

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
DOCUMENTO DE LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

CHILE

**ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS
2022–2026**

Octubre 2022

El presente documento fue preparado por Sebastián Miller (CSC/CCH) y María Cecilia Acevedo (DSP/SPK), con insumos de Pablo Angelelli (CSC/CCH), Analía La Rosa (FMP/CCH), David Salazar (FMP/CBR), Adrien Vogt-Schilb (CSD/CCS), Virginia Queijo (CSC/CSC), y Alejandro Quijada (CSC/CSC), bajo la supervisión de Florencia Attademo-Hirt (CSC/CSC).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al directorio ejecutivo del Grupo BID. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

Índice

RESUMEN EJECUTIVO	iii
I. CONTEXTO DEL PAÍS	1
II. EL GRUPO BID EN CHILE	5
III. ÁREAS PRIORITARIAS	14
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO	28
V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	28
VI. RIESGOS.....	31
ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA.....	i
MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES	iii
ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES	v
ANEXO III: ESCENARIO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO 2022-2026	vi
ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	vii

Enlaces electrónicos

[Consulta Sociedad Civil](#)

[Desafíos de desarrollo del país](#)

[Informe de Cartera](#)

[Coordinación con Donantes](#)

[Plan de Gobierno 2022-2026](#)

[Nota Técnica Fiduciaria](#)

[Matriz DEM](#)

Siglas y Abreviaturas

APEC	<i>Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico</i>
AP	Alianza para el Pacífico
APP	Asociaciones Público-Privadas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CASEN	Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional
CDC	Desafíos de Desarrollo del País
CNID	Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo
CORFO	Corporación de Fomento de la Producción
CPA	Comité de Programación de la Administración
CPE	Evaluación del Programa País
CT	Cooperación Técnica No Reembolsable
CTF	Fondo de Tecnología Limpia
DIPRES	Dirección de Presupuestos
EBITAN	Entidad Binacional Túnel de Agua Negra
EBP	Estrategia País del Grupo BID
FFS	Servicios de Asesoría Remunerado
FIE	Fondo de Inversión Estratégica
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOTRAB	Programa Formación para el Trabajo
GdC	Gobierno de Chile
GS	Garantía soberana
ICG	Índice de Competitividad Global
I+D	Investigación y Desarrollo
IGR	Inversión no reembolsable
IPG	Iniciativa de Paridad de Género
MAPS	<i>Methodology for Assessing Procurement Systems</i>
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
NDC	<i>National Determined Contribution (United Nations)</i>
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OP	<i>Overview Paper</i>
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBP	Préstamo programático basado en políticas
PIB	Producto Interno Bruto
PISA	Programa Internacional para la Evaluación de Estudiantes
PPC	Paridad de Poder de Compra
PTF	Productividad total de factores
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SIC	Sistema Interconectado Central
SIGFE	Sistema para la Gestión Financiera del Estado
SING	Sistema Interconectado Norte Grande
SGS	Sin garantía soberana
STEM	<i>Science, Technology, Engineering and Mathematics</i>
TICs	Tecnologías de Información y Comunicación
QRR	Evaluación de Calidad y Riesgos
VPC	Vicepresidencia de Países
WEF	<i>World Economic Forum</i>
WEO	<i>World Economic Outlook (FMI)</i>

RESUMEN EJECUTIVO

<p>Contexto económico y social</p>	<p>En el período 2019-2022 marcado por la crisis generada por la pandemia de Covid-19 y la posterior recuperación económica, el crecimiento promedio del PIB fue de un 6,5%. Ello tuvo lugar en un contexto interno de mucha incertidumbre, afectado por las masivas protestas en 2019 donde los chilenos salieron a la calle a exigir mayor justicia social, lo que culminó en una salida institucional por la vía de un proceso constituyente para redactar un nuevo texto constitucional. El conflicto social y COVID-19 llevaron al gobierno a aumentar fuertemente el gasto público. Así, el déficit fiscal de 2019 y 2020 llegaron finalmente a 2,8% y 7,3% del PIB, respectivamente. La extensión del apoyo económico durante 2021 llevaría el déficit fiscal hasta 7,6% del PIB. Para el año 2022, destaca por la consolidación fiscal, alcanzando un superávit en el tercer trimestre del presente año.</p>
<p>El Grupo BID en Chile</p>	<p>La Estrategia de País del Grupo BID con Chile (EBP) 2019-2022 tenía por objetivo apoyar los esfuerzos del Gobierno para retomar el crecimiento de la economía y mejorar la calidad de vida de una creciente clase media y de grupos vulnerables de la población que aún persisten. El enfoque estratégico se apoyaba en dos pilares: (i) el aumento de la inversión y la mejora de la productividad y; (ii) el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Los temas transversales de gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático, y género y diversidad, así como las áreas de descentralización, integración regional y migraciones se tuvieron en cuenta en todos los esfuerzos de asociación estratégica.</p>
<p>Áreas prioritarias</p>	<p>La EBP 2022-2026 apoyará al país en el fortalecimiento de sus capacidades productivas para enfrentar las condiciones del futuro, y en la promoción del bienestar de la población. Para lograr esto, se acompañará al país en la promoción de la innovación y la productividad, y en el fortalecimiento de las capacidades institucionales para atender las necesidades de la población, procurando un crecimiento sostenible e inclusivo. Este enfoque estratégico se apoyará en dos pilares: (i) la promoción de la cohesión social e inclusión; y (ii) la habilitación de la economía del futuro. En ambos pilares se considerarán los temas transversales de género, diversidad, inclusión y equidad; acción climática y sostenibilidad; capacidad institucional y estado de derecho; enfoque regional; y digitalización.</p>
<p>Marco de Financiamiento</p>	<p>El BID proyecta un escenario de préstamos con garantía soberana por US\$3.000 millones. A ello se sumarían los recursos que aporten BID Invest y BID Lab a los proyectos del sector privado. Se espera continuar con el apoyo a través de cooperación técnica nacional y regional, así como servicios de asesoría remunerados.</p>
<p>Riesgos</p>	<p>Los principales riesgos para la implementación de la Estrategia son: (i) macroeconómicos asociados a un posible deterioro del contexto externo que dificulte el avance del proceso de consolidación fiscal, (ii) la vulnerabilidad del país ante desastres naturales, y (iii) la coordinación de múltiples actores en los proyectos. Se contemplan medidas de mitigación y monitoreo.</p>
<p>Validez de la Estrategia</p>	<p>La Estrategia de País con Chile 2022-2026 es válida a partir de su aprobación hasta el 30 de marzo de 2026.</p>

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 **Luego de décadas de un progreso económico fuerte pero paulatinamente decreciente, Chile experimentó masivas protestas en 2019 exigiendo mayor justicia social.** La economía mostró menguante dinamismo la década pasada, creciendo 3,8% en 2000-2019, pero sólo 2% en 2015-2019. Influyeron una productividad estancada, bajas expectativas de los agentes y un bajo precio del cobre, pero también violentas protestas en octubre de 2019 que paralizaron parte del país y gatillaron un estado de emergencia. El PIB creció 4% en 2018, pero sólo un 1% en 2019. Las manifestaciones, que alcanzaron un histórico 1.200.000 participantes denunciando “múltiples demandas sociales”, entre ellas, un alto costo de vida y desigualdad percibida
- 1.2 **Una reforma constitucional en desarrollo y medidas sociales¹ ayudaron a descomprimir el conflicto.** En un histórico referéndum realizado en octubre de 2020, el 78% de los chilenos se inclinó por cambiar la actual constitución, y 79% optó para que ésta se escribiera en una nueva Convención integrada completamente por personas elegidas especialmente para esto. La convención constituyente compuesta de 155 miembros -con paridad de género, alta participación de convencionales ajenos a partidos tradiciones y con escaños reservados para los pueblos originarios, entregó propuesta de Nueva Constitución al Presidente de la República, Gabriel Boric y a autoridades del Congreso Nacional y del Poder Judicial 4 de julio de 2022. En el referéndum² del pasado 4 de septiembre, el 62% de los chilenos rechazó la propuesta de la nueva constitución. El proceso constituyente continúa, actualmente el Gobierno y el Congreso se encuentran discutiendo como será la nueva hoja de ruta para redactar la Carta Magna.
- 1.3 **Oportunas y rápidas respuestas de política evitaron un colapso del sistema sanitario y un retroceso desmedido en la actividad económica ante la pandemia de COVID-19.** Chile enfrentó la pandemia centralizando la gestión de camas clínicas, desplegando cuarentenas dinámicas, inyectando liquidez al sector privado y apoyando económicamente a las familias, lo que culminó en una contracción del PIB de 5.8% en 2020. Una inmunización de más del 90% de la población adulta, esfuerzos fiscales que superan el 10% del PIB y el retiro de más de US\$ 50.000 millones de las cuentas previsionales individuales (15% del PIB), llevaron el crecimiento del PIB hasta 12% en 2021 según el Banco Central (BC), lo que situaría la actividad económica en niveles previos a las protestas, aunque con una inflación anual que cerró 2021 en 7,2% y obligó al BC a elevar la Tasa de Política Monetaria (TPM) hasta 4% en diciembre de 2021.
- 1.4 **Los gastos destinados a dar respuesta a las demandas sociales y a la pandemia han deteriorado el panorama fiscal.** La regla fiscal de balance estructural permitió acumular activos para desplegar una fuerte política contra cíclica durante la crisis financiera de 2009. No obstante, múltiples desviaciones a la meta desde entonces han elevado la deuda pública desde 8,6% hasta 25,6% del PIB entre 2010 y 2018. Si bien el gobierno anterior pretendía estabilizar la deuda bruta bajo 30% del PIB, debido a los episodios recientes a raíz del conflicto social y la pandemia por Covid-19, esta alcanzaría 40% del PIB hacia

¹ La cual consideró: el congelamiento de las tarifas eléctricas y del transporte; un ingreso mínimo garantizado para los trabajadores; un aumento a las pensiones básicas; mayor progresividad impositiva; redistribución de recursos desde las municipalidades de mayores ingresos hacia las pobres; una reducción de los salarios altos de las autoridades; y, medidas para disminuir los costos de atención en salud.

² Incluye el voto obligatorio para mayores de 18 años y el voto voluntario para los jóvenes de 16 y 17 años, tuvo una participación histórica de 13 millones de personas.

2024 según proyecciones oficiales. Mientras en 2008 la deuda pública neta alcanzó un mínimo de -19% del PIB³, en 2020 registró 13,4% del PIB. Un precio del cobre que se estima promedie US\$4/lb para 2022 ayudará a descomprimir las finanzas fiscales, toda vez que representa entre un 15% y un 25% de la recaudación total.

- 1.5 **Se proyecta una actividad económica débil, en un contexto de incertidumbre y altos costos de financiamiento.** El BC proyecta un crecimiento del PIB de 2% y 0,5% para 2022 y 2023, respectivamente, con contracción de la inversión de (-2,2%-0%). Parte de este resultado se explica, en primer lugar, por el clima de incertidumbre en torno a un proceso constitucional y las reformas sociales. En segundo lugar, la liquidación de activos públicos y privados ha empujado las tasas de interés de largo plazo a niveles históricamente altos, perjudicando el financiamiento de proyectos de inversión y el mercado de la vivienda.
- 1.6 **Los niveles de inflación en Chile han alcanzado su máximo nivel en las últimas décadas.** El principal factor del alza de la inflación es el aumento de la demanda durante 2021. No obstante, en los últimos meses se ha profundizado el impacto de las altas presiones de costos globales, consecuencia de los mayores precios de las materias primas, la energía y los alimentos, a raíz de la guerra de Rusia contra Ucrania. El incremento en el precio de los alimentos, a su vez, impacta directamente en la seguridad alimentaria de la población. Todo esto en un contexto en que se han mantenido las dificultades en las cadenas de distribución global, el peso permanece depreciado y la brecha de actividad sigue siendo positiva. El alto nivel de inflación y la mayor persistencia asociada a sus principales determinantes han requerido de una política monetaria más contractiva para lograr dicha convergencia, por lo que el Consejo del BC decidió elevar TPM a niveles más ajustados.
- 1.7 **La economía chilena se ha desarrollado principalmente en un margen intensivo en bienes primarios, lo que constituye una estrategia agotada de crecimiento.** Chile adoptó un modelo liberal que permitió aumentar los salarios reales en promedio más que la región, pero lo hizo concentrando relativamente más sus exportaciones que países de renta per cápita similares⁴, lo que atenta contra el surgimiento de nuevas firmas y sectores. Las exportaciones están concentradas en unas pocas firmas de gran tamaño, con presencia en pocas regiones del país, lo que es agravado por una débil integración territorial. A pesar de los logros alcanzados, persisten desafíos como la baja diversificación de las exportaciones y la productividad.
- 1.8 **La baja productividad sigue siendo un obstáculo para el crecimiento sostenido.** La productividad total de los factores sólo contribuyó 0,3% al crecimiento del PIB en la primera década del siglo, pero prácticamente nada en la década actual (pese a haber contribuido un 2,3% en la década de los noventa), ampliando la brecha de productividad por trabajador respecto a los países OCDE⁵. Si bien es un problema transversal a casi todos los sectores productivos, buena parte se explica por el componente minero⁶. La configuración del sector privado; el bajo gasto en I+D (0,35% del PIB, sólo levemente

³ A raíz de la recesión global generada por la crisis subprime. Con la caída del precio del cobre se produce un fuerte déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, evaporando el superávit fiscal que se venía representado en los últimos años con la implementación de la regla de balance fiscal.

⁴ CDC, 2021.

⁵ Según datos OCDE, Chile pasó de producir un 57% del producto de un trabajador del país mediano OCDE en 2010 a un 54% en 2019.

⁶ Una reacción al super ciclo de los commodities indujo priorizar la producción por sobre la eficiencia en materia minera (casi 15% del PIB).

superior al promedio de Latinoamérica y el Caribe, pero lejos del 2% de los países OCDE); un capital humano con habilidades insuficientes en relación con las necesidades del mercado laboral; y un sistema educativo y de salud en los cuales persisten problemas de calidad, son factores que contribuyen a este resultado.

- 1.9 **Chile destaca en sus indicadores sociales, pero los niveles de desigualdad han crecido debido a la pandemia, junto a otras vulnerabilidades.** Chile ostenta el mayor ingreso per cápita -US\$ 13.231 en 2020- e Índice de Desarrollo Humano -0.85- en América Latina, aunque se sitúa lejos de los valores OCDE -US\$ 45.181 y 0.9, respectivamente-. A pesar de estos avances, la pandemia ha revertido las disminuciones de la pobreza⁷ y la desigualdad, observadas a fines de la década del 2010⁸. Registra en 2020 el segundo mayor índice de GINI de la OCDE -0,46-, después de Costa Rica -0,5-⁹, prácticamente el mismo que hace una década atrás; la pobreza extrema creció de 2,3% en 2017 a 4,3% en 2020 según datos oficiales y; las familias viviendo en asentamientos urbanos improvisados alcanzaron un máximo desde 1996¹⁰ de 81.000 familias en 969 campamentos¹¹. Adicionalmente, aumentó la tasa de homicidios ubicándose en 3,8 por cada 100 mil habitantes (1,5 en OCDE 2018 sin México ni Colombia), así como la pérdida en términos de desarrollo infantil¹² y escolar¹³.
- 1.10 **Existe un deterioro del capital social en Chile, particularmente en lo relativo a la confianza.** De los 5 componentes del Legatum Prosperity Index, el área más rezagada comparativamente es el de confianza en las instituciones (posición 165° de 167). Diversos casos de corrupción -con penas y reparaciones bajas según estándares internacionales-, han generado un clima de desconfianza: la percepción del cumplimiento de las leyes, la confianza en los partidos políticos y en el gobierno han caído drásticamente la última década¹⁴. La desconfianza no se limita al ámbito público: la desconfianza interpersonal y con las empresas ha registrado caídas igual de significativas¹⁵. Asimismo, el que en los últimos años crecientemente se hayan registrado protestas denunciando distanciamiento del Estado en la provisión de educación y pensiones, refuerza la idea de que los chilenos conciben la inclusión en parte a través de derechos sociales.
- 1.11 **La falta de justicia hacia mujeres, diversidades y disidencias sexuales y de género son una fuente de descontento y fragmentación social.** Las mujeres en Chile se encuentran subrepresentadas en distintos espacios de la sociedad: registran una

⁷ Según el estudio Economic Survey of Chile (OCDE, 2022), la pobreza se ha reducido de forma importante en los últimos 30 años, y la desigualdad también ha disminuido, de manera mucho más modesta.

⁸ Economic Survey of Chile, OCDE 2022.

⁹ Estadísticas OCDE.

¹⁰ El Catastro Nacional de Asentamientos Precarios realizado por el MINVU y el Instituto de la Vivienda de la Universidad de Chile en 1996, se reconoció la existencia de 972 asentamientos y 104.808 familias.

¹¹ Techo y Fundación para la Vivienda 2021.

¹² Las pérdidas de desarrollo que hemos observado en Chile durante la pandemia son similares a la brecha en el desarrollo existentes entre niños cuyas madres tienen un título universitario frente a aquellos cuyas madres no tienen un título universitario (Abuffhele, Bravo, Lopez Boo & Soto 2021).

¹³ Considerando la heterogeneidad en el acceso, oferta y calidad de las clases online, la pérdida en aprendizaje debido al cierre de los colegios por la mitad del año 2020 se estima en 50% para el primer quintil y solo 15% en el quinto según el Ministerio de Educación.

¹⁴ La percepción de que se cumplen “mucho” las leyes cayeron desde 48% a 30% (Latino barómetro), mientras la confianza con el gobierno lo hizo desde 50% a 18% (OCDE) y con los partidos desde un 13% a un 2% (CEP).

¹⁵ La confianza interpersonal (quienes confían en los demás) cayó desde 23% a 13% (Our World in Data) y con las empresas cayó desde 28% a 7% (CEP).

participación laboral 21.3 p.p. menor que los hombres¹⁶, recibiendo un salario en promedio 27% menor¹⁷ y; representan sólo un 26% de los puestos en directorios, gerencias y subgerencias en el sector privado¹⁸. Además, la violencia de género es una problemática muy extendida: 21,7% de las mujeres (15 a 65 años) señala haber sufrido algún tipo de violencia (física, psicológica o sexual) durante los últimos doce meses además, un 41,4% señala haber sufrido algún tipo de violencia de vida, en donde el aumento respecto al año 2017 (38,2%) es estadísticamente significativo.¹⁹ De la misma forma, las disidencias sexuales han sido enfrentado discriminación y violencia a nivel social en las instituciones públicas y privadas, aunque la magnitud del problema es ampliamente desconocida por la falta de voluntad institucional a nivel público y privado para levantar información oficial e implementar acciones. En la actualidad, el INE ha estado trabajando por construir y estandarizar variables para levantar información sobre el panorama. .

- 1.12 **Chile enfrenta un conflicto indígena y presiones migratorias que se han agudizado en los últimos años.** Históricas demandas de reconocimiento por parte de los pueblos originarios, en el último tiempo se destaca las del pueblo indígena Mapuche (incluyendo autodeterminación y concesión territorial) sumadas a conflictos económicos y de convivencia no resueltos en la macrozona sur del país, han dado origen a una creciente violencia, culminando en un Estado de Emergencia en octubre de 2021. En Chile, si bien se han desplegado programas de integración y reparación, han tenido un sesgo hacia lo productivo y no se han considerado las demandas indígenas del todo, y aún existe discriminación²⁰ racial y social hacia un grupo que representa un 10% de la población. En segundo lugar, también existe un desafío migratorio. Chile ha recibido en la última década a una gran cantidad de inmigrantes, los que totalizan más 1.500.000 (7,5% de la población). No obstante, desde 2020 y en particular durante 2021, se han registrado ingresos por pasos no habilitados procedentes de Venezuela y Bolivia, lo que ha puesto presión sobre los servicios en el norte del país, especialmente en los servicios sanitarios lo que ha culminado en manifestaciones y actitudes antinmigración de parte de los habitantes locales.
- 1.13 **La población y la economía están altamente expuestas a desastres naturales y escasez de agua debido al cambio climático.** La década pasada se registraron déficits en las precipitaciones de 20-50%, durante lo que se ha denominado por expertos como una “Mega sequía” que continuaría afectando el suministro de agua²¹ y acelerando la desertificación de la zona centro del país. Chile deberá promover instrumentos de ordenamiento territorial, así como de infraestructura y tecnología que aseguren el suministro de agua de las comunidades, la agricultura y la minería, y que eviten migraciones climáticas y otras interrupciones para la población. Otra de las consecuencias del cambio climático y la intervención del medio ambiente son los cada vez más frecuentes desastres naturales. Las primeras dos décadas del siglo XX registraron 100 inundaciones y 11 aluviones, figuras que en el siglo XXI han escalado a 252 y 42, respectivamente.

¹⁶ Según los datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE), correspondientes al trimestre móvil de noviembre 2021 a enero 2022, las mujeres (48,3%) siguen participando menos que los hombres (69,6%) en el mercado laboral.

¹⁷ Encuesta Suplementaria de Ingresos 2018.

¹⁸ ENE 2019.

¹⁹ ENVIF-VCM 2020.

²⁰ Según un estudio de la Universidad de Talca de 2016, la mayoría afirma no tener ancestros indígenas a pesar del alto mestizaje prevalente, mientras que un 70% cree que tener un apellido mapuche puede perjudicar la búsqueda de empleo o el ascenso en una empresa.

²¹ Debido a lo angosto del territorio, las cuencas en Chile presentan una gran variabilidad estacional e interanual de lluvias.

- 1.14 **Chile afronta el doble desafío de generar mayores ganancias productivas y cohesión social en un contexto de vulnerabilidad medioambiental y de necesidad de perfeccionar los marcos institucionales y de políticas.** La pandemia y las protestas evidenciaron las carencias en las capacidades ejecutivas e institucionales dentro del Estado, toda vez que no existieron herramientas de monitoreo de riesgos que permitieran dar respuestas oportunas de política. El aprovechamiento de herramientas tecnológicas, así como buenas prácticas ejecutivas y de gobernanza, debe estar en el centro del mejoramiento. Así mismo, el crecimiento económico requerido para ampliar la recaudación fiscal y extender los servicios públicos exigidos por los chilenos, depende en buena medida de la capacidad del Estado de promover el desarrollo productivo y no asfixiarlo en el proceso. En 2019, Chile registró la mayor complejidad regulatoria dentro de la OCDE -con uno de los mayores impactos en competencia-. Encuestas del World Economic Forum (WEF) arrojan que la ineficiencia de la burocracia estatal es el segundo factor más problemático para hacer negocios en Chile, sólo superado por la regulación laboral, y por encima de un insuficiente capital humano o los impuestos.
- 1.15 **La visión estratégica del gobierno está plasmada en su programa 2022-2026 “Propuestas Programáticas para el nuevo Chile”, que incluye los siguientes elementos y ejes transversales:** (i) Enfrentar las consecuencias de la emergencia sanitaria y la recuperación económica; (ii) Avanzar en una agenda de derechos sociales universales, financiados a través de una ambiciosa reforma tributaria progresiva; (iii) Transformar la matriz productiva para hacerla más sustentable e innovadora; (iv) Profundizar la democracia, redistribuyendo el poder en sus distintos niveles. Tales objetivos, serían perseguidos considerando los siguientes ejes transversales en todas las políticas: (a) descentralización; (b) paridad de género y reconocimiento de la diversidad sexual; (c) cuidado del medio ambiente y; (d) dignidad en materia laboral.

II. EL GRUPO BID EN CHILE

- 2.1 **Estrategia del Grupo BID con Chile 2019-2022.** La Estrategia de País del Grupo BID con Chile (EBP) 2019-2022 tenía por objetivo apoyar los esfuerzos del Gobierno para retomar el crecimiento de la economía y mejorar la calidad de vida de una creciente clase media y de grupos vulnerables de la población que aún persisten. El enfoque estratégico se apoyaba en dos pilares: (i) el aumento de la inversión y la mejora de la productividad y; (ii) el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Los temas transversales de gestión del riesgo de desastres naturales y el cambio climático, y género y diversidad, así como las áreas de descentralización, integración regional y eléctrica²² y migraciones se tuvieron en cuenta en todos los esfuerzos de asociación estratégica.
- 2.2 Bajo este marco estratégico, el Grupo BID aprobó 12 operaciones de préstamo con garantía soberana por un monto de US\$1.968 millones. Un 74% de las aprobaciones fueron préstamos de apoyo a reformas de política de tipo programático por un monto de US\$1.450 millones, principalmente para apoyar reformas en materia de equidad social y sostenibilidad fiscal, transición energética, ciencia y tecnología, proyectos de inversión sustentable, transformación digital y transparencia y probidad. El resto (26%) fueron

²² Chile juega un rol mayor en el proceso de desarrollo del Sistema de Interconexión eléctrica Andina (SINEA) y del sistema de interconexión energética de los países del sur (SIESUR). En ambos sistemas, el Grupo BID tiene el rol de ser secretaria técnica, facilitador del diálogo sectorial involucrando a todas las instituciones y empresas del sector en los países andinos y del sur, y financia los estudios mediante cooperaciones técnicas.

préstamos de inversión por un monto de US\$518 millones. La mayoría de las operaciones fueron preparadas en forma multisectorial, y en dos operaciones se combinaron instrumentos: un programa de reformas con otro de resultados en un caso, y un programa por resultados con una donación de la iniciativa de migraciones en otro.

Tabla 1. Operaciones y montos aprobados según ejes de la estrategia²³

	Número de operaciones y monto total	Aumento de la inversión y la mejora de la productividad	Mejoramiento de la calidad de vida de la población	No alineados
BID (préstamos)	12 – USD 1.968,00M	USD 750,00M	USD 1.168,00M	USD 50,00M
BID (CT)	44 – USD 14,23	USD 7,02M	USD 6,05M	USD 1,05M
BID (FFS)	9 – USD 2,49M	USD 0,99M	USD 0,59M	USD 0,91M
BID Invest	41 – USD 2.642,79M	USD 2.386,29M	USD 240,00M	USD 16,50M
BID Lab	15 – USD 9,45M	USD 5,61M	USD 0,94M	USD 2,90M

- 2.3 Atendiendo los ejes de la Estrategia 2019-2022, las aprobaciones se distribuyeron de la siguiente manera: tres (3) operaciones por un monto de US\$400 millones (20%) contribuyeron al pilar 1 de aumento de la inversión y mejora de la productividad, principalmente para reformas en materia de transición energética justa, limpia y sostenible, e institucionalidad de ciencia y tecnología; de igual forma, cinco (5) operaciones por un monto de US\$ 1,018 millones (51%) contribuyeron exclusivamente al pilar 2 de mejoramiento de la calidad de vida de la población, para reformas en las áreas de equidad social y sostenibilidad fiscal, integridad y transparencia, gestión de la seguridad pública, e inversiones en integración urbana de campamentos o barrios vulnerables. Por último, tres (3) operaciones por un monto de US\$500 millones (25%) contribuyeron a ambos pilares, promoviendo la transformación digital y el crecimiento sostenible; y gestión de proyectos de inversión sustentable. Sólo el 3% de la cartera no estuvo alineada a la estrategia país.
- 2.4 Las aprobaciones de préstamos sin garantía soberana (SGS) ascendieron a US\$2.642,79 millones correspondientes a cuarenta y una (41) operaciones, concentradas principalmente en el eje estratégico de aumento de la inversión y mejora de la productividad (90,3%). Los principales sectores apoyados fueron infraestructura y energía y mercados financieros (financiamiento de MiPymes e inclusión financiera). Se desarrollaron importantes sinergias entre proyectos con y sin garantía soberana, especialmente en el sector energía e inclusión financiera.
- 2.5 Por otra parte, se aprobaron cuarenta y cuatro (44) operaciones de cooperación técnica no reembolsable por un monto de US\$ 14,23 millones. Estos recursos sirvieron para apoyar las operaciones de préstamo, y contribuyeron también a mantener la presencia del Grupo en las áreas de diálogo y ejes transversales identificados en la Estrategia. Adicionalmente, el país fue beneficiario de múltiples cooperaciones técnicas regionales a través de las cuales se transfirieron conocimientos y buenas prácticas generadas en Chile

²³ Datos al 31 de octubre de 2022.

al resto de la región. Asimismo, BID Lab aprobó 15 proyectos por US\$9,4 millones (nueve operaciones de cooperación técnica, una operación de cooperación técnica contingente, y cinco préstamos). Durante el periodo 2019 – 2022 las operaciones de BID Lab estuvieron principalmente alineadas con el objetivo: de Aumentar la inversión privada y la mejora de la productividad. Destacan iniciativas de articulación público-privada en temas de empleabilidad, transformación digital de empresas de menor tamaño y ciudades inteligentes. Además, en línea con el objetivo estratégico de mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, durante el periodo, BID Lab entregó financiamiento directo a empresas innovadoras que están, por ejemplo, facilitando el acceso a financiamiento a población migrante, mejorar la calidad y oportunidad en el desarrollo de proyectos de vivienda social, mejorando la calidad del aprendizaje escolar, entre otros.

- 2.6 Adicionalmente, se desarrollaron 6 servicios de asesoría remunerados (FFS por sus siglas en inglés), por un monto de US\$1,20 millones. En el marco de estos proyectos el Grupo BID brindó asesoría para el plan de desarrollo sostenible y un sistema de monitoreo para Rapa Nui; la revisión regulatoria en sectores estratégicos y metodología de impacto regulatorio; la definición de estándares mínimos en materia de áreas metropolitanas; el desarrollo de un modelo de gestión meso-territorial para el desarrollo sostenible de la cuenca del Lago Llanquihue; la elaboración de la hoja de ruta para el Sistema Nacional de Inversión Pública; y, la elaboración del plan de monitoreo y evaluación para las Cajas de Compensación. Este último proyecto fue desarrollado conjuntamente por BID Invest y BID, y tuvo como beneficiario al sector privado.

A. Principales resultados de la Estrategia del Grupo BID con Chile 2019-2022

- 2.7 En el periodo de referencia, el Grupo BID representó el 94.5% del endeudamiento multilateral, en un contexto favorable de acceso a los mercados financieros internacionales. A continuación, se sintetizan los principales resultados.
- 2.8 **Transición energética.** El Grupo BID continuó apoyando a Chile en su transición energética y en sus compromisos para alcanzar la carbono neutralidad en 2050 y lograr un 70% de renovables en su matriz energética. Para hacer frente a estos desafíos, el Grupo BID aprobó una serie programática en Apoyo de Reformas de Política (PBP) conformada por el préstamo (CH-L1159) de US\$50 millones que fue desembolsado en 2021, y el préstamo (CH-L1165) de US\$300 millones, aprobado en 2022 que se prevé desembolsar en 2022-2023. Esta serie programática apoyó acciones de política dirigidas a perfeccionar el marco regulatorio para modernizar el sector y garantizar un servicio eléctrico asequible con generación limpia; retirar las centrales a carbón y aumentar la flexibilidad de la red para incorporar más renovables; e implementar un marco que habilite e impulse la innovación y las nuevas tecnologías, en particular la electromovilidad y el hidrógeno verde en Chile, viable por el enorme potencial renovable solar y eólico. Esta serie PBP, la cual contribuye a la reducción de 13 millones de toneladas de CO2 equivalentes al 2030 (80% de financiamiento climático para el préstamo CH-L1165), se combinó con cinco (5) cooperaciones técnicas con recursos no reembolsables aproximadamente de US\$2 millones (CH-T1228; CH-T1230; CH-T1235; CH-T1253 y CH-T1274) para apoyar estudios y trabajos técnicos relacionados con las medidas de política. De forma complementaria, las operaciones de BID Invest lograron reducir más de 1 millón de toneladas de CO2 (transacciones 12995-01; 12380-02; y 11620-02). Se resalta la

alianza con ENGIE Energía Chile²⁴, el primer piloto del mundo para monetizar el costo de la descarbonización, a través de un paquete financiero de US\$125 millones para la construcción, operación y mantenimiento de infraestructura eólica. La innovación en el acuerdo proviene de la estructuración de un instrumento financiero piloto para acelerar las actividades de descarbonización en Chile, al monetizar el desplazamiento de las emisiones de gases de efecto invernadero al cerrar temprano las plantas de carbón y reemplazarlas con proyectos de tecnología limpia. Se espera que este modelo pueda ser replicado en Chile y en el resto de ALC, para acelerar la descarbonización energética en la región.²⁵

- 2.9 **Innovación y Competitividad.** En 2018 Chile decidió fortalecer sus políticas de innovación con un nuevo Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación (MCTCI). Este proceso fue acompañado por el Grupo BID, aprovechando experiencias similares de Argentina, Uruguay y Costa Rica, mediante un PBL aprobado en 2019 (CH-L 1148) por US\$ 50 millones. Esta operación, además de fortalecer el marco legal e institucional, también ayudó a establecer mecanismos de monitoreo y evaluación de las políticas. Además, se implementó una CT (CT-T1229) por US\$300.000, que financió, entre otras cosas, el desarrollo de la estrategia de género del MCTCI. Por otra parte, el Grupo BID apoyó la mejora de los procesos y regulaciones para la aprobación de grandes proyectos de inversión. A través de un PBL (CH-L1145, por un monto de US\$100 millones) se apoyó la creación de la Oficina de Gestión Proyectos de Sustentables (GPS) en el Ministerio de Economía, Fomento y Turismo. La centralización de actividades en la GPS facilitó la interacción con los inversores y mejoró los procesos de tramitación, lo cual se reflejó en el indicador de “obstáculos percibidos por las empresas para cumplir con los requerimientos de la administración pública” del WEF. Este PBL también fue acompañado por una CT CH-T1214, por US\$500.000, que financió, entre otras cosas, la plataforma SUPER, la cual digitalizó buena parte de los trámites para procesar proyectos de inversión.
- 2.10 **Transformación digital y crecimiento sostenible.** A fines de 2021 se aprobó una operación que además de tener un enfoque multisectorial, combinó dos instrumentos financieros por primera vez: un PBP con un PBR (5450/OC-CH y 5451/OC-CH por un monto de US\$400 millones). La combinación de estos instrumentos está permitiendo trabajar de manera simultánea en acciones de política pública, y de inversión con impacto social y productivo que maximizan los beneficios del programa. Este programa híbrido busca impulsar una mejora en la competitividad de Chile que promueva el crecimiento sostenible e inclusivo, mediante acciones específicas en las siguientes áreas: (i) acelerar la transformación digital de los servicios públicos, así como la conectividad digital; (ii) promover la transición hacia modelos circulares de producción y consumo; y (iii) promover, con especial énfasis en las mujeres, la recuperación y formalización del empleo mediante el apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas (MYPE), el estímulo a la contratación y la intermediación laboral. De manera complementaria, las operaciones de BID Invest (i) apoyaron la creación de 4.209 empleos formales (transacciones 12111-01; CH-L1102; 12995-01; y 12491-01); (ii) aceleraron la adopción de teléfonos inteligentes, a través de la disminución del costo *upfront* de estas tecnologías para poblaciones de menores quintiles de ingreso y promovieron estructuras de financiamiento innovadoras en la industria de

²⁴ Se destaca esta alianza con el sector privado, debido a que es la primera operación que monetiza el costo de la descarbonización junto con la facilidad de financiamiento de liquidez para la estabilización de tarifas eléctricas (Ley PEC I).

²⁵ IDBG Partnership Report (2021) disponible en: [2021 Partnership Report: Partnerships with a Vision | Publications \(iadb.org\)](https://www.iadb.org/publications/2021-partnership-report-partnerships-with-a-vision)

telecomunicaciones (transacción 12491-01); y (iii) expandieron el acceso a financiamiento a casi 5.000 micro y pequeñas empresas (transacciones 12872-01; 12276-02; 12090-02; 12093-01; 12343-01; CH2962A-04).

- 2.11 La intervención supuso la coordinación entre la Subsecretaría de Telecomunicaciones (SUBTEL), el Ministerio del Medio Ambiente, el Ministerio del Trabajo y Previsión Social, y la Tesorería General de la República, bajo el liderazgo de la Dirección de Presupuestos que actúa como unidad ejecutora²⁶. Este programa ha permitido diseñar e implementar un piloto de conectividad usando tecnología de TVWS en zonas rurales, así como la realización de estudios de factibilidad para determinar la brecha de infraestructura en el país con un objetivo social y productivo. Adicionalmente, se acompañó en la preparación de los estudios de factibilidad para el despliegue del cable submarino Humboldt que permitirá conectar Chile con Asia. En el caso de economía circular, la cooperación técnica apoya la implementación del Fondo para el Reciclaje (FPR) y de la Estrategia Nacional de Gestión de Residuos Orgánicos. En 2022 se financian de las siguientes actividades: (i) la implementación de una plataforma de seguimiento para FPR; (ii) el apoyo a la implementación de proyectos de infraestructura (ej. plantas de compostaje) a nivel municipal; y (iii) el desarrollo del muestreo preliminar para validar la propuesta teórica de línea de base de los residuos orgánicos²⁷.
- 2.12 **Equidad social y sostenibilidad fiscal.** En respuesta a la crisis social iniciada en octubre de 2019, seguida por la pandemia por COVID-19 desde marzo 2020, el Grupo BID apoyó al Gobierno de Chile a través de un PBP (5059/OC-CH en 2020; 5302/OC-CH en 2021, por un total de US\$800 millones) orientado a mejorar la equidad social asegurando al mismo tiempo la sostenibilidad fiscal. Para ello, se apoyaron medidas que permitieron aumentar los ingresos de las personas más vulnerables, mejorar la suficiencia de las pensiones solidarias, y mejorar la disponibilidad de medicamentos de menor costo, así como en la eficiencia del gasto público y la calidad del proceso de formulación presupuestaria. La serie programática combinó medidas de corto plazo como la entrega de transferencias monetarias, la flexibilización del seguro de cesantía para responder al impacto de la crisis sanitaria en el empleo, con medidas de mediano y largo plazo como las mejoras en la calidad y formulación del gasto y en los servicios de intermediación laboral que han contribuido a la recuperación del empleo postpandemia, y la disminución del alto gasto de bolsillo en salud, mediante el acceso a medicamentos de menor costo. Esta operación consolidó el apoyo que el Grupo BID venía dando y continúa haciéndolo a través de cooperaciones técnicas específicas para Chile y regionales (prospección e intermediación laboral (ATN/OC-18060-CH; [red SEALC](#)); pensiones ([red PLAC](#)), compras públicas (ATN/AA-16486-RG), salud (ATN/OC-18088-CH; [red CRITERIA](#)); y mejora de la eficiencia y calidad del gasto público (ATN/OC-18383-CH).
- 2.13 **Probidad y Transparencia.** Poniendo en práctica las lecciones aprendidas durante la implementación, entre 2015 y 2017, del Programa de Apoyo a la Agenda de Probidad y Transparencia (US\$ 230 millones), el Grupo BID continuó brindando apoyo al Gobierno de Chile con una serie programática para el Fortalecimiento de los Sistemas de Integridad

²⁶ Para apoyar este programa, el país recibió recursos de cooperación técnica (ATN/KK-17731-CH; ATN/MA-19263-CH, ATN/OC-19262-CH; ATN/OC-18985-CH).

²⁷ Dado el carácter innovador de este programa, parte de la cooperación técnica se destinará a apoyar la ejecución del programa desde la DIPRES, y se espera poder contribuir a la generación de conocimiento sobre la ejecución de programas basados en resultados, así como la evaluación de algunas de sus intervenciones.

y Transparencia. Una primera operación aprobada en 2021 por US\$ 50 millones brindó apoyo a SEGPRES, DIPRES, ChileCompra, la Unidad de Análisis Financiero y la Dirección Nacional del Servicio Público entre otros organismos públicos, en la mejora del acceso a la información pública, la observancia del principio de probidad administrativa y el fortalecimiento del marco de transparencia financiera. Asimismo, con recursos de asistencia técnica, se apoyó la difusión del V Plan de Acción de Gobierno Abierto y la actualización de la Plataforma del Lobby, al Consejo para la Transparencia en la realización de cursos sobre acceso a la información pública con enfoque de género, y a ChileCompra en la mejora de su portal de datos abiertos, entre otras actividades. Además, se financió un libro que da cuenta de la transversalidad de las políticas de transparencia e integridad durante los últimos 30 años.

- 2.14 **Seguridad Ciudadana y Justicia.** El Grupo BID siguió apoyando el fortalecimiento de un enfoque de seguridad pública integral y preventivo, frente al desafío creciente de una mejora en la seguridad ciudadana. Mediante una combinación de intervenciones que incluyen el Programa de Fortalecimiento de la Gestión Estratégica de la Seguridad Pública (CH-L1142) por US\$ 48 millones y una cooperación técnica (CH-T1206) por US\$ 250.000 se está contribuyendo a la modernización y reforma de Carabineros y Policía de Investigaciones para un mejor desempeño de sus respectivas labores y un mayor acercamiento de estas instituciones en las comunidades en las que trabajan, además busca contribuir a reducir los robos con violencia y mejorar la capacidad de gestión de los delitos e incidentes cibernéticos. A su vez, mediante las cooperaciones técnicas CH-T1215 (US\$ 250.000) y CH-T1164 (US\$ 300.000) se está fortaleciendo la gestión de incidentes cibernéticos, se promovieron políticas y programas de rehabilitación y reinserción social para prevenir la reincidencia delictual en poblaciones vulnerables, como son los jóvenes y las mujeres.
- 2.15 **Vivienda.** El Grupo BID está apoyando al Ministerio de Vivienda y Urbanismo a través de un Préstamo Basado en Resultados (CH-L1163 – CH-J0001) que tiene por objetivo la disminución de hogares nacionales y migrantes que residen en campamentos. El Programa combina un préstamo de US\$100 millones y una donación de US\$20 millones. Algunos productos principales son: (i) Catastro Nacional de Campamentos (CNC) bianual utilizando tecnología que permita la identificación de riesgos de desastres y perfiles de vulnerabilidad; (ii) Mecanismo de priorización estratégica de las zonas susceptibles a ser ocupadas por campamentos; (iii) Soluciones de habitabilidad primaria y de infraestructura habilitantes para la obtención de una solución habitacional ecoeficiente y sostenible; (iv) Diagnósticos de inclusión socio urbana -con inclusión sistemática de criterios climáticos, de género, diversidad, y de migración; y (v) Planes de Inclusión Socio Urbana y sus incentivos intersectoriales por barrio. El programa se complementa por cooperaciones técnicas por un monto aproximado de US\$1.000,000 e incorpora los temas transversales de Equidad de Género y Diversidad, Migración²⁸, y Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental.
- 2.16 **Educación.** A través del préstamo basado en resultados CH-L1081 por US\$ 50 millones se apoyó el proceso de diseño e implementación de la nueva institucionalidad del Sistema de Educación Pública, el cual fue aprobado por la Ley N° 21.040. Sus resultados estuvieron enfocados en la mejora y profesionalización de la gestión local de la educación, contribuyendo a la institucionalización de la Dirección de Educación Pública y 11 Servicios

²⁸ Mediante una TC financiada por fondos japoneses se realizó el catastro de los campamentos en Chile.

Locales de Educación. La operación también apoyó el desarrollo y seguimiento de herramientas de gestión (Estrategia Nacional de Educación Pública, Convenios de Gestión de los directores de Servicios Locales, Planes estratégicos locales, y planes de apoyo técnico pedagógico) que fueron implementadas exitosamente. Por otra parte, a través de diversas cooperaciones técnicas, el BID proveyó asistencia técnica en las etapas de diseño e implementación de la política, incluyendo, entre otros: estudios de casos comparados de gestión local de la educación; un análisis institucional del MINEDUC para la implementación de la política de educación pública; un estudio geo-referenciado del movimiento de matrícula en unidades escolares; y una propuesta de estructura organizacional para la Dirección de Educación Pública; entre otros.

- 2.17 **Género y Diversidad.** El Grupo BID, a través de cooperaciones técnicas y componentes en préstamos de inversión, acompañó la implementación de políticas que promuevan la autonomía económica y física de las mujeres, como así también intervenciones destinadas a poblaciones diversas (CH-T1231, CH-T1198, CH-T1164, CH-T1169, CH-T1252). En lo que respecta a la autonomía económica de las mujeres, el Grupo BID acompaña desde 2016 al gobierno en la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), alcanzando a más de 130 empresas. Adicionalmente, el Grupo BID apoya las políticas destinadas a la recuperación económica postpandemia, y financia acciones destinadas a apoyar a las PYMES lideradas por mujeres y a la fuerza laboral femenina. En esta misma línea, desde 2021, el Grupo BID brinda apoyo de asistencia técnica para la implementación del piloto Emprender Conectadas cuyo propósito es capacitar pequeñas empresarias en la transformación digital de sus empresas; a la fecha, más de 1000 microempresarias de todas las regiones de Chile han sido beneficiadas. En materia de autonomía física, el Grupo BID, a inicios de 2022, prestó apoyo técnico en la implementación de dos estudios que buscan mejorar el uso y el conocimiento sobre los aportes de las herramientas digitales en la detección, prevención y atención de víctimas de violencia de género. En cuanto a grupos diversos, el Grupo BID está apoyando el desarrollo de tres estudios que exploran la efectividad de políticas dirigidas a mejorar las trayectorias educativas y laborales de la población con discapacidad. Los resultados de estos estudios contribuirán a mejorar el diseño de los programas para esta población en Chile. El empoderamiento económico de 2.726 mujeres fue fortalecido a través del sector privado con operaciones de BID Invest, y principalmente a través de la transacción 12491-01. Adicionalmente, mediante cooperaciones técnicas de BID Lab, el Grupo BID apoya iniciativas de inclusión laboral de las personas con discapacidad.
- 2.18 **Salud.** El Grupo BID ha apoyado iniciativas estratégicas de alto valor para el país, a través de cooperaciones técnicas y componentes en préstamos en temas de salud. Se movilizaron recursos por cerca de 1 millón de dólares en cooperación técnica (CH-T1211, CH-T1248 y CH-T1270), buscando contribuir a la mejora de la provisión de servicios sanitarios, primero mediante el diseño de un sistema de información, gestión y acompañamiento a personas que se encuentran en lista de espera para recibir atención de especialidad, procedimientos o cirugías en el sistema público de salud, y también dando impulso a importantes procesos de transformación digital en salud. Asimismo, se ha buscado aportar al mejoramiento de la capacidad de provisión de servicios de la red asistencial con estrategias que permitan un mejor manejo de casos y contribuyan a la continuidad de la atención esencial de poblaciones prioritarias, durante y después de la emergencia generada por la pandemia de COVID-19, procurando la recuperación del sistema público de salud para que responda mejor a la demanda poblacional por atención y logre una mejor experiencia de los usuarios.

- 2.19 **Cambio climático y sustentabilidad.** El Grupo BID apoyó la organización de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de 2019, y el diseño de la Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP) que Chile anunció en la COP de Glasgow. Junto a la Oficina de Cambio Climático, se hicieron estudios y talleres para la co-construcción de la ECLP. También se colaboró en la implementación de la mesa de Finanzas Verdes, así como en el desarrollo de una taxonomía verde para el ministerio de Hacienda, y en la puesta en marcha de la Plataforma Regional de Ministerios de Finanzas para el Cambio Climático. Asimismo, se apoyó la agenda nacional de economía circular, el diseño de un suministro de agua resiliente (véase abajo) y de ciudades adaptadas al cambio climático, la creación del Fondo Chileno de la Naturaleza -el cual apalancará recursos privados para financiar la conservación de la biodiversidad-, el desarrollo de la Hoja de Ruta para un Chile Circular 2040, y el desarrollo de la Hoja de Ruta Hacia una Gestión Sostenible de Plásticos de la Alianza del Pacífico (véase abajo).
- 2.20 **Agua y saneamiento.** El Grupo BID ha apoyado, a través de la Fundación Chile, la segunda fase del programa de Escenarios Hídricos 2030 (RG-T3476) para: evaluar el marco legal e institucional del agua; ampliar la cobertura del programa para cubrir las 104 cuencas del país y aumentar la resiliencia frente a sequías; y apoyar el desarrollo de un Plan Nacional de Seguridad Hídrica y de un Plan de Acción para Cuencas Prioritarias. Además, se está colaborando en la posible implementación de Fondos de Agua (en el marco de las RG-T2751 y RG-T3177), para contar con mecanismos financieros y de gobernanza que promueven la participación de los sectores públicos y privados en la conservación de cuencas claves²⁹. El Grupo BID está también apoyando a Chile en la transición a la economía circular. Como se mencionó anteriormente, el Banco participó del Comité Técnico que contribuyó al diseño de la Hoja de Ruta para un Chile Circular al 2040 y apoyó el desarrollo de la Hoja de Ruta Hacia una Gestión Sostenible de Plásticos de la Alianza del Pacífico (RG-T3775). Asimismo, ha estado apoyando al Ministerio de Medio Ambiente, en la promoción de los sistemas de reciclaje inclusivo mediante su participación como socio en la plataforma LatitudR (CH-T1272). Finalmente, la División de Agua y Saneamiento apoyó el desarrollo del componente “promoción de la transición hacia modelos circulares de producción y consumo” del programa híbrido de “Transformación Digital y Crecimiento Sostenible” (PBP CH-L1164 y PBR CH-L1166).
- 2.21 **Transporte.** El Grupo BID, mediante cooperaciones técnicas, ha apoyado al Gobierno en el desarrollo de nuevas aplicaciones tecnológicas, en soporte del sistema de transporte público, con énfasis en mejorar la experiencia de los usuarios (CH-T1258). En particular, las acciones se centran en mejorar la experiencia de los usuarios de transporte público, con foco en zonas, horarios y servicios donde las tecnologías a ser probadas tengan mayor potencial de generar cambios significativos en la calidad del servicio entregado. Además, se apoyó al Ministerio de Transportes a mejorar los instrumentos de regulación, gestión y planificación de los sistemas de transporte mediante el uso de datos digitales, y el desarrollo de la regulación de los vehículos autónomos y de sus tecnologías asociadas con Big Data (CH-T1220).

²⁹ En 2019, se creó el Fondo de Agua de la Cuenca del Río Maipo, el cual busca fomentar la conservación, recuperación y aprovechamiento sostenible de las fuentes de agua para la ciudad de Santiago.

B. Situación actual de la Cartera

2.22 La **cartera activa**³⁰ de préstamos con garantía soberana está conformada por cinco programas por un monto total de US\$895 millones, de los cuales US\$549,3 millones están por desembolsar. Por su parte, BID Invest cuenta con una cartera de cuarenta y tres (43) operaciones que alcanzan una exposición de US\$1.024,0 millones, en los sectores de energía, mercados financieros, ciencia y tecnología, agricultura y desarrollo rural, industria, y transporte. BID Lab tiene una cartera activa de diecinueve (19) proyectos, por un total de US\$18,7 millones, incluyendo 9 cooperaciones técnicas no reembolsables, 3 contingentes, 3 fondos de inversión y 4 préstamos. Las operaciones financian proyectos en los sectores de transporte autónomo, economía circular y acuicultura inteligente, así como el prototipado de soluciones innovadoras en producción de vacunas y el uso de IA en el sector público, y locales conectados y la academia Ñam.

C. Lecciones aprendidas

2.23 Las principales lecciones aprendidas en relación a operaciones con garantía soberana son: (i) en un contexto favorable de acceso a los mercados financieros internacionales, la relevancia del Grupo BID en Chile radica en su capacidad de proveer conocimiento especializado de alta calidad y asistencia técnica oportuna; (ii) las contrapartes locales también reconocen y aprecian el rol de *honest broker* del Grupo BID y su aporte en la discusión y validación de políticas públicas y buenas prácticas, y en la resolución de fallas de coordinación; (iii) los servicios de asesoría son requeridos y valorados por las contrapartes, y están ofreciendo conocimiento de alta calidad técnica para la toma de decisiones de política pública; (iv) el BID ayudó a dar visibilidad y continuidad a reformas de políticas públicas con un enfoque de largo plazo (ej. energía, transparencia y probidad); (v) la combinación de instrumentos existentes (PBP, PBR, préstamos de inversión, donaciones, *fee for services*) y el trabajo multisectorial contribuyeron al desarrollo de soluciones innovadoras a desafíos de política pública producto del conflicto social y la pandemia; y (vi) la gestión de la cartera se benefició de la implementación de ejercicios de revisión comprensivos y tripartitos entre las entidades ejecutoras, el Grupo BID y la DIPRES. Por otro lado, se destaca que los objetivos estratégicos se alinearon a los planes de gobierno frente a los procesos de conflicto social y pandemia que experimentó el país en el período de aplicación de la estrategia.

2.24 Las principales lecciones aprendidas en relación a operaciones sin garantía soberana son: (i) los servicios de asesoría que permitan establecer hojas de ruta a nivel de mercados, definición de estándares y proyectos pilotos pueden ser una herramienta útil para enfrentar fallas de mercado e institucionales, y a su vez pueden generar externalidades positivas al crear mejores condiciones para la participación privada en el proceso de desarrollo chileno y de otros países de la región; (ii) con respecto a instituciones financieras³¹, aunque los bancos socios suelen tener estrategias para desarrollar o incrementar líneas de crédito específicas para segmentos alineados con los intereses de BID Invest (por ej., líneas verdes, vivienda social, PYME), cuando se enfrentan a un shock o a un contexto macroeconómico volátil, la asignación de recursos a estas carteras se pone en riesgo³²;

³⁰ Según datos al 30 de junio de 2022.

³¹ Development Effectiveness Overview, 2022, IDB Group, disponible en: <https://publications.iadb.org/en/development-effectiveness-overview-deo-2022>.

³² El malestar social y la pandemia empujó a algunos bancos chilenos a revisar la asignación de recursos en su cartera, y aunque temporales, las carteras meta tardan en recuperarse a lo largo del tiempo.

(iii) los proyectos de desarrollo que ejecuta el sector privado para impulsar energías renovables tienen un amplio potencial para alcanzar objetivos de desarrollo y financieros, principalmente si se seleccionan socios adecuados, modelos de negocio sólidos apoyados por acuerdos de compra a largo plazo, y marcos regulatorios favorables como el chileno; (iv) el Grupo BID juega un rol clave como puente y articulador entre actores públicos y privados; (v) los clientes chilenos asignan un alto valor a la plataforma regional de conocimiento y conexiones de BID Lab, dado que representa oportunidades para escalar y replicar los modelos piloteados en el país.

2.25 La presente EBP toma en cuenta las conclusiones de OVE en el ICPR de Chile 2019-2022 y los aprendizajes operativos con y sin garantía soberana. En este sentido, la presente estrategia: (i) se enfoca en menos objetivos estratégicos; (ii) incluye una ambiciosa agenda de asistencia técnica y conocimiento para apalancar un marco de financiamiento de mayor envergadura; (iii) mantiene una combinación de instrumentos para dar cuenta de las necesidades públicas y privadas y de inversión y de reforma de políticas; y (iv) incorpora elementos de flexibilidad para atender desafíos presentes y futuros en los que la creatividad, la innovación y la agilidad sean elementos distintivos de la respuesta del Grupo BID.

III. ÁREAS PRIORITARIAS

- 3.1 **Enfoque Estratégico.** La EBP 2022-2026 apoyará al país en el fortalecimiento de sus capacidades productivas para enfrentar las condiciones del futuro, y en la promoción del bienestar de la población. Para lograr esto, se acompañará al país en la promoción de la innovación y la productividad, y en el fortalecimiento de las capacidades institucionales para atender las necesidades de la población, procurando un crecimiento sostenible e inclusivo. Este enfoque estratégico se apoyará en dos pilares: (i) la promoción de la cohesión social e inclusión; y (ii) la habilitación de la economía del futuro. En ambos pilares se considerarán los temas transversales de desastres naturales y cambio climático, fortalecimiento institucional, así como género y diversidad.
- 3.2 Este enfoque estratégico está alineado con: (i) el documento de Desafíos de Desarrollo del País (CDC); (ii) los objetivos estratégicos establecidos en el Programa de Gobierno 2022-2025 “Para vivir mejor”; y (iii) los hallazgos del IPCR de OVE. Los sectores de intervención serán atendidos por la cartera existente, por una agenda de productos de conocimiento, de servicios de asesoría, y de cooperaciones técnicas, así como por nuevas operaciones de préstamo. El uso complementario y estratégico de estos instrumentos permitirá trabajar en las áreas prioritarias de manera coherente y asegurar una mayor coordinación entre el BID, BID Invest y BID Lab, promoviendo las sinergias entre las intervenciones e incrementando nuestro impacto.
- 3.3 **Estrategia Institucional 2020-25 y Plan de Negocios de BID Lab y BID Invest.** Las áreas de intervención propuestas están alineadas con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-25 (AB-3190-2), que tiene como objetivo la integración comercial de la región; el impulso de la economía digital a través de políticas y nuevas inversiones; el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, como herramienta fundamental en la recuperación; la promoción de acciones contra el cambio climático, y la promoción de la igualdad de género y la diversidad, para un crecimiento inclusivo. Asimismo, el Plan de Negocios de BID Lab, que busca desencadenar innovaciones que

aceleren la inclusión social y ayuden a activar motores de crecimiento nuevos y más sostenibles, contribuirá a la implementación de esta Estrategia, cuyas prioridades también están alineadas con los segmentos prioritarios del Plan de negocios de BID Invest 2020-2022 para apoyar el desarrollo de la infraestructura, fortalecer las capacidades para apoyar el segmento corporativo y aprovechar los recursos a través del sistema financiero.³³ Estas áreas estratégicas están así mismo alineadas con aspectos clave de la Nueva Visión y Modelo de Negocios de BID Invest, por ejemplo, asumiendo más riesgos, maximizando la movilización mientras se reduce el financiamiento por cuenta propia y vendiendo partes de los activos en el mercado secundario para crear más espacio para préstamos.

- 3.4 **Agenda Estratégica de conocimiento y mayor relevancia de BID Invest y BID Lab.** El enfoque que se plantea tiene en cuenta el desafío que enfrenta el GBID para garantizar un valor agregado en términos de conocimiento, de la capacidad de transferir buenas prácticas de política pública, y de un rol más activo de *honest broker*. La agenda de conocimiento debe integrar las iniciativas tanto del BID como de BID Invest y BID Lab de tal manera que las intervenciones respondan a los desafíos que enfrenta el país.

A. Cohesión Social e Inclusión³⁴

- 3.5 En las últimas décadas Chile ha experimentado una mejora generalizada de sus indicadores sociales. La pobreza extrema se redujo del 20% al 2,3% entre 1985 y 2017, y la pobreza total pasó de 45% a menos del 10% en el mismo periodo. Los indicadores de salud también mejoraron en forma significativa, registrando en 2018 una expectativa de vida equivalente al promedio OCDE (80 años). En materia educacional, la escolaridad aumentó de 8,1 a 10,3 años entre 1990 y 2017, alcanzando enrolamientos cercanos a los de países OCDE en todos los niveles. En 2018, Chile alcanzó el puesto 42 entre los países con mayor IDH del mundo, con un valor de 0.85 similar a países como Italia (0.88) o Portugal (0.85). A pesar de las mejoras observadas, Chile se sitúa por debajo del promedio de la OECD en casi todas las dimensiones relativas a calidad de vida. Por otro lado, el éxito en reducir la pobreza ha redundado en una clase media más empoderada y que demanda cada vez mejores bienes y servicios públicos.
- 3.6 La pandemia significó un retroceso inédito en materia social y en inclusión económica. Si bien las autoridades movilizaron más de 13% del PIB en ayuda económica y se retiró un monto similar de los fondos previsionales, la pobreza aumentó por primera vez en décadas hasta 10,8% (pobreza extrema hasta 4,3%). Como la crisis afectó desmedidamente a los más vulnerables, el coeficiente de GINI aumentó hasta 0.51 en 2020 según el MDSF³⁵, desde 0,49 en 2017. Otro efecto derivado de la pandemia es el aumento del ausentismo y la deserción escolar, según datos del MINEDUC de 2022, la cantidad de estudiantes en Chile que registraron una inasistencia grave en el primer semestre aumentó casi al doble en comparación con el nivel anterior a la pandemia. Se trata del 39% del total de todo el sistema educativo³⁶.

³³ CII/GA-80-2.

³⁴ El diagnóstico de los desafíos de desarrollo para Chile en temas de cohesión social refleja el CDC, específicamente el Capítulo 3, sección 3.1 de ese documento.

³⁵ Medición en base a la encuesta CASEN del año 2020, realizada por el MDSF.

³⁶ Se considera inasistencia grave cuando el alumno asiste menos del 85% del tiempo que debe, y es el primer paso hacia la deserción escolar.

- 3.7 A pesar de los avances acumulados, las protestas recientes evidencian la necesidad de recuperar un clima de confianza e inclusión que hagan posible el desarrollo económico, particularmente en el contexto de reforma política por el que atraviesa el país. La masividad de las protestas de 2019 refleja que la erosión del capital social tiene múltiples causas, siendo algunas de ellas: casos de corrupción en las instituciones, abuso económico de parte del sector privado, y más ampliamente, la falta de instancias de fraternidad económica y social. El hecho que el acceso a educación, salud y seguridad social en particular las pensiones³⁷ sea ampliamente percibido como injusto por los chilenos, refuerza la idea de que estos esperan una mayor presencia del Estado en su provisión. A pesar de que el Coeficiente de Gini cayó casi 10 puntos en 2000-2016, un 5,2% más de la población pasó a considerar la distribución de ingreso como “injusta” o “muy injusta”, hasta un 93,5%³⁸. Asimismo, la desigualdad en el acceso a oportunidades efectivas de movilidad social y la discriminación económica hacia grupos marginados, potencia la frustración y magnifica la erosión de la cohesión social en Chile. Durante la última década el flujo migratorio ha crecido exponencialmente. Si bien a comienzos de la década ingresaban cerca de 50 mil anualmente, los últimos años se han registrado más de 300 mil al año³⁹. De acuerdo con estimaciones conjuntas del INE y Servicio Nacional de Migraciones, al 2020 los migrantes residentes ascendieron a 1.462.103⁴⁰, un 7,8% del total de la población, de los cuales más de 800 mil habrían ingresado entre 2017 y 2020.
- 3.8 Los avances en materia de género son pequeños desde un prisma internacional. El país figura en el lugar 57 (de 153) en el Ranking del Índice Global de Brecha de Género, mientras 10 años atrás se ubicaba en el puesto 48. Las mujeres aún no participan plenamente en la economía: enfrentan mayores brechas en habilidades digitales, menor participación laboral (en parte debido a las labores de cuidado que realizan sin retribución), menores pensiones, mayor pobreza y representan una minoría en el ámbito empresarial. En particular, la participación laboral femenina es unos 20 p.p. menor que la de los hombres y la brecha salarial de género registró 20,4% en 2020. Con relación a la violencia de género, un 41,4% de las mujeres entre 15 y 65 años, dijeron haber sufrido algún tipo de violencia física, psicológica o sexual durante su vida⁴¹, un aumento de 3 puntos porcentuales respecto a la medición de 2017 (38,3%). Durante la pandemia los llamados de auxilio aumentaron, no obstante, las mujeres no pudieron realizar denuncias presenciales, lo que representa una debilidad del sistema en su conjunto.
- 3.9 La falta de consideración y discriminación hacia grupos **diversos** de la población, como los pueblos originarios, inmigrantes o población LGBTQ+ y la población con discapacidad, fragmenta la sociedad chilena y resulta en un menor acceso de estas a educación, salud, empleo y, por tanto, a una mayor insatisfacción con sus vidas y un aporte subóptimo de estos a la sociedad. La población indígena (más de 2 millones de personas se declaran indígenas⁴²) se mantiene en una condición de mayor vulnerabilidad que el resto de la sociedad chilena. Se observa que las comunidades indígenas presentan grandes rezagos en términos de menor acumulación de capital humano, menores salarios, menor acceso a servicios, y déficits mayores de infraestructura en sus comunidades⁴³. Adicionalmente,

³⁷Según una encuesta realizada en 2020 por el MDSF, un 85% rechazaron que fuera justo que aquellos que puedan pagar más tengan acceso a mejores servicios en salud y educación.

³⁸ Sociómetro BID.

³⁹ OCDE

⁴⁰ Servicio Nacional de Migraciones, 2020.

⁴¹ Encuesta ENVIF 2020. Ministerio de la Mujer de Chile.

⁴² CENSO 2017

⁴³ CDC Chile 2018.

la tasa de pobreza⁴⁴ de las familias indígenas, aunque disminuyó en 2020, sigue afectando al 13,2% de la población. Si bien Chile ha promovido políticas de integración y reparación para las comunidades indígenas, estas han sido insuficientes y sesgadas hacia lo productivo.

- 3.10 **Seguridad Social y cuidado de poblaciones vulnerables.** Las personas que aportan en todos los fondos individuales de protección social (pensiones, seguro de salud y de desempleo) representan sólo un 49%⁴⁵. Si bien en el caso de las pensiones existe un pilar no contributivo de alta cobertura activado cuando estas son bajas, la tasa de reemplazo promedio en Chile registra aproximadamente un 40%, lo que refleja el insuficiente tamaño de este mecanismo redistributivo. El financiamiento de la salud tiene también un bajo nivel de solidaridad, lo que conlleva una protección baja de los trabajadores de menores ingresos y una presión fiscal creciente por ofrecer prestaciones mínimas. Será importante entonces continuar avanzando en la formalización del empleo, pero también lo será perfeccionar el sistema de protección social para beneficiar a los grupos más desaventajados. El envejecimiento de la población, los retiros de los fondos previsionales y la baja legitimidad del sistema de pensiones hacen de su reforma y diseño una tarea desafiante⁴⁶. Asimismo, dado que la población de Chile está envejeciendo a un ritmo acelerado (el porcentaje de personas mayores de 65 años llegará a 20% en 2036) la construcción de sistemas de cuidados, incluyendo el cuidado a la dependencia de personas mayores, es fundamental.
- 3.11 **Mercados laborales.** Chile está entre el tercio más bajo de la OCDE en seis de las nueve categorías de resultados del mercado de trabajo, destacándose la tasa de pobreza después de impuestos (14,2% vs. 10% promedio OCDE)⁴⁷. Los mecanismos tradicionales para garantizar un salario suficiente son débiles. El salario mínimo de Chile representa la mitad del salario mínimo promedio de la OCDE⁴⁸. Adicionalmente, la jornada laboral de los chilenos es una de las más extensas entre los países de la OCDE (1.974 horas trabajadas al año, vs. 1.763 en promedio de la OCDE) y existe poca flexibilidad para promover jornadas de trabajo distintas⁴⁹. Además, al comparar con países OCDE, la fuerza laboral en Chile no es hábil en trabajar en ambientes ricos en tecnología, mientras que enfrenta uno de los riesgos más grandes de ser automatizada⁵⁰.
- 3.12 **Salud.** La esperanza de vida saludable⁵¹ al nacer en Chile es de 69,7 años, siendo superada sólo por Costa Rica y Cuba en la región. La carga de enfermedades es dominada por las no transmisibles. La mortalidad por enfermedades crónicas ha subido de 73% a 86% en los últimos 20 años⁵² y se puede esperar un aumento en la carga de

⁴⁴ Esta cifra se obtiene de la Encuesta CASEN 2020.

⁴⁵ PNUD 2021.

⁴⁶ El envejecimiento de la población es un hecho: en 2015 había 86 mayores de 60 años por cada 100 personas menores de 15 años, mientras que en 1990 el índice era de 35,4 personas mayores por cada 100 menores. Los adultos mayores de 60 años comprenden el 17,6% de la población, y se prevé que en 2050 sean el 30%.

⁴⁷ BID, Proyecto CH-L1149.

⁴⁸ Para 2018, el salario mínimo en Chile es US\$7,320 PPP ([BID-SIMS](#)) vs. US\$14.517 promedio OCDE ([OCDE-Stat](#)). En Chile aproximadamente 800.000 trabajadores formales ganan el salario mínimo.

⁴⁹ OCDE.

⁵⁰ OCDE.

⁵¹ Por esperanza de vida saludable se entiende el número de años que se espera que viva una persona sin padecer enfermedades o discapacidades.

⁵² Según datos del MINSAL para el 2017, el 27,6% de la población nacional presenta sospecha de hipertensión arterial, cifra que se eleva a 73,3% en las personas de 65 años y más. Por su parte, el 12,3% de la población presenta sospecha de diabetes mellitus; 18,3% en el grupo de 45 a 64 años y; 30,6% en personas de 65 o más.

estas patologías en los próximos años. Para superar estas brechas se requiere de una mejora significativa en la calidad de gestión del sector salud, a través de la implantación operacional del modelo de gestión en red y de mejora de servicios a la población, que permita reducir las largas listas de espera para atenciones hospitalarias y de atención de especialidad ocasionadas por fraccionamiento operacional del sistema de salud, el déficit de especialistas y de infraestructura, así como de una cultura más centrada en la oferta que en los requerimientos de los usuarios. Durante la pandemia, el gobierno a través del MINSAL puso en marcha mecanismos de gestión en red asegurando la equidad en el acceso a ventilación mecánica de Arica a Punta Arenas, así como un moderno sistema de trazabilidad que deberían servir en base para orientar la modernización de la gestión de salud. Se estima que un 10% de las hospitalizaciones de pacientes crónicos podrían evitarse con una mejor resolución en la atención primaria. El reforzamiento a la prevención y promoción de la salud en la atención primaria será clave en el actual contexto de envejecimiento que marca al país. La atención de la población mayor será un contribuyente principal del gasto en salud, por el aumento de las enfermedades crónicas, la ocupación de camas hospitalarias y la dependencia desatendida que incrementará los costos de los tratamientos. Será importante también abordar los factores de riesgo conductuales que tienen alta incidencia sobre las enfermedades crónicas, en particular la obesidad, el tabaquismo⁵³ y el consumo de alcohol que tienen una alta prevalencia en la población. Finalmente, el alto gasto de bolsillo y los problemas de calidad en el sistema de salud público persisten como problemáticas que irritan a los chilenos.

3.13 Seguridad ciudadana. En 2021 se observó un aumento de la mayoría de los delitos al comparar con el 2020, caracterizado por un largo confinamiento debido a la pandemia. La tasa de victimización a hogares por delitos de mayor connotación social fue de 16,9% y a las personas de 5,2%⁵⁴. Por otro lado, la percepción de inseguridad aumentó del 84.3% al 86.9%⁵⁵, mientras que alrededor de un 62.5% de la población teme caminar solo de noche⁵⁶, versus un 30% de promedio en los países OCDE).⁵⁷ Por otra parte, las bajas tasas de condena generan una percepción de impunidad (sólo 4 de cada 10 delitos se reportan⁵⁸). Finalmente, los delitos informáticos aumentaron cerca de un 10,1% en 2021⁵⁹. En relación con las instituciones encargadas de velar por la seguridad y justicia en el país, existe una caída en la evaluación de la mayor parte de ellas y en el caso de la confianza institucional en Carabineros de Chile se presentan importantes diferencias entre regiones, donde un 49%⁶⁰ indica tener bastante o mucha confianza en la institución. Disminuir tanto la criminalidad como la percepción de inseguridad requiere mejorar la legitimidad y la capacidad de gestión de todas las instituciones responsables, incluyendo una mayor y mejor utilización de herramientas tecnológicas para la persecución efectiva del delito.

3.14 Equidad territorial. Si bien Chile ha sido tradicionalmente un país centralizado, está llevando a cabo un proceso de descentralización política y fiscal que da paso a un nuevo

⁵³ Chile se encuentra dentro de los países con mayor consumo de alcohol en la región de las Américas, es el país con mayor prevalencia de tabaquismo y dentro de los países con menor actividad física y mayor obesidad, según las cifras presentadas por el Observatorio Envejecimiento 2021.

⁵⁴ ENUSC, 2021.

⁵⁵ Incremento equivalente a 2,6 puntos porcentuales según la Encuesta Nacional de Seguridad Ciudadana de 2021 del INE y Subsecretaría de Prevención del Delito.

⁵⁶ Idem 2021.

⁵⁷ CDC Chile 2021.

⁵⁸ ENUSC, 2021.

⁵⁹ Idem 2021.

⁶⁰ Índice de Paz Ciudadana 2021, Fundación Paz Ciudadana.

régimen de competencias de los gobiernos regionales. Un sistema descentralizado de gobierno puede fortalecer la cohesión a través de la cercanía del gobierno a las personas, la elección de sus representantes y la participación en foros cívicos. El primer desafío, lo constituye la alta segregación territorial en las ciudades chilenas (donde viven 90% de los habitantes), lo que queda plasmado en el estancamiento de la pobreza multidimensional en un 20%, reflejando carencias relacionadas con los servicios disponibles en los territorios⁶¹. Vivir en sectores periféricos y desprovistos de los bienes públicos urbanos reproduce e incluso agudiza la pobreza, disminuye la geografía de oportunidades y por ende limita la movilidad social. Un segundo desafío, debido a la diversidad geográfica del país conlleva un desarrollo productivo y de servicios acorde a la realidad de cada región.

3.15 Asentamientos resilientes y planificación urbana. Más allá de los campamentos⁶², la población chilena está expuesta permanentemente a desastres y peligros, tanto antrópicos como de origen natural. En los últimos 30 años, más de 5.140.000 personas han sido afectadas por desastres en Chile, con 1.500 fallecidos. Los daños ocasionados por desastres en ese período son estimados en más de US\$ 36.400 millones, especialmente los ocasionados por terremotos y amenazas secundarias asociadas. Por otro lado, aproximadamente 80% de los chilenos viven en ciudades que adolecen de planificación urbana, y que tienen además crecientes tasas de motorización y baja calidad de los servicios de transporte público. Ello resulta en una alta congestión vehicular y largos tiempos de traslado al trabajo⁶³, afectando la calidad de aire de las ciudades⁶⁴. Además, la contaminación atmosférica fuera de Santiago se agrava significativamente por la utilización de biomasa (leña) para calefacción en el centro y sur de Chile. Se estima que 4.000 personas mueren de forma prematura anualmente por efectos de la contaminación⁶⁵. Mejorar la gobernanza de la respuesta a desastres será fundamental, como también lo será la inversión en infraestructura verde y circular para hacer resilientes las ciudades chilenas.

3.16 El cambio climático continúa elevando las temperaturas, a la vez que las precipitaciones han disminuido,⁶⁶ lo cual tiene un impacto en la salud, la productividad y la calidad de vida.⁶⁷ Es urgente mejorar la planificación urbana, incluyendo la calidad del transporte público, promover el uso de electromovilidad, y explorar otras fuentes de calefacción,

⁶¹ En general, las personas que llegan a habitar a las zonas más alejadas de la ciudad comparten una condición social caracterizada por bajos ingresos; falta de oportunidades laborales; baja escolaridad y pocas redes de apoyo, entre otros.

⁶² Bajo la actualización metodológica del Minvu y utilizando los datos de Casen 2020, el déficit habitacional cuantitativo alcanza a 541.295 viviendas, lo que representa el 8,3% del total de viviendas del país. (Déficitcero, 2022).

⁶³ Según datos de CASEN 2015, el tiempo “percibido” promedio de traslado al trabajo es de 50 minutos en la ciudad de Santiago.

⁶⁴ Las cuales exhiben uno de los peores niveles de América (con 6 ciudades incluidas entre las 20 más contaminadas del continente).

⁶⁵ Estudios recientes han establecido los efectos de la contaminación atmosférica sobre la mortalidad infantil y prenatal y sobre el aprendizaje de los estudiantes. Ver Miller S. y J.C. Ruiz-Tagle (2018) “Effects of Air Pollution on Probability of Stillbirth: Evidence from central Chile” SECHI 2018, Valparaíso, Chile; Miller S. y J.C. Ruiz-Tagle (2016) “Air Pollution and Premature Mortality in Rapidly Developing Economies: Evidence from Santiago, Chile” LACEA, Santa Cruz, Bolivia; y Miller, S. y M. Vela (2013) “The effects of air pollution on educational outcomes: evidence from Chile IDB-WP-468, Inter-American Development Bank, December.

⁶⁶ En Santiago, en menos de 20 años la temperatura promedio ha subido +0,4°C, y hay déficit promedio de precipitaciones de -43% en la última década. Gobierno de Chile (2016). “Resumen climático Chile.” Dirección Meteorológica de Chile. Santiago, Chile

⁶⁷ Según la Tercera Comunicación Nacional, las tendencias observadas en las temperaturas medias en Chile hasta 2010 exhiben un patrón de enfriamiento en las costas y calentamiento en el interior (valle central) y en los Andes.

incluyendo la distrital y la que podría resultar del uso de fuentes renovables⁶⁸. Asimismo, es importante el desarrollo de conocimiento asociado a la calidad del aire y su impacto en enfermedades crónicas. Finalmente, si bien el acceso a servicios sanitarios en localidades rurales es casi universal (87%), es aún sólo 53% en localidades semi-concentradas. El 47.2% de la población rural (unas 300.000 viviendas) no cuenta con un abastecimiento formal de agua potable, abasteciéndose mediante pozos (58,8%); desde ríos, esteros, canales o vertientes (25,8%), o desde camiones aljibes (15,4%). Esta población se concentra principalmente en la macrozona sur.

- 3.17 Con respecto a la cobertura de saneamiento a nivel rural, si bien los valores reportados corresponden a niveles de cobertura de 79%, persisten grandes interrogantes respecto de la tipología de sistemas utilizados y su correcta operación y mantenimiento, que hacen suponer que el valor de cobertura pudiera ser significativamente menor. Debido al cambio climático, será cada vez más difícil para los hogares rurales contar con agua potable, por lo que modernizar la gobernanza del acceso a recursos hídricos será clave. Chile es un país que posee una diversidad climática y realidades diferentes de norte a sur en torno al agua, siendo afectado por sequías e inundaciones principalmente, donde se destaca como la única nación latinoamericana que pasará a un estrés hídrico extremadamente alto al año 2040. Para poder analizar los posibles cambios en la disponibilidad de agua, nace la iniciativa de Escenarios Hídricos 2030 con Fundación Chile, apoyada por el Grupo BID mediante cooperaciones técnicas, cuyo propósito fue desarrollar una hoja de ruta para lograr la seguridad hídrica del país al 2050. Actualmente se está trabajando en la segunda fase del programa⁶⁹, que consiste en evaluar el marco legal e institucional; desarrollar una segunda fase de la iniciativa escenarios hídricos que permita cubrir las 104 cuencas del país para aumentar la resiliencia frente a las sequías y apoyar en el desarrollo de una propuesta de Plan Nacional de Seguridad Hídrica y un Plan de acción para cuencas prioritarias.
- 3.18 **Propuestas de acción.** En esta área, el Grupo BID buscará apoyar al país a través de un enfoque multisectorial e integrado en términos de coordinación público-privada para el mejoramiento de la calidad y el acceso a los servicios sociales (pensiones, salud, educación), a los servicios públicos (vivienda, transporte, seguridad ciudadana, sanidad animal y vegetal y la protección del medio ambiente, incluyendo saneamiento y agua) y el fortalecimiento de las capacidades institucionales. Esto se hará a través de: (i) apoyar los procesos de diálogo social en el marco de las reformas; (ii) fortalecer los esquemas de financiamiento, eficiencia operacional y aseguramiento de la calidad; (iii) mejorar los esquemas de provisión de bienes y servicios; y (iv) fortalecer la gestión de datos y conocimiento para la toma de decisiones. Todas estas propuestas de acción se trabajarán con perspectiva de género, buscando cerrar las brechas salariales, digitales y laborales, y reforzando las acciones de atención y prevención de la violencia de género.
- 3.19 **Mejoramiento de la calidad y el acceso a los servicios sociales.** A través de conocimiento, cooperación técnica, servicios remunerados (con posibilidad de incluir a las ventanillas de sector privado del GBID) y operaciones de préstamo se apoyará el proceso de diálogo social para la reforma de pensiones; la mejora de los servicios de salud, especialmente en lo referido a reducción de listas de espera y digitalización de procesos y la mejora del sistema de educación (mecanismos de financiamiento, protección de

⁶⁸ Hoy en día Chile posee un enorme potencial energético renovable de 1.800 + GW de energía eólica, geotérmica y solar. Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde, 2020.

⁶⁹ RG-T3476.

trayectorias educativas y re-vinculación de estudiantes y digitalización de la postulación a cargos docentes).

- 3.20 **Mejoramiento de la calidad y el acceso a los servicios públicos.** A través de conocimiento, cooperación técnica, servicios remunerados (con posibilidad de incluir a las ventanillas de sector privado del GBID) y operaciones de préstamo se apoyará el fortalecimiento de sistemas regionales de transporte, la infraestructura de caminos y agua en zonas rurales, la provisión de servicios de sanidad animal y vegetal, la integración de barrios vulnerables y el desarrollo de nuevas soluciones habitacionales para atender el creciente déficit de viviendas.
- 3.21 **Fortalecimiento de capacidades institucionales.** A través de conocimiento, cooperación técnica, servicios remunerados y operaciones de préstamo se apoyará la implementación de la estrategia de gobierno digital de Chile, el desarrollo cumulativo de la institucionalidad de probidad y transparencia, los esfuerzos de descentralización política y fiscal, la mejora de la seguridad ciudadana, la reforma de las policías, el fortalecimiento de los sistemas de reinserción social y la implementación de la Ley de Cambio Climático.
- 3.22 Las propuestas de acción de esta área estratégica contribuyen a los siguientes objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2): (i) Ofrecer planificación urbana e infraestructura rural; (ii) Fortalecer la capacidad institucional y el Estado de Derecho; (iii) Erradicar la pobreza extrema, y (iv) Ofrecer infraestructura incluyente y servicios de infraestructura consistentes con una economía carbono-neutral y resiliente al 2050. Estas iniciativas también contribuyen a las prioridades estratégicas del Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022, en particular el apoyo al desarrollo de infraestructura, incluyendo infraestructura social,⁷⁰ y se encuentran alineadas con el Plan de Negocios de BID Lab aprobado en noviembre de 2021.

B. Habilitando la Economía del Futuro⁷¹

- 3.23 A pesar de que durante los últimos 30 años Chile ha atravesado un proceso de transformación estructural,⁷² el crecimiento de la economía ha caído marcadamente desde el 2000, promediando sólo 2%⁷³. Mientras la productividad aportó 2,3% en los 1990s, lo hizo en 0% desde 2010. A pesar de que los estímulos han logrado dinamizar de forma inédita la actividad en 2021, persisten factores circunstanciales que hacen proyectar una inversión y crecimiento económico bajo en el mediano plazo⁷⁴, en parte debido a condiciones de financiamiento más estrechas y un clima de mayor incertidumbre que el habitual. La economía chilena enfrenta el reto de retomar un patrón de crecimiento robusto y sostenible, para lo cual es fundamental aumentar los niveles de inversión y mejorar la productividad. Para avanzar hacia el logro de ese objetivo se requiere adoptar medidas que corrijan las causas que están detrás del lento crecimiento de la productividad y de la inversión privada.

⁷⁰ CII/GA-80-2.

⁷¹ El diagnóstico de los desafíos del desarrollo para Chile para habilitar la economía del futuro refleja el CDC, específicamente el Capítulo 3, sección 3.2 de ese documento.

⁷² Mientras que 45% de los trabajadores estaban ocupados en el sector primario en 1986, este porcentaje ha disminuido a menos del 10%; dos terceras partes de la población empleada se encuentra en el sector de servicios, el cual sin embargo no ha logrado convertirse en una fuente de crecimiento de la productividad.

⁷³ Sin contar el año 2020.

⁷⁴ IPOM junio 2022, BCCh (basado en CBC).

- 3.24 Existe una relación bidireccional entre diversificación productiva e innovación. La matriz exportadora chilena está constituida principalmente por productos primarios clasificados como poco complejos, que se producen simultáneamente por otros países, y que no son intensivos en el uso de conocimiento y capital humano avanzado.⁷⁵ De hecho, al 2019 Chile figura con un puntaje de -0,11 en el Índice de Complejidad Económica, ubicándose en el puesto 77 de los 146 países contemplados y distante de países de ingreso comparables como Portugal (0,70) o Uruguay (0,02), e incluso bajo países con un menor ingreso per cápita de la región como Colombia (0,10) o El Salvador (0,13).
- 3.25 Si bien la caída en la productividad es un problema transversal a casi todos los sectores productivos, buena parte se explica por el componente minero (casi 15% del PIB), donde una reacción al super ciclo de los commodities indujo priorizar la producción por sobre la eficiencia. Según la Comisión Nacional de Productividad (CNP), en 2014 se requirió minar, cargar y procesar un 40% adicional de material mineral para lograr la misma cantidad de cobre⁷⁶ fino que en 2000⁷⁷.
- 3.26 **Capital Humano.** Uno de cada dos adultos chilenos tiene habilidades insuficientes en lectura y aritmética. Chile se ubica en los últimos lugares con respecto a sus pares de la OCDE en la proporción de trabajadores que tienen habilidades en Tecnologías de Información y Comunicación (TICs) y en Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (STEM)⁷⁸. Asimismo, la calidad del sistema educativo adolece de importantes deficiencias: en PISA 2018, el 52%, el 32% y el 35% de los jóvenes de 15 años alcanzan un nivel de competencia inferior al básico en Matemáticas, Lectura y Ciencias, respectivamente⁷⁹, con diferencias significativas entre grupos socioeconómicos y de género. Sobre esto último, los datos de PISA 2018 muestran una brecha de 7 puntos entre hombres y mujeres en matemáticas y de 3 puntos en ciencias⁸⁰. Si Chile igualara la calidad educativa a la de otras economías de ingreso alto, su brecha en productividad se podría reducir en un 60%.⁸¹ Para superar este déficit de capital humano se hace necesario mejorar la calidad de la fuerza laboral presente y futura, comenzando por mejorar la calidad de la educación en el aula, aumentar y acelerar la adopción de tecnologías en la enseñanza, reducir el déficit de profesores con competencias adecuadas, y mejorar el marco institucional en diversos niveles (central, local y escolar), así como disminuir las desigualdades regionales. También será importante apoyar la reconversión laboral de trabajadores hacia ocupaciones emergentes, y perfeccionar el vínculo entre la formación de capital humano avanzado y el mercado laboral. En este sentido, para mejorar las oportunidades de las mujeres en los sectores emergentes es prioritario cerrar las brechas de género que se observan en las carreras vinculadas a la ingeniería, ciencia, tecnología, conocimiento e innovación (STEM). En 2020, las mujeres eran minoría no sólo entre los estudiantes matriculados en carreras STEM (representando sólo al 28%), sino también se observaban

⁷⁵ Lauterbach, R. (2015) "Chile y la Complejidad de sus Exportaciones", Serie de Documentos de Trabajo N. 1, Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo.

⁷⁶ Chile posee 1/3 de las reservas mundiales de cobre y su venta aporta 25% de los ingresos fiscales.

⁷⁷ CNP 2017.

⁷⁸ Getting skills right: Chile. OCDE 2018.

⁷⁹ En matemáticas, esto significa que los estudiantes no pueden interpretar y reconocer situaciones en contextos que solo requieren inferencia directa. No pueden usar algoritmos, fórmulas, procedimientos o convenciones básicos para resolver problemas que involucran números enteros. En lectura, los estudiantes por debajo del nivel de competencia básica no reconocen la idea principal en un texto, no comprenden las relaciones o interpretan el significado dentro de una parte limitada del texto cuando la información no es prominente y no pueden hacer comparaciones o conexiones entre los textos y conocimiento externo basado en su experiencia personal.

⁸⁰ Igualdad de género en Chile: Hacia una mejor distribución del trabajo remunerado y no remunerado. OCDE 2021.

⁸¹ Fuentes y Mies, 2014.

brechas a lo largo de la carrera académica con una menor representación femenina en los profesores asociados (29%) y en los titulares (22%)⁸². Más importante aún, los esfuerzos deben concentrarse en la educación temprana, donde los rendimientos son mayores⁸³ y existe el mayor rezago en cobertura: sólo un 29% para niños entre 0 y 3 años⁸⁴. Desafortunadamente, la pandemia ha agudizado la brecha de aprendizaje en los niveles preescolares⁸⁵.

3.27 Innovación e Investigación y Desarrollo. El esfuerzo en Investigación y Desarrollo del país es de 0,37% del producto, el más bajo de la OCDE (promedia 2%) e inferior al promedio de la región latinoamericana⁸⁶. El sector privado tiene una participación menor (35%), muy por debajo del promedio de los países OCDE (más del 70%). Además, esta participación está concentrada en un reducido grupo de empresas de mayor tamaño y sólo un 10% de las firmas utiliza herramientas digitales específicas al giro de negocio de la empresa. El problema puede rastrearse a distintos factores: las firmas tienen pocos incentivos para innovar; existe un bajo financiamiento de elementos claves para la innovación como infraestructura, conocimiento y formación de capital humano y; el estado no es un demandante de innovaciones tal como ocurre en otros países OCDE. Aspectos culturales del sector privado también impiden se realice innovación dentro de las firmas, incluso aquella asociada a adoptar tecnologías existentes. Para superar estas brechas es necesario diversificar la estructura productiva⁸⁷, fortalecer a las instituciones públicas de investigación y desarrollo, acelerar la adopción tecnológica en las empresas y la participación del sector privado en los esfuerzos de investigación y desarrollo, así como disminuir los costos asociados a la red digital.

3.28 Acceso a financiamiento. Los fundamentos macroeconómicos han permitido una profundización del sistema financiero: El crédito doméstico al sector privado como porcentaje del PIB llegó a 124% a diciembre 2020, el nivel más alto en América Latina, cuyo promedio es 52%; sin embargo, inferior a los promedios de países de la OCDE (159%). No obstante, el 18% de las firmas afirman que el acceso al crédito es una barrera para hacer negocios (comparado con un 12% en promedio de la OCDE).⁸⁸ Las MIPYME de mujeres sufren restricciones de acceso a financiación, ya que las mujeres empresarias tienen menos acceso que los hombres empresarios a los servicios financieros, incluidos el crédito, la financiación de capital y los seguros. Si bien el Reporte Global de Competitividad de 2019 posiciona al sistema bancario chileno en el puesto 21 de 141 países. Por otro lado, el Estado chileno no está entregando el nivel de calidad de servicio que demandan las firmas y los ciudadanos. Encuestas del World Economic Forum (WEF) arrojan que la ineficiencia de la burocracia estatal es el segundo factor más problemático para hacer negocios en Chile⁸⁹. No existen protocolos homogéneos para compartir información entre los diferentes sistemas del estado, por lo que el Estado continúa solicitando información redundante, postergando la ejecución de proyectos de inversión y desaprovechando la riqueza de datos que existe para mejorar el diseño de políticas

⁸² Política Nacional de igualdad de género en ciencia, tecnología, conocimiento e innovación. Ministerio de Ciencia, 2021.

⁸³ Heckman y Mosso 2014.

⁸⁴ CASEN 2015.

⁸⁵ Las pérdidas de desarrollo que hemos observado en Chile durante la pandemia son similares a la brecha en el desarrollo existentes entre niños cuyas madres tienen un título universitario frente a aquellos cuyas madres no tienen un título universitario (Abufhele, Bravo, Lopez Boo and Soto 2021).

⁸⁶ Estudios Económicos de la OECD: Chile 2018, OECD 2018.

⁸⁷ El cobre continúa representando más del 47% de las exportaciones chilenas.

⁸⁸ *Enterprise Survey*, Banco Mundial.

⁸⁹ Sólo superado por la regulación laboral, y por encima de un insuficiente capital humano o los impuestos.

públicas y la provisión de servicios públicos⁹⁰. Sólo la mitad de los trámites pueden iniciarse y finalizarse en línea, comparado con 81% de la UE⁹¹. Si bien se han realizado esfuerzos para modernizar la administración pública, estos se encuentran dispersos en múltiples instituciones, demandando una alta coordinación interinstitucional.

3.29 Entre los retos más importantes para Chile, se encuentra la falta de planificación a largo plazo y las fallas en la cobertura y calidad de las obras de infraestructura, incluyendo carreteras, aeropuertos, ferrocarriles, puertos, telecomunicaciones, vialidad interurbana y logística⁹² y la falta de infraestructura de agua potable y saneamiento en la población rural. Si bien sólo un 5% de la red caminera se encuentra en malas condiciones, sólo un 25% de la red está pavimentada (OCDE 79%). Adicionalmente, Chile depende fuertemente de la infraestructura asociada al comercio marítimo, siendo la ubicación de los puertos un factor preponderante para la exportación⁹³. En términos de costos del comercio exterior, si bien se posiciona bien (290⁹⁴) con respecto a LAC (516), aún presenta costos muy elevados en comparación con países de altos ingresos OCDE (137). La participación ferroviaria se encuentra rezagada (transporta 4% de la carga), mientras que el transporte aéreo aún es inmaduro⁹⁵. Finalmente, Chile no cuenta con un sistema de infraestructura vial con redundancias que permita mantener la conexión y hacer frente a la mayor frecuencia de eventos climáticos extremos, lo que genera potenciales aislamientos y pérdidas de conectividad. La inversión en infraestructura debe por otro lado afrontar los nuevos riesgos que surgen del cambio climático, en especial el déficit hídrico originado por menores precipitaciones y limitadas capacidades de almacenamiento de agua y tratamiento de aguas servidas (lo cual afecta principalmente a zonas rurales y a los sectores de agricultura y agroindustria).^{96 97} Adicionalmente, según datos de la SUBDERE un 64% de las obras de infraestructura de disposición final de residuos sólidos no cumple con las normativas del MINSAL⁹⁸. Este es un reto en un contexto donde la generación per cápita se viene incrementando significativamente (por los mayores niveles de desarrollo del país). Hoy en día, la situación de los rellenos sanitarios es crítica, ya que, varios de ellos están llegando al fin de su vida útil.

3.30 Acción frente al cambio climático. Chile es uno de los países más amenazados por el cambio climático, particularmente en lo relacionado con riesgo hídrico y desastres naturales⁹⁹. Los derechos de agua privados y la comerciabilidad han llevado a la sobreexplotación de los recursos hídricos, en un contexto donde la regulación es insuficiente. Si bien la deforestación y la baja calidad del aire han impulsado la agenda ambiental históricamente, la gobernanza chilena, en particular la asociada al agua está

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ García-Zaballos et al. 2021.

⁹² OECD (2017), [Análisis de gobernanza de infraestructura: Chile](#), OECD Publishing, París.

⁹³ Aproximadamente el 95% del comercio exterior de Chile se transporta a través de sus puertos, del cual el 26% es transferido por tres puertos estatales que cuentan con terminales concesionadas.

⁹⁴ Costo de exportación. Doing Bussines, Banco Mundial (2019)

⁹⁵ En términos de servicios, los aeropuertos chilenos no figuran dentro de los más destacados de la región, siendo el aeropuerto de Santiago el más destacado ocupando la casilla 7 a nivel regional.

⁹⁶ FAO (2013), [Agroindustrias para el desarrollo](#). Roma.

⁹⁷ Se estima que la necesidad de inversión en infraestructura hídrica hasta 2027 es del orden de US\$1.800 millones anuales. (Infraestructura Crítica para el Desarrollo, CChC 2018).

⁹⁸ Decreto 189, MINSAL.

⁹⁹ Chile figura dentro de los 30 países que al 2025 tendrán mayor riesgo hídrico en el mundo según el informe Escenarios Hídricos 2030.

rezagada al compararla con la OCDE.¹⁰⁰ La ley marco de cambio climático (2022) y la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) actualizada de Chile (abril 2020) establecen el objetivo de alcanzar una economía resiliente y carbono neutral a más tardar al 2050. Planes de manejo hídrico diseñados a nivel de cuenca, que consideren diversificar y aumentar las fuentes de agua potable, y reducir el consumo y las pérdidas, hagan uso de soluciones basadas en la naturaleza, y consideren condiciones futuras inciertas son esenciales para asegurar un suministro de agua resiliente y seguro. Llegar a cero emisiones netas en Chile es técnicamente posible y conlleva un beneficio neto de hasta 5.2% del PIB¹⁰¹. Un desafío para llegar a una economía resiliente y carbono-neutral es la necesidad de coordinar y habilitar el gasto en soluciones climáticas, tanto por las agencias del gobierno como por las empresas y los hogares en todos los sectores de la economía. El tamaño del desafío es imponente: el gasto que tiene que tomar en cuenta los objetivos de adaptación, resiliencia y descarbonización representa hasta 20% del PIB.¹⁰² Además, para que sea política y socialmente aceptable es importante asegurar una *transición justa*, es decir (i) maximizar los beneficios económicos y sociales de la descarbonización y de la resiliencia, (ii) evitar, minimizar o compensar los costos sociales de la agenda climática, y (iii) darle una voz a todas partes afectadas por la política climática en el diseño de esta.¹⁰³

- 3.31 **Protección del Medio Ambiente.** El país goza de un gran capital natural que, sin embargo, está disminuyendo: el crecimiento del capital natural y el capital natural per cápita disminuyeron un 0,6% y un 1,8%, respectivamente, entre 1990 y 2014¹⁰⁴. La NDC de Chile contiene compromisos asociados a la biodiversidad y cuidado de la naturaleza, en las cuales se destacan la creación de áreas protegidas y la ampliación de la cobertura boscosa, en particular aquella compuesta de especies nativas y gestionada de manera sostenible.
- 3.32 La pesca es muy importante en Chile y se encuentra amenazada por la sobrepesca, el aumento de temperaturas, acidificación, pérdida de hábitat y contaminación. Chile tiene altas tasas de forestación, pero con base en mono culturas de especies exóticas de rápido crecimiento, mientras la erosión y la desertificación afectan a gran parte del territorio. Los incendios forestales son más frecuentes, mientras existen vacíos en materia de legislación sobre áreas terrestres protegidas¹⁰⁵.
- 3.33 **Propuestas de Acción.** En esta área, el Grupo BID buscará apoyar al país a través de un enfoque multisectorial e integrado en términos de coordinación público-privada con perspectiva de género para: (i) aumentar la sostenibilidad ambiental y social de la

¹⁰⁰ Chile obtuvo un ranking bajo en el Sustainable Governance Indicators entre los países de la OCDE (Banco Mundial 2017).

¹⁰¹ Benavides, C., Cifuentes, L., Diaz, M., Gilabert, H., Gonzales, L., Gonzalez, D., Groves, D., Jaramillo, M., Marinkovic, C., Menares, L., Meza, F., Molina-Perez, E., Montedónico, M., Palma, R., Pica, A., Salas, C., Syme, J., Torres, R., Vicuña, S., Valdes, J.M., Vogt-Schilb, A., 2021. [Opciones para lograr la carbono-neutralidad en Chile: una evaluación bajo incertidumbre](#). Inter-American Development Bank.

¹⁰² Galindo Paliza, L.M., Hoffmann, B., Vogt-Schilb, A., 2022. [¿Cuánto costará lograr los objetivos del cambio climático en América Latina y el Caribe?](#) Inter-American Development Bank.

¹⁰³ Saget, C., Vogt-Schilb, A., Luu, T., 2020. El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo y Organización Internacional del Trabajo.

¹⁰⁴ Si bien el capital humano y el capital producido han compensado las disminuciones del capital natural durante el período (Managi and Kumar 2018). Lange et al. (2018), consecuentemente, encontraron que Chile ha tenido éxito en capturar rentas de capital natural e invertir en otras clases de activos (Lange et al., 2018).

¹⁰⁵ Entre 2014 y 2018, hubo 6.504 incendios por año en promedio, impactando alrededor de 177,285 hectáreas por año.

economía; (ii) mejorar el talento humano y el entorno empresarial; y (iii) aumentar la productividad a través del financiamiento infraestructura y empresarial.

- 3.34 **Aumentar la sostenibilidad ambiental y social de la economía.** A través de conocimiento, cooperación técnica, servicios remunerados y operaciones de préstamo el Grupo BID buscará: (i) aumentar la eficiencia en el uso del agua, fortaleciendo el marco regulatorio e impulsando esquemas de financiamiento innovador para aumentar las inversiones en el sector y promover la resiliencia climática; (ii) contribuir a mejorar la gobernanza de áreas protegidas terrestres y marinas, y a explorar oportunidades para desarrollar una economía oceánica sostenible; (iii) apoyar una implementación más eficiente de los estándares de gestión de la calidad del aire; (iv) promover el desarrollo de sectores productivos más resilientes a los impactos del cambio climático que contribuyan a la descarbonización de la economía; (v) apalancar la economía circular como eje de sustentabilidad, y (vi) apoyar el desarrollo de la gobernanza y coordinación para la taxonomía verde.
- 3.35 **Mejorar el talento humano y el entorno empresarial.** A través de conocimiento, cooperación técnica, servicios remunerados (con posibilidad de incluir a las ventanillas de sector privado del GBID) y operaciones de préstamo el Grupo BID buscará: (i) fortalecer la política regulatoria, la protección del consumidor, las MiPYMEs, y la economía digital; (ii) contribuir a mejorar las oportunidades de habilidades carentes de la fuerza laboral presente y futura¹⁰⁶; (iii) profundizar la innovación, incluyendo una mayor oferta de financiamiento, y mejor direccionada, para actividades de i+I+D; (iv) promover el emprendimiento y las MIPYMES, con énfasis en aquellos con liderazgos femeninos.
- 3.36 **Mejorar la productividad mediante el financiamiento de infraestructura.** A través de conocimiento, cooperación técnica, incluyendo servicios de asesoría de las ventanillas de sector privado del GBID, servicios remunerados y operaciones de préstamo el Grupo BID buscará: (i) diversificar la oferta de servicios de infraestructura de carga, aumentando la red de caminos pavimentados, fomentando el modo ferroviario, y mejorando la conectividad de los puertos con el *inland*; (ii) contribuir a la implementación de planes de infraestructura de transporte resiliente; (iii) profundizar la descarbonización de la economía, potenciando la industria del H2, promoviendo la electromovilidad y fomentando el uso de modos sustentables de transporte, y (iv) potenciar la velocidad en las redes de conectividad existentes, contribuyendo a la implementación de la Ley de Transformación Digital del Estado, y fortaleciendo la gobernanza del proceso de transformación digital.
- 3.37 **Mejorar la productividad mediante el financiamiento empresarial.** A través de conocimiento, cooperación técnica, servicios remunerados y operaciones de préstamo el Grupo BID buscará: (i) fomentar medidas y gestionar proyectos para mejorar la inclusión financiera en Chile, aprovechando la penetración de las empresas Fintech para incentivar la expansión de soluciones tecnológicas, impulsando la participación de empresas medianas y aquellas con mayor perfil de riesgo en el mercado de deuda; promoviendo el mercado de valores como mecanismo para expandir el financiamiento, y apoyando la emisión de bonos temáticos que movilicen recursos de financiamiento hacia inversiones sostenibles; (ii) priorizar mecanismos de apoyo al desarrollo de la industria de fondos de inversión de capital privado y venture capital, impulsando la estructuración de vehículos

¹⁰⁶ Al hablar de fuerza laboral presente y futura, se incluye tanto a los trabajadores actuales como a las generaciones futuras, cuyo apoyo debe darse desde la educación temprana.

alternativos de financiamiento productivo y fomento a la innovación; y (iii) promover acciones para mejorar el acceso de mujeres empresarias al financiamiento empresarial.

- 3.38 Las propuestas de acción de esta área estratégica contribuyen a los siguientes objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2): (i) Desarrollar capital humano de calidad; (ii) Establecer marcos institucionales idóneos; (iii) Ofrecer infraestructura incluyente y servicios de infraestructura consistentes con una economía resiliente y carbono neutral¹⁰⁷; y (iv) Ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación. Las prioridades enunciadas también se encuentran alineadas con el Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022, en particular el apoyo al desarrollo de infraestructura, el fortalecimiento de las capacidades del sector corporativo, y la generación de alianzas con el sector financiero para trabajar en los ámbitos prioritarios de acción, como apoyo a las Pymes¹⁰⁸. Asimismo, el Plan de Negocios de BID Lab aprobado en noviembre de 2021, sienta las bases para una prospección, prueba y escalamiento de innovaciones tecnológicas de alto impacto en los ámbitos de la economía del conocimiento.

C. Temas Transversales y Áreas de Diálogo

- 3.39 Se abordarán de manera transversal los aspectos de: (i) género, diversidad, inclusión y equidad, incluyendo migrantes (véase arriba); (ii) acción climática y sostenibilidad (véase arriba); (iii) capacidad institucional y estado de derecho; (iv) enfoque regional (véase arriba) y; (v) digitalización.
- 3.40 A pesar de que Chile destaca por sus **instituciones**, los chilenos piden su perfeccionamiento. Actualmente ostentan el liderazgo regional al medirlo en el ODS 16 de “Paz, Justicia e Instituciones Sólidas”, donde Chile obtiene 69,74 puntos (AML 46.1) y se compara positivamente con países OCDE en la mayoría de los subindicadores que lo componen, especialmente aquellos relacionados con el imperio de la ley. Aún así, instituciones básicas como las policías, el sistema de pensiones y el sistema político se encuentran altamente deslegitimados. La masividad y diversidad presente en las protestas recientes sugiere que los chilenos esperan una mayor presencia de las instituciones públicas en distintos ámbitos de la economía, entre ellos en la provisión de servicios y protección social, y en las regiones. Más recientemente, la pandemia develó brechas en la capacidad del Estado: en el desplegar ayuda oportuna y eficiente en función de vulnerabilidades económicas de grupos específicos ante contingencias, cuyo monitoreo es insuficiente; en realizar trazabilidad de los casos de COVID-19 y; en dar continuidad a las instituciones en la entrega de servicios. Estas brechas son más marcadas en las regiones. Finalmente, la **digitalización** es una herramienta clave para perseguir los objetivos planteados. La denominada cuarta revolución industrial surge a partir de la transformación de la economía y de los procesos de producción, generada por tecnologías digitales tales como el Internet de las cosas, la robótica, la inteligencia artificial, el aprendizaje automático (machine learning), los macrodatos (big data) y la computación en la nube.¹⁰⁹ A pesar de que la pandemia aceleró la adopción de tecnologías digitales en el Estado, las firmas y los hogares, lo hizo de forma desigual. Chile aún exhibe una brecha digital importante respecto a los países OCDE, particularmente con relación al acceso:

¹⁰⁷ Apalancar la economía circular como eje de sustentabilidad.

¹⁰⁸ CII/GA-80-2.

¹⁰⁹ *El imperativo de la transformación digital: Una agenda del BID para la ciencia y la innovación empresarial en la nueva revolución industrial*. 2018, BID.

registra sólo 18 suscripciones a internet de banda ancha¹¹⁰ por cada 100 habitantes, casi la mitad del promedio OCDE (32).¹¹¹

- 3.41 **Áreas de diálogo.** Dada la importancia estratégica y el liderazgo de Chile en materia de **Integración Regional**, el Grupo BID continuará el diálogo en esta materia, incluyendo la participación de Chile en la Alianza del Pacífico (AP), esquemas de colaboración intrarregionales (ej. AP-Mercosur), y la integración con Asia Pacífico, en particular el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC). Esta agenda de colaboración se focalizará en temas tales como: (i) armonización regulatoria, (ii) aumento de flujos intrarregionales de inversión extranjera, (iii) integración financiera, y (iv) el desarrollo de infraestructura regional.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

- 4.1 El escenario estimado de financiamiento supone aprobaciones de préstamos con garantía soberana por aproximadamente US\$3.000 millones durante el periodo de la EBP. Este nivel de aprobaciones, junto con los desembolsos esperados, es consistente con el nivel de financiamiento promedio del déficit fiscal de Chile por parte del BID. La deuda con el BID alcanzaría US\$ 3.253,5 millones al final del período¹¹², equivalente al 5,2% de la deuda externa pública y 2,0% de la deuda total. Se espera que los flujos netos de préstamos sean positivos a lo largo del periodo de la estrategia; éstos promediarían US\$ 495,1 millones por año para un total de US\$1.980,3 millones al final del periodo.

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Estrategia de generación de conocimiento.** Dado el desafío que enfrenta el Grupo BID para mantener su relevancia financiera en Chile, es clave garantizar una oferta de financiamiento atractiva basada en el valor agregado del Grupo BID en términos de conocimiento, transmisión de buenas prácticas y rol de *honest broker*. Un eje fundamental de este valor agregado es el conocimiento de alta calidad técnica, para contribuir en las decisiones de política pública, que atiendan los desafíos prioritarios del país. En el marco de la Estrategia, se desarrollará una agenda de conocimiento compartida entre el Grupo BID y el gobierno de Chile que incluirá: (i) acuerdos sobre las prioridades técnicas y de política pública; (ii) identificación de socios potenciales; (iii) estrategia de implementación de financiamiento; y (iv) diseminación en Chile y en los demás países de la región.
- 5.2 **Coordinación al interior del Grupo BID e Instrumentos Innovadores.** Teniendo en cuenta el desafío antes mencionado, así como la creciente participación de las operaciones de BID Invest en la exposición total del Grupo con el país, se estrechará la coordinación estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab, para potenciar aún más el impacto de la acción del Grupo en Chile. Por otra parte, la demanda de Chile por conocimiento de frontera, prácticas internacionales de excelencia -sobre todo las de los países OCDE-, y soluciones de vanguardia requiere de un uso crecientemente innovador de los distintos instrumentos del Grupo (incluyendo reembolsables, remunerados,

¹¹⁰ Indicador del uso de internet más allá de ocio, comunicación y redes sociales por las personas.

¹¹¹ Digital Economy Outlook 2020.

¹¹² Anexo III.

contingentes, préstamos basados en resultados y atados a índices de desempeño¹¹³, garantías e instrumentos de *blended finance*), del escalamiento de casos exitosos, y de una creciente movilización del sector privado en la provisión de soluciones a los desafíos económicos y sociales del país.

- 5.3 **Uso de sistemas nacionales.** La supervisión fiduciaria descansa actualmente en los siguientes sistemas nacionales: (i) Sistema de Administración Financiera Pública : Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y Reportes (con excepción del subsistema de reportes que no se utiliza para la rendición de cuentas de los proyectos financiados por el BID), Auditoría Interna y Auditoría Externa; (ii) Adquisiciones: todos los subsistemas se aprobaron para uso avanzado: Sistema Informativo; obras; bienes y servicios distintos a la consultoría; y, servicios de consultoría, hasta los montos límites del Grupo BID para licitación pública internacional; y Consultoría Individual sin límite de costo.
- 5.4 Durante el período de la Estrategia se tiene previsto continuar fomentando el diálogo y las acciones de fortalecimiento con DIPRES - órgano de enlace - los órganos de control externo e interno, la Tesorería General de la República y Chile Compra, encaminadas a: (i) continuar apoyando a la Contraloría General de la República, en materia de control, enfocado principalmente en temas de transformación digital y uso de datos; (ii) acompañar a la Contraloría General de la República en la profundización normativa requerida debido a la madurez lograda en la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) a nivel central y Municipal; (iii) apoyar el proceso de centralización de recursos en la Cuenta Única Fiscal y el Pago Centralizado; (iv) automatizar procesos de elaboración de reportes financieros; (v) acompañar a Chile Compra en la implementación de su plan estratégico con miras a obtener valor por dinero en las adquisiciones, con acciones que consoliden el desarrollo de un mercado de compras públicas sostenible, innovador y competitivo. Se pondrá especial atención a las reformas normativas, institucionales y sistémicas, con miras a encontrar áreas de apoyo y acompañamiento.

¹¹³ Como los préstamos atados a indicadores de desempeño climático (*SLLs o sustainable linked loans*). El Banco se encuentra analizando la incorporación de este mecanismo a la oferta de instrumentos de financiamiento.

Tabla 2. Sistemas Nacionales

Sistemas Nacionales	Nivel de Uso		Acciones Previstas durante la EBP
	Cantidad de proyectos (%)		
	Línea de base 2021	Uso estimado 2026	
Presupuesto	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento uso y monitoreo de la normativa
Tesorería	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar el proceso de centralización de recursos en la Cuenta Única Fiscal y Pago Centralizado
Contabilidad y Reportes ¹¹⁴	45%	45%	<ul style="list-style-type: none"> • Acompañar a la CGR en el proceso de maduración de la adopción de NICSP a nivel central y municipal • Apoyar la automatización de la elaboración de reportes financieros
Auditoría Interna	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento uso y monitoreo de la normativa • Diálogo continuo con el Consejo de Auditoría Interna General de Gobierno
Control Externo	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento uso y monitoreo de la normativa • Fortalecimiento del sistema nacional, a través de la digitalización y uso de datos
Sistema Informativo	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento uso y monitoreo legislación
Consultoría Individual	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento uso y monitoreo legislación
Comparación de Precios	100%	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento uso y monitoreo legislación
LPN Parcial	N/A	N/A	N/A
LPN Avanzado	100%	100%	Seguimiento uso y monitoreo legislación

¹¹⁴ El nivel de uso al 31 de diciembre de 2021 incluye el uso en los préstamos de reformas de políticas

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos.** Chile es una economía abierta y pequeña expuesta a deterioros del contexto económico externo. En particular, los riesgos se relacionan, por un lado, con las condiciones de financiamiento externo, de las cuales Chile se ha visto crecientemente dependiente dado el deterioro del mercado de capitales doméstico, así como del desempeño y políticas comerciales de los principales destinos de exportación. Un menor crecimiento de la economía chilena implicaría menos inversión y una caída en los recursos fiscales, lo que pondría en riesgo las metas del programa de gobierno, y en consecuencia la implementación de la estrategia. Para minimizar estos riesgos los esfuerzos del Grupo BID apuntan a aumentar a diversificar la matriz exportadora y mejorar la capacidad productiva, de manera que el país pueda estar mejor preparado ante estas contingencias. Asimismo, el Grupo BID dará seguimiento estrecho a los riesgos mencionados mediante los instrumentos de monitoreo macroeconómico de que dispone.
- 6.2 **Riesgos de Desastres naturales.** Chile está altamente expuesto al riesgo de desastres naturales, lo cual se ve agravado por la vulnerabilidad del país ante los efectos del cambio climático. Desde 2009, hubo 4 terremotos de alta intensidad (dos de ellos con tsunami asociado), 4 incendios forestales de gran extensión y los peores registrados, 3 erupciones volcánicas, 3 episodios de precipitaciones abruptas y 3 episodios de deslizamientos y aluviones.¹¹⁵ La materialización de un desastre natural de grandes proporciones durante el periodo de la Estrategia podría implicar una modificación de las prioridades del gobierno y afectar la ejecución de los proyectos financiados por el Grupo BID. Por otra parte, se estima que si la mega sequía que se inicia en 2010 y la disminución de precipitaciones continúan en la zona central, ello tendría un efecto negativo en el sector agrícola, principalmente el de exportación.¹¹⁶ También es de esperar que un continuado aumento de la temperatura tenga un impacto en los recursos hídricos debido a una menor acumulación de nieve y cambios en los esquemas de precipitación, y que la infraestructura urbana y crítica siga expuesta a los efectos de precipitaciones extremas y aumentos en el nivel del mar. Para mitigar estos riesgos, se buscará que las operaciones aprobadas durante el nuevo período incorporen y/o tengan en cuenta medidas de reducción del riesgo de desastres naturales y promuevan inversiones que permitan adaptar la infraestructura y los sistemas productivos y urbanos a esta realidad ambiental.
- 6.3 **Riesgos políticos.** La redacción y posible implementación de una nueva constitución introduce incertidumbre al clima político y económico, particularmente en el contexto actual caracterizado por una baja legitimidad de las instituciones y altas expectativas de parte de la ciudadanía. Por otra parte, las nuevas autoridades llegan con un programa de reformas ambicioso, y una parte de la coalición de gobierno llega al gobierno por primera vez en su historia. Esta combinación podría generar desafíos para la programación del trabajo del Grupo BID en Chile. Asimismo, una agudización del conflicto indígena en el sur de Chile podría tener consecuencias disruptivas para la realización de las operaciones. Para minimizar estos riesgos, el Grupo BID orientará sus esfuerzos a apoyar la agenda de la cohesión social a través de políticas inclusivas en materia económica, social y política.

¹¹⁵ Informe del Estado del Medio Ambiente, Capítulo 17 “Eventos Extremos y Desastres”.

¹¹⁶ Según los escenarios de cambio climático, se prevén disminuciones en el potencial productivo de entre 10% y 20% en la parte norte de la zona de producción (CDC Chile 2018).

6.4 **Riesgos de ejecución.** En un marco de restricciones presupuestarias para disminuir el déficit fiscal y estabilizar el crecimiento de la deuda pública, los ministerios sectoriales enfrentan limitaciones de espacio fiscal, tanto de recursos externos como nacionales. Esta dificultad, sumada a la primicia en gobernar de ciertas contrapartes y el proceso de reforma política que atraviesa el país, donde podrían emerger nuevos actores y organismos públicos, eleva los desafíos de colaboración y coordinación interinstitucional. Para mitigar este riesgo se hará hincapié en el seguimiento de las operaciones mediante un sistema de revisión de cartera continuo y tripartito (Ministerios sectoriales, DIPRES, Grupo BID), y en el mantenimiento de un diálogo estrecho con el Ministerio de Hacienda a través de DIPRES. Asimismo, se destinarán recursos propios para apoyar técnicamente la ejecución de determinados proyectos en los que se revelen debilidades en las respectivas unidades ejecutoras para coordinar actividades.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA

Área Prioritaria	Objetivo estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente - año de la medida)
Promover la cohesión social e inclusión	Mejoramiento del acceso y la calidad de los servicios sociales	Acceso a mejores pensiones a la población	Tasa neta de reemplazo de pensiones de trabajador promedio	La tasa de reemplazo neta para Chile es de 37.3. (Fuente: OCDE, 2019)
		Aportar a la mejora de la capacidad de respuesta y oportunidad de la atención en el sistema público de salud.	Promedio de días de espera por consulta de nueva especialidad no sujeta a Garantías Explícitas en Salud (GES) a nivel nacional.	504,2 días (Fuente: Sistema de Gestión de Tiempos de Espera SIGTE. Corte marzo 2022. Glosa 06/2022)
	Mejoramiento del acceso y la calidad de los servicios públicos	Mejorar la provisión de bienes y servicios con un enfoque de equidad territorial y cuidado del medioambiente	Porcentaje de la población que habita en comunas con calidad de vida de nivel medio- bajo o bajo	Para el año 2021 este indicador es 53%. (Fuente: índice de Calidad de Vida Urbana, ICVU)
		Fortalecimiento de la eficiencia y de la calidad de las instituciones chilenas	Fortalecer la gestión de datos y conocimiento para la toma de decisiones	Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico (EGDI)
	Mejorar la calidad institucional de los organismos públicos		Índice de Calidad Institucional	En 2021 Chile alcanza un valor de 0.8175. (Fuente: RELIAL - Red Liberal de Latinoamérica, 2021)
	Habilitando la economía del futuro	Aumentar la sostenibilidad ambiental y		

Área Prioritaria	Objetivo estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente - año de la medida)
	social de la economía a través de la descarbonización de la matriz productiva y de consumo, el crecimiento de la economía circular, las soluciones basadas en la naturaleza y la puesta en valor del capital natural	Contribuir a la descarbonización del sistema energético	Participación de las energías renovables en la matriz eléctrica	Matriz energética de Chile - Ministerio de Energía, 2021)
	Mejorar la productividad	Aumentar la participación femenina en carreras STEM	Porcentaje de matrícula universitaria femenina en carreras STEM	En Chile un 19% de los egresados de carreras STEM son mujeres. (Fuente: Radiografía de género en ciencia, tecnología, conocimiento e innovación - Ministerio de Ciencia, 2020).
		Mejorar el acceso a TICs	Porcentaje de hogares con banda ancha fija	El 67% de los hogares en 2021 cuentan con acceso de internet fijo. (Fuente: SUBTEL, 2022)
	Crecimiento de la productividad a través del mejoramiento de la logística, la mayor incorporación de tecnología, mejoramiento de la gestión empresarial y acceso a financiamiento para innovación e Investigación + Desarrollo	Aumentar el acervo y mejorar la calidad de la infraestructura y la logística	Logistics Performance Index	En 2018 fue de 3.21. (Fuente: Banco Mundial, 2018)
		Aumentar la inversión en Investigación + Desarrollo	Gasto en I+D (% del PIB)	En 2020 este indicador es del 0.34% del PIB. (Fuente: Banco Mundial, 2020)
		Fomentar la inclusión financiera	Financiamiento bancario de las microempresas	El financiamiento bancario de las microempresas es de 21.3%. (Fuente: Ministerio de Economía de Chile, 2019)

MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Base	Objetivo Principal	Distribución del Tiempo	Alineación CRF
Fortalecimiento de los Sistemas Nacionales	Apoyo en la consolidación y profundización de la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) a nivel central y Municipal	Número de asesorías finalizadas	Intervenciones de Fortalecimiento	0	2021	3	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho. - Productividad e innovación
	Apoyo en la implementación del Plan Estratégico 2021-2024 de la CGR, con énfasis en el uso de nuevas tecnologías y automatización de procesos	Número de asesorías finalizadas	Intervenciones de Fortalecimiento	0	2021	2	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho. - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Apoyo al proceso de centralización de recursos en la Cuenta Única Fiscal y Pago Centralizado	Número de Intervenciones finalizadas	Intervenciones de Fortalecimiento	0	2021	3	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación
	Intercambio de conocimiento fiduciario público en LAC: prácticas avanzadas son recibidas por otros países a través de cooperación sur-sur	Número de países de la región y entidades que reciben apoyo de fortalecimiento y cooperación de Chile	Número de Cooperaciones Sur	28	2021	35	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho. - Productividad e innovación

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Base	Objetivo Principal	Distribución del Tiempo	Alineación CRF
								- Inclusión social e igualdad
Mejorar Eficiencia Operativa del portafolio del BID	Análisis para el desarrollo de una solución tecnológica para la optimización del sistema de reportes realizado.	Sesiones de coordinación realizadas	Nro. de Sesiones	0	2021	4	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho. - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad

ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

Indicadores sociales	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Población (millones) (2)	18,0	18,2	18,4	18,8	19,1	19,5	19,6
Tasa de pobreza general (%) (3)	11,7		8,6			10,8	
Tasa de pobreza extrema (%) (3)	3,5		2,3			4,3	
Tasa de desocupación (%) (2)	6,2	6,5	6,7	7,4	7,2	10,8	8,9
PIB nominal (millones US\$) (6)	243.965	250.794	276.963	298.165	279.742	253.172	317
PIB nominal per cápita (US\$) (6)	13.553	13.779	15.052	15.859	14.646	12.983	16,5*
Sector Real (Δ%)							
PIB nominal (1)	7,4	6,3	6,0	6,2	2,9	2,1	20,1
PIB real (1)	2,3	1,7	1,2	3,7	0,9	-5,8	11,7
Consumo final (1)	2,6	3,5	3,6	3,7	0,8	-6,8	22,6
Privado (1)	2,1	2,7	3,4	3,8	1,0	-7,5	26,8
Público (1)	4,8	7,2	4,6	3,3	-0,2	-3,9	7,6
PIB nominal per cápita (US\$) (1)	-1,0	1,7	9,2	5,3	-7,7	-11,4	23,6
Índice de precios al consumidor (1)	4,4	2,7	2,3	2,6	3,0	3,0	7,2*
Finanzas públicas (% del PIB)							
Ingresos totales GC (4)	21,0	20,8	21,0	22,0	21,7	20,2	23,9
Tributarios (4)	17,3	17,1	17,1	18,0	17,6	16,4	18,8
No tributarios (4)	3,7	3,7	3,9	4,0	4,1	3,8	5,1
Gastos totales GC(4)	23,2	23,5	23,7	23,7	24,5	27,6	28,2
Corriente primario(4)	18,3	18,9	19,3	19,2	19,8	23,2	
Capital (4)	4,2	3,9	3,6	3,7	3,8	3,5	
Intereses (4)	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9	1,0	0,9
Resultado Neto GG (5)	-2,1	-2,7	-2,7	-1,5	-2,7	-7,1	
Resultado Primario Neto GG (5)	-1,9	-2,4	-2,4	-0,7	-1,8	-6,1	
Deuda bruta GG (5)	17,3	21,0	23,6	25,6	28,2	32,5	32,9*
Deuda neta GG (5)	-3,4	0,9	4,4	5,7	8,0	13,4	14,1*
Sector Externo (% del PIB)							
Cuenta corriente (5)	-2,3	-1,4	-1,5	-4,1	-4,2	1,3	-6,6
Balanza de bienes y servicios (6)	-0,1	0,9	1,9	0,0	-0,4	5,3	-0,7
Exportaciones (6)	29,4	28,2	28,7	32,9	30,7	31,6	31,9
Importaciones (6)	29,6	27,3	27,0	32,9	31,0	26,2	32,5
Inversión extranjera directa (5)	2,1	2,0	0,6	2,6	1,4	-0,3	
RIN (millones de US\$) (1)	38.643	40.494	38.983	39.860	40.656	39.200	51.330*

Fuentes: Banco Central (1), INE(2), CASEN(3), DIPRES(4), WEO(5), Banco Mundial(6). *agosto 2022.

ANEXO III: ESCENARIO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO 2022-2026

(Millones de US\$ y porcentajes)										
	EBP 2019-2022*			Total	EBP 2022-2026					Total
	2019	2020	2021		2022	2023	2024	2025	2026	
Aprobaciones	198	300	1120	1618	700	750	750	750	750	3.700
Desembolsos	76,2	450,1	721,5	1247,8	674	323,6	573,6	823,6	750	3.145
Repagos	84,6	73,7	64,6	222,9	41	81,4	77,2	214,9	172,3	587
Flujo neto de caja	-8,4	376,4	656,9	1.024,9	633	242,2	496,4	608,7	577,7	2.558
Deuda al BID	879,7	1.280	1.957	1.185,9	1.995,03	2.067,1	2.675,8	3.253,5	5.811,5	15.803
Deuda BID/PIB (%)	0,3%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Deuda BID/deuda externa pública (%)	6,8%	7,9%	8,8%	8,2%	9,1%	4,1%	4,7%	5,2%	8,6%	6,3%
Deuda BID/deuda externa multilateral (%)	86,7%	88,5%	89,5%	88,6%	89,9%	90,0%	92,0%	93,5%	94,5%	92,0%
Deuda BID/deuda pública total	1,3%	1,5%	1,7%	1,5%	1,7%	1,5%	1,8%	2,0%	3,2%	2,0%

Fuente: Sistemas del banco, oficina deuda pública, WEO y estimaciones propias. Proyecciones de desembolso consideran las operaciones de la cartera vigente más los desembolsos asociados a los PBL de dos tramos. La información de los repagos e intereses vienen del reporte del banco <http://iredwprod/dsprj/> en base a la cartera vigente.

ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAIS
<p>In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.</p>
<p>The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."</p>

COUNTRY STRATEGY

STRATEGIC ALIGNMENT

Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.

EFFECTIVENESS

These measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and buildup of country systems.

Effectiveness dimensions	
I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / Complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges that are based on empirical evidence	Yes
II. CS Priority Areas Diagnostics**	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the priority area's specific constraints and challenges	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the main factors or causes contributing to the specific constraints and challenges	100%
- That provide corresponding policy recommendations	100%
That provide corresponding policy recommendations	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results are related to the main constraints identified in the diagnosis	82%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
IV. Vertical logic	
- The CS** has vertical logic	Yes

* The Results Matrix is composed by indicators that are meaningful to, and capture progress towards, the expected results. The expect results stem from the strategic objectives.

** CS includes the CDC.

CS Diagnosis:

As part of the Bank's Strategy in Chile for 2022-2026, a diagnosis of the development challenges in the country was presented. The diagnosis is comprehensive and based on empirical evidence. Based on this diagnosis and the dialogue process with the country, the country's strategy will focus on two development challenges: (i) Promotion of Social Cohesion and Inclusion; (ii) Enabling the Economy of the Future.

- Based on empirical evidence, the diagnosis clearly and dimensionally identifies 100% of the specific limitations and challenges of the priority areas.

- Based on empirical evidence, the diagnosis clearly and dimensionally identifies the main factors or causes that contribute to the specific limitations and challenges for 100% of the priority areas.

- Based on empirical evidence, the diagnosis proposes the policy framework and a sequence for the Bank's actions for 100% of the priority areas.

Results matrix: The results matrix contains 6 strategic objectives for the Bank's action and 11 indicators to measure progress toward the proposed objectives.

- 100% of the strategic objectives are clearly defined.

- 100% of the expected results are clearly defined.

- 82% of the strategy's objectives are directly related to the main challenges identified in the diagnosis.

- 100% of the indicators used are outcome and SMART.

- 100% of the indicators have baselines.

Country Systems: Fiduciary supervision currently rests on the following national systems: (i) Public Financial Administration System: Budget, Treasury, Accounting and Reports (except for the reporting subsystem that is not used for rendering accounts of IDB-financed Projects), Internal Audit and External Audit; (ii) Acquisitions: all subsystems were approved for advanced use: Information System; plays; goods and services other than a consultancy; and consulting services, up to the Bank's limit amounts for international public bidding; and Individual Consulting with no cost limit.

Vertical logic: The EBP has a clear vertical logic

RISKS. *The main risks facing the implementation of the EBP are related to: (i) macro risks; (ii) natural disaster risks; (iii) politics risks; and (iv) risks of execution and institutional capacity. Mitigation and monitoring measures have been identified for all the risks.*