

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE BID INVEST

ECUADOR

ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON ECUADOR

(2022-2025)

Mayo 2022

El presente documento fue preparado por Wladimir Zanoni (CAN/CEC), María Cecilia Ramírez (CAN/CAN) y Sebastián Ruiz (CAN/CEC) bajo la supervisión de Juan Carlos De la Hoz (CAN/CEC) y Osmel Manzano (CAN/CAN). Contó con aportes de Adriana La Valley, María Fernanda Proaño, Katherine Tobar Arias, Cristina Villalba y María de los Angeles Rosero (CAN/CEC), Leandro Andrian (CAN/CAN), Vinicio Rodríguez (VPC/FMP), Carolina Escudero (VPC/FMP), María Cecilia Acevedo y Adriana Valencia Jaramillo (DSP/SPK), Olga Lucía De Narváez (DSP/CCO), Eduardo Fajnzylber Reyes (SPD/SDV), Ubaldo González de Frutos (IFD/FMM), Javier Grau Benaiges (INE/WSA), Luana Castro de Souza (SCL/EDU), José Ramón Gómez (INE/ENE), Dulce Baptista, María Laura Olivieri, Juan Manuel Sandoval, Sebastián Peñaherrera (SCL/LMK), Matthew Shearer, Alejandra Villota y Jorge Pantoja (INT/TIN), Cristina San Román Vucetich (SCL/SPH), Jean Pol Armijos (INE/TSP), Paloma Acevedo (CSD/HUD), Francisco Zegarra (SCL/MIG), Hori Tsuneki (CSD/RND), Xavier Yves Debade (CSD/CCS), Paula Auerbach (DIS/CEC), Juan José Durante y Hongrui Zhang (IFD/CMF), Diana Bocarejo (SCL/GDI) y Sergio Wilches (CAN/CAN).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	4
I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	5
II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN EL PAÍS	8
A. Implementación de la Estrategia del Grupo BID con Ecuador 2018-2021	8
B. Principales resultados de la Estrategia del Grupo BID con Ecuador 2018-2021	9
C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas	12
III. ÁREAS PRIORITARIAS DE LA EBP 2022-2025.....	14
A. Área prioritaria I: Desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible. 15	
B. Área Prioritaria II: Estabilización de las finanzas públicas y desarrollo institucional.....	19
C. Área Prioritaria III: Fortalecimiento del progreso social, con énfasis en género	22
Temas transversales y áreas de diálogo	26
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO	28
V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	28
VI. RIESGOS.....	29
ANEXO I: Matriz de Resultados de las Áreas Prioritarias de la EBP 2022-2025	31
ANEXO II: Indicadores económicos y sociales	34
ANEXO III: Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)	35
ANEXO IV: Matriz de Sistemas Nacionales.....	36
ANEXO V: Sistemas Nacionales Fiduciarios	37

ENLACES ELECTRÓNICOS

DESAFÍOS DE DESARROLLO DEL ECUADOR

PLAN DE DESARROLLO DEL GOBIERNO

NOTA TÉCNICA FIDUCIARIA

REFERENCIAS

MATRIZ DE EFECTIVIDAD PARA EL DESARROLLO

INFORME DE LA CARTERA DE ECUADOR

EJERCICIO DE ALINEACION DE OBJETIVOS

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
APP	Asociaciones Público-Privadas
BCE	Banco Central del Ecuador
BEDE	Banco de Desarrollo del Ecuador
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BDH	Bono de Desarrollo Humano
BM	Banco Mundial
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CDC	Retos del Desarrollo del País (por sus siglas en inglés)
CGE	Contraloría General del Estado
CGS	Préstamos con Garantía Soberana
CGV	Cadenas Globales de Valor
CPE	Evaluación del Programa de País (por sus siglas en inglés)
CRF	Marco Corporativo de Resultados (por sus siglas en inglés)
CT	Cooperación Técnica
EBP	Estrategia Banco País
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
FMI	Fondo Monetario Internacional
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
GAP	Grupo de atención prioritaria (niños, niñas, jóvenes, grupos étnicos, personas con discapacidad y comunidad LGBTIQ)
GDE	Gobierno de Ecuador
GEI	Gases de efecto invernadero
JMP	Joint Monitoring Program (UNICEF-WHO)
IESS	Instituto Ecuatoriano de la Seguridad Social
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
IWA	Asociación Internacional del Agua (por sus siglas en inglés)
LPN	Licitación Pública Nacional
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
NBI	Necesidades básicas insatisfechas
NICSP	Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OP	Overview Paper
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBP	Préstamos Basados en Políticas
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interior Bruto
PPP	Paridad del Poder Adquisitivo (por sus siglas en inglés)
SGS	Préstamos sin Garantía Soberana
SENAE	Servicio Nacional de Aduana del Ecuador
SOCE	Sistema Oficial de Contrataciones del Estado
SBN	Soluciones basadas en la naturaleza
SPNF	Sector Público No Financiero
SNCP	Sistema Nacional de Contratación Pública
SRI	Servicio de Rentas Internas
TFFP	Programa de Facilitación de Financiamiento al Comercio Exterior (por sus siglas en inglés)
VPC	Vicepresidencia de Países

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto económico y social. Entre 2014 y 2019, Ecuador tuvo una tasa de crecimiento interanual promedio del 0,5% y una deuda pública que se incrementó de 29,6% al 53% del PIB (el déficit fiscal cerró en 3% del PIB en 2019). La caída de los precios del petróleo a finales del 2014 evidenció el agotamiento del modelo de crecimiento en esta economía dolarizada, basado en políticas dinámicamente insostenibles que generaron notables desequilibrios macroeconómicos, fiscales e institucionales. A pesar de esfuerzos y avances en materia fiscal y de reformas del Estado iniciados en 2017, la pandemia acentuó la fragilidad fiscal y deterioró el crecimiento, con lo cual el PIB se contrajo 7,8% en 2020 y la tasa de pobreza subió de 25% a 33%. En 2021, la economía se recuperó parcialmente con el PIB creciendo 4,2%, apalancándose en los mejores precios del petróleo y en políticas fiscales, de desarrollo institucional y de incremento en la cobertura de los programas sociales. La pobreza se redujo de 33% en 2020 a 27,7% en 2021.

El Grupo BID en Ecuador 2018-2021. La EBP previa priorizó tres áreas: (i) el fortalecimiento de las finanzas públicas, (ii) el fortalecimiento de la productividad y el sector privado, y (iii) la profundización de los avances sociales. Los desafíos de género y diversidad, la gestión de riesgo de desastres naturales y cambio climático, y el fortalecimiento de la capacidad institucional de las contrapartes locales se abordaron transversalmente. Se aprobaron 30 operaciones de Préstamo con Garantía Soberana (CGS) por US\$4.595 millones, 56 operaciones Sin Garantía Soberana (SGS) por US\$1.511,3 millones, por parte de BID Invest y BID Lab.

Áreas prioritarias 2022-2025. La nueva EBP da continuidad a las áreas prioritarias de la EBP anterior, con énfasis e innovaciones a partir del diálogo con el cliente, la identificación de oportunidades en el marco de la recuperación post-COVID y las lecciones aprendidas: i) el desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible; ii) la estabilización de las finanzas públicas y el desarrollo institucional; y iii) el fortalecimiento del progreso social, con énfasis en disminuir brechas de género. Equidad de género e inclusión social, cambio climático y sustentabilidad ambiental, capacidad institucional y estado de derecho y digitalización serán ejes transversales. El enfoque estratégico se alinea con: i) los hallazgos del documento del BID “Ecuador. Retos de Desarrollo del País. 2020”; ii) el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2021-2025 del Gobierno de Ecuador (GDE); iii) la Estrategia Institucional del Grupo BID; y iv) la Visión 2025 del Grupo BID. De este modo, la presente EBP persigue maximizar el apoyo de todas las ventanillas del Grupo BID, acompañando de forma ágil e innovadora el programa de desarrollo del Gobierno de Ecuador y las demandas del sector privado—el cual se espera que sea el motor del crecimiento ecuatoriano en la recuperación postpandemia—. Esta EBP incluye nuevos énfasis, tales como la promoción de inversiones vía convenios APP, el apalancamiento en el mercado de capitales a través de garantías y bonos temáticos y el desarrollo productivo de la Amazonía.

Marco de financiamiento. El BID estima aprobaciones de US\$1.400 millones para el periodo 2022-2025. Los desembolsos con garantía soberana se estiman en US\$1.531 millones. Junto con los desembolsos y los flujos netos anuales de préstamos esperados, con este nivel de aprobaciones se mantendría la posición del BID como el principal financiador multilateral, con 33,4% y 15,5% de la deuda multilateral y de la deuda externa del país a enero 2022, respectivamente. A ello se suman recursos de BID Invest y BID Lab a proyectos del sector privado.

Riesgos. Los principales riesgos que enfrenta la implementación de la EBP se relacionan con: (i) limitaciones fiscales y de capacidad para la ejecución de proyectos; (ii) la vulnerabilidad del Ecuador frente a factores exógenos; y (iii) la incertidumbre respecto a la consecución de las reformas clave que requiere el país; y (iv) riesgo de desastres y cambio climático.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO¹

1.1. El fin del llamado “superciclo de precios de las materias primas” expuso la fragilidad del modelo de crecimiento ecuatoriano. Luego de crecer de forma sostenida y con estabilidad macroeconómica entre 2000 y 2014 (a una tasa promedio interanual de 4,7%), el país se enfrentó a la caída de los precios del crudo, el inicio de la apreciación del dólar en 2015 y a un terremoto en 2016. A partir del 2015 se puso de manifiesto que el modelo de crecimiento del país era volátil y poco sostenible²: dependía de términos de intercambio favorables que generaba el precio del petróleo, se fundamentaba en la inversión pública (particularmente en infraestructura)³, y se configuraba en una economía con pocos amortiguadores para mitigar los choques externos y los desastres naturales (particularmente necesarios para una economía dolarizada como la ecuatoriana). Se evidenció que la economía requería fortalecer el estado de derecho, contar con una legislación laboral más flexible y con un estado más ágil y eficiente que definiera e hiciera cumplir regulaciones claras y promoviera la competencia. El incremento de los salarios no había ido de la mano del aumento en la productividad⁴ y para generar empleo formal y de calidad era necesario diversificar el aparato productivo. La crisis iniciada en 2015 se reflejó en la caída de los ingresos fiscales y en la contracción de la inversión pública. Durante este periodo, la tasa de crecimiento cayó de 3,8% a 2,4% y el país se endeudó con deuda interna de corto plazo, expandiendo el balance del Banco Central y con deuda bilateral (con China principalmente).

1.2. Entre 2017 y 2019 se implementaron reformas fiscales e institucionales para dar respuesta a la crisis. Las estrategias para consolidar el déficit fiscal iniciaron en 2017 con ajustes a los gastos que permitieron que Ecuador redujera el balance primario de un déficit de 4,5% a un superávit de 0,1% del PIB entre 2017 y 2019⁵. Durante este periodo, el GDE también avanzó en reformas institucionales que redefinieron los límites al mandato del Poder Ejecutivo, fortalecieron el marco de reglas para luchar contra la corrupción, y dotaron de mayor independencia al Poder Judicial y a los órganos de control del sector público⁶. Algunas de estas reformas tuvieron lugar en el marco del convenio de préstamo que el GDE firmó con el FMI en 2019. El endeudamiento público pasó de 44,6% a 53% del PIB, entre 2017 y 2019, respectivamente. El crecimiento económico lucía estancado, con una tasa que promedió 1,3% entre 2017 y 2019. Las limitaciones fiscales y el bajo crecimiento limitaron la capacidad del Gobierno para proteger el empleo y mejorar la inversión social. Entre 2017 y 2019, a pesar de políticas implementadas para contener el avance de la pobreza, los desequilibrios pre-existentes llevaron a que el empleo adecuado⁷ pasara de 42,3% a 38,8%, y la pobreza aumentara de 21,5% a 25% de la población⁸.

1.3. A pesar de que la pandemia contrajo la economía y dificultó los esfuerzos de consolidación fiscal, hubo reformas estructurales importantes en 2020. La economía ecuatoriana, que entraba al 2020 con el reto de avanzar reformas estructurales para consolidar sus

¹ El [CDC](#) es una descripción más detallada del contexto e incluye fuentes. El lector también puede consultar la [bibliografía](#).

² Destacamos que la productividad total de los factores (PTF) exhiba hoy un nivel similar al registrado en los años 70.

³ La inversión pública pasó de 5,2% del PIB en 2000 a 15,7% en 2014.

⁴ Fondo Monetario Internacional, 2019. Ecuador: Staff report for the 2019 Article IV Consultation and Request for an Extended Arrangement under the Extended facility-press release; staff report and statement by the Executive Director for Ecuador. March 2019.

⁵ En 2019 el país firmó un convenio SAF con el FMI.

⁶ Al 2021, el [Índice de Fragilidad del Estado](#) registra una calificación de 71,2 (reducción de 3 p.p. desde 2018) para el Ecuador, y el [Índice de Percepción de la Corrupción](#) es de 36 (incremento de 2 p.p. desde 2018) para el mismo año.

⁷ Empleados que, durante la semana de referencia, trabajan 40+ horas, perciben ingresos laborales mensuales iguales o superiores al salario mínimo, independientemente del deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales. Suman también ocupados que, durante la semana de referencia, perciben ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo, trabajan menos de 40 horas, pero no están disponibles para trabajar horas adicionales (INEC).

⁸ Tabulados y series históricas ENEMDU, 2019. INEC.

cuentas fiscales, fue golpeada por la pandemia. Las necesidades de financiamiento llegaban a 12,7% del PIB en ese año y, ante las dificultades para aumentar los ingresos y la histórica caída del precio del petróleo, el país entraba en riesgo de insolvencia. Para suplir necesidades de corto plazo, el GDE firmó en marzo un préstamo de emergencia con el FMI (US\$800 MM) y en septiembre un nuevo servicio ampliado de financiamiento (SAF) con el mismo ente multilateral (US\$6.500 millones para los próximos 3 años). El PIB cayó en 7,8% ese año. Sin embargo, reformas implementadas contribuyeron a contener la expectativa de una caída aun mayor en 2020, e impulsaron el crecimiento durante 2021.⁹ La renegociación de la deuda con acreedores privados en 2020 difirió el servicio de la deuda en alrededor de US\$3.300 millones en 2021 (5% de la deuda pública total), aliviando los compromisos inmediatos del fisco. En 2020 también se reformó el sistema de subsidios a los combustibles, implementando un sistema de bandas móviles al precio de la gasolina y el diésel que se mantuvo hasta octubre 2021, reduciendo 0,7% del PIB por concepto de subsidios en 2021. La reforma laboral de emergencia contemplada en el marco de la Ley Humanitaria de 2020, permitió modificar las condiciones laborales para preservar las fuentes de trabajo. El marco de reglas a la transparencia y gobernanza de la economía ecuatoriana fue también sujeto a varias reformas, en parte impulsadas por los acuerdos con el FMI en 2019 y 2020.¹⁰ En el marco de la pandemia, el GDE cubrió las necesidades de financiamiento apalancándose en financiamiento multilateral, es así que el endeudamiento creció 19,7 % del PIB entre 2019 y 2021 cerrando en 59% del PIB.

1.4. Las necesidades de inversión social, particularmente para proteger a las mujeres, los indígenas y los afroecuatorianos, fueron exacerbadas por la pandemia. Con la caída del PIB en 2020, el deterioro de los indicadores sociales se profundizó, pero comenzó a revertirse en 2021: la pobreza pasó de 33% en diciembre 2020 a 27,7% (4,9 millones de personas) en diciembre de 2021 (al igual que en años previos, las mujeres [28,5%], indígenas [59%] y afroecuatorianos [31%] mostraron mayores tasas de pobreza que el promedio). También hubo un incremento en las tasas de desempleo y una caída del empleo adecuado que respectivamente pasaron de 3,8% y 38,8% de la Población Económicamente Activa (PEA) en 2019, a 4,7% y 30,4% de la PEA en 2020. Las brechas de género en el mercado laboral ecuatoriano, que existen desde décadas atrás¹¹, aumentaron entre 2019 y 2020. Si bien la tasa de desempleo entre 2019 y 2020 creció 1,3 p.p. entre los hombres (pasando de 3,3% a 4,6% de la PEA de los hombres), en el caso de las mujeres creció en 2,5 p.p. (pasando de 4,6% a 7,1% de la PEA de las mujeres).

1.5. El impulso de las reformas y la recuperación económica global determinaron un mejor desempeño económico y social que el predicho para 2021. Junto a las reformas estructurales mencionadas, la ampliación de la cobertura y efectividad de los planes sanitario y de vacunación¹² y el sostenido aumento de los precios del petróleo contribuyeron a un mejor desempeño que el proyectado para la economía ecuatoriana en 2021. Según el BCE, el PIB creció en 4,2%¹³, en lugar de 2,8%, como se proyectaba a inicios del año. Este crecimiento vino acompañado de una mayor

⁹ El FMI proyectaba una caída de 11,8% del PIB en 2020.

¹⁰ El estado de derecho se fortaleció con la reforma al Código Orgánico Integral Penal (ley anticorrupción), y la Ley de Extinción de Dominio. También se renovó el marco de estadísticas fiscales y de deuda para adaptarlos a estándares internacionales y se redefinió el marco de disciplina fiscal con la aprobación de la Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas (LOOFP) de 2020. La ley que reforma el Código Orgánico Monetario y Financiero dotó de autonomía al Banco Central del Ecuador (BCE) para evitar el uso de las reservas internacionales para financiar el gasto en esta economía dolarizada.

¹¹ Desde 2007 hasta 2020, la diferencia en la tasa de empleo entre hombres y mujeres promedia 19,8 %

¹² A marzo 2022 el país registra 89% vacunados con primera dosis, 85% con segunda dosis y 27,5% con dosis de refuerzo, del total de población mayor a 5 años, según el Ministerio de Salud Pública del Ecuador.

¹³ El 2021 registró una producción de US\$106.166 millones en términos nominales y creció 4,2% en términos reales, frente al período 2020. Este crecimiento se da por la variación anual de 10,2% del consumo de hogares y 4,3% de la inversión; la variación anual más alta de los últimos 20 y 4 años, respectivamente. Las importaciones crecieron en 13,2%, alentadas por las materias primas y bienes de capital.

recaudación (12,8% mayor en 2021 en comparación con 2020) y mayores exportaciones (que pasaron de 20,5% del PIB en 2020 a 25,4% del PIB en 2021). El país cerró 2021 con niveles récord en los últimos 15 años en reservas internacionales (US\$7.898 millones). El empleo adecuado se recuperó, pasó de 30,4% en 2020 a 33,9% en 2021. El crecimiento económico y la masiva extensión de transferencias a personas en situación de vulnerabilidad entre 2020 y 2021 contribuyeron a detener el aumento en la pobreza que determinó la pandemia: la pobreza pasó de 33% en 2020 a 27,7% en 2021. El año 2021 cerró con la aprobación de una reforma fiscal plasmada en la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal (LODESF), que se espera profundice los avances en la recaudación, promueva la calidad del gasto, y contribuya a hacer más transparentes y organizadas las finanzas públicas y más efectiva la gestión del Gobierno.

1.6. Estas recientes reformas y la agenda de políticas públicas del GDE suman expectativas positivas para el período de ejecución de la nueva EBP. A las reformas estructurales que describimos se suman otras corrientes que van en la misma dirección. Por ejemplo, el GDE actualmente trabaja en reformas para flexibilizar la contratación laboral y para incrementar la productividad, fortalecer la integración comercial y promover la competitividad; todas con el objetivo de posicionar a Ecuador como una economía más productiva, diversificada más competitiva en el mercado internacional y más atractiva como destino para las inversiones extranjeras y nacionales. El GDE también diseña e implementa políticas para mejorar la calidad del gasto público y hacer más eficiente el aparato del estado promoviendo innovaciones organizativas, tecnológicas (enfaticando la transformación digital), institucionales y del recurso humano en las entidades y empresas del sector público.

1.7. No obstante, persisten rezagos y riesgos para el desarrollo de largo plazo del país; entre ellos, el país enfrenta retos para la inclusión social. En particular, en lo que refiere a la oferta de trabajo, las estadísticas publicadas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en enero de 2022 muestran que la tasa de desempleo es 6,7% para las mujeres y 4,5% para los hombres, mientras que la tasa de empleo adecuado/pleno se ubicó en 38,4% para los hombres y 25,7% para las mujeres. Entre las mujeres empleadas, el salario promedio es de US\$497 dólares, mientras que este valor entre los hombres es de US\$583. Los datos más recientes de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU 2021)¹⁴ revelan que en ese año hubo brechas salariales entre los adultos con edades 18-65 años que son minorías: por ejemplo, los trabajadores indígenas y afrodescendientes tuvieron ingresos laborales promedio mensuales de US\$305 y US\$384 respectivamente, mientras que el salario promedio entre los mestizos fue de US\$475. También se observa que los niños que pertenecen a grupos minoritarios asisten menos a clases que los niños que conforman la población mestiza: mientras que entre los niños entre 5 y 16 años indígenas y afrodescendientes la proporción que no asiste a clases es de 6,7% y 8% respectivamente, esa tasa entre los niños afroecuatorianos es del 4,5%.

1.8. El cambio climático también presenta riesgos para la economía y el desarrollo social. La temperatura y el nivel de precipitación promedio que han variado notablemente en todas las regiones del país. Ecuador está clasificado como el tercer país con mayor riesgo de peligros naturales en América Latina y el Caribe (ALC)¹⁵. Se estima que los eventos climáticos resultantes de El Niño y La Niña, por ejemplo, han causado pérdidas al país por US\$4.400 millones en los últimos 50 años¹⁶. También se estima que las sequías intensas han llegado a afectar el área agrícola en 2,03 millones de hectáreas (66,7% del área agrícola total del país) y el área de pastos cultivados, afectada por la sequía, alcanzó los 2,10 millones de hectáreas (53,7% de la superficie

¹⁴ Basado en el análisis de la data de la encuesta ENEMDU, 2021 del INEC.

¹⁵ Centro de Conocimiento de Riesgo de Desastres de la Unión Europea.

¹⁶ Agosti, Rubiano y Pérez Maldonado, 2020.

total de pastos). Más allá de los daños económicos, las inundaciones particularmente intensas en 2013 y 2015, afectaron directamente a 28.568 y 33.955 personas, respectivamente. En febrero de 2008, fuertes lluvias provocaron inundaciones y deslizamientos de tierra que afectaron a más de 5.000 familias en las provincias costeras del país¹⁷. En 2018, se estimó que más de 2 millones de viviendas en Ecuador estaban ubicadas en áreas con alto riesgo de cambio climático y peligros relacionados con desastres naturales (BID 2018).

1.9. La guerra en Ucrania añade incertidumbre sobre el desempeño de la economía ecuatoriana. La guerra entre Rusia y Ucrania pone de manifiesto la volatilidad de la economía ecuatoriana a los shocks externos de precios de materias primas. Si bien en el corto plazo esta coyuntura favorece al país, al poner de manifiesto la vulnerabilidad del país a shocks externos, ésta también profundiza la necesidad de que Ecuador lleve adelante reformas estructurales que consoliden los avances en materia fiscal, de reforma del estado y para agilizar y hacer más eficiente la provisión de bienes públicos. A pesar de que la contracción de la demanda de productos de exportación ecuatorianos desde destinos como Europa (y de Rusia propiamente) ya comienza a afectar las exportaciones ecuatorianas, es de esperarse que los países exportadores netos de materias primas se beneficiarían de esta coyuntura¹⁸. En el caso de Ecuador, el efecto fiscal¹⁹ neto de corto plazo se considera positivo, dada su condición de exportador neto de materias primas.²⁰

1.10. Durante el periodo de implementación de la EBP 2022-2025 se espera que la economía converja a los niveles de crecimiento prepandemia. Se estima que la economía ecuatoriana crecerá a una tasa promedio del 2,8% en 2021-2025, cercano a la tasa de crecimiento registrada en las últimas dos décadas (2000-2019) del 3,3%, ante la reconstrucción económica, inmunización colectiva, y la mejora en los términos de intercambio, con niveles de inflación relativamente bajos. Por su parte, el déficit fiscal estaría reduciéndose en ese periodo, con un nivel promedio en ese periodo del 6,6% del PIB. Siguen latentes los desafíos de consolidar las finanzas públicas, incrementar la inversión para el crecimiento sostenible, la diversificación productiva, la generación de empleo de calidad y la protección a las poblaciones vulnerables.

II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN EL PAÍS

A. Implementación de la Estrategia del Grupo BID con Ecuador 2018-2021

2.1. Durante el periodo de vigencia de la pasada EBP, el BID afianzó su rol de socio clave para el GDE, acompañando con financiamiento, cooperación técnica y conocimiento los esfuerzos del país en reformas esenciales. El trabajo del Grupo durante este periodo avanzó en tres áreas prioritarias: fortalecimiento de las finanzas públicas, fortalecimiento de la productividad y el sector privado, y profundización de los avances sociales. Se enfatizó así mismo el trabajo en las áreas transversales prioritarias del Grupo BID: género y diversidad, gestión de riesgos de desastres y cambio climático, y fortalecimiento de la capacidad institucional de las contrapartes locales.

2.2. El programa operativo se materializó a través de una innovadora mezcla de instrumentos, a fin de responder a las necesidades del país. Los préstamos de inversión, los Préstamo Basados en Políticas (PBP) y las garantías fueron estratégicamente complementados

¹⁷ ibid.

¹⁸ Según el ministro de Producción e Industrias, la guerra entre Rusia y Ucrania desvía exportaciones, complica la cadena de pagos, encarece las exportaciones ecuatorianas a Eurasia, y el abastecimiento de insumos.

¹⁹ El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) sostiene que, por cada dólar de aumento en el precio del petróleo, ingresarán US\$48 millones anuales al presupuesto del Estado en 2022.

²⁰ Este evento ha sido una de las principales causas del incremento de los precios del petróleo, pero también representa una oportunidad para avanzar hacia una economía baja en carbono, con una matriz de producción más diversificada.

durante este periodo. Se implementaron esquemas de financiamiento novedosos como los Préstamos Especiales para el Desarrollo en respuesta a los problemas macroeconómicos del país, una Garantía de Apoyo a Reformas de Políticas (que combina una garantía para respaldar la emisión de deuda futura por parte del Gobierno, con un préstamo PBP), y cinco bonos temáticos por parte de BID Invest²¹. Durante este período, el Grupo BID destinó US\$828.7 millones a acciones de mitigación y/o adaptación al cambio climático.

2.3. El BID aprobó 31 operaciones con garantía soberana por US\$4.595 millones. De este monto, 21 fueron operaciones de inversión, por un monto de US\$1.951,5 millones, y 4 fueron préstamos PBP, por US\$880 millones. Además, se financiaron 2 préstamos de financiamiento especial para el desarrollo (SDL, por US\$1.000 millones), 3 préstamos de garantía, por US\$763 millones, y se restauró el monto de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF), por US\$160 millones que fueron utilizados a raíz del terremoto de 2016²². Este programa operativo se enfocó en financiar el fortalecimiento de las finanzas públicas, y la sostenibilidad macroeconómica; el reforzamiento del sistema energético y minero del país; apoyo a la sostenibilidad financiera de las mipymes y fortalecimiento de las instituciones que inciden sobre el ambiente de negocios y la productividad; y en apoyar los servicios de salud y protección social en el marco de la pandemia del COVID-19. Dado este nivel de aprobaciones, la deuda de Ecuador con el BID representó el 33,4% de la deuda total con las multilaterales, el 15,5% de la deuda externa registrada al cierre de 2021.

2.4. Las aprobaciones sin garantía soberana ascendieron a US\$1.504 millones. De este monto, 22 operaciones fueron préstamos a largo plazo (US\$1.049 millones), y US\$455 millones fueron préstamos de corto plazo. El 47% de las aprobaciones correspondieron a transacciones que apoyaron el acceso a financiamiento a través del sector financiero y múltiples bancos, al igual que por medio de operaciones del Programa de Facilitación de Financiamiento al Comercio Exterior, además de fomentar el financiamiento verde para pymes (US\$703 millones). El 18% se destinó al sector corporativo, en su mayoría para apoyar a la mayor cadena de supermercados de Ecuador, y a aumentar el acceso local a productos de calidad (US\$270 millones). El 15% (US\$220 millones) se destinó al desarrollo, construcción, operación y el mantenimiento del puerto Posorja. El 11% (US\$164 millones) se destinó al sector de ciencia y tecnología para aumentar la capacidad y cobertura móvil en el país e incrementar el acceso a dispositivos móviles de banda ancha; 6% (US\$86 millones) al sector de agronegocios; y 2% (US\$26 millones) al sector de industria, para contribuir al fortalecimiento de la cadena de valor textil y aumentar las exportaciones.

2.5. Por su parte, las cooperaciones técnicas no reembolsables (CTs) totalizaron US\$19,7 millones. El BID aprobó 49 CTs, US\$15,3 millones, BID Lab US\$4,4 millones y BID Invest US\$1,9 millones. La mayoría de estas CTs se utilizaron para complementar el alcance e impacto de las operaciones de préstamo y para apoyar nuevas áreas con potencial de negocio.

B. Principales resultados de la Estrategia del Grupo BID con Ecuador 2018-2021

2.6. Durante la vigencia de la EBP 2018-2021, con el apoyo del Grupo BID se lograron resultados alrededor de tres pilares de apoyo al desarrollo del país. En esta sección se resumen algunos de esos avances.

²¹ Bono Social Soberano; Bono Verde; Bono Social de Inclusión Financiera; Bono Sostenible con incentivos vinculado al cumplimiento de objetivos; Bono Social de Género

²² A efectos de este documento, por operaciones con garantía soberana se entiende aquellas firmadas con entidades del Gobierno Central, o con otras entidades siempre que cuenten con una garantía soberana. Por operaciones sin garantía soberana se entiende aquellas firmadas con entidades del sector privado o que no cuenten con una garantía soberana.

Fortalecimiento de las finanzas públicas

2.7. Se apoyó la reforma fiscal aprobada en el año 2021, uno de los más significativos avances de política pública recientes del país. El BID jugó un rol central en el diseño de esta reforma, articulando y coordinando las mesas de trabajo que juntaron a representantes del GDE, organismos internacionales y academia para producir el borrador de la propuesta de reforma que sirvió como insumo para su presentación y posterior aprobación por el Ministerio de la Ley²³. Por otra parte, el apoyo del BID permitió que el país avanzara hacia la implementación del Sistema Integrado de Administración de las Finanzas Públicas, un nuevo modelo de gestión presupuestaria y administrativa que trabajará alineado con estándares internacionales (marco de estadísticas del FMI y las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público [NICSP]).²⁴ También se apoyó la implementación de una reforma, aprobada en 2020, para eliminar paulatinamente los subsidios a los combustibles fósiles (la cual se suspendió temporalmente en octubre 2021). En estas tareas, el BID trabajó de forma articulada con el FMI y otros multilaterales.

2.8. El sector energético continuó siendo parte importante del programa del Grupo BID, dada su relevancia en materia fiscal y ambiental. A través del uso combinado de distintos instrumentos financieros del Banco, se contribuyó sustancialmente al avance en la transición energética del país. El consumo de combustibles fósiles pasó de 26,3% del consumo total en 2017 a 20,2% en 2020, y el porcentaje de energía eléctrica generada a partir de fuentes renovables pasó de 54% en 2013 a 91% en 2020²⁵. Adicionalmente, se logró reforzar el sistema nacional de distribución de energía eléctrica, lo cual contribuyó a la reducción de emisiones de CO₂, a disminuir las pérdidas e interrupciones del servicio, y a fortalecer a las empresas distribuidoras del país. En particular, tres operaciones de Préstamos de Garantía Soberana (CGS) en energía²⁶ financiaron inversiones en infraestructura y fortalecimiento del marco regulatorio energético, ayudando a cumplir con los objetivos de intercambio de energía eléctrica de Ecuador en la región, y a incrementar las exportaciones de electricidad a países vecinos de la región, entre ellos Perú. Además, el BID lideró el diálogo sectorial para dar impulso a las iniciativas de la Mesa Interinstitucional de Electromovilidad, donde participaron varias entidades de Gobierno y derivó en el primer crédito canalizado por el BID con recursos de una operación con el Crean Technology Fund y en el desarrollo de la Estrategia Nacional de Electromovilidad. BID Invest, por su parte, financió un proyecto hidroeléctrico que también contribuyó positivamente a la mitigación de emisiones y a aumentar la capacidad de generación del país durante este periodo.

Productividad y sector privado

2.9. Se apoyó al GDE en el diseño e implementación de políticas para remover obstáculos a la inversión privada y la productividad, al financiamiento de la inversión en el mediano y largo plazo, y al acceso a los mercados de exportación. Así, mediante préstamos de inversión CGS se financiaron acciones para mejorar el clima de inversión a través de la optimización y

²³ Debido a que el proyecto de ley no fue aprobado, negado o archivado por la Asamblea Nacional, el proyecto de ley urgente entró en vigor por decreto de ley emitido por el presidente, con base a los Art. 140 de la Constitución y Art. 62 de la Ley de la Función Legislativa.

²⁴ El sistema tendrá una cobertura de más de 4.000 entidades y 12.000 usuarios.

²⁵ La Revisión Independiente de Programa de País Ecuador, 2018-2021 destaca que, "si bien la caída de actividad generada por COVID-19 podría haber afectado positivamente algunos indicadores, otros resultados esperados que mostraron avance fueron la reducción de combustibles importados, reducción de subsidio anual al gas licuado de petróleo, reducción de emisiones de dióxido de carbono, frecuencia media de interrupciones y electricidad exportada".

²⁶ EC-L1265, EC-L1117 y EC-L1223.

simplificación de trámites, mejora regulatoria, diálogo público-privado, y la elaboración de una estrategia para la competitividad.

2.10. BID Invest tuvo un rol clave en el fomento a la inversión privada y al acceso a mercados de exportación. Destacamos la operación para la construcción de Puerto Posorja, que se posicionó como uno de los puertos de alta eficiencia en América Latina, por su elevado nivel de productividad, sus características de “puerto inteligente”, y por la implementación de rigurosas acciones medioambientales y sociales. Adicionalmente, a través de líneas de Facilitación del Financiamiento al Comercio Regional, BID Invest proporcionó financiamiento de corto plazo a operaciones de comercio internacional US\$263 millones. Las operaciones de BID Invest también facilitaron el acceso a financiamiento para inversiones de capital por parte de diversas corporaciones, por más de US\$800 millones y conllevaron a apoyar 50.344 puestos de trabajo, mientras 64.930 personas recibieron apoyo de iniciativas de empleo. A través de instituciones financieras, se financió a 42.512 pymes, de las cuales el 90% recibió recursos a través de bancos líderes en el país, para incrementar el acceso a microcrédito con enfoque de género e inclusión.

2.11. Se prestó apoyo al país para fortalecer su capacidad de gestión del riesgo de desastres, dada la significancia de los eventos naturales intensos y el cambio climático para el fisco, la sociedad y el sector productivo. El país mantiene un préstamo contingente para emergencias por desastres naturales, que fue renovado en 2018. Además, como parte de un apoyo integral en esta materia, se financió el fortalecimiento de un sistema de alerta temprana que incluye la mejora de los centros de control de desastres centralizados y la instalación de sirenas comunitarias con cámara de vigilancia en toda la zona costera del país y tres cuencas prioritarias. Estas acciones reforzaron la capacidad de respuesta de las comunidades ante emergencias por tsunamis y desbordamientos de ríos.

Profundización de los avances sociales

2.12. Se hizo énfasis en promover la productividad a través de la inclusión de las mujeres y los grupos de atención prioritaria (GAP). A través de un PBP se apoyó la creación de la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), una alianza público-privada de alto nivel que busca identificar y cerrar las brechas que impiden la igualdad de acceso a oportunidades económicas en el país, centrándose en incrementar la participación laboral femenina, reducir la brecha salarial, y promover el liderazgo femenino. Este PBP también impulsó la creación de la institucionalidad necesaria para promover la recuperación del empleo formal, en particular en los sectores económicos vinculados a los objetivos ambientales del país. Además, se aprobó una garantía para respaldar la emisión, por parte del GDE, del primer bono social soberano del mundo, cuyos recursos serían destinados a impulsar el programa gubernamental “Casa para Todos”. Además, con proyectos impulsados por BID Lab, tales como “Sin Fronteras: Innovaciones para la Inclusión de Población en situación de movilidad humana” se buscó crear las bases de un sistema de inserción social y económica para los población en situación de movilidad humana y sus comunidades receptoras que facilite sus medios de vida y generación de ingresos; y con “Emprendiendo desde la Diversidad” se impulsó el desarrollo y fortalecimiento de emprendimientos sociales liderados por población en situación de movilidad humana y miembros de la comunidad local, con enfoque en mujeres y comunidad LGBTIQ+.

2.13. En materia de servicios sociales, el programa se concentró en apoyar los esfuerzos del GDE en servicios de educación, salud y agua y saneamiento. Las políticas implementadas tuvieron particular énfasis en el ámbito materno-infantil, y en fortalecer la coordinación y gestión de los distintos entes del sector social. A través de operaciones de inversión, se logró aumentar las tasas de graduación de estudiantes en educación básica y bachillerato, se apoyó la capacitación

de docentes, y un modelo para mejorar la inclusión de estudiantes con discapacidades. BID Invest permitió beneficiar a 50.158 estudiantes con financiamiento para la construcción, equipamiento y operación de un nuevo campus universitario (dicho campus incluye tecnologías e incentivos para minimizar el consumo de agua y electricidad). En el marco del convenio con el FMI, el país incrementó la cobertura de las transferencias monetarias no condicionadas para aumentar la red de protección social: a fines de diciembre 2021, el Ministerio de Inclusión Económica y Social registró 1.463.646 beneficiarios de bonos y pensiones (48,5% más que en diciembre 2019). También se financiaron cuatro centros infantiles, se capacitó a casi 6.000 educadores de primera infancia y profesionales de la salud materno-infantil, y se fortaleció el plan de promoción y atención materno-infantil; se apoyó la remodelación y equipamiento de hospitales y centros de salud, el desarrollo de materiales educativos y la capacitación del personal de salud. La cobertura de servicios de prevención en salud para niños de uno a cinco años aumentó de 39% en 2012, a 97,8% en 2019. Además, se apoyó el fortalecimiento de la coordinación y gestión intersectorial social, mediante un préstamo que actualizó una parte de los repositorios de datos del Registro Interconectado de Programas Sociales (RIPS) y BID Lab firmó un convenio con la empresa social Novulis para brindar servicios de salud dental para GAP en áreas rurales. Finalmente, cinco operaciones CGS y una SGS se enfocaron en aumentar el acceso a servicios de agua potable y saneamiento manejados de forma segura, y mejorar el servicio existente en diversas áreas geográficas del país.

2.14. El COVID-19 propició una respuesta coordinada por parte del Grupo BID en Ecuador.

En 2020, el GDE modificó su enfoque de política e inversión pública en el país para atender los retos sobrevenidos por el advenimiento de la crisis sanitaria del COVID-19. El Grupo BID en Ecuador respondió ágilmente a esta crisis adaptando instrumentos de financiamiento y priorizando áreas de inversión para dar respuestas efectivas a las nuevas demandas de los sectores público y privado. Por ejemplo, la facilidad contingente para desastres naturales expandió su cobertura para atender la emergencia sanitaria; una experiencia que abre la posibilidad para financiar pandemias y epidemias en países que mantienen líneas contingentes con el Banco. Además, el Grupo BID se enfocó no solo en mitigar el impacto inmediato del COVID en el sector salud, sino también en proporcionar financiamiento para mitigar sus impactos sociales de mediano plazo y acompañar al país en sus esfuerzos por transformar la crisis en una oportunidad para reestructurar el aparato productivo y estabilizar la economía: Por ejemplo, Ecuador fue el primer país miembro del Banco en aprobar una operación prototipo de COVID, la cual se enfocó en fortalecer la productividad y el empleo, incluyendo recursos para dotar de liquidez al sector de PyMEs, especialmente aquellas lideradas por mujeres, y con ello mantener operativo este segmento de la economía. La coordinación del BID con otras multilaterales y agencias de desarrollo posibilitó resultados favorables de la cooperación internacional apalancando la recuperación de Ecuador ante la crisis del COVID-19.

C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas

2.15. La cartera activa de préstamos con garantía soberana está formada por 34 operaciones por US\$3.463 millones (US\$1.722 millones ya desembolsados). La cartera está concentrada principalmente en mercados financieros (24%), protección social y salud (22%) y energía (20%). La cartera activa de cooperaciones técnicas incluye 35 operaciones por US\$14,1 millones, principalmente en el sector social (20%), transporte (12%) y competitividad, tecnología e innovación (8%). La cartera activa de BID Invest está compuesta por 28 operaciones por US\$869,3 millones, distribuida en otros (26%), sector financiero (26%), transporte (18%), ciencia y tecnología (10%), agronegocios (8%), agua y saneamiento (7%), industria (3%) y educación (2%). Durante 2021 se desembolsaron US\$148,4 millones. La cartera activa de BID Lab está compuesta por 24 operaciones (US\$15,2 millones) enfocada en fomentar el ecosistema emprendedor privado del país,

a través de operaciones de inversión de capital en startups y préstamos para negocios innovadores, con enfoque en promover el empoderamiento femenino y la inclusión de minorías.

2.16. La implementación de la EBP anterior generó lecciones a nivel estratégico que guiarán la ejecución de la EBP 2022-2025. El Grupo BID logró consolidarse como el socio clave del país en diversas áreas, no sólo por el financiamiento otorgado sino también por una valiosa contribución técnica a partir del valor agregado de sus equipos. A partir del trabajo realizado en el marco de la EBP anterior, a nivel estratégico se recogen las siguientes lecciones: (i) mantener un diálogo abierto y continuo con otras instituciones financieras y agencias de cooperación permite explotar las ventajas comparativas de cada organización en beneficio del cliente (como sucedió con la provisión de financiamiento para atender la pandemia); (ii) el uso estratégico de los recursos de asistencia técnica fue crucial para garantizar una adecuada capacidad de respuesta del Grupo BID a las necesidades del país; (iii) es preciso continuar trabajando en el fortalecimiento del marco regulatorio e institucional de las APP en el país, con foco en la gestión fiscal; (iv) el diálogo continuo con los ministerios sectoriales es clave para fortalecer las capacidades en el desarrollo de propuestas, la definición de estrategias de política y para garantizar la continuidad en el tiempo de los programas; (v) el diálogo continuo con los ministerios sectoriales es esencial para fortalecer las capacidades en el desarrollo de propuestas, la definición de estrategias de política y para garantizar la continuidad en el tiempo de los programas; (vi) el uso de productos innovadores (como las garantías y los bonos temáticos), ha reforzado la relevancia del Grupo BID en el país, permitiendo ajustarse mejor a las necesidades del cliente; su uso puede fortalecerse y expandirse a través de las ventanillas pública y privada, para apoyar al país de forma innovadora; y (vii) dada la vulnerabilidad del país a desastres y al cambio climático, es crítico que todas las inversiones a ser financiadas incluyan medidas de resiliencia ante estos riesgos.

2.17. También se generaron lecciones a nivel operativo que guiarán la ejecución de la EBP 2022-2025. En cuanto a la cartera con garantía soberana, se consideran las siguientes lecciones: i) en línea con las recomendaciones de la Revisión Independiente de Programa de País de Ecuador 2012-2017 de OVE (ICPR, por sus siglas en inglés), es importante garantizar un constante apoyo técnico a las unidades ejecutoras que permita sostener niveles adecuados de ejecución; (ii) se deben buscar metodologías y procesos innovadores que permitan ejecutar proyectos ajustándose al contexto local; y (iii) asegurar que los proyectos de inversión vengán acompañados de evaluaciones profundas de riesgos sociales, geológicos y ambientales, que consideren la biodiversidad de las zonas de ejecución de los proyectos y la probabilidad de ocurrencia de desastres naturales. En el caso de la cartera sin garantía soberana, se destaca como lección la importancia de diseñar estrategias más elaboradas de mitigación del riesgo crediticio, a fin de hacer frente a las variaciones inesperadas de los mercados locales e internacionales (incluyendo las variaciones de precios de materias primas), que suelen perjudicar el desempeño de las operaciones del sector privado.

2.18. A estas lecciones se suma que la ejecución de proyectos a nivel subnacional tiene una serie de retos particulares. La alta rotación de funcionarios, limitada familiaridad con procesos de los bancos multilaterales y capacidad técnica, sumada a procesos complejos de coordinación entre múltiples instituciones, afecta de manera especial la cartera de proyectos ejecutados por organismos subnacionales (aspecto que OVE también destaca en el ICPR 2018-2021). Esto implica que se deben redoblar los esfuerzos de fortalecimiento institucional y el apoyo técnico, no solo en materia de políticas y procedimientos del BID, sino también para fortalecer la capacidad de la contraparte para generar carteras de proyectos sólidas que cuenten con diseños susceptibles de ser financiados por el Banco y hacer una adecuada supervisión de las obras, para así maximizar la calidad e impacto los proyectos.

2.19. Finalmente, es importante explotar las sinergias y fomentar el trabajo coordinado entre las diferentes ventanillas del Grupo BID. Un ejemplo de esto fue el financiamiento de estudios técnicos, legales y financieros para la estructuración y posterior concesión de la Empresa Cantonal de Agua Potable y Alcantarillado de Guayaquil²⁷, entre 1994 y 1997 por parte del BID. Este apoyo sentó las bases para que BID Invest en 2018 financiara la ejecución del cuarto plan quinquenal de inversiones para mejorar la calidad del servicio, ejecutar proyectos de rehabilitación, e instalar nuevas conexiones de agua potable y aguas residuales en el país.

III. ÁREAS PRIORITARIAS DE LA EBP 2022-2025²⁸

3.1. Junto a las autoridades de país, las áreas prioritarias se han definido para apoyar el modelo de desarrollo de largo plazo. Para lograr una reducción sustantiva de la pobreza con inclusión social es necesario alcanzar niveles de crecimiento económico vigorosos. Dadas las restricciones fiscales actuales, alcanzar este crecimiento requiere de elevados niveles de inversión privada. El GDE busca promover este crecimiento con una estrategia de expansión acelerada de la participación de los productos ecuatorianos en los mercados globales y una apertura a la inversión en el Ecuador. Se persigue desarrollar una economía sectorialmente diversificada que motorice el empleo formal con inversión, otorgue prioridad al logro de la equidad social, y sea consistente con los objetivos globales de sostenibilidad ambiental. Como condición necesaria para este crecimiento, Ecuador requiere finanzas públicas estables e instituciones públicas sólidas. Por tanto, para el período 2022-2025, se proponen tres áreas prioritarias para el trabajo del Grupo BID en el país: i) desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible; ii) estabilización de las finanzas públicas y desarrollo institucional; y iii) fortalecimiento del progreso social, con énfasis en disminuir las brechas de género. A su vez, los desafíos de equidad de género y diversidad, cambio climático y sustentabilidad ambiental, capacidad institucional y estado de derecho y digitalización, se abordarán de manera transversal, construyendo sobre los avances logrados en la estrategia que culmina.

3.2. Las áreas prioritarias de la EBP fueron definidas en apego a la visión estratégica del GDE y del Grupo BID. El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2021 - 2025 plantea cinco ejes de actuación y dieciséis objetivos estratégicos. Las áreas de intervención aquí propuestas están alineadas con el PND, especialmente con los siguientes objetivos estratégicos: i) incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y condiciones laborales (objetivo 1); ii) impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero (objetivo 2); iii) garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente (objetivo 4); iv) proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social (objetivo 5); v) garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad (objetivo 6); y vi) fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción (objetivo 15). Las áreas prioritarias también están alineadas con (i) el objetivo de superar los principales retos de desarrollo identificados en el documento del BID “Ecuador. Retos de Desarrollo del País. 2020 (CDC)”; (ii) La Estrategia Institucional del Grupo BID; y (iii) la Visión 2025 del Grupo BID. El Banco trabajará en las áreas prioritarias de manera coherente y coordinada entre el BID, BID Invest y BID Lab, aprovechando el conocimiento adquirido y la experiencia sobre cómo generar sinergias entre las organizaciones del Grupo para profundizar los logros de las intervenciones.

²⁷ A International Water Services (Guayaquil) B.V. Interagua Cia. Ltda.

²⁸ En este documento, las acciones que el BID busca promover en sus tres áreas prioritarias son extraídas del documento “Retos al desarrollo de Ecuador (2020) -- CDC” el cual recoge las mejores prácticas para accionar sobre los problemas identificados en esta EBP 2022-2025. Todas las referencias se encuentran en el enlace del CDC, así como el análisis detallado de los desafíos de desarrollo abordados en este documento.

3.3. La EBP 2022-2025 se propone continuar innovando con herramientas financieras, procesos y conocimientos que sirvan a las necesidades y demandas del país. La presente EBP se concibe como una herramienta de acompañamiento postpandemia al país, que evoluciona sobre las lecciones aprendidas de la EPB previa, respecto de cómo maximizar el apoyo del Grupo BID apalancándose en los mercados de capitales y explotando sinergias entre sus diferentes ventanillas para dar una respuesta unificada, que atienda a las necesidades y demandas del sector público y privado ecuatoriano. Así, entre las nuevas áreas que se destacan en esta EBP, se encuentran la promoción de inversiones vía convenios APP, el apalancamiento en el mercado de capitales a través de garantías y bonos temáticos (como los bonos verdes y de género) y el desarrollo productivo de la Amazonía.

3.4. Si bien la estrategia anterior definía objetivos conceptualmente similares a los planteados en esta EBP, la importancia relativa de cada objetivo es diferente. En la EBP 2018-2021, avanzar en la sostenibilidad fiscal cobraba prioridad, dada la necesidad de ordenar y consolidar las cuentas fiscales frente a los shocks externos que iniciaron en 2015. En este sentido, en el marco de la estrategia pasada, el GDE adelantó esfuerzos en materia de transparencia, ordenamiento y reformas fiscales. Dadas las restricciones presupuestarias que enfrenta actualmente el GDE, y en el marco de los destacados avances en materia fiscal, el desarrollo del sector productivo cobra mayor prioridad relativa en la presente EBP.

3.5. A su vez, las áreas prioritarias dan continuidad al trabajo bajo la EBP anterior y se complementan con la cartera activa, el diálogo estratégico y la agenda analítica. En este sentido, y en consonancia con el ICPR 2018-2021 de OVE, la presente EBP hace un esfuerzo por focalizar las áreas de trabajo de mayor impacto y valor agregado, mientras da continuidad a áreas en las que ya se vienen trabajando. La cartera activa y la agenda analítica servirán de soporte en la caracterización e identificación de las opciones de acompañamiento financiero y con conocimientos al Ecuador.

A. Área prioritaria I: Desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible

3.6. Son varias las causas detrás del insuficiente desarrollo del sector productivo en Ecuador. En particular, se detectan los siguientes determinantes: i) se perciben elevados costos de hacer negocios, dificultando el desarrollo de sectores en que el país tiene ventajas comparativas (como el turismo), de alta importancia estratégica (como las industrias extractivas) y son idóneos para la inversión privada (como APPs en infraestructura); y ii) existen importantes brechas de infraestructura (física, tecnológica o digital) que generan serias limitaciones logísticas; iii) el cambio climático ha impactado negativamente la productividad de ciertos sectores (entre ellos, el café, el banano, camarón, o el cacao), a la vez que eleva la incertidumbre asociada a proyectos de inversión debido al riesgo de desastres naturales. Lo anterior se traduce en un ecosistema empresarial caracterizado por empresas pequeñas, de baja productividad, concentradas en pocos sectores, con bajos niveles de innovación y baja integración en las CGV. Las empresas en este ecosistema tienen pocos incentivos para ser inclusivas e internalizar adecuadamente los costos ambientales y sociales.

3.7. Ecuador ha venido haciendo esfuerzos por diversificar su aparato productivo, pero aún hay espacios para reducir su dependencia del sector hidrocarburos y aumentar su participación en las Cadenas Globales de Valor (CGV). La alta concentración del sector exportador ecuatoriano en materias primas y de poco valor agregado da lugar a estructuras de empleo y producción poco tecnificadas y con bajos niveles de encadenamiento. De hecho, entre

2011 y 2019, el índice de valor agregado extranjero en las exportaciones ecuatorianas fue de 11,2% del total exportado vs. 18,1% en ALC y 33% en Asia²⁹; y en 2021 solo 3.930 empresas (8,6% del total de pequeñas, medianas y grandes empresas³⁰) exportaron productos. Se estima que, de ser integrados en CGV, hay US\$92.400 millones en negocios potenciales en los sectores de agroindustria, pesca, agroforestal, textil, y servicios de tecnología³¹. Los empresarios ecuatorianos perciben obstáculos en el sistema judicial, brechas en el marco regulatorio y elevados costos para obtener y sostener permisos de funcionamiento.³² Según el Índice de Derechos Legales del BM (2019), Ecuador es el segundo país de la región con menor nivel de protección legal a los acreedores y tarda en promedio 5,3 años en resolver problemas de insolvencia (en comparación con los 2,9 años promedio en ALC). En 2019, el Índice de Libertad Económica del *Fraser Institute* ubicaba a Ecuador en la posición 105 de 165 países, destacando amplios espacios de mejora en el sistema legal y de protección a los derechos de propiedad. La ley ecuatoriana califica a los sectores con ventajas comparativas (entre ellos petróleo y minería) como “estratégicos” y el estado puede ejercer discreción sobre las reglas para la inversión que, de acuerdo con la opinión de los empresarios pueden resultar poco claras y confiables, aumentando los riesgos al hacer inseguros los derechos de propiedad.

3.8. Las pymes son la principal forma de emprendimiento, y existe espacio para mejorar su productividad e incorporar en su liderazgo a mujeres y grupos diversos. En 2020 existían 842.333 mipymes³³ en el país (99,5% de las empresas registradas). Estas pymes tienen modelos de negocio limitados, enfocados en el comercio y manufactura a nivel local, y poco desarrollados a nivel tecnológico y digital; por lo cual, su productividad, tiempo de vida y crecimiento son precarios. Existe en ellas un gran potencial para impulsar la inversión a nivel local y el empleo de calidad. El Global Entrepreneurship Monitor (2019-2020) destaca que la falta de efectividad de las políticas públicas orientadas a pymes y la reducida oferta de financiamiento están entre los principales obstáculos al crecimiento de estas empresas. El desarrollo de las pymes³⁴ ofrece espacio para impulsar el emprendimiento femenino, ya que solamente 3 de cada 10 jefes/directores en este tipo de empresas son mujeres. En parte estas diferencias por género resultan de que las mujeres (y también los GAP) tienen menor acceso al crédito productivo³⁵. Solo el 43% de las mujeres tienen una cuenta en el sistema financiero, frente al 60% de los hombres; el 8% de las mujeres han obtenido un préstamo del sistema financiero, frente a un 16% de los hombres (sólo el 3% de los indígenas y el 6% de los afroecuatorianos tienen una tarjeta débito o crédito)³⁶. El limitado acceso al crédito en zonas rurales (donde muchos de los GAP residen) parece responder a la distancia entre los hogares y los puntos de atención, es así que cerca del 40% de indígenas, afroecuatorianos y montuvios considera que la distancia a los puntos de atención financiero es una de las principales barreras para el acceso a instrumentos financieros³⁷.

3.9. La actividad turística, con amplias oportunidades de expansión y sofisticación, puede mejorar las tasas de inversión. Ecuador está entre los 20 países más megadiversos del mundo³⁸,

²⁹ BID, 2022. Fortaleciendo las cadenas regionales de valor en América Latina y El Caribe.

³⁰ El total de empresas es 45.707, no incluye microempresas.

³¹ *ibid.*

³² En 2020, el país ocupó la posición 90 de 141 países en el Índice de Competitividad del Foro Económico Mundial y se ubicó en la posición 91 entre 132 países en el Índice de Innovación Global 2021

³³ Directorio de empresas y establecimiento. INEC.

³⁴ Según INEC, uno de los criterios para considerar una pyme es que tenga en nómina hasta 9 personas.

³⁵ Conforme a las [Estadísticas de Inclusión Económica](#) del BCE, al tercer trimestre del 2020, 6.569 hombres tienen un crédito productivo para pymes en el sistema financiero, mientras que este registro para mujeres es de 2.823, a nivel nacional.

³⁶ BCE, 2021. [Estrategia Nacional de Inclusión Financiera 2020-2024](#).

³⁷ *ibid.*

³⁸ National Geographic. https://viajes.nationalgeographic.com/es/a/paises-mas-biodiversidad-mundo_15317

por lo que su desarrollo potenciaría otros sectores que dependen de un manejo sostenible de la riqueza natural, como la agricultura sostenible, la investigación y la biotecnología. Aunque existe una sólida red nacional de empresas de turismo de base comunitaria, muchas de ellas carecen de la capacidad para desarrollar planes de negocios sostenibles, lo que resulta en cierres de establecimientos (Jaramillo-Moreno et. al 2020). Los efectos de la pandemia provocaron una reducción de turistas internacionales, llevando al sector a contraerse 21% entre 2019 y 2020, aunque se observa un repunte el año 2021.³⁹ La promoción de la inversión en turismo ayudaría a diversificar la economía y generar más empleos formales, particularmente entre las mujeres, que, en 2021, constituyeron el 67% de la fuerza de trabajo en este sector.

3.10. Existe espacio para cerrar las brechas de infraestructura física y logística. Las necesidades de inversión para expandir y mantener la infraestructura necesaria para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible hasta el 2030 totalizan US\$71.950 millones. Éstas se distribuyen de la siguiente forma: acceso a electricidad, agua y saneamiento (US\$11.808 millones); tratamiento de aguas residuales, generación y transmisión eléctrica (US\$21.024 millones); acceso a servicios de transporte rural, transporte urbano masivo y banda ancha domiciliaria (US\$9.662 millones). Cubrir la brecha con inversiones en infraestructura sostenible tiene el potencial de dinamizar el sector productivo y facilitar la captura de nuevos espacios en las CGV⁴⁰ (lo cual podría facilitarse, por ejemplo, vía inversiones en modalidad de APPs). Un sistema logístico renovado también contribuiría a disminuir costos de productores y exportadores. Los tiempos y costos de cumplimiento documental de Ecuador son más altos que en los países vecinos⁴¹. Este rezago está enfocado en los nodos de interconexión internacional y la calidad de los servicios logísticos (incluida infraestructura: equipamientos, corredores, etc.) Un factor que explica los rezagos de conectividad marítima es el bajo desarrollo de la conexión intermodal de los puertos con el transporte terrestre, lo cual hace poco viable atraer cargas en tránsito terrestre para abastecer a la región (Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, 2015).

3.11. La conformación de APP encuentra desafíos regulatorios. Los esquemas APP tienen el potencial de resolver algunos de estos problemas de asignación de riesgos y recursos con eficiencia y destrabar inversiones prioritarias (por ejemplo, en sectores estratégicos y en infraestructura básica).⁴² Para que éstas sean realmente viables, beneficiosas y alineadas a objetivos de desarrollo, es necesario contar con esquemas institucionales idóneos. Desde 1994, Ecuador ha concretado algunas inversiones en modalidad APP en transporte, energía, y saneamiento ambiental y desde 2015, hay una Ley de Incentivos a APP. No obstante, se han materializado pocas⁴³. A pesar de que existe un marco regulatorio, aún hay barreras para concretar APP exitosas⁴⁴. En 2021, el GDE creó la Secretaría Técnica de APP, que se encargará de articular acciones necesarias para facilitarlas, introduciendo un proceso integral de infraestructura pública, optimizando los trámites y habilitando más instituciones públicas para que puedan actuar como contrapartes.

³⁹ Antes de la pandemia, el turismo había comenzado a ganar mayor protagonismo, pasando de aportar 1,8% del PIB en 2011 a 2,2% en 2019, empleando 477.382 personas y generando US\$2.422 millones anuales

⁴⁰ Brichetti et. al., 2021

⁴¹ Los tiempos para exportar siguen siendo casi el doble de lo observado para el promedio de los países de ALC. El Índice de Desempeño Logístico ubica Ecuador en 62 de 160 países en 2019 (BM, 2020).

⁴² Para más información consultar [Financiación privada de infraestructura como motor de crecimiento económico e igualdad en la región andina](#).

⁴³ Según los datos de la [Private Participation in Infrastructure Project Database](#), para el período 2006-2020, el promedio de la participación de la inversión de APP en infraestructura, sobre PIB, en Ecuador fue de 0,26%, mientras que este mismo indicador para Perú fue de 1,12% y para Colombia fue del 0,68%.

⁴⁴ La reducida capacidad institucional y la falta de acceso a financiamiento son algunas de las trabas más importantes, según el informe Infrascopio (*Economist Intelligence Unit*, 2019); Ecuador ocupa el puesto 12 entre 21 países de ALC.

3.12. Los riesgos de inversión podrían disminuir con acciones que disminuyan la vulnerabilidad al cambio climático. Como mencionado, el cambio climático ya tiene efectos devastadores sobre la estructura productiva del país, poniendo en peligro la producción de cultivos en los que Ecuador tiene ventaja competitiva, tales como el café, banano y cacao⁴⁵, que representan 24% de las exportaciones no petroleras. Por tanto, el país debe internalizar un enfoque de resiliencia en todas las inversiones, lo cual involucra incluso la adaptación de marcos regulatorios y códigos de construcción de acuerdo con parámetros climáticos. Adicionalmente, es necesario impulsar inversiones que contribuyan a la descarbonización de la economía. Dada la gran abundancia de recursos naturales con que cuenta el país, los Sistemas Basados en la Naturaleza (SBN) representan una alternativa para complementar y rentabilizar las inversiones en infraestructura, a la vez que se cumple con objetivos de mitigación y adaptación climática. En efecto, las SBN pueden utilizarse para proteger contra deslizamientos, inundaciones y tormentas; por ejemplo, se estima que en Guayaquil los manglares brindan protección contra inundaciones a más de 150.000 personas por cada 20 km de manglar⁴⁶. Existe además una gran oportunidad para restaurar los manglares del país, que se estima se han degradado entre un 20% y un 50%.⁴⁷

3.13. La cartera activa del Grupo BID incluye operaciones orientadas a la resolución de estos problemas. Actualmente el BID apoya la promoción de inversiones sostenibles en los sectores minero y energético, incluyendo financiamiento para el catastro minero y el desarrollo de capacidades técnicas y profesionales en estos sectores. Además, también se está financiando la definición de políticas para mejorar la planificación, marco de regulación y supervisión de las inversiones en energía y sectores estratégicos, incluidas las reglas que norman las inversiones en APP, como en las estrategias para la promoción de inversiones en estos sectores. El apoyo se extiende a la definición de políticas para avanzar en la integración comercial del país (por ejemplo, a través de su entrada a la Alianza del Pacífico) e incrementar la productividad y la competitividad del sector exportador, por ejemplo, apoyando la medición del impacto de acuerdos comerciales, el fortalecimiento de las capacidades de los equipos negociadores de acuerdos comerciales, y la identificación de espacios para reducir costos logísticos.

3.14. En consistencia con el análisis previo, durante la vigencia de la EBP 2022-2025, el Grupo BID apoyará al país en las siguientes áreas de acción:

- Reducción de los costos de hacer negocios a fin de incrementar la inversión y la competitividad, a través de acciones de simplificación de procesos logísticos, impositivos, de contratación y resolución de conflictos. Fortalecer marcos regulatorios que definen derechos de propiedad para regular el uso adecuado del capital natural, particularmente en la región Amazónica.⁴⁸
- Articulación de una estrategia de financiamiento e inclusión financiera para las pymes, con especial focalización en emprendimientos liderados por mujeres y GAP y en segmentos relacionados a los bio-negocios. Mejoras en el acceso al financiamiento en sectores prioritarios, estratégicos y en los que Ecuador tenga ventajas competitivas.
- Impulso al ecosistema de emprendimiento empresarial, para fomentar su transformación digital y capacidad de innovación (entre otros medios, por vía de la inversión en tecnologías y

⁴⁵ Elbehri et al, 2015.

⁴⁶ Menéndez et al. 2020.

⁴⁷ Hastings, 2018.

⁴⁸ El sector turismo es un ejemplo de los sectores que podrían beneficiarse de las acciones tendientes a la "Reducción de los costos de hacer negocios".

capital humano) y para promover cambios tecnológicos y organizativos para la integración ágil de empresas en las CGV.⁴⁹

- Fomento a las inversiones para la provisión de servicios de infraestructura básica y de conectividad, que utilicen racionalmente el capital natural e incorporen SBN. Estas inversiones se alinearán con la Estrategia Nacional de Cambio Climático del Ecuador 2012-2025 (ENCC) y su Contribución Nacional Determinada (NDC), de manera que sean resilientes contra los riesgos climáticos y minimicen las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).
- Impulso al fortalecimiento institucional y capacidades del MEF y en la Secretaría Técnica de Asociaciones Público-Privadas, para hacer más eficiente y efectiva la gestión de las APP. Así mismo, contribuir a la estandarización de los contratos APP, sin penalizar el margen para la flexibilidad e innovación; impulsar la capacidad del estado para desarrollar métodos de priorización de APP; y fomentar APP que permitan cerrar la brecha de inversión con proyectos innovadores que impulsen inclusión de género y grupos vulnerables, consistente con los objetivos climáticos del país.
- Identificación y promoción de opciones para incrementar la inversión en turismo, incluyendo segmentos como el turismo sustentable, eco, agro, rural y comunitario, con énfasis en fomentar inclusión de las mujeres y GAP.

B. Área Prioritaria II: Estabilización de las finanzas públicas y desarrollo institucional

3.15. El país enfrenta varios problemas para estabilizar sus finanzas públicas y fortalecer sus instituciones. En primer lugar, se identifican ineficiencias en las instituciones del sector público (Gobierno Central, GAD, empresas públicas y otros entes del estado) que se manifiestan en duplicación de funciones y procesos que hacen ineficiente la gestión y afectan la calidad del gasto público. En segundo lugar, el sistema tributario no maximiza la recaudación potencial, ya que hay un elevado gasto tributario⁵⁰ asociado a los regímenes impositivos existentes. Muchas de las bases mínimas imponibles, tasas, y reglas para exoneraciones y exenciones son regresivas y complejas. Hay además una precaria segmentación de contribuyentes, y una elevada elusión y evasión fiscal ya que los organismos de control tributario y aduanero tienen baja capacidad para forzar el cumplimiento de las obligaciones, con procesos limitados y poco ágiles. Finalmente, los riesgos fiscales son elevados ya que hay una alta probabilidad de shocks a los ingresos, gastos, activos y pasivos del estado por cambio climático, volatilidad del mercado global de materias primas (petróleo en particular) y otros shocks externos que afectan a Ecuador, por ser una economía dolarizada. A continuación, se describen estos problemas en mayor detalle.

3.16. Hay espacio para mejorar la eficiencia de las entidades del sector público. En su más reciente informe,⁵¹ el FMI indica que hay espacio para mejorar la capacidad institucional (y también el capital humano del servicio civil)⁵² en varias agencias gubernamentales, entre las que destaca la Unidad de Registro Social, el BCE, así como las Superintendencias que coordinan instituciones

⁴⁹ La promoción de las APP es un resultado posible de estas acciones destinadas al “Impulso al ecosistema de emprendimiento empresarial”.

⁵⁰ Gastos del gobierno realizados por medio de disposiciones de la legislación tributaria, reglamentos y práctica que reducen o postergan el impuesto para una parte de los contribuyentes

⁵¹ Se refiere al [informe](#) del Artículo IV del FMI de octubre de 2021 (conjunto con las revisiones 2 y 3 de cumplimiento de las metas en el marco del programa SAF).

⁵² 40% de los empleados públicos hombres tienen nivel secundario, 32% superior universitario, 8% postgrado y 8% superior no universitario. Entre las mujeres 17% cuenta con educación secundaria, 58% con superior universitaria, 12% postgrado y 8% superior no universitario.

financieras y de seguros, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (incluidos los ministerios, los GAD y las empresas del estado)⁵³. A pesar de algunos avances, los sistemas de gestión de riesgos y los controles fiscales y aduaneros actuales no maximizan el potencial de recaudación.⁵⁴ Tanto el número e intensidad de las auditorías fiscales del Servicio de Rentas Internas (SRI), como la efectividad de las acciones de control del Servicio Nacional de Aduanas del Ecuador (SENAE) están por debajo de la media regional. Un gran volumen de información y datos que genera la facturación electrónica permitiría trazabilidad de las ventas, pero los sistemas de información y plataformas tecnológicas del SRI y el SENAЕ son obsoletos, dificultando el uso de estos datos para efectivizar la fiscalización, gestión de riesgo, control y los servicios a los contribuyentes.⁵⁵ Hay ingresos fiscales potenciales que no se materializan, y costos de transacción que encarecen la gestión del Servicio de Rentas Internas (SRI) y el SENAЕ. Los problemas de ineficiencia afectan también a los GAD: estos van desde falta de planificación técnica y financiera para la operatividad y calidad de los servicios básicos, hasta la falta de planes de contingencia y de personal calificado. El fisco carece de un mecanismo que alinee directamente el gasto con las necesidades locales y la desvinculación entre presupuesto y resultados alcanzados debilita la eficiencia del gasto en los GAD. Para aumentar la eficiencia del sector público también se requiere fortalecer el estado de derecho mejorando la transparencia, integridad, seguridad ciudadana y la justicia.

3.17. A pesar de la aprobación de la reforma fiscal en 2021, aún hay espacio para optimizar el gasto tributario.⁵⁶ Estimaciones del SRI indican que el gasto tributario (deducciones y exenciones por impuestos directos e indirectos) se ubicaba en 5,2% del PIB en 2019.⁵⁷ Este nivel coloca a Ecuador entre los cinco países con más alto gasto tributario en ALC (similar a Costa Rica [5,49%] y República Dominicana [5,12%], pero encima de Perú [2,13%] Chile [2,93%] y Panamá [3,62%]). Los beneficios y exoneraciones a los impuestos, así como la caracterización de los regímenes tributarios que afectan a diferentes personas y empresas, todavía pueden adquirir un carácter más redistributivo y progresivo.

3.18. Abordar debilidades institucionales puede mejorar la eficiencia en la gestión e inversión en activos públicos. Una evaluación adelantada por el BM respecto de la madurez del sistema de gestión de activos públicos encontró: i) inexistencia de estas debilidades en las prioridades institucionales; ii) falta de procesos definidos para el mantenimiento de infraestructura para la prestación de servicios; iii) inexistencia de criterios para la valoración de activos públicos; iv) bajo porcentaje de instituciones públicas que ejecutan actividades referentes al mantenimiento de infraestructura y equipamiento; y v) una baja calidad de información disponible para la toma de decisiones. A esto se suma una reducción significativa de la inversión en mantenimiento de los activos públicos pasando del 7,6% del PIB en 2009 al 2,5% del PIB en 2016. El nivel de eficiencia

⁵³ Entre el 2015 y 2019, el GDE redujo el gasto de salarios en 0,6% del PIB, pasando de 10% a 9,4% del PIB, con diferentes medidas como reducción de personal, de salarios al jerárquico superior y eliminación de entidades. Nótese que 80% de los servidores públicos son profesores, doctores, militares y policías.

⁵⁴ Estudios muestran que la administración tributaria ha mejorado su gestión a través de reformas institucionales con un impacto positivo en la recaudación (Díaz-Cassou y Ruiz-Arranz (2019) y Ramírez y Carrillo-Maldonado (2020)).

⁵⁵ Un [informe](#) reciente de la OECD da cuenta de las tendencias en administraciones tributarias que muestran una acelerada tendencia hacia el e-gobierno (uso de medios digitales para identificar, controlar obligaciones y servir a los contribuyentes). Se avanza en modelos de gestión de riesgo con algoritmos de *machine learning* e inteligencia artificial.

⁵⁶ En lo relativo al IVA, la reforma incluye nuevos productos y servicios gravados con tarifa 0% (higiene femenina, protección contra el COVID-19, importación de combustible y servicios turísticos) y otros que dejan de tener tarifa 0% (lámparas LED, cocinas eléctricas, sistemas de calentamiento de agua, servicios web, entre otros).

⁵⁷ En 2019, el gasto tributario por IVA correspondió a 2,3% del PIB de los cuales 44% de las exoneraciones se relacionaron con alimentos, bebidas no alcohólicas y medicamentos. El gasto tributario del impuesto a la renta fue de 2,5% del PIB.

del sistema de inversión pública es bajo⁵⁸, lo que implica que hay espacio de mejora. Las áreas que muestran el desempeño más débil son la planificación y evaluación ex ante de proyectos, los criterios de selección, la implementación (adjudicación, control interno y auditorías) y la evaluación ex post.

3.19. Pasivos contingentes asociados al cambio climático, los desastres naturales, las epidemias y pandemias también aumentan los riesgos fiscales. El costo del cambio climático hasta el año 2100 podría representar entre 140% y 546% del PIB de 2010⁵⁹. De hecho, el COVID-19 evidenció el potencial costo fiscal que pueden sobrellevar este tipo de emergencias. Dada la elevada proporción de gasto público sobre el PIB (39% en promedio del 2017 al 2020), las posibilidades de incidir sobre el cambio climático mediante las finanzas públicas es un área de oportunidad, y se puede profundizar en este camino, que se inició con la incorporación a la [Coalición de Ministros de Finanzas para la Acción Climática](#). Asimismo, el uso de líneas contingentes y seguros podría permitir al país contar con mayor coberturas financieras ex ante, aumentando así la resiliencia fiscal.

3.20. Hay espacios para acelerar el proceso de digitalización en el sector público y promover mejoras en materia de atención al ciudadano, transparencia en compras públicas, y rendición de cuentas. La masiva extensión del teletrabajo y las necesidades de atender a la población durante la pandemia han motorizado la adopción de [tecnologías digitales](#). Las medidas de distanciamiento han causado que la obtención de permisos, trámites judiciales y otros servicios tarden más tiempo ya que las instituciones no se encuentran habilitadas para realizarlos de manera virtual, pero los costos de producir, guardar de forma segura, analizar y diseminar datos de forma digital se han reducido. Es por ello que la pandemia ha mostrado no solo dificultades, sino múltiples oportunidades de mejora en los procesos de educación, telemedicina, compras, logística y gestión, así como también la necesidad de fortalecer la ciberseguridad.

3.21. Durante la vigencia de la EBP 2022-2025, el Grupo BID apoyará al país en el diseño, implementación, monitoreo y/o evaluación de políticas públicas en los siguientes ámbitos:

- Definición de normativas que maximicen la recaudación y aumenten la progresividad de los impuestos a nivel nacional y subnacional.
- Incremento de los ingresos fiscales, a través de la reducción de la elusión y la evasión tributaria, mejora en los sistemas de control y gestión de riesgo de incumplimiento tributario y aduanero.
- Mejora de la calidad del gasto fiscal a nivel nacional y subnacional: revisiones de gastos, elaboración de presupuestos basados en resultados; cierre de brechas en la gestión de inversión y de activos y oportunidades de ganancias de eficiencia (por ejemplo, con APP)⁶⁰.
- Reforma y adecuación tecnológica y organizacional de las instituciones públicas (incluidas las empresas públicas), con especial énfasis en entes de los GAD, para promover su digitalización⁶¹, y optimizar funciones en el uso de recursos materiales y de capital humano.

⁵⁸ El estudio, "Perfil de Riesgo de Desastres para Ecuador" estimó que la pérdida máxima probable por un potencial daño de la infraestructura pública, edificaciones y viviendas en todo el territorio nacional, bajo escenarios de eventuales eventos sísmicos intensivos que golpeen Quito o Guayaquil con recurrencia de 1/100 años, sería de alrededor de US\$30.000 millones.

⁵⁹CEPAL, 2012.

⁶⁰ Incluyendo reciclaje de activos sobre infraestructura existente y configuración de nuevas alianzas.

⁶¹ Se persigue promover la digitalización en las siguientes áreas específicas: i) gestión pública (gestión documental, de control, cumplimiento de obligaciones y de riesgo), incluyendo un marco habilitante para la transformación y gobierno digital; ii) tareas básicas del Estado y prestación de servicios públicos (con énfasis en la relación con los contribuyentes, importadores y exportadores); iii) esfuerzos para recolectar, almacenar y utilizar datos administrativos de forma ágil en el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas.

- Mejora de la gestión de los riesgos fiscales relativos al cambio climático (levantamiento, análisis, medición, previsión, monitoreo, mitigación, y reporte); desarrollo de instrumentos y políticas para integrar la acción climática en los presupuestos públicos.
- Fortalecimiento de la capacidad del Estado para la planificación estratégica, evaluación y rendición de cuentas.

C. Área Prioritaria III: Fortalecimiento del progreso social, con énfasis en género

3.22. La mejora del empleo y los servicios sociales en el país enfrenta varios retos. En primer lugar, destaca el limitado alcance del empleo formal en el país, problema que se acentúa debido a asimetrías de información entre empresas y trabajadores respecto de las habilidades laborales disponibles y demandas en el mercado; así como a la incompatibilidad entre las habilidades disponibles en la oferta de trabajo y las que el sector formal necesita. La oferta de formación profesional está también poco conectada con el mercado de trabajo, lo cual impacta particularmente el empleo de las mujeres y los GAP. En segundo lugar, los servicios sociales básicos prestados por el sector público son precarios y dispares en cuanto a su acceso de calidad. Hay espacio para mejorar déficits cuantitativos y cualitativos en vivienda, y para mejorar la calidad y cobertura de servicios de educación, salud, agua y energía, saneamiento, y vialidad, con un enfoque inclusivo, sostenible y de accesibilidad universal. Finalmente, los mecanismos de registro, identidad y asistencia social dirigidos a las personas en situación de movilidad humana son insuficientes para promover su incorporación productiva al país. A continuación, describimos estos problemas en mayor detalle y dimensionamos su magnitud.

3.23. Durante el 2020, la caída en el empleo fue más alta que la caída en el PIB y sus efectos fueron más pronunciados entre las mujeres, afrodescendientes y migrantes. A pesar de esto, durante el 2021 hubo recuperación: entre marzo de 2019 y septiembre de 2020, la tasa de desempleo aumentó de 4.6% a 6.2%, para luego llegar a 4.4% en noviembre 2021. Por su parte, el empleo adecuado pasó de 37,9% en junio 2019 a 28.2% en octubre de 2020, estabilizándose en 33,7% en noviembre de 2021. Las mujeres fueron más afectadas por la caída del empleo: entre junio 2019 y septiembre 2020, el desempleo aumentó 0.5% más para las mujeres que para los hombres. En noviembre 2021, el desempleo para los hombres disminuyó en relación con la situación prepandemia (3.8% en marzo 2019 vs 3.4% hoy), mientras que para las mujeres la tasa de desempleo se encuentra levemente por encima del valor de marzo 2019 (5.7% vs 5.8% en el 2021).⁶² La tasa de empleo no remunerado es de 16.6% para las mujeres vs 5.5% para los hombres⁶³ y la brecha salarial por género a favor de los hombres de 17.9%⁶⁴. Otros grupos poblacionales que sufrieron un impacto pronunciado derivado de la pandemia son los jóvenes (en 2021 19.3% de los jóvenes no estudia ni trabaja, y 82% de los que trabajan están en el sector informal). Destacamos que Ecuador acoge aproximadamente 410 - 430 mil personas en situación de movilidad humana, entre quienes se estima que 50% perdió su empleo por la crisis y que solo el 18% tiene un empleo adecuado.

⁶² ENEMDU, 2021.

⁶³ ENEMDU, 2021.

⁶⁴ El diferencial salarial está presente desde el inicio de la vida laboral. Cuando se tiene entre 0 y 5 años de experiencia, la brecha es del 11%; con los años de experiencia crece la brecha llegando a 18% (entre los 6 y los 12 años de experiencia). La diferencia salarial desciende a los 13 y más años de experiencia, todavía un nivel por arriba de la brecha inicial (13%) (ENEDMU, 2019) (ENEMDU, 2021).

3.24. Al pronunciado impacto que la pandemia tuvo en el mercado laboral, se suman desafíos que ya el país enfrentaba previamente. El primer desafío es la limitada información y orientación para la búsqueda de empleo. Más de 6 de cada 10 personas recurren a métodos informales para la búsqueda de empleo. Estos métodos tienen baja cobertura y son relativamente menos efectivos para la población más vulnerable (Mazza, 2016). Esto es consecuencia de limitaciones en la provisión del Servicio Público de Empleo (SPE), Encuentra Empleo (EE), que está aún poco desarrollado.⁶⁵ La cobertura es muy baja, sobre todo entre los empleadores (2.5% de las empresas están registradas, mientras que 15% en México y 16% en Brasil lo están) y una tasa de colocación muy por debajo de la media regional (6% versus 27%). En segundo lugar, existen pocos programas alternativos para formación y certificación laboral alineados con las demandas de los empleadores. Aquellos programas existentes están enfocados en educación superior, con lo cual los jóvenes de niveles educativos inferiores están desatendidos.

3.25. A los problemas que suele atravesar la población vulnerable, la pandemia sumó una precaria provisión de servicios básicos y un elevado déficit habitacional. La cobertura de agua en zonas urbanas es 95% mientras que en zonas rurales 74%. La cobertura de saneamiento en zonas urbanas es 72% y en rurales 65% (SENAGUA, 2015). Solo 28% de las aguas residuales recolectadas son tratadas previo a la descarga a fuentes de agua superficial⁶⁶. De los 221 GAD Municipales del país, 74% cuenta con algún tipo de tratamiento de aguas residuales⁶⁷. Los niveles de gasto en mantenimiento son bajos en los sectores vialidad, congestión urbana, movilidad segura y eco-sostenible, agua y saneamiento. Por ejemplo, el nivel óptimo en inversión y en mantenimiento de la Red Vial Estatal durante 2017-2020, debía haber alcanzado alrededor de US\$237 millones al año⁶⁸ pero el promedio fue de US\$83 millones. En Agua y Saneamiento, por tratarse de un servicio descentralizado que prestan los GAD, resulta difícil aproximar el monto destinado a la operación y mantenimiento. Sin embargo, el hecho de que 65% de los cantones del país no cubran el 60% de sus costos operativos con la tarifa, hace suponer un monto insuficiente⁶⁹. Destaca también que a nivel nacional existe un déficit cuantitativo de 14,98% de hogares sin construir⁷⁰ mientras que el déficit habitacional cualitativo⁷¹ alcanza 39,38% (2.8 millones de personas que viven en asentamientos informales). Existe además un déficit de acceso a crédito hipotecario ya que la recurrente informalidad e irregularidad laboral restringen acceso a estos mercados a los quintiles de menores ingresos. Amazonas es la región con el mayor déficit habitacional registrando déficits cuantitativo y cualitativo de 23% y 54% en áreas rurales (cuyos valores son 17% y 50% respectivamente para el resto del país)⁷².

3.26. Mejorar el congestionamiento a nivel urbano y la vialidad rural promovería los avances sociales. Quito y Guayaquil ocupan los puestos 20 y 23 respectivamente entre 200 ciudades a nivel global, con 173 y 167 horas de pérdidas por año en promedio⁷³. Dentro de las

⁶⁵ El SPE enfrenta desafíos en tres pilares: i) los servicios para los solicitantes de empleo y los empleadores son limitados y poco relevantes (sin atención especializada para jóvenes, mujeres y GAP); ii) los sistemas de tecnología de información tienen baja capacidad e interoperabilidad, y; 3) no hay un Sistema de Información del Mercado Laboral que consolide información de distintas agencias de forma articulada (Carrilo, 2019)

⁶⁶ Progress on Sanitation and Drinking Water, 2017

⁶⁷ INEC, 2017

⁶⁸ Según datos del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, los montos invertidos en mantenimiento en los últimos años fueron: 2016: US\$71,9 millones; 2017: US\$76,8 millones; 2018: US\$109,3 millones; y 2019: US\$74,7 millones.

⁶⁹ El sector eléctrico destina montos muy superiores a operación en mantenimiento: en torno a US\$1.083 millones en 2015, aproximadamente el 11% del valor de los activos con los que cuenta el sector.

⁷⁰ Dato provisto por CSD/HUD y la Dirección de Seguimiento de Planes, Programas y Proyectos del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, a diciembre 2021.

⁷¹ Barrios que no forman parte de la planificación urbana y que presentan baja calidad en la construcción, débil estructura de derechos de propiedad y servicios básicos precarios.

⁷² Análisis con base en datos del MINUVI, 2021.

⁷³ Global Traffic Scorecard, INRIX, 2018

causas de la congestión, se identifican: i) falta de políticas adecuadas de crecimiento urbano, ocasionando una distribución dispersa, de baja densidad e ineficiente; ii) deficiencia en la provisión de servicios de transporte público intermodal e integrado de calidad; y iii) falta de políticas de incentivo de movilidad sostenible o manejo de demanda que favorezcan a los medios más sostenibles vs automóvil particular. La congestión genera pérdidas de productividad por los tiempos de viaje de los ciudadanos y se debe, en gran parte, al crecimiento⁷⁴ y edad promedio (16,1 años) en el parque automotor. Adicionalmente, la congestión vehicular genera más del 40% de las emisiones contaminantes en Quito y el 21% a nivel nacional, agravando los impactos ambientales de este sector. El uso de la bicicleta como alternativa de movilidad sostenible es limitado, pues no se cuenta aún con infraestructura totalmente adecuada⁷⁵. El GDE está impulsando la adopción de la electromovilidad, respecto a lo cual la reciente Ley Orgánica de Eficiencia Energética indica que, a partir de 2025, todos los vehículos nuevos de transporte público deberán ser eléctricos. Las carreteras a cargo de las prefecturas de los GAD provinciales no se encuentran en un estado óptimo. A diferencia de la calidad de las carreteras de la red vial estatal, las carreteras rurales de la red secundaria tienen niveles inferiores de calidad impactando negativamente la productividad agropecuaria, la accesibilidad a los mercados y el desempeño de las mipymes rurales. Más de 66.000 km de caminos se encuentran en estado regular (29%) o malo (35%).

3.27. La transición epidemiológica y demográfica por la que atraviesa el Ecuador plantea nuevos retos para el sistema de salud. La pandemia evidenció las necesidades pre-existentes de inversión para ampliar la cobertura (incluida la infraestructura) y la calidad en la provisión de servicios de salud. A pesar del éxito del plan de vacunación contra el COVID-19, con la pandemia, coexiste la tarea inconclusa de erradicar las enfermedades infecciosas, con el desafío de hacer frente a las enfermedades crónicas emergentes.⁷⁶ Destaca también que, dado que la esperanza de vida alcanzará los 80 años en 2040⁷⁷, hay retos de aumento en la cobertura que habrá que abordar por el eventual incremento de la demanda de servicios de salud de los adultos mayores en los años siguientes. Hacemos notar adicionalmente que, tal como ha destacado el GDE, en Ecuador la tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años es, en promedio, elevada en el país; al tiempo que es 8,7 p.p. mayor en áreas rurales (28,7%) que en urbanas (20%), y es también dispar entre los GAP: con 19 p.p. más desnutrición en los niños con padres indígenas (40,7%) que en los niños de padres con identificación étnica mestiza (21,8%).⁷⁸ En términos geográficos, hay también disparidades en la desnutrición infantil que tiende a concentrarse en las provincias de la sierra central, oscilando entre 32% y 35%. Aunque la mortalidad infantil ha caído entre 2014 y 2020 (de 8,47 a 7,7 por 1.000 nacimientos vivos), la mortalidad materna se incrementó de 49,2 a 57,6 por 100.000 habitantes en el mismo periodo, con lo cual este resulta también un reto a abordar en materia de salud.

3.28. Se requieren avances en educación, particularmente en cobertura y retención. Desde antes de la pandemia, las tasas de exclusión educativa eran muy preocupantes, sobre todo en el área rural y para los grupos de bajo nivel socioeconómico⁷⁹. Estudios indican que la pandemia ha

⁷⁴ El parque automotor matriculado en Ecuador creció en más de 1,4 millones de vehículos en una década, lo que situó la cifra por sobre los 2,4 millones de unidades a 2018 (INEC, 2018).

⁷⁵ La ciudad con mayor número de kilómetros de ciclovías es Quito actualmente con plan de incrementar a 62 km.

⁷⁶ Las principales causas de muerte en Ecuador, al 2020, son el COVID-19 (20,6%) y las enfermedades isquémicas del corazón (13,5%).

⁷⁷ INEC

⁷⁸ Fuente Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT, 2018). Con respecto a la intensidad del déficit de alimentos (indicador que mide el acceso a los alimentos) para el período 2014-2016, se estima que la región tenía un déficit promedio de 78 kcal per cápita por día, mientras que Ecuador tiene un déficit de 80 kcal per cápita por día, un nivel por encima del promedio regional y mayor a países como Colombia (50 kcal) y Perú (52 kcal).

⁷⁹ En 2018, apenas el 76% de jóvenes habían completado el bachillerato. Este porcentaje fue aún más bajo para los jóvenes de bajo nivel socioeconómico y en el área rural, alrededor del 57% para ambos grupos (CIMA, 2018).

profundizado la exclusión educativa en la región (Lichand et al., 2021), donde las escuelas estuvieron cerradas durante de 231 días antes de octubre de 2021, más tiempo que en cualquier otra parte del mundo (UNESCO, 2021). La exclusión educativa, sobre todo en el nivel secundario, genera claras desventajas en términos de empleo y oportunidades. De acuerdo con los datos de la ENEMDU 2021, si bien entre los niños indígenas y afrodescendientes con edad entre 5 y 16 años la proporción que no asiste a clases es de 6,7% y 8% respectivamente, esa tasa entre los niños mestizos es del 4,5%. El retorno a la presencialidad requiere una mayor inversión en la infraestructura escolar para un regreso seguro de los alumnos. Para adaptarse a modelos flexibles de aprendizaje, como los modelos de educación híbrida, Ecuador debe abordar una gran brecha digital entre sus estudiantes⁸⁰. La pandemia suspendió la asistencia presencial de 4,6 millones de estudiantes en Ecuador. A marzo 2022 hay un llamado para el retorno a las clases presenciales en todo el país, a pesar de que solo 6 de cada 10 niños tuvieron acceso a internet en los hogares, el país cuenta con lecciones aprendidas de llevar a los hogares educación por medios digitales.

3.29. La migración pone presión sobre los servicios sociales, al tiempo que ofrece oportunidades para el crecimiento. Los datos más recientes del INEC indican que 410.400 personas extranjeras viven en el país (decir alfo como % de la población??)⁸¹. Esta población, en particular los mayores de 25 años, cuenta con niveles de instrucción que son, en promedio, mayores a los de la población ecuatoriana: 37% y 36% de los migrantes cuentan con educación media/bachillerato y superior, respectivamente; frente a 28% y 21% entre la población ecuatoriana. Estas diferencias contrastan con la similitud en niveles de pobreza que la población migrante exhibe (25% respecto a la población ecuatoriana, de 27,7%). Adicionalmente, 95% de los trabajadores migrantes son informales y 88% declaran recibir un salario mensual por debajo del salario mínimo; esto es, niveles inferiores a los trabajadores ecuatorianos con mismo nivel educativo. La falta de documentación para regularizar su estatus y validar sus calificaciones para que coincidan con las demandas del mercado laboral, es clave para lograr una inserción de calidad. La falta de estadía regular es el principal obstáculo. Un trabajador migrante gana, en promedio, 12% menos que un no-migrante; incluso si ambos tienen el mismo nivel de instrucción, edad y género.⁸² Hay desafíos en la prestación de servicios de salud y educación y para atención a población infantil y adolescente no acompañada, particularmente vulnerable a riesgos de trata, secuestro, trabajo forzoso, explotación laboral y sexual, abuso, maltrato o violencia.

3.30. Los problemas de acceso al empleo de calidad y a los servicios sociales son desiguales entre las regiones del país y afectan particularmente a la Amazonía. De las cuatro regiones naturales del país (Galápagos, Sierra, Costa y Amazonía), la Amazonía presenta las cifras más altas de pobreza por ingresos, de pobreza extrema, y de pobreza por NBI⁸³. Resolver estas disparidades es consistente con la Estrategia Nacional de Desarrollo del GDE y la Iniciativa Amazonas del BID que incluye pilares -y prevé recursos- para acceso a servicios básicos, conectividad, capital humano de las poblaciones que habitan en esa región en condiciones más precarias que el resto del país.

⁸⁰ Datos de la UNESCO muestran que solo 2 de cada 10 estudiantes cuentan con equipos de conectividad para su uso personal.

⁸¹ Estimaciones con data de la ENEMDU 2021.

⁸² Lo cual determinamos con datos de la encuesta ENEMDU del INEC para 2021 con una regresión lineal ponderada donde el logaritmo de los ingresos laborales es explicado por la condición migratoria, controlando por género, sexo, edad (17-65 años), nivel de instrucción y región.

⁸³ En las mediciones de pobreza por ingresos, y multidimensional la región Amazónica tiene tasas de 54,4% y 71,1%, lo cual contrasta con las regiones de la Sierra y la Costa que promedian 24% y 29% en la primera métrica y 32% y 44% en la segunda (ENEMDU, 2021).

3.31. El BID viene apoyando el fortalecimiento del progreso social. Varias de las operaciones en cartera, como se ha descrito, se enfocan en mejorar el acceso y calidad de la vivienda y los servicios de, agua, alcantarillado y saneamiento, electricidad, transporte, y manejo de desechos y de las aguas residuales. Además, se está trabajando en ampliar la cobertura, mejorar la calidad y focalizar mejor los programas de protección social, y la salud, educación y el desarrollo infantil.

3.32. Junto al apoyo corriente en las áreas descritas, el Grupo BID se propone como objetivos apoyar al país, durante la vigencia de la EBP 2022-2025, en las siguientes áreas:

- Promoción del empleo, con énfasis en mujeres y GAP, mejorando el apareamiento trabajador/empresa en la búsqueda y la formación de habilidades, con énfasis en empleos verdes, en turismo y en el sector de economía digital).⁸⁴
- Expansión y mejora en la provisión de servicios de salud y protección social impulsando la implementación y fortalecimiento de sistemas digitales y la inversión en infraestructura en colaboración con el sector privado (entre otros medios promoviendo APPs para construcción, operación y/o mantenimiento de hospitales).
- Apoyo al diseño e implementación del Plan Estratégico Intersectorial para la Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil (priorizando los primeros mil días de vida y prenatal).
- Fortalecimiento del sistema de protección de trayectorias educativas y promoción de políticas para reducir la deserción, aumentar la escolaridad y mejorar el aprendizaje.
- Promoción de procesos de digitalización para fortalecer los servicios de identificación y atención integral a población en situación de movilidad humana (incluyendo asistencia técnica a gobiernos locales para diseñar modelos de gestión).
- Promoción de acciones para fortalecer las relaciones interinstitucionales entre entes nacionales y GAD, para la articulación de políticas de inversión en salud, educación, protección social e infraestructura.
- Apoyo a políticas para mejorar la planificación de inversiones y gestión de los activos de infraestructura básica (vivienda, agua y saneamiento, acceso a energía eléctrica, conectividad y vialidad), particularmente para que el mantenimiento de activos sea incorporado en la planificación presupuestaria, con visión de sostenibilidad ambiental y social.

Temas transversales y áreas de diálogo

3.33. Se abordarán de manera transversal las áreas estratégicas prioritarias para el Grupo BID: (i) Género y Diversidad; (ii) Cambio Climático y sostenibilidad y desastres naturales; (iii) Capacidad Institucional y Fortalecimiento del Estado de Derecho; (iv) Digitalización.

3.34. Género y Diversidad: Ecuador exhibe disparidades de género en diversos ámbitos (en 2020, el Índice Global de Disparidad de Género le ubica en el puesto 42 de 156 países evaluados). Además, la situación de inseguridad y violencia que afecta en particular mujeres y GAP genera una mayor demanda por políticas sociales de prevención, que se derivan también de las brechas de género y diversidad en el acceso a servicios de justicia y seguridad. Las disparidades en el mercado de trabajo no se limitan a diferencias entre hombres y mujeres, sino que también caracterizan a los GAP. Adicionalmente, estas brechas también se observan en otros mercados, tales como uso de medios digitales y el acceso al crédito. El Grupo BID tiene como objetivo apoyar al país para disminuir las brechas de género y aumentar la diversidad en el acceso a mercados entre minorías en Ecuador. Para lograr este objetivo: i) las operaciones con y sin garantía soberana promoverán acciones dirigidas al sector público y privado, con potencial para influir en estas brechas; ii) se

⁸⁴ La expansión de la cobertura en protección social podría ser un resultado de estas acciones.

priorizarán programas de inversión con objetivos totales o parciales centrados en reducir brechas de género y disparidades (lo cual se evidencia en el énfasis dado a cerrar brechas de género en las áreas prioritarias de esta estrategia); iii) se promoverá la generación de conocimiento para visibilizar estas disparidades e identificar políticas efectivas para reducirlas.

3.35. Cambio Climático, Sostenibilidad y Desastres Naturales: El Grupo BID en Ecuador dará prioridad a políticas y proyectos de inversión que permitan lograr los siguientes objetivos: i) metas de mitigación postuladas en la NDC del país, ii) mejorar la capacidad adaptativa y resiliencia ante el cambio climático, en línea con la ENCC 2012-2025 y la NDC, iii) integrar SBN en las inversiones y estrategias nacionales de gestión del riesgo de desastres y priorizar inversiones específicas en capital natural para aumentar la resiliencia de la infraestructura; iv) promover la recuperación sostenible de la industria del turismo, mejorando y protegiendo los activos de capital natural; v) mejorar los medios de vida rurales, promover la seguridad alimentaria y aumentar la resiliencia en el sector agrícola mediante la inversión en programas agrícolas climáticamente inteligentes y sostenibles; vi) evaluar riesgos económicos y fiscales por la transición energética global a economías de bajas emisiones, apoyando al país con opciones para manejar los riesgos y minimizar los impactos negativos de las industrias extractivas; y vii) apoyar el desarrollo de mecanismos de financiación para financiar la restauración y conservación de ecosistemas y mejorar los activos de capital natural, tales como canje de deuda por naturaleza y fondos fiduciarios de conservación.

3.36. Capacidad Institucional y Fortalecimiento del Estado de Derecho. Continuar avanzando en el fortalecimiento de las instituciones de Ecuador es un requisito necesario para dar sostenibilidad a su estrategia de desarrollo. El Grupo BID promoverá inversiones que permitan el fortalecimiento de las normas que definen la actividad económica y de la capacidad del Estado ecuatoriano para hacerlas cumplir de forma efectiva. Se buscarán oportunidades para trabajar en las siguientes áreas: i) incentivar la inversión para hacer las políticas y las cuentas públicas más transparentes; ii) evitar duplicación de funciones; iii) disminuir los costos de transacción en la relación estado-ciudadano y estado-empresa privada; iv) fortalecer la relación del estado con los ciudadanos y las empresas, aumentando la cobertura con calidad de los servicios públicos que presta.

3.37. Digitalización. La digitalización es un tema central para las inversiones y áreas de acción planeadas por el Grupo BID en esta EBP⁸⁵. En lo relativo al desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible, el Grupo BID promueve la digitalización como aspecto instrumental que caracteriza las mejores prácticas para la reducción de los costos de hacer negocios que favorece la competitividad de la economía y el acceso a nuevos mercados de trabajo por medio de plataformas digitales (que además deriva en un uso más eficiente de la energía y menor consumo de materiales). En lo relativo a los esfuerzos para aumentar la eficiencia de la gestión pública, impulsar el gobierno digital, incluyendo temas como la agenda digital nacional y su gobernanza, marco normativo, ciberseguridad, datos, interoperabilidad, trámites en línea, y talento digital del sector público y ciudadanos, simplificación de trámites y uso ágil de datos digitales para informar las políticas públicas, son estrategias claves a apoyar. El Grupo BID también planea profundizar los avances en materia social incrementando la conectividad de la población y de los proveedores de servicios públicos, al tiempo que da apoyo a las estrategias para promover la mejora en la calidad y pertinencia de los servicios públicos profundizando la conectividad digital, la digitalización de procesos analógicos y el uso eficaz de los datos para el diseño, monitoreo y evaluación de impacto de las políticas públicas. La transformación digital genera una demanda

⁸⁵Estas acciones buscan fomentar la adopción de los [Principios para el Desarrollo Digital](#), que han sido respaldados por el Grupo BID.

aguda por habilidades digitales avanzadas y el BID trabajará con las empresas, los buscadores de empleo, y los proveedores de capacitación para identificar las brechas de habilidades y desarrollar talento digital de calidad y alineado a las demandas del sector productivo. Así mismo, resulta esencial favorecer la transformación digital en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social como parte de la estrategia para fortalecer el sistema de pensiones y avanzar en los desafíos claves de cobertura, sostenibilidad y equidad.

3.38. Áreas de diálogo. En su relación con el GDE, el BID dialoga sobre posibles apoyos en las siguientes áreas: i) implementación de planes de seguridad ciudadana y justicia⁸⁶; ii) identificación y explotación sostenible de áreas de alto valor de biodiversidad, para proteger y monetizar su capital natural; iii) apoyo a las políticas de desarrollo territorial, agro y ecoturismo, y bioeconomía con énfasis en las áreas con ecosistemas megadiversos y frágiles; iv) diseñar y/o poner en práctica un fondo petrolero y/o apoyar una estrategia de cobertura (*hedging*) para reducir la volatilidad de los ingresos fiscales; v) fortalecimiento de la capacidad, a distintos niveles institucionales, para la gestión de los recursos naturales.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

4.1. El SPNF todavía tendrá necesidades de financiamiento durante los años de la presente estrategia. De acuerdo con la programación presupuestaria cuatrianual 2018 – 2021, las necesidades brutas de financiamiento del SPNF previstas para los próximos años seguirán siendo elevadas, aunque con tendencia decreciente llegando a US\$6.179 millones en 2025⁸⁷. Es previsible que el Gobierno cubra esas necesidades de financiamiento con varias fuentes, incluyendo la emisión de bonos en los mercados internacionales, colocaciones domésticas adquiridas principalmente por entidades públicas (IESS), y acreedores bilaterales y multilaterales.

4.2. El escenario estimado de demanda de financiamiento soberano supone aprobaciones anuales por US\$350 millones en promedio o US\$1.400 millones para el periodo 2022-2025. Este nivel de aprobaciones, junto con los desembolsos esperados, es consistente con la estrategia de consolidación fiscal y de endeudamiento del Gobierno, y permitiría mantener una participación del BID en la deuda multilateral del país próxima al 33,5%, y en la deuda total de alrededor del 15,6%⁸⁸.

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

5.1. Coordinación al interior del Grupo BID. La coordinación entre el BID, BID Invest y BID Lab seguirá los siguientes parámetros: (i) la implementación conjunta de la presente Estrategia; (ii) la planificación de misiones conjuntas de relacionamiento con las autoridades en especial en áreas en donde se requiere reformas de política y/o hay sinergias evidentes para trabajar

⁸⁶ La tasa de homicidios pasó de 6,88 y 7,83 por cada 100.000 habitantes en 2019 y 2020 a 14,06 en 2021; y el número de homicidios se incrementó en un 81% entre 2020 y 2021, según el Ministerio de Gobierno. Con relación a la población vulnerable, los femicidios aumentaron entre 2019 y 2020 en un 12,5%, sin mostrar variación entre el 2020 y 2021 según el INEC. Además, no existe información sobre la problemática que enfrenta la población LGBTQ en términos de seguridad y justicia. A este escenario de violencia se le debe sumar la creciente inestabilidad del sistema penitenciario, que cerró el año 2021 con un saldo de alrededor de 320 presos fallecidos, siendo el año en el que mayor violencia se ha registrado en las cárceles ecuatorianas.

⁸⁷ Informe Artículo IV. FMI. octubre 2021.

⁸⁸ Cuaderno – Boletín de Deuda del MEF. Enero 2022; las proporciones para la CAF, BM, FMI son 19,3%, 13,2% y 32,4% de la deuda multilateral y 8,9%, 6,1% y 15% de la deuda externa total respectivamente.

complementariamente; (iii) la organización de actividades conjuntas de difusión; (iv) la maximización de sinergias operativas; y (v) generación de productos de conocimiento conjuntos (entre las tres ventanillas del Grupo BID) acerca de tópicos relevantes para el diálogo operativo con los clientes.

5.2. Coordinación con donantes. El Banco prevé una estrecha colaboración con diversas organizaciones, respondiendo a las prioridades estratégicas y ventajas competitivas de cada institución, a fin de fortalecer las sinergias en favor del país. De modo que se espera trabajar coordinadamente en las siguientes áreas: (i) con el FMI a fin de coordinar trabajo en materia de reforma fiscal y macroeconómica e institucional; (ii) otros bancos multilaterales (BM, CAF y BEI) en lo relativo a definir complementariedad en proyectos de inversión y cooperaciones técnicas solicitadas por el GDE; (iii) la Agencia Coreana de Promoción de Exportaciones e Inversiones (KOTRA) y la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) para la promoción de inversiones en el sector energético; iv) otras agencias, tales como la Agencia Francesa de Desarrollo, la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID) y la Unión Europea para proyectos varios de inversión. Asimismo, a través de la Iniciativa Amazonía se movilizarán recursos públicos y privados y de donantes con el propósito de promover modelos de desarrollo socio-ambientalmente sostenibles e inclusivos y acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las comunidades y los territorios amazónicos en el Ecuador. Finalmente, el BID promoverá la cooperación bilateral en proyectos de inversión con países como el Reino Unido, Estados Unidos, Canadá, Francia y España.

5.3. Sistemas nacionales. Actualmente el Banco utiliza al 100% los subsistemas de presupuesto, tesorería y sistema informativo de compras. Parcialmente se utilizan los subsistemas de contabilidad y reportes, comparación de precios (bienes y servicios normalizados), licitación pública nacional parcial y licitación pública nacional avanzada. Durante el periodo de la estrategia, se espera apoyar al Gobierno en iniciativas de gestión fiduciaria relacionadas con: i) mejoras en los procesos de elaboración y ejecución del presupuesto; ii) mejoras en los procesos y controles de la Cuenta Única del Tesoro; iii) generación de información financiera oportuna y de calidad que permita una adecuada rendición de cuentas en el sistema SINAFIP; iv) mejoras en la interoperabilidad del Sistema Integrado de Información Financiera con otros aplicativos del GDE; v) convergencia total hacia Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público; vi) Seguimiento y dialogo a la Contraloría General del Estado con relación a la adopción de los estándares internacionales de entidades fiscalizadoras superiores. Así mismo, se espera apoyar el fortalecimiento del Sistema Nacional de Contratación Pública (SNCP) en: i) la preparación del nuevo acuerdo de uso del SNCP en la cartera activa de las operaciones financiadas por el BID en CAN/CEC, y ii) la realización de una CT/INTRA para apoyar el objetivo del SERCOP de incrementar las capacidades para replicar e implementar buenas prácticas internacionales en el SNCP. En caso de ser requerido por el GDE, el Banco podría apoyar en otras actividades tendientes a mejorar el SNCP. El anexo V resume el nivel de uso de los sistemas nacionales fiduciarios, con corte al 31 de diciembre de 2021.

VI. RIESGOS

6.1. Riesgos de ejecución. El espacio fiscal limita la velocidad de ejecución de los proyectos en cartera. Este riesgo, aunado a que muchas de las agencias ejecutoras tienen baja capacidad de implementar y monitorear el desempeño de los proyectos y de la frecuente rotación del personal administrativo y gerencial, compromete el oportuno cumplimiento de los cronogramas de ejecución de la cartera del BID. Adicionalmente, parte del programa de trabajo planteado en esta EBP depende de la efectiva implementación de reformas que ya están en la agenda del Gobierno; por lo cual un escenario en que las prioridades de política pública se modifiquen o retrasen, podría afectar la consecución de dicho programa. Para mitigar este riesgo, se hará hincapié en el seguimiento de las operaciones mediante un sistema de revisión de cartera continuo, y en el mantenimiento de un

diálogo estrecho con el MEF y los ministerios sectoriales relevantes. Asimismo, se continuarán destinando recursos de asistencia técnica para apoyar la capacidad técnica e institucional en torno a proyectos en que se requiera. Así mismo, se harán esfuerzos por innovar en programas de formación para funcionarios públicos sobre las especificidades asociadas al diseño, monitoreo y evaluación de proyectos de desarrollo financiados por el BID.

6.2. Riesgo macroeconómico. Dada la volatilidad a la que están sujetos los ingresos fiscales del país, por su dependencia a precios internacionales del petróleo, existe el riesgo de restricción fiscal si estos precios llegaran a deteriorarse. Adicionalmente, a pesar de que las restricciones a la actividad económica se han relajado, debido a una estabilización de la pandemia, aún existe el riesgo de rebrotes que, dependiendo de su alcance y severidad requieran nuevas restricciones, con consecuentes efectos económicos y sociales como los ya observados. Finalmente, aunque no se espera que ocurra en el plazo inmediato, el proceso global de transición energética implicará necesariamente cambios tecnológicos, regulatorios y fiscales para el país, de manera que es necesario prepararse para un eventual escenario de reducción de la fuente de ingresos que representa el petróleo para el país⁸⁹. Para mitigar estos riesgos, el Grupo BID trabaja de forma articulada con el GDE y otras agencias multilaterales para fortalecer las finanzas públicas y su institucionalidad, tomando los distintos escenarios asociados a la transición energética. Además, el Banco también continuará haciendo monitoreo macroeconómico continuo a la sostenibilidad de la deuda y de la balanza de pagos, y continuará acompañando con flexibilidad las necesidades de política pública del país.

6.3. Riesgos institucionales. Dado el contexto político-institucional actual, se perfilan riesgos de no poder cumplir con los objetivos de política planteados en el PND con implicaciones para el desarrollo y riesgos reputacionales para las agencias de gobierno. Si bien se ha logrado adelantar reformas sustantivas con aprobación legislativa, se continúa avanzando en otras reformas. Para mitigar estos riesgos, el Grupo BID trabaja con el GDE fortaleciendo la capacidad institucional del estado para avanzar en la agenda de reformas que, dentro de las competencias del ejecutivo, permitan lograr los objetivos del PND.

6.4. Cambio climático, desastres naturales y transición energética: Como descrito anteriormente, el país enfrenta constantemente el riesgo de que ocurran desastres naturales de gran magnitud, que pudieran generar pérdidas materiales y humanas, redefiniendo las necesidades de inversión del país, y con ello el cumplimiento con los objetivos planteados en esta EBP. En este sentido, se continuará trabajando en fortalecer la capacidad de respuesta del país al riesgo de desastres, con un enfoque integral. Es decir, no sólo aplicando una adecuada evaluación de los riesgos inherentes a cada proyecto, sino promoviendo estrategias e instrumentos para fortalecer los mecanismos de prevención con que cuenta el país.

⁸⁹ Aunque el ritmo de la descarbonización depende de múltiples factores a nivel global, la Agencia Internacional de la Energía estima que, un escenario de cumplimiento con el Acuerdo de París implica necesariamente que la demanda por hidrocarburos alcance su máximo en la década actual y comience a descender posteriormente.

ANEXO I: Matriz de Resultados de las Áreas Prioritarias de la EBP 2022-2025

Prioridad del GDE: PND 2021-2025	Área Prioritaria EBP	Objetivo estratégico de la EBP	Resultados Esperados	Indicadores	Línea base (fuente y año)
Eje Económico Eje de Transición Ecológica	- Desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible	1. Fortalecer los marcos regulatorios que posibilitan la inversión privada	1.1 Aumento de la inversión privada	1.1.1 Inversión privada (nacional y foránea) como porcentaje del PIB	17% (BCE, 2019)
			1.2 Aumento de la competitividad	1.2.1 Índice de Competitividad Global	55,7 (World Economic Forum, 2019)
		2. Mejorar el acceso al financiamiento	2.1 Incremento en los créditos al sector privado	2.1.1 Crédito del sector privado como porcentaje del PIB ⁹⁰	49,33% (Superintendencia de Bancos, 2021)
		3. Expandir cobertura y calidad de la infraestructura física y tecnológica	3.1 Se expande la inversión en infraestructura para la competitividad ⁹¹	3.1.1 Índice de desempeño logístico	2,88 (BM, 2018)
			3.2 Las inversiones realizadas son resilientes al cambio climático y minimizan las emisiones de gases de efecto invernadero	3.2.1 Porcentaje de financiamiento climático BID	13,9% (4141 MM/577M (enero 2018-diciembre 2021) Marco de resultados corporativos del GBID CRF
			3.3 Mejorar el balance energético en favor de energías renovables	3.3.1 Oferta de energía renovable/oferta total de energía	19,8% (Balance Energético Nacional. Ministerio de Energía y Recursos Naturales no Renovables; 2020)
Eje Económico	- Estabilización de las finanzas	4. Reducir las ineficiencias en la gestión pública	4.1 Mejora la efectividad en la gestión de gobierno	4.1.1 Índice de Efectividad Gubernamental (rango percentil)	-0,44 (Worldwide Governance Indicators, 2020)

⁹⁰ Es importante hacer notar que el 16,7% del crédito al sector productivo se concentra en el segmento de microcréditos, con lo cual, este indicador refleja el incremento de la competitividad de las pymes.

⁹¹ Otros indicadores de resultado en esta matriz que denotan el logro del objetivo 1.3 “Expansión de la cobertura y calidad de la infraestructura” son 5.2.1, 8.3.1, 8.4.1 y 8.5.1.

	públicas y desarrollo institucional		4.2 Avanza la digitalización en el sector público	4.2.1 Índice de e-gobierno ⁹²	0,7015 (2020, EGD, UN)
		5. Aumentar la recaudación	5.1 Mejora la recaudación	5.1.1 Recaudación tributaria como porcentaje del PIB en 2021	13,2% (SRI, 2021)
Eje Económico	- Fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género	6. Reducir la precariedad en el empleo	6.1 Mejorar el empleo formal de las mujeres	6.1.1 Tasa de empleo adecuado ⁹³ entre las mujeres	32,4% (INEC, feb 2022)
Eje Social			6.2 Mejorar el empleo de población indígena y afroecuatorianos	6.2.1 Tasa de empleo adecuado entre indígenas y afroecuatorianos	Indígenas: 5,3% Afroecuatorianos: 3,1% (INEC, feb 2022)
				6.2.2 Tasa de empleo adecuado en la región Amazónica	19,9% (INEC, 2021 ENEMDU)
		6.3 Mejorar el empleo de personas en situación de movilidad humana	6.3.1 Personas en situación de movilidad humana empleada como porcentaje del total de personas en situación de movilidad humana ⁹⁴	57,5% (INEC, 2021 ENEMDU)	
		7. Mejorar el acceso y cobertura a los servicios sociales y básicos	7.1 Mejora en la cobertura y calidad de servicios de educación	7.1.1 Porcentaje de la población 18-29 años con bachillerato completo	73,83% ENEMDU agosto 2021
			7.2 Mejora en la cobertura y calidad de servicios de salud	7.2.1 Desnutrición crónica infantil (menores de 5 años)	23% (ENSANUT INEC, 2018)
			7.3 Mejorar la infraestructura de vivienda	7.3.1 Déficit habitacional cuantitativo ⁹⁵	704.991 (14,98%) MIDUVI (2021)

⁹² El índice presenta el estado del desarrollo de e-gobierno en los países miembros de las Naciones Unidas para reflejar como los países utilizan la tecnología de la información para promover el acceso y la inclusión de sus poblaciones.

⁹³ Personas con empleo que, durante la semana de referencia, perciben ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo, trabajan igual o más de 40 horas a la semana, independientemente del deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales.

⁹⁴ Mujeres migrantes que trabajaron la anterior semana y son mayores a 18 años (93.210) / Mujeres migrantes 18+ (162.008); Estadístico calculado a partir de la ENEMDU. Código Stata sobre la ENEMDU anual (2021): tab p02 p15aa [iweight=fexp] if p15aa==3 & p03>=18 & p20==1; tab p02 p15aa [iweight=fexp] if p15aa==3 & p03>=18

			7.4 Mejorar la infraestructura de acceso al agua	7.4.1 Porcentaje de la población con acceso a agua, de manera segura	67,78% INEC 2019 (con base a ENEMDU)
			7.5 Mejorar la conectividad digital	7.5.1 Porcentaje de hogares con acceso a internet	53,21% (Encuesta Nacional Multipropósito INEC, 2020)

ANEXO II: Indicadores económicos y sociales

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Sector Real (%)								
Crecimiento real del PIB	3,8	0,1	-1,2	2,4	1,3	0,1	-7,8	4,2
PIB per capita (US\$)*	6347	6099	6046	6217	6319	6261	5643	5938
Crecimiento real del PIB petrolero	-6,0	-52,4	-13,6	29,3	20,3	-5,5	-22,8	12,4
Crecimiento real del PIB no petrolero	8,8	4,0	1,5	3,1	2,1	1,0	-7,6	5,9
Inflación a fin de periodo	3,7	3,4	1,1	-0,2	0,3	-0,1	-0,9	1,9
Indicadores Sociales (%)								
Pobreza	22,5	23,3	22,9	21,5	23,2	25	33	27,7
Pobreza extrema	7,7	8,5	8,7	7,9	8,4	8,9	15,4	10,5
Desempleo Total	3,8	4,8	5,2	4,6	3,9	4,2	5,0	5,2
Empleo Adecuado Total	49,3	46,5	41,2	42,3	40,2	38,3	30,8	32,5
Sector Fiscal (% del PIB)								
Ingresos SPNF**	38,4	36,3	33,1	34,8	38,1	36,1	31,9	33,3
Gasto Público**	46,3	42,5	42,2	39,8	40,3	38,9	38,1	32,0
Resultado primario**	-6,9	-4,8	-7,5	-2,9	0,4	0,0	-3,3	2,6
Resultado fiscal**	-7,9	-6,2	-9,1	-5,0	-2,1	-2,8	-6,1	1,4
Deuda pública consolidada	29,6	33,0	38,2	44,6	46,0	53,0	63,6	59,0
Sector Externo (% del PIB)								
Balanza Comercial	-0,7	-2,1	1,2	0,0	-0,4	0,8	3,3	2,7
Balanza Comercial petrolera	6,8	2,8	3,0	3,5	4,2	4,2	2,7	3,7
Balanza Comercial no petrolera	-7,5	-4,9	-1,7	-3,5	-4,6	-3,4	0,6	-1,0
Balanza por cuenta corriente*	-0,7	-2,2	1,1	-0,2	-1,2	-0,1	2,5	1,8
Crédito al sector privado	28,7	28,4	29,9	33,4	37,2	41,2	46,0	49,2
Captaciones del sistema financiero	32,2	29,5	35,0	36,7	37,6	40,8	48,7	51,7
Reservas internacionales	3,9	2,5	4,3	2,4	2,5	3,1	7,2	7,5

*Estimación del BCE al tercer trimestre 2021. Último dato disponible al 1 de abril de 2022.

**Información del MEF a noviembre 2021. Último dato disponible al 23 de marzo de 2022.

Fuente: BCE, MEF, INEC y WEO (octubre 2021).

ANEXO III: Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX	
<p>In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.</p> <p>The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country's strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."</p>	
COUNTRY STRATEGY: ECUADOR	

STRATEGIC ALIGNMENT

Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.

EFFECTIVENESS

This measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and build up of country systems.

Effectiveness dimensions	
I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)*	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges	Yes
II. Priority Areas Diagnostics	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the	100%
- That provides corresponding policy recommendations	100%
III. Results matrix**	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results that are directly related	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
IV. Vertical logic	Yes/No
- The CS has vertical logic	Yes

ANEXO IV: Matriz de Sistemas Nacionales

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Tiempo	Alineación CRF
Incremento del Uso de Sistemas Nacionales	Incrementar el Uso del Subsistema de Contabilidad y Reportes	Cartera Activa que usa el Subsistema de Contabilidad y reportes	Porcentaje de la cartera activa	42%	2021	50%	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad
	Incrementar el Uso de Subsistema de Adquisiciones	Cartera Activa que usa el Subsistema de Comparación de Precios	Porcentaje de la cartera activa	19%	2021	40%	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad
		Cartera Activa que usa el Subsistema de LPN Parcial	Porcentaje de la cartera activa	19%	2021	40%	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad
		Cartera Activa que usa el Subsistema de LPN Avanzado	Porcentaje de la cartera activa	19%	2021	40%	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad
Fortalecimiento de Sistemas Nacionales	Cierre de brechas con estándares internacionales NICSP	Avance en el Plan de implementación de las NICSP	Porcentaje de avance del plan de implementación de NICSP	50%	2021	100%	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad
	Actualización de la normativa técnica de la CGE	Normativa técnica actualizada	Normativa técnica actualizada	0	2021	1	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad
	Herramientas informáticas del Sistema Oficial de Contratación del Estado –	Herramienta informática actualizada	Herramienta informática actualizada	0	2021	1	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Tiempo	Alineación CRF
	SOCE actualizadas							-Inclusión Social e Igualdad
Mejorar Eficiencia Operativa del portafolio del BID	Nuevo Sistema integrado de información financiera implementado	Sistema integrado de información financiera implementado	Sistema integrado de información financiera implementado	0	2021	1	Al final de la EBP	-Capacidad Institucional y el Estado de Derecho -Productividad e Innovación -Inclusión Social e Igualdad

ANEXO V: Sistemas Nacionales Fiduciarios

Sistemas	Línea base 2021	Uso (est.) al final de la EBP 2025	Acciones previstas
Presupuesto	100%	100%	Iniciativas enfocadas en mejorar los procesos de elaboración y ejecución del presupuesto
Tesorería	100%	100%	Iniciativas enfocadas en mejorar los procesos y controles de la Cuenta Única del Tesoro
Contabilidad y reportes	42%	50%	Iniciativas que busquen generar los reportes financieros de los proyectos en el SINAFIP
Auditoría interna	0%	0%	No se prevén acciones
Control externo	0%	0%	Diálogo y seguimiento
Sistema informativo	100%	100%	No se prevén acciones
Consultoría individual	0%	0%	No se prevén acciones
Comparación de precios (bienes y servicios normalizados)	19%	40%	Promover el uso del SNCP en nuevas operaciones
LPN parcial	19%	40%	Promover el uso del SNCP en nuevas operaciones
LPN avanzado	19%	40%	Promover el uso del SNCP en nuevas operaciones

Fuente: División de Planeación Financiera y Fiduciaria del BID.