

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE BID INVEST

PERÚ

ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS  
2022-2026

JUNIO 2022

El presente documento fue preparado por Javier Beverinotti (CAN/CPE), Alba Villafuerte Manzano (CAN/CAN), Miguel Alzamora (CAN/CPE) y Kenji Moreno (CAN/CAN), bajo la supervisión de Tomás Bermúdez y Osmel Manzano (CAN/CAN). Contó con la colaboración de Agustina Schijman (VPC/VPC), María Cecilia Acevedo y Adriana Valencia (DSP/SPK), Olga Lucía de Narvaez (DSP/CCO), Elizabeth Minaya Fernández y Carmen Mosquera (BID LAB), Rita Sorio (SCL/SPH), Carolina Méndez Vargas (SCL/EDU), Diana Bocarejo (SCL/GDI), David Rosas (SCL/LMK), Francisco Zegarra Azcui (SCL-MIG), Gustavo Crespi (IFD/CTI), Alex Veyrat-Pontet y César Rivera Arteaga (IFD/ICS), Belinda Pérez, (IFD/FMM), José Francisco Demichelis (IFD/CMF), Guido Borasino Sambrailo (CSD/HUD), Álvaro García Negro y Santiago Bucaram Villacís (CSD/RND), Jaime Fernández-Baca (CSD/CCS), Ancor Suárez Aleman (VPC/002), José Ramón Gómez (INE/INE), Rafael Capristán Miranda y Juan Manuel Leaña (INE/TSP), Tania Páez Rubio (INE/WSA), Mario Huapaya (INE/CPE), Martin Walter (INE/CAR), Krista Lucenti (INT/TIN), Freddy Andara Chacon y Abel Cuba Valdivia (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO.....	vii
I. CONTEXTO DEL PAÍS.....	1
II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN EL PAÍS.....	3
III. ÁREAS PRIORITARIAS .....	11
A. Área prioritaria I. Desarrollo productivo .....	13
B. Área prioritaria II. Sostenibilidad ambiental y cambio climático .....	17
C. Área prioritaria III. Fortalecimiento institucional y prestación de servicios básicos a nivel regional .....	19
D. Temas transversales y áreas de diálogo .....	22
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO .....	23
V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA .....	24
VI. RIESGOS .....	26
ANEXO I: Matriz de Resultados.....	28
ANEXO II. Matriz de Sistemas Nacionales .....	30
ANEXO III. Principales Indicadores Económicos y Sociales.....	31
ANEXO IV. Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen) .....	32

## ENLACES ELECTRÓNICOS

1. [Retos de Desarrollo del País. Perú \(CDC\)](#)
2. [Nota técnica fiduciaria](#)
3. [Resumen de cartera](#)
4. [Consulta con la Sociedad Civil](#)
5. [Política General de Gobierno de Perú 2021 – 2026](#)
6. [Matriz de efectividad para el desarrollo](#)

## ABREVIATURAS

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
AFP	Administradora de Fondos de Pensiones
AFSP	Administración Financiera del Sector Público
ALC	América Latina y el Caribe
AP	Alianza del Pacífico
APP	Asociaciones Público-Privadas
BCRP	Banco Central de Reserva del Perú
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CAN	Comunidad Andina
CC	Comunidades Campesinas
CCNN	Comunidades Nativas
CDC	Country Development Challenges
CE	Centro de Empleo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CGR	Contraloría General de la República
CNCF	Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
CPS	Comisión de Protección Social
CRV	Cadenas Regionales de Valor
CTF	Fondo de Tecnologías Limpias en Electromovilidad
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
CUT	Cuenta Única del Tesoro
DDO	Opción de Desembolso Diferido
DGPM	Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera
DPM	Dirección de Promoción y Sostenibilidad Minera
EBP	Estrategia del Banco con el País
EE. UU.	Estados Unidos
ENA	Encuesta Nacional Agrícola
ENAH	Encuesta Nacional de Hogares
ENDES	Encuesta Demográfica y de Salud Familiar
ENP	Estrategia Nacional de Prevención
ENPOVE	Encuesta dirigida a la Población Venezolana
EPS	Entidades Prestadoras de Servicios de Saneamiento
EsSalud	Seguro Social de Salud
FEN	Fenómeno de El Niño Costero

FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
IGR	Financiamientos No Reembolsables para Inversión
IMARPE	Instituto del Mar del Perú
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
I+D	Investigación y Desarrollo
JICA	Agencia Japonesa de Cooperación Internacional
KfW	Banco de Desarrollo del Estado de la República Federal de Alemania
LGTBIQ+	Lesbianas, Gay, Trans, Bisexual, Intersexual, Queer, y Otros
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIMP	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
MERESE	Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos
MINAM	Ministerio del Ambiente
MINCETUR	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo
MININTER	Ministerio del Interior
MINSA	Ministerio de Salud
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas empresas
MMM	Marco Macroeconómico Multianual
MYPE	Micro y Pequeñas empresas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OSCE	Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado
PBL	Programa de Apoyo a Reformas de Política
PIADER	Proyecto de Información Agraria para el Desarrollo Rural
PIB	Producto Interno Bruto
PCM	Presidencia del Consejo de Ministros
PNCP	Plan Nacional de Competitividad y Productividad
PNIA	Proyecto de Mejoramiento de los Servicios Estratégicos de Innovación Agraria
PNIC	Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad
PNGD	Plataforma Nacional de Gobierno Digital
PNP	Policía Nacional del Perú
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRI	Predios Rurales Individuales
PROSEMER	Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos
PROSUR	Foro para el Progreso de América del Sur
PTAR	Planta de Tratamiento de Aguas Residuales
RCP	Régimen de Contratación Pública

RI	Reporte de Inflación
RIMAY	Centro de Convergencia y Buenas Prácticas Minero-Energéticas
RvN	Red vial Nacional
SAP	Sistema de Adquisiciones Públicas
SEACE	Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado
SECO	Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza
SERVIR	Autoridad Nacional de Servicio Civil
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIS	Seguro Integral de Salud
SNP	Sistema Nacional de Pensiones
SPP	Sistema Privado de Pensiones
SUNAFIL	Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral
SUNAT	Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria
SUSALUD	Superintendencia Nacional de Salud
TIC	Tecnologías de la Información y la Comunicación
UCI	Unidad de Cuidados Intensivos
UEP	Unidades Ejecutoras de Proyectos
UKSIP	UK Society of Investment Professionals
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	United States Agency for International Development
VUCE	Ventanilla Única de Comercio Exterior
WEF	World Economic Forum
WEO	World Economic Outlook

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>Contexto país</b>	Perú ha sido un caso de éxito económico y social en las últimas dos décadas debido a la implementación de reformas estructurales y a un contexto externo favorable. Sin embargo, en los últimos años, el crecimiento ha tenido poco sustento en ganancias de productividad. Recientemente, la crisis del COVID-19 ha implicado una superposición de choques que perjudicaron la economía y las ganancias sociales obtenidas en la última década. Si bien la economía se recuperó en 2021, los indicadores sociales no han alcanzado los valores prepandemia. Superar estos desafíos en el contexto de rebrotes del COVID-19 y de incertidumbre en el escenario global requiere llevar adelante políticas y programas que respondan a los impactos generados por la emergencia y aborden problemáticas de largo plazo que permitan profundizar los avances sociales, productivos e institucionales del país.
<b>Presencia del Grupo BID en Perú</b>	La EBP 2017-2021 priorizó tres áreas estratégicas: i) productividad; ii) fortalecimiento institucional y provisión de servicios básicos; y iii) sostenibilidad ambiental y cambio climático. En ese periodo, el Banco aprobó 26 operaciones de préstamo con garantía soberana por US\$2.986,7 millones, de los cuales el 44,8% fue en forma de préstamos de inversión y el 55,2% restante en préstamos de apoyo a reforma de políticas. Los desembolsos en el periodo fueron de US\$2.060,9 millones. Asimismo, se aprobaron 84 cooperaciones técnicas por un total de US\$39,4 millones y 3 financiamientos no reembolsables para inversión (IGR) por un total de US\$21,7 millones. BID Invest aprobó 21 operaciones por US\$1.471 millones. BID Lab aprobó 8 cooperaciones técnicas por US\$8,7 millones.
<b>Áreas Prioritarias</b>	El objetivo de la EBP 2022-2026 es apoyar al país en lograr un crecimiento sostenido para fomentar los avances sociales, en un contexto de sostenibilidad ambiental y con un enfoque descentralizado que priorice el ámbito rural. La EBP tendrá las mismas áreas estratégicas que la anterior EBP, pero con distintos enfoques, entre los cuales se destaca la transferencia de capacidades a nivel regional, el impulso al trabajo en la Amazonía y las políticas de apoyo a migrantes, entre otros. Los aspectos de género y diversidad, cambio climático y sostenibilidad, capacidad institucional y estado de derecho y digitalización se abordarán de forma transversal.
<b>Escenario Financiero Estimado</b>	El nivel de aprobaciones y desembolsos con garantía soberana para el período 2022-2026 se estima en US\$3.000 millones y US\$2.800 millones, respectivamente, a lo que se sumarían recursos de BID Invest y BID Lab. Bajo estos supuestos, la deuda con el BID representaría el 7% de la deuda externa pública al final del periodo.
<b>Aspectos preliminares de implementación</b>	La cartera activa es parte integral de la nueva EBP. Se atenderá el requerimiento del Gobierno peruano de trabajar y transferir capacidades a las regiones subnacionales y se acompañará de cerca a los organismos ejecutores. El contexto actual de Perú demandará flexibilidad, herramientas innovadoras y recursos de asistencia técnica para aportar soluciones relevantes a los retos del país en un escenario de alta volatilidad. Se seguirán explorando sinergias entre el BID, BID Invest y BID Lab y se coordinará con los otros donantes.
<b>Riesgos</b>	Los principales riesgos se vinculan con i) la complejidad de la coordinación interinstitucional y a nivel subnacional, dada la alta volatilidad política, que ha dificultado la implementación de las políticas públicas, ii) el cambio de prioridades por rotación de autoridades; y iii) los retos de ejecución. Si bien el país proyecta un crecimiento económico robusto para los próximos años, éste dependerá de su capacidad para gestionar adecuadamente la atención de los retos que aún impone la pandemia, así como de la evolución del contexto internacional en el que la persistencia de la guerra de Rusia sobre Ucrania podría agravar las presiones inflacionarias.

## I. CONTEXTO DEL PAÍS<sup>1</sup>

- 1.1 **Perú ha sido un caso de éxito económico y social en la región.** El país realizó una importante transición desde la inestabilidad económica de la década de 1980 a una situación de crecimiento sostenido luego del año 2000. Entre 2000 y 2019, la economía creció a un ritmo promedio de 4,8% anual, mientras que el crecimiento de América Latina y el Caribe (ALC) promedió 2,6% en el mismo período. En esos años, el PIB per cápita aumentó desde US\$1.956 a US\$7.028 y Perú pasó a ser un país de ingresos medianos altos, según el Banco Mundial. Ello fue resultado de una serie de reformas estructurales implementadas en la década de 1990, así como de condiciones externas favorables durante los 2000. Por un lado, las reformas potenciaron el rol del sector privado en la provisión de bienes públicos, fortalecieron la gestión de las finanzas públicas, otorgaron independencia y mejoraron el manejo del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) y facilitaron una mayor apertura comercial y financiera. Por otro lado, el auge de los precios de materias primas entre 2004 y 2013, contribuyó a la mejora de las cuentas fiscales como, por ejemplo, la reversión gradual del déficit fiscal y la reducción de la deuda pública desde 52% en 1999 a 26,6% del PIB en 2019. Consecuencias de esto último son la obtención del grado de inversión en 2009 y la reducción del riesgo soberano.<sup>2</sup>
- 1.2 **Previo a la pandemia, la economía peruana comenzaba a desacelerarse.** El crecimiento de la actividad económica del país se redujo desde 6,2% promedio entre 2004 y 2013 a 3% promedio entre 2014 y 2019.<sup>3</sup> Este menor ritmo de crecimiento es resultado, entre otros, de una menor productividad agregada de la economía producto de una agenda pendiente en innovación, digitalización, inclusión financiera y desarrollo de capital humano y de mercados laborales, entre otros. La productividad pasó de contribuir al crecimiento 1,5 puntos porcentuales (p.p.) en promedio entre 2004 y 2013 (excluyendo 2009 por la crisis financiera internacional) a contribuir -0,2 p.p. entre 2014 y 2019<sup>4</sup>.
- 1.3 **La pandemia es una de las peores crisis que Perú ha atravesado en su historia contemporánea.** En 2020, la economía peruana se contrajo 11%, la mayor caída de todo ALC y una de las mayores del mundo. Ante la detección del primer caso de contagio, se establecieron fuertes restricciones a la movilidad de las personas y las cuarentenas fueron de las más estrictas a nivel mundial. Para amortiguar los impactos sobre la economía, el gobierno implementó una variedad de medidas. Por el lado fiscal, se suspendieron las reglas fiscales para 2020 y 2021 y se dispuso el uso de ahorros fiscales (Fondo de Estabilización Fiscal: 3% del PIB). Con ello, se obtuvo parte del espacio necesario para, entre otros, aplicar alivios tributarios (2,6% del PIB), otorgar subsidios a hogares y a los trabajadores (2,3% del PIB) e implementar programas de créditos con garantía estatal (10,8% del PIB).<sup>5</sup> La política monetaria acompañó este esfuerzo fiscal. El BCRP redujo su tasa de política desde 2,25% en febrero de 2020 a 0,25% en abril de 2020, su nivel histórico más bajo; en simultáneo, intervino activamente en los mercados financiero y cambiario.<sup>6</sup>
- 1.4 **La crisis del COVID-19 ha profundizado las brechas sociales del país.** Entre 2004 y 2019, la pobreza monetaria se redujo de 58,7% a 20,2%. Sin embargo, como consecuencia de la pandemia, ésta aumentó a 30,1% en 2020, el mayor nivel desde 2010, y persisten

---

<sup>1</sup> El CDC (enlace web) provee una descripción más detallada e incluye las fuentes de los datos.

<sup>2</sup> Estadísticas del BCRP, WEO del FMI y World Development Indicators del Banco Mundial.

<sup>3</sup> Estadísticas del BCRP.

<sup>4</sup> The Conference Board. Total Economy Database.

<sup>5</sup> Ministerio de Economía y Finanzas (2021). Marco Macroeconómico Multianual (MMM) 2022-2025.

<sup>6</sup> Banco Central de Reserva del Perú (2021). Reporte de Inflación – junio 2021.



grandes desigualdades según zonas geográficas ya que la pobreza rural (45,7%) equivale a casi el doble de la pobreza urbana (26%)<sup>7</sup>. Por su parte, la informalidad laboral creció desde 72,7% en 2019 a 76,8% en 2021, con mayor incidencia en zonas rurales (95,3%) que en zonas urbanas (71,4%). Asimismo, existen brechas de género, etnia e inserción de poblaciones vulnerables. Por ejemplo, las mujeres son más propensas a estar autoempleadas (38%; hombres: 35%), ser informales (75%; hombres: 68%) y a tener una mayor carga de cuidados en el hogar, lo que limita su desarrollo y perspectivas laborales.<sup>8</sup> Estos rezagos en calidad de empleo, también se observan en el grado de informalidad de indígenas (89%) y de afroperuanos (82%).<sup>9</sup> Por último, grupos vulnerables como la población LGTBIQ+ y personas con discapacidad (77% se encuentra en condición de inactividad) registran mayores dificultades para una adecuada inserción laboral.

- 1.5 **Sumado a los rezagos sociales de las mujeres, las minorías y los grupos diversos, los migrantes venezolanos se encuentran en situación de vulnerabilidad.** A 2020, más de 1.2 millones de venezolanos habían ingresado a Perú.<sup>10</sup> La mayor parte de ellos se encuentra en edad laboralmente activa y posee un número de años de educación más alto que el promedio peruano, aspectos que representan una oportunidad de contribución a la economía peruana.<sup>11</sup> Pese a ello, previo a la pandemia, el 94% laboraba en la informalidad y la mayoría carecía de acceso a vivienda y seguro de salud. La llegada de la pandemia implicó un endurecimiento de sus condiciones de vida debido a que gran parte de la población trabajaba en los sectores afectados por las restricciones sanitarias y a que no estaban considerados en los padrones para acceder a los programas sociales.<sup>12</sup>
- 1.6 **A mediano plazo, las perspectivas de recuperación económica son optimistas, pero Perú afronta retos en su calidad institucional, gobernanza y estructura productiva para generar nuevas fuentes de crecimiento de largo plazo.** Luego de crecer 13,5% en 2021, el país crecería a tasas de aproximadamente 3% durante el período de la EBP (FMI, 2022). Para asegurar la sostenibilidad del crecimiento en el mediano plazo y seguir avanzando en la senda del desarrollo social, el país necesita impulsar la productividad y la inversión pública y privada. Esto requeriría como condición necesaria contar con una mejor gestión, una mayor capacidad institucional y un estado de derecho fortalecido para brindar servicios públicos de calidad, promover mejoras en el capital humano, y atraer inversión privada. A su vez, un aumento de la productividad debería darse en un contexto de conservación y uso sostenible de los recursos naturales con el objetivo de proteger la biodiversidad y el medio ambiente.
- 1.7 **Sumado a ello, existen fuentes de incertidumbre local e internacional que abonan a los retos de desarrollo de Perú.** Por un lado, la recuperación económica está condicionada al avance del control de la pandemia, tanto local como internacionalmente. Así, las perspectivas favorables derivadas de los mejores precios de materias primas que percibe el país podrían verse opacadas por el brote y propagación de nuevas variantes del COVID-19. Por otra parte, las tensiones políticas locales entre los representantes del Poder

---

<sup>7</sup> La pobreza, a nivel nacional, se redujo hasta 25,9% en 2021 y, a nivel urbano y rural, hasta 22,3% y 39,7%, respectivamente.

<sup>8</sup> En 2020, 6,6 millones de mujeres habrían brindado servicios de cuidado, siendo 2 millones laboralmente inactivas.

<sup>9</sup> Estos dos datos son de 2020 y no de 2021 dado que el INEI no publica este dato hasta la segunda mitad del año.

<sup>10</sup> Segundo país receptor de migrantes detrás de Colombia.

<sup>11</sup> BBVA Research (2019) Inmigración venezolana a Perú: características e impactos macroeconómicos.

<sup>12</sup> Banco Mundial (2020). Migrantes y Refugiados Venezolanos en El Perú: El Impacto de la Crisis de la Covid-19.

Ejecutivo y Legislativo<sup>13</sup>, que persisten desde 2016, podrían deteriorar la confianza de los mercados e inversionistas sobre las condiciones económicas del país, así como mermar la capacidad y efectividad de las políticas públicas. También existe incertidumbre respecto a los desastres naturales que podrían afectar al país. A estas fuentes de incertidumbre interna, se suma la guerra de Rusia sobre Ucrania. Esta genera, además de las pérdidas humanas, presiones inflacionarias y su persistencia podría derivar en un desajuste comercial y interrupciones en la provisión de bienes para el país. Por ejemplo, la persistencia de la guerra podría magnificar el riesgo sobre el abastecimiento de insumos para la industria agropecuaria.<sup>14</sup>

- 1.8 **La estrategia del Grupo BID 2022-2026 apoyará los principales retos al desarrollo del país<sup>15</sup> a través de tres áreas identificadas como prioritarias.** Estas áreas son: (1) desarrollo productivo; (2) sostenibilidad ambiental y cambio climático; y (3) fortalecimiento institucional y prestación de servicios básicos. Las intervenciones alrededor de estas áreas serán atendidas con los mecanismos de apoyo del Grupo BID, incluyendo nuevas operaciones de préstamo y garantías, con y sin garantía soberana, productos de conocimiento, operaciones de cooperación técnica para transferencia de conocimientos, y la cartera de proyectos existente con el país. A este último respecto, la cartera heredada será una parte integral de la nueva EBP por lo que se requiere continuar trabajando para mejorar la ejecución en aspectos tales como capacitación, planificación y gestión.

## II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN EL PAÍS

### A. Implementación de la Estrategia 2017-2021

- 2.1 **La Estrategia de País con Perú 2017-2021 (GN-2889) tuvo como objetivo apoyar al país a lograr un crecimiento sostenido para fomentar los avances sociales, en un contexto de sostenibilidad ambiental.** Para ello, priorizó tres áreas: (1) Productividad, con énfasis en mercado laboral, clima de negocios, desarrollo empresarial e infraestructura; (2) Fortalecimiento institucional y provisión de servicios básicos, con énfasis en gestión pública, salud y seguridad ciudadana; y (3) Sostenibilidad ambiental y cambio climático, con énfasis en recursos hídricos, gestión ambiental y agronegocios. En estos tres pilares estratégicos se transversalizaron temas de género y diversidad y, si bien los temas de capacidad institucional y Estado de Derecho, y de cambio climático y sostenibilidad ambiental se abordaron como pilares prioritarios, se hicieron esfuerzos para transversalizarlos en los otros pilares.
- 2.2 **La EBP preveía un financiamiento total de US\$1.500 millones para el sector público; las aprobaciones duplicaron lo estimado para apoyar la gestión de la pandemia y evitar la interrupción de la inversión en momentos de inestabilidad política.** Durante el periodo 2017-2021, Perú tuvo 5 presidentes y reiterados cambios de Gabinete, solapando crisis políticas a la crisis de la pandemia. En este contexto, el acompañamiento flexible y cercano del Banco fue instrumental para la continuidad del diálogo técnico, de la inversión pública y de la agenda de reformas, como destaca el ICPR de OVE. Esto se tradujo en una demanda de préstamos con garantía soberana de US\$2.986,7 millones,

---

<sup>13</sup> Desde julio 2016 a la fecha, el Legislativo aprobó una moción de vacancia presidencial de un total de 6 mociones de vacancias en votación; mientras que, el Ejecutivo decretó un cierre del Legislativo.

<sup>14</sup> De acuerdo con Mincetur, son 7 insumos claves cuyo abastecimiento podría verse afectado por el conflicto actual: úrea, fosfato diamónico, cloruro de potasio, nitrato de amonio, bienes intermedios para la industria de acero, productos de acero y trigo.

<sup>15</sup> Los mismos fueron identificados en el CDC como: (i) aumento de la productividad, (ii) promoción del desarrollo agrícola y la sostenibilidad ambiental, y (iii) fortalecimiento institucional.

mediante 21 préstamos de inversión (US\$1.336,7 millones, 44,75%) y cinco PBL (US\$1.650 millones, 55,25%), incluyendo dos PBL con opción de retiro diferido por US\$1.100 millones en 2021.<sup>16</sup> Además, se aprobaron 84 cooperaciones técnicas por un total de US\$39,4 millones y tres financiamientos no reembolsables para inversión (IGR) por US\$21,7 millones, con énfasis en la lucha contra la deforestación y el cambio climático, inversión social y agua y saneamiento.

- 2.3 **Durante el período, BID Invest también expandió su presencia en el país: se duplicaron las aprobaciones (por un total de US\$1.471 millones)<sup>17</sup> y se abrieron nuevos mercados.**<sup>18</sup> Durante el período, se aprobaron 21 operaciones. El 46% de éstas correspondieron a transacciones que apoyaron el acceso a financiamiento a través del sector financiero, seguidas por los sectores de transporte (22%), agronegocios (12,5%), energía (12,5%), desarrollo urbano y vivienda (4%), ciencia y tecnología (2%) y el sector corporativo (1%). Asimismo, BID Lab aprobó 8 operaciones por un monto total de US\$8,7 millones, principalmente en cadenas de valor, desarrollo económico regional e inclusión financiera e innovación.
- 2.4 **El Grupo BID se expandió y pasó a ser un socio estratégico mucho más relevante en el Perú.** A enero de 2022, la deuda pública del Perú con el BID representaba el 31% de la deuda total con las multilaterales, el 5,8% de la deuda externa y el 3,3% de la deuda pública total.

## **B. Principales resultados de la Estrategia del Grupo BID con Perú 2017-2021**

### **i. Productividad**

- 2.5 **En mercados laborales, se apoyó una adecuada inserción laboral en el sector formal, así como la eliminación del acoso en el ámbito laboral.** Uno de los retos fue el fortalecimiento institucional para promover la inserción laboral formal, con impacto en la población más vulnerable. El BID apoyó al país en la mejora y ampliación de los servicios de los Centros de Empleo (CE) para la inserción laboral formal juvenil de siete regiones<sup>19</sup>. Allí, destaca la mejora de los espacios físicos y del modelo de atención de los CE en las regiones. Asimismo, en 2020 se expandió la oferta de la Bolsa de Trabajo, adaptándola a las necesidades de contratación e integrando los mecanismos de intermediación laboral digital de todas las regiones, lo que permitió garantizar, en promedio, 8.000 vacantes nuevas cada mes durante un año crítico. Esta mejora de la Bolsa siguió durante el 2021 al incorporarse un motor de inteligencia artificial, poniendo al Perú a la vanguardia de la región en el uso de plataformas digitales de empleo a través de la implementación de “*job match*”. Esta tarea también contó con el apoyo de BID Lab, el cual trabajó para la mejora de las competencias laborales de la población en situación de vulnerabilidad, con enfoque de género y diversidad. A su vez, las operaciones de BID Invest apoyaron la creación de aproximadamente 70.000 puestos de trabajo y capacitaron a más de 140.000 personas.<sup>20</sup> Por otro lado, se apoyó la creación de la herramienta digital ELSA (espacios laborales sin

---

<sup>16</sup> Los resultados de la Revisión Independiente de Programa de País Perú 2017-2021 (OVE) dan cuenta de un Grupo BID antes de la pandemia y uno luego del comienzo de esta, siendo el año 2021 uno donde se dio mucho apoyo al País mediante instrumentos nuevos, y donde el Grupo BID pasó a ser un socio financiero más relevante.

<sup>17</sup> Este monto incluye operaciones aprobadas durante el periodo y que aún no han llegado a su cierre financiero.

<sup>18</sup> Telecomunicaciones y tecnología, banca inclusiva y desarrollo urbano.

<sup>19</sup> Arequipa, Ica, Lambayeque, La Libertad, Piura, San Martín y Lima Metropolitana (PE-L1152).

<sup>20</sup> Estos resultados se obtuvieron con operaciones del sector de agricultura no tradicional, sector educativo y telecomunicaciones.

acoso), desarrollada por GenderLab, para implementar una cultura de prevención frente al acoso sexual laboral basada en evidencia. En seguridad social, se apoyó la puesta en marcha de una Comisión de Protección Social (CPS) y la elaboración de estudios y propuestas de reforma del Sistema de Pensiones Peruano.

- 2.6 **En competitividad e innovación, se apoyó al mercado de innovación, así como a las capacidades digitales de las MIPyMEs.** Los principales retos eran el bajo nivel de inversión privada, el limitado capital humano para Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI), la escasa articulación de los agentes del sistema de innovación, y las fuertes debilidades en la oferta de servicios tecnológicos y de apoyo a emprendedores. Con el programa<sup>21</sup> ejecutado entre 2012 y 2019, se contribuyó a consolidar el mercado de innovación tecnológica para el incremento de la competitividad, a través de concursos de innovación empresarial, apoyo a emprendimientos dinámicos e incubadoras, investigación y equipamiento científico y apoyo a actividades de extensionismo tecnológico. En 2016 se aprobó un proyecto<sup>22</sup> con la finalidad de dar continuidad y aumentar el volumen de matching-grants para la innovación empresarial incorporando también nuevos instrumentos de apoyo al extensionismo tecnológico, innovación colaborativa y promoción de los sistemas de innovación a nivel subnacional. El proyecto contribuyó a incrementar las capacidades digitales y de calidad de las MIPyMEs, lo cual fue un desafío acrecentado por la pandemia.<sup>23</sup> Además, BID Invest apoyó al sector de telecomunicaciones y tecnología con el objetivo de aumentar el acceso a servicios de banda ancha móvil y tecnología, incluso en pueblos pequeños y poblaciones rurales. En 2020 se habían beneficiado cerca de dos millones de personas al recibir un nuevo acceso a red móvil<sup>24</sup> y se dio apoyo a más de un millón de MIPyMEs entre 2017-2021. BID Lab, por su parte, apoyó la incorporación de tecnologías y herramientas digitales en sectores productivos agroindustriales, optimizando los procesos productivos bajo el enfoque de innovar para incluir.
- 2.7 **En el periodo de la EBP, el Grupo BID fue un socio relevante en financiamiento y asesoramiento técnico en materia de competitividad e infraestructura.** El Grupo BID apoyó en la elaboración de la Política y Plan Nacional de Competitividad y Productividad (PNCP) y el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (PNIC). Por un lado, se brindó asesoramiento técnico al Consejo Nacional de Competitividad y Formalización (CNCF) y se proporcionó insumos en base a experiencia internacional para la elaboración, discusión pública y publicación del PNCP. Dentro del PNCP, se identificaron medidas en línea con los objetivos prioritarios de política y se están apoyando acciones que permitan avanzar con su implementación, monitoreo y evaluación. Como parte de los objetivos prioritarios, se aprobó el PNIC, que permitirá el desarrollo de una agenda de inversiones a fin de contribuir con el cierre de la brecha de infraestructura. Para esto, se apoyó la cuantificación de las brechas de infraestructura en transporte, comunicaciones, riego, electricidad, agua, saneamiento, salud y educación. Asimismo, se apoyó a diversos sectores para realizar una adecuada identificación y priorización de la cartera de proyectos, considerando brechas internas, lineamientos de política sectorial y restricciones presupuestales, entre otros.
- 2.8 **En transporte, destaca el apoyo del Grupo BID para abordar los desafíos en materia**

---

<sup>21</sup> Proyecto de Innovación para la Competitividad (PE-L1068, US\$ 100 millones).

<sup>22</sup> Proyecto de Mejoramiento de los Niveles de Innovación Productiva a Nivel Nacional (PE-L1162, US\$ 100 millones).

<sup>23</sup> Así, al 2021 el Proyecto contrató 608 asesorías y servicios tecnológicos para reducir brechas productivas, de calidad y de digitalización en las MIPYMES. Asimismo, se apoyó la instalación en el país de 5 bootcamps de formación intensiva y acelerada de programación.

<sup>24</sup> Internet para Todos, 12361-01.

**de mejora de la calidad y accesibilidad de la infraestructura vial.** Las intervenciones atacaron los desafíos que existían en calidad y accesibilidad de la infraestructura vial del país y contribuyeron a reducir costos de transporte y tiempos de viaje, aumentando los niveles de competitividad. Las intervenciones lograron una mejora en la calidad de infraestructura de la Red vial Nacional (RvN) y en la red vial vecinal. En cuanto al transporte rural, se está apoyando la meta de rehabilitar 2.200 km de caminos, y el mantenimiento de otros 2.000 km. En el programa en ejecución también se están llevando adelante acciones de fortalecimiento de capacidades a los Gobiernos Locales. En el 2021, se aprobó una operación para el mejoramiento de caminos de la red vial departamental<sup>25</sup>, cuya meta es de 5.000 km de caminos vecinales. BID Invest financió proyectos para mejorar la conectividad, como la expansión del Aeropuerto de Lima y la construcción para finalizar la Red Vial No. 4 y evitamiento de Chimbote.

- 2.9 **En energía, las ventanillas pública y privada apoyaron el fortalecimiento institucional y la diversificación energética para avanzar hacia una matriz más sostenible.** Uno de los desafíos del sector fue la ralentización del crecimiento de la producción eléctrica entre 2017 y 2019.<sup>26</sup> El Grupo BID aprobó dos operaciones<sup>27</sup> enfocadas en el fortalecimiento institucional del sector eléctrico para apoyar la integración de la planificación energética, la modernización de las empresas públicas, y el fortalecimiento de la regulación y supervisión del mercado eléctrico nacional. Asimismo, se buscó generar las bases para lograr que el sector migre hacia una transición energética ordenada y consolidar la integración regional. También se financiaron dos operaciones con BID Invest: una orientada a la construcción de una segunda red de gasoducto en 9 distritos de la Ciudad de Lima y la Provincia Constitucional del Callao<sup>28</sup>, y otra dedicada a la expansión de energía eólica, que busca contribuir al objetivo del gobierno de diversificar y mejorar la seguridad de la matriz energética del país.<sup>29</sup>
- 2.10 **En comercio exterior, el Grupo BID ha sido un actor relevante en la promoción de mejoras a través del fortalecimiento y actualización de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE).** A su vez, el Grupo BID ha trabajado con la Autoridad Portuaria apoyando el desarrollo de un puerto inteligente en Callao, elaborando una hoja de ruta para automatizar y digitalizar procesos manuales. En integración regional, se acompañó a la Alianza del Pacífico (AP). BID Invest promovió el financiamiento de transacciones por un valor de US\$274 millones.
- 2.11 **En materia educativa, el Grupo BID apoyó la mejora de la calidad en el segmento de educación superior.** Durante el período de la EBP, la educación superior (universitaria y tecnológica) era de baja calidad y poco pertinente. Por ello, en 2018 se apoyó y financió un programa de inversión pública<sup>30</sup>, que será ejecutado hasta 2023, para mejorar su calidad y pertinencia. Dentro del programa, se realizó un censo de infraestructura y equipamiento de todas las universidades e institutos tecnológicos públicos, recabando información para identificar brechas y direccionar nuevas inversiones. Asimismo, se han realizado 14 fondos concursables para universidades e institutos tecnológicos con el fin de mejorar las

---

<sup>25</sup> Programa PROREGION.

<sup>26</sup> Cayó 7% en el 2020, de 52,889 a 41,187 GWh. El acceso a energía era desigual entre áreas urbanas (96,8%) y rurales (79,1%).

<sup>27</sup> Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos PROSEMER (PE-X1007) y Apoyo a la Transformación del Sector Energético Peruano (PE-T1449).

<sup>28</sup> Gas Natural de Lima y Callao S.A – (Calidda), 13146-01.

<sup>29</sup> Enel Green Power Perú, 13446-01.

<sup>30</sup> PE-L1227.

capacidades de gestión e impartir educación virtual. Con el financiamiento de BID Invest se beneficiaron a aproximadamente 140.000 estudiantes, por medio de operaciones de apoyo a iniciativas de empleo en el sector de agricultura y a nivel secundario y superior, con enseñanza de calidad, infraestructura moderna y a precios asequibles.<sup>31</sup>

- 2.12 **En vivienda y desarrollo urbano, se trabajó en el mejoramiento de los centros históricos para una adecuada conservación del patrimonio nacional.** El principal reto ha sido la alta precariedad de las ciudades y áreas urbanas. Con el objetivo de fortalecer la gestión del patrimonio urbano, el BID, junto a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), ha implementado el programa Patrimonio Vivo en Perú en las ciudades de Ayacucho (2019), Trujillo (2021) y Arequipa (2021). En el programa, se han desarrollado procesos de planificación que han resultado en planes estratégicos patrimoniales para los centros históricos de las ciudades participantes.

**ii. Fortalecimiento institucional y provisión de servicios básicos**

- 2.13 **En materia de fortalecimiento de la gestión pública, la integridad y la transparencia, destaca la contribución del Grupo BID al avance del gobierno digital y simplificación administrativa.** Durante el período de EBP, el BID apoyó la creación de la Secretaría de Integridad Pública en la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)<sup>32</sup> y el fortalecimiento y modernización de la Contraloría General de la República (CGR). También se ha contribuido a la consolidación de los servicios del Estado en la plataforma GOB.PE y a la simplificación y estandarización de procedimientos administrativos correspondientes a Gobiernos Regionales y Locales. Asimismo, se ha brindado apoyo en la implementación de la Plataforma Nacional de Gobierno Digital-PNGD y a la modernización del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC). De manera complementaria, se apoyó la implementación de la reforma de la calidad regulatoria con el objetivo de disminuir la sobrecarga, requisitos, costos y tiempos enfrentados por los inversionistas y empresarios.
- 2.14 **El Grupo BID apoyó la estructuración de proyectos vía modalidad Asociaciones Públicas-Privadas (APP) y el fortalecimiento de los marcos normativos e institucionales.** Junto a las limitaciones del marco normativo e institucional, existen obstáculos para orientar las APP hacia proyectos vinculados a salud, educación, agua y saneamiento. El Grupo BID fue aliado en la estructuración de dos proyectos sociales vía APP<sup>33</sup> y, tomando en cuenta una consulta pública regional, se inició la elaboración de un documento estratégico que permitirá mejorar la eficiencia y transparencia del sistema de APP en el país.
- 2.15 **En gestión fiscal, se apoyó el fortalecimiento de las finanzas públicas a través de la recuperación de ingresos y la mejora de eficiencia del gasto.** Los principales desafíos se centraban en facilitar el cumplimiento voluntario y el control tributario a fin de reducir la evasión, fortalecer la capacidad de inversión pública, especialmente de los gobiernos subnacionales, y modernizar la administración financiera y presupuestal del Estado. Durante el periodo, se aprobaron cuatro operaciones que apoyan el fortalecimiento de los sistemas de gestión de las finanzas públicas y su transformación digital. A su vez, se está apoyando la recuperación económica y fiscal a través de medidas de incremento de los ingresos públicos y de mejora de la gestión de gastos y se ha brindado apoyo a la

---

<sup>31</sup> Universidad San Ignacio de Loyola – Expansión (PE-L1141); Colegios Peruanos (PE-L1120); DANPER II (12180-01).

<sup>32</sup> PE-L1222, Proyecto de Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Soporte para la Provisión de los Servicios a los Ciudadanos y Empresas a nivel nacional.

<sup>33</sup> Hospitales de Piura y Chimbote y Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) en Puerto Maldonado.

Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) para fortalecer sus capacidades de facilitar el cumplimiento voluntario, control tributario y mejorar la eficiencia del servicio tributario y aduanero.

- 2.16 **En salud, con apoyo del BID, se logró una expansión significativa de la cobertura del Seguro Integral de Salud en un contexto de avance de la pandemia.** El sector enfrentaba los desafíos de transformar la red de servicios de atención, aumentar el gasto público y garantizar la disponibilidad prestacional y la calidad de los servicios orientada a alcanzar la Cobertura Universal de Salud (CUS). Para responder a estos desafíos en un contexto de pandemia, se aprobaron operaciones<sup>34</sup> con el objetivo de lograr un adecuado acceso de la población a servicios de salud oportunos, eficientes y de calidad en el primer nivel de atención y mejorar el acceso a los servicios públicos de salud, fortaleciendo el marco normativo para la cobertura efectiva y ampliando el uso de la telesalud. El principal logro fue la ampliación al aseguramiento universal, con cambios al marco normativo que permitió incluir al SIS a millones de ciudadanos peruanos. Así, la población asegurada pasó de 73,3% en el 2017 al 99% en el 2021 (SUSALUD, 2021). Asimismo, con apoyo del BID, Perú ha fortalecido el uso de la salud digital.
- 2.17 **En seguridad ciudadana, el apoyo del BID permitió mantener una línea de política ante los cambios de los titulares del Ministerio del Interior (MININTER) y de la Policía Nacional.** La institucionalidad sectorial se vio fortalecida por la oficialización del instrumento “Perfil Policial Peruano” a partir del cual se deberán generar otros instrumentos pedagógicos, como ser, las mallas curriculares, el perfil de ingreso del estudiante, y el perfil del profesional docente de las academias policiales. La transformación del sistema de educación policial es uno de los rubros en donde el MININTER ha solicitado más apoyo, así como en la formulación de las “Bases para el Fortalecimiento y la Modernización de la Policía Nacional del Perú”.
- 2.18 **En agua, saneamiento y manejo de residuos sólidos, el Grupo BID apoyó el cierre de brechas en áreas urbanas y rurales.** Los desafíos del sector se encontraban en asegurar el cumplimiento de condiciones de higiene básicas en las zonas de residencia de poblaciones vulnerables. Esto a través de reducir las brechas de cobertura en el acceso a agua potable y saneamiento básico, con énfasis en las áreas rurales. Así, se colaboró con la elaboración del Plan Nacional de Saneamiento 2017-2021. En el área urbana, se apoyó el cierre de la brecha para una población beneficiaria de 100.000 personas.<sup>35</sup> Además, se amplió y mejoró el acceso a servicios en áreas rurales de nueve regiones del país<sup>36</sup>, llegando a beneficiar a más de 40.000 personas. A su vez, se mejoró el servicio de recolección de residuos, de un 76% a un 90%<sup>37</sup>, y se construyeron y pusieron en operación rellenos sanitarios en ocho ciudades.<sup>38</sup> Por otro lado, BID Lab apoyó el acceso a agua y saneamiento de población de bajos ingresos a través de la ONG Agualimpia, quien ejecutó el proyecto de conexiones intradomiciliarias que permitió que 80.000 personas puedan contar con sus conexiones de agua y desagüe a través de un instrumento financiero, CREDIAGUA y asistencia técnica.

---

<sup>34</sup> Programa de Creación de Redes Integradas de Salud (PE-L1228, US\$ 100 millones) y Programa para mejorar las políticas sociales que protegen a la población vulnerable en el Perú (PE-L1262, US\$ 600 millones).

<sup>35</sup> Proyecto Esquema Cajamarquilla, Nieveria y Cerro Camote- Ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado (PE-L1060).

<sup>36</sup> Programa de Agua y Saneamiento Rural (PE-L1226) en Amazonas, Loreto, Piura, San Martín, Ucayali, Puno, Cajamarca, Junín y Ayacucho.

<sup>37</sup> Programa de Desarrollo de Sistemas de Gestión de Residuos Sólidos en Zonas Prioritarias (PE-L1153).

<sup>38</sup> Bagua, Oxapampa, Pozuzo, Huamanga, San Juan bautista, Andahuaylas, Chancay y Yauyos.

- 2.19 **En género y diversidad, el Grupo BID fue clave para fortalecer el rol del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en materia de prevención.** En Perú existe un importante desafío para reducir la violencia de género y la discriminación. En materia de violencia de género, Perú se encuentra rezagado a nivel mundial y se ubica en la posición N° 125 de un total de 156 países en la categoría de salud, que considera la prevalencia de la violencia de género.<sup>39</sup> Con el apoyo del Grupo BID se aprobó, e implementó, la Estrategia Nacional de Prevención (ENP), así como un protocolo de atención para los Centros de Emergencia de la Mujer, entre otros avances. A su vez, con el financiamiento y asistencia técnica de BID Invest, se benefició a cerca de 100.000 mujeres a través de programas como el desarrollo de Planes de Acción en Género y Diversidad—incluyendo mujeres beneficiadas con puestos de trabajo<sup>40</sup> y/o favorecidas con capacitación/estudio—<sup>41</sup>. Con respecto a las personas con discapacidad, éstas se enfrentan a importantes barreras de acceso urbano a establecimientos de salud (29,3%), paraderos (23,0%), mercados (21,3%) y centros de rehabilitación (18,9%), entre otros (INEI, 2014). Para hacer frente a esta problemática y concientizar sobre la importancia de su inclusión, se apoyó al Ministerio de Salud (MINSA) en el establecimiento de la Red de Soporte para el Cuidado Integral de las Personas con Discapacidad y se asistió la inclusión de personas con discapacidad a través de la práctica del deporte paralímpico.<sup>42</sup>
- 2.20 **En estos dos pilares, el Grupo BID fue un socio clave del país para afrontar y mitigar los efectos de la pandemia de COVID-19.** Por ejemplo, se apoyó la protección del empleo de más de 300.000 trabajadores y la supervivencia de la tercera parte de las empresas formales del país a través del apoyo al sostenimiento de la cadena de pagos, así como la digitalización de PyMEs. También se apoyó el acceso a servicios de educación superior para mejorar las capacidades digitales de los docentes para la educación no presencial<sup>43</sup> y se trabajó en reformas para fortalecer la sostenibilidad de la gestión fiscal y facilitar la recuperación económica en la pospandemia.<sup>44</sup>

### iii. Sostenibilidad ambiental y cambio climático

- 2.21 **En desarrollo rural, se apoyó el trabajo de mejora de la productividad agrícola.** La agricultura tenía niveles bajos de productividad de la tierra y del trabajo, y el crecimiento de la producción se ha basado en la expansión de la tierra y la fuerza laboral. Con apoyo del BID, se logró el diagnóstico físico legal de 140.000 Predios Rurales Individuales (PRI), 47 Comunidades Campesinas (CC), y 190 Comunidades Nativas (CCNN)<sup>45</sup> y se diseñó la metodología de la Encuesta Nacional Agrícola (ENA).<sup>46</sup> También se logró incrementar la productividad por hectárea de productos agropecuarios prioritarios (papa, maíz amarillo, café, arroz, quinua) a nivel nacional, a través del incremento de tecnologías transferidas y adoptadas por la instituciones del sector agrícola y las acciones de difusión hacia los productores.<sup>47</sup> BID Invest aprobó préstamos para aumentar la producción, expandir

---

<sup>39</sup> World Economic Forum. Informe Global de Brecha de Género (2021).

<sup>40</sup> 51% del total de beneficiarias se atribuye a la operación Danper II (12180-01).

<sup>41</sup> 27% se atribuye a la operación Universidad San Ignacio de Loyola – Expansion (PE-L1141) y 18% Colegios Peruanos (PE-L1120).

<sup>42</sup> Programa para la Inclusión Social de Personas con Discapacidad (RG-T2892).

<sup>43</sup> Programa para la Mejora de la Calidad y Pertinencia de los Servicios de Educación Superior Universitaria y Tecnológica a nivel nacional (PE-L1227/ 4555/OC-PE) en 52 universidades públicas y 342 Institutos públicos.

<sup>44</sup> PE-L1267.

<sup>45</sup> Mediante el Proyecto de Catastro, Titulación y Registro de Tierras Rurales -PTRT3 (PE-L1026).

<sup>46</sup> Mediante el Proyecto de Información Agraria para el Desarrollo Rural -PIADER (PE-L1122).

<sup>47</sup> Papa, maíz, café, arroz y quinua. Proyecto de Mejoramiento de los Servicios Estratégicos de Innovación Agraria - PNIA (PE-L1125).



operaciones, e incrementar las exportaciones de productos agrícolas.<sup>48</sup> También facilitó el acceso a servicios agrícolas e inversiones a más de 1.300 productores agropecuarios.

2.22 **En cambio climático, se trabajó en la conservación de la biodiversidad.** En temas ambientales, los desafíos pasaron por los ejes de cambio climático con énfasis en la adaptación, conservación y uso sostenible de los recursos, manejo de residuos sólidos y el impulso de la economía circular. A su vez, también existían problemas ambientales que requieren atención como la pérdida de cobertura forestal.<sup>49</sup> Otro desafío ha sido cómo atender los frecuentes desastres naturales como resultado de la alta exposición a múltiples fenómenos naturales intensos. En este campo, con el apoyo del BID, se espera alcanzar los objetivos de una adecuada conservación de la biodiversidad del paisaje forestal del Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y del ámbito de la Reserva Comunal AmaraKaeri y brindar servicios de mapeo de la deforestación en los bosques amazónicos. Por otro lado, se realizó un análisis de costos y beneficios de alcanzar la carbono-neutralidad hacia mitad de siglo<sup>50</sup>.

2.23 **En minería, se apoyó el fortalecimiento institucional para un mejor manejo medio ambiental.** El BID apoyó al Ministerio de Energía y Minas en la implementación de la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera (DGPM) y de acciones específicas para: (i) empoderar a las mujeres líderes en la gestión sectorial y de comunidades del entorno minero; (ii) generar una hoja de ruta para la gestión integral y sistemática de pasivos ambientales y; (iii) el fortalecimiento de mejores prácticas de transparencia y acceso a la información. El BID también fue instrumental en la conformación del Centro de Convergencia y Buenas Prácticas Minero-Energéticas (RIMAY).

### **C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas**

2.24 **A mayo de 2022, la cartera activa<sup>51</sup> del BID consta de 33 operaciones por US\$2.397,3 millones**, incluyendo 32 operaciones de inversión por US\$1.897,3 millones, de las cuales se ha desembolsado el 28% (US\$670,24 millones).<sup>52</sup> La cartera contiene un préstamo basado en políticas con opción de retiro diferido por un monto total de US\$500 millones y una garantía en el sector transporte por US\$60 millones. La cartera vigente de cooperaciones técnicas del BID incluye 41 operaciones por US\$28,58 millones en el Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible (56%), Infraestructura (14%), Fortalecimiento de la Gestión Pública (8%) y Sector Social (9%).

2.25 **La cartera activa de BID Invest tiene una exposición de aproximadamente US\$530 millones**, distribuidos en acceso a recursos financieros a través de cooperativas e instituciones financieras (42%), Agricultura y Desarrollo Rural (26%), Energía (19%), Desarrollo Urbano (7%), Ciencia y Tecnología (3%), Transporte (2%), y Turismo (1%). Adicionalmente BID Invest administra fondos de terceros por un total de US\$18.09 millones. Por su parte, BID Lab tiene 27 proyectos por US\$24,1 millones, de los cuales 12 son cooperaciones técnicas, 14 préstamos y 1 donación de inversión. BID Invest brindó

---

<sup>48</sup> Agrícola Cerro Prieto, 12015-02; Danper II, 12180-01; Agrícola Pampa Baja S.A.C., 12217-01;

<sup>49</sup> Perú figura como el quinto país con mayor deforestación en el mundo y el tercero en Latinoamérica.

<sup>50</sup> Cabe mencionar que el Perú tiene activa la cobertura CCF (Contingent Credit Facility), la cual no ha sido activada y deberá ser renovada en el 2024.

<sup>51</sup> La cartera vigente comprende operaciones que han sido aprobadas por el Directorio Ejecutivo del Banco y aún no han logrado el cierre operativo, es decir, el informe final de auditoría financiera operativa no ha sido aprobado de acuerdo con los manuales fiduciarios del Banco.

<sup>52</sup> La edad media de toda la cartera es de 4,2 años.

asistencia técnica por un total de US\$1,6 millones<sup>53</sup>.

- 2.26 **La implementación de la EBP deja lecciones a nivel estratégico.** Éstas incluyen: (i) la necesidad de priorizar el programa en sectores/áreas donde el Grupo BID ofrezca mayor valor agregado y una relación duradera para maximizar su impacto y minimizar el costo transaccional de preparación y ejecución (en línea con las conclusiones del ICPR de OVE); (ii) la importancia de avanzar en el diálogo de alto nivel con el Gobierno (MEF-PCM) para fortalecer la capacidad de planificación estratégica<sup>54</sup>, la ejecución de las operaciones y la calidad de inversión pública; (iii) la necesidad de desarrollar una estrategia para incrementar la visibilidad del Grupo BID como líder técnico en sectores donde tiene ventajas comparativas; (iv) la relevancia de alinear las áreas de acción de las tres ventanillas del Grupo BID, como lo destaca OVE en su reporte. A este último respecto, un caso de éxito, por ejemplo, fue el alineamiento público-privado para apoyar la formulación y estructuración de proyectos de infraestructura y salud bajo la modalidad APP y la implementación de una agenda de conocimiento común. Sumado a estas lecciones, dado que Perú tiene amplio acceso a los mercados de capitales, es fundamental explorar el apetito de las contrapartes por facilidades financieras innovadoras, tales como conversiones de deuda por naturaleza y nuevas coberturas para mitigación de riesgos, entre otros. En esta línea, para BID Invest resalta la importancia de generar una oferta de productos financieros denominada en moneda local, principalmente para realizar un mejor calce entre la denominación de los ingresos empresariales con el crédito al sector privado.
- 2.27 **La implementación de la EBP también deja lecciones a nivel operativo.** Estas incluyen: (i) apoyar la aplicación de las políticas fiduciarias del Banco; (ii) continuar con el apoyo cercano a las unidades ejecutoras; y (iii) explorar la transferencia de capacidades hacia los gobiernos sub-nacionales, los cuales presentan debilidades en la ejecución de los proyectos de inversión y serán claves para la implementación satisfactoria de la nueva EBP. Por otra parte, existen lecciones aprendidas en proyectos que no contaron con extensión de plazos de desembolsos y fueron cancelados como: (i) la importancia de una adecuada estructura institucional que incluya áreas especializadas con capacidad para liderar la implementación técnica de proyectos complejos<sup>55</sup> y (ii) la búsqueda de mecanismos que permitan asegurar la permanencia de los integrantes de las Unidades Ejecutoras de Proyectos (UEP) ante posibles cambios políticos e incorporación de estrictos requisitos profesionales para su conformación<sup>56</sup>.

### III. ÁREAS PRIORITARIAS<sup>57</sup>

- 3.1 **La Estrategia del Grupo BID con el país 2022-2026 apoyará el crecimiento sostenido para fomentar los avances sociales, en un contexto de sostenibilidad ambiental y con un enfoque descentralizado que priorice el ámbito rural.** Con base en las lecciones

---

<sup>53</sup> En las áreas de: sostenibilidad ambiental, género, optimización de recursos de agua, integración de población indígena, y APP.

<sup>54</sup> Durante el periodo 2017-2021, Perú tuvo 5 presidentes y los consecuentes cambios de Gabinete. Dentro de este contexto de cambios políticos constantes, el acompañamiento flexible, dinámico y cercano que el Banco dio al país fue instrumental para lograr las cifras históricas de aprobación y desembolso en el año 2021 tanto de préstamos de apoyo a la implementación de políticas, como de inversión. El Gobierno de Perú ha manifestado constantemente que el acompañamiento técnico del Banco es uno de los principales valores agregados para su gestión.

<sup>55</sup> Metro de Lima, Línea 2 y 4 (PE-L1147).

<sup>56</sup> Proyecto de Catastro, Titulación y Registro de Tierras Rurales en el Perú - PE-L1026.

<sup>57</sup> Todas las referencias se encuentran en el CDC (Anexo I), así como el análisis detallado de los desafíos de desarrollo abordados en este documento.

aprendidas, los desafíos de desarrollo del país identificados en el CDC y el diálogo con el gobierno, la EBP prioriza tres áreas: (1) desarrollo productivo, con énfasis en mercado laboral y educación superior, inserción a cadenas de valor, entorno empresarial e infraestructura; (2) sostenibilidad ambiental y cambio climático con énfasis en adaptación y una adecuada gestión de riesgos, agroindustria y pesca; y (3) fortalecimiento institucional y prestación de servicios básicos a nivel regional, con énfasis en la gestión pública y fiscal, educación, salud, agua y saneamiento, seguridad ciudadana e inclusión social de los migrantes. Sumado a los aspectos de género, diversidad y digitalización, los temas de cambio climático y sostenibilidad, y de capacidad institucional y Estado de Derecho, también se abordarán de forma transversal. Las áreas prioritarias y los temas transversales serán atendidos con la cartera existente y las nuevas operaciones de préstamo y garantía, los productos de conocimiento y las operaciones de cooperación técnica.

**3.2 Las áreas prioritarias dan continuidad a las propuestas en la EBP 2017-2021<sup>58</sup>, pero con elementos distintivos y nuevos énfasis.** La EBP 2022-26 continúa el trabajo realizado bajo la EBP anterior, pero se focaliza en áreas de trabajo con mayor potencial de impacto e historial de acompañamiento de largo plazo, en línea con los comentarios de OVE en el ICPR 2017-2021. A su vez, de acuerdo con el diálogo con el gobierno, se hará hincapié en temas como la transferencia de capacidades a nivel regional, se impulsará la participación del país en mercados externos y en las cadenas regionales de valor, se impulsará el trabajo en la Amazonía<sup>59</sup> y se consolidarán las políticas de violencia contra la mujer y las políticas de apoyo a migrantes, entre otros temas. A su vez, se trabajará en nuevos instrumentos de financiamiento y apoyo técnico al país.

**3.3 Las acciones previstas en esta estrategia están alineadas con la Política General de Gobierno de Perú.<sup>60</sup>** La primera área prioritaria está alineada con el primer pilar de la Política ('Generación de bienestar y protección social con seguridad alimentaria') en su línea de intervención de reducción de la brecha de acceso a infraestructura de energía; y con el segundo pilar ('Reactivación económica y de actividades productivas con desarrollo agrario y rural') en sus líneas de intervención de generación de empleo decente, formalización de unidades productivas, promoción de la inversión pública y privada e impulso de la competitividad, entre otros. Luego, la segunda área prioritaria está alineada con el segundo pilar ('Reactivación económica y de actividades productivas con desarrollo agrario y rural') en su línea de intervención de promoción de la productividad a nivel regional; y con el séptimo pilar ('Gestión eficiente de riesgos y amenazas a los derechos de las personas y su entorno') en sus líneas de intervención de fortalecimiento de la gestión ambiental y de medidas preventivas ante riesgos naturales. Por último, la tercera área prioritaria está alineada con nueve de los diez pilares y destacan líneas de intervención en salud como la ampliación de la cobertura de salud; agua y saneamiento como la reducción de la brecha de servicios entre áreas urbano y rural; y en seguridad ciudadana como fortalecimiento de la capacidad operativa de la policía.

**3.4 A continuación, se ofrece un breve diagnóstico de cada área prioritaria y se presentan las principales áreas de acción del Grupo BID.**

---

<sup>58</sup> La Revisión Independiente de Programa de País Perú, 2017-2021 destaca los beneficios de mantener relaciones de largo plazo con algunos sectores, lo cual serviría para atenuar los constantes cambios de autoridades.

<sup>59</sup> Basados en el nuevo Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del BID.

<sup>60</sup> La Política General de Gobierno para 2021-2026 fue aprobado mediante Decreto Supremo N° 164-2021-PCM.

## A. Área prioritaria I. Desarrollo productivo<sup>61</sup>

- 3.5 **Pese a las reformas económicas y los avances sociales de los últimos veinte años, Perú no ha logrado reducir la brecha de desarrollo con países avanzados.** El PIB per cápita peruano continuó situándose en torno al 10% del de EE. UU. entre 1960 y 2019, sin mostrar mayores signos de convergencia. Esto es consecuencia, entre otros, de una acotada contribución de la productividad<sup>62</sup> al crecimiento de las últimas tres décadas, que incluso fue negativa, en promedio, entre 2014 y 2019 (-0,2 p.p.). La baja productividad es explicada por: (i) la concentración de la cesta exportadora en pocos productos; (ii) rezagos en competitividad y en el entorno de negocios; (iii) brechas de acceso y calidad en infraestructura, educación, salud, mercado de trabajo e integración comercial; (iv) una agenda pendiente en innovación, digitalización, inclusión financiera y, más recientemente, inclusión de migrantes; y (v) rezagos en el desarrollo productivo rural, particularmente en zonas rurales remotas como el Amazonas. En el país, los recursos productivos no se asignan de manera eficiente puesto que la interacción entre regímenes laborales y tributarios, y la arquitectura de aseguramiento social, crea incentivos perversos<sup>63</sup> y deviene en la atomización de la actividad económica entre muchas empresas pequeñas y poco productivas, y un alto nivel de auto empleo e informalidad.
- 3.6 **Existen falencias en el mercado laboral que dificultan una adecuada inserción laboral en el sector formal.** En 2019, la informalidad laboral era de 73% y, tras el choque de la pandemia, pasó a 76,8% en 2021. Así, Perú posee una de las tasas más altas de informalidad laboral en la región (47,5%)<sup>64,65</sup> explicado, principalmente, por: (i) falencias de la legislación laboral, que genera desincentivos a la formalidad (los costos no salariales representan el 70% del salario promedio formal<sup>66</sup>), (ii) fiscalización limitada, con baja capacidad de la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (SUNAFIL)<sup>67</sup>; y (iii) el sistema educativo y de formación para el trabajo presenta problemas que hacen que los trabajadores no cuenten con las habilidades requeridas por los contratantes formales (47% de las empresas enfrentan dificultades para cubrir sus vacantes<sup>68</sup>). Estas problemáticas se traducen en la generación de empleos con baja productividad como condición estructural. Adicionalmente, el segmento de trabajadores en el sector formal percibe un bajo nivel de aseguramiento previsional dentro de un sistema que se encuentra fragmentado entre el Sistema Nacional (SNP) y el Sistema Privado (SPP).<sup>69</sup> Los problemas del sistema se

---

<sup>61</sup> Las actuaciones previstas en este ámbito están alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas 4 (educación de calidad); 8 (trabajo decente y crecimiento económico); 9 (industria, innovación e infraestructura); 10 (desigualdades reducidas); y 11 (ciudades y comunidades sostenibles).

<sup>62</sup> The Conference Board. Total Economy Database.

<sup>63</sup> Levy, S. (2016), [http://www.grade.org.pe/wp-content/uploads/Levy\\_inaugural.pdf](http://www.grade.org.pe/wp-content/uploads/Levy_inaugural.pdf).

<sup>64</sup> Organización Internacional del Trabajo (OIT).

<sup>65</sup> La informalidad se asocia frecuentemente con baja productividad y con empleos mal pagados y poco calificados (Banco Mundial, 2021). En la región, los países con mayores niveles de productividad tienden a tener menor informalidad por el mismo costo de formalidad (Alaimo et al., 2015).

<sup>66</sup> Los costos laborales no salariales consideran el pago de gratificaciones, vacaciones, seguros de salud, afiliación a sistemas previsionales y otros impuestos a la planilla. En Perú, estos representan alrededor del 70% del salario promedio de un trabajador formal (Jaramillo, 2004).

<sup>67</sup> Por ejemplo, en 2019, el tiempo promedio de la fiscalización laboral, desde la presentación de la denuncia hasta la resolución en primera instancia, fue de 291 días y en segunda instancia de 392 días.

<sup>68</sup> Novella et al. (2019).

<sup>69</sup> El SNP solo otorga una pensión si el afiliado supera los 10 años de cotización y se percibe una pensión de S/250 mensuales si se aportó entre 10 y 14 años, S/350 mensuales si se aportó entre 15 y 19 años, y entre S/500 y S/893 mensuales si se aportó durante más de 20 años. Además, ante la decreciente cantidad de jóvenes aportantes, afronta riesgo de insostenibilidad fiscal

exacerban por la decreciente cantidad de jóvenes aportantes, el progresivo envejecimiento de la población y la aprobación de medidas de disposición de los ahorros previsionales durante la emergencia sanitaria.

- 3.7 **Asimismo, existen amplias brechas en la inserción laboral de mujeres y grupos vulnerables.** Las mujeres son más propensas a trabajar a tiempo parcial, estar autoempleadas, ser informales y en empresas menos productivas.<sup>70</sup> Asimismo, el 89% de indígenas y 82% de afroperuanos trabaja en la informalidad. En consecuencia, las mujeres, indígenas y afrodescendientes tienen ingresos mensuales equivalentes a casi el 70% de los ingresos de los hombres, mestizos y blancos.<sup>71</sup> A su vez, del colectivo LGTBIQ+, muchas personas trabajan en sectores u ocupaciones de baja remuneración, y de aquellas personas que mencionan estar ocupadas (INEI, 2017), el 33% señaló que no le pagaron lo prometido y el 25% que había sido agredido física, verbal o sexualmente.<sup>72</sup> Las personas con discapacidad también sufren de brechas semejantes: solo el 23% pertenece a la población económicamente activa<sup>73</sup> y en ocupaciones de baja remuneración.<sup>74</sup> En años recientes, a estos desafíos de inclusión laboral se ha sumado la incorporación del flujo migratorio venezolano. Si bien la migración venezolana podría representar una oportunidad para elevar la productividad del país (el 80% se encuentra en edad de trabajar y el 58% cuenta con educación superior), más del 90% trabaja en la informalidad y labora en actividades menos complejas.<sup>75</sup>
- 3.8 **La educación superior requiere generar una mayor contribución a la productividad y consolidar una transición adecuada desde la educación básica.** La brecha de habilidades es consecuencia de niveles bajos en la calidad y en la cobertura de la oferta de educación superior. Por un lado, la baja calidad se evidencia en que cerca del 25% de las personas con educación superior no universitaria y 8,5% de las personas con educación superior universitaria se encontraban subempleadas en 2018.<sup>76</sup> Por otro lado, entre 2014 y 2018, solo el 35,7% de los egresados de educación básica hizo la transición inmediata a educación superior ante la presencia de barreras académicas, informativas y financieras.<sup>77</sup> Para reforzar la calidad y cobertura, será necesario avanzar en la implementación de la Política Nacional de Educación Superior y Técnico Productiva aprobada en 2020.
- 3.9 **Perú debe continuar su proceso de integración e incrementar el valor agregado generado hacia el resto de los países.** El aparato productivo del país se encuentra poco integrado al del resto del mundo. Prueba de ello es que durante el período 2017-19, el valor agregado extranjero en las exportaciones de bienes peruanas era de 9,8%, mayor a la del período 2000-02 (8,2%), pero muy por debajo del promedio de ALC (18,1% para 2017-19) o la Unión Europea (43,3% en el mismo período).
- 3.10 **El entorno empresarial continúa sesgado hacia PyMEs informales, lo cual limita los avances en productividad.** El tejido empresarial está principalmente compuesto por MYPEs que, en 2019, representaron el 95% de las empresas y emplearon el 47% de la

---

<sup>70</sup> Jaramillo y Ñopo (2020).

<sup>71</sup> Alcázar (2019).

<sup>72</sup> Instituto de Estudios Sindicales. La discriminación hacia LGTBIQ en el entorno laboral peruano (2016-2020).

<sup>73</sup> De los inactivos, el 23,1% mencionó que no había podido conseguir trabajo a causa de la discriminación. De los activos, el 28,4% son trabajadores no calificados de los servicios, el 18,2% trabajadores calificados de los servicios personales, el 14,4% agricultores y trabajadores calificados agropecuarios.

<sup>74</sup> INEI (2014).

<sup>75</sup> Morales y Piérola (2020).

<sup>76</sup> INEI (2019).

<sup>77</sup> BID (2020). <https://blogs.iadb.org/educacion/es/futuroeducacionsuperiorperu/>

población económicamente activa. No obstante, la informalidad de estas asciende al 84%, condición que limita su productividad y su acceso a mercados financieros. Así, 45% de las microempresas enfrenta algún tipo de restricción de acceso al crédito y las MYPE que logran acceder al sistema financiero, afrontan un elevado costo. Por su lado, si bien las empresas más grandes logran acceder a financiamiento en el mercado de créditos, enfrentan restricciones para financiar proyectos de mayor magnitud debido a la falta de profundidad del mercado de capitales. Resalta la importancia de la bioeconomía como potencial para el desarrollo productivo y la inclusión financiera de grupos vulnerables y comunidades rurales.

- 3.11 **En infraestructura, se identifican brechas de calidad y cantidad que obstaculizan la provisión adecuada de servicios y la complementariedad con el sector privado.** La literatura reconoce una relación positiva entre la disponibilidad y la calidad de la infraestructura en transporte, su contribución a la productividad de las empresas a través de complementariedades con el capital privado y el dinamismo del crecimiento económico.<sup>78</sup> En Perú, la brecha de infraestructura persiste y se requeriría una inversión equivalente al 49% del PIB para converger en 20 años a los niveles de acceso básico de infraestructura de la OCDE.<sup>79</sup> En ese sentido, sectores como transporte y energía presentan desafíos. Por un lado, en transporte, solo el 15% de la red secundaria y el 7% de la red vecinal se encuentran en buen estado. El sector afronta problemáticas como: (i) la alta informalidad consecuencia de la atomización de las unidades de negocio en el transporte de carga<sup>80</sup>; (ii) la elevada congestión e inseguridad en el transporte marítimo y en el entorno portuario; (iii) la acotada resiliencia de la infraestructura a eventos de desastres naturales y al cambio climático; y (iv) la limitada oferta y uso de transporte público masivo, entre otros. En el sector energía, existen dificultades relacionadas a sus operaciones. Por ejemplo, en 2017, el 52% de las empresas experimentaba apagones, lo cual repercute negativamente sobre el clima de negocios. A su vez, existen desafíos de calidad explicados por: (i) limitados mecanismos financieros de las empresas públicas de distribución, que limita sus planes de inversión; y (ii) una necesidad de mayor integración regional para estabilizar la oferta de energía hidroeléctrica ante la vulnerabilidad a eventos de desastres y al cambio climático, entre otros.
- 3.12 **También existe un rezago en cuanto al desarrollo de infraestructura financiada a través de la modalidad APPs que permita una adecuada distribución de riesgos entre el sector público y privado.** A partir de 2014, Perú registró una reducción del número y monto de proyectos adjudicados bajo el esquema APP debido a problemas en el esquema regulatorio en términos de eficiencia y transparencia, lo cual podría devenir en un bajo nivel de ejecución en infraestructura de transporte, salud y educación hacia los próximos años. Asimismo, esta problemática podría materializar un riesgo para el desarrollo del Plan Nacional de Infraestructura debido a que este contiene proyectos APPs pendientes de adjudicación.
- 3.13 **Existe informalidad en el desarrollo urbano y un problema de acceso a vivienda para los sectores más vulnerables.** En América Latina, 90% del crecimiento urbano en las últimas dos décadas se dio a través de la ocupación informal del suelo, como en Lima donde prevaleció la construcción informal y la autoconstrucción. El déficit cuantitativo en vivienda es de 4,8% (455.000 hogares) y el déficit cualitativo es de 11,2% (1.054.000

---

<sup>78</sup> Escribano y Guasch (2012) y Cockburn et al. (2013).

<sup>79</sup> Castilleja-Vargas y Deza (2020).

<sup>80</sup> El 90% de empresas de transporte de carga tiene solamente entre 1 a 4 vehículos.

hogares). Adicionalmente, las áreas centrales y centros históricos han sufrido procesos de deterioro social y urbanístico, como resultado de una débil aplicación de instrumentos de gestión urbana.

- 3.14 **El turismo sostenible podría contribuir a la recuperación económica, pero cuenta con importantes rezagos institucionales.** En 2019, Perú ocupó el puesto 49 de 140 países en el Índice de Competitividad en Viajes y Turismo del Foro Económico Mundial debido a sus amplios recursos naturales (puesto 13) y culturales (puesto 27), así como a su alto grado de apertura internacional (puesto 8). Sin embargo, evidenció importantes rezagos en la institucionalidad, en gran medida como consecuencia de un limitado presupuesto (promedio 2012-2020: 0,3% del presupuesto público), acotado capital humano, así como por la escasa coordinación entre los sectores público y privado. La participación privada en este sector y toda la economía está influenciada por la percepción del clima de negocios y la seguridad jurídica, que a su vez depende de la capacidad institucional y el Estado de Derecho.
- 3.15 **El cierre de la brecha en digitalización se posiciona como una oportunidad para el desarrollo productivo.** Perú afronta un considerable rezago en adopción de tecnologías digitales respecto a la tasa de penetración de teléfonos inteligentes (Perú: 52%, ALC: 66%) y el porcentaje de población en áreas con cobertura 4G (Perú: 52%. ALC: 65%, OCDE: 97%). Asimismo, según área geográfica, existe heterogeneidad en el acceso a internet en hogares entre áreas urbanas (59%) y rurales (20%). También existe un bajo acceso a internet de indígenas (27%). Por un lado, este rezago en inclusión digital constituye una barrera importante para adaptar adecuadamente actividades de educación, salud y trabajo en la post pandemia. Por su parte, en el rubro empresarial, las MYPE reportan un rezago en el uso de internet (60%) frente a los rubros de medianas y grandes empresas (90%). En efecto, al 2018, del total de MYPEs, el 30% contaba con sitio web de ventas, 2,4% distribuía en línea y más del 35% no realizaba operaciones de banca electrónica, lo cual dificultaría su grado de operatividad. Esta falencia fue parcialmente compensada por iniciativas de digitalización del Gobierno, las cuales tuvieron alcance y acceso limitados, y deberían ser acompañadas por una política de ciberseguridad.
- 3.16 **En consistencia con el análisis previo, durante la vigencia de la EBP 2022-2026, el Grupo BID priorizará las siguientes áreas.** En mercados laborales, se apoyará la estrategia para proteger el empleo formal y reducir la informalidad evaluando, entre otras, la percepción de los beneficios de la formalización, la legislación laboral y el fortalecimiento de la SUNAFIL. El apoyo será con enfoques que aborden las brechas de género y etnicidad, así como la inclusión de la población migrante, la comunidad LGTBQI+ y las personas con discapacidad. En educación superior, se impulsarán estrategias que promuevan una transición adecuada desde la educación básica, con énfasis en población afrodescendiente, indígena y femenina. Para lograr estos objetivos, se buscará respaldar inversiones por parte del sector privado que complementen los esfuerzos del sector público, así como el desarrollo de proyectos de APP. En comercio exterior, se buscará impulsar la participación en CRV y brindar apoyo al proceso de integración mediante la participación en las iniciativas subregionales, entre otros. En el desarrollo empresarial, se buscará profundizar la digitalización y reforzar la magnitud de la innovación. BID Invest también apoyará el diseño de esquemas de financiamiento “verdes” y la promoción del avance de la industria Fintech. En infraestructura, se apoyará la mejora de la gestión y planificación con un enfoque intersectorial y de servicios (BID, 2020) contribuyendo a la integración del enfoque de infraestructura sostenible en el Plan Nacional de Infraestructura 2022-2025. En APPs, se apoyará el fortalecimiento del marco regulatorio e institucional, entre otros. En

digitalización, se trabajará en la expansión de la red de fibra óptica y de redes 5G, con prioridad en áreas de menor acceso. Asimismo, se apoyarán iniciativas para mejorar la infraestructura de última milla, el mayor acceso a conectividad móvil y la ciberseguridad.

- 3.17 **Alineación.** Las acciones propuestas en esta área estratégica contribuyen a los siguientes objetivos de la Visión 2025 y de la estrategia institucional: fomentar políticas con enfoque de género y diversidad, e impulsar la economía digital. Estas iniciativas contribuyen a las prioridades estratégicas del Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022<sup>81</sup> con respecto al desarrollo de infraestructura (particularmente en transporte y energía), mejora del acceso de las PyMEs al financiamiento, particularmente a través de instituciones financieras y de cadenas de valor, turismo sostenible y el apoyo a las áreas transversales de género y diversidad y de sostenibilidad ambiental.

#### **B. Área prioritaria II. Sostenibilidad ambiental y cambio climático<sup>82</sup>**

- 3.18 **El país debe continuar trabajando en la sostenibilidad ambiental y en la vulnerabilidad al cambio climático a pesar de haber experimentado avances.** Un alto grado de contaminación incrementa la susceptibilidad a afecciones respiratorias, lo cual agravó el impacto del Covid-19.<sup>83</sup> Las falencias estructurales en torno a la gestión ambiental van desde la existencia de una centralización y duplicidad de roles entre agencias y autoridades, acompañado por insuficientes capacidades de los gobiernos subnacionales<sup>84</sup>, hasta insuficiencia en la cobertura e idoneidad de los instrumentos vigentes de gestión ambiental. La capacidad de fiscalización es limitada por brechas en el equipamiento, protocolos y sistemas de transparencia. En la última década, Perú experimentó una leve mejora en el Índice de Gestión de Riesgos (2013: 41/100 puntos; 2019: 46/100); no obstante, aún existe margen de mejora del marco de gestión del riesgo de desastres naturales. Evidencia de ello son las consecuencias del Fenómeno de El Niño Costero (FEN) en 2017, el cual destruyó 2.600 km de carreteras e inhabilitó alrededor de 46 mil viviendas. Asimismo, Perú enfrenta riesgos debido a su vulnerabilidad al cambio climático. Así, en 2018, el 80% del total de emergencias ocurridas fueron causadas por fenómenos de origen climático, por lo que la gestión de cambio climático y sostenibilidad ambiental requiere de una planificación orientada a reducir la vulnerabilidad del país. Finalmente, Perú tiene una oportunidad para consolidar el mercado de bonos verdes a través de la implementación de incentivos de mercado y políticas favorables en materia de clima y mercados financieros.<sup>85</sup> En efecto, hacia fines de 2021, Perú realizó su primera emisión de bonos soberanos sostenibles, cuya captación de recursos tiene como finalidad el financiamiento de proyectos con impactos medioambientales, y que promuevan el acceso equitativo y de calidad a servicios de salud, vivienda, y educación.

- 3.19 **El agro cuenta con una serie de desafíos que abarcan desde la necesidad de mejoras en productividad hasta consideraciones de sostenibilidad ambiental.** En las últimas décadas, la agricultura fue relevante en los mercados externos y en la fuerza laboral rural, lo que permitió un descenso de la pobreza extrema en la sierra rural (2007: 40,2%; 2018:

---

<sup>81</sup> CII/GA-80-1.

<sup>82</sup> Las acciones previstas en este ámbito están alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas 6 (agua limpia y saneamiento); 13 (acción por el clima); 14 (vida submarina); 15 (ecosistemas terrestres) y 16 (paz, justicia e instituciones sólidas).

<sup>83</sup> Banco Mundial (2020).

<sup>84</sup> Corderi y Goy (2017).

<sup>85</sup> Climate Bonds Initiative (2019).



11,9%), sumado a un incremento de la productividad de 74% entre 1990 y 2018.<sup>86</sup> Sin embargo, dicha productividad sigue siendo menor que la de países comparables<sup>87</sup> debido a: (i) la elevada informalidad, (ii) la baja tenencia de títulos de propiedad, (iii) las brechas de infraestructura rural, (iv) el escaso acceso a financiamiento, (v) altos costos logísticos, (vi) la vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático, y (vii) la baja diversificación de productos exportados. El desarrollo de la agricultura ha ido de la mano de mayor deforestación y estrés hídrico. Así, las actividades agropecuarias explicarían alrededor del 90% de las áreas deforestadas.<sup>88</sup> Por otro lado, la agricultura demanda más del 80% del uso de agua debido a sistemas de riego poco eficientes y al bajo grado (58,3%) de superficie bajo riego que cuenta con uso formal de agua.

- 3.20 La pesca artesanal creció de manera desordenada, por lo que requiere una gestión óptima que evite poner en riesgo la sostenibilidad ambiental.** Entre 2012 y 2019, la cantidad de embarcaciones y pescadores artesanales aumentaron en 93,2% y 72,7%, respectivamente; mientras que se redujeron la captura por esfuerzo y los ingresos promedio de los pescadores. Ello evidencia la sobreexplotación de los recursos marítimos, que resta valor al sector. Se estima en aproximadamente US\$375 millones el valor que se está perdiendo anualmente como costo de oportunidad por no establecer políticas y acciones de gestión óptimas para el sector pesquero artesanal (BID, 2021).
- 3.21 La minería requiere de arreglos institucionales que permitan dar continuidad a los ciclos de inversiones en el sector.**<sup>89</sup> En 2019, el 29% de la producción de oro provenía de la minería informal o ilegal. Ello propició pérdidas de bosques, que repercute en impactos al medioambiente y conflictos con pueblos indígenas; asimismo, entre 2005 y 2021, la proporción de conflictos sociales vinculados con la minería formal aumentó de casi 20% a más de 60%, respectivamente. La persistencia de estas divergencias supone retrasos o paralizaciones en proyectos de inversión.
- 3.22 En consistencia con el análisis previo, durante la vigencia de la EBP 2022-2026, el Grupo BID apoyará al país en las siguientes áreas.** En la gestión medioambiental, se apoyará la promoción de mecanismos más efectivos de participación de la sociedad civil en las normativas ambientales, la mejora de los sistemas de información, evaluación y licenciamiento de inversiones y la adopción de tecnologías limpias, a través de servicios de asesoría y de financiamiento. En la gestión de riesgos de desastres, se contribuirá en el fortalecimiento de la gobernabilidad y efectividad de las normativas. En cuanto al cambio climático, se ayudará en la implementación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) y la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático, la adaptación de las intervenciones para una mayor afinidad con las estrategias de descarbonización a largo plazo, la actualización del marco legal para una mayor protección del capital natural del país y una profundización de nuevos mecanismos de movilización de recursos (bonos verdes soberanos, bonos temáticos, entre otros). Asimismo, se trabajará temas de desarrollo de perfiles de inversión pública para la reducción del riesgo de desastres en el

---

<sup>86</sup> Banco Mundial. Tomando impulso en la agricultura peruana: Oportunidades para aumentar la productividad y mejorarla competitividad del sector.

<sup>87</sup> En 2019, la productividad del sector primario peruano equivalía al 39% de la propia de Colombia y México, 28% de la de ALC y 18% de la de Chile.

<sup>88</sup> Global Green Growth Institute (2015) y MINAM (2016).

<sup>89</sup> El BID no financiará de forma deliberada, directa, ni indirectamente (a través de intermediarios financieros), proyectos relacionados con la producción, el comercio o la utilización de los productos, las sustancias o las actividades que se enumeran en el Anexo I Lista de Exclusión del BID a efectos Ambientales y Sociales contenido en el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS).

marco del Plan Nacional de Adaptación. En agricultura, se trabajará en intervenciones que apuntalen la productividad y sostenibilidad del sector. Para ello, se apoyará la provisión de bienes públicos en áreas rurales y la profundización de la adopción tecnológica en el sector. Asimismo, se apoyará el desarrollo de la piscicultura sostenible, particularmente en zonas de la Amazonía.

- 3.23 **Alineación.** Las acciones propuestas en esta área estratégica contribuyen a los objetivos de la Visión 2025 y de la estrategia institucional vinculados a los impactos económicos y sociales de la adaptación y mitigación del cambio climático y la gestión de riesgos de desastres naturales. Estas iniciativas también contribuyen a las siguientes prioridades estratégicas del Plan de Negocios de BID Invest: desarrollo de infraestructura hídrica; mejora del acceso a financiamiento y capacidades del sector empresarial, con especial énfasis en el sector agroindustrial, incluyendo a todos los actores de la cadena de valor agrícola; y apoyo a la sostenibilidad ambiental.

### **C. Área prioritaria III. Fortalecimiento institucional y prestación de servicios básicos a nivel regional<sup>90</sup>**

- 3.24 **Un ámbito clave para mejorar la provisión de bienes, obras y servicios es la modernización de las instituciones.** Pese a los avances logrados en el período de la anterior EBP en cuanto al fortalecimiento de las funciones del Centro de Gobierno, el Gobierno Digital, la transparencia de las obras públicas y el fortalecimiento del sistema nacional de control, subsisten desafíos importantes en capacidad institucional. Principalmente: (i) el fortalecimiento de la gestión del servicio civil, donde como consecuencia de la baja implementación de la Ley del Servicio Civil aprobada en 2013, existen retos como el hecho de que más del 70% de puestos directivos son cubiertos por cargos de confianza, el 40% del personal posee contrato temporal, existe una elevada rotación, y solamente el 4% del personal se encuentra adecuadamente capacitado, y (ii) el fortalecimiento del sistema de control interno, que afecta directamente la transparencia e integridad en el sector público y explica parcialmente el retroceso de dos puestos en el índice de percepción de la corrupción entre 2020 y 2021 (puesto 105 sobre 180 países).
- 3.25 **El país requiere una mejora en la calidad de la prestación de servicios que se sustente en la generación de mayores recursos fiscales y una adecuada eficiencia en el gasto, con un enfoque regional.** Los problemas de provisión de servicios públicos se encuentran relacionados, entre otros, a la reducida capacidad recaudatoria del Estado y son más acuciantes a nivel regional. En 2019, Perú alcanzó una presión tributaria de 16,6% del PIB, por debajo del promedio de ALC (22,9% del PIB), de su propio potencial recaudatorio (30% del PIB)<sup>91</sup> y del promedio de la OCDE (34% del PIB), resultado de factores estructurales (elevada informalidad laboral y empresarial), elevada elusión, evasión y beneficios tributarios, entre otros. También existen desafíos en el nivel y en la calidad del gasto. Antes de la pandemia, el gasto público era de los más bajos de la región y con limitaciones en su ejecución (91% de lo presupuestado a nivel nacional y 72% a nivel local). A ello, se suman ineficiencias principalmente ligadas con las compras públicas, nómina salarial y transferencias focalizadas. Esto es consecuencia de la falta de un enfoque estratégico para las compras públicas y la ineficiencia en las coordinaciones del Sistema Nacional de Abastecimiento, entre otros. Estas limitaciones son una fuente de riesgos para

---

<sup>90</sup> Las acciones previstas en este ámbito están alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas 3 (buena salud y bienestar); 5 (igualdad de género); 6 (agua limpia y saneamiento); 10 (desigualdades reducidas); y 16 (paz, justicia e instituciones sólidas).

<sup>91</sup> Fenochietto y Pessino (2013).

la sostenibilidad fiscal en un contexto en que la pandemia acrecentó el nivel de gasto. El Estado hizo explícito su compromiso de retornar el déficit fiscal al 1% del PIB en 2026 y la deuda pública por debajo del 30% del PIB en el transcurso de 10 años (2032). Para fortalecer esos compromisos, será necesario reforzar la institucionalidad fiscal, lo cual pasa por retomar las reglas fiscales desde 2022<sup>92</sup> y robustecer el rol del Consejo Fiscal.

- 3.26 **Existen avances desiguales en inclusión social.** En los últimos años, Perú registra avances en el cuidado de la primera infancia. Según el INEI, la desnutrición crónica infantil se redujo entre 2000 y 2020 de 37% a 12%, y la tasa de niños de 3 años egresados de Cuna Más que iniciaban la educación inicial aumentó entre 2015 y 2019 de 51% a 57%.<sup>93</sup> No obstante, dicho avance ocurrió de manera heterogénea, con desventaja en zonas rurales y en hogares de menores ingresos.<sup>94</sup> Asimismo, el efecto del cierre de instituciones produjo pérdidas en ingresos y productividad futura que se calcula en 10,5% del PBI (BID, 2020). Por otro lado, las debilidades institucionales, especialmente las ligadas al sistema de justicia dificultan las condiciones que afrontan las mujeres. Según el MIMP, el 63% de las mujeres entre 15 y 49 años fue victimizada en algún momento de su vida por su pareja, y el 11% sufrió violencia física o sexual en 2020.<sup>95</sup> Asimismo, el número de feminicidios por año aumentó desde 83 en 2012 a 136 en 2021.<sup>96</sup> Por último, las deficiencias institucionales afectaron a los migrantes venezolanos a través de la falta de capacidad para regular su estatus migratorio, que deriva en restricciones para acceder a mercados formales de trabajo, a servicios de salud, educación y vivienda.<sup>97</sup>
- 3.27 **La educación tiene retos de fortalecimiento de su calidad y adaptación en el periodo postpandemia.** Aún existen rezagos en términos de calidad y equidad, que se traducen en brechas de aprendizaje entre zonas urbanas y rurales, género y etnia. Este retraso es explicado, en parte, por la escasez de docentes y de materiales educativos<sup>98</sup>. El Grupo BID contribuirá en la mejora de la educación básica con un enfoque de reducción de las inequidades, descentralizado, inclusivo y adaptado a los retos que supondrá el post COVID-19. El cumplimiento de ese objetivo impulsará a colaborar en el fortalecimiento de la oferta de docentes, en la adaptación de los contenidos educativos a modalidades híbridas e inclusivas, y en la introducción de equidad y eficiencia en el sistema de gestión escolar.
- 3.28 **El sector salud continúa con rezagos ante un insuficiente nivel y calidad de gasto público, así como la fragmentación del sistema.** El sistema de salud cuenta con baja cobertura efectiva, es inequitativo y presenta una baja calidad del servicio. Si bien el 99% de la población contaba con algún tipo de seguro (2021), la mayoría (73%) pertenecía al Seguro Integral de Salud (SIS) cuya cobertura es limitada.<sup>99</sup> Adicionalmente, la infraestructura en salud es obsoleta e inadecuada. Los problemas de cobertura efectiva y de calidad responden, principalmente, a un insuficiente gasto público en salud, a la

---

<sup>92</sup> A través del Decreto de Urgencia 079-2021, el Gobierno estableció que, para 2022, el déficit fiscal y la deuda pública no pueden superar el 3,7% del PIB y el 38% del PIB, respectivamente.

<sup>93</sup> Ministerio de Educación.

<sup>94</sup> Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) y Encuesta Nacional de Hogares (ENAH).

<sup>95</sup> MIMP (2020).

<sup>96</sup> MIMP (2021).

<sup>97</sup> Según Plan Internacional, en 2020, del total de migrantes venezolanos trabajadores, el 86% no recibía beneficios y el 55% percibía explotación laboral (trabajo hasta 7 días a la semana entre 9 y 12 horas diarias). En el ámbito de la salud, el 74% de los hogares no contaba con algún seguro de salud y el 51% de las embarazadas no recibía control prenatal. A su vez, el 77% de hogares venezolanos vivían en situación de hacinamiento.

<sup>98</sup> Por ejemplo, en el Concurso de Nombramiento Docente de 2019, solamente el 7,5% aprobó la prueba dejando la mayoría de las vacantes sin ocupar y planteando la necesidad de recurrir a docentes temporales.

<sup>99</sup> Por ejemplo, solo el 10% de mujeres afiliadas tuvieron cobertura de Papanicolau (INEI, 2020).

fragmentación y segmentación del sistema, y a un ineficiente modelo de organización de la prestación. La institucionalidad fragmentada implica una rectoría frágil del MINSA, en la que conviven tres actores operando de manera autónoma: (i) el sector público, que incluye al SIS, a cargo del MINSA, y los gobiernos regionales y locales; (ii) la seguridad social a cargo de EsSalud cuyos afiliados son los trabajadores del sector formal; y (iii) el sector privado de pago de bolsillo y de aseguradores privados.

- 3.29 **En agua y saneamiento, existe una brecha entre las zonas geográficas del país y en las etnias de la Amazonía.** Perú evidencia brechas en servicios básicos relacionados a la provisión de agua, saneamiento y drenaje pluvial. A junio de 2020, solo 39% de la población consumía agua con niveles adecuados de cloro; mientras que, 57% de la población contaba con acceso a agua durante las 24 horas del día. Por área geográfica y etnia, el acceso a agua potable era heterogéneo: 95% en el área urbana, 76% en el área rural, 85% para indígenas y 84% para afroperuanos.<sup>100</sup> En esa línea, la cobertura de alcantarillado en zonas rurales es baja (19%). Por su parte, el FEN 2017 evidenció que el sistema de drenaje pluvial urbano no tiene la adecuada planificación e infraestructura ante inundaciones. Estas carencias dificultan el cumplimiento de medidas de higiene en zonas de residencia de poblaciones vulnerables, escuelas y centros de salud en zonas rurales y alejadas como la Amazonía.
- 3.30 **La seguridad ciudadana continúa siendo uno de los problemas más importantes para la población—un área con importantes debilidades institucionales—.** La inseguridad y las percepciones de esta reflejan una clara tendencia al alza. Así, la delincuencia se ubica como el segundo problema más importante en cuanto a percepción.<sup>101</sup> Los ciudadanos que afirman haber sufrido algún tipo de violencia aumentaron de 31% en 2014 a 36% en 2018 (la más alta a nivel regional).<sup>102</sup> Esta perspectiva sintoniza con la opinión que tienen respecto de las instituciones encargadas de brindar seguridad y justicia puesto que 12% confía en el Poder Judicial, 15% en el Ministerio Público, y 19% en la policía.<sup>103</sup> La continuidad institucional es un factor determinante para asegurar respuestas eficaces y sostenibles de seguridad ciudadana. Los instrumentos programáticos que se han diseñado<sup>104</sup> podrían ser importantes para superar las dificultades sectoriales como la debilidad institucional del MININTER y las dificultades para la recopilación y procesamiento adecuado de la información criminológica, entre otros.
- 3.31 **En consistencia con el análisis previo, durante la vigencia de la EBP 2022-2026, el Grupo BID priorizará las siguientes áreas.** En el ámbito de gestión pública, el Grupo BID será un aliado en la obtención de mayor eficiencia y eficacia de las compras y contrataciones, el impulso a la transparencia mediante la transformación digital para la provisión de bienes, obras y servicios públicos, y el avance en la instauración del servicio civil y sistema de control interno. A su vez, se trabajará de cerca con las regiones, de modo de apoyar mejoras en las capacidades institucionales. En el área fiscal, se acompañará, entre otros, la implementación y simplificación de los regímenes tributarios y el diseño de

---

<sup>100</sup> INEI.

<sup>101</sup> INEI (2020). Encuesta Nacional de Hogares. Módulo: Gobernabilidad, Transparencia y Democracia.

<sup>102</sup> The Political Culture of Democracy in the Americas: First Glance at Topline Results, 2019.

<sup>103</sup> INEI (2020). Encuesta Nacional de Hogares. Módulo: Gobernabilidad, Transparencia y Democracia.

<sup>104</sup> En 2021, el MININTER realizó un ejercicio de consenso institucional, con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil, para crear el “Perfil del Policía Peruano del Futuro”. Este instrumento puede servir para iniciar la reforma del sistema de educación policial; por otro lado, se formularon las “Bases para el Fortalecimiento y Modernización de la PNP”. Este instrumento está siendo asumido como ordenamiento de las acciones y las decisiones de inversión al interior de la Policía Nacional.

un nuevo Sistema de Recaudación Tributaria Municipal vinculado al catastro fiscal. En protección social, se trabajará para fortalecer los servicios de la primera infancia y el rol de las instituciones que puedan mejorar las condiciones socioeconómicas que afrontan las mujeres, población indígena y los migrantes asegurando intervenciones socio-culturalmente adecuadas producto de lecciones aprendidas de intervenciones previas. Por otro lado, se trabajará en la consolidación de las políticas de prevención de la violencia contra la mujer a través de la evaluación de la efectividad de los programas vigentes. Finalmente, se aportará a la ampliación de las capacidades de las instituciones vinculadas a la regularización de la permanencia de migrantes, además de la adecuación de la política migratoria. En salud, se trabajará en la transición hacia una CUS con servicios equitativos y eficientes. También, se apoyará el desarrollo de actividades y procesos que contribuyen para la unificación del sistema de salud. En agua y saneamiento, se apoyará la ejecución de inversiones orientadas a cubrir las brechas de infraestructura, la mejora de la prestación de servicios y el fortalecimiento de la capacidad financiera de las Entidades Prestadoras de Servicios de Saneamiento (EPS). También se buscará fomentar el abordaje multisectorial (incluyendo residuos sólidos y drenaje pluvial urbano) con una perspectiva de seguridad hídrica, aumento del acceso a saneamiento, y resiliencia al cambio climático, con énfasis en regiones con mayores necesidades. En seguridad ciudadana, se propone la aceleración del Proyecto Barrio Seguro, fortaleciendo, entre otros, un proceso de reforma del sistema educativo policial y los sistemas de información y su interoperabilidad.

- 3.32 **Alineación.** Las iniciativas contribuyen a los siguientes objetivos de la Visión 2025 y de la estrategia institucional: fortalecer la capacidad institucional y el estado de derecho e impulsar la economía digital. Estas iniciativas también contribuyen a la prioridad estratégica del Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022 de apoyar el desarrollo de infraestructura social, así como con el fortalecimiento de las capacidades del sector corporativo.

#### **D. Temas transversales y áreas de diálogo**

- 3.33 **De manera complementaria, se abordarán temas transversales.** En los tres pilares estratégicos se transversalizarán temas de género y diversidad; y si bien los temas de capacidad institucional y Estado de Derecho, y de cambio climático y sostenibilidad ambiental se abordan como pilares prioritarios, también se buscará transversalizarlos en los otros pilares.
- 3.34 **Perú continúa contando con disparidades de género.** El país se ubicó en la posición N° 62 (de un total 156 países) en el Ranking Global de Disparidad de Género en 2021.<sup>105</sup> En ese sentido, y como se mencionó con anterioridad, destacan brechas de calidad en el acceso a los mercados laborales tanto para mujeres, grupos étnicos como los indígenas y afrodescendiente, y poblaciones vulnerables como LGTBIQ+ y personas con discapacidad. El Grupo BID tiene como objetivo apoyar al país para disminuir las brechas de género y aumentar la diversidad en el acceso a mercados entre minorías. Para lograr este objetivo, se buscará impulsar productos de conocimiento, operaciones y cooperaciones técnicas que prioricen la atención de necesidades de colectivos vulnerables, generen avances en la equidad de acceso a servicios públicos y redes de protección social y prioricen el financiamiento de empresas lideradas por mujeres. Cabe destacar que las acciones en esa dirección requerirán ser abordadas de manera descentralizada puesto que las disparidades

---

<sup>105</sup> World Economic Forum. Informe Global de Brecha de Género (2021). Para la clasificación del ranking, se considera las siguientes categorías: (i) nivel educativo, (ii) salud y supervivencia, (iii) participación laboral y oportunidades económicas, y (iv) empoderamiento en política.

se acentúan al contrastar las zonas urbanas y rurales.

- 3.35 **Dada su extensión y diversidad de ambientes, Perú es un país vulnerable al cambio climático.** En 2018, el 80% del total de emergencias ocurridas fueron causadas por fenómenos de origen climático. Por tal motivo, la gestión de cambio climático y sostenibilidad ambiental requiere de la planificación de programas y proyectos orientados a la adaptación y mitigación para reducir la vulnerabilidad del país. Aquí se impulsarán medidas que contribuyan con la implementación de las NDC y la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático 2050. A su vez, se enfatizará el trabajo en la Amazonía, incluyendo el uso de los recursos existentes en el marco de la iniciativa para la Amazonía, para llevar adelante estrategias de promoción y desarrollo de medios de vida alternativos para comunidades nativas, así como la integración de los bienes y servicios del bosque en las cadenas de valor de bionegocios como parte de la transición justa hacia la reducción de emisiones por el cambio de uso del suelo. También se promoverán modelos de negocio no extractivos y regenerativos para el desarrollo sostenible de la Amazonía, así como la facilitación de inversiones en la restauración y protección de los activos de capital natural. A su vez, se apoyará la implementación de la Ley de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos (MERESE) a través del desarrollo de instrumentos de compensación como por ejemplo los bancos de hábitat.
- 3.36 **El desarrollo institucional y el fortalecimiento del Estado de Derecho serán temas priorizados en la agenda de trabajo futura.** Ello define esta estrategia puesto que una adecuada institucionalidad pública con bases sólidas de transparencia e integridad determinará la efectividad en el diseño y la implementación de políticas públicas, así como permitirá sostener la recuperación económica. El Grupo BID apoyará en el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los gobiernos subnacionales y el avance hacia mayor transparencia en la gestión de recursos y toma de decisiones.
- 3.37 **La digitalización se ha vuelto un tema prioritario para el país.** A partir del avance de la emergencia sanitaria a nivel mundial, la digitalización cobró relevancia para la operatividad del sector empresarial, la provisión de servicios básicos y el desarrollo de la gestión pública. Por tal motivo, la digitalización es un tema central en la presente estrategia. El Grupo BID planea profundizar los avances en materia social incrementando la conectividad de la población y de los proveedores de servicios públicos. Las intervenciones se orientarán hacia el mayor uso de las TICs para inversiones, así como al apoyo en la prestación de servicios mediante mayor conectividad en salud y educación.
- 3.38 **Áreas de diálogo.** En el diálogo con las autoridades, existen posibles apoyos en las siguientes áreas: (i) gestión del gasto a nivel subnacional; (ii) apoyo en la provisión de servicios de cuidado para impulsar la recuperación del empleo femenino; (iii) apoyo en la actualización y seguimiento del desarrollo de los planes de competitividad (PNCP) e infraestructura (PNIC); y (iv) apoyo en planes de inversión territoriales, entre otros.

#### IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

- 4.1 **El marco de financiamiento con garantía soberana estima aprobaciones anuales por un promedio de US\$600 millones o un total de US\$3.000 millones para 2022-2026.** Para lograr este nivel de aprobaciones, el Banco enfatizará su apoyo técnico en las áreas estratégicas. Durante el período de implementación de la estrategia, el Grupo BID continuará explorando opciones como las coberturas para materias primas como el oro o el cobre, una tesorería u otro instrumento que pueda proporcionar moneda local de manera eficiente y rentable. A pesar de que se espera que el gobierno peruano continúe teniendo

acceso a los mercados financieros en términos favorables, el diferencial entre las condiciones de financiamiento con garantía soberana del Banco y los mercados financieros se ha venido estrechando en los últimos años.

- 4.2 **El BID seguirá siendo un socio estratégico del país.** Las aprobaciones esperadas, junto con los desembolsos previstos, permitirían al Banco mantener una participación del 5-8% en la deuda externa total del país.

## V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Ejecución de la cartera.** La cartera activa será parte integral de la nueva EBP. Para asegurar su ágil implementación y su aporte a los resultados identificados en el Anexo I, el Banco establecerá un acompañamiento cercano a los ejecutores y trabajando en fortalecer continuamente su capacidad para manejar los aspectos de adquisiciones, planificación y gestión de proyectos. Asimismo, el Banco mantendrá comunicación constante con el MEF, para priorizar las intervenciones y procurar asignaciones presupuestarias adecuadas dentro de las restricciones que las reglas fiscales pueden imponer al país.
- 5.2 **Flexibilidad en el programa y trabajo conjunto de las ventanillas.** El aporte del Grupo BID deberá abordarse de manera integral, intentando llevar soluciones ágiles y herramientas innovadoras como garantías y uso de coberturas financieras, entre otros. La coordinación entre BID, BID Invest y BID Lab seguirá los siguientes parámetros: (i) implementación conjunta de esta estrategia; (ii) planificación de misiones conjuntas para interactuar con las autoridades, particularmente en áreas que requieren reformas de política y/o con sinergias evidentes; (iii) organización de actividades conjuntas (talleres y seminarios), destinadas a difundir el trabajo de BID Invest para ampliar y diversificar su cartera de clientes potenciales; (iv) maximización de sinergias operativas, incluyendo escalabilidad de proyectos de BID Lab por parte de BID y BID Invest; y (v) productos de conocimiento conjunto que sean relevantes para un diálogo operativo con los clientes<sup>106</sup>. El Grupo BID deberá identificar oportunidades donde se puede agregar valor con base en el posicionamiento estratégico ya existente en el país y los cambios en el contexto. En este sentido, el constante cambio de autoridades experimentado durante los últimos años podría posicionar al Grupo BID como la constante dentro de un ambiente volátil.
- 5.3 **Coordinación con otros cooperantes.** El Banco prevé una estrecha colaboración con: (i) KfW y el Gobierno de España en el área de agua y saneamiento y desarrollo urbano; (ii) KfW y JICA en manejo de residuos sólidos y fortalecimiento institucional; (iii) FIDA en el área agrícola, (ii) Banco Mundial en las áreas de innovación, energía, salud e infraestructura rural, junto a CAF; (iii) UKSIP, en el área de energía, (iv) CTF Fondo de Tecnologías limpias en electromovilidad, (v) Naciones Unidas (UNICEF, PNUD y ONU Mujeres) en la implementación del Sistema Nacional de Cuidados; (vi) UNESCO en industrias culturales y creativas, (vii) SECO en inserción a cadenas de valores y facilitación del comercio, (viii) Gobierno de Noruega, PNUD y USAID en la Estrategia Nacional de Conservación de Bosques y Cambio Climático; y, (ix) CIDA en minería y comercio exterior. También cabe destacar la coordinación con el Gobierno de Israel, el Gobierno de Suiza y el Gobierno de la República de Corea del Sur en temas de innovación y competitividad y con el Gobierno de Alemania en políticas fiscales verdes. A su vez, a través de la Iniciativa Amazonía se ofrecerán recursos (incluyendo de donantes) con el propósito de promover

---

<sup>106</sup> Aquí se medirá el aporte que tenga cada una de las ventanillas en los productos de conocimiento.

modelos de desarrollo socio-ambientalmente sustentables e inclusivos (incluyendo a grupos vulnerables como las comunidades indígenas y empresas de mujeres en territorios amazónicos) y acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las comunidades y los territorios amazónicos de Perú.

- 5.4 **Uso de Sistemas Nacionales.** Actualmente el Banco utiliza plenamente los subsistemas de presupuesto, tesorería, contabilidad y reportes, y control externo. En octubre de 2017 el Directorio del Banco (GN-2358-22) aprobó el uso avanzado del Régimen de Contratación Pública (RCP) del Perú en las operaciones<sup>107</sup> financiadas por el Banco y ejecutadas por los organismos comprendidos en dicho sistema, notando que el uso de los subsistemas de Catálogos Electrónicos de Convenios Marco y Subasta Inversa del Régimen de Contratación Pública (RCP) del Perú ya contaba con aprobación desde 2013 y su implementación ha sido progresiva desde entonces. El subsistema de Publicidad del SEACE se seguirá usando para todo tipo de contratos. El diagnóstico vigente del Sistema de Adquisiciones Públicas (SAP) del Perú con la metodología OCDE/MAPS, fue finalizado en 2016 y se espera llevar a cabo una actualización de este dentro del período de esta nueva Estrategia, pendiente de una nueva Ley de Contrataciones del Estado actualmente en fase de diseño. En el marco del contrato de préstamo 4428/OC-OP, Proyecto para la Mejora de la Eficiencia en la Gestión de la Inversión y las Contrataciones Pública, el Banco está financiando el mejoramiento del portal de compras transaccionales SEACE, el proceso de modernización del Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (OSCE), el desarrollo de capacidades de los operadores del RCP, las mejoras de procesos y documentos de licitación. A través de cooperación técnica para el fortalecimiento y uso de los sistemas nacionales, el Banco brinda apoyo a la modernización de las compras públicas a través del análisis de la normativa vigente e inclusión de consideraciones de sostenibilidad.
- 5.5 **El sistema de gestión financiera pública presenta marcados avances.** A partir de 2018, Perú cuenta con un nuevo marco normativo para modernizar la administración financiera del sector público orientado a mejorar la gestión, productividad, eficiencia y efectividad de las entidades públicas, dentro de lo cual se le permite fortalecer la interoperabilidad, articulación e integración entre los Sistemas Nacionales integrantes de la Administración Financiera del Sector Público (AFSP). Perú ha sido uno de los países que ha demostrado mayores avances en la implementación de NICSP en la región, sin embargo, se reconoce que ese proceso debe continuar. En 2021 el Gobierno aprobó el Plan de Transformación Digital que contempla la modernización del SIAF incluyendo nuevos procesos y módulos informáticos. No obstante, aún existen oportunidades de mejora que fueron identificadas como parte del diagnóstico que el Banco efectuó en el marco del diseño del préstamo 5301/OC-PE<sup>108</sup>, relacionadas con la mejora de procesos de la AFSP, los sistemas informáticos y la infraestructura tecnológica. A estos aspectos se suma la necesidad de continuar fortaleciendo el control externo público a través de las capacidades de la Contraloría General de la República, para lo cual el Banco viene apoyando con el préstamo 4724/OC-PE.<sup>109</sup> A continuación, se presenta un resumen del uso y las acciones que se plantean para el período de la EBP:

---

<sup>107</sup> El término operaciones comprende operaciones de préstamo, cooperación técnica y financiamiento no reembolsable para inversión.

<sup>108</sup> Programa de Mejoramiento de la Administración Financiera del Sector Público a través de la Transformación Digital.

<sup>109</sup> Proyecto de Mejoramiento de los Servicios de Control Gubernamental para un Control Efectivo, Preventivo y Facilitador de la Gestión Pública.



Uso de Sistemas Nacionales	Línea Base 2022	Uso Estimado 2026	Acciones Previstas
Presupuesto	100%	100%	Diálogo y monitoreo
Tesorería	100%	100%	Acompañar la consolidación del uso de la Cuenta Única del Tesoro (CUT)
Contabilidad y Reportes	100%	100%	Apoyo al Gobierno en el proceso de implementación de NICSP para el cierre de brechas con estándares internacionales
Auditoría Interna	0%	0%	Diálogo y monitoreo
Auditoría Externa	100%	100%	Acompañamiento al proceso de mejora de los sistemas de control gubernamental (préstamo 4724/OC-PE).
Sistema Informativo	100%	100%	El subsistema de Publicidad del SEACE se seguirá usando para todo tipo de contratos. Se acompañará la implementación de una nueva versión del SEACE.
Comparación de Precios	50%	100%	Fortalecimiento de las Unidad Ejecutoras sobre la implementación del subsistema
Consultoría Individual	7%	10%	Actualización del diagnóstico del Régimen de Contrataciones Públicas a través de la metodología OCED/MAPS. Fortalecimiento de las Unidad Ejecutoras sobre la implementación del subsistema a fin de incrementar su uso.
LPN Parcial	0%	50%	Actualización del diagnóstico del Régimen de Contrataciones Públicas a través de la metodología OCED/MAPS. Fortalecimiento de las Unidad Ejecutoras sobre la implementación del subsistema a fin de incrementar su uso.
LPN Avanzado	10%	50%	Actualización del diagnóstico del Régimen de Contrataciones Públicas a través de la metodología OCED/MAPS. Fortalecimiento de las Unidad Ejecutoras sobre la implementación del subsistema a fin de incrementar su uso.

## VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos políticos y coordinación institucional.** Para asegurar la ejecución en el marco de la EBP, el Grupo BID mantendrá un diálogo continuo con las autoridades de la PCM y del MEF. Al mismo tiempo, se trabajará con el MEF para fortalecer la capacidad de planificación estratégica de la inversión pública, sobre todo a nivel subnacional y, considerando la alta rotación de autoridades (y con ello del personal de las Unidades Ejecutoras de los proyectos), también se está trabajando con el MEF en la identificación de disposiciones específicas en los Contratos de Préstamo que permitan mitigar este riesgo y asegurar continuidad en las operaciones. El Banco continuará monitoreando a través de reuniones periódicas de coordinación gubernamental y revisión de cartera.
- 6.2 **Riesgos macroeconómicos.** Aquí destacan (i) los rezagos del choque de covid-19 sobre la recuperación económica, (ii) el deterioro de la confianza empresarial en un contexto de

incertidumbre política, y (iii) la persistencia de la guerra de Rusia sobre Ucrania, que podría agravar las presiones inflacionarias. El deterioro de la confianza empresarial podría afectar la toma de decisiones de las empresas y, de esta manera, condicionar el crecimiento de la inversión privada hacia los próximos años.

- 6.3 **Riesgos de desastres naturales.** La materialización de desastres naturales podría develar nuevamente las vulnerabilidades de la gestión de riesgos ambientales y de la infraestructura urbana. Asimismo, será importante cumplir con los compromisos de mitigación del país para el 2030 reflejados en las NDC. Perú se encuentra expuesto a múltiples fenómenos naturales intensos, lo cual podría destruir parte del stock de capital y condicionar el flujo de la producción de bienes y servicios y, de esta manera, generar impactos en el PIB potencial. En efecto, de manera reciente, Perú sufrió las consecuencias del FEN en 2017, que (i) destruyó infraestructura vial (en particular, carreteras y puentes), lo que impacta en la actividad comercial y de servicios de los departamentos aledaños, (ii) inhabilitó viviendas, develando la vulnerabilidad de éstas al no guiarse de lineamientos formales y seguros de construcción, y (iii) afectó actividades primarias como desembarque pesquero ante anomalías del mar y producción agrícola ante la interrupción de su ciclo productivo de siembra y cosecha.
- 6.4 **Riesgos socio-ambientales.** Considerando la exacerbación de la deforestación y la degradación de los hábitats naturales, en particular de la Amazonía, y la importante presencia de grupos vulnerables (pueblos indígenas y comunidades rurales), será importante la adopción de buenas prácticas internacionales para asegurar la preparación del país en la adhesión a las convenciones internacionales y al nuevo Marco de Política Ambiental y Social del Banco.
- 6.5 **Riesgo de ejecución.** La debilidad de algunos ejecutores en cuanto a su capacidad para gestionar proyectos de inversión es uno de los principales riesgos de ejecución. Para mitigar este riesgo y mejorar el ritmo de ejecución y desembolso, durante la etapa de diseño de nuevas operaciones, se dará mayor énfasis a la evaluación de la capacidad institucional de las entidades responsables de la ejecución, en particular de aquellas que no han trabajado previamente con el Banco. Esto permitirá determinar las necesidades de fortalecimiento institucional y brindar capacitación para fortalecer la ejecución y seguimiento con miras al logro de los resultados acordados por el Gobierno del Perú y el Grupo BID. Reconociendo los desafíos que implica la ejecución de la cartera y el marco de financiamiento previsto en esta estrategia, se prevé: (i) focalizar las intervenciones en operaciones de mayor envergadura, mitigando potenciales riesgos de ejecución en unidades que no tienen experiencia trabajando con el Grupo BID y brindar fortalecimiento institucional a las agencias ejecutoras que así lo requieran, construyendo capacidad de planificación y gestión de proyectos; y (ii) generar capacidad institucional para la estructuración y gestión de proyectos bajo un enfoque de planificación estratégica. Este riesgo podría ser aún mayor que en el pasado, toda vez que se plantea la posibilidad de trabajar de cerca con gobiernos subnacionales, que suelen tener una capacidad institucional menor que la existente a nivel nacional. El Banco monitoreará este riesgo a través de reuniones periódicas de revisión de cartera.

## ANEXO I: Matriz de Resultados

Prioridades del Gobierno	Áreas estratégicas BID	Objetivo Estratégico BID	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de Base (Fuente y año medición)
Reactivación económica	A. Desarrollo productivo	1. Apoyar la inserción formal y la productividad en el mercado laboral	Aumentar el % de trabajadores que cotiza a la seguridad social	Trabajadores activos que cotizan al sistema de seguridad social (% total de ocupados)	2019: 22,50% (Sistema Información Mercado Laboral Seguridad Social – SIMS, BID)
			Aumentar el % de egresados de educación básica que transitan hacia educación superior	Transición hacia educación superior (% de egresados del nivel educativo anterior)	2019: 36,6% (Estadística de Calidad Educativa - Escala, Minedu)
		2. Mejorar la oferta de infraestructura	Reducir la brecha de infraestructura de corto y largo plazo	Avance de ejecución financiera de la cartera de proyectos priorizada del PNIC (% avance respecto al compromiso total inversión)	2019: 11,0% (Plan Nacional de Infraestructura - PNIC, MEF)
			Acortar la brecha digital de acceso a internet	Porcentaje de usuarios de internet (% del total de población)	2019: 60,0% (Latin American Economic Outlook, OCDE)
		3. Fortalecer el entorno empresarial y el clima de negocios	Aumentar el acceso a mercados financieros MYPES	Mypes que cuentan con alguna operación crediticia en el sistema financiero (% del total de empresas del respectivo rubro)	2019 Microempresa: 4,0%; Pequeña empresa: 44,5% (Ministerio de la Producción - Produce)
Gestión eficiente de riesgos y amenazas	B. Sostenibilidad ambiental y cambio climático	4. Fortalecer la gestión ambiental con enfoque de sostenibilidad y cambio climático	Mejorar el desempeño de la calidad ambiental y el ecosistema	Índice de desempeño ambiental (puntaje: 0 - 100)	2018: 61,92 / 100 (Yale Center for Environmental Law & Policy)
			Fortalecer los sistemas de información de los recursos hídricos	Cuencas con servicios de información funcionando en forma interoperable para la planificación y gestión multisectorial de los recursos hídricos con un enfoque de cambio climático (% del total)	2019: 11% (Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, MINAM)

Reactivación económica		5. Mejorar la productividad de la agroindustria	Aumentar el acceso a crédito de los productores agropecuarios	Productores agropecuarios que obtuvieron crédito (% del total productores que solicitaron crédito)	2018: 10,04% (Encuesta Nacional Agropecuaria - ENA, INEI)
Fortalecimiento institucional y del servicio civil	C. Fortalecimiento institucional y prestación de servicios básicos a nivel regional	6. Potenciamiento de la efectividad e institucionalidad en la administración pública	Mejora la efectividad en la gestión de gobierno	Índice de Efectividad Gubernamental (puntaje: -2,5 - 2,5)	2019: -0,1 (Indicadores de gobernanza global, Banco Mundial)
			Avanzar en la digitalización del sector público	Índice de e-gobierno o gobierno digital (puntaje: 0 - 1)	2018: 0,65 (Encuesta sobre E-gobierno, Naciones Unidas)
			Reducir la incidencia del delito en la población	Población mayor de 15 años víctima de algún hecho delictivo que atenta contra la seguridad, vulnera derechos y conlleva peligro en el área urbana (% del total de población)	2019: 26,6% (Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - Enapres, INEI)
Generación de bienestar y protección social		7. Mejorar las condiciones de inclusión social	Reducir el % de mujeres que sufrieron violencia	Mujeres que sufrieron violencia psicológica, física o sexual (% del total de mujeres)	2019: 57,7% (Encuesta Demográfica y de Salud Familiar - Endes, INEI)
			Mejorar el empleo de la población indígena y afroperuano	Tasa de empleo adecuado (% de Población Económicamente Activa) en la Amazonía	2019: 45,1% (Encuesta Nacional de Hogares - Enaho, INEI)
		8. Mejorar la cobertura y calidad de los servicios básicos de salud, agua y saneamiento	Incrementar la proporción del gasto en salud	Gasto corriente salud (% del PIB)	2019: 5,22% (Organización Mundial de la Salud - OMS)
	Incrementar la cobertura de provisión de servicio de agua potable		Cobertura del servicio de agua potable en el área urbana y rural (% del total de población)	2019: Urbana: 84,4%; Rural: 7,2% (Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - Enapres, INEI)	
	Incrementar la cobertura del servicio de saneamiento básico		Cobertura del servicio de saneamiento básico en el área urbana y rural (% del total de población)	2019: Urbana: 90,1%; Rural: 18,9% (Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - Enapres, INEI)	

## ANEXO II. Matriz de Sistemas Nacionales

Objetivo estratégico BID	Resultados esperados	Indicadores	Unidad de medida	Línea de base	Año base	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación al CRF
Fortalecimiento de los sistemas nacionales fiduciarios	Cierre de brechas con estándares internacionales NICSP	Avance en la implementación de las NICSP mediante iniciativas de apoyo del Banco relacionadas con asesorías y capacitación/foros	# de iniciativas de apoyo	0	2021	4	Al final de la EBP	Capacidad institucional y el estado de derecho. Productividad e innovación.
	Modernización del sistema público de adquisiciones	Actualización del diagnóstico del sistema nacional de adquisiciones bajo la metodología OECD-MAPS	# de diagnósticos	0	2021	1	Al final de la EBP	Capacidad institucional y el estado de derecho.
Incremento de la eficiencia operativa en la cartera del Banco	Comparación de precios	Porcentaje de operaciones financiadas por el BID que usan CP	% de la cartera activa del BID	50%	2021	100%	Al final de la EBP	Productividad e innovación.
Aumento del uso de los Sistemas Nacionales Fiduciarios	LPN Parcial	Porcentaje de operaciones financiadas por el BID que usan LPN Parcial	% de la cartera activa del BID	0%	2021	50%	Al final de la EBP	Productividad e innovación.
	LPN Avanzado	Porcentaje de operaciones financiadas por el BID que usan LPN Avanzado	% de la cartera activa del BID	10%	2021	50%	Al final de la EBP	Productividad e innovación.
	Consultores Individuales	Porcentaje de operaciones financiadas por el BID que usan consultores individuales	% de la cartera activa del BID	7%	2021	10%	Al final de la EBP	Productividad e innovación.

### ANEXO III. Principales Indicadores Económicos y Sociales

Año	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Indicadores Sociales</b>							
Población (millones de habitantes)	30.5	30.9	31.4	32.0	32.5	33.0	33.4
Expectativa de vida al nacer (años)	75.8	76.0	76.3	76.5	76.7	76.9	
Alfabetismo (% de población con 15 años o más)	94.2	94.2	94.1	94.4	94.4	94.5	
Desempleo a nivel nacional (% de la PEA)	3.5	4.2	4.1	3.9	3.9	7.4	5.7
<b>Producción y Precios</b>							
PIB real (var. % real)	3.3	4.0	2.5	4.0	2.2	-11.0	13.5
IPC (var. %, promedio del periodo)	3.5	3.6	2.8	1.3	2.1	1.8	4.0
IPC (var. %, fin de periodo)	4.4	3.2	1.4	2.2	1.9	2.0	6.4
<b>Sector Externo</b>							
Exportaciones (var. % nominal)	0.2	13.1	16.0	8.5	0.1	-12.3	61.0
Importaciones (var. % nominal)	4.6	1.1	5.5	9.4	1.8	-14.8	54.9
Cuenta Corriente (% del PIB)	-4.7	-2.3	-0.9	-1.3	-0.7	1.2	-2.3
Reservas internacionales netas (US\$ miles de millones)	61.5	61.7	63.6	60.1	68.3	74.7	78.5
<b>Sector Monetario</b>							
Liquidez monetaria (M2, var. %, fin de periodo) 1/	11.6	4.4	8.8	9.7	9.1	28.8	2.7
Crédito al sector privado (var. %, fin de periodo) 2/	7.2	5.5	6.3	8.9	7.1	11.0	4.4
<b>Sector Público 3/</b>							
Ingresos (% del PIB)	20.1	18.6	18.0	19.1	19.6	17.8	21.0
Gastos Primarios (% del PIB)	21.2	19.8	19.9	20.0	19.9	24.7	22.2
Balance Primario (% del PIB)	-0.9	-1.3	-1.8	-1.0	-0.2	-7.3	-1.0
Balance Económico (% del PIB)	-1.9	-2.4	-3.0	-2.3	-1.6	-8.9	-2.5
<b>Deuda</b>							
Deuda externa total (% del PIB)	38.1	38.3	35.6	34.7	34.8	44.2	45.2
Deuda publica total (% del PIB)	23.3	23.7	24.7	25.6	26.6	34.6	35.9
Domestica (% del PIB)	12.1	13.4	16.0	16.8	18.1	19.8	16.5
Externa (% del PIB)	11.1	10.3	8.7	8.8	8.5	14.9	19.5
<b>PIB</b>							
PIB nominal (US\$ miles de millones)	192.0	195.7	215.9	226.9	232.4	205.7	225.4
PIB per cápita (US\$ dólares corrientes)	6 229	6 205	6 711	6 958	7 028	6 127	6 643

Fuente: Bloomberg, Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional y autoridades locales.

1/ Considera la liquidez de las sociedades de depósito a tipo de cambio corriente.

2/ Considera el crédito de las las sociedades de depósito.

3/ Considera al sector público no financiero.

## ANEXO IV. Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)

### COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX

In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.

The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country's strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."

### COUNTRY STRATEGY: PERU

#### STRATEGIC ALIGNMENT

Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.

#### EFFECTIVENESS

These measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and buildup of country systems.

Effectiveness dimensions	
<b>I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)*</b>	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges	Yes
<b>II. Priority Areas Diagnostics</b>	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the	100%
- That provides corresponding policy recommendations	100%
<b>III. Results matrix**</b>	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results that are directly related	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
<b>IV. Vertical logic</b>	Yes/No
- The CS has vertical logic	Yes