

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Y LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID CON SURINAME
(2021–2025)
SEPTIEMBRE DE 2021**

Este documento fue preparado por Antonio Goncalves (CCB/CSU), jefe de equipo, Jeetendra Khadan (CCB/CSU) y Mariko Russell (CCB/CSU), con contribuciones de Francesca Castellani (SPD/SMO), Virginia Queijo Von Heideken (CSC/CUR), Daniel Hernaiz (CSC/CSC), David Rosenblatt (CCB/CCB), Musheer Kamau (CCB/CJA), Sasha Baxter (CCB/CCB), Allen Blackman (CSD/CSD), Norbert Schady (SCL/SCL), Philip Keefer (IFD/IFD), Tomas Serebrisky (INE/ENE), Mauricio Mesquita Moreira (INT/INT), Jaime Granados (INT/TIN), Ian Ho-A-Shu (SPH/CTT), Laurence Telson (SCL/GDI), Elena Arias Ortiz (SCL/GDI), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), Daniel Sanchez (IFD/CTI), Jason Wilks (IFD/ICS), Jordi Abadal (INE/ENE), Hector Valdez (CSD/RND), Alejandro Lopez-Lamia (CSD/HUD), Ruth Lanting (CSD/HUD), Juliana Almedia (CSD/CCS), Gerard Alleng (CSD/CCS), Adrián Flores (CSD/CCS), Michael Hennessey (IFD/CTI), Claudia Stevenson (IFD/CTI), Juan Flores (DSP/SPK), Joaquin Lennon (DSP/SPK), Javier Paz (DSP/SPK), Dora Moscoso (LAB/IEN), Shreshta Chotelal (CCB/CSU), Vashtie Dookiesingh (DIS/CTT), Evan Cayetano (INE/WSA), Michael Collins (CSD/RND), Edgar Zamora (INE/TSP), Maria Acevedo (DSP/SPK), Marina Pol Longo (DSP/SPT), Marle Reyes (INE/WSA), Adriana Valencia (DSP/SPK), Matthew Shearer (INT/TIN), Krista Lucenti (TIN/CTT), Ana Arias (INT/TIN), Juan Pablo Etchegaray (INT/TIN), Danielle Trachtenberg (INT/INT), Cinthya Pastor (INE/INE), Dillon Clarke (INE/INE), Javier Cuervo (INE/ENE), Lenin Balza (INE/INE), Joao Ayres (RES/RES), Charissa Muntslag (CCB/CSU), Nawien Ghisiawan (INO/SMC), Dora Moscoso (LAB/IEN), Vikash Bhagirath (VPC/FMP), Cleide Berlanda Custodio da Silva (VPC/FMP), Vinicio Rodriguez (VPC/FMP), Mariska Tjon A Loi (VPC/FMP), Natasha Richardson (DSP/CJA), Paola Pedroza (ORP/REM), Bernardo Deregibus (ORP/REM) y Jose Martinez (SPD/SDV), bajo la dirección de Therese Turner-Jones (CCB/CCB).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	1
II.	EL GRUPO BID EN SURINAME	3
	A. Resumen de la cartera	3
	B. Resultados clave obtenidos	5
III.	ÁMBITOS ESTRATÉGICOS	7
	A. Restaurar la sostenibilidad macroeconómica	8
	B. Promover la competitividad del sector privado	11
	C. Mejorar los servicios básicos y la protección social	16
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO	20
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	20
VI.	RIESGOS	23

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS

Anexo I	Matriz de Resultados
Anexo II	Matriz de Sistemas Nacionales
Anexo III	Principales Indicadores Económicos y Sociales
Anexo IV	Marco de Financiamiento Indicativo
Anexo V	Matriz de Efectividad en el Desarrollo de la Estrategia de País

ENLACES ELECTRÓNICOS

[Suriname Country Development Challenges April 2020](#)

[Nota Técnica Fiduciaria](#)

[Resumen de la Cartera](#)

[Consulta con la Sociedad Civil](#)

[Coordinación con Donantes](#)

[Plan de Recuperación de Suriname](#) (traducido)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALD/LFT	lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo
BIsD	Banco Islámico de Desarrollo
COVID-19	enfermedad causada por el coronavirus de 2019
FMI	Fondo Monetario Internacional
GFDRR	Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación
IFMIS	Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público
ISSAI	Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
MMD EFS	Marco para la Medición del Desempeño de Entidades Fiscalizadoras Superiores
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PEFA	gasto público y rendición de cuentas financieras
PIB	producto interno bruto
SAF	Servicio Ampliado del FMI
SDL	financiamiento especial para el desarrollo
SMART	específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
UE	Unión Europea
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto socioeconómico	Suriname tiene una economía pequeña, abierta y basada en productos básicos, que es vulnerable a conmociones externas. Las exportaciones se concentran en el sector extractivo (principalmente oro y petróleo), que genera aproximadamente 86% de sus ingresos en divisas y 25% de los ingresos públicos. Suriname está sufriendo un grave desequilibrio macroeconómico derivado de una sobrecarga de la comoción de los productos básicos de 2015 y la actual pandemia de COVID-19. La economía presenta grandes desequilibrios macroeconómicos, una elevada deuda denominada en moneda extranjera, poco crecimiento, bajas reservas internacionales, vulnerabilidades del sector bancario y rebajas de la calificación crediticia hasta situación de incumplimiento. El gobierno respondió a la crisis con un plan centrado en la estabilización de la economía. Suriname alcanzó un acuerdo a nivel del personal técnico sobre un programa a mediano plazo que podría contar con el apoyo de recursos del Fondo Monetario Internacional (FMI) en el marco de su Servicio Ampliado. El gobierno también está procurando apoyo del Grupo BID y otros bancos multilaterales.
El Grupo BID en Suriname	El Grupo BID es acreedor de la mayor parte de la deuda pública multilateral de Suriname (81% o 13,6% del producto interno bruto [PIB] en 2019) y es una importante fuente de asistencia técnica para el gobierno. A través de sus operaciones, el Grupo BID cubre más de 10 sectores con préstamos de inversión, financiamiento no reembolsable para inversión y proyectos de cooperación técnica. En el período de la Estrategia de País 2016-2020 no se prestó apoyo en forma de préstamos en apoyo de reformas de política, excepto un desembolso en 2016 que provenía del período de la anterior Estrategia de País. Se aprobaron cuatro operaciones de BID Invest por un total de US\$34 millones. También se aprobaron seis operaciones no reembolsables de BID Lab, correspondientes a US\$3,1 millones.
Ámbitos estratégicos para 2021–2025	La nueva Estrategia de País ayudará a restaurar la sostenibilidad macroeconómica, promover la competitividad del sector privado y mejorar los servicios básicos y la protección social. La estabilización económica requiere mejorar la gestión del gasto público y fortalecer la administración pública sin dejar de proteger la red de seguridad social. Las prioridades a más largo plazo se centran en el desarrollo del sector privado, la digitalización, la inclusión financiera y el fortalecimiento de la protección social. Estas prioridades se abordarán tomando en consideración el género y la diversidad, el cambio climático y la sostenibilidad ambiental, y la capacidad institucional y el Estado de derecho. El Grupo BID hará hincapié en el uso coordinado de instrumentos de política y de inversión para apuntalar los procesos de reforma y suministrará recursos técnicos y financieros que propicien la generación de conocimiento a fin de obtener consenso en torno a políticas basadas en datos empíricos. La Estrategia de País 2021-2025 está más estratégicamente centrada que la estrategia anterior, posee tres ámbitos prioritarios, ocho objetivos estratégicos, 12 resultados previstos y 15 indicadores para medir los avances.

Marco de financiamiento indicativo	El Grupo BID estima un promedio de aprobaciones anuales de alrededor de US\$90 millones en préstamos con garantía soberana, lo que supone un total de US\$450 millones a lo largo del período. El promedio de desembolsos anuales será aproximadamente de US\$74 millones, con flujos netos de efectivo de US\$106 millones en promedio.
Riesgos	Esta estrategia presenta tres riesgos principales: (i) riesgos macroeconómicos, que incluyen posibles demoras en lograr e implementar el programa previsto con el FMI —se requiere un firme compromiso del gobierno para ejecutar programas a largo plazo que permitan fortalecer las instituciones y prevenir la recurrencia de crisis económicas—; (ii) la posibilidad de que los desastres naturales socaven el crecimiento y el empleo y (iii) las limitaciones de recursos humanos disponibles para ejecutar proyectos. La Estrategia de País contempla un enfoque proactivo de apoyo al gobierno y al sector privado en forma de asistencia técnica para reducir todas las fuentes de riesgo, además de otras relacionadas con la ejecución de la cartera y los desastres naturales.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO¹

- 1.1 **Incluso antes de la pandemia de COVID-19, Suriname aún no se había recuperado de la recesión de 2015, causada por una fuerte caída del precio de sus principales productos básicos de exportación (oro y petróleo) y el cese de la producción de alúmina.** En consecuencia, Suriname se enfrenta a la pandemia actual con reservas fiscales inadecuadas, grandes déficits gemelos (fiscal y en cuenta corriente), poco crecimiento, altos niveles de deuda y bajas reservas internacionales², lo cual está afectando la calidad de vida. Aunque afronta una situación económica precaria a corto plazo, los recientes descubrimientos de petróleo podrían ayudar a respaldar una recuperación económica a mediano plazo³. Sin embargo, para volver a la senda de la sostenibilidad a través de una recuperación inclusiva se necesitan muchas reformas normativas. El fortalecimiento y la creación de instituciones para restaurar la estabilidad macroeconómica y apoyar una recuperación socioeconómica inclusiva son las prioridades inmediatas del país. La pandemia de COVID-19 también ha puesto de relieve aspectos de competitividad que afectan al sector privado desde hace tiempo, como infraestructura y conectividad inadecuadas, inclusión financiera y un déficit de competencias. Las pruebas preliminares también parecen indicar que se necesita un programa de protección social más sólido y eficiente para apoyar a los grupos pobres y vulnerables más afectados por la pandemia.
- 1.2 **Se prevé que el crecimiento económico seguirá siendo moderado a mediano plazo.** El PIB real sufrió una contracción de 3,4% y 5,6% en 2015 y 2016, respectivamente. La mejora de los precios de los productos básicos y, sobre todo, de la producción de oro contribuyó a que el crecimiento volviera a ser positivo, con un promedio de 1,9% en 2017-2019. La actual pandemia de COVID-19 y la caída de precios del petróleo están afectando negativamente el crecimiento económico. Los sectores de servicios (venta mayorista y minorista, transporte, hoteles y restaurantes), que representan 49% del PIB de Suriname, se ven perjudicados por las restricciones en curso relacionadas con la COVID-19 y se verán aún más afectados por la devaluación del tipo de cambio en el último trimestre de 2020⁴. En este contexto, se estima que el PIB real sufrirá una contracción de 12,5% en 2020 y registrará un crecimiento promedio de 1,2% en el período 2021-2025.
- 1.3 **La sostenibilidad fiscal y de la deuda pública son temas clave para lograr una recuperación saludable.** Las situaciones fiscal y de deuda del país son insostenibles. El déficit fiscal promedio de Suriname era de 11,4% del PIB en el período 2015-2019 y, según estimaciones, la deuda del gobierno central era de

¹ La Estrategia de País con Suriname tendrá vigencia desde la fecha de su aprobación hasta diciembre de 2025.

² Khadan, J. 2020. *COVID-19: Socioeconomic Implications on Suriname*. Nota técnica: IDB-TN-1920. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.

³ Rystad Energy estimó que los recientes descubrimientos de petróleo podrían corresponder a unos 1.400 millones de barriles de equivalente en recursos de petróleo. Aunque es un valor inferior a los 8.000 millones de barriles de equivalente en petróleo descubiertos para Guyana, es considerable ya que, en 2018, se estimó que las reservas probadas de petróleo de Suriname representaban 87 millones de barriles. Véase <https://oilnow.gy/featured/suriname-oil-discoveries-estimated-at-1-4-billion-barrels-rystad-energy/>.

⁴ En septiembre de 2020, el Banco Central de Suriname devaluó la moneda del país en 90%.

123,1% del PIB a finales de junio de 2020⁵. Los factores estructurales subyacentes que contribuyen a este desafío incluyen deficiencias en las políticas de gastos e ingresos e instituciones económicas y marcos normativos inadecuados para orientar las políticas fiscales y macroeconómicas.

- 1.4 **La pandemia de COVID-19 redujo la calidad de vida de los ciudadanos surinameses, especialmente de los grupos vulnerables.** En 2017, se estimó que la pobreza era de 26,2%, y 13% de los hogares estaban en riesgo de pobreza. Se estimó que la desigualdad de ingresos (coeficiente de Gini) era de 0,44. Se prevén picos de pobreza debido a la pandemia actual y los ajustes macroeconómicos⁶. El Fondo Monetario Internacional (FMI) estimó que la tasa de desempleo aumentaría de 9% en 2019 a 11,2% en 2020. Las medidas aplicadas para frenar la propagación de la COVID-19 afectaron todas las fuentes de ingresos de los hogares. Los resultados de una encuesta en línea del BID⁷ realizada entre abril y julio de 2020 revelaron que el porcentaje de hogares surinameses que declaran tener ingresos inferiores al salario mínimo aumentó de 23,2% en enero de 2020 a 31,7% entre abril y julio de 2020⁸. Los hogares de bajos ingresos fueron los más gravemente afectados, especialmente por la pérdida de empleo (35,9%), en comparación con los hogares de ingresos medios y altos (27,0% y 14,9%, respectivamente). En Suriname, 23,8% de los encuestados informaron sobre un aumento de la violencia doméstica en sus hogares desde el comienzo de la pandemia. Dicho aumento fue superior en hogares de bajos ingresos (33,1%) en comparación con hogares de ingresos medios y altos (23,2% y 14,7%, respectivamente). La encuesta en línea del BID también comprobó que a la mayoría de los hogares de bajos ingresos no les alcanzaba para bienes y servicios básicos durante un mes: 64,7% de los hogares de bajos ingresos declaró tener recursos suficientes para cubrir las necesidades de una semana, y solo 16,7% declaró tener ahorros suficientes para cubrir un mes o más de gastos básicos.
- 1.5 **Suriname logra resultados insuficientes en muchas dimensiones institucionales y su sector público tiene un bajo nivel de prestación de servicios digitales.** Los Indicadores Mundiales de Gobernanza de 2018 muestran que la eficacia gubernamental, la calidad normativa, el Estado de derecho y el control de la corrupción en Suriname siguen siendo más débiles que en la mayoría de los países del Caribe y se han ido deteriorando. La clasificación del país en el índice de desarrollo del gobierno electrónico de las Naciones Unidas fue relativamente baja, 122 de 166 países en 2020, lo cual se debe en parte a la falta de un marco de identidad digital sólido e integrado y a niveles inadecuados de competencia digital⁹.
- 1.6 **El desarrollo del sector privado está limitado por varios factores estructurales.** El desempeño del sector privado se ve socavado por un sector financiero subdesarrollado, capital humano inadecuado, infraestructura pública

⁵ FMI. 2020. Perspectivas de la economía mundial. Washington, D.C.: FMI.

⁶ Por ejemplo, el Banco Central de Suriname devaluó el tipo de cambio 90% en septiembre de 2020, y las autoridades han indicado que tienen la intención de aplicar políticas de austeridad a corto plazo.

⁷ Véase <https://bit.ly/30ELNyc>.

⁸ La encuesta se realizó para 17 países de América Latina y el Caribe. Véase <https://bit.ly/3rISII6>.

⁹ Véase <https://bit.ly/32H3Yol>.

insuficiente y bajo nivel de adopción de tecnología¹⁰. El futuro del negocio del petróleo y el gas también representa un desafío, pero al mismo tiempo una oportunidad para la actividad laboral y de contenido local. El país también debe reconocer que los activos abandonados en la transición a un mundo compatible con un calentamiento global de 1,5 °C representan un riesgo para las inversiones y los puestos de trabajo¹¹. Estos posibles impactos negativos pueden evitarse si se gestionan apropiadamente y desde una etapa temprana para asegurar una transición justa.

- 1.7 **El gobierno está elaborando el plan nacional de desarrollo del país para 2021–2025.** Mientras tanto, la nueva administración que asumió el poder en julio de 2020 identificó varias prioridades a través del presupuesto para 2021 recientemente aprobado¹². Los principales ámbitos prioritarios incluyen medidas para estabilizar la economía, como reformas del sistema tributario, políticas de gestión del gasto y la deuda, y fortalecimiento general de las instituciones económicas del país. También son importantes el refuerzo de la red de seguridad social del país y las medidas para estimular el sector productivo. El gobierno también está interesado en fortalecer la conectividad dentro de Suriname y con los países vecinos para aumentar el turismo, el comercio y la inversión. A fin de respaldar su plan de recuperación, Suriname alcanzó un acuerdo a nivel del personal técnico sobre un programa a mediano plazo con el FMI en el marco de su Servicio Ampliado. El programa del gobierno, que podría contar con el apoyo de dicho Servicio y otras instituciones financieras internacionales, tiene por finalidad sentar las bases de una recuperación económica que sea sólida, resiliente e inclusiva.

II.

EL GRUPO BID EN SURINAME

A. Resumen de la cartera

- 2.1 **El Grupo BID sigue siendo la mayor fuente de financiamiento multilateral en Suriname.** El Banco es acreedor de la mayor parte de la deuda pública multilateral¹³ (81% o 13,6% del PIB en 2019) y es una importante fuente de asistencia técnica para el Gobierno de Suriname¹⁴. Otras fuentes de financiamiento multilateral son el Banco de Desarrollo del Caribe (8,9% de la

¹⁰ Khadan, J. 2020. *Suriname in Times of COVID-19: Navigating the Labyrinth*. Banco Interamericano de Desarrollo. Nota Técnica IDB-TN-1920.

¹¹ Esto se refiere al objetivo mundial de limitar el calentamiento global por debajo de 1,5 °C. Además, se prevé que la demanda de combustibles fósiles disminuya a medida que los países traten de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y hacer frente a los crecientes impactos sociales y económicos del cambio climático. En ese sentido, es importante que Suriname anticipe las consecuencias económicas de la eliminación de combustibles fósiles aplicando políticas destinadas a diversificar ganancias de exportación e ingresos fiscales, invirtiendo en energía renovable y diversificación económica y ayudando al sector privado a participar en actividades económicas sostenibles y relacionadas con el cambio climático. Véase Caldecott B, Elizabeth H, Cojoianu T, Kok I y Pfeiffer A. 2016. *Stranded assets: a climate risk challenge*. Serie de documentos de trabajo del BID: IDB-MG-481, 1–6.

¹² Véase <https://bit.ly/3kOTIG9>.

¹³ Desde el punto de vista bilateral, la República Popular China se ha convertido en una destacada fuente de financiamiento, que representa 86% de la deuda bilateral (o 10,4% del PIB).

¹⁴ Ministerio de Finanzas. *Financiële Nota 2020* [Nota del presupuesto para 2020], Gobierno de Suriname, 2020.

deuda multilateral y 1,4% del PIB), el Banco Islámico de Desarrollo (2,6% de la deuda multilateral y 0,4% del PIB) y el Banco Mundial. A través de sus operaciones, el Grupo BID cubre más de 10 sectores con préstamos de inversión, financiamiento no reembolsable para inversión y proyectos de cooperación técnica. En el período de la Estrategia de País 2016-2020 no se prestó apoyo al país en forma de préstamos en apoyo de reformas de política, excepto un desembolso en 2016 que provenía del período de la anterior Estrategia de País.

- 2.2 **La Estrategia de País del Grupo BID con Suriname 2016–2020 (documento GN-2873) se centra en la estabilización económica y la modernización de los sectores público y privado.** En consonancia con esto, tiene tres objetivos estratégicos generales, a saber: (i) modernización del sector público; (ii) desarrollo del sector privado y (iii) fortalecimiento del capital humano. El ámbito de diálogo de desarrollo de productos de conocimiento y coordinación con otros donantes para contribuir a un flujo eficiente de información que permita apoyar el sector de la salud se incorporó en el Proyecto de Mejora de los Servicios de Salud (operación SU-L1054)¹⁵, aprobado en 2018. En el período de la Estrategia de País, el Banco aprobó US\$278,2 millones en apoyo del sector público, de los cuales US\$267,5 millones correspondieron a 10 préstamos con garantía soberana, US\$2,7 millones a un financiamiento no reembolsable para inversión y US\$8,0 millones a 20 proyectos de cooperación técnica. El desembolso anual promedio¹⁶ fue de aproximadamente US\$39 millones. Al final del período de dicha estrategia, la cartera de préstamos activos incluía 14 operaciones con garantía soberana por un total aprobado de US\$355,5 millones, lo que duplica con creces el monto de 2016¹⁷. El saldo total no desembolsado asciende a US\$243,6 millones. La antigüedad promedio de la cartera es de 3,2 años. Según el informe de seguimiento del avance, algunos proyectos han recibido la calificación de “en alerta” o “problemático”, mientras que la mayoría están calificados como satisfactorios. Se aprobaron 26 proyectos de cooperación técnica, con un saldo disponible de US\$4,4 millones.
- 2.3 **En el período de la Estrategia de País 2016–2020 mejoró la participación del sector privado.** BID Lab aprobó seis operaciones no reembolsables (una era parcialmente reembolsable) en el período por un monto de US\$3,1 millones. Estas operaciones abordaron temas de igualdad de género y cultural, desarrollo del capital humano y resiliencia al cambio climático. En este período, el total de desembolsos correspondientes a BID Lab fue de US\$1,8 millones. Asimismo, se aprobaron y cerraron cuatro proyectos correspondientes a BID Invest por un total de US\$34 millones. Se cerraron dos líneas del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior para facilitar el cierre de operaciones de financiamiento al comercio exterior para empresas locales¹⁸. El tercer proyecto se destinó al apoyo a la renovación, ampliación y modernización de una panadería

¹⁵ Se aprobó el 29 de agosto de 2018 por US\$20 millones.

¹⁶ No se incluye 2020.

¹⁷ En la actualidad, los sectores apoyados por el Banco son agricultura, energía, educación, fortalecimiento fiscal, transporte, desarrollo urbano y salud. Esto incluye dos operaciones de la cartera preexistente: en los sectores de agricultura y energía.

¹⁸ Operaciones 12132-03 y 12817-02.

existente por un monto de US\$10 millones¹⁹. El cuarto proyecto consistió en un préstamo preferente de US\$3 millones para ayudar al sistema bancario local a aumentar el crecimiento de su cartera de pequeñas y medianas empresas ofreciendo fuentes de financiamiento adicionales para hacer frente a los efectos de la pandemia de COVID-19 en Suriname²⁰.

B. Resultados clave obtenidos

- 2.4 **Resultados principales de la Estrategia de País 2016–2020.** El Banco siguió siendo la principal fuente de financiamiento externo y el proveedor más importante de conocimiento técnico. El apoyo del Banco sentó las bases para una mayor modernización del sector público y la mejora de las condiciones para incrementar la productividad, y estableció un marco para fortalecer el capital humano.
- 2.5 En el ámbito prioritario de **modernización del sector público**, el Banco financió un préstamo destinado al fortalecimiento fiscal²¹. Este proyecto ayudó a la Dirección de Impuestos y Aduanas a adquirir un sistema computarizado de administración tributaria y un edificio con equipos e instalaciones modernos para que fuera su emplazamiento. Una gran parte de la operación se reformuló dentro de un préstamo para financiar pagos urgentes a grupos de población vulnerables afectados por la COVID-19. Por lo tanto, la continuidad del apoyo del Banco en esta esfera se mantiene. En el ámbito prioritario de desarrollo del sector privado²², el Grupo BID contribuyó en diferentes áreas. En primer lugar, en lo que respecta al ámbito de mejora del clima de negocios, se inició el proceso legislativo de 11 leyes destinadas a modernizar el marco jurídico y normativo del clima de negocios. Más de 100 funcionarios del sector público y más de 200 del sector privado recibieron capacitación en legislación sobre privacidad, protección del consumidor, legislación sobre competencia, zonas económicas especiales y gestión del cambio. Se diseñó una política industrial de crecimiento y diversificación, y se finalizaron diseños y procedimientos institucionales para la autoridad de la competencia, la autoridad de protección del consumidor y la junta de propiedad intelectual. Para estimular la innovación en las empresas, el gobierno llevó a cabo cuatro rondas del proceso de financiamiento competitivo del proyecto Innovación de Empresas en Suriname, que benefició principalmente a micro y pequeñas empresas.
- 2.6 **El sector energético** desempeñó un papel destacado en el periodo de la Estrategia de País. Tres operaciones con garantía soberana²³ dieron resultados tangibles, a saber: el diseño e instalación de tres sistemas de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), incluido el nuevo centro de control, para digitalizar y mejorar el funcionamiento de la red; la mejora de la infraestructura de transmisión mediante la modernización de dos subestaciones esenciales y la construcción de una nueva subestación, y la aplicación de medidas de eficiencia energética. Se mejoró el acceso a energía en zonas rurales ampliando la red en la zona de Powakka, proporcionando servicio eléctrico las 24 horas del día a 510

¹⁹ Operación SU3323A-01.

²⁰ Operación 12132-03.

²¹ Operación 4112/OC-SU por US\$40 millones.

²² Operación 3402/OC-SU por US\$5 millones.

²³ Operaciones 3059/OC-SU, 3403/OC-SU y 4931/OC-SU.

hogares de la zona, e implementando una minirred solar de 500 kilovatios en Pokigron y Atjoni para suministrar electricidad a 572 hogares. Estos resultados mejoraron notablemente la vida de los habitantes de esas comunidades en cuanto a productividad.

- 2.7 En el ámbito prioritario de **fortalecimiento del capital humano**, el Banco apoyó la educación mediante el desarrollo de normas de aprendizaje en los niveles preescolar y primario (grados 3 a 8) y la reforma del plan de estudios para estos grados. A través del programa, más de 2.000 docentes de primaria recibieron capacitación sobre cómo utilizar el nuevo plan de estudios, de los cuales más de 1.100 recibieron capacitación sobre el empleo de la metodología B-Streaming, y se distribuyeron más de 350 kits escolares relacionados con esta metodología. Se completó un censo escolar para determinar las necesidades de infraestructura de todas las escuelas primarias. Para fortalecer la capacitación de docentes, el Banco apoyó la construcción de un edificio para el Centro de Capacitación de Suriname (CENASU).
- 2.8 En el **ámbito de vivienda y desarrollo urbano**, se aprobó un préstamo de US\$20 millones²⁴ en 2017 para la rehabilitación urbana del centro histórico de Paramaribo, que es un sitio del Patrimonio de la Humanidad de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), con lo cual se creó una operación de gran visibilidad en el país. Se completó más del 40% de la reconstrucción del edificio histórico del Parlamento, iniciada en 2019, y se están preparando la rehabilitación de cuatro edificios patrimoniales ubicados estratégicamente y la rehabilitación de la zona ribereña histórica. El Banco diseñó un programa de recursos no reembolsables por un total de US\$500.000 para apoyar la rehabilitación de edificios históricos de propiedad privada en el sitio del Patrimonio de la Humanidad. A fin de mejorar la gestión del sitio histórico, el programa elaboró un plan de gestión del sitio del Patrimonio de la Humanidad de Paramaribo, y los miembros del personal de la fundación responsables de su gestión están recibiendo capacitación sobre uso de sistemas de información geográfica y gestión del sitio del Patrimonio de la Humanidad de la UNESCO.
- 2.9 **Lecciones aprendidas.** Se aprendieron varias lecciones de la aplicación de la Estrategia de País 2016-2020. En primer lugar, es esencial establecer transparencia entre todas las partes que participan para el éxito de cualquier operación y es indispensable en las operaciones orientadas a reformas normativas e institucionales. El Banco planificó y diseñó su forma de apoyo en este ámbito partiendo del supuesto de que se cumpliría el acuerdo de derecho de giro con el FMI de 2016. Como no fue así, y la decisión del gobierno de cambiar de rumbo no fue compartida suficientemente con el Banco, resultó difícil avanzar en esta agenda. En segundo lugar, el BID debe aumentar sus esfuerzos destinados a fortalecer la estructura institucional general de Suriname para la ejecución de proyectos. Esto debe incluir no sólo capacitación técnica, sino también apoyo a la simplificación de los procesos de trabajo del gobierno. Muchas transacciones tardan más de lo previsto inicialmente en el plan operativo anual. Dado que todos los asuntos financieros son una función legal del Ministerio de Finanzas y Planificación, el número de transacciones tiende a superar la

²⁴ Operación 3905/OC-SU por US\$20 millones.

capacidad actual que el ministerio puede manejar de manera oportuna. Con respecto a los ministerios sectoriales, la gestión de proyectos, las adquisiciones y la gestión financiera siguen siendo deficientes, lo que refleja la escasa cantidad de recursos humanos capacitados de que se dispone y el hecho de que estas funciones no están suficientemente profesionalizadas en el país. Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario simplificar los procesos de trabajo y optimizar la coordinación entre el Ministerio de Finanzas y Planificación y los ministerios sectoriales. Al mismo tiempo, deben fijarse objetivos de capacitación para el futuro de manera que los funcionarios puedan ejecutar eficazmente sus propios proyectos. En relación con este contexto, es menester actualizar el sistema salarial de contratación de personal de unidades ejecutoras, de manera que tenga en cuenta los antecedentes y la experiencia de los candidatos. Además, el uso del sistema nacional en Suriname requiere una revisión general. Dado que hubo casos en los que el uso de la Cuenta Única del Tesoro aumentó la complejidad de las transacciones, sería beneficiosa una revaluación sistemática del flujo de recursos. Con esas mejoras, la ejecución de proyectos en Suriname mejorará considerablemente.

- 2.10 **Lecciones aprendidas de operaciones sin garantía soberana**²⁵. Cabe destacar dos: (i) muchos clientes y proyectos en mercados pequeños como el de Suriname necesitan apoyo en las etapas iniciales para aumentar la capacidad empresarial, estructurar proyectos y apoyar al cliente durante la ejecución y (ii) la reducción de costos de estructuración de transacciones es crucial para que Suriname pueda beneficiarse de operaciones más eficientes con instituciones financieras y empresas y del financiamiento de activos de infraestructura.

III. ÁMBITOS ESTRATÉGICOS

- 3.1 **La Estrategia de País del Grupo BID 2021-2025 en asociación con el Gobierno de Suriname tiene por finalidad apoyar una recuperación sostenible restaurando la estabilidad macroeconómica, mejorando la prestación de servicios sociales y fortaleciendo el sector privado.** Teniendo en cuenta las lecciones aprendidas de la anterior Estrategia de País, los resultados de la actualización de los Desafíos de Desarrollo de País²⁶ y las prioridades del gobierno, la nueva Estrategia de País 2021-2025 se basa en la anterior apoyando tres ámbitos de trabajo estratégicos, a saber: (i) restaurar la sostenibilidad macroeconómica, (ii) promover la competitividad del sector privado y (iii) mejorar los servicios básicos y la protección social. Los temas transversales relacionados con igualdad de género, diversidad e inclusión, resiliencia al cambio climático, producción de datos y acceso a estos, y capacidad institucional y Estado de derecho se integrarán en cada uno de estos ámbitos. La Estrategia de País 2021-2025 está más enfocada que la correspondiente a 2016-2020, pues a diferencia de esta última que identificaba tres ámbitos prioritarios, nueve objetivos

²⁵ Documento CII/GN-354-1, Actualización del Plan de Acción para Países Pequeños e Insulares, 19 de octubre de 2020, documento interno del Grupo BID.

²⁶ Aunque la actualización del documento de Desafíos de Desarrollo de País se finalizó en abril de 2020, el diagnóstico sigue siendo válido, y las dificultades con que tropieza el país no hicieron más que agravarse con la crisis actual. La presente Estrategia de País se centrará en abordar los problemas estructurales identificados en dicha actualización.

estratégicos, 18 resultados previstos y 22 indicadores para medir los avances, la nueva estrategia posee tres ámbitos prioritarios, ocho objetivos estratégicos, 12 resultados previstos y 15 indicadores para medir los avances.

3.2 Las líneas de intervención previstas en esta estrategia están alineadas con el Plan de Recuperación de 2021-2022 del gobierno. Dicho plan se centra en seis esferas: (i) establecer un clima propicio para el desarrollo sostenible; (ii) promover la sostenibilidad fiscal a través de políticas de consolidación fiscal y mejorar el sistema tributario del país; (iii) aumentar la contribución del sector real a la economía promoviendo la diversificación económica y potenciando el clima de negocios; (iv) desarrollar una red de seguridad social eficiente y eficaz para proteger a las personas más vulnerables de la sociedad; (v) fortalecer las instituciones de gobierno y gobernanza y (vi) seguir adoptando medidas para minimizar los efectos negativos de la pandemia de COVID-19 en la economía y la sociedad.

3.3 Los ámbitos prioritarios y los temas transversales descritos en esta sección están relacionados con los objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023, la Visión 2025. Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades, y el Plan de Negocios para 2020-2022 de BID Lab (anteriormente, el Fondo Multilateral de Inversiones) dado que se procura establecer marcos institucionales inteligentes y mejorar la capacidad del Estado, incluir todos los segmentos de la población en mercados financieros, desarrollar capital humano de calidad a través del perfeccionamiento de competencias para toda la vida, ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación facilitando el uso de tecnologías, promover la igualdad de género y la diversidad, y dar respuesta a los impactos económicos y sociales de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Las prioridades que se describen aquí están alineadas también con los segmentos prioritarios del Plan de Negocios para 2020-2022 de BID Invest para respaldar el desarrollo de infraestructura, fortalecer la capacidad de apoyo al segmento empresarial y apalancar recursos a través del sistema financiero para los ámbitos prioritarios y los temas transversales. Al implementar su apoyo a Suriname, el Grupo BID integrará el género y la diversidad, el cambio climático y la sostenibilidad ambiental, y la capacidad institucional y el Estado de derecho como ámbitos transversales.

A. Restaurar la sostenibilidad macroeconómica

3.4 Para restaurar la estabilidad macrofiscal es necesario fortalecer las políticas de ingresos y gastos y establecer un marco macrofiscal apropiado. Suriname padece de desequilibrios macroeconómicos recurrentes a causa de ingresos inestables que se deben a un alto nivel de dependencia de los productos básicos, con un gasto público rígido y creciente²⁷. La combinación de ingresos sensibles a lo que acontece en el sector de los minerales, ausencia de amortiguadores

²⁷ Para el período 2015-2019, los ingresos del gobierno central promediaron 21% del PIB, y el petróleo crudo y el oro constituyeron en promedio 26% de los ingresos públicos totales. En el mismo período, los gastos del gobierno central se situaron en promedio en 30% del PIB y las transferencias, subsidios, sueldos y salarios representaron aproximadamente 70% del gasto público total (Ministerio de Finanzas, Suriname).

fiscales y de instituciones económicas sólidas, y rigidez presupuestaria generó desafíos de sostenibilidad fiscal^{28, 29}.

3.5 Las políticas de ingresos deben centrarse en el sistema tributario y en la mejora de la administración tributaria, mientras que las medidas de reducción del gasto deben focalizarse en las transferencias y los subsidios.

El sistema fiscal del país se caracteriza por una combinación de altas tasas impositivas y una compleja estructura de gastos tributarios³⁰, incentivos y exenciones³¹ establecidos por ley. Asimismo, la eficiencia de la administración tributaria se ve restringida por las limitadas funciones de educación y servicio al contribuyente, el escaso cumplimiento de las obligaciones tributarias y un sistema inadecuado de tecnología de la información (TI). En cuanto al gasto, las medidas deben centrarse en reducir subsidios energéticos y transferencias a empresas estatales. Las tarifas eléctricas son fijas y hasta ahora se han establecido en niveles que no permiten la recuperación total del costo del servicio eléctrico³². Según las estimaciones del Plan del Sector Eléctrico de 2019-2023, los subsidios eléctricos equivalieron a 4,8% del PIB en 2016, lo que representa alrededor de 50% del déficit presupuestario. El país cuenta con 120 empresas estatales, de las cuales aproximadamente 50% son fundaciones que prestan servicios públicos y no son autosuficientes, por lo que reciben subsidios del gobierno. El sistema de subsidios directos e indirectos que se otorgan a estas entidades no es transparente y se desconoce el alcance de una posible malversación de recursos³³.

²⁸ FMI. 2019. *Suriname: 2019 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; Informational Annex; and Statement by the Executive Director for Suriname*. Washington, D.C.: Fondo Monetario Internacional.

²⁹ Los datos de las Perspectivas de la economía mundial (octubre de 2020) y del Ministerio de Finanzas de Suriname muestran que la relación entre ingresos tributarios y servicio de la deuda pública (pagos del principal y de intereses) era del 29% para 2020. El servicio de la deuda para el período 2021-2025 se estima en US\$2.100 millones, es decir, 83% del PIB calculado para 2020.

³⁰ Los gastos tributarios de Suriname ascienden a 7,75% del PIB, lo cual equivale al doble de lo que informan el resto de los países del Grupo Caribe (estimación del personal del BID).

³¹ BID. 2017. Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.

³² Ministerio de Finanzas, Suriname.

³³ BID. 2016. Estrategia de País del Grupo BID con la República de Suriname 2016–2020. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.

- 3.6 **Para lograr una estabilidad macroeconómica se necesitan instituciones económicas más sólidas**³⁴. Aunque el Parlamento aprobó legislación en 2017 para establecer un fondo de ahorro y estabilidad, aún no se ha implementado. Dicho fondo y las normas fiscales podrían orientar las opciones de ahorro en el consumo, especialmente si se tienen en cuenta los ingresos petroleros previstos a mediano plazo. El país también carece de un marco fiscal fiable a mediano plazo y de un ancla fiscal a mediano plazo para apoyar la planificación fiscal y gestionar los riesgos fiscales³⁵. Una evaluación del sistema de gestión de las finanzas públicas de Suriname muestra que la capacidad de las autoridades para maximizar el uso de los recursos disponibles para gastos de capital se ve limitada por deficiencias en (i) la gestión de inversiones públicas, (ii) las adquisiciones públicas, (iii) la gestión de las finanzas públicas y (iv) las funciones de auditoría interna y externa³⁶. Por último, las estadísticas relacionadas con la medición de los sectores público y social son limitadas³⁷, lo cual se refleja en el puntaje relativamente bajo del país en el indicador global del Banco Mundial sobre capacidad estadística: 57,7 sobre 100, en comparación con un promedio de 68,4 para América Latina y el Caribe³⁸.
- 3.7 **Es fundamental emplear modalidades simplificadas y modernas de adquisiciones públicas para apoyar la reactivación de la economía local tras la pandemia**. El país encaró desafíos a nivel de las adquisiciones públicas que afectaron la forma en que se ofrecieron bienes y servicios relacionados con la pandemia, como un marco jurídico desfasado, la falta de una plataforma de adquisiciones electrónicas y la ausencia de modalidades de agregación de la demanda. Las importantes deficiencias en las prácticas de adquisiciones se ven reflejadas en una baja relación calidad-precio y controles inadecuados de adquisiciones³⁹. A fin de solucionar esto, las medidas deben centrarse en la actualización del marco jurídico y los reglamentos para favorecer modalidades

³⁴ En un país como Suriname, en el que el desarrollo está estrechamente vinculado a su dotación de recursos naturales, existen complementariedades entre las políticas para reducir la volatilidad macroeconómica, fortalecer instituciones que moderan el consumo y aumentar la calidad general de las instituciones públicas. El Documento de Marco Sectorial de Industrias Extractivas del BID identifica dos desafíos clave vinculados al diseño de instituciones y el marco de gobernanza, a saber: (i) diseñar un marco institucional y de gobernanza que promueva el desarrollo económico, ambiental y socialmente sostenible sobre la base de los principios de eficiencia económica y productividad en las industrias extractivas y (ii) gestionar eficientemente las finanzas públicas en un contexto de volatilidad de los precios de los productos básicos y agotamiento de los recursos. En cuanto a las líneas de acción, el documento propone fomentar el desarrollo de instituciones fiscales que ayuden a gestionar la volatilidad de los ingresos e incrementar la progresividad de los instrumentos fiscales fortaleciendo los marcos fiscales (incluida la implementación de normas fiscales, consejos fiscales, fondos soberanos de inversión) con el fin de aumentar las capacidades institucionales de los países para gestionar adecuadamente las finanzas públicas en el contexto de las industrias extractivas, sobre la base de los principios de disciplina fiscal y sostenibilidad a largo plazo.

³⁵ FMI. 2018b. *Suriname: Selected Issues*. Washington, D.C.: Fondo Monetario Internacional.

³⁶ PEFA (2018). *Suriname Report on Public Expenditure and Financial Accountability*. Inédito.

³⁷ Russell y Muñoz. 2015. Un estudio exploratorio para medir el uso de las estadísticas en el diseño de política pública. Documento para discusión del BID N.º IDB-DP-374, abril de 2015. Washington, D.C.: BID.

³⁸ El indicador global de capacidad estadística se basa en una evaluación de la metodología, fuentes de datos y periodicidad y puntualidad. Véase <https://data.worldbank.org>.

³⁹ PEFA. (2018). *Suriname Report on Public Expenditure and Financial Accountability*. Inédito.

modernas de adquisiciones, como acuerdos marco y compras en régimen de colaboración, y promover el contenido local y la implementación de plataformas electrónicas que faciliten el acceso al mercado de adquisiciones públicas.

- 3.8 **El gobierno digital es necesario para aumentar la eficacia gubernamental.** Este tipo de gobierno mejora la calidad y prestación de los servicios públicos y el acceso a estos, la eficiencia de la gestión pública, así como la transparencia y la participación ciudadana. En los últimos cinco años, la clasificación de Suriname en el índice de desarrollo del gobierno electrónico de las Naciones Unidas descendió de 110 en 2016 a 122 en 2020 (de 166 países). La clasificación de Suriname en el índice de participación electrónica, que mide el uso de servicios en línea para facilitar el suministro de información por parte de gobiernos a ciudadanos (“intercambio de información electrónica”), la interacción con partes interesadas (“consulta electrónica”) y la participación en los procesos de toma de decisiones (“toma de decisiones electrónica”), también disminuyó de 122 en 2016 a 170 en 2020 (de 193 países). El país tiene que invertir en la digitalización del sector público para mejorar la eficiencia y la eficacia de la prestación de servicios públicos. También hay desigualdades dentro del país, ya que las zonas costeras urbanas tienen acceso a mejor Internet, infraestructura de telecomunicaciones y servicios de TIC.
- 3.9 **La Estrategia de País del Grupo BID 2021-2025 apoyará las medidas de gastos e ingresos y las reformas de estructuras institucionales subyacentes.** El Grupo BID apoyará los esfuerzos del país para diseñar reformas y evaluar su impacto socioeconómico. En conjunto, la Estrategia de País apoyará reformas para mejorar (i) el desempeño macrofiscal a través de una combinación de modificaciones de gastos, ingresos y el fortalecimiento institucional⁴⁰ y (ii) la creación de una estrategia digital integrada del sector público, que incluya la prestación de servicios digitales, las competencias digitales de funcionarios y el fortalecimiento del marco propicio para la transformación digital, particularmente en torno a la gobernanza e instituciones, el marco jurídico y normativo, el talento digital (sectores privado y público) y la infraestructura y herramientas tecnológicas clave, como conectividad digital, interoperabilidad y datos abiertos, identidad digital y ciberseguridad.

B. Promover la competitividad del sector privado

- 3.10 **Para aumentar la competitividad y el crecimiento del sector privado es necesario reformar el clima de negocios, mejorar la inclusión financiera, cerrar la brecha de competencias, potenciar la innovación, invertir en la revitalización urbana y fortalecer la conectividad.** Los resultados de la convocatoria Innovation, Firm Performance and Gender (IFPG) de 2021 indicaron que las principales limitaciones que encaran las empresas para operar en Suriname son, según ellas, las siguientes: (i) entorno macroeconómico desfavorable (26,5% de las empresas), (ii) fuerza laboral con una educación inadecuada (14,2% de las empresas) y (iii) acceso a tierra con fines de expansión (10,5% de las empresas)⁴¹. La carencia de competencias e innovación, la falta de

⁴⁰ Se tendrá en cuenta la importancia del cambio climático para restaurar la estabilidad fiscal, lo cual puede incluir iniciativas para desarrollar la rotulación de los presupuestos de Suriname para el clima.

⁴¹ Véase <https://www.competecaribbean.org/ifpg-call>.

conectividad y la subinversión en la revitalización urbana afectan la productividad y la diversificación económica. Asimismo, la representación femenina en puestos de alta dirección del sector privado es inferior (19%) al promedio de los países del Caribe (27%)⁴². La falta de experiencia profesional, la proliferación de la informalidad, la segregación por sector y ocupación, así como las responsabilidades familiares, limitan las oportunidades de las mujeres de participar en el sector privado formal y convertirse en propietarias de emprendimientos o ascender a puestos directivos.

- 3.11 **La falta de servicios financieros e inclusión financiera afectan el desarrollo del sector privado.** La pandemia de COVID-19 puso de manifiesto la importancia de la inclusión financiera, las plataformas de pago electrónico, la disponibilidad mínima de puntos de venta y los servicios de tecnofinanzas (tecnología financiera) para las pequeñas empresas y los segmentos vulnerables de la sociedad⁴³. Sin embargo, como destaca el BID (2019), Suriname se ve actualmente limitado por la falta de acceso a servicios financieros, especialmente para grupos vulnerables, como micro y pequeñas empresas, quienes se encuentran en el sector informal y comunidades pobres y rurales⁴⁴. Cuando no hay acceso a servicios financieros modernos, la participación de grupos vulnerables en la economía formal puede verse limitada⁴⁵. Más recientemente, la encuesta en línea del BID de 2020 sobre la COVID-19⁴⁶ comprobó que Suriname tenía el porcentaje más bajo de encuestados de los países del Caribe con acceso a cuentas bancarias y tarjetas de débito durante la pandemia: solo 52,2% de los encuestados indicaron tener acceso a una cuenta bancaria (en comparación con el promedio de 73% correspondiente a los países del Grupo Caribe), y una proporción aún menor (29% de los encuestados) comunicó que tenía acceso a una tarjeta de débito (en comparación con el promedio de 70% correspondiente a dichos países)⁴⁷. Además, el país debe seguir fortaleciendo marcos de política financiera, cerrar brechas en la adopción de las normas de organismos supranacionales para la reglamentación y supervisión financieras, ampliar facultades de supervisión del Banco Central y fortalecer el marco de lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo (ALD/LFT) en consonancia con las conclusiones de la Evaluación Nacional de Riesgos de 2021 de Suriname⁴⁸, todo lo cual es importante para sentar las bases de una mayor inclusión financiera, el Estado de derecho y el desarrollo del sector privado.
- 3.12 **Los problemas del sistema educativo afectan el mercado laboral y la competitividad del sector privado.** Suriname ocupó el puesto 99 de 144 países evaluados en el pilar de calidad de la educación (Foro Económico Mundial,

⁴² <https://bit.ly/2IOTAnu>.

⁴³ <https://blogs.imf.org/2020/07/01/digital-financial-inclusion-in-the-times-of-covid-19/>.

⁴⁴ Véase <https://publications.iadb.org/en/caribbean-region-quarterly-bulletin-volume-8-issue-1-march-2019>.

⁴⁵ Véase <https://bit.ly/2NxxGrF>.

⁴⁶ Véase <https://bit.ly/30ELNyc>.

⁴⁷ Aunque el nivel de conocimiento financiero en Suriname es relativamente elevado a escala nacional, existen diferencias entre grupos demográficos, lo cual brinda la oportunidad de orientar mejor los esfuerzos destinados a impartir educación financiera. Véase <https://bit.ly/39bFU0e>.

⁴⁸ Véanse <https://bit.ly/3oicOm9> y <https://bit.ly/3tYaGRX>.

2016)⁴⁹. Los principales desafíos del sistema educativo son los siguientes: (i) métodos de enseñanza anticuados; (ii) altas tasas de abandono escolar y (iii) desajuste entre educación, competencias y demandas del mercado laboral⁵⁰. La empleabilidad de los estudiantes se ve limitada por (i) un plan de estudios obsoleto y orientado a la oferta y la ausencia de análisis de tendencias de la futura demanda laboral; (ii) personal inadecuado para la educación y formación técnica y profesional; (iii) la insuficiencia y obsolescencia de los recursos y la infraestructura; (iv) la escasez de docentes de calidad; (v) la ausencia de oportunidades de educación en el interior después de la enseñanza secundaria básica y (vi) el limitado acceso a Internet (y a infraestructura de TIC) en las escuelas⁵¹. La elevada tasa de desempleo, especialmente de los jóvenes, junto con las brechas de competencias, muestran la falta de conexión entre la creación de empleos y la oferta de competencias⁵². En el interior del país, donde residen muchos de los pueblos indígenas y las comunidades cimarronas, el acceso a educación de calidad es limitado debido a la infraestructura inadecuada y la falta de experiencia de los docentes, que carecen de competencias multilingües pertinentes en comparación con sus pares de zonas urbanas. Además, existen brechas de género en la matrícula escolar y los resultados del mercado laboral. Informes empíricos relativos a la matrícula en la enseñanza secundaria muestran que las tasas de matrícula netas de las niñas fueron sistemáticamente más altas que las de los niños, y que ellos tuvieron sistemáticamente tasas de repetición mayores que las niñas^{53, 54}. Sin embargo, las mujeres surinamesas van a la zaga en cuanto a la inclusión en la actividad económica: la tasa de participación de las mujeres en la fuerza laboral fue de 38,8% en 2020, en comparación con la tasa de los hombres, que fue de 63,4%⁵⁵.

- 3.13 **Aumentar la innovación en el sector privado.** El nivel de innovación es bajo, como se refleja en la clasificación del país en el puesto 127 de 154 países en el pilar de innovación del conjunto de datos del Foro Económico Mundial de 2016⁵⁶. La falta de innovación no es un buen augurio para la capacidad del sector privado de aprovechar posibles oportunidades de industrias con alto potencial de crecimiento. En ese sentido, hay un amplio margen para seguir incorporando a micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) locales en sectores como gastronomía, alojamiento, silvicultura, vivienda, turismo, agroindustria, manufacturas y servicios empresariales. Esto supondría una iniciativa más integral destinada a (i) dar acceso a servicios de apoyo empresarial más avanzados (por ejemplo, servicios de extensión tecnológica, incubación de

⁴⁹ Foro Económico Mundial (WEF). 2016. *The Global Competitiveness Report 2015-2016*.

⁵⁰ Ministerio de Educación, Ciencia y Cultura, (2015). *Education Statistics*. Gobierno de Suriname. Paramaribo (Suriname).

⁵¹ Foro Económico Mundial (WEF). 2016. *The Global Competitiveness Report 2015-2016*.

⁵² BID. 2017. *Suriname Survey of Living Conditions in 2016-2017*. Washington, D.C.: BID.

⁵³ En el nivel de secundaria básica, los porcentajes de niños y niñas que repitieron fueron de 54% y 46%, respectivamente, en 2014 (Gobierno de Suriname).

⁵⁴ Gobierno de Suriname (2018b). *National Report Situation Analysis of Women and Men in Suriname*. Ministerio del Interior. Paramaribo, 14 de marzo de 2018.

⁵⁵ <https://bit.ly/32XjnRN>.

⁵⁶ La Encuesta de Productividad, Tecnología e Innovación (PROTEqIN) de 2014 mostró que solo 32,5% de las empresas de Suriname tienen un departamento de innovación.

empresas, ampliación del programa piloto Innovación de Empresas en Suriname) para incrementar el número de empresas que puedan cumplir los requisitos de precalificación de empresas extranjeras que invierten en Suriname y mejorar la competitividad de las MIPYME existentes que pueden prestar servicios de apoyo o indirectos a las empresas internacionales; (ii) aumentar el acceso a trabajadores calificados y (iii) perfeccionar otros elementos del entorno favorable para que empresas locales aprovechen los efectos indirectos positivos de inversiones extranjeras⁵⁷.

- 3.14 **La mejora de la conectividad puede respaldar la diversificación de las exportaciones y el crecimiento inclusivo.** En Suriname, la conectividad vial entre la costa y las zonas del interior con potencial para la producción agrícola o el turismo es limitada. La conectividad de Suriname con Guyana y Guyana Francesa se limita a transbordadores que realizan cruces poco frecuentes. Estos cruces carecen de suficientes servicios, controles e infraestructura. La mejora de la infraestructura de conectividad entre Suriname, Guyana y Guyana Francesa fortalecería la integración subregional de Suriname, permitiría a las empresas aprovechar posibles oportunidades comerciales con las economías vecinas en crecimiento (Guyana) y potenciaría la industria turística del país. Un aspecto de importancia crucial es que Suriname figura entre los países con menor calidad de infraestructura de transporte aéreo y menor cantidad de asientos por kilómetro ofrecidos en aerolíneas (en millones) en comparación con el Caribe y la región⁵⁸. Aunque el puerto es la principal vía de importación/exportación y el mayor centro de comercio de todos los lugares de producción pertinentes del país, especialmente de zonas de producción agrícola, forestal, pesquera y minera, Suriname tiene una escasa conectividad con redes mundiales de transporte marítimo en comparación con la mayoría de los puertos subregionales de la cuenca del Caribe, según el Índice de conectividad del transporte marítimo de línea⁵⁹. Asimismo, la desigualdad de género en el sector del transporte sigue siendo un desafío clave para el desarrollo inclusivo de Suriname⁶⁰. La conectividad de las telecomunicaciones en Surinam tiene un gran déficit de infraestructura. Si bien las zonas costeras urbanas tienen acceso a una mejor infraestructura de telecomunicaciones y servicios de TIC, las zonas remotas y poco pobladas del interior están considerablemente rezagadas. Otros desafíos que se plantean para mejorar la conectividad digital en el país son los siguientes: (i) la concentración del mercado; (ii) un ecosistema digital incipiente; (iii) un servicio eléctrico poco

⁵⁷ Véase BID. 2020. *Supporting Private Sector-led Economic Growth by Strengthening Linkages to the Oil and Gas Economy*. Nota técnica interna. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵⁸ Foro Económico Mundial. 2016. *The Global Competitiveness Report 2015-2016*.

⁵⁹ *Ibid.*

⁶⁰ Un estudio realizado por el Instituto de Desarrollo y Estudios Estratégicos (INDEST) en 2001, sobre microemprendedores de Commewijne, Nickerie y el Gran Paramaribo, reveló que la participación de las mujeres no era significativa en el sector del transporte y era nula en el sector de la construcción.

fiable⁶¹; (iv) una infraestructura de TIC y una protección de la ciberseguridad inadecuadas⁶² y (v) un marco normativo desactualizado⁶³. La infraestructura física y los sectores productivos del país también están expuestos a riesgos climáticos como elevación del nivel del mar, fenómenos meteorológicos extremos y desastres naturales. Sin embargo, la adaptación al cambio climático sigue siendo insuficiente, y los impactos continuos de dicho cambio podrían seguir acrecentando la vulnerabilidad del país y perjudicando a sectores económicos clave como agricultura, agua, energía, salud y turismo. Los indígenas y las comunidades cimarronas también corren el riesgo de verse afectados por desastres naturales relacionados con el clima debido a sus altos niveles de pobreza y su ubicación en zonas remotas, donde se registraron anteriormente sequías e inundaciones extremas.

- 3.15 **El centro histórico de Paramaribo, que es un sitio del Patrimonio de la Humanidad de la UNESCO, tiene un gran potencial turístico y de apoyo a la recuperación económica, pero se ve sometido a un deterioro físico, social y económico.** A pesar de su innegable potencial para generar actividad económica y cultural, sobre todo en el sector turístico, el escaso mantenimiento ha provocado el deterioro de muchos edificios de valor histórico. El mantenimiento y la organización de los espacios públicos son deficientes, por lo que son menos atractivos para el uso recreativo, comercial y residencial⁶⁴. Los obstáculos financieros, institucionales y de reputación desalientan la revitalización del sitio del Patrimonio de la Humanidad y otros activos urbanos valiosos. La poca coordinación entre las entidades que participan en la gestión de dicho sitio y la falta de una política clara de desarrollo urbano son las principales barreras institucionales⁶⁵. Las propiedades residenciales, comerciales y gubernamentales también son vulnerables a la erosión costera y la elevación del nivel del mar.
- 3.16 **El Grupo BID ayudará a potenciar el entorno propicio para la competitividad del sector privado dando prioridad a (i) aumentar la inclusión financiera a través**

⁶¹ El sector eléctrico de Suriname depende de plantas de energía térmica e hidroeléctrica centralizadas, por lo que el suministro eléctrico es vulnerable a fallos de las plantas que causan su interrupción. En comunidades aisladas y remotas del interior, donde la red de la empresa de energía de Suriname no llega a los clientes, unas 130 aldeas reciben un servicio intermitente con pequeños generadores de diésel. Asimismo, los datos provenientes de [Encuestas de Empresas del Banco Mundial](#) muestran que los cortes de electricidad en empresas en un mes típico (cantidad) de Suriname fueron 2,8 en 2018, en comparación con 1,8 en 2020 en América Latina y el Caribe (últimos datos disponibles). La diversificación y descentralización de la generación eléctrica utilizando fuentes de energía renovables puede aumentar el acceso a electricidad (en particular para hogares del interior del país) y también mejorar la fiabilidad del suministro eléctrico del país. Una matriz energética diversificada reduce el riesgo de interrupción de los servicios energéticos por causas naturales, tecnológicas y humanas, como fenómenos meteorológicos, ciberataques y perturbaciones del mercado mundial (véase, por ejemplo, [Departamento de Energía de los Estados Unidos. U.S. Energy Sector Vulnerabilities to Climate Change and Extreme Weather. Washington, D.C. Julio de 2013.](#)

⁶² Suriname ocupa el puesto 113 de 160 países en el Índice Nacional de Ciberseguridad. El índice mide las capacidades de ciberseguridad de gobiernos centrales. Véase <https://ncsi.ega.ee/ncsi-index/>.

⁶³ Según una estimación del BID, existe un déficit de infraestructura de US\$110 millones, de los cuales se necesitarían US\$67 millones en zonas rurales, y menos del 10% de las escuelas tienen conectividad.

⁶⁴ BID. 2017. Perfil de proyecto del Programa de Rehabilitación Urbana en Paramaribo (operación SU-L1046).

⁶⁵ *Ibíd.*

del uso de tecnologías financieras (tecnofinanzas)⁶⁶; (ii) reforzar la calidad de la educación, la adecuación de las competencias a la demanda laboral y las reformas de alineación del mercado laboral; (iii) apoyar políticas de contenido local e innovación para impulsar la recuperación y la diversificación económicas y (iv) mejorar la infraestructura centrándose en redes de transporte, conectividad regional, revitalización urbana y aumento de la resiliencia y adaptación. El Grupo BID, en coordinación con el gobierno, tratará de aumentar el volumen y la calidad de infraestructura a través del sector privado o mediante esquemas de asociación público-privada cuando se consideren el mecanismo de provisión óptimo. Asimismo, apoyará políticas que ayuden a Suriname a mitigar riesgos climáticos relacionados con la elevación del nivel del mar, fenómenos meteorológicos extremos y desastres naturales. Además, se promoverán oportunidades de apoyo al sector privado para que contribuya a una transición justa hacia un futuro resiliente y sin carbono. El apoyo del Grupo BID estará en consonancia con el Marco de Política Ambiental y Social del BID, en particular con el Anexo I⁶⁷.

C. Mejorar los servicios básicos y la protección social

3.17 Los servicios básicos de Suriname se caracterizan por un acceso desigual, no siempre son fiables y presentan limitaciones en términos de gobernanza y capacidad institucional que obstaculizan el desarrollo social. Aunque el país avanzó mucho en el aumento de la esperanza de vida y los resultados de educación, persisten desigualdades en el acceso a servicios básicos como agua y saneamiento, electricidad y atención de salud⁶⁸. Asimismo, los indicadores de salud y de violencia de pareja revelan que las mujeres surinamesas se ven afectadas de manera desproporcionada^{69, 70}. Existe una gran disparidad en el acceso a servicios de saneamiento, ya que solo 50% de la población más pobre tiene acceso a “servicios básicos de saneamiento como mínimo”, en comparación con 97% de los habitantes más ricos (OMS, 2019)⁷¹. Asimismo, con respecto a los servicios de suministro de agua, 98% de la población de las zonas urbanas tiene acceso a suministro de agua básico como mínimo, en comparación con 90% de las zonas rurales. Los principales factores que contribuyen a las disparidades en el acceso a servicios de agua y saneamiento son un marco institucional endeble, que se refleja en la falta de un régimen de fijación de tarifas, la ausencia de un ente regulador económico independiente, los desafíos de obtención y almacenamiento de agua dulce en el interior, un marco institucional fragmentado

⁶⁶ Esto incluiría también instrumentos financieros y servicios de asesoría que ayuden a capitalizar el sistema financiero, captar fondos para financiar el comercio y mejorar normas ambientales y de gobernanza de instituciones financieras.

⁶⁷ <https://www.iadb.org/es/mpas>.

⁶⁸ La vivienda sigue siendo una esfera de preocupación, ya que el mercado de vivienda de Suriname es en gran medida inaccesible para grupos de bajos ingresos y los esfuerzos de reforma del mercado aún son limitados. En ese contexto, la vivienda será un ámbito de diálogo en el marco de la Estrategia de País 2021-2025.

⁶⁹ <https://datos.bancomundial.org/indicador/SH.STA.MMRT>.

⁷⁰ Joseph J., C. Pemberton y U. Phillips. 2019. *National Women's Health Survey for Suriname*. Washington D.C.: BID.

⁷¹ OMS (Organización Mundial de la Salud). 2019. *Progresos en materia de agua para consumo, saneamiento e higiene en los hogares 2000-2017. Las desigualdades en el punto de mira*. Nueva York: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Organización Mundial de la Salud.

e ineficiente para gestionar residuos sólidos y líquidos, y la falta de legislación sobre protección del medio ambiente y gestión de residuos. También existen diferencias en cuanto al acceso a electricidad entre las zonas urbanas y rurales: la tasa nacional de acceso a electricidad es de 96,8%, con 99% de acceso en las zonas urbanas y 91% en las rurales. La red de la empresa de energía de Suriname no llega a los clientes del interior. En esas comunidades, la prestación del servicio eléctrico está diseñada de tal manera que se prolongue por un promedio de seis horas diarias, pero rara vez se cumple debido al suministro irregular de diésel o, muy a menudo, porque las unidades están fuera de servicio. Además, las tarifas eléctricas no cubren la recuperación total de costos, y la debilidad institucional afecta la capacidad del sector energético de ofrecer un servicio fiable a los ciudadanos. Con respecto al marco institucional, no existe una autoridad de electricidad que apoye de forma sostenible el desarrollo del sector. Las enfermedades no transmisibles van en aumento, junto con deficiencias de salud maternoinfantil sin subsanar, suicidios y enfermedades infecciosas. Los principales factores que contribuyen a los malos resultados de salud son un sistema sanitario en el que se asignan recursos insuficientes a la atención de salud primaria y la prevención, la escasez de personal médico capacitado y las deficiencias institucionales⁷² que contribuyen a la ineficiencia del gasto^{73, 74, 75}.

- 3.18 **En el contexto de la COVID-19 y las medidas de austeridad fiscal a corto plazo, será importante fortalecer el sistema de protección social para grupos pobres y vulnerables de Suriname.** A pesar de que el número de programas sociales para apoyar a grupos vulnerables es considerable, Suriname tiene una medida de desigualdad relativamente alta, como se refleja en el coeficiente de Gini de 0,44, con una pobreza estimada en 26,2%⁷⁶. Hasta 2014 (últimos datos disponibles) había 27 programas en seis categorías: programas (cuasimonetarios) de dinero en efectivo, transferencias en especie, atención social, programas comunitarios, programas activos del mercado laboral y seguro social. No obstante, faltan normas claras y objetivas de elegibilidad, seguimiento sistemático de resultados y sistemas de gestión de datos e información⁷⁷.
- 3.19 **El Grupo BID dará prioridad a las intervenciones destinadas a reducir la desigualdad en el acceso a servicios básicos y fortalecer los programas de protección social a través de las siguientes acciones:** (i) fortalecer la respuesta de atención de la salud para enfermedades no transmisibles mejorando el sector de atención primaria de la salud, subsanando la limitación de recursos humanos y perfeccionando la organización y los procesos de gestión del sistema de salud; (ii) reforzar la infraestructura, las instituciones y los marcos de gobernanza para mejorar la fiabilidad, el suministro y la calidad de servicios

⁷² Entre ellas se encuentran mecanismos de gobernanza endeble, sistemas de gestión y procesos desfasados y deficiencias de capacitación en la materia.

⁷³ Suriname tiene 0,82 médicos por cada 1.000 habitantes, en comparación con el promedio de países del Grupo Caribe de 1,21.

⁷⁴ Khadan, J. 2018. Suriname. En el libro titulado: *Nurturing Institutions for a Resilient Caribbean*. D. W. Beuermann y M. J. Schwartz (comps.) 2018. Washington, DC: BID.

⁷⁵ Organización Panamericana de la Salud (OPS). 2018. *Strengthening Health Workforce Planning, Suriname Workshop Report*. Washington, D.C.: OPS.

⁷⁶ Véase <https://publications.iadb.org/en/suriname-survey-living-conditions-2016-2017>.

⁷⁷ Véase <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=EZSHARE-2117954734-145>.

públicos y de otro tipo, en particular en zonas rurales con énfasis en soluciones sostenibles y aumentos de eficiencia energética; (iii) fortalecer el sistema de protección social y (iv) reducir la violencia contra las mujeres.

3.20 Temas transversales: Durante la implementación de la Estrategia de País, se integrarán transversalmente en el programa la igualdad de género, diversidad e inclusión, la resiliencia al cambio climático, la producción de datos y acceso a estos, y la capacidad institucional y el Estado de derecho. Hay margen para mejorar la igualdad de género tanto para hombres como para mujeres. Las mujeres están subrepresentadas en actividades económicas y políticas de Suriname. Los indicadores de salud, participación en el mercado laboral e iniciativa empresarial revelan que las surinamesas se ven afectadas por altos niveles de desigualdad de género. Un alto porcentaje de ellas también son víctimas de violencia de pareja. Los datos disponibles muestran una menor tasa de matriculación en la escuela secundaria y una mayor tasa de abandono escolar de los niños en comparación con las niñas. Además, la exposición a obligaciones laborales puede verse agravada por la afluencia migratoria de Haití y Venezuela⁷⁸, que puede aumentar la informalidad⁷⁹. Diversos grupos demográficos de Suriname se enfrentan a desafíos desarrollo que dependen en parte de su ubicación. Es difícil ingresar al interior del país, donde se encuentran muchos de los pueblos indígenas y las comunidades cimarronas, pues hay pocas carreteras fuera de las zonas costeras. Estas comunidades también se enfrentan a un acceso desigual a atención de la salud, educación, electricidad, agua y saneamiento, infraestructura y otros servicios sociales, y tienen ingresos per cápita más bajos⁸⁰. En diciembre de 2019, Suriname presentó una versión actualizada y mejorada de sus contribuciones determinadas a nivel nacional en el marco del Acuerdo de París. Esta Estrategia de País contribuye a la consecución de esas contribuciones mediante (i) la promoción de la descarbonización del sector energético, (ii) el aumento de la resiliencia y la adaptabilidad de la infraestructura al cambio climático, y (iii) la reducción de la vulnerabilidad al cambio climático⁸¹.

3.21 Las pruebas demuestran que el cambio climático podría seguir aumentando la vulnerabilidad del país y perjudicando los sectores de agricultura, agua, energía, salud y turismo. Se prevé que la mayor variabilidad e intensidad de las precipitaciones podría aumentar el riesgo de inundaciones y el nivel del mar, lo que ejercería una mayor presión en las defensas costeras del país, los sistemas de drenaje y riego de tierras, las viviendas y la infraestructura en general (por ejemplo, la energía y el transporte)⁸². Según estimaciones, un aumento de un metro afectaría a más de 6,4% del PIB, 7% de la población y 5,6% de las tierras

⁷⁸ Las pruebas circunstanciales indican hasta ahora que utilizan principalmente Suriname como punto de tránsito.

⁷⁹ Convendría que el país adoptara buenas prácticas internacionales para asegurar el cumplimiento de los requisitos del marco de políticas ambientales y sociales, como los requisitos en materia de derechos humanos, trabajo y condiciones laborales.

⁸⁰ <https://bit.ly/3ybykO3>.

⁸¹ Contribución determinada a nivel nacional de Suriname correspondiente a 2020 (<https://bit.ly/3bzLth8>).

⁸² BID. 2018. *Indicators for Disaster Risk and Risk Management: Program for Latin-America and The Caribbean: Suriname*. Banco Interamericano de Desarrollo.

agrícolas⁸³. Aunque la zona de Paramaribo ya se ve afectada por la elevación del nivel del mar, el cambio climático también podría ocasionar desastres en otras partes del país (por ejemplo, en Nickerie), lo que requerirá medidas eficaces y urgentes de adaptación y mejora de la resiliencia. Los indígenas⁸⁴ y las comunidades cimarronas corren un riesgo particular debido a su pobreza y su ubicación en zonas remotas, donde se registraron anteriormente sequías e inundaciones extremas. La elevación del nivel del mar es una importante amenaza para el país dada la extensión de las zonas costeras bajas y la concentración de actividades socioeconómicas en esas zonas. Las propiedades residenciales y las tierras agrícolas también se ven sometidas a la erosión costera y la elevación del nivel del mar. En cuanto a las energías renovables, Suriname se comprometió a mantener la proporción de electricidad procedente de fuentes renovables por encima del 35% para 2030^{85, 86}. Para alcanzar su meta de energía renovable, el país tendría que mejorar su marco institucional, normativo y de planificación y así promover energías renovables. Además, la toma de decisiones políticas basadas en datos empíricos se ve obstaculizada por importantes lagunas existentes en las estadísticas nacionales, en cuanto a puntualidad, calidad, disponibilidad y cobertura. Convendría que el país abordara deficiencias de capacidad y marcos de incentivos para producir, intercambiar y utilizar datos.

- 3.22 Es importante fortalecer la capacidad institucional y los marcos de gobernanza para ayudar a implementar la agenda nacional de desarrollo⁸⁷. El país carece de instituciones públicas eficaces para recaudar y asignar recursos con eficiencia. Existen importantes deficiencias en la gestión de inversiones y gastos públicos, las adquisiciones públicas, la gestión de las finanzas públicas, la administración y políticas tributarias, y faltan prácticas de seguimiento y evaluación. La buena gobernanza sigue siendo un desafío pues el país tiene una clasificación inferior en la mayoría de los comparadores regionales en los ámbitos de eficacia gubernamental, calidad normativa, Estado de derecho y control de la corrupción⁸⁸. Con respecto a las instituciones encargadas del Estado de derecho, Suriname se sitúa por debajo de grupos de países como otros países pequeños⁸⁹, América Latina y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en varios aspectos de las dos esferas que tienen una relación causal importante con el crecimiento económico, a saber: (i) la solidez de los derechos de propiedad y (ii) la posibilidad de una administración de justicia equitativa e independiente con

⁸³ Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación (GFDRR). 2020. Perfil de Suriname.

⁸⁴ Cabe señalar también que la falta de reconocimiento y protección de los derechos de los indígenas asociados actualmente al sector extractivo podría plantear conflictos de derechos humanos en el país.

⁸⁵ En 2018, la [Organización Latinoamericana de Energía](#) estimó que las fuentes de energía renovable representaban 38% de la matriz energética de Suriname.

⁸⁶ Véase <https://bit.ly/3fKJqCG>.

⁸⁷ Esto refleja el compromiso del Banco de continuar trabajando en el ámbito prioritario de modernización del sector público que figura en la anterior Estrategia de País (2016-2020) y que, según la Revisión Independiente del Programa de País, Suriname 2016-2020 (abril de 2021) realizada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), no aportó una contribución sustancial para lograr el objetivo estratégico.

⁸⁸ Véase <https://info.worldbank.org/governance/wgi/>.

⁸⁹ Se trata de países con menos de 3 millones de habitantes.

la fuerza necesaria para hacer cumplir la ley sin presiones externas⁹⁰. En ese sentido, las prioridades a corto plazo para mejorar la capacidad institucional y la gobernanza deben centrarse en políticas destinadas a fortalecer el marco macrofiscal, promover la buena gobernanza (anticorrupción) y reforzar la ALD/LFT. También es necesario impartir formación continua a funcionarios para ayudar a diseñar y ejecutar las políticas públicas en Suriname.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

4.1 **El BID prevé aprobaciones con garantía soberana de US\$450 millones entre 2021 y 2025.** Las necesidades de financiamiento brutas del gobierno para el período de la Estrategia de País 2021–2025 rondarían un promedio de US\$460 millones anuales, lo que equivale al 18% del PIB proyectado para 2021. Se prevé que la mayor parte de estas necesidades se satisfagan a través de fuentes de financiamiento externas, principalmente de instituciones financieras internacionales, como el FMI. En abril de 2021, Suriname alcanzó un acuerdo a nivel del personal técnico sobre un nuevo programa a mediano plazo que podría contar con el apoyo de recursos del FMI de alrededor de US\$690 millones en el marco de su Servicio Ampliado con una duración de 36 meses. En ese contexto, el país podría necesitar más financiamiento para el período de la nueva Estrategia de País, lo que daría lugar a mayores aprobaciones y desembolsos y a flujos netos positivos⁹¹. Las aprobaciones promedio previstas durante el período ascienden a US\$90 millones. Esas estimaciones parten de la base del cumplimiento de las salvaguardias macroeconómicas del Banco y el acceso a recursos de préstamos en apoyo de reformas de política durante el período de la Estrategia de País. Para 2025, se prevé que la deuda contraída por el país con el Grupo BID ascienda a 18,9% del PIB y 14,9% de la deuda externa del gobierno central. En caso de que no se logre un programa con el FMI, el marco de financiamiento indicativo se reduciría de manera acorde, dado que el Banco solo respaldaría al país mediante préstamos de inversión.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

5.1 **A lo largo del período de la Estrategia de País 2021-2025, especialmente durante la primera mitad, prevalecerá la importancia de restaurar la sostenibilidad macroeconómica, junto con los esfuerzos iniciales para ocuparse de prioridades a más largo plazo.** Debido a la falta de avances en la agenda de reformas, buena parte del préstamo de inversión para apoyar el fortalecimiento fiscal se reformuló como un préstamo de necesidad urgente para apoyar a grupos de población vulnerables afectados por la COVID-19. Con el

⁹⁰ En la esfera de orden y seguridad (es decir, delincuencia, violencia política y justicia por mano propia), Suriname obtiene mejores resultados que el promedio de América Latina, pero se sitúa por debajo de otras economías pequeñas y países de la OCDE, lo que sugiere que el país tiene un amplio margen de mejora. Véase Khadan, J. 2018. Suriname. En el libro titulado: *Nurturing Institutions for a Resilient Caribbean*. D. W. Beuermann y M. J. Schwartz (comps.) 2018. Washington, D.C.: BID.

⁹¹ Un grupo de trabajo técnico del FMI, el BID y el Banco Mundial determinó que las necesidades de financiamiento brutas del país durante el período 2021-2025 serían aproximadamente de US\$2.300 millones.

- nuevo gobierno que asumió el poder en julio de 2020, el Banco confirmó nuevamente la prioridad que revisten la estabilización macroeconómica y las reformas estructurales. Por consiguiente, las nuevas asignaciones de inversión se centrarán en primer lugar en respaldar el fortalecimiento fiscal, lo cual se iniciará probablemente por el lado de la administración de ingresos y se ampliará posteriormente al lado del gasto. En este proceso, es de suma importancia que el apoyo del Grupo BID sea coherente con el programa de reformas que se prevé que el gobierno acuerde con el FMI. Paralelamente, en una etapa temprana del período de la Estrategia de País, el Grupo BID pondrá en marcha acciones que contribuirán al enfoque a más largo plazo sobre desarrollo del sector privado, inclusión financiera y fortalecimiento de la protección social. En este esfuerzo, el Grupo BID hará hincapié en buscar sinergias entre sus entidades de financiamiento público y privado. La Representación en Suriname actuará como eje de esta coordinación, es decir, como una iniciativa en marcha y no como una conversación puntual. En el marco del acuerdo entre el FMI y el gobierno, el Grupo BID evaluará la posibilidad de utilizar tanto instrumentos de política como de inversión para apoyar los procesos y actividades de reforma de las prioridades a largo plazo mencionadas anteriormente. Seguirá facilitando el uso de productos no financieros y el acceso a recursos no reembolsables. Este enfoque tan centrado, junto con el apoyo a la elaboración de datos y estadísticas, está en consonancia con las conclusiones de la Revisión Independiente del Programa de País llevada a cabo por OVE.
- 5.2 **Ejecución de la cartera.** La ejecución de la cartera de Suriname dependerá de la gestión fiscal del país y las consiguientes condiciones macroeconómicas. La implementación de la Estrategia de País a través de dicha ejecución estará sujeta a las condiciones macroeconómicas que existan en este período. Gracias a la capacitación intensiva en gestión de proyectos, con inclusión de esferas fiduciarias (gestión financiera y adquisiciones), que la Representación impartió en los últimos años, las capacidades de los organismos ejecutores mejoraron, pero todavía hay margen de mejora. El desempeño reciente de la cartera de Suriname ha sido disparejo, donde las circunstancias específicas de los proyectos dieron lugar a algunas calificaciones de problemático o en alerta. Se prevé que Suriname se mantenga en su línea de mejorar la ejecución de la cartera, basándose en las principales lecciones aprendidas de la implementación de la anterior Estrategia de País.
- 5.3 **Sistemas nacionales.** El uso de sistemas nacionales en Suriname se encuentra todavía en una etapa incipiente. El Grupo BID sigue alentando a sus países miembros a utilizar sus sistemas nacionales de presupuesto, tesorería y contabilidad, así como el sistema de presentación de informes y auditoría externa para todos los préstamos. Actualmente, el uso de sistemas de presupuesto, tesorería y contabilidad se estima en 0%, y la generación de informes y el control externo también están en 0%, respectivamente. Para el período de 2021-2025, el objetivo de esta Estrategia de País es aumentar el porcentaje de uso de los sistemas nacionales hasta 15% en todos los rubros.
- 5.4 Durante la Estrategia de País 2021-2025, el Banco tendrá que entablar un diálogo con el gobierno sobre el aspecto de tesorería, concretamente sobre el uso de la Cuenta Única del Tesoro para la gestión de recursos provenientes de préstamos y financiamiento no reembolsable del BID. El contexto fiduciario del gobierno se

documentó en el informe sobre gasto público y rendición de cuentas financieras (PEFA) de 2018. En abril de 2019 también se realizó una evaluación, según la Guía del Banco para la Aceptación del Uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones, que muestra que el marco jurídico y las prácticas de los sistemas de gestión de las finanzas públicas y las adquisiciones son obsoletos e incongruentes con las prácticas óptimas y normas internacionales. El gobierno se comprometió a mejorar dichos sistemas y los de adquisiciones con el apoyo del Grupo BID estableciendo mecanismos eficaces para realizar esas funciones. Mientras esas intervenciones no se hayan consolidado, no se utilizarán los sistemas nacionales de contabilidad y presentación de información financiera, control interno, control externo, auditoría externa y adquisiciones. El Grupo BID proseguirá sus esfuerzos destinados a desarrollar las capacidades de la institución de control externo de Suriname (Rekenkamer) con el fin de instalar la capacidad de servicios de auditoría externa para nuevas operaciones de inversión, al menos parcialmente⁹². En ese sentido, se finalizaron un diagnóstico del MMD EFS⁹³ y el plan estratégico conexo para 2017-2021. La implementación comenzó gradualmente con los pasos iniciales para adoptar y aplicar las Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI) e impartir capacitación al personal de auditoría para que realicen auditorías de cumplimiento de conformidad con estas ISSAI. En lo que se refiere a adquisiciones y contrataciones, el Banco exige el uso de sus propias políticas en la materia (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15) para todos los procesos de selección nacionales e internacionales, además de sus documentos estándar de licitación. El fortalecimiento del sistema de adquisiciones del país sigue siendo una prioridad durante el período de la Estrategia de País propuesta.

- 5.5 **Coordinación de donantes y movilización de recursos.** Varios organismos de desarrollo bilaterales y multilaterales del ámbito internacional apoyan al Gobierno de Suriname, y hay margen para una mayor colaboración. El Grupo BID ha mantenido un diálogo continuo con otros socios para el desarrollo. La Representación desempeñó un papel activo en el grupo de coordinación de múltiples donantes y seguirá haciéndolo con el apoyo de la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP). Específicamente, a través de su Representación en Suriname, el Grupo BID estableció una sólida asociación con el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe, la Unión Europea (UE), el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) y con algunos donantes bilaterales, como la Agencia Francesa de Desarrollo y las embajadas de Brasil, los Países Bajos y los Estados Unidos. Hay un diálogo activo con el BIsD y ambas instituciones acordaron coordinar

⁹² A petición del Auditor General, el Banco financió una evaluación externa del desempeño de Rekenkamer, utilizando el Marco para la Medición del Desempeño de Entidades Fiscalizadoras Superiores (MMD EFS). Esta evaluación determinó que el nivel de avance de Rekenkamer para cumplir las ISSAI estaba comprendido en una escala que iba de inexistente a incipiente. Basándose en las conclusiones del Marco, Rekenkamer aprobó el informe correspondiente de 2017, y los resultados de la evaluación sirvieron como insumo para ejecutar el Plan Estratégico de Fortalecimiento de Rekenkamer de 2017-2021. El Banco prestó más apoyo de consultoría impartiendo capacitación a Rekenkamer sobre la aplicación de las ISSAI en 2018 y realizando, respectivamente, auditorías de cumplimiento de conformidad con los principios de las ISSAI. A petición del Auditor General en 2019, el Banco está ayudando a entidades fiscalizadoras superiores a gestionar recursos humanos y realizar auditorías de desempeño. Actualmente se está preparando una operación de cooperación técnica para brindar apoyo en esas esferas.

⁹³ Marco para la Medición del Desempeño de Entidades Fiscalizadoras Superiores.

actividades delineadas en un plan de acción. A medida que el Banco Mundial regresa a Suriname con algunas operaciones nuevas, se intercambia activamente información técnica, fiduciaria y administrativa. Asimismo, se comparte información operativa con el Banco de Desarrollo del Caribe, la UE y el BIsD. Existe una fuerte coordinación con la UE, como se refleja en la operación de financiamiento no reembolsable de la UE denominada Apoyo a la Competitividad Agrícola y el financiamiento paralelo de la UE a la operación de préstamo del BID titulada Apoyo para Mejorar la Sostenibilidad del Servicio Eléctrico. Entre 2019 y 2020, el Banco también trabajó en coordinación con la Organización de los Estados Americanos y la Embajada de Estados Unidos para llevar a cabo la Evaluación Nacional de Riesgos de Suriname. Hay margen para explorar oportunidades de cofinanciamiento con otros organismos y mejorar la coordinación con donantes y las actividades de extensión con otros actores a fin de analizar posibilidades de movilización adicional a través de cofinanciamiento, fondos no reembolsables y recursos no financieros para ámbitos clave como financiamiento verde, patrimonio cultural y digitalización. El Banco tiene previsto organizar una mesa redonda regional para fomentar el diálogo y la coordinación con donantes internacionales e identificar oportunidades de cofinanciamiento para apoyar a la región. Asimismo, seguirá esforzándose por potenciar y aumentar las oportunidades de financiamiento con el sector privado. Por otro lado, continuará explorando el apalancamiento de recursos con fondos de intermediarios financieros (como fondos verdes), organismos de desarrollo soberanos y la Unión Europea, entre otros. Por último, el BID intensificará sus esfuerzos de movilización de recursos con socios donantes para apoyar el desarrollo de la Iniciativa Amazónica, lo cual incluye la movilización de recursos de distintos donantes y cofinanciadore bilaterales y multilaterales, como el Fondo Verde para el Clima.

- 5.6 **Sinergias dentro del BID, BID Invest y BID Lab.** En vista del reducido tamaño de la economía surinamesa y el poco desarrollo de su sector privado, conviene que BID Invest y BID Lab colaboren estrechamente con el BID para desarrollar las oportunidades que emerjan y hacerlas más financiables con el objeto de identificar sinergias entre las operaciones con y sin garantía soberana. Este tipo de colaboración incluye lo siguiente: (i) trabajar con autoridades gubernamentales para generar un entorno normativo favorable a la inversión privada y mejorar la legislación relacionada con el clima de negocios; (ii) participar en misiones de identificación y en la labor de preparación proyectos; (iii) participar en el diálogo sectorial y en la revisión de la cartera y (iv) respaldar emprendimientos privados que puedan tener acceso a financiamiento de BID Invest en una etapa posterior.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Macroeconómico.** Suriname se enfrenta a un grave desequilibrio macroeconómico. La economía del país se caracteriza por una gran contracción del crecimiento económico, débiles amortiguadores fiscales, una gran devaluación de la moneda, una inflación de dos dígitos, una elevada deuda denominada en moneda extranjera, una relación deuda/PIB en rápido aumento, rebajas de la calificación crediticia hasta el estado de incumplimiento, reservas internacionales agotadas y vulnerabilidades del sector bancario. Los efectos de la pandemia de COVID-19 en hogares y empresas seguirán acarreado riesgos a la baja para el crecimiento y la estabilización a corto plazo. En este contexto, la primera fuente

de riesgo es el tiempo que tardará la economía en estabilizarse. El centro de atención del gobierno en el corto plazo está en la estabilización macroeconómica. Esto es apropiado y es también la prioridad del Grupo BID. Suriname alcanzó un acuerdo a nivel del personal técnico con el FMI en el marco de su Servicio Ampliado (SAF). El programa del gobierno en materia de reformas, que contará con el apoyo del FMI y otras instituciones financieras internacionales, tiene por finalidad restaurar la sostenibilidad macrofiscal y sentar las bases de una recuperación económica que sea sólida, resiliente e inclusiva. Se prevé que el programa del SAF se apruebe en 2021. Cuánto más tiempo lleve estabilizar la economía, incluidos los retrasos en lograr e implementar el programa del FMI, mayor será el riesgo de que el gobierno no ejecute los programas a largo plazo diseñados para modernizar Suriname. Los riesgos macroeconómicos se mitigarán y vigilarán mediante una estrecha supervisión del desempeño y las políticas económicas a fin de apoyar medidas correctivas, y también mediante apoyo en ámbitos clave para lograr estabilidad macroeconómica en el ámbito prioritario de gestión del sector público.

6.2 Resiliencia al cambio climático. Suriname es uno de los países más vulnerables del mundo a los desastres naturales y el cambio climático. El hecho de que casi 30% del país, donde reside 90% de la población, esté situado en la costa y que la mayor parte de la tierra fértil y de la actividad económica del país se encuentre en la llanura costera de 384 kilómetros de longitud hace que Suriname sea vulnerable a desastres naturales (GFDRR, 2020). Las estimaciones del cambio climático se suman a las alarmantes perspectivas a nivel nacional. Los impactos climáticos proyectados incluyen la elevación del nivel del mar (1 metro para 2100), el aumento de la temperatura (+0,8 °C a 2,0 °C para 2050) y el cambio de los regímenes de precipitación (-22 milímetros a +14 milímetros por mes para 2050)⁹⁴. El Grupo BID seguirá respaldando las agendas de cambio climático y gestión del riesgo de desastres promoviendo esfuerzos transversales de mitigación y adaptación que desencadenarán la resiliencia climática en los sectores más vulnerables del país⁹⁵. Asimismo, continuará fomentando una estrecha colaboración y diálogo con autoridades locales para integrar transversalmente la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia climática y adaptación al clima como elementos clave del desarrollo sostenible. Las operaciones que incluyan la construcción o acondicionamiento de activos de infraestructura se centrarán en la incorporación de infraestructura resiliente al clima y adaptada, la promoción de fuentes de energía con resiliencia climática (por ejemplo, eólica y solar) y la integración de prácticas agrícolas resilientes y climáticamente inteligentes. La incorporación de soluciones basadas en la naturaleza e iniciativas duales de adaptación y mitigación permitirá preparar al país para desastres naturales y los impactos del cambio climático. El sector minero también plantea un riesgo para la

⁹⁴ Gobierno de Suriname. 2019. *Suriname Second Nationally Determined Contribution*. Gobierno de Suriname.

⁹⁵ En el período de la Estrategia de País 2016-2020, el Grupo BID apoyó a Suriname con una facilidad de crédito contingente de US\$20 millones (operación SU-O0005), de los cuales se autorizaron US\$5 millones para gastos relacionados con la COVID-19.

resiliencia climática y las comunidades indígenas. De hecho, es necesario fortalecer la política minera para orientar la gobernanza y el desarrollo del sector⁹⁶.

- 6.3 **Ejecución de la cartera.** La cuarta fuente de riesgo se deriva de deficiencias relacionadas con capacidades de ejecución de proyectos. La mayoría de los proyectos siguen siendo ejecutados por unidades previstas a tal efecto, que están constituidas principalmente por personas ajenas al gobierno, lo cual impide la integración de dichas unidades en los ministerios ejecutores. Además, actualmente no existe un método establecido para determinar escalas salariales del personal de unidades ejecutoras de proyectos en función de la experiencia y las calificaciones. Esto crea fricciones entre empleados del gobierno y el personal de dichas unidades. Para mitigar ese riesgo, es esencial crear un régimen de remuneración lógico y sistemático aplicable tanto a empleados gubernamentales (pago complementario) como no gubernamentales, que refleje el mercado laboral del país e incorpore principios basados en resultados que permitan promover un buen desempeño. El Grupo BID debe seguir brindando oportunidades de capacitación de calidad en gestión de proyectos y temas conexos, para desarrollar tanto competencias técnicas (es decir, gestión de calendarios y de adquisiciones, etc.) como aptitudes interpersonales (es decir, liderazgo, pensamiento estratégico, etc.), ya que estas últimas son todavía una esfera de conocimiento emergente en Suriname.

⁹⁶ Los componentes que deben actualizarse son los siguientes: evaluaciones de impacto ambiental y social; nexos con objetivos nacionales de desarrollo; vínculos con el desarrollo local; requisitos para la revisión de planes de cierre y rehabilitación de minas en un contexto cambiante; requisitos para una consulta amplia y continua a la comunidad; respuestas a la volatilidad de los precios de productos básicos; fondos de garantía financiera para el cierre de minas; rehabilitación progresiva; adhesión a prácticas internacionales óptimas en materia de gestión ambiental, con inclusión de agua, residuos y biodiversidad; planificación de preparación para emergencias; protección de mujeres y niños, y minería artesanal.

ANEXO I. MATRIZ DE RESULTADOS

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valor de referencia	Fuente
Una situación macroeconómica estable	1) Restaurar la sostenibilidad macroeconómica	1.1 Lograr sostenibilidad fiscal en el mediano plazo	Mejora del saldo primario del gobierno central	Saldo primario, como porcentaje del PIB	-17,9% (2019)	Ministerio de Finanzas y Planificación de Suriname
		1.2 Mejorar el gobierno digital	Creación de una estrategia digital integrada del sector público	Puntaje de desarrollo del gobierno electrónico (escala de 0 a 1)	0,52	Encuesta de las Naciones Unidas sobre gobierno electrónico correspondiente a 2020
Un entorno propicio para hacer negocios	2) Promover la competitividad del sector privado	1.1 Mejorar la inclusión financiera	Aumento del acceso al sistema financiero formal y su uso	Porcentaje de empresas con una cuenta corriente o de ahorros	93,5 (2019)	Encuestas de Empresas del Banco Mundial
		1.2 Mejorar los resultados de educación y del mercado laboral	Mejora de los resultados de aprendizaje	Porcentaje de jóvenes que alcanzan un nivel mínimo de competencia en matemáticas al final de la enseñanza secundaria básica.	53,3% (2019)	Ministerio de Educación, Ciencia y Cultura de Suriname
			Incremento de la participación de la mano de obra local en sectores de crecimiento emergentes	Porcentaje del total de la población empleada en el sector terciario (sin incluir la administración pública, la educación ni la asistencia social)	30% (2016)	Oficina General de Estadística de Suriname
		1.3 Fortalecer la conectividad del transporte y la infraestructura resiliente	Mejora de la resiliencia, la conectividad y la logística tanto dentro del país como con el resto del mundo	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial - Índice 2.06: Asientos por kilómetro ofrecidos semanalmente en aerolíneas (en millones)	22,9 (2015)	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valor de referencia	Fuente
				Índice de conectividad del transporte marítimo de línea	9,1 (2019)	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)
				Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial - Índice 2.05: Calidad de las carreteras, escala de 1 a 7 (valor máximo)	3,6 (2015)	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial
				Proporción de energías renovables en la matriz eléctrica	47,1% (2019)	Panorama energético de América Latina y el Caribe
Protección social	3) Mejorar la prestación de servicios básicos y la protección social	1.1 Mejorar los resultados en materia de salud pública	Reducción del impacto y los factores de riesgo de enfermedades no transmisibles	Tasa de mortalidad por enfermedades no transmisibles, expresada en número de muertes por cada 100.000 habitantes	76% (2016)	Indicadores de desarrollo del Banco Mundial
		1.2 Reducir la desigualdad en el acceso a servicios públicos	Mayor fiabilidad de los servicios de abastecimiento de agua	Personas que utilizan al menos servicios básicos de agua potable, en zonas rurales (% de la población rural)	90% (2017)	Indicadores de desarrollo del Banco Mundial
			Mayor acceso a servicios de saneamiento	Población más pobre tiene acceso a servicios básicos de saneamiento como mínimo	50% (2016)	Indicadores de desarrollo del Banco Mundial
			Mayor electrificación rural	Acceso a electricidad, en zonas rurales (% de la población rural)	94,3% (2018)	Indicadores de desarrollo del Banco Mundial
		1.3 Fortalecer la protección social y la igualdad	Menor gasto en servicios de asistencia social	Gasto en subsidios como porcentaje del PIB	13,5% (2018)	Ministerio de Finanzas y Planificación de Suriname

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valor de referencia	Fuente
			Mejora de la igualdad de género	Valor del índice de desigualdad de género (escala de 0 y 1, valores más altos indican mayores desigualdades entre mujeres y hombres)	0,436 (2019)	Informe sobre Desarrollo Humano de 2020

ANEXO II: MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivos estratégicos del BID	Resultado previsto	Indicador	Valor de referencia (2021)	Meta indicativa	Fecha
Fortalecer y utilizar los sistemas nacionales	Subsistema de presupuesto reforzado: capacidad de preparación y ejecución del presupuesto fortalecida (i) Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS) instalado completamente en 17 ministerios	(i) Ley de presupuesto aplicada por todos los ministerios (ii) IFMIS plenamente utilizado. Mejor marco fiscal a mediano plazo y mejor marco de gasto a mediano plazo plenamente implementados	0%	15%	Al final del período que abarca la Estrategia de País
	Subsistema de tesorería fortalecido: calidad del gasto mejorada	Nuevo modelo de gestión de efectivo plenamente aplicado para los gastos y funciones de tesorería racionalizadas e integradas	0%	15%	Al final del período que abarca la Estrategia de País
	Contabilidad y presentación de informes	IFMIS plenamente utilizado y Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS) adoptadas	0%	15%	Al final del período que abarca la Estrategia de País
	Control interno	IFMIS plenamente utilizado e IPSAS adoptadas	0%	15%	Al final del período que abarca la Estrategia de País
	Control externo	IFMIS plenamente utilizado; ISSAI e IPSAS adoptadas	0%	15%	Al final del período que abarca la Estrategia de País

ANEXO III: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

Population (in thousands, 2020)	581	GDP per capita (current US\$, 2019)							6,360	
Rank in UNDP Human Development Index (out of 189, 2019)	97	Life expectancy at birth (years, 2018)							71.57	
Adult literacy (percent of population ages 15 and above, 2018)	94	Unemployment rate (2019)							9.0	
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020p
	(Annual percentage changes, unless otherwise specified)									
Real Sector										
Real GDP	5.8	2.7	2.9	0.3	-3.4	-5.6	1.8	2.6	0.3	-12.5
Nominal GDP	20.5	13.7	3.3	1.8	-5.4	19.1	23.6	7.4	6.7	42.6
Inflation	15.2	4.3	0.6	3.9	25.1	52.4	9.3	5.4	4.2	104.9
Exchange rate (end of period)	3.3	3.3	3.3	3.3	4.0	7.4	7.5	7.5	7.5	14.2
	(In percent of GDP, unless otherwise specified)									
External sector										
Exports of goods and services	64.4	57.7	50.4	45.0	38.8	51.9	68.3	66.4	64.2	85.0
Imports of goods and services	50.7	52.1	53.0	52.9	56.3	55.0	57.2	61.6	66.6	72.3
Current account balance	9.8	3.3	-3.8	-7.9	-16.4	-5.1	1.9	-3.4	-11.1	-8.0
International reserves (millions of U.S. dollars)	816.9	1008.4	779	625	330	381	424	581	179	106
International reserves (in months of imports)	4.4	4.7	3.4	2.7	1.7	3.2	2.8	3.3	1.2	0.9
Central government										
General government revenue	24.5	24.5	23.3	21.7	22.3	18.0	21.2	23.1	23.3	22.8
Commodities revenues	9.2	9.3	7.2	4.9	3.2	3.4	7.4	8.3	7.1	n.a.
Non-commodities revenues	15.3	15.2	16.2	16.8	19.1	14.6	13.8	14.8	16.2	n.a.
General government expenditure	24.6	26.8	27.8	26.4	32.1	29.2	30.5	34.5	44.6	36.7
Overall fiscal balance	0.9	-1.4	-3.2	-3.8	-8.3	-8.6	-6.5	-7.9	-17.9	-13.9
Primary fiscal balance	-0.1	-2.3	-4.5	-4.7	-9.8	-11.3	-9.3	-11.4	-21.2	-7.4
Debt indicators										
Central government debt	20.0	21.5	29.6	26.4	43.4	75.6	74.7	72.0	81.0	123.1
External debt	10.6	11.4	14.4	15.5	21.4	54.0	52.1	49.5	62.7	80.5
Domestic debt	9.4	10.1	15.2	10.9	22.0	21.6	22.6	22.5	18.2	42.7
External debt as a percent of exports of goods and services	19.9	17.5	24.9	30.7	47.7	119.0	84.6	72.8	94.5	125.4

Sources: Central Bank of Suriname; Ministry of Finance, Suriname; General Bureau of Statistics; World Economic Outlook, IMF (October 2020).

Notes: (p) denotes provisional figures.

ANEXO IV. HIPÓTESIS INDICATIVA DE FINANCIAMIENTO⁹⁷

Flujo neto de efectivo de 2015–2025

Flujo neto de monedas convertibles del BID

(millones de US\$)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Promedio 2021-2025	Total 2021-2025
Aprobaciones	25,0	70,0	30,0	30,0	70,0	170	130	150	0,0	0,0	90,0	450
a. Desembolsos de préstamos	83,1	17,2	23,8	32,8	14,8	150	90	95	17,0	20,0	74,4	372
<i>Desembolsos de inversiones</i>	13,1	17,2	23,8	32,8	14,8	10,0	10,0	15,0	17,0	20,0	14,4	72,0
<i>Desembolsos de préstamos en apoyo de reformas de política</i>	70,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100	80	80	0,0	0,0	48,0	240
<i>Desembolsos de SDL⁹⁸</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b. Reembolsos del principal	10,6	15,9	22,6	26,3	25,7	33,6	38,3	40,2	40,2	41,3	38,7	194
c. Flujo neto de préstamos (a-b)	72,5	1,3	1,2	6,5	-10,9	116,4	51,7	54,8	-23,2	-21,3	35,7	178,4
d. Suscripciones y contribuciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
e. Intereses y cargos	10,4	12,0	13,4	18,3	14,8	16,1	15,6	14,8	13,7	12,6	14,6	72,8
f. Flujo neto de efectivo (c-d-e)	62,1	-10,7	-12,2	-11,8	-25,7	100,3	36,1	40	-36,9	-33,9	21,1	106
Deuda con el BID	524	526	527	533	530	646	698	753	729	708		
Deuda con el BID/deuda multilateral	83,2	82,2	84,6	83,9	82,0	60,4	56,3	60,2	53,9	51,0		
Deuda con el BID/deuda externa del gobierno central	36,8	31,2	30,7	23,0	23,9	17,6	16,4	17,5	15,7	14,9		
Deuda con el BID/PIB	16,8	16,3	15,2	14,4	20,9	21,5	21,9	22,3	20,4	18,9		

⁹⁷ La hipótesis indicativa de financiamiento está sujeta a cambios, ya que las conversaciones con el Gobierno de Suriname están en curso. Cabe señalar que los préstamos en apoyo de reformas de política y el financiamiento especial para el desarrollo (SDL) dependen de la ejecución satisfactoria y continua de un programa del SAF que se prevé que el Directorio del FMI lo considere, a más tardar, en 2021, y del cumplimiento de las salvaguardias macroeconómicas del Banco en el período de la Estrategia de País.

⁹⁸ La categoría de SDL es un instrumento financiero de apoyo presupuestario para hacer frente a los efectos de una crisis macroeconómica en el progreso económico y social de un país.

ANEXO V: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	
<p>En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.</p> <p>La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País es una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar dichas estrategias. Se basa en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País.</p>	
ESTRATEGIA DE PAÍS: Suriname	
ALINEACIÓN ESTRATÉGICA	
<p>Se refiere a la medida en la que el diseño y los objetivos de la Estrategia de País responden a los desafíos de desarrollo del país y a las prioridades y planes del gobierno en la materia.</p>	
EFECTIVIDAD	
<p>Mide si es probable que la Estrategia de País alcance los objetivos previstos examinando tres dimensiones: (i) calidad del diagnóstico en el que se basa la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) calidad de la matriz de resultados de la estrategia y (iii) utilización y afianzamiento de los sistemas nacionales.</p>	
Dimensiones de la efectividad	
I. Diagnóstico del país - Desafíos de Desarrollo de País*	Sí/No
- El documento de desafíos de desarrollo de país es exhaustivo/integral/completo	Sí
- El documento de desafíos de desarrollo de país identifica claramente los principales desafíos de desarrollo	Sí
- El documento de desafíos de desarrollo de país dimensiona los principales desafíos de desarrollo basándose en datos empíricos	Sí
II. Diagnóstico de los ámbitos prioritarios	%
- Identifica y mide claramente las limitaciones y dificultades específicas de los ámbitos prioritarios basándose en datos empíricos	100%
- Identifica y mide claramente los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y dificultades específicas basándose en datos empíricos	100%
- Proporciona las correspondientes recomendaciones de política	100%
III. Matriz de resultados**	%
- Los objetivos estratégicos están definidos con claridad	100%
- Los efectos directos previstos están definidos con claridad	100%
- Los objetivos estratégicos y los resultados previstos están directamente relacionados con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico	100%
- Los indicadores son indicadores de efectos directos y son específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos (SMART)	100%
- Los indicadores tienen parámetros de referencia	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
- La Estrategia de País tiene lógica vertical	Sí

* El presente análisis incluye todo posible documento de diagnóstico preparado y utilizado para fines informativos.

** La Matriz de Resultados se compone de indicadores que son pertinentes para los resultados previstos y reflejan el avance en su consecución. Los resultados previstos provienen de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico de la Estrategia de País: En el marco de la Estrategia de País 2021-2025 se presentó un diagnóstico de los desafíos de desarrollo de país titulado *Suriname: Country Development Challenges*. El diagnóstico de la Estrategia de País es amplio y se basa en datos empíricos. En él se identifican tres ámbitos prioritarios para la intervención del Banco, a saber: (i) restaurar la sostenibilidad macroeconómica; (ii) promover la competitividad del sector privado y (iii) mejorar los servicios básicos y la protección social.

- El diagnóstico identifica y mide claramente las limitaciones y dificultades específicas del 100% de los ámbitos prioritarios basándose en datos empíricos.
- El diagnóstico identifica y mide claramente los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y dificultades específicas del 100% de los ámbitos prioritarios basándose en datos empíricos.
- El diagnóstico proporciona las correspondientes recomendaciones de política para las acciones del Banco en el 100% de los ámbitos prioritarios basándose en datos empíricos.

Matriz de resultados: La sección de la matriz de resultados correspondiente al nuevo ámbito estratégico contiene 8 objetivos estratégicos para las acciones del Banco, 12 resultados previstos y 15 indicadores para medir el avance.

- 100% de los objetivos estratégicos se definen claramente.
- 100% de los efectos directos previstos se definen claramente.
- 100% de los objetivos de la Estrategia de País están relacionados con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico.
- 100% de los indicadores usados son SMART.
- 100% de los indicadores tienen valores de referencia.

Sistemas nacionales: El uso de sistemas nacionales en Suriname se encuentra todavía en una etapa incipiente. El Grupo BID sigue alentando a sus países miembros a utilizar sus sistemas nacionales de presupuesto, tesorería y contabilidad, así como el sistema de presentación de informes y auditoría externa para todos los préstamos.

Lógica vertical: La Estrategia de País tiene lógica vertical.

RIESGOS. *Se miden tres dimensiones: (i) identificación de los factores que realmente afectan o podrían afectar la consecución de los objetivos propuestos; (ii) definición de medidas de mitigación y (iii) mecanismos de seguimiento. En la estrategia se identifican tres riesgos: (i) riesgos macroeconómicos; (ii) resiliencia al cambio climático y (iii) ejecución de la cartera. Se han establecido medidas de mitigación y seguimiento para todos los riesgos.*