Matthew Shearer (INT/TIN), Ana Arias Urones (INT/TIN), Krista Lucenti (TIN/CTT), Christian Marquez (TIN/CSU), Sandra Corcuera-Santamaria (INT/TIN), Mauricio Mesquita Moreira (INT/INT), Eduardo Sierra Gonzalez (IFD/CMF), Rafael Cavazzoni Lima (IFD/CMF), Gabriela Andrade (IFD/CMF), Ian Ho-A-Shu (CCT/SPH), Hector Valdes (CSD/RND), Juliana Almeida (CSD/CCS), Chris Persaud (INE/TSP), Laureen Montes (INE/TSP), Jaime Sologuren (INE/INE), Carlos Sucre (INE/INE), Paola Carvajal (INE/INE), Ancor Suárez-Alemán (VPC/002), Paola A. Pedroza (ORP/REM), Bernardo Deregibus (ORP/REM) y José Martinez (SPD/SDV), bajo la dirección de Therese Turner-Jones (CCB/CCB).

Under the Access to Information Policy, this document is subject to Public Disclosure.

ÍNDICE

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO 1

II. EL GRUPO BID EN TRINIDAD Y TOBAGO 3

III. ÁMBITO ESTRATÉGICO 9

A. Promoción de la digitalización para apoyar la transformación económica 11
B. Temas transversales 19
C. Área de diálogo 21

IV. MARCO ESTIMADO DE FINANCIAMIENTO 21

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA 22

VI. RIESGOS 24

ANEXOS

Anexo I	Matriz de resultados
Anexo II	Matriz de sistemas nacionales
Anexo III	Principales indicadores económicos y sociales
Anexo IV	Marco indicativo de financiamiento
Anexo V	Matriz de Efectividad en el Desarrollo de la Estrategia de País

ENLACES ELECTRÓNICOS

Trinidad y Tobago: Desafíos Nacionales de Desarrollo. Junio de 2020

Nota técnica fiduciaria

Resumen de la cartera

Consulta con la sociedad civil

Coordinación de donantes

Roadmap for Trinidad and Tobago: Transforming to a New Economy and a New Society

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
HSF	*Heritage and Stabilization Fund* [Fondo de Patrimonio y Estabilización]
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ORP	Oficina de Alianzas Estratégicas
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIB	producto interno bruto
PYME	pequeña y mediana empresa
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto socioeconómico	Trinidad y Tobago es una economía dependiente de los hidrocarburos, cuyo desempeño está supeditado al sector energético. Las exportaciones están concentradas en los sectores del petróleo y el gas, que generan aproximadamente el 78% de las exportaciones de mercancías y el 34% de los ingresos fiscales. El crecimiento económico no se ha recuperado tras el pronunciado descenso de los precios del petróleo y el gas en 2015, y los indicadores de productividad y competitividad han venido disminuyendo durante el último decenio. La pandemia de COVID-19 y la marcada disminución de los precios del petróleo y el gas han generado una contracción del crecimiento económico, un gran déficit fiscal y un fuerte aumento de la deuda pública. La pandemia también ha afectado los ingresos de las empresas y los hogares. En el contexto de los considerables ahorros fiscales (según las estimaciones, el Fondo de Patrimonio y Estabilización (HSF) representaba el 26,5% del producto interno bruto (PIB) en junio de 2020) y el nivel adecuado de las reservas internacionales, las autoridades implementaron una combinación de políticas fiscales y monetarias para proteger a las empresas, los hogares y el sector financiero. Asimismo, el gobierno nacional elaboró un plan de recuperación centrado en la diversificación y transformación de la economía valiéndose de la digitalización, una mayor seguridad alimentaria y el fortalecimiento del capital humano.
El Grupo BID en Trinidad y Tobago	El Grupo BID ocupa el segundo lugar en porcentaje de la deuda pública multilateral del país (45,8%, o 3% del PIB, en marzo de 2020) y es una fuente importante de asistencia técnica para el gobierno. La cartera de operaciones con garantía soberana del Banco en enero de 2021 ascendía a US$559,5 millones e incluía nueve operaciones activas en más de cinco sectores, con saldos no desembolsados por US$162,6 millones en los ámbitos de vivienda y desarrollo urbano, agua y saneamiento, salud, e instituciones para el desarrollo y comercio. En 2020, el Banco aprobó dos préstamos de inversión en desarrollo urbano y un préstamo en apoyo de reformas de política en respuesta a la crisis de la COVID-19 por un monto total de US$150 millones. La participación del sector privado se incrementó en varios sectores y las aprobaciones de BID Invest durante el período de la Estrategia de País 2016-2020 ascendieron a US$158,5 millones, incluidas las operaciones regionales.
Ámbitos estratégicos 2021-2025	La Estrategia de País 2021-2025 tiene como objetivo respaldar la implementación del programa de transformación digital del país para lograr un crecimiento más sostenible e incluyente —el primer pilar del plan nacional de desarrollo a mediano y largo plazo en la pospandemia—. Basándose en las lecciones de estrategias de país anteriores y las conclusiones de la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR), a cargo de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), y del documento de Desafíos de Desarrollo de País, y en consonancia con las prioridades gubernamentales, la nueva estrategia se focaliza en un ámbito principal: la digitalización para apoyar la transformación económica. Además, persigue tres objetivos estratégicos: (i) mejorar el entorno empresarial para posibilitar la transformación digital; (ii) ampliar el uso de herramientas digitales para mejorar los resultados educativos y las habilidades digitales; y (iii) mejorar la prestación de servicios. Asimismo, el Grupo BID integrará plenamente la igualdad de género y diversidad, el cambio climático y sostenibilidad ambiental, y la capacidad institucional y Estado de derecho como temas transversales al implementar su apoyo a Trinidad y Tobago, y hará hincapié en el uso coordinado de los instrumentos de política y de inversión para respaldar los procesos de reforma y proporcionar recursos técnicos y financieros dirigidos a generar conocimiento para la formación de consenso en torno a políticas de base empírica.
Marco indicativo de financiamiento	El Grupo BID estima que las aprobaciones de operaciones con garantía soberana ascenderán, en promedio, a US$50 millones en el período 2021-2025 y alcanzarán un total de US$250 millones durante el quinquenio. El monto anual promedio de desembolsos será aproximadamente de US$58 millones, con un flujo neto de efectivo promedio de US$5,2 millones. Con base en estos supuestos, se prevé que la deuda de Trinidad y Tobago con el BID represente el 3,2% del PIB y el 35,7% de la deuda multilateral total en 2025.

Riesgos	La ejecución de la Estrategia de País está expuesta a tres fuentes de riesgo principales. La primera se refiere a posibles retrasos en la adopción de las reformas de política macroeconómica necesarias para preservar la sostenibilidad fiscal a mediano plazo y la diversificación económica. Además, por la persistencia de los precios bajos de los productos básicos y los efectos de la pandemia, tal vez sea necesario realizar ajustes fiscales y externos que podrían causar un mayor impacto en grupos vulnerables. La segunda fuente de riesgo tiene que ver con la posibilidad de que los desastres naturales y trastornos climáticos erosionen el crecimiento y el empleo. La tercera fuente consiste en riesgos de la cartera –el uso limitado de instrumentos de financiamiento del Banco por parte del gobierno, la antigüedad de la cartera y una capacidad operativa insuficiente entre las unidades de ejecución de proyectos– que pueden obstaculizar la ejecución del proyecto y socavar el aporte al desarrollo de la nueva Estrategia de País, donde se contempla un diálogo proactivo con asistencia técnica para reducir todas las fuentes de riesgo.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO

1.1 **Los principales desafíos de desarrollo de Trinidad y Tobago se relacionan con la deficiencia institucional y de gobernanza, la disminución de la competitividad y la baja productividad[2].** La economía sufre una contracción desde hace más de un decenio: la tasa de crecimiento promedio fue de -1% entre 2009 y 2019 y registró una caída de 7,8% en 2020. Tanto la productividad como la competitividad han venido disminuyendo durante los dos últimos decenios[3]. Estos resultados tienen como eje profundas características estructurales que son típicas de las economías dependientes de los hidrocarburos. La estructura de la economía nacional no es diversificada ni integrada, ya que el 78% de las exportaciones provienen del sector energético. Por ende, se ha generado una economía dual, que propende hacia una pauta desigual de crecimiento sectorial y es vulnerable a circunstancias externas. La dependencia de los productos básicos ha acrecentado la vulnerabilidad macroeconómica y ha contribuido a generar distorsiones económicas e institucionales, como el síndrome holandés, y un entorno orientado a la búsqueda del provecho propio que contradice los principios de competencia de mercado y buena gobernanza. Estas condiciones han incidido adversamente en la competitividad, la productividad y el desempeño del sector privado del país. Valerse de la digitalización para ayudar a transformar y diversificar la economía puede resultar fundamental para reducir las vulnerabilidades y aumentar el crecimiento a largo plazo. No obstante, queda mucho camino por recorrer en la evolución de esta herramienta clave para el desarrollo. La penetración de la banda ancha fija es relativamente baja frente a la de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (24,3 frente al promedio de la OCDE de 34,8), la clasificación del país en el índice de gobierno electrónico cayó del puesto 70 en 2016 al 81 en 2020 (de 193 países) y no hay un marco jurídico y normativo robusto que facilite el comercio, los negocios y los servicios electrónicos[4]. Otra causa de inquietud relacionada con la economía concentrada en torno a los hidrocarburos es el cambio climático. En vista de las tendencias actuales, el impacto del cambio climático será cada vez más agudo. Por lo tanto, es crucial diversificar y transformar la economía para asegurar un crecimiento sostenible a largo plazo. Aunque se han logrado avances en materia de cambio climático, persisten lagunas importantes. Como firmante del Acuerdo de París, Trinidad y Tobago se comprometió a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y a aumentar la generación de energía de fuentes renovables. Sin embargo, hasta la fecha la implementación ha sido acotada. Por otra parte, el país enfrenta limitaciones profundas en el desarrollo de su capital humano en lo que tiene que ver con la salud (enfermedades no transmisibles y salud mental) y los resultados educativos (exiguos logros de aprendizaje de los estudiantes). La igualdad de género presenta grandes desafíos, como la violencia por razón de género (una tasa de femicidios de 2,9 por cada 100.000 mujeres), suicidios de hombres (3,9 por cada

---

2 Véase BID (2020). *Country Development Challenges Update for Trinidad and Tobago*. Departamento de Países del Caribe, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington D.C. No publicado.

3 Véase https://bit.ly/3w7DxVz.

4 Véase https://bit.ly/3bMzKoE.

100.000 hombres) y bajo rendimiento de los varones en matemática, ciencias y lectura[5].

1.2 **La pandemia acentuó los desafíos socioeconómicos del país.** Incluso antes de la pandemia, el crecimiento económico era negativo debido al pronunciado descenso de los precios del petróleo y el gas en 2015, el crecimiento del PIB real fue de -2,2%, en promedio, durante el período 2016-2019. A raíz de la pandemia y otra marcada disminución de los precios de los productos básicos se produjo una importante contracción del PIB real de 7,8% en 2020, a lo que se sumó un déficit fiscal relativamente sustancial y un fuerte aumento de la deuda pública[6],[7]. La inflación se mantiene baja (0,9% al final de 2020) y estable, gracias a una demanda global controlada y a los bajos precios internacionales de los alimentos. Antes de la pandemia, el sector bancario estaba bien capitalizado y era líquido y rentable, con un coeficiente de suficiencia de capital superior al nivel de referencia normativo del 8%. Sin embargo, el creciente endeudamiento de hogares, la exposición crediticia soberana y los desastres naturales figuran entre las principales vulnerabilidades que podrían causar desequilibrios financieros[8]. En cuanto al bienestar de los hogares, se calcula que la pobreza asciende al 24,5% conforme a datos de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2014, un nivel ligeramente inferior al promedio de América Latina (26,5%)[9],[10]. Según las estimaciones, la desigualdad de ingresos medida por el coeficiente de Gini ascendió al 42,5% en 2014, menor que el promedio de América Latina (47,9%). No obstante, las medidas que se implementaron para contener la propagación de la COVID-19 han afectado a las empresas y a todas las fuentes de ingresos de los hogares. Se prevé que las repercusiones económicas de la pandemia entrañarán más pobreza y desigualdad, pero se necesitan más datos para hacer cálculos precisos. Según los resultados de la encuesta en línea del BID durante el período abril a julio de 2020, el porcentaje de hogares que declaran ingresos por debajo del salario mínimo se incrementó de 12,4% en enero de 2020 a 47,1% en dicho período. Los hogares de bajos ingresos son los que se vieron más seriamente afectados, particularmente por la pérdida del empleo (66,8%), en comparación con los hogares de medianos y altos ingresos (60,2% y 19%, respectivamente)[11]. En la encuesta también se constató que el 55,8% de los hogares cerraron sus negocios, ya sea por exigencias de las autoridades o por falta de demanda. Según los resultados de la encuesta, la incidencia de la

---

5 Véase Base de datos PISA 2015: https://www.oecd.org/pisa/data/2015database/.

6 El país ha venido usando sus considerables ahorros fiscales (el HSF representa el 26,5% del PIB) y el nivel adecuado de las reservas internacionales, que se calculan en alrededor de 8,5 meses de importaciones de bienes y servicios, como margen de seguridad de la economía en el corto plazo. Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2021. Véase https://bit.ly/3eZTVAh.

7 El déficit fiscal alcanzó el 11,2% del PIB en el ejercicio fiscal 2019-2020 y la relación deuda pública/PIB subió al 85,8% en mayo de 2021, frente al 65,5% en 2019.

8 Véase https://bit.ly/3j6LWS4.

9 Los umbrales de pobreza se calcularon en US$7,15 y US$7,58 diarios en 2014 en términos de paridad de poder adquisitivo para Trinidad y Tobago, respectivamente.

10 En la política nacional de género y desarrollo también se señala que las jefas de hogar solteras con hijos a cargo están entre las personas más pobres del país. Véase https://bit.ly/35ZSlKr.

11 La pandemia tuvo consecuencias diferentes según el grupo de género. Véanse más detalles en https://bit.ly/362FEhW.

violencia doméstica aumentó casi un 14% durante la pandemia respecto de enero de 2020.

1.3 **Para que el país se encamine hacia una senda de crecimiento sostenible e incluyente se necesitan políticas que aumenten la competitividad y mejoren el entorno empresarial, el capital humano y la prestación oportuna de servicios generales y públicos, sustentados en la digitalización[12].** Entre los principales factores microeconómicos y sociales que afectan la competitividad se incluyen un entorno empresarial desfavorable, relaciones laborales conflictivas, movilidad urbana de baja calidad, limitado financiamiento para empresas y altas tasa de delincuencia y violencia[13]. Por otra parte, hay varios factores que siguen planteando un desafío para la productividad, tales como una infraestructura digital inadecuada, un bajo nivel de adopción de tecnología y escasa innovación. En consecuencia, hay mucho espacio para incrementar la contribución del capital humano al crecimiento económico mediante un mayor uso de herramientas digitales para mejorar los resultados educativos y encarar los desafíos que, desde hace tiempo, representan la desigualdad en el logro educativo y la implementación de políticas para reducir la violencia por razón de género. Para apoyar la transformación económica del país y reforzar su resiliencia frente a los efectos del cambio climático será importante priorizar las fuentes de energía renovable y las tecnologías conexas y formular políticas eficientes y rentables en materia climática. En estos desafíos subyacen importantes deficiencias institucionales en el sector público, como bajos niveles de digitalización en el gobierno, sistemas arcaicos, capital humano poco desarrollado, una formulación de políticas opaca y una falta de datos que socava la prestación equitativa y oportuna de los servicios públicos y sociales y la formulación de políticas de base empírica. La aceleración de la transformación económica valiéndose de la digitalización y las nuevas tecnologías podría ayudar al país a afrontar los principales desafíos de desarrollo, particularmente en el contexto de la pandemia y la necesidad de reforzar la resiliencia económica frente a conmociones imprevistas.

II. El Grupo BID en Trinidad y Tobago

(i) Resumen de la cartera

2.1 **El objetivo principal de la Estrategia de País 2016-2020 fue ayudar al Gobierno de Trinidad y Tobago a suprimir los obstáculos que frenan la diversificación económica y apoyar ajustes de la política macroeconómica.** Para ello, se centró en tres objetivos estratégicos generales: (i) fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público; (ii) promoción del desarrollo del sector privado; y (iii) fomento del desarrollo del capital humano. Los temas transversales de cambio climático y sostenibilidad ambiental y de igualdad de género y diversidad se integraron en los tres ámbitos de intervención.

2.2 **Durante el período de la Estrategia de País, el Banco aprobó US$150 millones para dos préstamos con garantía soberana, ambos en el último año del período abarcado.** Las aprobaciones de préstamos fueron

[12] Véase https://bit.ly/3w7DxVz

[13] Véase Foro Económico Mundial (2019).

congruentes con los ámbitos prioritarios de la Estrategia. Además, en enero de 2021 se aprobó una reformulación de la cartera por US$24,5 millones para financiar iniciativas de protección social relacionadas con la COVID-19. El alza de las aprobaciones se debió fundamentalmente a necesidades de financiamiento urgente precipitadas por la emergencia de la COVID-19. Durante el período de la Estrategia se aprobaron 10 operaciones nacionales de cooperación técnica no reembolsable por un monto de US$2,5 millones en los ámbitos de salud, educación, fortalecimiento institucional, vivienda y revitalización urbana, energía renovable y género.

2.3 **El desempeño de los desembolsos decayó en el período de la Estrategia de País 2016-2020 tras alcanzar un máximo de US$100 millones en 2017 en relación con los préstamos de inversión[14].** El total de desembolsos en el período fue de US$382,8 millones, de los cuales US$100 millones correspondieron a la primera operación de un préstamo programático en apoyo de reformas de política durante la pandemia de la COVID-19, que contribuyó a lograr flujos netos positivos en 2020. La cartera del país es más antigua (cinco años) y se ha desembolsado en gran parte (66%), lo que indica que son necesarias nuevas aprobaciones para evitar que el desempeño de los desembolsos vuelva a decaer en el período de la nueva Estrategia. Se prevé que en este período el desempeño de los desembolsos de la cartera de préstamos de inversión seguirá siendo modesto. Los desembolsos proyectados representarán aproximadamente el 15% de los desembolsos previstos de operaciones con garantía soberana en el Departamento de Países del Caribe del BID con recursos del Capital Ordinario durante el período 2021-2025 (o el 1% de los desembolsos previstos del Banco en el mismo período).

2.4 **La participación del sector privado mejoró durante el período de la Estrategia de País 2016-2020.** Desde 2016, BID Invest ha aprobado siete operaciones por un valor de US$158,5 millones[15] para financiamiento dirigido a iniciativas en los sectores de vivienda, comercio exterior, minorista y financiero, y desembolsó US$126,8 millones (que incluyen garantías emitidas). Asimismo, aprobó una línea de financiamiento no comprometida para facilitar el comercio exterior por un monto de US$5 millones, destinada a instituciones financieras locales. Durante el mismo período, se aprobaron 10 operaciones para BID Lab, que incluyeron ocho productos de cooperación técnica, una operación de financiamiento no reembolsable para inversión de la Unión Europea con apoyo de la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP) y un préstamo por un monto total de US$12,9 millones. Tres de estas operaciones correspondieron al ámbito de agricultura climáticamente inteligente y se focalizaron en la promoción de mercados de alto valor para productos orgánicos y cacao, la capacitación de productores agrícolas y su vinculación directa con empresas de comercio minorista y procesamiento. Otras operaciones de cooperación técnica se destinaron a los ámbitos de resiliencia climática y preparación frente a desastres para grupos con necesidades especiales, la recuperación de suelos por medio del vetiver y la participación de las comunidades en el proceso de mejora de los medios de subsistencia, una operación prototipo de apoyo a la implementación de

[14] Incluido el período desde enero de 2016 hasta la aprobación de la Estrategia de País en marzo de 2017.

[15] Incluye el Fondo Regional Portland y el Fondo Regional de Asistencia a la Pequeña Empresa.

una respuesta a la COVID-19 basada en tecnología de salud y una operación de apoyo a una empresa local en materia de eficiencia energética y servicios innovadores de desinfección de edificios. Tres operaciones apoyaron innovaciones en pequeñas y medianas empresas (PYME) y el fortalecimiento del ecosistema de innovación. Cabe destacar que mediante una de ellas, la operación Perfilar el Futuro de la Innovación (TT-T1094), BID Lab concretó su primera operación de cofinanciamiento con la Unión Europea por la suma de €7,9 millones, que representa la mayor movilización de recursos externos para un proyecto nacional en la historia de BID Lab y la mayor movilización de sus recursos en 2020. Por otra parte, la labor realizada gracias a esta operación de BID Lab en Trinidad y Tobago dio lugar a una segunda operación cofinanciada con la Unión Europea en Honduras en 2020.

(ii) Resultados clave obtenidos

2.5 **Los avances en la consecución de los objetivos en los ámbitos prioritarios de la Estrategia de País han sido dispares.** Para apoyar la consecución del objetivo estratégico de fortalecimiento de los sistemas de gestión financiera pública, la estrategia propuso optimizar la planificación y ejecución presupuestarias e incrementar la transparencia y la rendición de cuentas mediante el diseño y la aplicación de un sistema integral de información sobre gestión financiera[16] para recopilar datos en tiempo real de todos los ministerios sectoriales y unidades de prestación de servicios. Se adquirió un sistema disponible en el mercado, que se prevé poner a prueba a principios de 2021 en cuatro ministerios sectoriales, incluidas las Divisiones de Presupuesto y Tesorería del Ministerio de Finanzas, antes de implementarlo a nivel institucional. También se están llevando a cabo varias actividades complementarias para fortalecer la gestión financiera pública, entre ellas, la implementación de actividades de gestión de los cambios organizacionales, una campaña de comunicación y concientización, la formulación de una estrategia de seguridad informática en el ámbito de las finanzas públicas y revisiones del marco legislativo y normativo para las finanzas públicas. Por otra parte, se está reestructurando la función de auditoría interna de todos los ministerios y el Gabinete ha aprobado la estructura propuesta para una secretaría de auditoría central. En 2020, se desembolsaron US$100 millones para la primera operación de un préstamo programático en apoyo de reformas de política[17] con la finalidad de ayudar en la provisión de recursos en respuesta a la pandemia de COVID-19 y fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas para proteger el ingreso de más de 30.000 hogares vulnerables y aumentar la liquidez para 3.800 empresas.

2.6 En el ámbito de promoción del desarrollo del sector privado, en el marco del préstamo para el Fortalecimiento de la Ventanilla Electrónica Única para Facilitar el Comercio y los Negocios[18], Trinidad y Tobago está logrando grandes progresos en mejorar su entorno empresarial y su potencial comercial. Actualmente, se está realizando una prueba piloto del sistema automatizado de permisos de

[16] Apoyo al fortalecimiento del Sistema de Gestión Financiera Pública de Trinidad y Tobago (TT-L1042).

[17] Programa de Fortalecimiento de la Política y la Gestión Fiscales en Respuesta a la Crisis Sanitaria y Económica Causada por la COVID-19 en Trinidad y Tobago (TT-L1058).

[18] Fortalecimiento de la Ventanilla Electrónica Única para Facilitar el Comercio y los Negocios (TT-L1044).

construcción en línea en el norte de Trinidad, que permite que los solicitantes presenten sus solicitudes y respondan consultas de manera sencilla[19]. Este sistema, junto con algunos cambios en los procesos empresariales, ha reducido sustancialmente el número de días para completar el proceso de solicitud. Un programa de cooperación técnica financiado por Compete Caribbean también está brindando apoyo para un marco jurídico y normativo de calidad en el país mediante el establecimiento del Servicio de Acreditación de la Evaluación de la Conformidad. Asimismo, en el marco de una consultoría de reingeniería del proceso de negocios, se han presentado recomendaciones a varios organismos gubernamentales del área de comercio y logística sobre medidas incrementales que ya están en marcha para mejorar la interoperabilidad entre las instituciones gubernamentales nacionales. También se han optimizado las solicitudes en la ventanilla electrónica única –TTBizLink– para facilitar su uso. Las solicitudes y los servicios de TTBizLink se han migrado a una solución basada en la nube, que ofrecerá mejoras importantes en términos de eficacia en función de los costos, agilidad, continuidad del negocio, seguridad e innovación.

2.7 Para promover la eficiencia energética y las fuentes de energía renovable, el BID financió un estudio piloto sobre eficiencia energética para edificios públicos y contribuyó en la elaboración del marco de licencias para la generación de energía renovable a escala con un enfoque en la energía solar fotovoltaica. Por otro lado, el Grupo BID proporcionó el siguiente apoyo a la Corporación Nacional de Energía: (i) análisis y asistencia técnicos para la elaboración de un enfoque y un modelo basados en una superempresa de servicios energéticos para ampliar las medidas de eficiencia energética, suministrados por BID Invest; (ii) un estudio para analizar el potencial desarrollo de hidrógeno azul y verde para el sector energético e industrial de Trinidad y Tobago, así como posibles exportaciones en forma de amoníaco y metanol, su infraestructura conexa y las cadenas de valor; (iii) un análisis de las medidas de seguridad y las salvaguardias ambientales y sociales para producir y exportar hidrógeno azul y verde; y (iv) estrategias de descarbonización, incluido el hidrógeno, para los sectores difíciles de descarbonizar como los del cemento, productos químicos y residuos, entre otros.

2.8 El apoyo proporcionado por BID Invest a PYME por medio de alianzas con instituciones financieras incrementó el acceso a financiamiento para 2.513 empresas de menor escala[20]. Las operaciones del sector privado también ampliaron el acceso a hipotecas para hogares de los quintiles más bajos en la distribución de ingresos, como en el caso de la garantía parcial de préstamos otorgada por BID Invest en apoyo de la emisión de un bono hipotecario por un valor de TT$400 millones, equivalente a US$58,9 millones, con un plazo de cinco años. Este fue el primer proyecto de BID Invest que contribuyó al crecimiento del mercado de capitales en pequeñas naciones insulares y que, simultáneamente, fortaleció el desarrollo del mercado inmobiliario. Hasta la fecha, esta operación y el apoyo adicional a la vivienda ofrecido a través de instituciones financieras han

[19] El Ministerio de Comercio e Industria y el Ministerio de Planificación y Desarrollo son los impulsores de este proceso.

[20] Republic Bank – Alianza del Caribe (operación 12469-01).

acrecentado el acceso a la vivienda para 10.483 hogares[21]. BID Lab proporcionó financiamiento a empresas locales para proyectos de desarrollo y monetización de innovaciones empresariales, mejorando así su competitividad y sostenibilidad tanto en el mercado interno como en el internacional. Hasta el momento, 43 PYME y 28 microempresarios han recibido apoyo técnico directo. El respaldo brindado a las empresas, en una amplia gama de sectores como manufactura, servicios y comercio minorista, incluyó servicios de asesoría técnica para ayudar a crear innovaciones en productos, servicios y modelos de negocio. BID Lab respaldó el desarrollo de mercados de alto valor para el sector local del cacao y, al final del proyecto, al menos 44 explotaciones agrícolas se vincularon con socios estratégicos y una nueva cadena de custodia y se creó una nueva base de datos de perfiles de sabor para el sector de cultivo del cacao de Trinidad y Tobago. Además, se prestó apoyo técnico a la Asamblea Legislativa de Tobago para la formulación de una política sobre asociaciones público-privadas y la evaluación de posibles proyectos, la capacitación en la estructuración de esas asociaciones, y la gestión y asignación de prioridades por parte de BID Lab y la unidad responsable. Asimismo, se llevó a cabo un estudio técnico para analizar hipótesis de asociaciones para el puerto de Puerto España, se dictó un taller sobre prácticas óptimas de modelos de gestión y gobernanza de puertos y se ha iniciado un diálogo de alto nivel con los comités de privatización del puerto.

2.9 En materia de salud, el BID contribuyó a reducir las enfermedades no transmisibles mediante la concientización sobre su efecto y los factores de riesgo relacionados, a través de una campaña nacional de ejercicio físico denominada TT Moves, análisis de diagnóstico de diabetes gestacional para 50.000 mujeres y de cáncer para 59.000 pacientes, la formulación de políticas y guías para el análisis y tratamiento de enfermedades no transmisibles y sus factores de riesgo, y la dotación de equipos de entrenamiento físico en centros comunitarios de todo el país para alentar el ejercicio y la actividad física. Con respecto a la ampliación del acceso a servicios básicos en asentamientos informales en el marco del Programa de Mejoramiento de Barrios, el BID contribuyó a la mejora de asentamientos para 3.302 familias.

2.10 En el ámbito de los mercados laborales, el BID contribuyó al desarrollo de habilidades digitales para la fuerza laboral. Se destinó financiamiento no reembolsable para ofrecer capacitación en una amplia gama de habilidades, entre ellas, animación, medios digitales, desarrollo web y ciberseguridad. Más de 600 personas recibieron capacitación directa y muchas más en forma indirecta gracias a la elaboración de siete planes de estudio[22].

2.11 Durante el período de esta Estrategia de País, se ejecutaron dos operaciones en el ámbito de agua y saneamiento para ampliar el acceso a servicios de saneamiento. La primera es el Programa de Modernización de la Dirección de Agua y Saneamiento (WASA) y Rehabilitación de Infraestructura de Aguas Residuales, que benefició a 13.000 personas en el sudoeste de Tobago y mejoró

[21] Operaciones 12204-01 (Asociación para Vivienda TTMF-BID Invest) y 12469-01 (Republic Bank – Alianza del Caribe).

[22] Los planes de estudio se elaboraron para instituciones de formación técnica y profesional, tanto privadas como públicas, tales como la Universidad de Trinidad y Tobago. Véanse las operaciones TT-T1058 y TT-L1043.

las condiciones ambientales mediante la reducción del vertido descontrolado de aguas sin tratar en los humedales y el ambiente marino. La segunda es el Programa de Rehabilitación de Infraestructura de Aguas Residuales – Fase I, que comprende la construcción de dos plantas de tratamiento, una de las cuales está en pleno funcionamiento. La primera es la planta Malabar de 40 millones de litros diarios y su sistema de recolección, que tendrá 108.000 beneficiarios finales y que en la actualidad beneficia a 7.571 hogares. Se necesitan inversiones adicionales para ampliar el sistema de recolección y las conexiones domésticas. La otra es la planta San Fernando de 45 millones de litros diarios y su sistema de recolección, que está en construcción (94% de avance) y que beneficiará a 111.600 personas.

2.12 **Los resultados para los temas transversales son alentadores.** En materia de igualdad de género, se implementó un programa de cooperación técnica[23] financiado por el Fondo Japonés, con el objeto de alentar el desarrollo de aptitudes para la vida y el aumento de las perspectivas de empleo de niñas y mujeres jóvenes en comunidades de alto riesgo. Por medio de este programa fue posible crear 24 espacios seguros para mujeres y niñas y se capacitaron más de 400 personas. En el ámbito del cambio climático, BID Lab respaldó proyectos que facilitan la adopción de prácticas de agricultura climáticamente inteligente. Hasta la fecha, han recibido capacitación al menos 825 productores agrícolas y otros 330 han adoptado estas prácticas. La capacitación de productores agrícolas en prácticas climáticamente más inteligentes y resilientes se ha enfocado en los procesos de cultivo, manejo y almacenamiento y ha abarcado (i) el sector del cacao en asociación con Cocoa Research Company, en el que se hizo hincapié en aumentar el rendimiento, vincular las variedades de cultivo a las condiciones de los suelos y garantizar una mayor caliidad del grano; y (ii) en asociación con The Cropper Foundation, la reducción del uso de productos químicos y la adopción de prácticas sostenibles, responsables, fácticas y ecológicas (SAFE) para la producción de alimentos que se han certificado bajo la marca GROW. Cabe señalar que en ambos casos los productores agrícolas tuvieron la oportunidad de incluir en ventas directas a procesadores de cacao y vendedores minoristas (productos generales), lo que les brindó opciones para generar ingresos de forma más estable y predecible para compensar los costos que supone la adopción de nuevas prácticas y mejorar los medios de subsistencia.

2.13 **Lecciones aprendidas.** La ejecución de la cartera se vio afectada por demoras en la toma de decisiones y mecanismos de ejecución deficientes en algunos casos. La revisión de los procesos y el uso de tecnología en el gobierno pueden ayudar a mejorar la oportunidad de la toma de decisiones, lo que podría reducir los costos de transacción y acelerar la ejecución de los proyectos, incluidos los que financia el BID. En este sentido, se observó que una clara delimitación de las funciones y responsabilidades y una adecuada delegación de autoridad a los jefes de las unidades de proyecto ayudaron a reducir dichas demoras y a mejorar la ejecución de los proyectos en general. Por otra parte, el Banco y las contrapartes principales en el Ministerio de Planificación y Desarrollo forjaron una relación más sólida durante el período de la estrategia, como consecuencia de una mayor interacción de las partes interesadas con el funcionario de enlace del BID y los

[23] Ser Mujer: Crear Áreas Seguras para Mujeres Jóvenes y Niñas en Riesgo en Trinidad y Tobago (TT-T1050).

directivos de los organismos ejecutores, que se centró en el fortalecimiento de capacidad institucional y una asociación más estrecha. La pandemia de la COVID-19 también ofreció la oportunidad de incrementar el compromiso y fomentar el diálogo sobre un plan de acción que incluyó la reasignación de los recursos de préstamo existentes (reformulación) y la solicitud de un préstamo en apoyo de reformas de política fiscal.

2.14 **Las principales lecciones aprendidas de la participación del sector privado son las siguientes:** (i) en los mercados más pequeños, muchos posibles clientes presentan carencias en sus prácticas de gobernanza corporativa, contabilidad u otras, que requieren una intervención en etapas iniciales por medio de servicios de asesoramiento para crear una sólida capacidad (lo que incluye la lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo en el caso de los intermediarios financieros), estructurar proyectos y apoyar al cliente a lo largo de la ejecución; (ii) en relación con lo anterior, es necesaria una estrecha colaboración entre BID Invest y el BID para promover el fortalecimiento institucional de las instancias de regulación y mejoras en los marcos legislativos en materia ambiental y social con el objetivo de crear un conjunto de factores más propicios para la inversión futura respaldada por prestamistas internacionales; y (iii) para presentar una propuesta de valor atractiva para transacciones de menor magnitud es necesario considerar detenidamente cómo reducir los costos fijos para los clientes[24].

III. Ámbito Estratégico

3.1 **La Estrategia de País del Grupo BID con Trinidad y Tobago 2021-2025 tiene como objetivo respaldar la implementación del programa de transformación digital del país para lograr un crecimiento más sostenible e incluyente.** En vista del potencial impacto de la pandemia, el gobierno reorientó sus prioridades a mediano plazo acelerando la digitalización para apoyar la transformación económica (véase el Recuadro 1). En el plan del país Roadmap for Trinidad and Tobago: Transforming to a New Economy and a New Society (Phase 2)[25] se señala que la digitalización es una vía clave para (i) diversificar y transformar la economía del país; (ii) alcanzar la seguridad alimentaria; y (iii) no dejar a nadie atrás: implementar la equidad y la empatía como temas centrales en Trinidad y Tobago. Durante el período de esta estrategia, el Banco redoblará sus esfuerzos en el primer pilar del plan del gobierno, cuyo objetivo es adoptar tecnología moderna a nivel nacional, comenzando por la digitalización de los servicios públicos, y pasar de una economía dependiente del sector energético a otra que genere ingresos y divisas a partir de una mayor variedad de sectores y una cartera de productos más amplia.

3.2 **Concretamente, basándose en las lecciones de estrategias de país anteriores, la Evaluación del Programa de País de 2016 y las conclusiones de la ICPR a cargo de OVE y del documento de Desafíos de Desarrollo de**

[24] Actualización del Plan de Acción para Países Pequeños e Insulares (documento CII/GN-354-1). Documento interno del Grupo BID.

[25] Véanse *Roadmap for Trinidad and Tobago: Transforming to a New Economy and a New Society* y *Roadmap for Trinidad and Tobago: Transforming to a New Economy and a New Society (Phase 2).*

País, y en consonancia con las prioridades gubernamentales y consultas con la sociedad civil, la nueva estrategia se focaliza en un ámbito principal: la promoción de la digitalización para apoyar la transformación económica. La Evaluación del Programa de País de 2016 recomendaba que el Banco obre con mayor selectividad y contemple préstamos menos complicados y con un enfoque más estratégico[26]. En su ICPR de 2021 sobre la Estrategia de País 2016-2020, OVE reafirmó esta recomendación al concluir que la selección de los objetivos estratégicos fue excesivamente amplia, lo que limitó el uso de la Estrategia de País como herramienta para una orientación estratégica. A raíz de estas inquietudes que OVE plantea desde hace tiempo, la Estrategia de País 2021-2025 adopta un enfoque muy específico. La Estrategia de País 2016-2020 se centraba en tres ámbitos prioritarios y comprendía 13 objetivos estratégicos, 29 resultados previstos y 38 indicadores para medir el avance, mientras que la nueva Estrategia de País ha identificado un solo ámbito prioritario de intervención del Banco y comprende tres objetivos estratégicos, 10 resultados previstos y 11 indicadores para medir el avance. Además de la igualdad de género y diversidad y el cambio climático y sostenibilidad ambiental, la Estrategia de País 2021-2025 incluye la capacidad institucional y Estado de derecho como tema transversal que se ha de integrar en las operaciones del Grupo BID.

Recuadro 1. Adaptar las prioridades en función de la pandemia

En reconocimiento del potencial impacto de la pandemia, el Gobierno de Trinidad y Tobago reorientó sus prioridades a mediano plazo, establecidas en la Estrategia Nacional de Desarrollo 2016-2030 (Visión 2030), para dar una respuesta eficaz a las consecuencias de la pandemia a mediano plazo. Para ello, elaboró un plan de recuperación (*Roadmap for Trinidad and Tobago: Transforming to a New Economy and a New Society*), con el aporte de consultas con expertos en el sector público, el sector privado, la sociedad civil, los sindicatos y el ámbito académico. El objetivo principal del plan es transformar a Trinidad y Tobago en una nueva economía y una nueva sociedad centrándose en tres pilares: (i) diversificar y transformar la economía valiéndose de la digitalización; (ii) lograr que la seguridad alimentaria sea una realidad en el país; y (iii) implementar la equidad y la empatía como temas centrales en Trinidad y Tobago. El objetivo del primer pilar es pasar de una economía dependiente del sector energético a otra que genere ingresos y divisas a partir de una mayor variedad de sectores y una cartera de productos más amplia, integrando la tecnología en las operaciones y los procesos del gobierno, el sector privado y otros agentes económicos. El segundo pilar se focaliza en la seguridad alimentaria del país y hace hincapié en una producción que use tecnología moderna, procurando atraer a empresarios jóvenes y capacitados hacia la producción de alimentos. El tercer pilar pone el acento en el desarrollo del capital humano y la ampliación del abanico de oportunidades empresariales a todos los sectores de la sociedad.

3.3 **Las medidas propuestas por el Grupo BID están en consonancia con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional para el período 2020-2023 y la Visión 2025.** El ámbito prioritario y los temas transversales expuestos en esta sección se relacionan con los objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 y la Visión 2025. Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades, al crear marcos institucionales inteligentes y una mayor capacidad del Estado, promover el desarrollo de capital humano de calidad

[26] Véase https://publications.iadb.org/en/country-program-evaluation-trinidad-and-tobago-2011-2015.

mediante la creación de aptitudes para toda la vida y de ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación propiciando el uso de tecnologías, promover la igualdad de género y la diversidad, y abordar los impactos económicos y sociales de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Estas prioridades también son congruentes con los segmentos prioritarios del Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022 al apoyar el desarrollo de infraestructura, fortalecer la capacidad para brindar apoyo al segmento corporativo y apalancar recursos a través del sistema financiero para los ámbitos prioritarios y los temas transversales.

A. Promoción de la digitalización para apoyar la transformación económica

3.4 **La promoción de la digitalización puede ayudar a Trinidad y Tobago a mejorar su resiliencia y liberar su potencial para lograr un crecimiento más sólido, sostenible y equitativo.** La digitalización es comparable a una conmoción tecnológica o de la oferta que puede mejorar la competitividad, la innovación y la productividad[27], y es importante para el país, dado que ha tenido un desempeño económico desfavorable que se refleja en la caída de sus indicadores de productividad y de la competitividad externa, los bajos niveles de innovación y la acumulación de riesgos macroeconómicos y sociales[28]. La pandemia agravó los desafíos de desarrollo, especialmente por la falta de digitalización que posibilite la continuidad de los servicios suministrados por los sectores público y privado[29]. En ese contexto, la digitalización puede ser una herramienta clave para mejorar la competitividad, innovación y productividad del país. En Trinidad y Tobago se vienen realizando reformas para propiciar la transformación digital por medio de la implementación de su Plan Nacional de Tecnología de la Información y las Comunicaciones[30]. Se han llevado adelante diversas medidas para mejorar la conectividad y fomentar la inclusión digital y la eficiencia gubernamental. Hay una labor en marcha en materia de modernización del marco jurídico y normativo, fortalecimiento de la seguridad y la resiliencia, desarrollo de capital humano en tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), comercio electrónico, TIC verdes y ampliación de la inclusión digital y el gobierno electrónico[31]. En la actualidad, el país tiene un mejor desempeño que la región de América Latina y el Caribe en cuanto a la adopción digital[32], medida a nivel de las empresas, las

---

27 Véase https://bit.ly/2TGAxkC.

28 Véase Khadan, J. 2021. *Rekindling Economic Growth and Productivity in Trinidad and Tobago*. No publicado.

29 En el curso de la propagación de la COVID-19, el acceso a las telecomunicaciones posibilitó la continuidad en el uso de servicios públicos y el consumo de forma remota. Se estima que ese acceso previno pérdidas, según el grado de desarrollo digital, de entre el 20% y el 25% del PIB durante el período de movilidad restringida. Las brechas en el acceso y uso de TIC han limitado a la población más vulnerable (las personas mayores, los hogares de bajos ingresos y los habitantes de zonas rurales) en cuanto al uso de servicios de telemedicina en consulta remota, la educación en línea o el teletrabajo. Véase https://bit.ly/3ju0nDp.

30 Véase el Plan Nacional de TIC 2018-2022, https://bit.ly/3pv1P9D.

31 Ministerio de Administración Pública y Transformación Digital. Véase https://mpadt.gov.tt/.

32 El índice de adopción digital del Banco Mundial toma en cuenta tecnologías, empresas necesarias, personas y gobiernos para promover el desarrollo en la era digital en lo que se refiere a la productividad, la aceleración de un crecimiento de base amplia para las empresas, la mejora del bienestar de las personas y el aumento de la eficiencia y la rendición de cuentas en la prestación de servicios públicos.

personas y el gobierno[33]. Hay mucho espacio para continuar con el programa de digitalización, especialmente en las empresas y el gobierno, aunque en lo que se refiere a medidas de adopción digital el país tiene un desempeño sustancialmente inferior al promedio de los países de la OCDE[34],[35]. La digitalización de los procesos, sistemas y marcos de política clave que promueven la adopción de herramientas digitales será fundamental para el proceso de transformación económica del país. Este proceso se podrá concretar mejorando el entorno empresarial para posibilitar la transformación digital, ampliando el uso de herramientas digitales para mejorar los resultados educativos y las habilidades digitales, optimizando la prestación de servicios e integrando transversalmente los temas de igualdad de género y diversidad, cambio climático y sostenibilidad ambiental, y capacidad institucional y Estado de derecho.

3.5 **Un entorno empresarial más propicio para la digitalización puede aumentar el valor agregado del sector privado.** El perfil actual del sector privado y su bajo nivel de desempeño y de innovación no son una buena señal para un crecimiento económico sostenible. El sector está en gran parte orientado a las importaciones y apenas el 14% de las empresas se clasifican como exportadoras, el 9% practica el comercio bidireccional y el 82% se encuentra en un período de estancamiento o deterioro[36]. Los gastos de investigación y desarrollo representan el 0,09% del PIB, un nivel sustancialmente inferior al promedio de América Latina (0,71% del PIB)[37]. Según los resultados del estudio sobre Innovación, Desempeño Empresarial y Género de 2021, las principales restricciones identificadas por las empresas para sus operaciones en Trinidad y Tobago son: (i) una fuerza laboral sin la capacitación adecuada (23,3% de las empresas), (ii) delitos, robos y desorden (9,4%) y (iii) la corrupción (8,9%)[38]. También hay dificultades relacionadas con procedimientos ineficientes para exigir el cumplimiento de contratos, el pago de impuestos y el comercio transfronterizo[39]. El país debe centrarse en desarrollar un clima de comercio e inversión propicio para la digitalización, apoyado en una infraestructura digital que mejore el entorno empresarial y el desempeño del sector privado[40]. De hecho, hay mucho por hacer en cuanto a la adaptabilidad del marco jurídico a modelos de negocios digitales,

---

33 Véase https://bit.ly/2RDu5KM.

34 Véase https://bit.ly/3zcKjLO.

35 También hay brechas de adopción digital para las personas con discapacidades. Véase https://bit.ly/3qxFFUC.

36 Véase Khadan, J. y I. Ruprah. 2016. *Diversification in Trinidad and Tobago: Waiting for Godot?* Resumen de Políticas IDB-PB-256 del Departamento de Países del Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, D.C.

37 El bajo nivel de innovación también se observa en las empresas, en las que los gastos de investigación y desarrollo representan, en promedio, el 0,95% de las ventas para Trinidad y Tobago frente a un promedio del 4,7% para el resto del Caribe. Por otra parte, solo el 5% de las empresas del país poseen un departamento de investigación, en comparación con el promedio del 11% en el resto del Caribe. Véase Khadan, J. 2017. *Are Oil and Gas Smothering the Private Sector in Trinidad and Tobago?* Washington: Banco Interamericano de Desarrollo.

38 Véase https://www.competecaribbean.org/ifpg-call/.

39 Véase Khadan, J. 2017. *Are Oil and Gas Smothering the Private Sector in Trinidad and Tobago?* Washington: Banco Interamericano de Desarrollo.

40 Se ha demostrado que las soluciones digitales y basadas en TIC mejoran el entorno empresarial e incentivan el desarrollo del sector privado. Véanse https://bit.ly/3hLLFGR y https://bit.ly/2RwZ3UT.

que incluyen el comercio electrónico, la economía colaborativa y las tecnofinanzas[41], teniendo en cuenta que Trinidad y Tobago ocupó el lugar 123 de una clasificación de 141 países en este ámbito realizada por el Foro Económico Mundial. La implementación del polo de innovación financiera del país es importante para fomentar los pagos y el crédito en el sistema financiero y reducir la brecha de inclusión financiera para las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), incluidas las que son propiedad de mujeres y los particulares[42],[43]. El país tampoco cuenta con un marco jurídico y normativo robusto que facilite los negocios, el comercio y los servicios electrónicos[44]. Por otra parte, existen restricciones institucionales al comercio, como se puede observar en el desempeño del país en el proceso administrativo y logístico de las exportaciones e importaciones[45],[46]. Por consiguiente, para mejorar este ámbito, en especial las exportaciones, y competir en un entorno digital, el país debe acelerar la implementación de medidas digitales de facilitación del comercio[47].

3.6 **Reforzar la competencia digital[48] es importante para la transformación económica.** La pandemia ha puesto de relieve la importancia de la infraestructura y los sistemas digitales para facilitar la educación híbrida y en línea y fortalecer la competencia digital para futuros puestos de trabajo. Contar con niveles adecuados de competencia digital es cada vez más importante, no solo para la inclusión digital y las perspectivas de empleo, sino también para mejorar la competitividad, la productividad y el crecimiento económico de los países[49]. Por ejemplo, en un estudio del Foro Económico Mundial sobre el futuro del empleo realizado en 2020 se constató que el 84% de los empleadores están dispuestos a digitalizar rápidamente los procesos de trabajo, lo que incluye que el 44% de su fuerza

---

41 La introducción de la política del Banco Central sobre dinero electrónico es importante para mejorar los sistemas de pagos y la inclusión financiera en el país. Véase Fintech Entities (E-money Issuers) | Central Bank of Trinidad and Tobago (central-bank.org.tt).

42 Un mayor acceso a financiamiento para PYME exportadoras de sectores no energéticos es crucial para la transformación económica y el aumento del ingreso de divisas en el país.

43 Según datos de *MSME Finance Gap* (2019), el país tiene un déficit de financiamiento para MIPYME de hasta US$10.000 millones, para un número estimado de 20.000 empresas. La disponibilidad estimada de fondos ofrecidos por el sistema financiero alcanza un máximo de US$1.520 millones, mientras que la demanda total es de US$12.800 millones. Este déficit es equivalente al 36% del PIB del país en 2017.

44 Véase https://bit.ly/3bMzKoE.

45 Por ejemplo, en Trinidad y Tobago cuesta US$500, en promedio, completar el despacho aduanero y las inspecciones cuando se exportan mercancías, un monto sustancialmente superior al promedio de la OCDE de US$139. Véase https://bit.ly/3xakRo6.

46 En este sentido, la puesta en funcionamiento de instituciones que promueven la competencia leal y las normas comerciales internacionales, como el Servicio de Acreditación de la Evaluación de la Conformidad (TTASCA) y la Comisión de Comercio Justo de Trinidad y Tobago (TTFTC), puede contribuir a que las empresas generen productos y servicios de alto valor agregado que puedan competir en los mercados de exportación y operar localmente con reglas de juego justas y competitivas.

47 Se ha demostrado que las medidas digitales de facilitación del comercio reducen sustancialmente los costos. Véase https://bit.ly/3fl3vIn.

48 La competencia digital comprende los conocimientos y las habilidades que una persona necesita para usar tecnología y sistemas. Véase https://bit.ly/3coRyGr.

49 Véase https://bit.ly/3s8N8Ky.

laboral pase a operar en forma remota[50]. Estos acontecimientos, acelerados por la pandemia, implican que la competencia digital será un aspecto cada vez más importante del desarrollo educativo. Aunque Trinidad y Tobago ha mejorado sustancialmente durante los últimos decenios al ampliar el acceso a la educación, el sector todavía enfrenta dificultades en materia de calidad y equidad, como queda demostrado por los escasos logros de aprendizaje de los estudiantes[51]. En datos desglosados se puede ver que los estudiantes de los quintiles de ingresos más bajos tienen un rendimiento sustancialmente inferior al de los quintiles más altos y, en promedio, los varones obtienen calificaciones considerablemente más bajas en matemática, ciencias y lectura[52],[53]. Algunos de los factores principales que afectan la calidad del sistema educativo son la infraestructura física inadecuada y carencias institucionales, incluida la falta de mecanismos explícitos y estructurados para evaluar la eficacia de los docentes. La falta de competencias digitales (para docentes y estudiantes) y de infraestructura digital para facilitar la educación híbrida y en línea[54] durante la pandemia no ha hecho más que exacerbar los desafíos y las desigualdades existentes en el sector educativo del país, lo que quedó de manifiesto particularmente en septiembre de 2020, cuando se calculó que unos 65.000 estudiantes (el 29% de la población estudiantil) no contaban con dispositivos para acceder a la enseñanza en línea[55]. Además, el sector educativo no dispone de contenido digital pertinente y de calidad ni de herramientas adecuadas de capacitación y evaluación docente (para la educación híbrida y en línea) para asegurar que todos los niños y jóvenes adquieran competencia digital y se cierre la brecha digital de género[56],[57]. Por lo tanto, para subsanar las brechas en el acceso digital a educación de calidad y a la equidad en el sector educativo, el país debe acelerar la implementación de medidas que mejoren los sistemas de enseñanza híbrida y en línea y de reformas de los planes de estudio para reforzar la competencia digital.

3.7 **La aceleración de la digitalización del sector público es crucial para apoyar la prestación equitativa de los servicios públicos e incrementar la confianza en la administración pública[58].** Con respecto a los servicios transaccionales, en un estudio del BID se constató que la calidad de la gestión y de la prestación de

---

50 Este estudio se basa en información de 26 países avanzados y emergentes en 15 sectores industriales. Véase https://bit.ly/3fCpoJ7.

51 Khadan, J. 2017. *Are Oil and Gas Smothering the Private Sector in Trinidad and Tobago?* Washington: Banco Interamericano de Desarrollo.

52 Véase Base de datos PISA 2015: https://www.oecd.org/pisa/data/2015database/.

53 Las razones fundamentales de la diferencia de rendimiento entre mujeres y hombres tienen que ver con factores sociales como la violencia de pandillas, la delincuencia, la actividad delictiva y el consumo y abuso de drogas ilegales. Algunas características femeninas como la ética de trabajo y la madurez favorecen a las mujeres. Véanse más detalles sobre el tema en https://bit.ly/3AcFnqE.

54 Las condiciones digitales para la enseñanza a distancia no están suficientemente desarrolladas en los ámbitos relacionados con la conectividad en las escuelas, las clases virtuales y los paquetes de recursos digitales. Véase https://bit.ly/3yG6KYT.

55 Véase BID, 2020. *Caribbean Quarterly Bulletin,* noviembre de 2020. Banco Interamericano de Desarrollo.

56 El país ocupa el lugar 92 de una clasificación de 141 países en cuanto a las habilidades digitales básicas (conocimientos de informática, programación básica y lectura digital) de la población activa.

57 Véase https://bit.ly/3s6Mv4n.

58 Véase https://bit.ly/3fBCXsi.

servicios públicos en Trinidad y Tobago es baja, lo que incluye un nivel limitado de digitalización en el gobierno, plazos de tramitación prolongados y duplicación de esfuerzos y procedimientos[59]. Por ejemplo, los datos obtenidos de empresas indican que la alta gerencia de las empresas del país dedica el 10% de su tiempo a ocuparse de las reglamentaciones gubernamentales, el segundo porcentaje más alto en el Caribe[60]. Hay margen para mejorar la calidad de las instituciones y la gobernanza, el Estado de derecho, la política de ingresos[61], la política de gastos[62] y las instituciones económicas conexas[63]. El sector de agua y saneamiento del país también se caracteriza por ineficiencias operativas, un servicio poco fiable y pérdidas constantes causadas por diversos factores, entre ellos, deficiencias institucionales y de política y un uso inadecuado de tecnologías inteligentes para infraestructura hídrica. La prestación de servicios públicos de salud sigue siendo inadecuada. Las enfermedades no transmisibles[64], la obesidad infantil, las condiciones sanitarias posteriores a la COVID-19 y los problemas de salud mental siguen siendo algunos de los principales desafíos que enfrenta el país en este ámbito. Las causas subyacentes de estos problemas de salud son factores de riesgo que tienen que ver con el comportamiento, servicios de atención primaria de baja calidad, incluida la ausencia de un enfoque sistémico integral para la

---

59 BID, 2018. *Building State Capacity in the Caribbean: The State of Civil Service in Trinidad and Tobago.* Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, D.C.

60 Khadan, Jeetendra. 2017. *Are Oil and Gas Smothering the Private Sector in Trinidad and Tobago?* Washington: Banco Interamericano de Desarrollo.

61 El informe Herramienta de Evaluación de Diagnóstico de la Administración Tributaria (TADAT) de 2017 detectó varias deficiencias en el sistema tributario del país, entre ellas, bajo nivel de integridad de la base de datos de registro de contribuyentes, prácticas subdesarrolladas de gestión del riesgo de cumplimiento, uso limitado de servicios electrónicos para presentaciones y pagos, uso limitado de iniciativas sin carácter de auditoría para fomentar el cumplimiento voluntario, demoras en el procesamiento de las transacciones contables de los contribuyentes, falta de evaluación del impacto de las intervenciones de gestión del cumplimiento, un proceso deficiente de reintegro del impuesto al valor agregado, sistemas deficientes para la contabilización de los ingresos, insuficiente personal técnico, una función deficiente de auditoría interna y una capacidad inadecuada de aseguramiento externo minada por cláusulas de confidencialidad. Véase https://bit.ly/2Tn5g6t.

62 Algunas de las principales inquietudes son las transferencias y los subsidios excesivos, los gastos no transparentes y no presupuestados de organismos públicos, la falta de instituciones más responsables del gasto, empresas estatales y otras entidades descentralizadas que no están sujetas a la misma autoridad reglamentaria que otros órganos estatales y la gestión de las inversiones públicas que presenta deficiencias en todas las etapas del proceso de inversión.

63 Banco Mundial. Indicadores mundiales de buen gobierno. Véase https://bit.ly/3feZV9l.

64 El control de la COVID-19 es una prioridad inmediata para el país y no se puede llevar a cabo si no se presta atención a las enfermedades no transmisibles, ya que: (a) siguen siendo las causas principales de muerte prematura y enfermedad; (b) aumentan la gravedad de las infecciones de COVID-19; (c) están relacionadas con el 80% de los fallecimientos por COVID-19; y (d) pueden aumentar aún más dado que alrededor del 20% de los infectados con COVID-19 tienen probabilidades de padecer condiciones de salud crónicas vinculadas a la COVID-19 de larga duración. Por lo tanto, es crucial que el país se ocupe de esta carga de la enfermedad sustancial y creciente destinando los recursos necesarios a la elaboración y puesta en marcha de un modelo de asistencia crónica integral para atender estas condiciones, además de realizar inversiones que mejoren la administración de los servicios de atención de la salud, la detección y gestión de enfermedades, y la calidad de las iniciativas de salud pública.

atención de la salud[65] y la lenta adopción de tecnologías digitales[66] para la gestión y prestación de servicios de salud, insuficiente personal sanitario en especialidades clave y deficiencias institucionales[67]. También se puede mejorar la administración del bienestar social mediante tecnologías digitales que automaticen la tramitación de solicitudes y optimicen el acceso y la comunicación con los clientes. Estas ineficiencias en una amplia gama de servicios públicos y sociales han generado insatisfacción entre los ciudadanos, lo que se traduce en una desconfianza generalizada hacia la administración pública[68]. Las investigaciones realizadas demuestran que la digitalización es vital para optimizar la prestación de servicios públicos y aumentar la transparencia y la confianza de la ciudadanía[69]. En este ámbito hay mucho por mejorar, dado que el país pasó del puesto 70 en 2016 al 81 en 2020 (de un total de 193 países) en el índice de desarrollo del gobierno electrónico de las Naciones Unidas, que es una medida compuesta de tres dimensiones importantes del gobierno electrónico, a saber: la prestación de servicios en línea, la conectividad de las telecomunicaciones y la capacidad humana. En vista de los desafíos identificados, es importante fortalecer la capacidad institucional en el sector público, en especial para las instituciones que recopilan y difunden estadísticas nacionales e información sobre las decisiones y los resultados de políticas. Por otro lado, es necesario incrementar el grado de digitalización en el sector público, lo que incluye una mayor interoperabilidad y programas de alfabetización digital. Estas medidas son fundamentales debido al gran impacto de la pandemia.

3.8 **La inversión en infraestructura para apoyar la conectividad digital incluyente y las energías renovables es crucial para la transformación económica.** Será necesario que haya coordinación entre los sectores público y privado para disponer de una infraestructura digital de alta calidad que promueva la inclusión digital y el desarrollo social y productivo. Algunos ámbitos que es importante fortalecer para mejorar la conectividad digital incluyen la infraestructura TIC y la protección de la ciberseguridad[70], la modernización del marco jurídico y normativo

---

65 Para cumplir con lo dispuesto en el Documento de Marco Sectorial de Salud del Grupo BID, es necesario realizar un cambio sistémico y reformas de gobernanza del sector de salud del país para promover (i) una adecuada vinculación entre la atención primaria, el modelo de asistencia crónica y otros servicios de salud; (ii) sistemas de gestión financiera que favorezcan la asignación de recursos en función de las necesidades y la eficacia de costos, y a la vez ofrezcan incentivos positivos al personal y la administración; y (iii) intervenciones sistémicas que se centren en las personas, privilegien la calidad del servicio e induzcan culturas de trabajo que premien la medición, el análisis, la adaptación y la mejora del desempeño.

66 La transformación digital es esencial para el sector de salud y, para ser eficaz, requiere que se realicen esfuerzos estratégicos coordinados en seis ámbitos principales: (1) gobernanza y gestión; (2) infraestructura; (3) interoperabilidad y normas; (4) personas y cultura; (5) salud pública y gestión del conocimiento; y (6) adopción de aplicaciones clave, como las historias clínicas electrónicas, la telemedicina y la salud móvil.

67 Véase https://bit.ly/3zgUI9e.

68 Khadan, Jeetendra. 2017. *Are Oil and Gas Smothering the Private Sector in Trinidad and Tobago?* Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.

69 Véase https://bit.ly/3vccat5.

70 Según un informe de 2020 sobre ciberseguridad, hay cosas para mejorar en los ámbitos de protección de infraestructura crítica, normas de preparación de informes sobre ciberseguridad y de TIC, respuesta a incidentes y resiliencia de la infraestructura de Internet. Véase https://bit.ly/3oSDnP6.

y la mejora del acceso y la fiabilidad de la infraestructura de apoyo, por ejemplo, las telecomunicaciones, la electricidad[71] e Internet, especialmente en las zonas rurales[72]. Asimismo, la penetración de banda ancha en el país (porcentaje de la población) es relativamente baja y es inferior al promedio de los países de la OCDE: en el caso de la banda ancha fija es de 24,3 frente a un promedio de 34,8, y en el caso de la banda ancha inalámbrica es de 48,9 frente a un promedio de 127[73]. Para apoyar la inclusión digital y la transformación económica, será necesario hacer mayor hincapié en la generación de energía de fuentes renovables, habida cuenta del compromiso que asumió el país de reducir las emisiones de sus tres sectores emisores principales: la generación eléctrica, el transporte y la industria[74]. Este tema es de particular importancia para Trinidad y Tobago, dado que entre los efectos del cambio climático podrían producirse precipitaciones más intensas, estrés hídrico, un aumento del nivel del mar y erosión del litoral, que pueden afectar la infraestructura y sectores productivos de la economía como la agricultura, la manufactura y el turismo. Al asignar prioridad a las fuentes de energía renovable, los sectores público y privado están frente a una oportunidad única para contribuir a mitigar los riesgos del cambio climático mediante la adopción de políticas más eficientes y eficaces en función del costo, que además deben ocupar un lugar central en la transformación económica del país y que podrían incrementar la resiliencia climática del sector privado. Será crucial desarrollar un sistema de gobernanza ambiental robusto para la gestión del cambio climático mejorando los sistemas actuales para dar cumplimiento al Acuerdo de París. En este sentido, las políticas deben centrarse en (i) la diversificación de la matriz energética y descarbonización, usando hidrógeno y otras fuentes de energía más limpias; (ii) la transición energética y la transformación de la industria pesada en una industria más limpia y ecológica; y

---

71 El sector eléctrico del país se enfrenta a varios desafíos. Según los datos disponibles, hubo un incremento del 13% en los cortes de energía eléctrica y un mayor número de interrupciones por usuario durante el período 2016-2019, en el cual el índice de duración promedio de interrupción del sistema osciló entre 6,4 y 7,7 horas. En promedio, los usuarios sufrieron interrupciones durante un total de 7,7 horas en 2019, que es el nivel más alto en el período de cuatro años (véase https://bit.ly/2UdjxTt). La falta de fiabilidad de la electricidad no solo afecta a los clientes residenciales, sino también a las empresas. Un gran porcentaje de empresas del país (65%) declararon haberse visto afectadas por cortes de suministro, con una frecuencia de cinco interrupciones por mes y una duración promedio de tres horas cada una. Según los estudios, la alta frecuencia y duración de los cortes incrementan el costo del giro comercial y afectan infraestructura crítica para propiciar la transformación digital (véase https://bit.ly/3zuQTNK). Además, factores como subsidios energéticos no sostenibles, un elevado endeudamiento y la falta de rentabilidad de la empresa estatal de electricidad podrían perjudicar aún más la fiabilidad del suministro eléctrico y entorpecer los esfuerzos del país para lograr la transformación económica por medio de la digitalización. Por consiguiente, es importante que el país invierta en energías renovables y diversifique su matriz energética (la proporción de las energías renovables en la matriz energética era inferior a 0,01% en 2020). La diversificación de la generación de electricidad por medio de fuentes de energía renovable puede aumentar el acceso y la fiabilidad del suministro eléctrico del país. Una matriz energética diversificada también reduce el riesgo de interrupción del servicio eléctrico por causas naturales, tecnológicas o humanas, tales como fenómenos climáticos, ciberataques y perturbaciones en los mercados mundiales (véase, por ejemplo, Departamento de Energía de los Estados Unidos. *U.S. Energy Sector Vulnerabilities to Climate Change and Extreme Weather*. Washington, D.C.: DOE. Julio de 2013).

72 Véase https://bit.ly/3bMzKoE.

73 Véase http://dx.doi.org/10.18235/0002080.

74 Las inversiones en energías renovables (incluida la promoción del hidrógeno verde) y en eficiencia energética ayudarán a mejorar la resiliencia al cambio climático.

(iii) el fortalecimiento de las estructuras de gobernanza del sector de energía para llevar a cabo la transición energética.

3.9 **En este contexto, el Grupo BID perseguirá tres objetivos estratégicos y apoyará varias líneas de acción:**

(i) **Mejorar el entorno empresarial para posibilitar la transformación digital.** La Estrategia de País apoyará (a) el desarrollo del incipiente sector de tecnofinanzas; (b) reformas legislativas y de políticas para fortalecer el marco jurídico y normativo a fin de facilitar el comercio, los negocios y los servicios electrónicos; (c) medidas para acelerar la implementación de la infraestructura digital de facilitación del comercio; (d) políticas para reducir la desigualdad de género en lo que se refiere a la inclusión financiera, las empresas de propiedad de mujeres y la violencia por razón de género; (e) reformas para fortalecer el marco institucional y las leyes (por ejemplo, en materia de cumplimiento de contratos, pago de impuestos, registro de propiedad, comercio transfronterizo y obtención de permisos de construcción) que se necesitan para promover un sector privado dinámico; y (f) medidas para mejorar la resiliencia del sector privado al cambio climático[75]. El Grupo BID procurará que haya una coordinación estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab para reforzar su respuesta de apoyo a la optimización del entorno empresarial del país a fin de posibilitar la transformación digital[76].

(ii) **Ampliar el uso de herramientas digitales para mejorar los resultados educativos y las habilidades digitales.** La Estrategia de País apoyará específicamente (a) la mejora de la infraestructura de conectividad digital y plataformas de aprendizaje digital; (b) el fortalecimiento de los planes de estudio, incluidos nuevos enfoques didácticos, la curación y creación de contenido digital de calidad, y herramientas de formación y evaluación docente para promover las habilidades digitales; (c) políticas para reducir la brecha de género en los resultados educativos y programas para redefinir los patrones dominantes de masculinidad y femineidad en la sociedad; y (d) reformas para mejorar la capacidad institucional y la gobernanza en lo que se refiere a la implementación de planes de estudio y el seguimiento del avance, mecanismos estructurados para evaluar la eficacia docente y la recopilación, gestión y análisis de datos que sirvan de insumo para políticas educativas. El Grupo BID procurará que haya una coordinación estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab para

[75] Incluye apoyo a empresas de alto crecimiento, inversiones en agricultura inteligente que promuevan la seguridad alimentaria y empresas en los sectores orientados a la exportación y no energéticos.

[76] El Grupo BID promoverá mejoras en los aspectos de normativa ambiental y social, capacidad institucional y coordinación entre instituciones, donantes, empresas, gobiernos locales y otras partes interesadas pertinentes para encarar el gran número de desafíos y la adopción de prácticas óptimas internacionales, así como el nuevo marco ambiental y social del BID en la ejecución de futuras operaciones.

reforzar su respuesta de apoyo a los resultados educativos y las habilidades digitales en el país[77].

(iii) **Optimizar la prestación digital de servicios.** La Estrategia de País apoyará específicamente (a) la ampliación de la infraestructura de banda ancha; (b) la promoción de tecnología inteligente para infraestructura hídrica, fuentes de energía renovable y tecnologías afines; (c) el establecimiento de una red de protección social eficiente y focalizada, que incluye la prestación eficiente de servicios públicos; (d) el fortalecimiento de las instituciones para generar datos y estadísticas de alta calidad; y (e) reformas institucionales para mejorar el marco fiscal del país, la política de eficiencia energética, la administración pública y el desarrollo del capital humano en el sector público[78]. El Grupo BID procurará que haya una coordinación estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab para reforzar su respuesta de apoyo a la prestación digital de servicios en el país[79].

B. Temas transversales

3.10 **Igualdad de género y diversidad:** Con respecto a la igualdad de género, hay margen para reducir la violencia por razón de género, la brecha digital de género y el suicidio, especialmente entre los hombres. Trinidad y Tobago tiene una tasa de femicidio elevada, de 2,9 por cada 100.000 mujeres, por lo que es uno de los países menos seguros para la mujer en América Latina y el Caribe. Según información disponible, la prevalencia de la violencia física contra las mujeres llega al 28%[80]. La tasa de suicidios de hombres (13,9 por cada 100.000 hombres) también es problemática y supera a la de las mujeres (3,6 por cada 100.000 mujeres). De acuerdo con informes de base empírica realizados, las normas rígidas en materia de género contribuyen al uso de la violencia por parte de los hombres contra sus parejas mujeres. Hay pruebas descriptivas sobre una brecha digital de género en cuanto a la propiedad de teléfonos celulares en el país que indican que es menor la probabilidad de que las mujeres posean uno. Se ha demostrado que el acceso a telefonía celular le ofrece a la mujer la oportunidad de dar un gran salto al acrecentar sus opciones de empleo y sus perspectivas como emprendedoras[81]. En función de estos desafíos, el Grupo BID seguirá integrando componentes de igualdad de género en sus operaciones, dando prioridad a medidas que reduzcan la violencia por razón de género, los suicidios

---

77 El Grupo BID promoverá mejoras en los aspectos de normativa ambiental y social, capacidad institucional y coordinación entre instituciones, donantes, empresas, gobiernos locales y otras partes interesadas pertinentes para encarar el gran número de desafíos y la adopción de prácticas óptimas internacionales, así como el nuevo marco ambiental y social del BID en la ejecución de futuras operaciones.

78 Se proporcionará apoyo para una prestación más eficiente e incluyente de servicios públicos, incluidos los servicios de infraestructura, por medio de financiamiento soberano y no soberano y de servicios de asesoramiento.

79 El Grupo BID promoverá mejoras en los aspectos de normativa ambiental y social, capacidad institucional y coordinación entre instituciones, donantes, empresas, gobiernos locales y otras partes interesadas pertinentes para encarar el gran número de desafíos y la adopción de prácticas óptimas internacionales, así como el nuevo marco ambiental y social del BID en la ejecución de futuras operaciones.

80 Véase https://bit.ly/3dru5VN.

81 Véase *La exclusión digital, una barrera que golpea el trabajo de las mujeres rurales*. Banco Interamericano de Desarrollo.

de hombres, las brechas de género en los resultados educativos y el acceso a herramientas digitales, así como a la implementación de programas para redefinir los patrones dominantes de masculinidad y femineidad en la sociedad. Dada la falta de datos desglosados por género, la Estrategia de País también priorizará actividades para generar y analizar datos socioeconómicos por cada grupo que sirvan como insumo de políticas públicas sobre igualdad de género.

3.11 **Cambio climático y sostenibilidad ambiental:** El país enfrenta riesgos considerables derivados del cambio climático. Entre sus efectos podrían producirse precipitaciones más intensas, estrés hídrico, un aumento del nivel del mar y erosión del litoral, que pueden afectar a las comunidades de pescadores y la agroindustria, producir daños en la infraestructura y restringir el turismo[82]. Por otra parte, se prevé que esos efectos afectarán desmedidamente a las poblaciones pobres y vulnerables. En su primera contribución determinada a nivel nacional de conformidad con el Acuerdo de París, el país se comprometió a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 15% (condicional) y un 30% (incondicional) en el transporte público para el final de 2030, con respecto a la hipótesis de mantenimiento del statu quo[83],[84]. En función de estos desafíos, el Grupo BID trabajará con el país en la elaboración de políticas para afrontar los efectos del cambio climático que respalden actividades como la recuperación de manglares, la optimización de la política de gestión de zonas costeras, la adopción de infraestructura basada en la naturaleza para disminuir la erosión del litoral, la elaboración de un código de edificación resiliente al cambio climático y políticas de desarrollo urbano con sensibilidad climática (por ejemplo, asentamientos compactos), la eficiencia energética y la producción de energía a partir de recursos renovables, el desarrollo de competencias ecológicas, una reforma normativa y de fortalecimiento institucional (por ejemplo, para la reducción de los subsidios a los combustibles) y la identificación de infraestructura de transporte vulnerable. El Grupo BID también apoyará la elaboración e implementación de una política energética eficaz, centrada en inversiones, nuevos instrumentos y tecnologías digitales de energía renovable y eficiencia energética, y medidas de fortalecimiento del sector eléctrico para cumplir los compromisos del Acuerdo de París. El compromiso en el marco del Acuerdo de París y de la posterior Declaración de Silesia sobre Solidaridad y Transición Justa (2018)[85] implica la necesidad de hacer una transición a una economía resiliente y de bajas emisiones de carbono, y el país se beneficiaría al recibir asistencia para la gestión de los

---

82 Según un informe del BID de 2014 sobre los aspectos económicos de la adaptación al cambio climático, el país seguramente estará expuesto con mayor frecuencia a tormentas tropicales y sus efectos, tales como inundaciones en zonas rurales y urbanas, vientos y precipitaciones. Asimismo, es posible que el país experimente un ascenso del nivel del mar y sequías intensas.

83 Estos compromisos se basan en la estrategia de reducción de emisiones de carbono del país, elaborada para los sectores industrial, de generación de energía y de transporte, que son los de mayor emisión en la economía. Con respecto a la adaptación al cambio climático, la contribución determinada a nivel nacional indica que el país también es vulnerable a aumentos de las temperaturas, cambios en el régimen de precipitaciones y aumento del nivel del mar, por lo que insta a reducir la vulnerabilidad al cambio climático.

84 El Ministerio de Planificación y Desarrollo es el encargado de coordinar la implementación de este acuerdo.

85 Declaración de Silesia sobre Solidaridad y Transición Justa.

riesgos y las perturbaciones laborales y sociales, pero también con las nuevas oportunidades relacionadas con esta transición.

3.12 **Capacidad institucional y Estado de derecho:** La ausencia de marcos adecuados de capacidad institucional y gobernanza, por el hecho de que existen sistemas arcaicos, un capital humano no desarrollado, una formulación de políticas opaca y falta de datos, afecta todos los aspectos de la implementación de políticas en Trinidad y Tobago, entre ellos, el desempeño del sector público, la confianza de los inversionistas y el crecimiento económico[86]. En comparaciones realizadas con los indicadores mundiales de buen gobierno se observa que hay margen para mejorar en lo que se refiere a la calidad de las instituciones y la gobernanza, el Estado de derecho, el control de la corrupción, los procesos de adquisiciones[87] y las prácticas de seguimiento y evaluación[88]. En función de estos desafíos, el Grupo BID propone apoyar al país para mejorar la capacidad institucional mediante el fortalecimiento de los marcos de gobernanza y una mayor capacitación en el sector público, por ejemplo, con medidas como la digitalización de los registros en papel, la implementación de sistemas TIC para optimizar la prestación de servicios y el reequipamiento de las instituciones públicas para que generen y publiquen información pertinente y de alta calidad en forma oportuna[89].

C. Área de diálogo

3.13 Los productos de conocimiento y la coordinación con otros donantes contribuirán a que haya un flujo de información eficiente en apoyo de los mercados laborales para (i) reducir el déficit de competencias en el sector de servicios basados en tecnología de la información, que limita el desarrollo empresarial y la inversión extranjera; y (ii) respaldar las competencias para la transformación digital, que van desde las habilidades digitales básicas hasta temas más avanzados como la programación y la ciberseguridad.

IV. Marco Estimado de Financiamiento

4.1 **El BID prevé aprobar operaciones con garantía soberana por un monto de US$250 millones,** lo cual representa un incremento modesto de las aprobaciones con respecto al período de la Estrategia de País anterior (2016-2020). Según las previsiones, las necesidades de financiamiento serán relativamente mayores debido a los impactos fiscales y socioeconómicos de la pandemia. Las lecciones aprendidas del período de la estrategia anterior destacan la necesidad de una programación de país más estratégica, aprovechando la experiencia sectorial del Banco en el país para reducir los obstáculos burocráticos en la ejecución de las nuevas operaciones. No obstante, se prevé una cierta concentración de las aprobaciones al final del período dada la capacidad de absorción del país. El

---

86 Véase Khadan, J. 2021. *Rekindling Economic Growth and Productivity in Trinidad and Tobago*. No publicado.

87 El país todavía tiene que llevar a la práctica las disposiciones de fondo de la Ley sobre Adquisiciones Públicas y Enajenación de Bienes Públicos.

88 Banco Mundial. Indicadores mundiales de buen gobierno.

89 El puntaje de capacidad estadística de Trinidad y Tobago, que es una medida compuesta que evalúa la capacidad del sistema estadístico de un país, fue de 47,8 en 2020 (promedio general en una escala de 0 a 100), un nivel inferior al promedio de América Latina y el Caribe (64,1). Véase https://bit.ly/3w2FSB3.

Banco evaluará el uso de un conjunto más amplio de instrumentos, tales como préstamos en apoyo de reformas de política, líneas de crédito condicionales para proyectos de inversión, financiamiento por resultados y garantías parciales de crédito. Las aprobaciones ascenderán a un promedio de US$50 millones anuales en el período 2021-2025 y los desembolsos de préstamos deberían mantenerse en niveles similares a los de la estrategia anterior, en un promedio de US$58,6 millones por año (sin contar los préstamos en apoyo de reformas de política) y un total de US$292 millones. La deuda pendiente con el BID se elevará a US$779 millones al final del período, lo que equivale al 35,7% de la deuda multilateral y el 29,5% de la deuda externa (Anexo IV). Se prevé que el financiamiento sin garantía soberana y la asistencia técnica de BID Invest y BID Lab contribuirán a propiciar sinergias entre los sectores público y privado, estimular la competitividad del sector privado y catalizar el acceso a financiamiento para los emprendedores, de manera tal de acrecentar la productividad e incentivar el crecimiento económico.

V. Ejecución de la Estrategia

5.1 **Las nuevas aprobaciones han de tener un impacto positivo en los indicadores de la cartera.** Con la nueva Estrategia de País continuarán los esfuerzos colaborativos para solucionar las dificultades de la cartera, forjar relaciones con la administración de los organismos ejecutores y lograr la participación de agentes clave en el proceso de aprobación de adquisiciones. La eficacia de la planificación de carácter consultivo entre el Banco y los organismos ejecutores ya ha redundado en un desempeño sólido de la cartera, en la que solo hubo un proyecto en situación de alerta entre 2018 y 2020. Si se aprueban nuevas operaciones, seguirán mejorando otros indicadores de la cartera, como los flujos netos y la antigüedad. El uso de un conjunto más amplio de instrumentos en la nueva estrategia, entre ellos préstamos en apoyo de reformas de política, líneas de crédito condicionales y financiamiento contingente, también podría tener un efecto positivo en la ejecución y los desembolsos de la cartera. Por otra parte, la Estrategia de País 2021-2025 adopta un enfoque muy focalizado que es congruente con las conclusiones de la ICPR realizada por OVE.

5.2 **Sistemas nacionales.** En consonancia con su estrategia de ampliar el uso de los sistemas nacionales y los esfuerzos para mejorar la ejecución en Trinidad y Tobago, el Banco utiliza los subsistemas de presupuesto, tesorería y auditoría externa del país. Durante el período de la Estrategia de País 2021-2025, seguirá apoyando al gobierno en su reforma de la gestión de las finanzas públicas, lo que permitirá lograr grandes mejoras en este ámbito, al aumentar la eficiencia y la transparencia, y también alcanzar parámetros aceptables, generando resultados satisfactorios en aspectos del sistema de gestión financiera que se traducirán en un mayor uso de los sistemas nacionales por parte del Banco, ya sea en forma total o parcial.

5.3 El Banco apoyará los sistemas nacionales, más concretamente, mediante la ejecución del préstamo 3473/OC-TT en curso, que permitirá poner en práctica un sistema integral computadorizado de gestión de las finanzas públicas que aportará grandes mejoras porque cuenta con una plataforma integrada para todos los gastos públicos y simplifica los procesos de presupuesto y contabilidad. Asimismo,

apoyará el fortalecimiento de la función de auditoría interna del sistema integral de información sobre gestión financiera (IFMIS) que, en caso de tener éxito, puede dar lugar a que se utilice el subsistema de contabilidad para la gestión financiera de las operaciones financiadas por el BID. Se prevé llevar a cabo una evaluación del gasto público y rendición de cuentas financieras en coordinación con el gobierno nacional durante el período de la nueva estrategia. El Banco también proporcionará apoyo al gobierno para lograr la sanción de la Ley sobre Adquisiciones Públicas y Enajenación de Bienes Públicos y su implementación posterior. En el contexto del diálogo se introducirán prácticas óptimas tendientes a zanjar la distancia con las normas internacionales en materia de adquisiciones. Por otra parte, el Banco brindará ayuda a los ministerios y entes gubernamentales que también sean organismos ejecutores de operaciones financiadas por el BID a fin de fortalecer su capacidad institucional para cumplir las normas, los niveles de competencia y los requisitos de certificación establecidos por la Oficina de Reglamentación de Adquisiciones y propiciar una transición fluida al sistema descentralizado sin afectar la ejecución de dichas operaciones.

5.4 **Sinergias dentro del Grupo BID.** El Grupo BID procurará que haya una coordinación más estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab, así como una mayor movilización de capital y financiamiento del sector privado, para acrecentar su impacto en el país. Por ejemplo, fue provechosa la presencia de un miembro del personal de BID Lab en el equipo de operaciones durante el período de la última Estrategia de País a efectos de proporcionar apoyo operativo y mejorar el intercambio de conocimiento. El país también comenzó a organizar reuniones bimestrales con funcionarios sectoriales, de BID Invest y de BID Lab para incrementar el diálogo colaborativo y permitir que el personal identifique ámbitos para cooperar. Además, el Grupo BID se centrará en mejorar el marco institucional y la gestión de los proyectos de asociación público-privada y en maximizar las sinergias operativas en las operaciones con garantía soberana a fin de atraer la inversión privada. El incipiente sector de energías renovables, la infraestructura resiliente y sostenible, el financiamiento climático y la digitalización también son ámbitos en los que el diálogo entre los sectores público y privado podría ofrecer soluciones colaborativas para las necesidades más apremiantes en el período de recuperación económica posterior a la pandemia de COVID-19. Otro ámbito con posibles sinergias para el desarrollo del sector privado es el intercambio continuo de conocimiento y actividades de investigación conjunta en el país, sobre la base de encuestas como PROTEqIN y otras organizadas por Compete Caribbean, que proporcionan información sobre lo que más ha incidido en la productividad y la innovación, así como la recopilación de datos más recientes efectuada durante la pandemia. Existen oportunidades para que el Grupo BID, en particular BID Lab, lleve a cabo pruebas piloto de soluciones dirigidas por el sector privado y la sociedad civil para problemas priorizados en la Estrategia de País.

5.5 **Coordinación de donantes y movilización de recursos.** El Banco se reúne periódicamente con organismos multilaterales como las agencias de las Naciones Unidas, el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), el Banco Mundial, la Unión Europea y con donantes bilaterales y embajadas para coordinar iniciativas en materia de cambio climático, salud, género, migración e innovación. Durante el período de la Estrategia de País anterior, el BID financió la incorporación de un consultor para trabajar en la creación de una unidad de coordinación con los

donantes en el Ministerio de Planificación y Desarrollo, con el objeto de transformar el actual sistema de compartimentos estancos en un único órgano de enlace para el financiamiento multilateral y bilateral en el país. Aunque se han aceptado todos los informes técnicos y recomendaciones, esta unidad permanece en un estado incipiente. ORP podría respaldar y coordinar esta labor brindando asesoramiento técnico al ministerio, como lo ha hecho con otros gobiernos de la región. Con respecto a las oportunidades de cofinanciamiento, el Banco ha comenzado a dialogar con el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (JICA) acerca de proyectos de infraestructura, especialmente en el sector del agua. Además, con el apoyo de ORP se podrían explorar oportunidades de cofinanciamiento adicionales con otras agencias. Por su parte, la Unión Europea proporcionó una donación de €7,9 millones para el proyecto de BID Lab de Apoyo para una Economía Competitiva e Innovadora en Trinidad y Tobago – Perfilar el Futuro de la Innovación, cuyo objetivo es apoyar iniciativas de innovación para empresas nuevas y emprendedores en el país. Aún no se han identificado planes de cofinanciamiento con CAF, que ha aprobado US$1.150 millones, principalmente por medio de instrumentos de apoyo presupuestario, desde el ingreso del país como miembro pleno en 2016. En lo que se refiere a la COVID-19, el Banco viene trabajando en estrecha colaboración con (i) la Agencia de Salud Pública del Caribe (CARPHA) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para brindar apoyo coordinado a la respuesta sanitaria del gobierno a la COVID-19 y (ii) el Banco Mundial para alinear mejor y encontrar complementariedad en nuestros programas de salud. El Banco propondrá al gobierno y, llegado el caso, lo apoyará en la elaboración de una matriz de coordinación con los donantes en el país, con el apoyo de ORP. Se puede mejorar la coordinación con los donantes y los contactos con otros actores para explorar otras vías de financiamiento por medio de cofinanciamiento, recursos no reembolsables y productos no financieros como el intercambio de conocimiento y la formación de capacidad con universidades, organizaciones no gubernamentales y otros. Por lo tanto, el BID planea organizar una mesa redonda regional para reforzar el diálogo y la coordinación con donantes internacionales e identificar oportunidades de cofinanciamiento en apoyo del país. Además, proseguirá sus esfuerzos para incrementar las oportunidades de financiamiento con el sector privado. Finalmente, estudiará la posibilidad de apalancar recursos con fondos de intermediarios financieros (incluidos fondos verdes), agencias de desarrollo soberanas, la Unión Europea y otros organismos, lo que podría efectuarse en el marco de las reuniones de coordinación del gobierno con los donantes.

VI. Riesgos

6.1 **Riesgos macroeconómicos.** Trinidad y Tobago enfrenta dos conmociones: la propagación de la COVID-19 y el pronunciado descenso de los precios del petróleo y el gas. En este contexto, la economía se ha caracterizado por un bajo crecimiento económico, aunque en 2019 presentaba un superávit en cuenta corriente y un ligero superávit primario. El país posee considerables ahorros fiscales (el HSF representa el 26,5% del PIB), un riesgo bajo de liquidez gubernamental y un nivel adecuado de reservas internacionales, que se calculan en aproximadamente ocho meses de importaciones de bienes y servicios. El sector bancario está bien capitalizado y es líquido y rentable, con un coeficiente

de suficiencia de capital que permanecerá por encima del nivel de referencia normativo del 8% en caso de conmoción extrema, pero factores como un creciente endeudamiento de los hogares, la exposición crediticia soberana, los desastres naturales y los riesgos de contagio entre los fondos de inversión y los bancos figuran entre las principales vulnerabilidades que podrían causar desequilibrios financieros. En ese contexto, la primera fuente de riesgo es que el ajuste de la política macroeconómica se postergue o retrase a causa de la resistencia política por parte de intereses establecidos ante las reformas institucionales y el programa de consolidación presupuestaria que son necesarios para respaldar la diversificación económica y preservar la sostenibilidad fiscal a mediano plazo. También existe el riesgo de un mayor descenso de los precios mundiales del petróleo y el gas y de la continuación de los efectos de la pandemia de COVID-19, que podrían contraer los ingresos del Estado, reducir aún más los ingresos por exportación y de este modo forzar una abrupta reducción del gasto público o un ajuste externo con efectos adversos para los grupos vulnerables. Actualmente, el Banco brinda apoyo al gobierno para fortalecer su gestión macrofiscal por medio de una mejora de su marco fiscal a mediano plazo y el análisis de sostenibilidad de la deuda. También apoya medidas para optimizar la gestión y la asignación de prioridades en la inversión pública, lo que contribuirá a mitigar los desastres naturales y los trastornos climáticos mediante la elaboración de lineamientos para priorizar la infraestructura resiliente. Los riesgos macroeconómicos se mitigarán y someterán a seguimiento mediante una estrecha supervisión de las políticas y el desempeño económicos a fin de continuar respaldando medidas correctivas.

6.2 **Riesgos climáticos y desastres naturales.** Las islas están expuestas a una amplia gama de peligros naturales y fenómenos climáticos (desde tormentas tropicales y exceso de precipitaciones hasta inundaciones, sequías y deslizamientos de tierra), que incluyen impactos de evolución lenta (por ejemplo, la erosión del litoral y las olas de calor) debido al aumento del nivel del mar y de las temperaturas del aire y de la superficie del mar. Un desastre natural de grandes proporciones o una serie de fenómenos climáticos crónicos durante el período de la Estrategia de País podría socavar el potencial de crecimiento y empleo e incrementar la posibilidad de trastornos sociales[90]. Con respecto a la mitigación del cambio climático, el país se comprometió a (i) reducir las emisiones de sus tres sectores emisores principales (la generación eléctrica, el transporte y la industria) en un 15% para 2030; (ii) reducir las emisiones en el transporte público en un 30% para 2030; y (iii) generar un 10% de la energía a partir de fuentes renovables[91]. Para reducir estos riesgos y apoyar los esfuerzos del gobierno, se recomiendan varias medidas de impulso al programa de cambio climático del país, que incluyen una estrategia para la recuperación de manglares, la optimización de la política de gestión de zonas costeras, la adopción de infraestructura basada

[90] La interrelación entre los riesgos climáticos y los desastres naturales podría generar fenómenos más graves y frecuentes. La amenaza de desastres naturales también podría causar daños importantes en la infraestructura física y los activos del país, lo que, a su vez, podría afectar el crecimiento económico y el empleo.

[91] Véase https://bit.ly/3w6cCsn.

en la naturaleza y con resiliencia climática, y un código de edificación resiliente al cambio climático[92].

6.3 **Riesgos de ejecución de la cartera.** El uso limitado de instrumentos de financiamiento del Banco por parte del gobierno, la antigüedad de la cartera y una capacidad operativa insuficiente entre unidades de ejecución de proyecto pueden obstaculizar la ejecución operativa y minar los esfuerzos para generar un aporte al desarrollo en el período de la nueva Estrategia de País. Para mitigar estos riesgos, el Grupo BID (i) procurará seguir profundizando las relaciones con organismos y contrapartes del gobierno y aprovechar las óptimas relaciones con el Ministerio de Planificación y Desarrollo (órgano de enlace con el BID) para crear un segmento especializado claro para los productos, servicios y beneficios que puede ofrecer a Trinidad y Tobago y, ante la creciente escasez de divisas, la mayor competencia y la naturaleza dinámica de los asuntos que enfrenta el gobierno, espera considerar nuevos instrumentos y productos financieros que puedan ofrecerle un mayor respaldo, en particular tras la pandemia de COVID-19; (ii) identificará nuevas operaciones que compensen la antigüedad de la cartera y el bajo número de aprobaciones durante el período de la estrategia anterior; ya ha comenzado la convergencia con el nuevo impulso del gobierno a los ámbitos de agroindustria, innovación, gestión integral de los recursos hídricos, resiliencia climática y transformación digital, y hay posibles operaciones en estos rubros que se están evaluando en el marco del diálogo estratégico, esfuerzos estos que continuarán en el período de la nueva estrategia; (iii) facilitará el fortalecimiento de capacidad mediante actividades de capacitación y transferencia de conocimientos, a fin de subsanar deficiencias en la capacidad de gestión de proyectos, ampliar el conocimiento de las prácticas de adquisiciones y reforzar las habilidades de liderazgo; las lecciones aprendidas del período de la estrategia anterior han demostrado que este tipo de interacción mejora la ejecución de los proyectos y las relaciones profesionales con las unidades de ejecución; (iv) participará en consultas y actividades de comunicación frecuentes con las partes interesadas para asegurar una firme adhesión a todos los niveles durante todo el ciclo del programa; y (v) incluirá actividades de gestión del cambio en todos los planes de proyectos. El Grupo BID sigue impulsando la creación de una unidad de coordinación con los donantes dentro del Ministerio de Planificación y Desarrollo, basándose en las recomendaciones del consultor en gestión de proyectos financiado por el Banco. En el período de la nueva estrategia se procurará dar prioridad a este tema para solucionar el carácter fragmentado que tiene actualmente la coordinación de donantes y crear un órgano de enlace más específico para los proyectos del BID en el futuro. El Grupo BID hará hincapié en el uso de herramientas TIC para mejorar la ejecución durante el período de la Estrategia de País.

---

[92] El país también necesita reconocer que los activos abandonados en la transición a un entorno de cumplimiento del objetivo mundial de 1,5ºC representarían un riesgo para las inversiones y los empleos. Esos posibles impactos negativos se pueden evitar si se gestionan de manera adecuada y desde una etapa temprana para asegurar una transición justa. Véase Caldecott B, Elizabeth H, Cojoianu T, Kok I. y Pfeiffer A. 2016. *Stranded assets: a climate risk challenge*. Documento de Trabajo del BID Serie IDB-MG-481 1–6.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia	Fuente
Diversificar y transformar la economía valiéndose de la digitalización	Promoción de la digitalización para apoyar la transformación económica	1.1 Mejorar el entorno empresarial para posibilitar la transformación digital	Mejora de la competitividad del sector privado	Puntaje del índice de competitividad global[93] (de 0 a 100)	58,3 (2019)	Informe de Competitividad Global 2019 del Foro Económico Mundial
			Diversificación de la matriz energética	Porcentaje de las energías renovables en la matriz energética	0% (2020)	Ministerio de Energía e Industrias de Energía
			Mejora de los pagos digitales	Uso de teléfono celular o Internet para acceder a una cuenta (%)	16,1% (2017)	Base de datos Global Findex del Banco Mundial
			Mayor acceso a financiamiento	Créditos locales al sector privado (% del PIB)	45,1% (2020)	Indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial
		1.2 Ampliar el uso de herramientas digitales para mejorar los resultados educativos y de habilidades digitales	Mayor competencia digital	Habilidades digitales de la población (de 0 a 100)	47,4 (2019)	Informe de Competitividad Global 2019 del Foro Económico Mundial
			Reducción del número de repitentes en el examen de ingreso a la escuela secundaria[94]	Porcentaje de repetidoras	2,2% (2017)	Oficina Nacional de Estadísticas de Trinidad y Tobago
				Porcentaje de repetidores	4,4% (2017)	Oficina Nacional de Estadísticas de Trinidad y Tobago
		1.3 Mejorar la prestación digital de servicios	Mayor digitalización del sector público	Puntaje del índice de desarrollo del gobierno electrónico (de 0 a 1)	0,678 (2020)	Índice de desarrollo del gobierno electrónico 2020 de las Naciones Unidas
			Mejora de la generación y el acceso a datos	Puntaje de la capacidad estadística (promedio general en una escala de 0 a 100)	47,8 (2020)	Indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial
			Mejora de la infraestructura digital	Penetración de la banda ancha fija (porcentaje de la población)	24,3 (2017)	Digilac, Banco Interamericano de Desarrollo
			Mayor capacidad institucional	Instituciones (de 0 a 100)	47,9 (2019)	Informe de Competitividad Global 2019 del Foro Económico Mundial

[93] Los pilares del índice de competitividad global abarcan un amplio espectro de elementos socioeconómicos, entre ellos, los relacionados con la transformación digital como la adopción de las TIC, instituciones, infraestructura, estabilidad macroeconómica, salud, habilidades, mercado de productos, mercado laboral, sistema financiero, tamaño del mercado, dinamismo empresarial y capacidad de innovación. Véase https://bit.ly/2Y9Rgj1.

[94] Véase una explicación de la diferencia de rendimiento entre mujeres y hombres en Trinidad y Tobago en la nota al pie de página 50.

ANEXO II: MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Resultados previstos	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta principal	Plazo	Alineación con el Marco de Resultados Corporativos
Mayor uso de los subsistemas de contabilidad y control externo	Uso del subsistema de contabilidad	% de la cartera de operaciones con garantía soberana (basado en el número de préstamos)	0%	2020	10%	Al concluir el período de la Estrategia de País	- Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Uso del subsistema de control externo	% de la cartera de operaciones con garantía soberana (basado en el número de préstamos)	54%	2020	60%	Al concluir el período de la Estrategia de País	- Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad

ANEXO III: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Real Sector and Prices			(Annual pecentage changes)				
Real GDP	n.a.	1.5	-5.6	-3.0	0.1	-1.2	-7.8*
Real GDP-Energy	n.a.	-0.8	-9.7	0.5	-3.5	-4.5	n.a.
Real GDP- Non-energy	n.a.	2.1	-3.0	-3.4	0.4	1.7	n.a.
Headline Inflation	5.7	4.7	3.1	1.9	1.0	1.0	0.6
			(In percent of GDP)				
External Sector /1							
Current Account	15.0	8.2	-3.5	6.3	6.8	4.6	2.3
Trade Balance (merchandise)	26.6	16.8	6.3	14.2	17.4	11.8	4.6
Exports (merchandise)	55.2	46.8	37.8	42.9	45.3	37.8	26.2
Energy Exports	46.5	36.0	29.6	35.0	38.4	30.1	n.a.
Imports (merchandise)	28.6	30.1	31.5	28.7	27.9	26.0	21.6
Energy Imports	7.5	5.8	6.9	7.2	7.4	5.3	n.a.
Services Balance (net)	-5.1	-7.1	-7.9	-9.4	-7.2	-4.7	-4.4
Primary Income (net)	-6.2	-1.0	-1.9	0.2	-3.0	-2.6	1.9
Current Transfers (net)	-0.3	-0.4	0.0	1.2	-0.4	0.1	n.a.
			(In percent of Fiscal Year (FY) GDP)				
Central Government (on a FY basis)							
Revenues	33.6	34.9	29.7	23.9	27.3	31.2	22.7
Current	32.9	31.8	27.2	23.1	26.8	29	22.2
Energy	16.2	11.4	4.4	5.1	7	10.1	5.2
Non-Energy	16.7	20.5	22.8	17.9	19.8	19	17
Capital	0.8	3	2.5	0.9	0.5	0.6	0.5
Expenditure	36.2	36.5	35	32.9	30.9	32.2	33.9
Current	31.3	31.9	32.1	30.6	28.7	29.8	31.2
Wages and Salaries	4.9	6.1	6.3	6.6	5.7	5.8	6.0
Goods and Services	4.6	4.9	4.8	3.9	3.9	4.1	3.6
Interest Payments	1.8	2.1	2.5	3.0	3.0	3.2	3.3
Transfers and Subsidies	20.0	18.7	18.4	17.2	16.1	16.7	18.2
Capital Expenditure and Net Lending	4.9	4.6	2.9	2.3	2.2	2.4	2.7
Overall Balance	-2.6	-1.7	-5.3	-9	-3.6	-2.6	-11.2
Debt Indicators (on a FY basis)							
Net Public Sector Debt	40.2	47.3	58.2	62	60.4	65.5	80.7
Central Government External Debt	7.2	8.4	14.1	15.6	15.6	16.7	21.0

Source: Central Bank of Trinidad and Tobago; Ministry of Finance Trinidad and Tobago.
Notes: * World Economic Outlook, April 2021; /1 Data for 2020 corresponds to the period January to September 2020.

ANEXO IV: MARCO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO

FLUJO NETO DE EFECTIVO 2015-2025

Cifras en millones de US$, salvo indicación contraria

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Average 2021-2025	Total 2021-2025
Approvals	25.0	-	-	-	150.0	135.0	25.0	30.0	30.0	30.0	50.0	250.0
Loan disbursements (target)	68.0	101.4	76.9	19.8	16.7	54.8	60.0	61.0	62.0	55.0	58.6	292.8
PBL disbursements	-	-	-	-	100.0		100.0					100.0
Repayments (principal)	42.7	47.8	54.1	60.7	63.0	64.5	60.9	60.8	60.4	53.6	60.0	300.2
Net loan flow	25.3	53.6	22.8	(40.9)	53.7	(9.7)	99.1	0.2	1.6	1.4	18.5	92.6
Subscriptions and contributions	1.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Net capital flow	23.6	53.6	22.8	(40.9)	53.7	(9.7)	99.1	0.2	1.6	1.4	18.5	92.6
Interest and charges	16.0	17.1	22.6	26.4	20.8	15.1	14.9	13.6	12.3	10.9	13.4	66.8
Net cash flow	7.6	36.5	0.2	(67.3)	32.9	(24.8)	84.2	(13.4)	(10.7)	(9.5)	5.2	25.8
IDB Debt	669	721	744	705	686	677	776	776	777	779		
IDB Debt (% of Multilateral Debt)	93.5	67.4	53.7	46.1	45.8	41.6	44.1	41.0	38.3	35.7		
Public External Debt (% of GDP	15.7	16.7	17.3	18.8	21.8	25.1	26.6	27.7	28.6	29.5		
IDB Debt (% of GDP)	3.0	3.2	3.1	2.9	3.0	3.1	3.5	3.4	3.3	3.2		

Source: IDB staff calculations.

Notes: (1) Disbursements in 2021-2025 refer to target figures.

ANEXO V: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	
En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco. **La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País contiene una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar dichas estrategias. Se basa en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País.**	

ESTRATEGIA DE PAÍS: Trinidad y Tobago

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere al grado en que el diseño y los objetivos de la Estrategia de País son coherentes con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes del gobierno en materia de desarrollo.

EFECTIVIDAD

Este aspecto mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de tres dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos en los que se sustenta la acción del Banco en cada ámbito de actividad; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; (iii) el uso y desarrollo de sistemas nacionales.

Dimensiones de efectividad	
I. Diagnóstico de país – Documento de Desafíos de Desarrollo de País*	
- El documento de Desafíos de Desarrollo de País es integral / holístico / completo.	Sí
- El documento de Desafíos de Desarrollo de País identifica claramente los principales desafíos de desarrollo.	Sí
- El documento de Desafíos de Desarrollo de País dimensiona los principales desafíos de desarrollo a partir de información empírica.	Sí
II. Diagnósticos de ámbitos prioritarios	%
- Identifican y miden claramente, a partir de información empírica, los obstáculos y desafíos específicos del **ámbito prioritario**.	100%
- Identifican y miden claramente, a partir de información empírica, los **principales factores** o causas que contribuyen a los obstáculos y desafíos específicos.	100%
- Ofrecen las correspondientes **recomendaciones de política.**	100%
III. Matriz de Resultados**	
- Los objetivos estratégicos se definen con claridad.	100%
- Los resultados previstos se definen con claridad.	100%
- Los objetivos estratégicos y resultados previstos se relacionan directamente con los principales obstáculos señalados en el diagnóstico.	100%
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, medibles, realizables, pertinentes y limitados en el tiempo (SMART).	100%
- Los indicadores cuentan con valores de referencia.	100%
IV. Lógica vertical	
- La Estrategia de País posee lógica vertical.	100%

* Este análisis incluye cualquier documento de diagnóstico que se haya utilizado como insumo de la Estrategia de País.

** La Matriz de Resultados consta de indicadores que son pertinentes para los resultados previstos y reflejan el avance en su consecución. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico de la Estrategia de País: Como parte de la Estrategia de País 2021–2025 se presentó un diagnóstico de desafíos de desarrollo del país, titulado Trinidad y Tobago: Desafíos de Desarrollo de País. El diagnóstico de la Estrategia de País es integral y se basa en información empírica. En él se identifica un ámbito prioritario para la intervención del Banco: promoción de la digitalización para la transformación económica.

- El diagnóstico identifica y mide claramente, a partir de información empírica, 100% de los obstáculos y desafíos específicos del ámbito prioritario.
- El diagnóstico identifica y mide claramente, a partir de información empírica, los principales factores o causas que contribuyen a los obstáculos y desafíos específicos para 100% de los ámbitos prioritarios.
- El diagnóstico ofrece las correspondientes recomendaciones de política para la acción del Banco, sobre la base de información empírica, para 100% de los ámbitos prioritarios.

Matriz de Resultados: La sección de la Matriz de Resultados correspondiente al nuevo ámbito estratégico incluye 3 objetivos estratégicos para la acción del Banco, 10 resultados previstos y 11 indicadores para medir el avance.

- 100% de los objetivos estratégicos se definen claramente.
- 100% de los resultados previstos se definen claramente.
- 100% de los objetivos de la Estrategia de País se relacionan directamente con los principales obstáculos señalados en el diagnóstico.
- 100% de los indicadores usados son SMART.
- 100% de los indicadores cuentan con valores de referencia.

Sistemas nacionales: El uso de los sistemas nacionales de Trinidad y Tobago está progresando. El Grupo BID sigue alentando a sus países miembros a usar los sistemas nacionales de presupuesto, tesorería y contabilidad, así como el sistema de presentación de informes y auditoría externa para todos los préstamos.

Lógica vertical: La Estrategia de País posee lógica vertical.

RIESGOS. *Este aspecto mide tres dimensiones: (i) identificación de los factores que realmente afectan o podrían afectar el logro de los objetivos propuestos; (ii) definición de las medidas de mitigación; y (iii) mecanismos de seguimiento.*

En la estrategia se identifican tres riesgos: (i) macroeconómico; (ii) resiliencia al cambio climático; y (iii) ejecución de la cartera. Se han establecido medidas de mitigación y seguimiento para todos los riesgos.