

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE LA
CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

BELIZE

**ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID CON BELIZE
2022-2025**

DICIEMBRE DE 2021

Este documento fue preparado por María Cecilia Deza (CID/CID); Aurélie Gilles (CID/CID); Julian Belgrave (CID/CBL); Brodrick Watson (VPC/FMP); Linsford Coleman (INO/SMC); Hero Balani (CID/CBL); Henry Wade (DIS/CBL); Maria Cecilia Acevedo (DSP/SPK); Pablo Pereira (DSP/SPK); y Janelle Leslie (CID/CBL), bajo la supervisión de Ramiro López Ghio (CID/CBL) y Fernando Quevedo (CID/CID), con la colaboración de Anneke Jessen (CID/CID); Neile Quintero (CID/CID); y Marta Ruiz Arranz (CID/CID), y contribuciones de Alejandro Carrión (CID/CID); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Clarissa Santelmo (CID/CID); Ana Mylena Aguilar (SCL/SPH); Mónica Calijuri (IFD/FMM); Alison Elias (SCL/MIG); Olga Gómez (CSD/RND); Javier Grau (INE/WSA); Dana King (IFD/ICS); Emma Naslund-Hadley (SCL/EDU); Marco Stampini (SCL/SPH); Ariel Nowersztern (IFD/ICS); Ginés Suarez (CSD/RND); y Christopher Persaud (INE/TSP).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO DEL PAÍS	1
II.	EL GRUPO BID EN BELIZE	8
	A. Implementación de la estrategia	8
	B. Principales resultados de la Estrategia de País 2013-2021.....	11
	C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas	16
III.	ÁMBITOS PRIORITARIOS.....	19
	A. Sostenibilidad y gestión fiscales	19
	B. Productividad del sector privado y crecimiento sostenible, con énfasis en las MIPYME.....	23
	C. Capital humano.....	26
IV.	CASO HIPOTÉTICO FINANCIERO PROYECTADO	30
V.	CONSIDERACIONES DE IMPLEMENTACIÓN	30
VI.	RIESGOS.....	34
	ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS Y MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES.....	36
	ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES.....	44
	ANEXO III: ESTIMACIÓN DEL CASO HIPOTÉTICO FINANCIERO DE DEUDA SOBERANA 2022-2025.....	45
	ANEXO IV: RESUMEN DE LA MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	46

ENLACES

1. [Desafíos de Desarrollo de País](#)
2. [Nota técnica fiduciaria](#)
3. [Resumen de cartera](#)
4. [Consulta con la sociedad civil](#)
5. [Manifiesto del Plan Belize](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BEMIS	Sistema de Información sobre la Gestión de la Educación
CCPF	Facilidad Financiera para la Alianza Compete Caribbean
CDN	contribución determinada a nivel nacional
CLASS	Sistema de Puntuación para las Evaluaciones en el Aula
CTIM	ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas
DFC	Corporación de Financiamiento del Desarrollo
FMI	Fondo Monetario Internacional
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
MAPS	Metodología para Evaluar los Sistemas de Adquisiciones
MEFDI	Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones
MIPYME	micro, pequeñas y medianas empresas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PCR	informe de terminación del proyecto
PIB	producto interno bruto
PSE	Examen de Escuela Primaria
PYME	pequeñas y medianas empresas
RevPAR	ingresos por habitación disponible
SPNF	sector público no financiero
TVSI	instrumento de video del TIMSS

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto

La pandemia de COVID-19 representó una conmoción sin precedentes en Belize, cuya economía depende del turismo, si se tiene en cuenta que en 2020 el país sufrió una contracción del producto interno bruto (PIB) del 14%. Los ingresos fiscales se redujeron drásticamente, y el gasto se incrementó para hacer frente a la crisis económica y de salud, lo cual agravó una situación fiscal y de deuda que ya era frágil. Aun antes de la pandemia, Belize había experimentado varios años de crecimiento económico lento y estancamiento del ingreso per cápita, con tasas de pobreza en aumento y escasos avances en los indicadores de desarrollo social. Los huracanes, las sequías y las inundaciones han debilitado aún más la actividad económica y la situación fiscal del gobierno. Belize necesita generar con urgencia un crecimiento más rápido, sostenible e incluyente para mitigar los efectos de la crisis y superar la fragilidad fiscal de larga data. En este sentido, se requieren esfuerzos orientados a (i) volver a encaminar las finanzas públicas en una trayectoria sostenible; (ii) reactivar el crecimiento impulsado por el sector privado; y (iii) fortalecer el capital humano, desarrollar las competencias pertinentes para la economía posterior a la pandemia de COVID-19 y proporcionar acceso a servicios básicos de calidad.

El Grupo BID en Belize

En la Estrategia de País del Grupo BID con Belize para el período 2013-2021¹ se establecieron seis ámbitos prioritarios: (i) educación, (ii) turismo, (iii) transporte, (iv) política comercial y tributaria, (v) cambio climático y gestión del riesgo de desastres y (vi) seguridad ciudadana. Entre 2013 y 2021, el Banco aprobó 13 operaciones con garantía soberana (12 préstamos y 1 garantía), por un valor de US\$143 millones, como parte del programa regular (de los cuales el 30% se destinó a la respuesta del país a la COVID-19), y 1 préstamo contingente para emergencias causadas por desastres naturales, por un monto de US\$10 millones. El Banco también aprobó operaciones de cooperación técnica y financiamiento no reembolsable para inversión, por US\$18,4 millones. BID Invest aprobó 4 operaciones por un total de US\$52,8 millones, que incluyeron 3 préstamos a largo plazo por US\$41 millones y US\$11,8 millones, otorgados en el marco del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior. BID Lab aprobó operaciones de cooperación técnica no reembolsables por un valor de US\$5,3 millones para apoyar los ámbitos prioritarios y la respuesta a la COVID-19.

Ámbitos prioritarios

La Estrategia de País del Grupo BID con Belize 2022-2025 tiene por objeto ayudar al país a superar los efectos de la pandemia de COVID-19 y respaldar los esfuerzos encaminados a lograr un crecimiento sólido, incluyente y sostenible a largo plazo, a través de medidas en tres ámbitos prioritarios: (i) la sostenibilidad y la gestión fiscales; (ii) la productividad del sector privado y el crecimiento sostenible, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME); y (iii) el capital humano. Las áreas de diálogo se centrarán en la migración y la seguridad ciudadana. El apoyo a los temas transversales relacionados con el género y la diversidad, la capacidad institucional y el Estado de derecho, la transformación digital, y el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres se incorporará en cada uno de

¹ La estrategia, aprobada inicialmente para el período 2013-2017, se amplió hasta 2019 y luego se actualizó para el período 2020-2021.

los ámbitos prioritarios teniendo en cuenta la posible contribución de los productos financieros, no financieros y de conocimiento.

Financiamiento previsto	El Banco tiene previsto aprobar operaciones con garantía soberana por valor de US\$23,8 millones al año, en promedio, o US\$95 millones durante el período 2022-2025. Al final de la estrategia, el BID representaría el 32% de la deuda multilateral de Belize y el 5% de su deuda pública total.
Ejecución	El Banco colaborará con las autoridades para mejorar la ejecución de la cartera y promover las sinergias tanto en el seno del Grupo BID como con la comunidad internacional de donantes. El BID seguirá apoyando el fortalecimiento de los sistemas financieros, de adquisiciones y contrataciones, y de protección ambiental a nivel nacional.
Riesgos	Los riesgos principales dimanar de los desafíos fiscales, financieros y sociales que el país enfrenta como consecuencia de la crisis provocada por la COVID-19. Además, un desastre natural podría interrumpir la ejecución de la estrategia y afectar la inversión, conforme las prioridades del gobierno se centren en las necesidades de respuesta inmediata. En la estrategia propuesta se contemplan medidas que ayudan a mitigar estos riesgos.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 **Belize es una economía pequeña, basada en el turismo, que comenzó a transitar la pandemia de COVID-19 en un contexto de desaceleración económica e ingreso per cápita bajo en relación con países comparables.** El sector de viajes y turismo, que ha sido el principal motor de crecimiento en Belize, representa el 10,3% del PIB, y el 37,2% del PIB si se tienen en cuenta los efectos indirectos en otros sectores². Debido a esta concentración sectorial, el país es vulnerable a las conmociones que afectan sus principales mercados fuente de turismo (los Estados Unidos representan el 66% de las llegadas), así como a los desastres y otras perturbaciones internas. El crecimiento económico de Belize entre 2013 y 2019 fue fluctuante: el PIB aumentó un 1,9% por año durante el período 2013-2017 y un 2,9% en 2018, y disminuyó un 1,8% en 2019³. El desempeño a largo plazo no ha sido suficiente para propiciar mejoras importantes en el bienestar de los ciudadanos: el ingreso per cápita promedio se redujo un 0,9% por año durante el período 2010-2019, frente a un aumento anual del 4,9% en la región de Centroamérica⁴ y del 1,1% en las economías del Caribe. El PIB per cápita fue de US\$4.699 en 2019, aproximadamente la mitad del promedio de Centroamérica (US\$9.292) y un tercio del promedio del Caribe (US\$14.895).
- 1.2 **La pandemia ha constituido una conmoción sin precedentes para la economía de Belize.** La entrada de turistas disminuyó en más del 70% en 2020, y los ingresos procedentes de las exportaciones de servicios (principalmente, del turismo) se redujeron a la mitad. Como consecuencia, en 2020 el PIB experimentó una caída del 14,1%, lo cual redujo el tamaño de la economía, en términos constantes, al nivel de 2012. El ingreso per cápita disminuyó de US\$4.699 en 2019 a US\$3.944 en 2020. Las graves inundaciones provocadas por los huracanes Eta e Iota exacerbaron la crisis, afectaron a más del 15% de la población y causaron daños económicos por un valor equivalente al 0,4% del PIB, de acuerdo con las estimaciones de la Organización Nacional de Gestión de Emergencias del país.
- 1.3 **La recuperación posterior a la pandemia de COVID-19 probablemente llevará tiempo.** Las proyecciones actuales predicen un crecimiento del 1,5% en 2021, basado en una lenta recuperación del turismo. Se prevé que en 2022 habrá un repunte más fuerte, del 6,2%, con un crecimiento anual promedio del 2,7% en el período 2023-2025. En este contexto, el ingreso per cápita recuperará los niveles previos a la crisis en 2025. No obstante, existen ciertos riesgos de que no se cumplan estas proyecciones derivados de (i) una recuperación del turismo más lenta de lo previsto, causada por nuevas olas de contagio en los países fuente y la aplicación de requisitos para viajar más estrictos a escala mundial; (ii) demoras en la distribución o la aceptación de las vacunas en Belize, que impiden cumplir la meta de población inicial del 30% establecida para 2021; (iii) la eliminación gradual de los programas de apoyo financiero; (iv) las restricciones fiscales que siguen sin

² Fuente: Banco Central de Belize; Consejo Mundial de Viajes y Turismo: <https://wttc.org/Research/Economic-Impact>.

³ Durante el período de la estrategia de país anterior (2014-2019), los sectores vinculados al turismo (hoteles y restaurantes, comercios mayoristas y minoristas, y servicios) tuvieron un crecimiento más dinámico que los sectores primario y secundario, a excepción de la construcción.

⁴ A efectos de la comparación, en los promedios regionales del crecimiento del PIB per cápita y de los niveles de ingreso, se excluye a Belize.

resolverse y limitan la capacidad del gobierno para continuar brindando apoyo a los hogares vulnerables; y (v) la elevada vulnerabilidad del país a los desastres naturales.

- 1.4 **Las vulnerabilidades fiscales de larga data se han agravado durante la pandemia.** En 2017 y 2018, el gobierno aplicó un fuerte ajuste fiscal que permitió cumplir las metas establecidas en la última reestructuración de la deuda, la cual se llevó a cabo en 2016-2017⁵. Sin embargo, no cumplió la meta de 2019, año en el que registró un déficit fiscal total equivalente al 3,8% del PIB y una relación deuda/PIB del 97,5%⁶. La pandemia empeoró considerablemente la situación fiscal, que ya era frágil. En 2020, los déficits primario y total llegaron al 6,7% y al 9,8% del PIB, respectivamente; la relación deuda/PIB aumentó al 127,4% y el servicio de la deuda representó un 10,2% del PIB, a pesar del alivio temporal generado por la capitalización de los intereses del superbono⁷. Los constantes déficits se han financiado mediante deuda externa (principalmente de socios multilaterales y bilaterales) y, cada vez más, con la emisión de deuda interna⁸. Esta última aumentó notablemente en 2020, lo que dio lugar a una rebaja de la calificación soberana de Belize (actualmente, la calificación de Standard and Poor's de la deuda de Belize es CC). Es preciso llevar a cabo una consolidación y una reforma fiscales a fin de reducir el déficit fiscal, disminuir la carga de la deuda y proteger el tipo de cambio fijo, que ha sido fundamental para controlar la inflación desde 1976⁹.
- 1.5 **El gobierno se ha comprometido a ejecutar un plan integral de consolidación fiscal a corto y mediano plazo**¹⁰. El plan del gobierno para volver a la senda de la sostenibilidad fiscal se basa en varias de las recomendaciones formuladas por el Fondo Monetario Internacional (FMI) durante la consulta del Artículo IV más reciente correspondiente a Belize¹¹. Este plan incluye medidas encaminadas a reducir el

⁵ En 2006, en el marco de una importante reestructuración de la deuda, las obligaciones externas comerciales del gobierno con el sector privado correspondientes al período 1987-2007 se consolidaron en un solo "superbono" de US\$550 millones, con vencimiento en 2029. El superbono volvió a reestructurarse en los períodos 2012-2013 y 2016-2017, cuando las autoridades se comprometieron a realizar un ajuste fiscal de 3 puntos porcentuales en el ejercicio 2017/2018 y a mantener un superávit primario equivalente al 2,0% del PIB durante tres años. El superbono actualmente vence en 2034 y tiene un capital pendiente de pago de US\$526,5 millones (el 30% de la deuda pública total).

⁶ Los déficits se refieren al ejercicio fiscal a nivel del gobierno central. La deuda pública abarca la deuda del gobierno central y la deuda externa financiera y no financiera del sector público y se registra como un porcentaje del PIB del ejercicio fiscal.

⁷ En la enmienda de agosto de 2020 a los términos y condiciones del instrumento, acordada entre el gobierno y los tenedores de bonos, se estableció que se capitalizarían los pagos de intereses con vencimiento el 20 de agosto de 2020, en noviembre de 2020 y en febrero de 2021. La medida proporcionó un alivio temporal de US\$26 millones (el 1,7% del PIB de 2020).

⁸ La deuda externa actualmente representa el 70% de la deuda pública total.

⁹ Desde mayo de 1976, el dólar beliceño ha estado vinculado al dólar estadounidense a BZ\$2 por US\$1.

¹⁰ <https://www.pressoffice.gov.bz/prime-ministers-budget-speech-for-fiscal-year-2021-2022/>.

¹¹ Actualmente, el gobierno no tiene previsto aplicar un programa respaldado por el FMI. <https://www.imf.org/en/News/Articles/2021/03/12/mcs031221-belize-staff-concluding-statement-of-the-2020-article-iv-mission>.

gasto, incrementar los ingresos, disminuir la deuda¹², fortalecer la gestión de las finanzas públicas y aplicar normas fiscales y marcos fiscales de mediano plazo, una vez que la crisis haya remitido. El FMI ha expresado que el contenido del plan fiscal del gobierno guarda cierta similitud con un posible programa del FMI; no obstante, la ejecución sostenible del plan a mediano plazo plantea desafíos¹³.

1.6 Belize depende en gran medida de los ingresos de la exportación, y el crecimiento impulsado por las exportaciones es la manera más sostenible de promover el crecimiento a largo plazo, especialmente en un contexto de austeridad fiscal. El comercio exterior ha sido un importante factor propulsor de la economía de Belize; sin embargo, la balanza de bienes y servicios del país ha mantenido un déficit constante durante décadas. El sector de viajes y turismo representa el 50% de las exportaciones totales, y la agricultura y la pesca, el 90% de las exportaciones de bienes, pero las exportaciones de ambos sectores se concentran en pocos destinos y productos, respectivamente. Los visitantes que pernoctan se dirigen masivamente a los destinos de la barrera de arrecifes de Belize, en busca de arena y sol, y el 80% de ellos provienen de los Estados Unidos y Canadá. Por otra parte, las exportaciones agrícolas se concentran en los frutos cítricos, la banana, el azúcar y los productos marinos, de los cuales el 80% se destina al Reino Unido, a los Estados Unidos y a los países de la Comunidad del Caribe (CARICOM).

1.7 El sector de la exportación hace frente a varios desafíos estructurales, entre los que se incluye la necesidad de (i) mejorar la competitividad y la resiliencia, y diversificar la oferta más allá de los destinos y productos tradicionales; (ii) velar por la prestación de servicios de infraestructura adecuados (carreteras, agua y saneamiento, gestión de desechos y riego); (iii) asegurar la protección del medio ambiente y el capital natural, reducir la huella de los visitantes y adoptar enfoques de economía circular para gestionar y disminuir los desechos agrícolas y de alimentos; y (iv) mejorar el acceso a servicios que incrementen la productividad, por ejemplo, la información de mercado para las empresas de turismo y

¹² A comienzos de septiembre de 2021, Belize llegó a un acuerdo de recompra, en principio, con un grupo de tenedores de bonos que poseía alrededor del 50% del valor pendiente total del superbono, en el que se estableció que el gobierno compraría la deuda con un descuento de -US\$0,55 por cada US\$1 de principal, más los intereses devengados e impagos para los tenedores que ofrecieran sus bonos antes de la fecha de vencimiento de la oferta a fines de septiembre de 2021. Para una recompra total, se requiere el consentimiento de los tenedores del 75%, como mínimo, del valor pendiente (mayoría especial). El pago total en efectivo de la recompra se financiará con fondos de The Nature Conservancy, mediante la emisión de bonos azules en el marco de un programa que utiliza capital privado para refinanciar deuda pública a fin de fomentar la conservación marina ("canje de deuda por medidas de protección ambiental"). A cambio, Belize acelerará sus compromisos en materia de conservación marina y prefinanciará (US\$11,7 millones) una cuenta de dotación de fondos para la conservación marina.

¹³ Por ejemplo: (i) la fragilidad de la recuperación económica debido a un aumento de casos de COVID-19 a escala mundial y local, que ocasionaría una disminución de los ingresos tributarios y de la exportación y dificultaría la ejecución del plan de consolidación fiscal; (ii) un fallo de la Corte Suprema en el que se declare inconstitucional el recorte salarial impuesto por el gobierno y se lo obligue a revertir la medida; (iii) las demoras en la aplicación de medidas encaminadas a fortalecer las instituciones y la transparencia fiscales (normas fiscales y marcos fiscales de mediano plazo), lo que reduciría la credibilidad de las acciones del gobierno; y (iv) un resultado de la recompra del superbono que sea menos favorable de lo previsto y dé lugar a una reducción de la deuda más lenta de la prevista, lo que pondría en duda la sostenibilidad de la deuda (sin embargo, la aceptación de la oferta del gobierno por una amplia mayoría de los tenedores de bonos mitiga este riesgo).

créditos productivos destinados a los pequeños productores y la pesca de subsistencia. La pandemia de COVID-19 intensificó estos desafíos y sumó la necesidad de respaldar la supervivencia de las empresas y acelerar la transformación digital.

1.8 El sector privado de Belize, en el cual predominan las pequeñas empresas, tiene ante sí limitaciones de capacidad para encabezar la recuperación luego de la pandemia de COVID-19. En el país, las MIPYME, que generan más del 70% de los puestos de trabajo y los ingresos del sector privado, se vieron perjudicadas de manera desproporcionada por las restricciones de movilidad impuestas a causa de la pandemia y la conmoción en la afluencia de turistas¹⁴. También existen desafíos de larga data que impiden el crecimiento del sector privado, por ejemplo, las limitaciones de crédito, los cuellos de botella en los servicios de infraestructura, la baja calidad de la infraestructura a causa del mantenimiento deficiente, la falta de varios bienes y servicios públicos en sectores esenciales, y el bajo nivel de adopción de tecnología e innovación, entre otros. En materia de conectividad, Belize se encuentra considerablemente a la zaga del promedio de América Latina¹⁵. Asimismo, es prioritario mejorar el clima de negocios, a fin de crear un entorno propicio para la incorporación de actividades de mayor valor agregado en los sectores de turismo y agricultura, así como en nuevos sectores¹⁶.

1.9 En el último decenio, el avance de los indicadores sociales en Belize ha sido limitado, y persisten las disparidades étnicas y de género. Según las estimaciones de un estudio reciente, el 52% de los beliceños vivía en situación de pobreza en 2018, una cifra considerablemente superior al 41% registrado en 2009¹⁷. No obstante, la pobreza extrema disminuyó del 16% en 2009 al 9% en 2018. Por otra parte, la desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, aumentó de 0,38 en 2009 a 0,49 en 2018. A pesar de las mejoras en el índice de desarrollo humano¹⁸, continúa habiendo desafíos en varios ámbitos. La calidad de la educación sigue siendo deficiente; en efecto, solo el 36% de los estudiantes que se gradúan de la escuela primaria logra alcanzar un nivel satisfactorio en el Examen de Escuela

¹⁴ Servicio de Desarrollo del Comercio y la Inversión de Belize (Beltraide). *Covid-19 Rapid Private Sector Economic Impact Assessment* (2020). Durante el confinamiento, solo el 7% de las empresas beliceñas funcionó normalmente, mientras que el 12,7% cerró sus puertas y el 35% suspendió temporalmente su actividad.

¹⁵ De acuerdo con la Unión Internacional de Telecomunicaciones, 86 de cada 100 habitantes tienen acceso a teléfonos móviles (promedio de América Latina y el Caribe: 110), el 47% de las personas usa Internet (América Latina y el Caribe: 77%), y 6 de cada 100 habitantes están suscritos a servicios de banda ancha (América Latina y el Caribe: 14).

¹⁶ En la Sección III.2.7. del documento de Desafíos de Desarrollo del País, se incluye un análisis de la función que desempeña el sector privado en el desarrollo de Belize.

¹⁷ La pobreza está concentrada en las zonas rurales y afecta con una mayor incidencia a las etnias maya y garífuna, que presentan tasas de pobreza que ascienden al 77% y el 52%, respectivamente. De acuerdo con el estudio, la pobreza aumentó en todos los distritos, incluso en aquellos que dependen en mayor medida del turismo. No obstante, en un estudio reciente del BID en el que se realizó un mapeo de la pobreza de ingresos mediante el uso de imágenes satelitales, se observaron algunas mejoras en la distribución del ingreso, principalmente en las esferas asociadas a la actividad turística ([IDB, Mapping Income Poverty in Belize Using Satellite Features and Machine Learning](#)).

¹⁸ El índice aumentó de 0,643 en 2000 a 0,720 en 2018. Entre 2010 y 2018, en Belize, la esperanza de vida al nacer se incrementó 2,4 años, el promedio de años de escolaridad, 0,8 años y la INB per cápita, un 1,9%.

Primaria (PSE), la matriculación en la escuela secundaria es del 50% y se observa un desempeño deficiente en matemáticas y ciencias. Belize tiene un importante déficit de competencias; la mayor parte de la fuerza laboral carece de las competencias cada vez más exigidas por los empleadores, por ejemplo, en los campos de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas (CTIM)¹⁹. Asimismo, como se analiza en el documento de Desafíos de Desarrollo del País, los niveles de educación difieren entre los grupos étnicos²⁰: los criollos, los garifunas y los indios orientales presentan los niveles más altos de educación formal (el 20% tiene estudios superiores, por encima del promedio nacional del 17%), mientras que los mayas y los menonitas están rezagados (solo el 5% de los menonitas finaliza la escuela secundaria). La desigualdad también es evidente en el mercado laboral y en el acceso a los servicios. Antes de la pandemia, había disparidades en el ingreso laboral entre los distintos grupos étnicos²¹, y la tasa de desempleo entre las mujeres casi duplicaba la de los hombres (el 5,7% frente al 2,9%). Con respecto al acceso al saneamiento, solo el 69% del quintil más pobre de hogares tiene acceso a servicios básicos de saneamiento (frente al 98% del quintil más rico). Por último, de acuerdo con estimaciones propias, los distritos con más habitantes que hablan lenguas indígenas (maya quekchí, mopán, garifuna o maya yucateco) tienen tasas más bajas de inclusión financiera²². Estas disparidades acentúan la vulnerabilidad de los grupos de menores ingresos a los efectos de las conmociones graves, como la pandemia de COVID-19.

- 1.10 **La pandemia de COVID-19 ha tenido un impacto social grave.** La participación en la fuerza laboral disminuyó considerablemente, y la tasa de desempleo fue del 11,2% en abril de 2021²³, y los grupos más afectados fueron las mujeres, los migrantes, los jóvenes y los grupos minoritarios. La tasa de desempleo entre las mujeres fue del 17,4%, más del doble que la de los hombres (7%). La tasa de desempleo juvenil fue del 20,6%, la más alta entre los grupos etarios²⁴. La brecha en materia de competencias digitales en Belize, en comparación con América Latina y el Caribe, pone en peligro la reinserción de los trabajadores en el mercado laboral posterior a la COVID-19. Por otra parte, la pandemia ha generado nuevas demandas sobre el sistema de salud del país, que a veces dificultan la prestación

¹⁹ En el documento de Desafíos de Desarrollo del País (véase el Anexo I), se indica que solo el 17% de los estudiantes de Belize se gradúan en los ámbitos de CTIM.

²⁰ Belize tiene seis grupos étnicos reconocidos oficialmente: mestizos/hispanos (el 50% de la población total), criollos (29%), mayas (11%), garifunas (5%), indios orientales (3%) y menonitas (2%).

²¹ Los graduados mayas de la enseñanza secundaria y superior reciben salarios más bajos que los criollos con el mismo nivel de educación. En promedio, los criollos y los garifunas reciben los salarios más altos, mientras que los mayas y los mestizos/hispanos reciben los más bajos. La información sobre educación y niveles salariales proviene de Naslund-Hadley, Navarro y Prada (2020).

²² Hersch, Martín y Leslie (2021).

²³ Encuesta de Población Activa. El término “desempleados” se refiere a las personas que no están trabajando, pero están disponibles para trabajar dentro de las dos semanas siguientes y han estado buscando trabajo dentro de las últimas cuatro semanas. Esta definición excluye a aquellos que no están buscando trabajo.

²⁴ A fin de proteger a los hogares vulnerables, en 2020, el gobierno ejecutó el Programa de Alivio del Desempleo, en dos fases, y el Programa de Transferencias Monetarias COVID-19 de Belize para proporcionar fondos de emergencia a los hogares que no cumplían los requisitos de otros programas sociales de la red de protección de Belize. Estos programas beneficiaron a la mitad de la fuerza laboral y evitaron temporalmente que los hogares cayeran en la pobreza.

continúa de los servicios básicos de salud, especialmente para las mujeres en edad reproductiva. Durante la pandemia, Belize ha continuado atrayendo a migrantes que buscan mejorar sus oportunidades económicas; en 2020, aproximadamente el 14% de la población del país estaba constituida por migrantes²⁵. Los migrantes se han tornado especialmente vulnerables durante la pandemia debido a que carecen de acceso a los programas de protección social del gobierno. Con respecto a la educación, si bien el gobierno beliceño permite que los niños migrantes se matriculen en las escuelas primaria y secundaria, estos niños enfrentan barreras lingüísticas y de acceso que les impiden integrarse y aprender plenamente²⁶.

- 1.11 **El aumento de la pobreza y la desigualdad puede incrementar las tasas de delincuencia, que ya son elevadas.** En Belize, la delincuencia ha sido persistentemente alta durante el último decenio y, además de sus costos humanos, representa una amenaza para el turismo y las actividades comerciales²⁷. Asimismo, de acuerdo con estimaciones del BID, el cierre de las escuelas, compensado solo parcialmente por la educación a distancia, se tradujo en la deserción de 1.400 estudiantes matriculados en las escuelas primaria y secundaria (el 1,6% del total de estudiantes). La deserción escolar incide en la expectativa de ingresos a lo largo de la vida, especialmente en el caso de las personas vulnerables, y podría incrementar las tasas de delincuencia, que ya son elevadas.
- 1.12 **Los esfuerzos para hacer frente a los desafíos económicos y sociales de Belize se ven obstaculizados por las deficiencias en materia de gobernanza.** Los indicadores de gobernanza del país se han deteriorado desde 1996 y siguen estando muy por debajo de los promedios de América Latina y el Caribe²⁸. Esto ocurre especialmente en las dimensiones de efectividad gubernamental y Estado de derecho de los indicadores mundiales de buen gobierno del Banco Mundial, en las cuales se observan las principales deficiencias, aunque también persisten importantes deficiencias en los aspectos de calidad reguladora y control de la

²⁵ Datos de las Naciones Unidas (2020). Más del 90% proviene de países vecinos de Centroamérica (principalmente, Guatemala).

²⁶ Näslund-Hadley, E., A. Elias, E. Café y H. Alonzo. *Schools at a crossroads: integration of migrant students in Belize*. BID (2020).

²⁷ Los delitos violentos han sido un problema grave en Belize durante los últimos 20 años. En 2020, las restricciones de movilidad impuestas en respuesta a la pandemia de COVID-19 dieron lugar a una reducción temporal del 30% de la delincuencia con respecto a 2019; sin embargo, de acuerdo con el Observatorio de la Delincuencia de Belize, los delitos graves actualmente están regresando a los niveles previos a la pandemia. En mayo de 2021, se registró la cantidad mensual de asesinatos más alta desde 2009. En 2017, el último año para el cual existen datos regionales comparativos, Belize tenía la cuarta tasa nacional de homicidios más alta de América Latina y el Caribe.

²⁸ Banco Mundial, Indicadores mundiales de buen gobierno. En estos indicadores se miden seis dimensiones: (i) la efectividad gubernamental, (ii) la voz y la rendición de cuentas, (iii) la estabilidad política y la ausencia de violencia, (iv) la calidad reguladora, (v) el Estado de derecho y (vi) el control de la corrupción.

corrupción de los indicadores; por otra parte, las dimensiones de estabilidad política y voz y rendición de cuentas tienen un desempeño relativamente mejor²⁹.

- 1.13 **Belize es sumamente vulnerable a los desastres naturales y al cambio climático.** El país se enfrenta a la amenaza constante de huracanes, inundaciones, aumento del nivel del mar, erosión de las zonas costeras, decoloración de los corales y sequías, cuyos impactos probablemente se intensificarán en el futuro, habida cuenta del incremento previsto de la variabilidad de las condiciones meteorológicas y las temperaturas ambiente y del mar. La agricultura y la pesca son sectores muy expuestos, al igual que el turismo, que se lleva a cabo principalmente a lo largo de costa, en la trayectoria directa de los huracanes y las tormentas tropicales que se originan en el Atlántico o el mar del Caribe. Las pérdidas generadas por desastres naturales superan, en promedio, el 1% del PIB por año, y el aumento de la temperatura en las próximas décadas representa un grave riesgo para el crecimiento de Belize³⁰. En 2019, el país padeció una de las sequías más prolongadas de los últimos tiempos, que causó pérdidas por valor de más de US\$25 millones en cultivos y ganado (el 15% de la producción agrícola y forestal). En la clasificación del FMI, Belize ocupa el tercer lugar entre los pequeños Estados en lo que respecta al riesgo de desastres naturales y el quinto lugar en lo que se refiere al riesgo relacionado con el cambio climático³¹.
- 1.14 **Los arrecifes de coral, las praderas submarinas y los manglares constituyen el pilar del capital natural y la economía de Belize.** Según los datos del último decenio, los arrecifes de coral del país generaron ingresos brutos anuales relacionados directamente con el turismo por valor de entre US\$135 millones y US\$176 millones. El sector de los viajes de crucero, en comparación, atrae a más de 620.000 turistas, pero solo genera ingresos e impuestos por valor de entre US\$5,3 millones y US\$6,4 millones³². A fin de promover el turismo sostenible, es necesario atraer a los segmentos de la demanda que favorecen las estancias más prolongadas y, a la vez, reforzar las prácticas sostenibles que previenen la

²⁹ El gobierno está impulsando reformas encaminadas a mejorar la transparencia y reducir la corrupción, entre las cuales se incluyen (i) la promoción de la buena gobernanza, por ejemplo, un proyecto de ley que brinda protección contra procedimientos civiles, penales y disciplinarios a las personas que denuncian actos de corrupción; (ii) una legislación destinada a formalizar las reducciones del gasto en sueldos; y (iii) la mejora de la capacidad de recaudación de impuestos mediante la recuperación de impuestos atrasados.

³⁰ La pérdida probable máxima a causa de desastres naturales es del 50% del PIB en un plazo de 250 años. Banco Mundial (2017). *Prioritizing Climate Resilient Transport Investment in a Data-Scarce Environment. A Practitioners' Guide for Belize*.

³¹ La vulnerabilidad de Belize a estos fenómenos acentúa la variabilidad del crecimiento; la variabilidad fue de 3,14 puntos porcentuales en los últimos 20 años, por encima del promedio del Caribe (2,84) y de Centroamérica (2,22, sin incluir a Belize). FMI (2018). *Climate Change Policy Assessment. Belize Country Report No. 18/329*.

³² Fuente: BID (2011). *Economic Valuation of the Ecosystem Services of the Mesoamerican Reef, and the Allocation and Distribution of these Values*. Basado en Cooper et al. (2009). Asimismo, los arrecifes de coral representan US\$19,5 millones de los ingresos de pesca del país.

degradación de estos activos³³. La restauración y la protección de los arrecifes de coral, las praderas submarinas y los manglares también pueden ayudar a restaurar e incrementar las poblaciones de peces, lo que generará una mayor seguridad en el empleo para los pescadores de Belize y protegerá a la infraestructura y los equipos de pesca de las tormentas tropicales³⁴. Asimismo, la barrera de arrecifes de Belize contribuye considerablemente a atenuar las mareas de tormenta provocadas por los ciclones tropicales, y brinda protección a algunas comunidades, como la Ciudad de Belice, y a las actividades económicas que se llevan a cabo en las zonas costeras.

- 1.15 **En síntesis, Belize necesita generar con urgencia un crecimiento más acelerado para mitigar los efectos de la pandemia y superar las fragilidades fiscales y sociales de larga data.** A fin de lograr una recuperación sostenible e incluyente y hacer frente a los principales desafíos de desarrollo del país en el contexto actual, es preciso (i) volver a encaminar las finanzas públicas en una trayectoria sostenible, con el objetivo de promover la disciplina fiscal, reducir la deuda y generar un mayor margen fiscal para la inversión pública; (ii) reactivar al sector privado como motor del crecimiento; y (iii) fomentar el progreso social, corrigiendo el desfase actual entre las competencias que necesita el mercado laboral y aquellas que se imparten a los estudiantes y graduados, así como proporcionar acceso a servicios básicos de calidad.

II. EL GRUPO BID EN BELIZE

A. Implementación de la estrategia

- 2.1 Entre 2013 y 2017, la relación estratégica del Grupo BID con el país se basó en una estrategia de país y una actualización de la estrategia de país. En la estrategia del período 2013-2017 (documento GN-2746), se establecieron cuatro ámbitos prioritarios: (i) la educación, con el objetivo de mejorar la gobernanza, la calidad y los resultados educativos; (ii) el turismo, con énfasis en incrementar, de manera sostenible, los gastos de los visitantes que pernoctan y mejorar la coordinación y la gestión del sector turístico, incluidos los servicios de saneamiento; (iii) el transporte, con el propósito de respaldar la planificación del sector y su contribución al desarrollo del comercio y el turismo; y (iv) la política comercial y tributaria, con énfasis en el crecimiento impulsado por las exportaciones y la integración comercial a través de un sistema tributario más simple y eficiente, así como la reducción de las barreras no tributarias. En la estrategia también se incorporaron varias áreas de

³³ Más concretamente, las 13 zonas marinas protegidas de Belize reciben, aproximadamente, a más de 115.000 visitantes por año, quienes contribuyen directamente alrededor de US\$17 millones en concepto de alojamiento, comidas y servicios de recreación; además, aportan entre US\$3,5 millones y US\$7 millones en beneficios indirectos mediante el apoyo a los sectores adyacentes de la cadena de suministro del sector turístico. Fuente: *Rapid Assessment of Natural Capital Opportunities in Belize*, elaborado por el Instituto de Recursos Mundiales para el BID.

³⁴ El cambio climático representa una grave amenaza para la pesca; se prevén pérdidas de ingresos de alrededor de US\$12,5 millones por año, lo cual afectará los medios de vida de más de 3.500 pescadores. Si bien el número de pescadores beliceños se duplicó de 1999 a 2014, con lo cual se crearon, al menos, 1.000 puestos de trabajo nuevos, el ingreso promedio disminuyó debido a la reducción de las poblaciones de peces.

diálogo y temas transversales³⁵. A solicitud del gobierno, se amplió la estrategia hasta el 31 de diciembre de 2019 (documento GN-2746-2) y, posteriormente, se elaboró una Actualización de la Estrategia 2020-2021 (documento GN-2746-3) para lograr una mejor alineación entre el período de la estrategia y el ciclo de elecciones del país. En la Actualización de la Estrategia de País, se mantuvieron los cuatro ámbitos prioritarios y se determinaron dos nuevos ámbitos de intervención: (v) el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres, con el propósito de fortalecer la resiliencia al clima del país y mejorar la gobernanza en materia de gestión del riesgo de desastres; y (vi) la seguridad ciudadana, con esfuerzos encaminados a reducir los homicidios relacionados con las pandillas en los distritos que tienen las tasas de homicidio más altas. Por lo tanto, durante todo el período de la estrategia de país previa, se asignó prioridad a un total de seis ámbitos de intervención.

- 2.2 **La implementación de la estrategia se benefició de un entorno político estable, en el que se observó un cambio en las prioridades para hacer frente a la pandemia de COVID-19 en 2020.** Durante el período de la estrategia 2013-2021, hubo un solo cambio en la administración política³⁶. Se aprobaron préstamos en cinco de los seis ámbitos prioritarios; se suspendió el préstamo previsto para seguridad ciudadana en 2020 (destinado a respaldar el nuevo ámbito prioritario establecido en la Actualización de la Estrategia de País) debido a que las necesidades del cliente y la respuesta del Banco se centraron en hacer frente a la pandemia de COVID-19. Además, se brindó apoyo a todos los ámbitos prioritarios mediante programas de cooperación técnica u operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión.
- 2.3 **Aprobaciones durante el período de la estrategia de país.** Durante el período de la estrategia 2013-2021³⁷, el Banco aprobó 13 operaciones con garantía soberana por un total de US\$143 millones, como parte del programa regular, incluidos 12 préstamos por valor de US\$140,9 millones y 1 garantía por valor de US\$2,1 millones (diseñada específicamente para respaldar la compra de vacunas contra la COVID-19); el 14% del financiamiento se destinó al ámbito prioritario de educación, el 24%, al transporte, el 13%, al turismo, el 15%, a la política comercial y tributaria, y el 7%, a la gestión del riesgo de desastres³⁸. El 27% restante se utilizó para ayudar al país a hacer frente a la pandemia en 2020 y 2021, lo que incluyó la respuesta inmediata en materia de salud, programas de alivio financiero para los hogares afectados, el apoyo al aprendizaje a distancia, el financiamiento para las

³⁵ Las áreas de diálogo abarcaron el gasto público (gasto en sueldos, sistemas de pensiones), la salud (Iniciativa Salud Mesoamérica), y la energía y las telecomunicaciones (siempre que se pudieran resolver los asuntos jurídicos relacionados con la nacionalización). Entre los temas transversales, se incluyeron el cambio climático, la gestión del riesgo de desastres, el medio ambiente, la diversidad y el género.

³⁶ Se llevaron a cabo elecciones generales en 2015 (en las que triunfó el partido gobernante) y en noviembre de 2020 (en las que hubo una transición política).

³⁷ Desde la fecha de aprobación de la estrategia 2013-2017 (9 de diciembre de 2013) hasta el 31 de diciembre de 2021.

³⁸ La seguridad ciudadana se respaldó mediante la cartera preexistente, con la cual también se brindó apoyo a otros ámbitos prioritarios.

MIPYME y la distribución de vacunas³⁹. El Banco también aprobó una Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales en Belize por un valor de US\$10 millones, como máximo, a fin de responder a las conmociones externas relacionadas con amenazas naturales⁴⁰. Durante el período 2013-2021, los desembolsos llegaron a US\$112,5 millones⁴¹, con un flujo de caja neto positivo de US\$4 millones para Belize. Asimismo, el Banco aprobó 46 operaciones de cooperación técnica no reembolsable por valor de US\$15 millones en los ámbitos de agua y saneamiento, educación, salud, resiliencia al clima, transporte y seguridad ciudadana, así como 7 operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión por valor de US\$3,4 millones en las esferas de salud y educación, en este último caso, con énfasis en los migrantes. Durante el período de la estrategia, Belize también se ha beneficiado del apoyo específico para el país financiado mediante operaciones regionales de cooperación técnica en los ámbitos de salud, educación, comercio, agronegocios y energías renovables.

- 2.4 **Las ventanillas del sector privado tuvieron una presencia importante en Belize durante el período de la estrategia.** BID Invest aprobó cuatro operaciones por un total de US\$52,8 millones en los sectores de comercio, turismo, agronegocios y energía. Tres de las operaciones fueron préstamos a largo plazo, por un total de US\$41 millones, y se destinaron a promover el empleo y la productividad en la industria azucarera, la energía más limpia, y las pequeñas y medianas empresas (PYME) del sector de turismo (incluida la modernización de sus sistemas de gestión ambiental y social). Mediante un préstamo del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior, por valor de US\$11,8 millones, se brindó liquidez para las exportaciones y las importaciones a través del sector financiero⁴². BID Lab aprobó 12 operaciones de cooperación técnica por valor de US\$5,3 millones, a fin de respaldar a las PYME y MIPYME mediante el incremento de la productividad, la resiliencia al clima, los agronegocios, la digitalización, medidas relacionadas con la economía azul, el fortalecimiento institucional, el

³⁹ El apoyo que prestó el Banco a la respuesta de Belize a la pandemia (el más importante entre los bancos multilaterales de desarrollo) comenzó con la reasignación del 10% del saldo no desembolsado de la cartera (en ese entonces, alrededor de US\$62 millones), así como el financiamiento nuevo para respaldar (i) la respuesta inmediata de salud (mediante la reformulación por valor de US\$6,2 millones del Programa de Turismo Sostenible II, operación BL-L1020); y (ii) el suministro de alivio financiero directo a las poblaciones vulnerables (US\$12 millones). El apoyo del Banco evolucionó a la par de la pandemia de COVID-19, y se aprobaron nuevas operaciones para (iii) la compra (a través del Mecanismo COVAX) y la distribución de vacunas (programa combinado de préstamos y garantías por US\$5 millones); (iv) la educación, con énfasis en el aprendizaje a distancia y los estudiantes migrantes (US\$2,5 millones); y (v) el financiamiento para fomentar la recuperación económica de las MIPYME (US\$15 millones).

⁴⁰ En caso de que ocurra un desastre, los fondos desembolsados a través de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales (operación BL-O0005) pueden provenir de financiamiento nuevo a través de la asignación del programa regular anual del Banco, o bien, de los saldos no desembolsados de la cartera.

⁴¹ Se incluyen los desembolsos previstos hasta fines de 2021.

⁴² Además, BID Invest aprobó una inversión de capital de US\$10 millones en una entidad de capital privado que invierte capital de crecimiento en las PYME de rápido crecimiento en los países de la CARICOM de habla inglesa (incluido Belize) y Suriname. El fondo busca oportunidades en diversos sectores, como la manufactura, el turismo, los agronegocios, la atención de la salud, la capacitación y la educación, la tecnología de la información y las comunicaciones, la inclusión financiera, los servicios de energías renovables y limpias, la distribución minorista, y el transporte y la logística.

desarrollo de marcas, mejoras de la competitividad y acceso a financiamiento. Asimismo, tanto BID Invest como BID Lab respaldaron la respuesta de Belize a la pandemia de COVID-19; BID Invest a través del apoyo a las PYME del sector turístico y BID Lab mediante las nuevas soluciones digitales en el sector de la salud y las actividades de desarrollo de la fuerza laboral en el sector turístico por medio de la inteligencia artificial⁴³.

B. Principales resultados de la Estrategia de País 2013-2021

2.5 **La estrategia de país siguió siendo un marco pertinente para orientar la colaboración del Banco con Belize durante los últimos ocho años, tal como lo demuestra la completa alineación de todas las operaciones aprobadas no relacionadas con la COVID-19 y los resultados obtenidos en cada ámbito prioritario de la estrategia⁴⁴.** Si bien las aprobaciones durante el período se concentraron hacia el final del plazo, la finalización de los productos intermedios indica que los proyectos alcanzarán los resultados previstos durante el período de esta estrategia de país.

2.6 En el ámbito de la **educación**, la asistencia del Banco contribuyó a optimizar los resultados del aprendizaje en la mitad de las escuelas primarias de Belize gracias a la mejora de los métodos de enseñanza centrados en el estudiante⁴⁵. Asimismo, el Banco respaldó la creación del Sistema de Información sobre la Gestión de la Educación (BEMIS) de Belize y la entrega de dispositivos digitales para ayudar a que los estudiantes continúen con el aprendizaje desde sus hogares durante el cierre de las escuelas a causa de la pandemia de COVID-19. El sistema BEMIS, que permitió que el país pasara de elaborar documentos educativos manuscritos a contar con datos confiables y basados en la nube de los docentes, los estudiantes y las escuelas, ha sido reconocido a nivel internacional como una lección sobre la posibilidad de pasar rápidamente de la ausencia de un sistema de seguimiento de la educación a la adopción de un sistema de vanguardia basado en la nube. Actualmente, el gobierno, con el apoyo del Banco, está ampliando su programa de mejoramiento de calidad de la educación para incluir a la otra mitad de las escuelas primarias y está promoviendo la enseñanza en los campos de ciencia, tecnología, ingeniería, artes y matemáticas (CTIAM) en el nivel secundario. Este programa también abarca fondos no reembolsables destinados a apoyar a las escuelas en la

⁴³ Equipamiento de las Instalaciones de Salud del Gobierno en Belize a través de Soluciones Líderes de Salud Digital para COVID-19 (operación BL-T1136); y Laboratorio de Innovación Turística de Belize (operación BL-T1138).

⁴⁴ Resultados generados a través de la cartera activa del Banco y los programas nuevos aprobados durante todo el período de la estrategia de país (del 1 de enero de 2013 al 31 de diciembre de 2021).

⁴⁵ La proporción de futuros maestros y docentes en servicio de educación primaria con una calificación B o superior en el PSE aumentó 13 y 11 puntos porcentuales, respectivamente, de 2012 a 2019. También cabe destacar los resultados del aprendizaje: los alumnos beneficiarios de segundo grado obtuvieron puntajes de 0,16 desviaciones estándar más altas que otros alumnos en matemáticas, lengua y arte. En el caso de los futuros maestros, la proporción que obtuvo una calificación B o superior en el PSE aumentó del 43,6% en 2012 (el año de referencia en la matriz de resultados de la estrategia de país) al 57% en 2019, y en el caso de los docentes en servicio, se incrementó del 69% al 79,6%. Los resultados se obtuvieron a través del Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación (operación BL-L1018). Véase el informe de terminación del proyecto (PCR) conexo.

integración de los estudiantes migrantes mediante la enseñanza del idioma inglés, las modalidades de aprendizaje remoto e híbrido y la educación multicultural⁴⁶.

- 2.7 En el ámbito del **turismo**, el Banco contribuyó a la elaboración del Plan Maestro Nacional de Turismo Sostenible, que se convirtió en la guía estratégica para el desarrollo del turismo y la planificación de los destinos turísticos en el país. Como parte de la ejecución del plan, el Banco respaldó (i) la mejora de la interpretación y la gestión de los sitios del patrimonio cultural, la optimización de la circulación del tráfico y los enlaces peatonales, y la potenciación de la experiencia general del visitante en diversos destinos turísticos⁴⁷; (ii) nuevas fuentes de ingresos para las autoridades locales, del gobierno central y de turismo⁴⁸; y (iii) el apoyo a las microempresas, incluso a través de BID Invest⁴⁹. Sobre la base de los resultados de estas intervenciones, se está ejecutando un nuevo programa de turismo que tiene por objeto mejorar aún más el producto turístico natural y cultural, promover la resiliencia al clima en los destinos turísticos y fortalecer la capacidad institucional y la planificación del sector basada en los datos⁵⁰. BID Lab respaldó el desarrollo del turismo ornitológico en las zonas rurales y la mejora de las prácticas pesqueras mediante incentivos basados en el mercado para los pescadores y restaurantes, en el marco del programa Fish Right, Eat Right⁵¹. Por último, el Banco ayudó a mejorar las prácticas de gestión de desechos sólidos al aumentar el número de destinos turísticos con acceso a vertederos sanitarios de dos a tres (de un total de siete); asimismo, actualmente se llevan a cabo obras de infraestructura para abarcar otros tres destinos en Corozal y Toledo⁵².
- 2.8 En el ámbito del **transporte**, el Banco financió la rehabilitación de carreteras en el corredor occidental del país para facilitar el comercio, la integración y el acceso a los destinos turísticos⁵³. Mediante el programa de Rehabilitación de la Carretera George Price, con cofinanciamiento de la Unión Europea, se brindó apoyo a las

⁴⁶ Programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa (EQIP) II (operación BL-L1030); y financiamiento no reembolsable por valor de US\$2,5 millones para respaldar el EQIP II (operación BL-J0002).

⁴⁷ En el marco del Programa de Turismo Sostenible (operación BL-L1003).

⁴⁸ Por ejemplo, en el Centro de Acogida de Cayo, se generaron nuevos ingresos mediante el alquiler de espacios, las instalaciones sanitarias, la tarifa de la parada del autobús, el estacionamiento público, el alquiler de la sala de conferencias y las tarifas del centro de eventos.

⁴⁹ La operación de BID Invest para respaldar al sector del turismo a través de las instituciones financieras, aprobada en noviembre de 2020, con un primer desembolso en enero de 2021. Los resultados estarán disponibles durante la fase de supervisión.

⁵⁰ Los avances logrados hasta la fecha en el marco del Programa de Turismo Sostenible II (operación BL-L1020) incluyen (i) la mejora de las instalaciones en cinco sitios arqueológicos administrados por el Instituto Nacional de Cultura e Historia y una zona natural (Mountain Pine Ridge, Río Frio y Río On Pools); (ii) una nueva señalización en cuatro destinos turísticos; (iii) la formulación de cuatro planes para los destinos turísticos que contemplan la resiliencia frente al clima y a los desastres y las evaluaciones de la vulnerabilidad y el riesgo; y (iv) la aprobación por el Gabinete de una nueva ley y política sobre el turismo, con consultas públicas que se respaldaron en el marco del programa.

⁵¹ Fortalecimiento del Turismo Ornitológico como Herramienta de Conservación y Desarrollo Sostenible (operación RG-M1238) (ejecutado por la Sociedad Nacional Audubon); e Incentivos de Mercado para la Pesca Responsable (operación BL-T1123).

⁵² Proyecto de Manejo de Residuos Sólidos I (operación BL-L1006) y Proyecto de Manejo de Desechos Sólidos II (operación BL-L1021).

⁵³ En la zona se encuentran importantes sitios arqueológicos y de producción agrícola, así como la carretera principal hacia Guatemala.

- mejoras en 16 km de autopistas (para fines de 2021, se terminarán otros 15 km) y la rehabilitación del estratégico puente Roaring Creek, con la incorporación de normas relacionadas con la resiliencia al clima y la seguridad vial⁵⁴. El BID también financió los estudios económicos, ambientales, sociales y de diseño para la modernización de Caracol Road, que forma parte de la red de carreteras secundarias del país⁵⁵. Asimismo, el Banco respaldó la mejora de la planificación del sector mediante el diseño del primer Plan Maestro Integral de Transporte Nacional, a través del cual se elaboraron estrategias para el sector de transporte hasta 2035.
- 2.9 En el ámbito de la **política comercial y tributaria**, el Banco ayudó al gobierno a potenciar la eficiencia de la gestión tributaria y la capacidad de recaudación mediante la fusión del Departamento del Impuesto sobre las Ventas y del Departamento del Impuesto sobre la Renta en un solo Departamento de Servicios Tributarios de Belize. Además, está contribuyendo a la digitalización de la administración tributaria por medio de la creación del nuevo Sistema Integrado de Administración Tributaria⁵⁶. Un estudio sobre las deficiencias del impuesto general sobre las ventas contribuyó a orientar la labor de la administración tributaria y a crear eficiencia en el uso de los recursos. Asimismo, el Banco respaldó una revisión de la Zona Franca de Corozal y su potencial para generar crecimiento económico y empleo mediante la mejora de los servicios y las operaciones. En el estudio se formularon recomendaciones sobre temas vinculados con el lavado de dinero y el comercio ilícito en la zona franca.
- 2.10 En el ámbito del **cambio climático y la gestión del riesgo de desastres**, la obra de control de crecidas en la Ciudad de Belice ha ayudado a mejorar el drenaje, lo que ha reducido el impacto de las amenazas naturales y el riesgo de inundaciones. A fin de incrementar la resiliencia al clima, el país también está avanzando en el diseño y la aprobación de un código de construcción y uso de la tierra, la aplicación de un sistema de identificación de riesgo climático, y la elaboración de planes para destinos turísticos que contemplen la resiliencia al clima y a los desastres. BID Lab ha contribuido al fortalecimiento de la resiliencia al clima en el sector privado mediante operaciones de asistencia técnica a nivel de la comunidad y de las empresas, con lo cual ha ayudado a los negocios y proveedores locales a gestionar más eficazmente la exposición a diversos riesgos, como las inundaciones, el aumento del nivel del mar, los vientos ciclónicos y las olas de calor. Asimismo, está fomentando la generación de ingresos en las comunidades indígenas al combinar los esfuerzos de protección ambiental con la agricultura climáticamente inteligente mediante la gestión digital de las zonas protegidas; actualmente, se gestiona una

⁵⁴ El puente es un importante paso para el tránsito de este a oeste en los momentos en que las zonas costeras deben evacuarse ante la llegada inminente de huracanes. Una vez finalizadas las obras, se habrá rehabilitado el 5% de las autopistas principales de Belize (de acuerdo con el indicador mencionado en la matriz de resultados de la estrategia de país). Rehabilitación de la Carretera George Price (operaciones BL-L1019 y BL-L1029). La Unión Europea otorgó cofinanciamiento por un valor de US\$7 millones para el proyecto.

⁵⁵ Operaciones BL-T1072 y BL-T1079. Caracol Road es la carretera que conduce a El Caracol, el principal sitio arqueológico de Belize. El gobierno, con financiamiento del Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional, posteriormente contrató la rehabilitación de 34 km de la carretera, lo cual representa el 2% de la red de carreteras secundarias.

⁵⁶ Fortalecimiento de la Administración Tributaria (operación BL-L1031), actualmente en ejecución.

- superficie de 550.000 acres con diversas tecnologías, como la vigilancia con drones y nuevos sistemas de gestión de programas informáticos⁵⁷.
- 2.11 En el ámbito de la **seguridad ciudadana**, el Banco respaldó (i) programas de prevención de la violencia para jóvenes en riesgo, en particular, el diseño y la implementación de un programa de desarrollo juvenil positivo orientado a reducir las tasas de ausentismo y deserción escolar entre los jóvenes, y la construcción del centro juvenil “Gateway Youth Center”, donde se ofrecen programas de actividades extraescolares a los estudiantes de nivel secundario de las comunidades vulnerables en el sur de la Ciudad de Belice; (ii) la rehabilitación de jóvenes que han delinquir, mediante la asistencia modelo para el cuidado y la reinserción social de los residentes que entran y salen de los centros de rehabilitación de jóvenes, así como las mejoras de la infraestructura de esos centros; y (iii) la aplicación del Sistema Interinstitucional de Información sobre Gestión de la Seguridad Pública para fortalecer la coordinación de la prevención de la violencia juvenil y respaldar las acciones entre las instituciones. Estas acciones ayudaron a reducir considerablemente los comportamientos agresivos y los problemas de conducta entre los participantes del programa de desarrollo juvenil positivo y del centro juvenil Gateway Youth Center, así como las tasas de reincidencia de jóvenes que han delinquir⁵⁸.
- 2.12 **Respuesta a la COVID-19.** En 2020, el Banco financió una parte del Programa de Alivio del Desempleo del gobierno destinado a los hogares vulnerables, mediante el cual se efectuaron transferencias monetarias a 32.856 personas y soluciones digitales para el registro y el pago de beneficios⁵⁹. A fin de respaldar la respuesta de salud pública, el Banco también financió (i) la mejora de la capacidad del país para la realización de pruebas de COVID-19, (ii) los equipos para el funcionamiento de las zonas temporales de detección y espera en los puntos de entrada, y (iii) la compra y la distribución de vacunas⁶⁰. BID Lab contribuyó ofreciendo asistencia técnica para elaborar e implementar rápidamente soluciones tecnológicas para dar respuesta a la COVID-19 y capacitar al personal de los servicios de salud en el uso

⁵⁷ Los resultados corresponden a los siguientes proyectos: Programa de Infraestructura para Mitigación de Inundaciones en Belize City (operación BL-L1013) (completado); Programa de Reducción de la Vulnerabilidad al Clima (operación BL-L1028) (en ejecución); Programa de Turismo Sostenible II (operación BL-L1020); PROADAPT2 - Proadapt Belize - Aumento de la Resiliencia ante el Cambio Climático y las Oportunidades de Negocio (operación BL-T1096); y Mejora de la Conservación de Áreas Protegidas de Belize mediante Tecnologías Disruptivas (operación BL-T1121).

⁵⁸ Acción Comunitaria en Pro de la Seguridad Pública (operación BL-L1014); apoyándose en el éxito de este programa, el Banco respaldó el primer estudio integral sobre las pandillas, que incorporó recomendaciones para reducir la violencia de dichas bandas delictivas, un estudio de viabilidad para la ejecución de un programa de intervención de pandillas, y un estudio de la demanda y una propuesta de negocios sobre un programa nacional de asistencia jurídica; y Apoyo a la Preparación y Ejecución de la Segunda Fase del Programa de Acción Comunitaria de Seguridad Ciudadana (CAPS II) (operación BL-T1082).

⁵⁹ Apoyo a Redes de Protección Social para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Belize (operación BL-L1034).

⁶⁰ Reformulación parcial de la operación BL-L1020: Programa de Turismo Sostenible II; Programa para Apoyar al Sector de la Salud para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio (operación BL-L1036/U0001).

de la gestión de inventario⁶¹. Para respaldar el aprendizaje continuo durante la pandemia, el Banco financió actividades de capacitación en estrategias de enseñanza híbrida y la distribución de dispositivos de aprendizaje digital entre los estudiantes vulnerables; asimismo, está apoyando la recalificación laboral y el perfeccionamiento de las habilidades de los trabajadores afectados por la contracción de la economía inducida por la pandemia⁶². Asimismo, tanto el Banco como BID Invest aprobaron operaciones de crédito para MIPYME⁶³.

2.13 **Áreas de diálogo.** El Grupo BID respaldó varias áreas de diálogo de la estrategia de país. En el área relativa al gasto público, el Banco brindó asistencia técnica para ayudar a elaborar un proyecto de ley de adquisiciones y contrataciones públicas, así como para apoyar el establecimiento de una Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Públicas en 2017. En el sector de la salud, la Iniciativa Salud Mesoamérica ayudó a mejorar la atención de la salud materno-infantil mediante (i) el mejoramiento de los servicios preventivos en zonas previstas, (ii) el manejo más eficaz de las complicaciones obstétricas y neonatales y (iii) el aumento de los servicios de atención posnatal⁶⁴. En el sector de la energía, BID Invest financió la construcción y el funcionamiento de una terminal marina de gas licuado de petróleo, la primera de su clase en Belize, con lo cual contribuyó a mejorar la seguridad energética en el país. BID Lab ayudó a realizar ensayos y pruebas piloto de financiamiento verde para la realización de inversiones en energías renovables y eficiencia energética, gracias a lo cual 100 PYME obtuvieron acceso a financiamiento para energía⁶⁵.

2.14 **Temas transversales.** Se integraron los temas transversales de **género y diversidad** en varios programas del Banco. En el sector de la **educación**, las intervenciones en las escuelas primarias han ayudado a reducir las diferencias de género en el desempeño de los estudiantes a favor de los varones en matemáticas; la enseñanza de CTIAM sensible a las cuestiones de género en matemáticas y ciencia está ayudando a eliminar el sesgo de género; y los niños migrantes se están

⁶¹ Equipamiento de las Instalaciones de Salud del Gobierno en Belize a través de Soluciones Líderes de Salud Digital para COVID-19 (operación BL-T1136).

⁶² Programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa (EQIP) II (operación BL-L1030); y Habilidades para Acceder a la Economía Verde a través de TVET en Belize y el Caribe (operación BL-T1131).

⁶³ Programa Global de Crédito para la Defensa de los Sectores Productivos y el Empleo en Belize (operación BL-L1037); y Alianza de Financiamiento para el Turismo de Atlantic Bank (operación 11834-02). Esta última operación tiene por objeto contribuir a la creación de vinculaciones con el mercado entre los actores de la cadena de valor del turismo; el seguimiento pertinente se basará en el crecimiento de la cartera de préstamos de Atlantic Bank para las MIPYME del sector turístico y el número de clientes financiados del sector turístico que obtienen la certificación "Gold Standard", que se otorga a aquellos que cumplen las medidas de adaptación a la COVID-19.

⁶⁴ Iniciativa Salud Mesoamérica (operaciones BL-G1001, BL-G1002 y BL-G1003). Asimismo, el Banco respaldó los esfuerzos de erradicación de la malaria mediante el apoyo a las capacidades de diagnóstico, detección y tratamiento; Belize - Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (RMEI) en Mesoamérica y República Dominicana (operación BL-G1004).

⁶⁵ Finanzas Verdes para Energías Renovables y Eficiencia Energética para MIPYMES (operación BL-T1122).

beneficiando de una educación más incluyente y multicultural⁶⁶. En el sector de **turismo**, se llevaron a cabo actividades encaminadas a cerrar las brechas de género en el mercado laboral, mediante las cuales se brindó apoyo específico a las emprendedoras, y se fomentó el turismo cultural centrado en los grupos minoritarios (garifunas y mayas), con lo cual se generaron nuevas oportunidades de ingreso y puestos de trabajo para estos grupos⁶⁷. En el sector de **transporte**, en el marco del Programa de Rehabilitación de la Carretera George Price, se otorgó financiamiento para una estrategia destinada a mejorar el acceso de las mujeres a los puestos de trabajo en el sector de transporte, brindar capacitación sobre acoso y cuestiones de género, y ofrecer pasantías a las estudiantes de ingeniería de la Universidad de Belize en diversas etapas del proyecto.

- 2.15 Además de los ámbitos prioritarios de la estrategia, las **intervenciones en el sector privado** se centraron en los agronegocios, en los cuales el Grupo BID respaldó el aumento de la productividad en la industria azucarera de Belize, que emplea al 15% de la población del país y representa un tercio de sus exportaciones⁶⁸. Asimismo, en el marco de varios proyectos financiados por BID Lab y la Facilidad Financiera para la Alianza Compete Caribbean (CCPF), se brindó apoyo a PYME y MIPYME a través de mejoras de la productividad, desarrollo de marcas, resiliencia al cambio climático, bioseguridad, fortalecimiento institucional, simplificación de los procesos comerciales, transformación digital, innovación y mayor acceso a financiamiento⁶⁹. Por último, el Banco ayudó al gobierno a diseñar una nueva política sobre las asociaciones público-privadas, que fue aprobada por el Gabinete en 2020⁷⁰.

C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas

- 2.16 **Cartera.** La cartera activa de operaciones con garantía soberana comprende 9 préstamos de inversión (US\$107,9 millones, con un saldo disponible de US\$41 millones), 1 garantía (US\$2,1 millones), 1 facilidad de crédito contingente (US\$10 millones), 2 operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión

⁶⁶ PCR; Programa Mejoramiento de la Calidad de Educación (operación BL-L1018); y EQUIP II (operación BL-J0002). Asimismo, en coordinación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Oficina de la Primera Dama, el Banco apoyó la elaboración y la divulgación en todo el país de un libro para niños y un video conexo sobre la lucha contra la violencia de género titulado *My Body is Precious*, que se tradujo al maya y al garífuna.

⁶⁷ PCR; Programa de Turismo Sostenible (operación BL-L1003). Asimismo, el Laboratorio de Innovación Turística de Belize de BID Lab velará por que el 50% de los beneficiarios (trabajadores y líderes empresariales del sector turístico) sean mujeres.

⁶⁸ Creación de una Industria Sostenible de Caña de Azúcar en el Norte de Belize (operación BL-M1012). Se brindó capacitación sobre la cosecha de caña de azúcar a un total de 5.400 pequeños y medianos productores de caña de azúcar. El Banco también está respaldando a la industria mediante un proyecto basado en el uso de la cadena de bloques, Apoyo a la Adopción de Tecnología para la Inclusión Financiera y el Crecimiento Sostenible del Grupo Inteligente de Caña de Azúcar de Belize (operación BL-T1135).

⁶⁹ Aprovechando la Tecnología Digital para Mejorar el Clima de Negocios en Belize (operación BL-T1110); Mejorando la Producción Sostenible en el Grupo de Camarones de Belize (operación BL-T1113); y Plataformas de Innovación para el Impacto Social y Económico en Belize (operación BL-T1119). Entre las iniciativas regionales de apoyo a Belize, se incluyen los siguientes proyectos: Compete Caribbean: Fomento de la Capacidad de los Clusters en Países Pequeños y Vulnerables (operación RG-T3021); Productividad, Innovación, Finanzas y Cuestiones de Género en las Empresas del Caribe (operación RG-T3163); Innovación y Turismo, Expansión y Diversificación (RG-T3338); y Fortalecimiento de las Cadenas de Valor en el Caribe (operación RG-T3035).

⁷⁰ <https://www.bil.gov.bz/copy-of-public-private-partnerships>

(uno de €5 millones y otro de US\$2,5 millones) y 22 operaciones de cooperación técnica no reembolsables (US\$7 millones). Se incluyen las operaciones relacionadas con los seis ámbitos prioritarios de la estrategia de país, así como los programas para hacer frente a la pandemia de COVID-19 y su impacto en los hogares y las empresas vulnerables. La exposición de BID Invest en Belize es de US\$21,3 millones y abarca el apoyo a instituciones financieras (43%), empresas (29%) e infraestructura (28%). BID Lab tiene 8 operaciones de cooperación técnica no reembolsables activas por un valor de US\$4,9 millones en las esferas de la salud, el turismo, la agricultura, el comercio, el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres.

- 2.17 **Lecciones aprendidas**⁷¹. A **nivel estratégico**, el contexto actual del país confirma que los ámbitos priorizados en el marco de la estrategia siguen siendo pertinentes, aunque también subraya la necesidad de efectuar ciertos cambios en el enfoque. En el ámbito de la educación, las intervenciones han demostrado que modificar la calidad y los métodos de enseñanza sin agregar tiempo de instrucción puede generar importantes resultados de aprendizaje; en las intervenciones futuras debe mantenerse este enfoque⁷². Asimismo, debe hacerse hincapié en el desarrollo de las competencias que se requieren en el entorno posterior a la pandemia de COVID-19. En el ámbito del turismo, se necesitan más esfuerzos centrados en los estudios de la demanda y los análisis comparativos, a fin de identificar con mayor eficacia a los segmentos de mercado y los competidores objetivo, así como los mejores destinos en los cuales focalizar las intervenciones. Es preciso profundizar el fortalecimiento de la gobernanza del sector, al igual que el suministro de infraestructura y servicios públicos adecuados⁷³. En el ámbito del transporte, se debe prestar especial atención a la sostenibilidad, y es de vital importancia mejorar el mantenimiento de la infraestructura. En el ámbito de la política comercial y tributaria, si bien los objetivos establecidos en el ciclo de la estrategia anterior siguen siendo pertinentes, los crecientes desafíos fiscales y relacionados con la deuda que Belize enfrenta actualmente exigen un enfoque más integral para dar sostenibilidad a las finanzas públicas, con énfasis en mejorar la eficiencia y la calidad del gasto público y optimizar el uso de los sistemas públicos de gestión financiera y de adquisiciones y contrataciones. A fin de acelerar la recuperación económica luego de la pandemia de COVID-19, será esencial apoyar el desarrollo del sector privado mediante el aumento de la digitalización, el acceso al financiamiento y la facilitación de los negocios. En todos los sectores, se deben seguir promoviendo la resiliencia al clima y la mejora de la gestión del riesgo de desastres. En lo que respecta a la seguridad ciudadana, la prevención de la violencia debe encararse desde una perspectiva transversal, que abarque la escuela, la salud y los servicios sociales. Por último, todos los programas del Banco deben estar acompañados de esfuerzos encaminados a fortalecer la capacidad institucional, a fin de ayudar al país a que mejore sus indicadores de gobernanza.

⁷¹ Las fuentes para la elaboración de esta sección incluyen los PCR presentados durante el período de la estrategia, las reuniones semestrales de revisión de la cartera, así como las conversaciones con los jefes de equipo y el personal de la Representación en Belize.

⁷² PCR; Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación (operación BL-L1018), y las evaluaciones realizadas en el marco del programa.

⁷³ PCR; Programa de Turismo Sostenible (operación BL-L1003).

- 2.18 A **nivel operativo**, cabe mencionar las siguientes lecciones: (i) la necesidad de seguir respaldando la capacidad de ejecución local, dado que los esfuerzos del Banco ayudaron a mitigar riesgos importantes en esta esfera durante el ciclo de la estrategia anterior; (ii) los límites salariales del sector público dificultan la atracción y la retención de personal calificado para las unidades de ejecución de proyectos, lo cual constituye un problema estructural que requiere la intervención del gobierno; (iii) en el diseño y la ejecución de proyectos deben incorporarse compromisos de financiamiento a largo plazo para la gestión y el mantenimiento, a fin de asegurar la sostenibilidad, lo cual representa un desafío en el contexto fiscal actual; (iv) una sólida identificación con los proyectos a nivel local, complementada con el apoyo institucional, facilita la consecución de los resultados de los proyectos; (v) la definición temprana de la titulación de tierras mitiga los riesgos de demoras en la ejecución de las obras de infraestructura⁷⁴, y la adopción de métodos de adquisición y contratación más eficientes (por ejemplo, diseño y construcción) ayudaría a mejorar la calidad y la sostenibilidad; (vi) la coordinación adecuada entre las autoridades centrales y locales es crucial en los programas en los que las autoridades locales tienen importantes responsabilidades financieras y de gestión; y (vii) una mayor presencia de especialistas sectoriales en la Representación contribuiría a mantener un diálogo más fluido a nivel técnico y a fortalecer aún más la capacidad de respuesta del Banco. En las operaciones con el sector privado, los clientes y los proyectos necesitan apoyo en las fases iniciales para crear intervenciones de alto impacto, dado que los clientes tienen poca experiencia de trabajo con bancos de desarrollo, y los servicios de asesoría podrían proporcionar las capacidades necesarias⁷⁵.
- 2.19 **Conclusiones de la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR) 2017-2021**⁷⁶. En el informe se concluyó que la estrategia de país para el período 2013-2021 se correspondió, en líneas generales, con las prioridades del gobierno, aunque la inclusión de nuevos sectores en la Actualización de la Estrategia de País puso en duda su pertinencia. Si bien la ejecución de la cartera aún se ve afectada por las dificultades en materia de capacidad, en la ICPR se reconoce el esfuerzo que ha realizado el Banco por adaptarse a la capacidad institucional del país mediante el ajuste del alcance de los proyectos, la canalización de recursos destinados a respaldar su elaboración y la activa interacción de los especialistas con las unidades de ejecución de proyectos. Por último, en el informe se llegó a la conclusión de que el programa contribuyó a la consecución de la mayoría de los objetivos estratégicos, aunque en diversos grados.

⁷⁴ Como lo demuestra la ejecución actual de algunos programas, por ejemplo, el Proyecto de Manejo de Desechos Sólidos II (operación BL-L1021) y el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad al Clima (operación BL-L1028).

⁷⁵ Actualización del Plan de Acción para Países Pequeños e Insulares (operación CII/GN-354-1) de BID Invest.

⁷⁶ En el contexto de la actualización del Protocolo para las Evaluaciones de los Programas de País, la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) elaboró una ICPR que abarcó todo el período de la estrategia de país 2013-2021, se centró en la pertinencia de la estrategia de país y brindó información global sobre la ejecución del programa. El Comité de Programación del BID y el Comité del Directorio Ejecutivo de la Corporación Interamericana de Inversiones consideraron el documento (CII/RE-74, RE-564), así como los comentarios de la Administración sobre la ICPR (documento CII/RE-74-1, RE-564-1). Asimismo, los hallazgos de OVE indican que el Banco adoptó medidas teniendo en cuenta las seis recomendaciones formuladas en la Evaluación del Programa de País 2008-2012.

III. ÁMBITOS PRIORITARIOS

- 3.1 **La Estrategia de País del Grupo BID con Belize 2022-2025 tiene por objeto ayudar al país a superar el impacto social y económico de la pandemia de COVID-19 y lograr un crecimiento sólido, incluyente y sostenible.** Teniendo en cuenta los resultados y las lecciones aprendidas de la estrategia anterior, las prioridades del gobierno derivadas de la emergencia de salud, los desafíos estructurales de larga data mencionados en el documento de Desafíos de Desarrollo del País, las conclusiones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) detalladas en la ICPR 2013-2021 y el Plan Belize del gobierno⁷⁷, en la estrategia para el período 2022-2025 se proponen tres ámbitos prioritarios, a saber: (i) sostenibilidad y gestión fiscales; (ii) productividad del sector privado y crecimiento sostenible, con énfasis en las MIPYME; y (iii) capital humano. Las esferas estratégicas se basan en el diálogo con el gobierno y contemplan el alcance de las intervenciones de otros donantes multilaterales. Las áreas de diálogo se centrarán en la migración y la seguridad ciudadana. El apoyo a los temas transversales relacionados con el género y la diversidad, la capacidad institucional y el Estado de derecho, la transformación digital, y el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres se incorporará en cada uno de los ámbitos prioritarios teniendo en cuenta la posible contribución de los productos financieros, no financieros y de conocimiento⁷⁸.
- 3.2 **Alineación.** Los ámbitos prioritarios, las áreas de diálogo y los temas transversales de la presente estrategia de país están en consonancia con la Visión 2025⁷⁹ y la segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID⁸⁰. Asimismo, están alineados con el Plan de Negocios de BID Invest para 2020-2022 y sus objetivos, que consisten en lograr un crecimiento inteligente, acentuar el énfasis en el capital intelectual y aprovechar la marca BID Invest como parte del Grupo BID⁸¹.
- A. Sostenibilidad y gestión fiscales**
- 3.3 **El gobierno ha puesto en marcha un proceso de consolidación fiscal para reducir el déficit fiscal y la carga de la deuda.** La frágil situación fiscal de Belize, que se ha prolongado durante varios años, se ha visto acentuada por el lento crecimiento económico y agravada por la pandemia de COVID-19. Con el colapso del turismo en 2020, los ingresos registraron un fuerte descenso, y el gasto alcanzó casi el 40% del PIB. En consecuencia, los coeficientes de deuda se han tornado

⁷⁷ Disponible en: <https://planbelize.bz/wp-content/uploads/2020/10/BLU-manifesto-eBOOK.pdf>.

⁷⁸ En la estrategia nueva, se integran los ámbitos prioritarios anteriores de la siguiente manera: (i) el turismo y el transporte se incorporan en el segundo ámbito prioritario; (ii) la educación forma parte del pilar relativo al capital humano; (iii) la seguridad ciudadana se mantiene como un área de diálogo sobre la base de las conversaciones con el gobierno; y (iv) la resiliencia al clima y la gestión del riesgo de desastres se proponen como temas transversales, habida cuenta de su importancia en los sectores fiscal, productivo y social, y de conformidad con las directrices del Protocolo Interno para las Estrategias de País (documento CP-3551-3).

⁷⁹ [Visión 2025. Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades.](#)

⁸⁰ En la que se priorizan tres desafíos de desarrollo de la región: (i) inclusión social e igualdad; (ii) productividad e innovación; y (iii) integración económica. Asimismo, se tienen en cuenta tres temas transversales: (i) igualdad de género y diversidad, (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, y (iii) capacidad institucional y Estado de derecho.

⁸¹ Así como con la Actualización del Plan de Negocios para 2021 (documento CII/GA-80-11).

insostenibles, y el gobierno está recurriendo cada vez más a la deuda interna para dar respuesta a sus necesidades de financiamiento. Las autoridades están elaborando una estrategia para volver a encaminar las finanzas públicas mediante la consolidación fiscal, la reducción gradual de la deuda durante la próxima década (del 127% del PIB en 2020 al 70% en 2030) y el fortalecimiento de las instituciones fiscales, de acuerdo con las recomendaciones formuladas por el FMI en la última misión de la consulta del Artículo IV⁸². Una estrategia fiscal integral combinaría el apoyo a corto plazo para aquellos afectados por la pandemia con un plan claro de consolidación a mediano plazo, a fin de dar respuesta a cuestiones de larga data relativas al gasto, la gestión de las finanzas públicas, los ingresos tributarios, la administración tributaria y la deuda. Asimismo, la disciplina fiscal y la transparencia deben mejorarse a través de instituciones fiscales sólidas.

- 3.4 En lo que respecta al **gasto**, los gastos totales, en promedio, fueron equivalentes al 29% del PIB en el período 2018-2020 y superaron el promedio de América Latina y el Caribe, que fue del 19,6%. Los gastos salariales y de bienes y servicios representan una proporción considerable de los gastos totales, hasta el 80% de los gastos totales, o el 21% del PIB en el mismo período, lo cual reduce la flexibilidad presupuestaria y crea ineficiencias, que en el caso de los gastos salariales ascienden, según las estimaciones, al 1,4% del PIB⁸³. Por otra parte, en el pasado se ha utilizado la inversión pública, que fue equivalente al 6,4% del PIB en 2018-2020, para impulsar el crecimiento económico, lo cual ha contribuido a incrementar la deuda (aproximadamente la mitad de la inversión pública se financia con recursos externos). Además, Belize ocupa el último puesto en una muestra de países de América Latina y el Caribe del índice de gestión de la inversión pública⁸⁴, en el cual presenta desafíos en las etapas de valoración, evaluación e implementación. Por lo tanto, la mejora de la asignación de prioridades y la ejecución más eficiente de los proyectos de infraestructura generarán ahorros adicionales y promoverán la recuperación de la economía. Por último, es posible mejorar el gasto social reduciendo las filtraciones y otras ineficiencias, que actualmente ascienden al 2,3% del PIB⁸⁵; esto puede lograrse, por ejemplo, al consolidar los registros de beneficiarios de los diversos programas sociales que existen actualmente en Belize.
- 3.5 Los esfuerzos desplegados para reforzar los **sistemas de gestión de las finanzas públicas** en Belize durante el último decenio han contribuido a mejorar notablemente varias funciones de dichos sistemas, por ejemplo, la

⁸² [FMI. Belize: Declaración Final de la Misión de la Consulta del Artículo IV de 2020 \(marzo de 2021\)](#).

⁸³ Izquierdo, Pessino y Vuletin (2018).

⁸⁴ Ídem.

⁸⁵ Ídem.

presupuestación, la tesorería y la contabilidad⁸⁶. No obstante, siguen existiendo deficiencias, en particular en la función de auditoría externa, y es preciso introducir mejoras para alinear la gestión de las finanzas públicas de Belize con las prácticas óptimas internacionales, en especial, en lo que se refiere a la preparación del presupuesto, la gestión de efectivo, de proyectos y de activos, así como la gestión de la deuda. La función de auditoría interna se estableció a fines de 2020; sin embargo, las intervenciones son recientes y aún no se han elaborado los informes pertinentes. Se prevé que durante el período de la Estrategia de País 2022-2025 se aprobarán la ley y el manual sobre auditorías internas que se están redactando en el marco de un proyecto de gestión de las finanzas públicas financiado por la Unión Europea, los cuales se aplicarán mediante una primera auditoría realizada por la Unidad de Auditoría Interna. Los esfuerzos desplegados en el ámbito de la gestión de las finanzas públicas también abarcan el fortalecimiento de la transparencia en la formulación de políticas públicas⁸⁷ y de las capacidades institucionales, técnicas y de gestión para priorizar y poner en práctica las estrategias gubernamentales.

- 3.6 La transparencia en el uso de los recursos puede mejorarse a través de mecanismos centralizados de **adquisiciones y contrataciones** que estén integrados con los sistemas de presupuestación y utilicen precios de referencia. El marco jurídico fragmentado que rige actualmente las adquisiciones y contrataciones públicas en Belize deberá consolidarse y simplificarse en una ley de adquisiciones y contrataciones. El Banco ha brindado apoyo técnico en esta esfera desde 2019 y, en mayo de 2021, se redactó y se compartió con el gobierno un proyecto de ley de adquisiciones y contrataciones públicas⁸⁸. En 2017 se estableció la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones, la cual actualmente está en funcionamiento, pero no participa en la formulación de políticas o la solución de controversias; se prevé que la nueva ley de adquisiciones y contrataciones consolidará la función de dicha unidad. En la actualidad, las actividades de adquisiciones y contrataciones están descentralizadas entre los ministerios sectoriales y no se utiliza el sistema electrónico pertinente, lo cual limita las economías de escala, el uso óptimo de los

⁸⁶ Véase la Guía del BID: Gestión de las finanzas públicas (2021). La asistencia técnica sobre la gestión de las finanzas públicas ha provenido principalmente del BID, la Comisión Europea, el Centro de Asistencia Técnica Regional del Caribe (CARTAC) del FMI y el Apoyo a la Gestión Económica en el Caribe del Banco Mundial. En 2019, el gobierno solicitó financiamiento no reembolsable al BID para finalizar la instalación del módulo SmartStream Projects, a fin de cumplir plenamente la función de contabilidad y elaboración de informes de los proyectos financiados por el BID; sin embargo, debido a las demoras en la actualización del plan de cuentas, esta actividad quedó en suspenso. Asimismo, en el período de la estrategia de país anterior, el BID respaldó la gestión de las finanzas públicas en Belize mediante operaciones de asistencia técnica y fortalecimiento de la capacidad, principalmente, en las esferas de adquisiciones y contrataciones y auditoría externa.

⁸⁷ De acuerdo con el Índice de Gobierno Abierto de World Justice Project, en 2015 Belize ocupó el puesto 48 (entre los 102 países incluidos en el índice) en lo que se refiere a la apertura del gobierno (con un puntaje de 0,55 en una escala de 0 a 1, en la que 1 indica la máxima apertura), medida en torno a cuatro dimensiones: (i) leyes y datos del gobierno publicados, (ii) derecho a la información, (iii) participación cívica y (iv) mecanismos de quejas.

⁸⁸ [Versión preliminar de la ley de adquisiciones y contrataciones públicas](#). Fortalecimiento de las Compras Públicas (operación BL-T1101). La nueva ley de adquisiciones y contrataciones redactada en el marco de esta operación de cooperación técnica brindará la oportunidad de modernizar las adquisiciones y contrataciones públicas al permitir y reglamentar el uso de sistemas electrónicos de adquisiciones y contrataciones, subastas inversas y acuerdos marco.

recursos, la normalización de los precios y la competitividad. Se estima que las ineficiencias en las adquisiciones y contrataciones equivalen al 2,1% del PIB⁸⁹.

- 3.7 Con respecto a los **ingresos tributarios**, Belize ya tiene un coeficiente tributario con relación al PIB relativamente alto (alrededor del 30% de PIB, en comparación con el promedio del 20% de América Latina y el Caribe en el período 2018-2020). No obstante, es necesario mejorar la eficiencia del sistema tributario, ampliar la base tributaria (especialmente la del impuesto general sobre las ventas, al eliminar gradualmente las exenciones y los bienes gravados a tasa cero, y al incluir el sector hotelero y la economía digital) y racionalizar los gastos fiscales (el 6,5% del PIB, de acuerdo con las estimaciones de 2013) y los regímenes tributarios especiales, con lo cual se logrará que el sistema tributario sea más simple y transparente. Asimismo, es preciso fortalecer la gestión de los impuestos atrasados y reformar los impuestos sobre el comercio y los impuestos a las sociedades, a fin de generar ingresos suficientes sin crear ineficiencias económicas. Las reformas en materia de ingresos deben complementarse con esfuerzos encaminados a fortalecer la **administración tributaria**. Si bien se han logrado importantes avances con la fusión del Departamento del Impuesto sobre las Ventas y del Departamento del Impuesto sobre la Renta en un solo organismo, el Departamento de Servicios Tributarios de Belize, la administración tributaria puede mejorarse aún más al optimizar los procesos operativos y fomentar el cumplimiento mediante la modernización de la tecnología, una esfera en la que el Banco proporciona apoyo de manera constante.
- 3.8 Con respecto a las **instituciones fiscales**, Belize actualmente carece de una regla fiscal que proporcione orientación futura con metas claras de superávit primario y cláusulas liberatorias en caso de que se produzca una emergencia económica. No se elaboran marcos fiscales de mediano plazo, informes sobre la ejecución presupuestaria ni estadísticas fiscales sistemáticas, lo cual menoscaba la transparencia, la rendición de cuentas y la previsibilidad. La disciplina fiscal debe institucionalizarse mediante un marco fiscal de mediano plazo, reglas fiscales explícitas con cláusulas liberatorias claras y consejos fiscales independientes que puedan contribuir a aumentar la rendición de cuentas en la política fiscal y mejorar el cumplimiento de las metas fiscales. Asimismo, es preciso reforzar la política y las instituciones fiscales por medio de esfuerzos tendientes a atraer y retener al personal calificado, así como una estrategia eficaz de gestión de recursos humanos del sector público.
- 3.9 **El apoyo del Banco en este ámbito estratégico se centrará en la mejora de la gestión y las instituciones fiscales mediante el uso de la digitalización.** Concretamente, el Banco ayudará al gobierno a diseñar y aplicar medidas orientadas a (i) mejorar la eficiencia y la calidad del gasto público y la gestión de la deuda, a fin de reducir las ineficiencias y filtraciones en todas las categorías de gastos; (ii) actualizar los sistemas de gestión de las finanzas públicas y de adquisiciones y contrataciones para promover la transparencia en el uso de los recursos y obtener ahorros; (iii) aumentar la eficiencia de la recaudación de ingresos tributarios; (iv) modernizar la administración tributaria mediante la digitalización, facilitar el cumplimiento tributario y mejorar la gobernanza de la administración

⁸⁹ BID (2018).

tributaria; y (v) fortalecer las instituciones fiscales para incrementar la previsibilidad y la rendición de cuentas⁹⁰.

B. Productividad del sector privado y crecimiento sostenible, con énfasis en las MIPYME

- 3.10 El sector productivo y las empresas privadas, especialmente las MIPYME, desempeñarán un papel fundamental para la recuperación económica de Belize.** El desempeño económico en el pasado no ha sido suficiente para propiciar mejoras importantes en el bienestar nacional, y el ingreso per cápita ha permanecido estancado en el último decenio. El potencial del sector de las exportaciones para contribuir al crecimiento se ha visto limitado por la concentración de los productos y mercados, las deficiencias en materia de infraestructura, las debilidades institucionales y la escasa resiliencia al clima. Además, las MIPYME generan la mayor parte del empleo, aunque tienen limitaciones de crédito, un bajo nivel de adopción de tecnologías, brechas de competencias laborales y un clima de negocios subóptimo, todo lo cual incide en su competitividad.
- 3.11 El acceso insuficiente al crédito limita a muchas empresas privadas, especialmente a las MIPYME dirigidas por mujeres.** Antes de la pandemia, dos tercios de las MIPYME beliceñas declararon que el acceso a financiamiento representaba una restricción importante⁹¹. Las restricciones financieras entre las MIPYME obedecen a (i) la ausencia de registros y procedimientos internos que permitan generar información financiera sobre las operaciones, (ii) los bajos niveles de capitalización y la falta de garantías y avales, (iii) los elevados niveles de informalidad, (iv) los mayores costos operativos que afrontan las instituciones financieras intermedias para otorgar préstamos a pequeña escala, (v) la falta de un marco normativo que contemple el suministro de productos financieros adaptados a las MIPYME⁹² y (vi) la menor rentabilidad en comparación con otros segmentos empresariales⁹³. La desaceleración económica que se produjo en 2020 intensificó las dificultades para las MIPYME, en particular las del sector turístico y sectores conexos, así como las dirigidas por mujeres. Las empresarias tienen ante sí más restricciones de crédito que los hombres que ejercen las mismas funciones y una presencia relativamente mayor en los sectores de servicios y turismo, que son los más afectados por la crisis.

⁹⁰ Estos esfuerzos se respaldarán mediante la cartera de préstamos que se encuentra actualmente en ejecución (Fortalecimiento de la Administración Tributaria, operación BL-L1031, y Fortalecimiento de la Gestión del Gasto Público en Belize, operación BL-L1038).

⁹¹ Las MIPYME también comunicaron que (i) la proporción del capital de trabajo financiado por bancos era solo del 18%; y (ii) las compras de activos fijos financiadas con préstamos bancarios ascendían apenas al 18% (frente al 32% en los 26 países miembros prestatarios del BID de América Latina y el Caribe). Encuesta de Empresas del Banco Mundial (2019). En un estudio realizado por SME Finance Forum en 2018, se determinó que el déficit de financiamiento estimado entre las MIPYME formales en Belize es de aproximadamente US\$462 millones en concepto de demanda insatisfecha de crédito (equivalente al 26% del PIB).

⁹² Este es uno de los pilares de la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera 2019-2022 (productos y servicios financieros adaptados). El Banco Central de Belize ha solicitado asistencia al BID para elaborar un diagnóstico de la posible demanda de instituciones microfinancieras y de los cambios normativos y jurídicos necesarios.

⁹³ Beltraide (2012). *Belize MSME Policy and Strategy Report*.

- 3.12 **La concentración de productos y mercados en el sector de las exportaciones (turismo y agricultura) limita su dinamismo e incrementa su vulnerabilidad a las conmociones externas e internas**⁹⁴. El desarrollo de las exportaciones se ve obstaculizado por los aranceles de importación y otros impuestos a los bienes importados; por otra parte, los servicios que presta Beltraide, el organismo de promoción del comercio y la inversión del país, para atraer y retener a los inversionistas son limitados. Las exportaciones de Belize a los países vecinos México y Guatemala siguen siendo limitadas; en el período 2017-2019, solo el 0,4% de las exportaciones internas se destinó a México y el 3%, a Centroamérica.
- 3.13 **Las empresas siguen experimentando restricciones debido al bajo nivel de adopción de tecnologías y los engorrosos procesos gubernamentales, la mayoría de los cuales no están disponibles digitalmente.** La transformación digital en el seno del gobierno es incipiente, y la digitalización de los servicios públicos ha avanzado con lentitud, lo cual ha obstaculizado la prestación eficiente y abierta de tales servicios a las empresas y los ciudadanos⁹⁵. Con respecto a la adopción de tecnologías digitales entre las empresas y los hogares, la penetración de los servicios de telefonía móvil es del 65%, inferior al promedio de América Latina y el Caribe (112%), y solo el 14% de los hogares están suscritos a servicios de Internet móvil, a pesar de la disponibilidad de banda ancha⁹⁶. Asimismo, solo el 28% de las empresas tenía su propio sitio web en 2010, en comparación con el promedio del 47,3% en América Latina y el Caribe (Vivid, 2018). La aceleración de la transformación digital de los servicios públicos y entre las empresas será fundamental para sostener la recuperación comercial y económica en el entorno posterior a la pandemia de COVID-19. Además, existe un potencial no explorado para fomentar la innovación a nivel de las empresas en la economía azul (aprovechando los abundantes recursos marítimos del país para promover el crecimiento, la diversificación y una mayor resiliencia al clima), así como en otros sectores con importantes posibilidades de crecimiento (por ejemplo, los basados en la tecnología y las industrias creativas).
- 3.14 **Para incrementar la productividad y el crecimiento en los sectores del turismo y la agricultura se necesitan nuevas inversiones en infraestructura resiliente y otros bienes y servicios públicos.** A pesar de los avances logrados en los últimos años, solo un 17% de las carreteras del país están pavimentadas, y persisten las deficiencias en el sistema de mantenimiento vial. Contar con carreteras de calidad y medios más diversificados de acceso a los destinos remotos⁹⁷ es fundamental para el desarrollo del turismo y el fortalecimiento de la

⁹⁴ La diversificación no ha mejorado mucho desde 1995, de acuerdo con el Atlas de Complejidad Económica.

⁹⁵ Belize ocupa el puesto 120 entre 176 países en el índice de desarrollo de ICD, y el puesto 136 entre 193 países en la encuesta de las Naciones Unidas sobre gobierno electrónico de 2020. En el Índice de Servicios en Línea, la clasificación de Belize ha caído todos los años, del puesto 90 en 2014 al puesto 168 en 2020. Actualmente, Belize está a la zaga de la mayoría de los países del Caribe en lo que respecta a la prestación de servicios digitales para el público.

⁹⁶ No obstante, en Belize, el nivel de penetración de los servicios de banda ancha fija es de alrededor del 7,6% de la población, una cifra muy alejada del 34,81% de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Algo similar ocurre con la banda ancha móvil, que presenta niveles de penetración de aproximadamente un 43,9%, casi tres veces menor que el promedio de la OCDE (127,28%), de acuerdo con la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

⁹⁷ Sobre la base de una planificación adecuada y sostenible de la tierra y los destinos turísticos.

resiliencia al clima en el sector. Asimismo, la deficiente accesibilidad vial restringe el cultivo de la tierra disponible e incrementa los costos de producción. Es preciso seguir desplegando esfuerzos para mejorar la gestión de desechos sólidos, y la inversión en los servicios de saneamiento en zonas turísticas será esencial para garantizar la salud y la seguridad de los visitantes, así como la preservación del capital natural del país. También se necesitan inversiones en otros bienes y servicios públicos, a fin de mejorar el producto turístico y velar por su sostenibilidad, lo que incluye una nueva infraestructura turística y el refuerzo de las obras actuales, el fomento de la resiliencia al clima en los destinos turísticos y el fortalecimiento de la capacidad institucional, la gobernanza y la planificación sectorial basada en los datos y el mercado⁹⁸. Estas inversiones son importantes para respaldar la recuperación económica y deben complementarse con un énfasis en el cambio climático, a fin de aumentar la resiliencia y la protección del capital natural del país.

- 3.15 **Los esfuerzos del Grupo BID se centrarán en el apoyo al sector de las exportaciones, la iniciativa empresarial, la digitalización y la innovación, con especial atención a las empresas dirigidas por mujeres.** Más concretamente, el Banco, BID Invest y BID Lab ayudarán a (i) que las MIPYME, en particular las dirigidas por mujeres, refuercen su acceso a financiamiento, tanto al capital de trabajo como a las inversiones productivas que puedan fomentar el crecimiento de la empresa, y a fortalecer los procesos de facilitación de los negocios mediante la digitalización de los servicios públicos; (ii) mejorar la conectividad de Belize con los mercados regionales y mundiales, por ejemplo, a través de la promoción de las exportaciones, los servicios de captación de inversiones y facilitación del comercio, una ventanilla única para los sectores clave de inversión extranjera directa, acuerdos comerciales y servicios de apoyo para las empresas exportadoras; (iii) promover la transformación digital en el gobierno y la adopción de tecnologías en las empresas a fin de explorar nuevos mercados y clientes, así como a fortalecer el ecosistema de innovación en los sectores público y privado⁹⁹, con especial énfasis en las innovaciones en la economía azul y otros sectores con importantes posibilidades de crecimiento¹⁰⁰; y (iv) respaldar la prestación continua de servicios de infraestructura para los sectores del turismo y la agricultura (es decir,

⁹⁸ Por ejemplo, crear un sistema de información sobre el turismo para analizar las tendencias de la demanda turística y el potencial de diferentes segmentos, la competitividad de los destinos y los macroentornos y microentornos turísticos, entre otros aspectos.

⁹⁹ A nivel público, mediante la simplificación del entorno normativo para las MIPYME, de modo que puedan realizar sus actividades en la economía digital, y la digitalización de los procesos comerciales. Como se mencionó anteriormente, en el marco de la operación BL-T1110, se finalizaron varios proyectos de ley sobre protección de datos y transacciones electrónicas, entre otros temas, y se los presentó para la lectura en el Parlamento en septiembre. Asimismo, la operación de cooperación técnica respaldó la digitalización del registro de empresas a fin de simplificar el proceso y mejorar los tiempos de respuesta. Mediante el proyecto BL-T1119, se brinda apoyo al diseño de un pacto de innovación y una hoja de ruta de innovación; además, se está implementando capacitación intensiva digital para 15 miembros. A nivel privado, mediante la promoción de la transformación digital y la innovación entre las empresas, con miras a estimular la competitividad y la diversificación de las exportaciones. Por último, las empresas de Belize se están beneficiando de la asistencia técnica que se brinda en el marco de una operación de cooperación técnica regional que tiene por objeto prestar servicios de extensión digital, financiada por la CCPF (Servicio de Extensión Tecnológica en el Caribe, operación RG-T3322).

¹⁰⁰ Mediante una operación de cooperación técnica regional (operación RG-T3850), en el marco de la CCPF, el Banco brindará apoyo técnico a empresas del Caribe nuevas e innovadoras de la economía azul, que se seleccionarán a través de un concurso.

infraestructura vial, saneamiento y servicios turísticos), a la vez que se protege el capital natural y se aumenta su resiliencia a las amenazas naturales y al cambio climático. Varias operaciones que se encuentran en ejecución respaldarán estos esfuerzos¹⁰¹.

C. Capital humano

- 3.16 **Belize enfrenta un desfase en las competencias, y la pandemia reveló desafíos en la prestación de servicios públicos básicos.** A pesar de las mejoras de aprendizaje en la educación primaria que se lograron en el período de la estrategia anterior, siguen existiendo deficiencias en materia de competencias: muchos trabajadores de Belize no están suficientemente calificados para los puestos de trabajo actuales o los empleos en los sectores con potencial de crecimiento, por ejemplo, la externalización de los procesos empresariales, y los empleadores exigen cada vez más una fuerza laboral más calificada y competencias digitales que no se imparten en el sistema actual de educación y capacitación.
- 3.17 **La educación de calidad y las competencias pertinentes para el mercado laboral son fundamentales a la hora de reducir la pobreza y generar resiliencia a las conmociones económicas.** En las familias encabezadas por una persona que tiene algún tipo de educación superior, la tasa de pobreza es del 12% (frente al promedio nacional del 52%). Asimismo, las personas con una educación de nivel terciario presentan las tasas de desempleo más bajas (el 9% en abril de 2021). No obstante, en todo el país, las tasas de terminación de estudios y el desempeño de los estudiantes en el nivel secundario siguen siendo bajos, y solo el 17% de los estudiantes se gradúa en los campos de CTIM, aun cuando los salarios mensuales promedio para los empleos en estos campos son superiores a los de otros ámbitos (US\$970 frente a US\$918). Además, solo el 27% de las instituciones de capacitación cuenta con procesos para determinar cuáles son las competencias que se necesitan en el sector privado, y dos tercios de los empleadores no tienen una relación con una institución de capacitación. Belize necesita un sistema moderno de capacitación profesional que responda a las competencias que exige el mercado laboral y a aquellas alineadas con la transición hacia una economía más verde. Además, Belize tiene una fuerza laboral femenina con un alto nivel educativo¹⁰² que puede utilizarse en los sectores terciarios que requieren niveles más altos de educación. También es preciso elaborar una estrategia integral de capital humano del sector turístico, centrada en la iniciativa empresarial y la innovación.

¹⁰¹ Varias operaciones que se encuentran actualmente en la etapa de ejecución respaldarán estos esfuerzos, por ejemplo, las operaciones de crédito para MIPYME aprobadas recientemente por el Banco (operación BL-L1037) y BID Invest (Atlantic Bank), los proyectos en curso en los sectores de transporte, turismo y agua y saneamiento, y los recursos no reembolsables de BID Lab para apoyar a las pequeñas empresas.

¹⁰² Naslund-Hadley, Navarro y Prada (2020).

- 3.18 **La pandemia de COVID-19 ha acentuado la necesidad de contar con estas competencias**¹⁰³. Si no se despliegan esfuerzos para cerrar la brecha en materia de competencias, muchas de las personas que perdieron sus empleos durante el brote tendrán dificultades para reincorporarse al mercado laboral luego de la pandemia. Las tasas de deserción escolar han aumentado debido al cierre de las escuelas y la contracción de la economía, lo cual ha reducido la expectativa de ingresos a lo largo de la vida y el PIB. El BID estima que ha habido un aumento del 8% de estudiantes que no asisten a la escuela primaria y un incremento de entre el 2,6% y el 10% en el caso del nivel secundario (cerca de 1.400 estudiantes en total); en algunas escuelas secundarias del sur de la Ciudad de Belice, solo alrededor del 50% de los estudiantes continúa sus estudios. En el caso de los estudiantes migrantes, el efecto sería mayor, habida cuenta de la incidencia más elevada de la deserción escolar en este grupo, que presenta tasas cinco veces más altas que las de sus pares no migrantes. El cierre de las escuelas, con tasas más elevadas de deserción escolar, incidirá a largo plazo en la formación de capital humano y en el empleo.
- 3.19 **La pandemia llevó al límite el sistema de salud del país.** Antes de la pandemia, existían deficiencias críticas en materia de infraestructura y personal médico (1 médico cada 1.000 personas y 15 enfermeros cada 1.000 personas, ambas cifras por debajo de los niveles internacionales). Este déficit dio lugar a que se postergaran los servicios básicos de salud reproductiva y materno-infantil a fin de satisfacer la demanda originada por la emergencia causada por la COVID-19. Por lo tanto, el desafío en el sector consiste en asegurar el acceso a los recursos humanos capacitados y fomentar la transformación digital. Asimismo, la velocidad de recuperación y la reapertura de las escuelas dependen de que se garantice el acceso generalizado a las vacunas y se inmunice a una proporción importante de la población elegible, una esfera en la que el Grupo BID ha proporcionado un apoyo crucial.
- 3.20 **El Banco promoverá la formación de capital humano y la empleabilidad** mediante actividades encaminadas a (i) cerrar la brecha actual en materia de competencias: en las escuelas primarias y secundarias, el objetivo será mejorar los resultados de aprendizaje y proporcionar capacitación incluyente en las competencias digitales que exige el mercado laboral, por ejemplo, en los campos de CTIAM; en la capacitación profesional, se hará hincapié en el perfeccionamiento de las habilidades de la fuerza laboral mediante la capacitación en competencias digitales, codificación¹⁰⁴ y otras competencias complementarias, como la ciberseguridad, se fomentará la participación de las mujeres y los grupos vulnerables, y se diseñarán programas de aprendizaje en esferas emergentes,

¹⁰³ De acuerdo con la publicación del BID titulada El futuro del trabajo en América Latina y el Caribe, en el mundo posterior a la COVID-19, la tecnología digital será una herramienta importante para facilitar la recuperación del empleo. El teletrabajo seguirá siendo un aliado para combatir la propagación del virus, y las compras en línea ayudarán a acceder a los mercados, a la vez que reducirá al mínimo el contacto humano. Para la integración al mercado laboral posterior a la pandemia de COVID-19, se requiere el desarrollo de competencias digitales mediante la educación y la capacitación, las cuales también deben impartirse digitalmente. Como se mencionó anteriormente, Belize está a la zaga del promedio de América Latina y el Caribe en lo que se refiere al acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones.

¹⁰⁴ Como se mencionó anteriormente, el Banco está proporcionando apoyo mediante un programa piloto de capacitación intensiva para la formación de talento digital en Belize (operación BL-T1119).

como las energías renovables y la eficiencia energética; (ii) respaldar los esfuerzos del gobierno orientados a evaluar la magnitud de la deserción escolar y el uso del aprendizaje a distancia, y proponer medidas de política conexas, así como fortalecer las competencias en materia de enseñanza híbrida y remota¹⁰⁵; y (iii) fortalecer al sector de la salud, aumentar su capacidad para hacer frente a la demanda adicional, proteger la prestación de servicios para los pacientes que no tienen COVID-19, y asegurar la vacunación generalizada como condición para la reapertura de las escuelas y la reactivación de los sectores clave¹⁰⁶.

3.21 **Áreas de diálogo.** En la estrategia se contemplarán la migración y la seguridad ciudadana como áreas de diálogo. Con respecto a la **migración**, los datos de países receptores muestran una concentración de los migrantes en profesiones “esenciales”, como la atención de la salud, el cuidado de los niños, el trabajo doméstico, la agricultura, y la producción y el procesamiento de alimentos. Por lo tanto, un objetivo clave relacionado con la migración laboral es crear mejores vías que faciliten el empleo legal, a fin de ayudar a los trabajadores migrantes a acceder a los sectores que presentan escasez de mano de obra. Habida cuenta de la importancia de los migrantes en la población de Belize (14%), el Banco ayudará al gobierno a diseñar y aplicar políticas y reglamentaciones que promuevan una integración eficiente, ordenada e incluyente de los migrantes en la fuerza laboral, de modo tal que se aproveche su potencial para contribuir a la productividad y el crecimiento¹⁰⁷. Asimismo, el Banco respaldará un análisis y un diálogo técnicos sobre los mecanismos institucionales necesarios para atraer la migración internacional de personas jubiladas a Belize, como factor que contribuye al crecimiento¹⁰⁸. Con respecto a la **seguridad ciudadana**, el diálogo se basará en el apoyo proporcionado por el Banco durante el período de la estrategia de país anterior, y se tratarán diversas cuestiones, por ejemplo, fomentar una mayor seguridad en las zonas urbanas, proteger los destinos turísticos y hacer frente al riesgo que genera la pandemia de COVID-19 debido a la deserción escolar, el desempleo y la inactividad. Asimismo, es fundamental seguir trabajando en la prevención del delito, rehabilitación y reinserción social, a fin de fortalecer el capital humano. El Grupo BID estará dispuesto a ayudar al país a través de

¹⁰⁵ En el marco de la operación BL-T1130, el Banco está apoyando la recopilación de datos sobre los estudiantes que han abandonado los estudios y aquellos que siguen asistiendo a la escuela de manera remota, así como otros datos. Esta información se utilizará para actualizar el BEMIS y fundamentar la política de educación. Asimismo, en el nivel primario, el Banco está respaldando la capacitación de los docentes en las modalidades de educación híbrida (operaciones BL-L1030 y BL-J0002), dado que las competencias en materia de enseñanza remota e híbrida mejorarán la calidad de la educación, que es un factor determinante de la asistencia y la deserción escolar.

¹⁰⁶ Varias operaciones de la cartera contribuirán a estos esfuerzos, por ejemplo, el Programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa (EQIP) II (operación BL-L1030/BL-J0002) y el Programa para Apoyar al Sector de la Salud para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio (operación BL-L1036/BL-U0001).

¹⁰⁷ A fin de promover la inclusión de los migrantes, los grupos étnicos y otras minorías y maximizar su potencial para contribuir a la productividad y el crecimiento, el Banco llegó a un acuerdo con el gobierno para respaldar la creación de un registro de migrantes mediante el uso de los conocimientos técnicos del Banco y la experiencia de Colombia como referencia.

¹⁰⁸ Para ello, el Banco llevará a cabo una evaluación de las condiciones actuales que inciden en la migración internacional de personas jubiladas a Belize y elaborará una propuesta para crear un entorno que atraiga a un mayor número de jubilados extranjeros.

instrumentos financieros y asistencia técnica, según lo solicite el gobierno, en estas esferas.

- 3.22 **Temas transversales.** El Grupo BID continuará incorporando transversalmente la perspectiva de **género y diversidad** en el diseño y la ejecución de los proyectos. El Banco hará hincapié especialmente en la creación de productos de conocimiento sobre género y diversidad, con inclusión de estudios de diagnóstico, a fin de cerrar las brechas de conocimiento¹⁰⁹, en particular en lo relacionado con los ámbitos prioritarios establecidos en la presente estrategia de país, sobre la base de la información disponible y contribuyendo a la generación de información mediante la asistencia técnica. Las cuestiones de salud intercultural, educación bilingüe, acceso a financiamiento e inclusión financiera también se tratarán con una perspectiva de género y diversidad. Asimismo, se desplegará un esfuerzo concertado para incluir a los sectores subatendidos y vulnerables de la población en las intervenciones del Banco, dado que esos segmentos fueron los más afectados por la conmoción social y económica provocada por la pandemia. Estos grupos abarcan a las mujeres, las víctimas de violencia de género, los migrantes y los grupos étnicos, quienes, incluso antes de la pandemia, tenían más probabilidades de perder el empleo y quedarse sin protección social. Se asignará prioridad a las empresas dirigidas por mujeres en las operaciones que promuevan el acceso a financiamiento, y se incluirá a los grupos vulnerables en las iniciativas orientadas a reforzar la digitalización y las competencias digitales. Asimismo, habida cuenta de la presencia relativamente elevada de migrantes en Belize, y su propia diversidad, el Grupo BID procurará fomentar la integración incluyente de los migrantes.
- 3.23 Mediante las intervenciones del Banco se respaldarán la **digitalización**, la **capacidad institucional** y el **Estado de derecho** en las tres esferas estratégicas. En el primer pilar, la introducción de los sistemas electrónicos de adquisiciones y los controles y auditorías internos, así como la modernización de la administración tributaria mejorarán la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Asimismo, el Banco apoyará el desarrollo de la capacidad en materia de gestión de las finanzas públicas. En el segundo pilar, la digitalización de los servicios públicos reforzará la transparencia y facilitará las operaciones de las empresas. En el tercer pilar, el Banco continuará respaldando las iniciativas encaminadas a consolidar la gobernanza de la educación mediante la gestión basada en datos, capacitar a los docentes en la administración escolar eficaz y la gestión de la educación, y fortalecer la capacidad del gobierno para llevar adelante el programa de vacunación de manera eficiente y equitativa. Además, se están realizando varias reformas, con el apoyo del BID y de los donantes (incluida la Unión Europea), para reforzar la función de auditoría externa del gobierno, lo cual fortalecerá la capacidad institucional, el Estado de derecho y la transparencia en el uso de los recursos públicos¹¹⁰.

¹⁰⁹ Durante el próximo ciclo de la estrategia de país, el Banco respaldará la preparación del Censo de Población y Vivienda 2022 (operación BL-T1103), que ayudará a generar información valiosa en este sentido.

¹¹⁰ La ley de la Oficina del Auditor General que se está redactando actualmente con el apoyo del BID, una vez adoptada, aumentará su independencia al consagrar la protección y los derechos de la Oficina y de aquellos que presenten denuncias de irregularidades ante dicha entidad. La ley se está elaborando de conformidad con las normas internacionales de la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores.

- 3.24 El Grupo BID seguirá apoyando la **resiliencia al clima** y la **gestión del riesgo de desastres** en Belize. Las intervenciones orientadas a reducir el riesgo climático ya están en marcha¹¹¹ y deben seguir realizándose para proteger los principales sectores en situación de riesgo (por ejemplo, el turismo, la agricultura y la pesca), las zonas costeras bajas y las zonas urbanas, como la Ciudad de Belice. Entre las estrategias se incluyen la integración de la resiliencia al clima en los diseños de infraestructura y las asociaciones con el sector privado para promover las inversiones en la reducción de riesgos y la adaptación, así como la mejora de la capacidad de evaluación de riesgos y la gobernanza, la respuesta en caso de desastres, la recuperación y el apoyo al desarrollo con bajas emisiones de carbono en el contexto de los compromisos asumidos en la contribución determinada a nivel nacional (CDN)¹¹². Por último, el Grupo BID está dispuesto a respaldar al país en el diseño y la ejecución de proyectos en el contexto de la economía azul, a fin de mejorar la protección del ecosistema marino y del medio ambiente e incrementar la resiliencia al clima.

IV. CASO HIPOTÉTICO FINANCIERO PROYECTADO

- 4.1 El Banco prevé operaciones aprobadas con garantía soberana por valor de US\$95 millones en el período de la estrategia 2022-2025, o un promedio de US\$23,8 millones por año, con sujeción a las directrices de asignación del Capital Ordinario del Banco. Inicialmente, las aprobaciones probablemente se concentren en préstamos de inversión, con la posibilidad de que se otorguen préstamos en apoyo de reformas de política en etapas posteriores del período de la estrategia, a fin de apoyar las reformas, si las condiciones macroeconómicas lo permiten. Los desembolsos alcanzarían una cifra estimada de US\$98 millones durante el período de la estrategia de país, o US\$24,5 millones por año en promedio. Los flujos de caja netos para Belize serían positivos, por un valor de US\$41,4 millones, o US\$10,3 millones por año en promedio. La deuda con el BID representaría el 5% de la deuda pública bruta, el 12% de la deuda externa pública y el 32% de la deuda multilateral al final del período de la estrategia (véase el Anexo III).

V. CONSIDERACIONES DE IMPLEMENTACIÓN

- 5.1 **Ejecución de la cartera.** Durante los períodos anteriores de la estrategia de país, el Banco respaldó la ejecución a través del fortalecimiento de capacidad de las unidades de ejecución de proyectos, complementada con un apoyo adicional de

¹¹¹ Por ejemplo, en el marco del Programa de Reducción de la Vulnerabilidad al Clima (operación BL-L1028), con el cual se financian intervenciones para fomentar la resiliencia al clima en la Ciudad de Belice y las zonas costeras e islas aledañas. Todas las obras de infraestructura respaldadas por el BID en Belize también contienen un elemento importante de resiliencia al clima.

¹¹² Belize, al ser un país pequeño, tiene una capacidad limitada para contribuir a la *mitigación* del cambio climático; sin embargo, se ha comprometido a cumplir los objetivos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y apoya el límite aún más ambicioso de 1,5 °C de aumento de la temperatura promedio mundial (con respecto a los niveles preindustriales). La CDN de Belize está orientada por el compromiso del país de realizar una transición estratégica hacia el desarrollo con bajas emisiones de carbono y, a la vez, fortalecer la resiliencia al clima. El Grupo BID continuará respaldando al gobierno para que cumpla la CDN, promoviendo la gobernanza interdisciplinaria y fortaleciendo su capacidad institucional en estas esferas.

consultoría a cada una de esas unidades¹¹³. Este enfoque ha resultado eficaz para mejorar la calidad de la planificación y la ejecución de los proyectos, y es probable que el mantenimiento de los esfuerzos en ese respecto sea necesario en el marco del nuevo período de la estrategia. El Banco está examinando oportunidades para fortalecer su apoyo técnico en el país. Asimismo, el BID respaldará al gobierno a medida que se consideren formas adicionales de mejorar la eficiencia del sector público en el diseño, la planificación y la ejecución de los proyectos. Por ejemplo, la creación de una unidad de ejecución central que facilite los servicios compartidos entre los ministerios, y una coordinación y una ejecución centralizadas de los proyectos financiados por los bancos multilaterales de desarrollo para reducir al mínimo la redundancia, y que fomente una mayor disciplina y profesionalismo en materia de gestión. El Banco podría respaldar los esfuerzos del gobierno encaminados a mejorar, mantener y reforzar las actividades de planificación y ejecución que presten apoyo a las inversiones públicas transformadoras para obtener resultados de desarrollo mejores y más oportunos.

- 5.2 **Coordinación con donantes.** El Grupo BID, el único organismo multilateral que cuenta con una oficina en Belize, seguirá colaborando con los principales organismos de desarrollo activos en el país, entre ellos el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), el Banco Mundial y la Unión Europea, y con el FMI, para velar por la complementariedad de los programas y definir oportunidades de colaboración técnica y financiera¹¹⁴. La cartera del BDC se centra principalmente en infraestructura vial, saneamiento, educación e inclusión social. La cartera del Banco Mundial que es más pequeña se concentra en la infraestructura resiliente al clima y el financiamiento del Programa de Transferencias Monetarias COVID-19 de Belize. También se prevé brindar apoyo a una revisión del gasto público, la cual respaldará el primer pilar de la estrategia de país (gestión fiscal). El apoyo de la Unión Europea a Belize gira en torno a la energía, la salud y la gestión de las finanzas públicas. El Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional ha financiado programas de infraestructura y alivio de la pobreza. Entre algunos de los donantes bilaterales importantes cabe mencionar a los Estados Unidos, el Reino Unido, Canadá, Kuwait y Taipei Chino¹¹⁵.
- 5.3 **Uso de sistemas nacionales.** De conformidad con la estrategia del BID encaminada a fortalecer los sistemas nacionales y basarse en ellos, en la cartera del Banco se emplea el subsistema de presupuesto y tesorería de Belize. En particular, la aplicación del gobierno a nivel de las empresas, SmartStream, se utiliza en la ejecución de la cartera para llevar a cabo las funciones de

¹¹³ En la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR) de OVE, se especificó que el Banco trató de ajustarse a la realidad del país mediante la elaboración y la ejecución de préstamos pequeños, en comparación con los ejecutados en los otros países prestatarios del BID, y a través de inversiones en la elaboración y la ejecución, así como la participación activa de especialistas del Grupo BID que prestaron un apoyo considerable a las unidades de ejecución de proyectos. BID Invest también incrementó su colaboración mediante el Plan de Acción para Países Pequeños e Insulares. No obstante, el limitado nivel de capacidad institucional y recursos humanos representa un desafío para la creación y la ejecución de los proyectos.

¹¹⁴ Estos esfuerzos están alineados con las [estrategias de consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible](#) de modo que se logren mejores asociaciones con la comunidad de desarrollo y la coordinación con los donantes.

¹¹⁵ La denominación Taipei Chino no denota en modo alguno la posición del Grupo BID ni la de sus países miembros en relación con la soberanía nacional o el reconocimiento diplomático de ese país.

presupuestación, tesorería y, en cierta medida, contabilidad y presentación de información financiera. El programa informático de contabilidad QuickBooks también se emplea en la presentación de información financiera de los proyectos. Durante el anterior período de la estrategia, el Banco brindó asistencia técnica para fortalecer las adquisiciones y contrataciones públicas y la Oficina del Auditor General. A pesar de estos esfuerzos, que se mantendrán durante el nuevo período de la estrategia de país, el Banco sigue empleando sus políticas de adquisiciones y contrataciones para todos los procesos, las revisiones se efectúan ex ante y las auditorías de los proyectos son realizadas por empresas privadas de auditoría aprobadas por el BID. Se están efectuando reformas encaminadas a mejorar el sistema de gestión de las finanzas públicas en materia de contabilidad, información financiera y auditorías internas, lo que, según se prevé, dará lugar a un mayor uso de los sistemas nacionales (Cuadro 1).

Cuadro 1. Sistemas nacionales

Uso de los sistemas nacionales	Valor de referencia de 2021	Uso estimado en 2025	Acciones previstas durante la estrategia de país
Sistema de gestión financiera			
Presupuesto	100%	100%	1. Respalda la creación de una interfaz entre el nuevo plan de cuentas y el módulo 10 de la gestión del desempeño corporativo para digitalizar el proceso de elaboración de presupuestos. 2. Respalda la finalización y la aprobación del manual sobre presupuestos en relación con el nuevo sistema de presupuestación por desempeño. 3. Respalda la capacitación en el manual sobre presupuestos y el nuevo sistema de presupuestación por desempeño.
Tesorería	100%	100%	1. Respalda la implementación de un nuevo modelo de negocios de gestión del efectivo para mejorar la previsión y la gestión del efectivo.
Contabilidad y presentación de informes	0%	70%	1. Respalda la ampliación de las funciones de SmartStream a través de la aplicación de los módulos de gestión de proyectos y activos.
Auditoría interna	0%	0%	1. Respalda la creación de la unidad de auditorías internas mediante la contratación de auditores internos adicionales e iniciar las auditorías internas de los ministerios, departamentos y organismos. 2. Respalda la finalización y la aprobación de la ley de auditorías internas y el manual sobre auditorías internas.
Control externo	0%	0%	1. Respalda la promulgación de la ley sobre la Oficina del Auditor General. 2. Respalda la finalización y la aprobación del manual de auditorías sobre la base de normas internacionales. 3. Realizar una evaluación diagnóstica de la Oficina del Auditor General para detectar oportunidades de fortalecimiento.
Sistema de adquisiciones			
Sistema de información	10%	100%	Difusión continua
Comparación de precios	0%	20%	Diálogo con el gobierno a fin de facilitar la adopción de medidas de fortalecimiento para el uso de sistemas nacionales para estos métodos.
Consultoría individual	0%	20%	
Licitación pública nacional parcial	0%	0%	Realizar un diagnóstico de la Metodología para Evaluar los Sistemas de Adquisiciones (MAPS) para comprender plenamente las brechas en relación con las normas internacionales y las buenas prácticas relativas a las adquisiciones y contrataciones públicas, y respaldar la modernización del sistema de adquisiciones y contrataciones.
Licitación pública nacional avanzada	0%	0%	

- 5.4 **Gobernanza ambiental.** Belize dispone de un marco jurídico para la protección ambiental y reglamentaciones específicas en virtud de su Sistema Nacional de Áreas Protegidas, destinado a fomentar la sostenibilidad y un uso cuidadoso de los recursos naturales; sin embargo, el refuerzo de la aplicación de las reglamentaciones y una mejor gestión de los riesgos serán fundamentales para lograr resultados duraderos¹¹⁶. La implementación del Marco de Política Ambiental y Social del BID supone algunos desafíos, en especial con respecto a lo siguiente: (i) el control ambiental (ii) la definición de las áreas protegidas y (iii) los mecanismos de consulta. En relación con el control ambiental, la Ley de Protección Ambiental de Belize exige mayores cambios normativos destinados a fortalecer la definición de lo que constituye un delito ambiental, normalizar los métodos para la evaluación de daños y crear un mecanismo sólido de sanciones ambientales. En cuanto a las áreas protegidas, la definición legal de las restricciones relacionadas con cada categoría protegida debería promoverse para ayudar a evitar conflictos sociales. En lo que respecta a los mecanismos de consulta, Belize actualmente carece de un marco jurídico, y el mecanismo vigente no tiene en cuenta procesos participativos de toma de decisiones. El Banco ayudará a Belize a que refuerce sus sistemas ambientales y sociales, así como su gobernanza y logre los objetivos especificados en su Estrategia Nacional de Desarrollo Horizonte 2030. En colaboración con otros socios para el desarrollo, el BID respaldará a Belize en el fortalecimiento de sus sistemas ambientales y sociales a través de medidas encaminadas a (i) incrementar el uso sostenible de las áreas protegidas para velar por su contribución duradera a la economía del país, a la vez que sustenta los medios de vida locales; (ii) seguir desarrollando el potencial de las actividades económicas basadas en la naturaleza; y (iii) implementar estrategias multisectoriales para lograr la gestión eficaz de los activos naturales.
- 5.5 **Sinergias entre las instituciones del Grupo BID.** El BID, BID Invest y BID Lab seguirán coordinando sus acciones en Belize, incluidos los esfuerzos destinados a movilizar más financiamiento para el sector privado, lo cual ayudaría al Grupo a fortalecer su impacto en el país. El Banco estudiará oportunidades a través del financiamiento con garantía soberana para impulsar las reformas jurídicas, normativas y empresariales que podrían propiciar mayores inversiones privadas y financiamiento sin garantía soberana. El turismo sostenible, el transporte, las energías limpias y la eficiencia energética, los agronegocios, el financiamiento de las MIPYME y la conectividad son áreas en las que la colaboración público-privada podría ayudar a atender las acuciantes necesidades durante la recuperación económica posterior a la COVID-19. El intercambio de conocimiento y las investigaciones conjuntas son otras posibles áreas de colaboración sobre la base de esfuerzos como la encuesta coordinada de BID Invest sobre innovación, desempeño de las empresas y género, cuyos resultados orientarán las intervenciones con y sin garantía soberana, así como la asistencia técnica en el marco del segundo ámbito prioritario de la estrategia.

¹¹⁶ El aumento de la temperatura del océano y los impactos ambientales de las actividades humanas están destruyendo el capital costero natural. La aplicación parcial de las reglamentaciones ambientales y sociales, así como el aumento de la deforestación (legal e ilegal) y la explotación de petróleo crudo han dado lugar a una mayor tensión sobre los activos naturales.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos fiscales y financieros.** La ejecución del plan de consolidación fiscal del gobierno podría verse alterada por un nuevo recrudecimiento de la pandemia, el impacto de un desastre natural o la imposibilidad de alcanzar un acuerdo de reestructuración de la deuda, a través del cual se logre una reducción importante de la deuda y del servicio de la deuda, lo que implicaría más consecuencias perdurables en el riesgo país, las condiciones de los empréstitos y el acceso a financiamiento externo. En el sector financiero, si la crisis se prolonga, el número de préstamos vencidos e improductivos que se beneficiaron de las políticas financieras y normativas durante 2020 podría suponer un lastre en los balances generales de los bancos y las asociaciones de ahorro y crédito, lo que perjudicaría la solidez del sector. Estos riesgos podrían afectar el alcance y la profundidad de las medidas propuestas en la presente estrategia: podrían restringir la capacidad del gobierno para implementar las iniciativas que requieren un compromiso sostenido de recursos, como la transformación digital y la prestación de servicios básicos e infraestructura, así como la capacidad del sistema financiero para cerrar la brecha de créditos para las MIPYME, las cuales constituyen áreas importantes de la estrategia del país. Si bien estos riesgos no pueden mitigarse plenamente, el Banco brindará apoyo técnico y financiero constante al programa de consolidación fiscal del gobierno, su programa de vacunación contra la COVID-19 y las iniciativas destinadas a reactivar las empresas privadas de forma sostenible, a través de la participación activa de BID Invest y BID Lab.
- 6.2 **Mayor vulnerabilidad social.** La crisis provocada por la COVID-19 ha puesto de relieve la vulnerabilidad de grandes segmentos de la población de Belize, sobre todo las mujeres, las minorías étnicas y los jóvenes. Ante la ausencia de una rápida recuperación y políticas específicas que mitiguen los impactos socioeconómicos de la pandemia, el descontento social podría aumentar. Esta situación podría tensionar las políticas públicas y generar un cambio en las prioridades del gobierno, lo que retrasaría los proyectos con impactos a más largo plazo, por ejemplo, en materia de educación o adaptación al cambio climático. Para mitigar este riesgo, en la estrategia se hace particular hincapié en el apoyo a la recuperación del sector privado, especialmente las MIPYME, y el fortalecimiento del capital humano con especial énfasis en asegurar un acceso equitativo para las mujeres, los migrantes y las comunidades étnicas. El diálogo constante con los miembros de la sociedad civil y el uso de herramientas para medir las tendencias en los medios sociales ayudarán al Banco a supervisar las posibles tendencias de disturbios sociales y a implementar medidas de mitigación.
- 6.3 **Riesgos de ejecución.** La cartera actual hace frente a riesgos relacionados con la capacidad de planificación y ejecución, la coordinación interinstitucional, y la atracción y retención de talentos técnicos y de gestión de proyectos. Esta situación exige esfuerzos concertados del Banco, en coordinación con el Ministerio de Finanzas, Desarrollo Económico e Inversiones (MEFDI), destinados a respaldar las actividades de capacitación, los servicios de consultoría y la participación técnica del personal del Banco para fortalecer las capacidades de las unidades de ejecución de proyectos y los organismos ejecutores. Ello reviste especial importancia porque la ejecución de la estrategia requerirá de la aplicación disciplinada de conocimientos, herramientas y técnicas en materia de principios de gestión de

proyectos y de cambios, así como una mayor agilidad y adaptabilidad en el diseño y la ejecución. A efectos de gestionar estos riesgos, el Banco prestará apoyo técnico y financiero para fortalecer la función del MEFDI en la ejecución de proyectos de inversión pública y estudiar oportunidades de colaboración con organismos externos, a fin de acelerar la ejecución y generar lecciones que puedan fundamentar la toma de decisiones en proyectos futuros. Esto podría incluir la prestación de servicios compartidos entre los organismos del gobierno durante la ejecución para reducir las redundancias y mejorar la eficiencia. Asimismo, el Banco seguirá respaldando las necesidades inmediatas de fortalecimiento de capacidad de las unidades de ejecución de proyectos.

- 6.4 **Desastres naturales y cambio climático.** El elevado nivel de exposición de Belize a los desastres naturales y el cambio climático, así como la vulnerabilidad de sus principales industrias y zonas costeras y urbanas a tales fenómenos plantean un riesgo para la ejecución de la estrategia, dado que el acaecimiento de un fenómeno importante podría cambiar las prioridades del país y reducir sus opciones para la recuperación posterior a la pandemia, a la vez que podría afectar de forma desproporcionada a los grupos vulnerables y truncar los esfuerzos tendientes a lograr una mayor equidad social. El Grupo BID procurará mitigar este riesgo poniendo a disposición de las autoridades diversos instrumentos y mecanismos de apoyo del Banco para hacer frente a dichos fenómenos, e incorporando factores que promuevan la gestión del riesgo de desastres y su prevención en sus operaciones. Además, la estrategia hace hincapié en la adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad ante este fenómeno.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS Y MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

1. Matriz de Resultados

Prioridad del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicadores	Valor de referencia (fuente y año)
Lograr la sostenibilidad de las finanzas públicas y un gobierno más eficiente.	Sostenibilidad y gestión fiscales	Mejorar la eficiencia y calidad del gasto público.	Se reduce la carga del gasto corriente.	Gasto fiscal corriente (salarios más bienes y servicios) como porcentaje del gasto fiscal total.	19% (2020) Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: anual
		Modernizar los sistemas públicos de gestión financiera y de adquisiciones y contrataciones.	Los sistemas públicos de gestión financiera se utilizan con eficacia, y se incrementa la transparencia en el uso de los recursos gracias a mejores sistemas de adquisiciones y contrataciones.	Valor de las compras usando precios de referencia ¹¹⁷ como porcentaje del valor total de las compras.	20,72% (2020) Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
				Resultado del gasto fiscal agregado ¹¹⁸ como porcentaje del presupuesto aprobado.	89% (2020) Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: anual
		Mejorar la eficiencia de la recaudación tributaria.	Se amplía la base tributaria.	Ingresos tributarios totales como porcentaje del PIB.	23,3% (2020) Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: anual
				Ingresos tributarios indirectos como porcentaje del PIB ¹¹⁹	2 (2020) Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: anual
		Promover la disciplina fiscal con instituciones fiscales sólidas.	Se fortalecen las instituciones fiscales.	Elaboración de un proyecto de ley sobre responsabilidad fiscal.	0 Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.

¹¹⁷ Se refiere al valor total de los bienes comprados usando precios equivalentes o inferiores al precio promedio.

¹¹⁸ El resultado del gasto fiscal agregado se refiere a los gastos incurridos realmente, o el total gastado, durante el año fiscal.

¹¹⁹ Se refiere a los ingresos tributarios por bienes y servicios que incluyen el impuesto general sobre las ventas y el impuesto sobre bienes y servicios específicos (que incluye impuestos sobre el consumo y derechos de timbre).

Prioridad del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicadores	Valor de referencia (fuente y año)
				Publicación de documentos del marco fiscal a mediano plazo con proyecciones macroeconómicas y fiscales ¹²⁰ .	0 Fuente: Ministerio de Finanzas Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
Respalda la actividad privada y fomenta la iniciativa empresarial, con especial atención al sector de las exportaciones.	Productividad del sector privado y crecimiento sostenible, con énfasis en las MIPYME.	Respalda la reactivación de los sectores económicos principales a través de la prestación constante de servicios, lo que mejorará su resiliencia a las amenazas naturales y el cambio climático.	Mayor diversificación de productos de turismo.	Relación de visitantes internacionales que pernoctan y pasajeros de cruceros.	43% Fuente: Indicadores básicos de la Organización Mundial del Turismo (2019). Medición: anual
			Respaldo al desarrollo de infraestructura de turismo.	Ingresos por habitación disponible (RevPAR) ¹²¹	US\$64,11 (2021) ¹²² Fuente: Junta de Turismo de Belize (BTB). Medición: anual
			Mejora del desecho de residuos sólidos.	Porcentaje de destinos turísticos con acceso a vertederos sanitarios	43% (2020) ¹²³ Fuente: Autoridad de Gestión de Desechos Sólidos (SWaMA). Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.

¹²⁰ Las proyecciones macroeconómicas se refieren a las proyecciones del PIB, el crecimiento del PIB, la inflación, la cuenta corriente y las reservas internacionales, entre otros elementos, mientras que las proyecciones fiscales tienen en cuenta las previsiones totales y desagregadas de ingresos, gastos, saldo primario y balanza global, y deuda pública, entre otros.

¹²¹ RevPAR es un indicador que se emplea en el sector de la hostelería para medir el desempeño de los hoteles. Se calcula multiplicando la tarifa diaria promedio de una habitación de un hotel por el nivel de ocupación. También se puede calcular dividiendo los ingresos totales por concepto de habitaciones de un hotel por el número de habitaciones disponibles en determinado período.

¹²² Corresponde al RevPAR promedio del período de enero a junio de 2021.

¹²³ Actualmente los destinos con acceso incluyen 3 de 7 (Belize occidental, Belize central y las islas septentrionales). Las 4 restantes son Belize septentrional, el litoral sudoriental, Belize meridional y la barrera del arrecifes de Belize.

Prioridad del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicadores	Valor de referencia (fuente y año)
		Mejorar el acceso al financiamiento y la inclusión financiera de las empresas, especialmente las MIPYME teniendo en cuenta la perspectiva de género y diversidad, y propiciando las medidas relacionadas con el cambio climático y la adaptación.	Se reduce la cantidad de empresas que consideran que el acceso a financiamiento es una limitación importante.	La proporción de empresas encuestadas que declaran que el acceso a financiamiento es una limitación importante (porcentaje de total de empresas).	63,6% (2010) Fuente: Enterprise Surveys. Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
			MIPYME lideradas por mujeres que tienen acceso a financiamiento productivo.	Porcentaje del saldo total de préstamos productivos de la cartera de la Corporación de Financiamiento del Desarrollo (DFC) ¹²⁴ asignados a MIPYME lideradas por mujeres ¹²⁵ .	16% (2020) Fuente: DFC. Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
			Aumento del financiamiento para inversiones en adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.	Porcentaje del saldo total de la cartera de la DFC que financia nuevas inversiones en adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.	1,75% (2020) Fuente: DFC. Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
		Promover la transformación digital y la innovación entre las empresas.	Aumento de la adopción digital entre las empresas.	Índice de adopción digital (DAI) para empresas ¹²⁶ .	0.585 (2016) Fuente: Banco Mundial Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.

¹²⁴ La Corporación de Financiamiento del Desarrollo de Belize es el único banco de desarrollo del país.

¹²⁵ Por MIPYME lideradas por mujeres se entiende las empresas que están dirigidas por mujeres o son propiedad de ellas (con más del 50% de participación en manos de mujeres o con, al menos, el 25% de participación en manos de mujeres y, al menos, una mujer en un puesto de toma de decisiones).

¹²⁶ El índice de adopción digital (DAI) es un índice a nivel mundial que mide la adopción digital de los países en tres dimensiones de la economía: personas, gobierno y empresas. Para esta estrategia de país, solo se tiene en cuenta el DAI para empresas. El índice se mide en una escala de 0 a 1 y hace hincapié en el lado de la oferta de la adopción digital. El grupo de empresas es un promedio simple de cuatro indicadores normalizados: el porcentaje de empresas con sitios web, el número de servidores seguros, la velocidad de descarga y la cobertura de 3G en el país.

Prioridad del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicadores	Valor de referencia (fuente y año)
			Aumento de la innovación entre las empresas.	Porcentaje de empresas beliceñas que declaran (i) producir un bien o servicio nuevo o mejorado; (ii) introducir nuevos métodos para producir bienes o prestar servicios; o (iii) innovar en materia de logística, entrega y distribución en los últimos tres años.	14,6% (2019) Fuente: FPGI Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
		Mejorar la conectividad con los mercados regionales y mundiales, promover las exportaciones y facilitar las inversiones y el comercio.	Diagnósticos y recomendaciones sobre cómo diseñar una ventanilla única de inversiones para los principales sectores de la inversión extranjera directa ¹²⁷ .	Creación de la propuesta para el diseño de una ventanilla única para los principales sectores de la inversión extranjera directa.	0 (2020) Fuente: autoridades Medición: anual
Brindar educación pertinente y atención de la salud universal y asequible.	Capital humano	Brindar apoyo para subsanar el déficit de competencias.	Mejora de la calidad de la enseñanza en el nivel primario.	Índice de calidad de la enseñanza en el nivel primario.	30 (2017) Fuente: Sistema de Puntuación para las Evaluaciones en el Aula (CLASS) e instrumento de video del TIMSS (TVSI) ¹²⁸ Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.

¹²⁷ El establecimiento de prioridades de los principales sectores se alineará con la nueva visión de gobierno (al menos, dos) de acuerdo con la estrategia de Belize en materia de inversión extranjera directa y las posibilidades de los distintos sectores.

¹²⁸ Mediante el uso del CLASS y el TVSI. CLASS es una herramienta que analiza la calidad de las interacciones entre el docente y los alumnos en el salón de clases. El índice se compone de variables descriptivas sobre las prácticas de enseñanza, en las cuatro categorías siguientes: organización del grupo de alumnos, actividades de los docentes, actividades de los alumnos y uso de material y equipo de instrucción del TVSI. Como parte de la operación BL-L1030, Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación – EQIP II, la evaluación será contratada por la unidad de ejecución del proyecto como parte del componente de evaluación del proyecto. En los planes de seguimiento y evaluación de BL-L1030 hay más detalles sobre las evaluaciones.

Prioridad del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicadores	Valor de referencia (fuente y año)
				Índice de calidad de las lecciones en el nivel primario.	39 (2017) Fuente: CLASS ¹²⁹ Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
			Mejora de la calidad de la enseñanza en el nivel secundario.	Índice de práctica pedagógica en las escuelas secundarias.	0 (2024) Fuente: TVSI ¹³⁰ Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
				Índice de calidad de la enseñanza en el nivel secundario.	0 (2024) Fuente: CLASS ¹³¹ Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
			Aumento de la matrícula de alumnos en los campos de CTIAM.	Número de alumnos inscritos en la escuela laboratorio de CTIAM ¹³² .	0 Fuente: autoridades Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
				Cantidad de alumnas inscritas en la escuela laboratorio de CTIAM.	0 Fuente: autoridades Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.

¹²⁹ El índice es un promedio ponderado de los cuatro ámbitos del marco del CLASS que se relacionan más estrechamente con el método de aprendizaje basado en indagación y solución de problemas. Como parte de la operación BL-L1030, Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación – EQIP II, la evaluación del CLASS será contratada por la unidad de ejecución del proyecto como parte del componente de evaluación del proyecto.

¹³⁰ El índice se compone del TVSI en cuatro dimensiones: apoyo emocional, organización del aula, apoyo para la instrucción y participación de los estudiantes. Las metas anuales se expresan en incrementos respecto del valor de referencia. Por ese motivo, el valor de referencia es cero.

¹³¹ El índice está compuesto por cuatro indicadores del CLASS como parte de la evaluación de la operación BL-L1030, Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación – EQIP II. Las metas anuales se expresan en incrementos respecto del valor de referencia. Por ese motivo, el valor de referencia es cero.

¹³² Durante la ejecución de la operación BL-L1030, EQIP II, se creará una escuela laboratorio de CTIAM para mejorar las prácticas de enseñanza en el nivel secundario. Esta escuela laboratorio capacitará a los docentes y realizará experimentos con prácticas educativas en los campos de CTIAM.

Prioridad del gobierno	Ámbito prioritario	Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicadores	Valor de referencia (fuente y año)
		Mejorar la prestación de servicios básicos de salud.	Refuerzo de la capacidad del sistema de salud.	Índice Global de Seguridad de la Salud (GHS) (puntuación) ¹³³ .	31,8 (2019), Índice Global de Seguridad de la Salud Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.
			Aumento de la vacunación contra la COVID-19 en la población de más de 18 años.	Porcentaje de la población total de más de 18 años vacunada contra la COVID-19.	35 (2021) Ministerio de Salud y Bienestar Medición: una vez durante el período de la estrategia de país.

2. Matriz de Sistemas Nacionales

Objetivo estratégico	Resultados previstos	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación con el Marco de Resultados Corporativos
Incrementar el uso de los sistemas nacionales	Incremento del uso del sistema de contabilidad y presentación de información financiera.	Cartera activa que usa el subsistema de contabilidad	Porcentaje de la cartera de préstamos con garantía soberana (sobre la base del número de préstamos)	0%	2021	70%	Al final del período que abarca la estrategia de país	-Capacidad institucional y Estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad

¹³³ El Índice Global de Seguridad de la Salud está compuesto por un marco integral de 140 preguntas, organizadas en 6 categorías, 34 indicadores y 85 subindicadores para evaluar la capacidad de un país para prevenir y mitigar las epidemias y las pandemias. Los seis categorías son: prevención, detección, respuesta, salud, normas y riesgo. El indicador se refiere a un índice que combina estas seis categorías.

Objetivo estratégico	Resultados previstos	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación con el Marco de Resultados Corporativos
	Incremento del uso del sistema de información sobre adquisiciones y contrataciones.	Cartera que usa el sistema de información	Porcentaje de procesos de adquisiciones y contrataciones	10%	2021	100%	Al final del período que abarca la estrategia de país	-Capacidad institucional y Estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad
	Incremento del uso de subsistemas de comparación de precios y consultores individuales.	Cartera que usa el sistema nacional de comparación de precios y consultores individuales	Porcentaje de procesos de adquisiciones y contrataciones	0%	2021	20%	Al final del período que abarca la estrategia de país	-Capacidad institucional y Estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad
	Incremento del uso del subsistema de licitación pública nacional parcial.	Cartera activa que usa el subsistema de licitación pública nacional parcial	Porcentaje de la cartera activa	5%	2018	100%	Al final del período que abarca la estrategia de país	- Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
Fortalecer los sistemas nacionales	Incremento de la independencia y la eficacia de la Oficina del Auditor General a través del fortalecimiento del marco legislativo.	Promulgación de Ley de la Oficina del Auditor General	Ley de la Oficina del Auditor General	0	2021	1	2022	- Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad

Objetivo estratégico	Resultados previstos	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación con el Marco de Resultados Corporativos
	Evaluación de la Oficina del Auditor General usando la metodología del del Marco para la Medición del Desempeño de Entidades Fiscalizadoras Superiores (MMD EFS).	Informe de evaluación final del MMD EFS	Informe del MMD EFS	0	2021	1	2023	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Fortalecimiento del sistema nacional de adquisiciones y contrataciones a través de reformas legislativas.	Promulgación de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones	Ley de Adquisiciones y Contrataciones	0	2021	1	2022	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad
	Evaluación del sistema nacional de adquisiciones y contrataciones usando la Metodología para Evaluar los Sistemas de Adquisiciones (MAPS).	Informe de evaluación final de la MAPS	Informe final de la MAPS	0	2021	1	2023	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad institucional y Estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad

ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Indicadores sociales							
Población (millones)	0,36	0,37	0,38	0,39	0,40	0,41	0,42
Tasa de pobreza general (porcentaje de población)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	52,0	n.a.	n.a.
Tasa de pobreza extrema (porcentaje de población)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	9,0	n.a.	n.a.
Coefficiente de Gini	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	0,49	n.a.	n.a.
Tasa de desempleo (porcentaje de la fuerza laboral)	11,6	10,2	9,6	9,4	9,7	9,0	13,7
PIB nominal (miles de millones de BZ\$)	3,33	3,45	3,55	3,67	3,77	3,84	3,30
PIB nominal per cápita (US\$)	4.645	4.682	4.692	4.725	4.729	4.699	3.944
Sector real (Δ%)							
PIB real	4,0	2,6	-0,0	1,8	2,9	1,8	-14,1
PIB real per cápita	1,4	0,0	-2,6	-0,9	0,3	-0,8	-16,2
PIB nominal	5,7	3,4	2,8	3,4	2,7	2,0	-14,0
PIB nominal per cápita	3,0	0,8	0,2	0,7	0,1	-0,6	-16,1
Tasa de inflación (índice de precios al consumidor)	1,2	-0,9	0,7	1,2	0,3	0,2	0,1
Finanzas públicas (% del PIB)							
Ingresos totales del sector público no financiero (SPNF)	29,6	29,0	29,3	29,9	31,4	31,5	27,0
Gastos totales del SPNF	31,9	35,5	34,7	34,3	24,8	26,0	26,6
Gastos corrientes	25,2	26,5	27,4	27,8	28,1	28,5	21,1
Gasto de capital	8,9	10,2	6,4	4,1	4,2	6,5	8,6
Saldo primario del SPNF	0,4	-3,8	-2,7	-1,2	2,4	-1,3	-8,4
Saldo total de SPNF	-2,3	-6,5	-5,4	-4,4	-0,9	-4,7	-10,1
Deuda pública bruta	78,9	82,7	89,0	96,6	96,0	97,5	127,4
Sector externo (% del PIB)							
Cuenta corriente	-8,2	-10,1	-9,2	-8,6	-8,1	-9,2	-8,0
Inversión extranjera directa	-8,3	-3,4	-1,8	-1,7	-6,5	-5,3	-3,1

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco Central de Belize, Instituto de Estadísticas de Belize.

ANEXO III: ESTIMACIÓN DEL CASO HIPOTÉTICO FINANCIERO DE DEUDA SOBERANA 2022-2025

	Estrategia de País 2013-2021*										Estrategia de País 2022-2025				
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Total 2013-2021	2022	2023	2024	2025	Total 2022-2025
Aprobaciones	0,0	37,0	15,0	10,0	10,0	7,0	24,0	12,0	28,0	143,0	27,0	22,0	23,0	23,0	95,0
a. Desembolsos de préstamos	9,8	7,4	8,5	4,7	7,9	14,1	13,2	31,8	15,1	112,5	22,0	21,9	26,2	28,0	98,1
b. Amortización (reembolsos)	6,5	7,4	8,8	8,9	9,4	9,4	9,4	9,9	11,9	81,8	12,3	12,1	12,1	12,5	49,1
c. Flujo neto de préstamos (a-b)	3,2	0,0	-0,3	-4,2	-1,5	4,7	3,7	21,8	3,2	30,7	9,7	9,8	14,1	15,5	49,1
d. Suscripciones y contribuciones	0,5	0,7	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
e. Intereses y cargos (ingresos)	1,8	1,8	1,8	2,8	3,0	3,8	4,5	3,0	2,1	24,6	2,1	2,0	1,9	1,7	7,7
f. Flujo neto de caja (c-(d+e))	1,0	-2,5	-2,6	-7,5	-4,5	0,9	-0,8	18,8	1,1	4,0	7,6	7,8	12,2	13,7	41,4
Deuda con el Grupo BID (millones de US\$)	119,9	119,7	120,0	115,7	114,2	118,9	122,7	144,1	147,3		157,0	166,8	180,9	196,3	
Deuda con el Grupo BID/deuda multilateral	38%	38%	36%	34%	32%	32%	31%	33%	29%		29%	30%	31%	32%	
Deuda con el Grupo BID/deuda pública externa	11%	11%	10%	10%	9%	9%	9%	10%	10%		10%	11%	11%	12%	
Deuda con el Grupo BID/deuda pública bruta	9%	9%	8%	7%	6%	6%	6%	7%	6%		6%	5%	5%	5%	
Deuda con el Grupo BID/PIB	8%	7%	7%	7%	6%	6%	6%	9%	8%		7%	7%	6%	6%	

ANEXO IV: RESUMEN DE LA MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS	
<p>En agosto de 2008, el Directorio aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.</p> <p>La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País es una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar dichas estrategias. Está basada en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las "Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País".</p>	
ESTRATEGIA DE PAÍS: BELIZE	
<p>ALINEACIÓN ESTRATÉGICA <i>Se refiere al grado de coherencia del diseño y los objetivos de la estrategia de país con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes de desarrollo del gobierno.</i></p>	
<p>EFECTIVIDAD <i>Mide la probabilidad de que la estrategia de país alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de tres dimensiones, a saber: (i) la calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia, y (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales.</i></p>	
Dimensiones de la efectividad	
I. Diagnóstico del país – Desafíos de Desarrollo del País*	Sí/No
- El documento de Desafíos de Desarrollo del País es integral / holístico / completo	Sí
- El documento de Desafíos de Desarrollo del País identifica claramente los principales retos para el desarrollo	Sí
- El documento de Desafíos de Desarrollo del País presenta magnitudes de los principales retos para el desarrollo basadas en pruebas empíricas	Sí
II. Diagnóstico de los ámbitos prioritarios	%
- Que identifique claramente y dimensione, con base en pruebas empíricas, las restricciones y los retos específicos de cada ámbito prioritario	100%
- Que identifique claramente y dimensione, con base en pruebas empíricas, los principales factores o causas que contribuyen a las restricciones y los retos específicos	100%
- Que presente las recomendaciones de política correspondientes	100%
III. Matriz de resultados**	%
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
- Los resultados previstos están claramente definidos	100%
- Los objetivos estratégicos y resultados previstos que están directamente relacionados con las principales restricciones están identificados en el diagnóstico	100%
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, cuantificables, realizables, pertinentes y limitados en el tiempo ("SMART")	100%
- Los indicadores tienen valores de referencia	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
- La estrategia de país tiene lógica vertical	Sí

* Este análisis incluye todo posible documento de diagnóstico elaborado para

** La matriz de resultados está compuesta por indicadores relevantes para los resultados previstos y que dan cuenta de los avances hacia el logro de dichos resultados. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.