

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE BID INVEST

HONDURAS

**ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS
2019-2022**

NOVIEMBRE 2018

El presente documento fue preparado por Neile Quintero, Jordi Prat, Alejandro Carrión (CID/CID) y Giselle Del Carmen (CID/CHO) con contribuciones de Verónica Zavala (CID/CID), Eduardo Marques Almeida (CID/CHO), Mirna Liévano (CID/CHO), Anneke Jessen (CID/CID), Rafael Millán (CID/CBL), Gabriel Castillo (CID/CHO), Alejandra Mejía (CID/CBL), Carlos Morán (CID/CHO), Mario Cuevas y María Victoria del Campo (DSP/DCO), Marcelo Paz (DSP/DCO), Masato Okumura (MIF/OPU), Fausto Castillo (GRU/CHO), Gladis Morena Gómez (GRU/CHO), María Loreto Biehl (EDU/CCR), Luis Tejerina (SCL/SPH), Olga Gomez (CSD/RND), Carlos Jácome (ENE/CHO), Margarita Libby (INT/CPN), Hugo Godoy (SPH/CHO), Juan Miguel Villa Lora (SPH/CHO), Max Velázquez (WSA/CHO), Alfonso Salazar (TSP/CHO), Martin Ardanaz (FMM/CNI), Omar Samayoa (CCS/CCR), Christian Schneider (CMF/CNI), Ginés Suarez (RND/CES), Matteo Grazzi (IFD/CTI), Nadia Rauschert (FMP/CHO), María Cecilia del Puerto (FMP/CHO) y Nalda Morales Vasquez (FMP/CHO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	i
I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	1
II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN HONDURAS	4
III. ÁREAS PRIORITARIAS	11
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO.....	22
V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	23
VI. RIESGOS	25

ANEXOS

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA

ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

ANEXO III: ESCENARIO FINANCIERO DE DEUDA SOBERANA 2019-2022

ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ANEXO V: RESPUESTAS DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA
PAIS: HONDURAS 2019-2022

ENLACES ELECTRÓNICOS

[Honduras: Retos de Desarrollo del País. 2018 \(Country Development Challenges, CDC\)](#)

[República de Honduras: Visión de País 2010 – 2038 y Plan de Nación 2010-2022](#)

[Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte](#)

[Nota Técnica Fiduciaria](#)

[Consulta con la Sociedad Civil](#)

[Informe de Cartera](#)

[Coordinación con Cooperantes](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
APP	Asociación Público-Privada
BANHPROVI	Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda
BCH	Banco Central de Honduras
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BVM	Bono Vida Mejor
CARD	Centroamérica y República Dominicana
CHAI	<i>Clinton Health Access Initiative</i>
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
EBP	Estrategia del Banco en el País
EE.UU.	Estados Unidos de América
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ENDESA	Encuesta Nacional de Demografía y Salud
EPHPM	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples
FMI	Fondo Monetario Internacional
BID Lab	Fondo Multilateral de Inversiones
FONPRODE	Fondo para la Promoción del Desarrollo
FRP	Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza
G16	Grupo de Seguimiento de la Declaración de Estocolmo
GIZ	<i>Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit</i>
GS	Garantía Soberana
IED	Inversión Extranjera Directa
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
ISM	Iniciativa Salud Mesoamérica
JICA	<i>Japan International Cooperation Agency</i>
KfW	<i>Kreditanstalt für Wiederaufbau Development Bank</i>
MECEH	Mesa de Efectividad de la Cooperación al Desarrollo Sostenible en Honduras
MER	Mercado Eléctrico Regional
MGD	Modelo de Gestión Descentralizada
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
NiNi	Ni estudia ni trabaja
NDF	<i>Nordic Development Fund</i>
OEI	Organización de Estados Iberoamericanos
OFID	Fondo para Desarrollo Internacional de la Organización de Países Exportadores de Petróleo
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PBL	Programa de Apoyo a Reformas de Políticas

PIB	Producto Interno Bruto
PNLOG	Plan Nacional de Logística de Carga
PTF	Productividad Total de los Factores
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SAR	Servicio de Administración de Rentas
SEDUC	Secretaría de Educación
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SESAL	Secretaría de Salud
SICA	Sistema de Integración Centroamericano
SNIPH	Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras
SIEPAC	Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central
SPNF	Sector Público No Financiero
TFFP	<i>Trade Finance Facilitation Program</i>
UIS	<i>Update to the Institutional Strategy</i>
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

RESUMEN EJECUTIVO¹

Contexto económico y social	Entre 2010 y 2017 el crecimiento en el país promedió 3,7% anual, superando al resto de América Latina y el Caribe (2%). La trayectoria positiva de la economía hondureña, sustentada en un marco macroeconómico más sólido, un esfuerzo de integración importante y un contexto externo favorable, no han derivado, sin embargo, en un aumento de la tasa de crecimiento potencial, en una reducción significativa en pobreza, ni en un proceso de cambio en su estructura productiva y de empleo. La actividad económica continúa vinculada a la producción de bienes primarios y de manufacturas de bajo valor agregado, mientras que la productividad de los factores ha permanecido relativamente estancada. Además, los niveles de pobreza y desigualdad se mantienen elevados con respecto al resto de la región, con notables brechas urbano-rurales. El desafío para Honduras es mejorar su productividad y apuntalar su crecimiento económico y su inclusividad.
El Grupo BID en Honduras	Durante el periodo de la EBP 2015-2018, la Estrategia del Banco se concentró en cinco pilares: (i) consolidación fiscal; (ii) sostenibilidad y competitividad del sector energético; (iii) viabilidad para la integración regional; (iv) inclusión social con un enfoque territorial en occidente; y (v) desarrollo sostenible en el Distrito Central. Se aprobaron 17 operaciones de préstamo con garantía soberana por un total de US\$1.057,8 millones, de los cuales US\$718 millones fueron de inversión y US\$339 millones de apoyo a reformas de política (PBL). BID Invest aprobó 42 operaciones sin garantía soberana por US\$246,7 millones, mientras que BID Lab aprobó 17 operaciones por un total de US\$39,9 millones.
Áreas Prioritarias	La EBP 2019-2022 tiene como objetivo central promover un crecimiento más elevado e inclusivo. Para ello, el Banco organizará sus intervenciones en torno a tres pilares: (i) fortalecimiento de la institucionalidad fiscal y la eficiencia del gasto; (ii) acumulación de capital humano; y (iii) expansión de oportunidades productivas sostenibles. Se incorporarán acciones que promuevan el empoderamiento de la mujer y diversidad, la adaptación al cambio climático, y el uso de nuevas tecnologías para lograr mayor impacto en las intervenciones. El fortalecimiento institucional y la focalización y articulación de intervenciones en la población y territorios en situación de pobreza serán aspectos claves de la implementación. La EBP está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 del BID y el Plan de Negocios 2017-2019 de BID Invest y su Actualización (CII/GA-77-4).
Marco de Financiamiento	Sujeto a los ejercicios de asignación de los recursos de Capital Ordinario concesional del Banco, se prevén aprobaciones anuales de alrededor US\$168 millones y desembolsos anuales promedio de US\$225 millones ² . El financiamiento del BID para el periodo 2019-2022 se estima en US\$671 millones en nuevas aprobaciones con garantía soberana y US\$901 millones en desembolsos totales.
Riesgos	Los principales riesgos para la implementación de esta Estrategia son: (i) macroeconómicos, asociados a un posible deterioro del contexto externo y al proceso de consolidación fiscal; (ii) debilitamiento en la capacidad de ejecución de los recursos del Banco por parte del país; y (iii) vulnerabilidad del país a desastres naturales. Se contemplan medidas de mitigación y monitoreo.

¹ Esta estrategia es válida a partir de su aprobación hasta el 31 de diciembre de 2022.

² La estimación del financiamiento del BID para el periodo 2019-2022 está dimensionada sobre la base de la propuesta de asignación de los recursos de capital ordinario del Banco para el periodo 2019-2020, que al momento se ubica en US\$167,8 millones por año; y está sujeta a ajustes futuros relacionados con la asignación bienal para los periodos 2019-2020 y 2021-2022. El escenario financiero toma en cuenta las limitaciones de absorción del país y los cupos que se derivan de los mandatos explícitos de la Ley de Responsabilidad Fiscal.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO

- 1.1. Honduras es una economía pequeña, abierta y de ingreso bajo-medio. En 2017 el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita a precios corrientes fue US\$2.594, el tercero más bajo de América Latina y el Caribe (ALC), solo por encima de Haití y Nicaragua. Entre 2010 y 2017 el crecimiento promedió 3,7% anual, similar al resto de Centroamérica y superior al del resto de ALC (2%). Durante el mismo período, el crecimiento per cápita alcanzó 1,51% anual, muy inferior al 2,48% de Centroamérica y la República Dominicana (CARD)³.
- 1.2. Durante los últimos cuatro años, el país adoptó medidas importantes para fortalecer la estabilidad macroeconómica, en el marco de un programa de Acuerdo de Derecho de Giro *Stand By* con el Fondo Monetario Internacional (FMI)⁴. Como resultado, el déficit del sector público no financiero (SPNF) disminuyó de 7,5% del PIB en 2013 a 0,8% en 2017, se frenó el crecimiento de la deuda pública⁵, la presión tributaria aumentó de 14,8% a 17,9% del PIB, y el gasto público bajó de 24,9% a 23,2% del PIB, principalmente por la reducción de la masa salarial de 8,7% a 7,0% del PIB⁶. La calificación de riesgo país mejoró, equiparándose con sus pares centroamericanos para ubicarse sólo por debajo de Panamá⁷. En el ámbito sectorial, Honduras reformó el marco regulatorio de energía y logró reducir las pérdidas de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE)⁸, y apoyó el fortalecimiento institucional del programa Bono Vida Mejor (BVM)⁹, lo que también contribuyó a mejorar las finanzas públicas.
- 1.3. La trayectoria positiva de la economía hondureña, sustentada en un marco macroeconómico sólido, un esfuerzo de integración importante¹⁰ y un contexto externo favorable de precios bajos de hidrocarburos, bajas tasas de interés y la dinámica de su principal socio comercial, Estados Unidos (EE. UU.), no ha derivado, sin embargo, en un salto en la tasa de crecimiento potencial ni en un proceso de cambio en su estructura productiva y de empleo. La actividad económica continúa muy vinculada a la producción de bienes primarios y de manufacturas de bajo valor agregado y la productividad de los factores ha permanecido relativamente estancada, explicando solamente el 5% del crecimiento observado durante los últimos 20 años, frente a 50% atribuible a la acumulación de capital físico y 45% al factor trabajo¹¹.

³ Fondo Monetario Internacional. 2018. *World Economic Outlook*.

⁴ El Acuerdo de Derecho de Giro (*Stand-By*), suscrito en diciembre de 2014 y con una duración de 36 meses, estableció objetivos de política fiscal, monetaria y cambiaria, así como ajustes a la Empresa Nacional de Energía Eléctrica y fortalecimiento del marco regulatorio financiero.

⁵ La deuda del Sector Público No Financiero pasó de 25% del PIB en 2010 a 39,4% en 2014. Al cierre de 2017 la misma se ubicó en 40,3% del PIB. Fuente: Banco Central de Honduras (BCH) y FMI.

⁶ Entre 2013 y 2017 el gasto de capital aumentó. Fuente: BCH.

⁷ Entre 2015 y 2017, Standard & Poor's mejoró la calificación de Honduras de B a BB-, nivel similar a Costa Rica, Guatemala, República Dominicana, y por encima de El Salvador y Belice.

⁸ Mejoras en la gestión del sector eléctrico redujeron sus pérdidas financiadas por el fisco de 1,8% del PIB en 2014 a 0,7% en diciembre de 2017. Parte de la mejora también provino de la reducción del precio internacional de hidrocarburos.

⁹ El BVM es un programa de transferencias monetarias condicionadas que busca fomentar una mejor calidad de vida para las familias en situación de pobreza extrema.

¹⁰ Como parte de su estrategia de desarrollo e inserción internacional, Honduras ha avanzado en el proceso de integración regional. El país es miembro del Sistema de Integración Centroamericano (SICA), que representa el mercado más importante para las exportaciones hondureñas, después de Estados Unidos. Adicionalmente, con Guatemala se han adelantado acciones para la implementación de un Proceso de Integración Profunda, con el objetivo de alcanzar el libre tránsito de mercancías y personas entre los territorios de ambas naciones.

¹¹ Cálculos propios del Departamento de Centroamérica, Panamá, Haití, México y República Dominicana del BID (CID/BID) con datos del Banco Central de Honduras y Fondo Monetario Internacional (WEO, abril 2017).

- 1.4. La pobreza experimentó una tendencia a la baja desde 2012, aunque tuvo una reversión en 2017 y se mantiene por encima del nivel previo a la crisis de 2009. La bonanza económica que antecedió a la crisis internacional de 2009 permitió reducir la pobreza de 64,8% de los hogares en 2002 a 59% en 2008. La crisis, aunada a conflictos políticos internos que desestabilizaron la economía, derivaron en un aumento a 67% de los hogares en 2012. Los esfuerzos de estabilización, la reactivación económica y la implementación de programas sociales¹², permitieron que la pobreza moderada y extrema se redujera a 61% y 38,4% respectivamente en 2016. Sin embargo, la pobreza incrementó nuevamente a 64,3% en 2017, particularmente en zonas rurales (62,9% a 69,3%). Estas fluctuaciones indican que muchos hondureños viven cerca de la línea de pobreza y son vulnerables a cambios inclusive moderados en su entorno. Asimismo, la brecha rural-urbana permanece alta¹³, con tasas de pobreza similar por género¹⁴. A pesar de una mejora en la distribución del ingreso (el Gini pasó de 0,56 en 2002 a 0,52 en 2017)¹⁵, el país se mantiene como uno de los más desiguales de ALC (0,50)¹⁶.
- 1.5. En seguridad ciudadana, desde 2013 Honduras ha visto una reducción significativa en los índices de violencia. Entre 2013 a 2017 la tasa de homicidios pasó de 79 por cada 100 mil habitantes a 43,6¹⁷, resultado en parte de una ambiciosa reforma institucional de la fuerza policial que, combinado con mejoras en entrenamiento, ha dado paso a un mayor grado de respuesta a denuncias y fortalecido la capacidad de investigación. A pesar de estos resultados, el país continúa siendo uno de los más violentos del mundo¹⁸.
- 1.6. Honduras es uno de los países del continente con mayor proporción de jóvenes en la población, y donde el segmento en edad de trabajar experimentará un período prolongado de crecimiento¹⁹. Esto se desarrolla en una economía que continúa siendo altamente rural²⁰, con baja productividad y limitada capacidad de generar empleos de calidad. Aunque el nivel de desempleo en 2017 se ubicó en 4% (comparado con 7% en ALC), el subempleo llega a 44,4% y la informalidad²¹ supera el 80% de la fuerza laboral. Cabe destacar que la informalidad es más prevalente en la población con un nivel educativo inferior a primaria (98,2% frente a 30% para estudios de post-grado), y en el sector rural (94,3% frente a 73,1% del empleo urbano)²². La participación laboral femenina es baja (48%, comparado con 58% en ALC) y los jóvenes que ni estudian ni trabajan representan 26% del grupo de edad entre 15 y 24 años, mayor al de ALC (15,5%). El sector agrícola, que es el principal generador de empleo, ha registrado caídas en productividad y presenta una baja diversificación de sus

¹² Para enfrentar los desafíos de pobreza y desigualdad en 2013 se creó el Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza Extrema, siendo el Bono Vida Mejor (BVM) el principal programa.

¹³ En 2017 la brecha entre pobreza rural y urbana era de 8,8 p.p, comparada a 3,4 p.p en 2016.

¹⁴ Hogares con jefatura femenina reportan niveles de pobreza similares a los de jefatura masculina (64,2% y 64,3%, respectivamente).

¹⁵ Instituto Nacional de Estadísticas (INE), Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples (EPHPM) 2017.

¹⁶ Banco Mundial. LAC Equity Lab. Disponible en: <http://www.bancomundial.org/es/topic/poverty/lac-equity-lab1/overview>.

¹⁷ Información del Observatorio Nacional de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras.

¹⁸ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Disponible en

<https://dataunodc.un.org/crime/intentional-homicide-victims>

¹⁹ Se estima que la población en edad de trabajar crecerá a un promedio del 5% interanual hasta que ésta alcance su máximo en 2040 (BID, 2017).

²⁰ Según datos del INE 2017, 46% de la población hondureña vive en zona rural.

²¹ Informalidad se denomina la actividad laboral de quienes trabajan y perciben ingresos al margen del control tributario del estado (individuos, entre 18 y 65 años, que no contribuyen a ninguna institución de seguridad social, fondos de pensiones, gremios o asociación de trabajadores). Fuente: CID/BID con datos de la EPHPM 2017.

²² En 2017, la tasa de informalidad para las mujeres se ubicó en 80,6% frente a 83,2% para los hombres. Fuente: CID/BID con datos de la EPHPM 2017.

exportaciones²³. Otros sectores con potencial de crecimiento y generación de empleos, como turismo, no han logrado atraer las inversiones necesarias para su adecuado aprovechamiento. Escaso crecimiento de la productividad y limitada atracción de inversión para apoyar la diversificación productiva e impulsar la generación de empleos, responden a un contexto institucional y marcos regulatorios débiles²⁴, inadecuado financiamiento²⁵, bajos niveles de capital humano²⁶, infraestructura y conectividad deficientes, altas tasas de violencia, e insuficiente inversión en innovación^{27, 28}.

- 1.7. Adicionalmente, Honduras es altamente vulnerable al cambio climático. Los diferentes desafíos arriba enunciados podrían verse exacerbados por la susceptibilidad del país a desastres naturales y a los impactos negativos derivados del cambio climático²⁹, lo que representa un riesgo a futuro para la infraestructura productiva del país, los esfuerzos de reducción de la pobreza y las cuentas fiscales. Las pérdidas en el sector agropecuario asociadas a fenómenos climatológicos hasta el año 2100 podrían estar entre 4% y 19% del PIB³⁰, dependiendo de la severidad de las variaciones climatológicas. La fragilidad económica, aunada a una población en edad de trabajar en aumento, alta informalidad, violencia y pobreza, han motivado la emigración de la población hondureña, principalmente hacia Estados Unidos³¹. El Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTN)³² ha identificado como pilares estratégicos desarrollar el capital humano y dinamizar el sector productivo para desincentivar la migración irregular, generar arraigo y reducir pobreza.
- 1.8. Para colocar al país en una senda de mayor crecimiento y reducción de la pobreza, Honduras deberá avanzar y sostener en el tiempo medidas que aumenten la productividad y generen empleos de calidad, en particular en zonas rurales y peri-urbanas que tienen los niveles más

²³ Desde 2010, el banano, café y aceite de palma han representado entre 40% y 52% de las exportaciones totales del país. Fuente: BCH.

²⁴ Según los indicadores de gobernanza del Banco Mundial, el desempeño de Honduras es muy inferior al promedio de ALC en temas como la protección de los derechos de propiedad, eficacia y transparencia de la administración pública, independencia de la seguridad física judicial, ética empresarial y gobierno corporativo.

²⁵ Para facilitar crédito a la pequeña empresa, en 2018 se desembolsaron más de 400 millones de lempiras en créditos para PYMES a través del Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI) y el programa de gobierno Crédito Solidario.

²⁶ Prat y Lopez (2018) muestran a Honduras con un nivel de escolaridad promedio inferior a los 7 años. Los resultados Pisa 2013 colocan al país entre los cuatros peores resultados para ALC.

²⁷ Para un análisis más detallado ver el documento del BID: [Honduras: Retos al Desarrollo del País 2018 \(Anexo I\)](#).

²⁸ A nivel de las empresas, las capacidades de innovación y adaptación tecnológica son insuficientes, y sólo un 7,4% de firmas destinan recursos a actividades de investigación y desarrollo, frente a 21,5% para ALC. Inadecuado acceso a financiamiento, prevalencia del sector informal y una fuerza de trabajo poco calificada, son listados como principales restricciones al desempeño de las firmas. [Enterprise Surveys, Banco Mundial](#). 2016.

²⁹ De acuerdo al Índice de Riesgo Climático Global *Germanwatch* 2018, entre 1997 y 2016, Honduras fue uno de los tres países del mundo que más fue afectado por eventos climáticos extremos.

³⁰ Estimaciones en base a una evaluación de los impactos económicos acumulados que conllevará el cambio climático sobre el sector agropecuario hacia el año 2100. Fuente: Ordaz, J.L., Mora, J., Acosta, A., Serna Hidalgo, B., y Ramírez, D. (2010). Honduras: efectos del cambio climático sobre la agricultura. CEPAL.

³¹ Aproximadamente 630 mil hondureños vivían en los Estados Unidos en 2016 y de estos, 60%, cerca de 378 mil, tenían un estatus migratorio irregular. Un 40% de esta población está en el rango de edad de 15 a 29 años, y 58% ha migrado a los EE.UU. en los últimos 15 años (*American Community Survey* 2016).

³² En 2014, los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras formularon el PAPTN para abordar las causas de la migración irregular hacia EE. UU. y México, centrándose en fomentar el arraigo y oportunidades productivas. Los países han acordado acciones coordinadas sobre cuatro pilares estratégicos: (i) Dinamizar el sector productivo; (ii) Fomentar la acumulación del capital humano, centrándose en educación; salud y protección social; (iii) mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia; y (iv) Fortalecer instituciones y mejorar la transparencia. Entre 2016 y 2018, Honduras asignó US\$2,883 millones en recursos presupuestarios para la implementación del PAPTN.

altos de pobreza. Esto requerirá consolidar los logros fiscales, institucionales y sectoriales alcanzados por el país y diseñar e implementar políticas estructurales para acelerar la acumulación de capital humano, abordar las deficiencias en infraestructura productiva y logística, mejorar el acceso a financiamiento y aumentar la resiliencia al cambio climático.

- 1.9. Las políticas del Gobierno de Honduras, reflejadas en el Plan de Nación y Visión País 2010-2038³³, el Plan Honduras 2020³⁴ y el PAPTN, se orientan a superar los retos señalados³⁵. La nueva Estrategia del Grupo BID con el País (EBP) se desarrollará en un entorno caracterizado por importantes avances en los ámbitos macroeconómico y fiscal, y en el marco institucional y capacidad de gestión en los sectores de protección social, electricidad, transporte, y seguridad, y por una visión estratégica de las autoridades que prioriza la profundización de estos logros. El contexto internacional, aunque continuará siendo favorable, plantea riesgos para el país relacionados con la evolución de los precios del petróleo y la incertidumbre en torno a la situación de la población migrante irregular en los Estados Unidos³⁶.

II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN HONDURAS

A. Implementación de la Estrategia

- 2.1 La EBP 2015-2018 tuvo como objetivo principal apoyar los esfuerzos del Gobierno para revertir el estancamiento productivo y bajo crecimiento; reducir brechas en la generación y acumulación de capital humano, particularmente en áreas rurales, y lograr una efectiva inclusión social; y mejorar la calidad y el nivel de vida en zonas urbanas. La estrategia priorizó cinco áreas claves: (i) consolidación fiscal, (ii) sostenibilidad y competitividad del sector energético, (iii) viabilidad para la integración regional, (iv) inclusión social con un enfoque territorial en occidente, y (v) desarrollo sostenible en el Distrito Central. Asimismo, se trabajó transversalmente la temática del cambio climático y gestión de riesgos de desastres, y de género y desarrollo de identidad. Para la implementación de la EBP el Banco utilizó una combinación de instrumentos de préstamo, cooperación técnica y diálogo para apoyar avances en todos los pilares de acción, que a la vez consolidaron al Banco como socio estratégico líder y principal fuente de financiamiento multilateral del país.
- 2.2 Durante el periodo de la EBP 2015-2018 **el Banco aprobó 17 operaciones de préstamo con garantía soberana por un total de US\$1.057,8 millones**, de los cuales

³³ El Plan prioriza once pilares: (i) Desarrollo Sostenible de la Población; (ii) Democracia, Ciudadanía y Gobernabilidad; (iii) Reducir Pobreza, Generar Activos e Igualdad de Oportunidades; (iv) Educación y Cultura como Medios de Emancipación Social; (v) Salud como Fundamento para la Mejora de las Condiciones de Vida; (vi) Seguridad como Requisito del Desarrollo; (vii) Desarrollo Regional, Recursos Naturales y Ambiente; (viii) Infraestructura Productiva como Motor de la Actividad Económica; (ix) Estabilidad Macroeconómica como Fundamento del Ahorro Interno; (x) Competitividad, Imagen País y Desarrollo de Sectores Productivos; y (xi) Adaptación y Mitigación al Cambio Climático. <http://www.sefin.gob.hn/?p=284>.

³⁴ Honduras 2020 es el plan de desarrollo productivo que surge como una iniciativa del sector privado, complementada por el sector público, para propiciar el desarrollo socioeconómico del país. Prioriza las actividades de turismo, confección textil, manufactura intermedia, servicios empresariales tercerizados, vivienda social y agroindustria.

³⁵ Un análisis más detallado de estos retos se encuentra en el documento del BID "Honduras. Retos de Desarrollo del País. 2018".

³⁶ Se refiere a los migrantes que residen en EE.UU. sin permiso legal para residir o trabajar en el mismo. Cambios recientes en la política migratoria de EE.UU., como la eliminación del Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés), pueden resultar en un flujo de migrantes retornados y caída de remesas. Los flujos de remesas representan 28% de los ingresos de los hogares (Fuente: EPHPM 2017) y 18,7% del PIB (US\$4.438 millones, 2017) Fuente: BCH.

US\$718 millones fueron préstamos de inversión³⁷ y US\$339,8 millones de apoyo a reformas de política (PBL). En el pilar de consolidación fiscal el Banco aprobó US\$87 millones en préstamos para apoyar el fortalecimiento de la recaudación tributaria, la eficiencia del gasto público y los mecanismos de transparencia, así como mejorar la gestión del presupuesto. En el pilar de sostenibilidad y competitividad del sector energético, se aprobaron US\$268 millones con el fin de apoyar la sostenibilidad financiera y el fortalecimiento de la capacidad operativa de la ENEE, mientras que se mejoró su marco regulatorio. En el pilar de viabilidad para la integración regional se aprobaron US\$319 millones para corredores nacionales y regionales y para disminuir los costos de operación y transporte en el país. En inclusión social, se aprobaron US\$278 millones con el objetivo de reducir las brechas en la generación y acumulación de capital humano, particularmente en las áreas rurales, y lograr una efectiva inclusión social por medio de un enfoque territorial multisectorial basado en intervenciones complementarias y coherentes con la Estrategia de Protección Social Vida Mejor. En desarrollo sostenible en el Distrito Central se aprobaron US\$105 millones para atender el déficit de infraestructura básica, la promoción de seguridad ciudadana y convivencia en los barrios más pobres³⁸. Los desembolsos llegaron a US\$587,2 millones³⁹, con un flujo neto de caja positivo del Banco con el país de US\$486 millones.

- 2.3 **BID Invest aprobó 42 operaciones sin garantía soberana por US\$246,7 millones⁴⁰**, correspondientes a mercados y servicios financieros, energía, manufactura y comercio, mientras que el BID Lab aprobó 17 operaciones por un total de US\$39,9 millones: cinco operaciones de *equity* por US\$29,1 millones, tres préstamos por US\$4 millones, y nueve cooperaciones técnicas por US\$6,8 millones.
- 2.4 Adicionalmente se aprobaron **52 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$20 millones**, en protección social, educación, salud, gestión fiscal, sector eléctrico, desarrollo productivo y competitividad. A éstas se sumaron **8 donaciones de inversión por US\$17,7 millones**, dirigidas a apoyar operaciones de préstamo en sostenibilidad forestal, energía y seguridad. En particular en temas regionales se brindó apoyo técnico al Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC, que interconecta los sistemas eléctricos de Panamá, Costa Rica, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala)⁴¹ y a la implementación del PAPTN.

³⁷ De estos US\$718 millones, US\$579 millones corresponden a aprobaciones hasta el 30 de octubre de 2018 con cargo a la asignación de fondos concesionales para el período 2015-2018; US\$134 millones provienen de la reformulación del préstamo HO-L1037 *Programa de Modernización y Expansión de Puerto Cortés* aprobado originalmente en el año 2010 y US\$5 millones del programa SREP (*Scaling up Renewable Energy Program*).

³⁸ Montos desde la aprobación de la EBP hasta el 31 de octubre de 2018.

³⁹ Incluye desembolsos de la cartera 'heredada' al momento de aprobación de la EBP 2015-2018, la cual contaba con 21 préstamos por un monto de US\$900 millones y un saldo disponible de US\$466,2 millones a diciembre de 2014.

⁴⁰ Este monto incluye 38 aprobaciones de préstamo y garantías bajo líneas TFFP por US\$220,7 millones (al 31 de agosto de 2018).

⁴¹ El SIEPAC es una ventana a la exportación de electricidad para empresas privadas, y puede funcionar como: (a) mecanismo para acceder a tarifas eléctricas más competitivas para el consumidor hondureño, resultando en un incremento del PIB, y (b) proveer electricidad para exportación en la medida que se mejore la infraestructura de transmisión y acceso a la red.

B. Principales resultados en el marco de la Estrategia 2015-2018

- 2.5 Las intervenciones del Grupo BID⁴² lograron avances importantes en los cinco pilares de la Estrategia. En **consolidación fiscal**, el acompañamiento del Banco⁴³ contribuyó a mejorar los niveles de recaudación, lo que se reflejó en un aumento de la colecta tributaria de 14,8% del PIB en 2013 a 17,9% en 2017. La mejora de la gestión presupuestaria contribuyó a reducir las desviaciones del presupuesto ejecutado con respecto al aprobado de 11,8% en 2013 a 4,5% en 2017⁴⁴. Este proceso de consolidación fiscal, apoyado por el Banco, devengó en una disminución del déficit del sector público no financiero de 7,5% del PIB en 2013 a 0,8% en 2017. Asimismo, se apoyaron reformas institucionales en el sector eléctrico y al programa BVM para mejorar la transparencia y efectividad el gasto⁴⁵.
- 2.6 En **sostenibilidad y competitividad del sector energético** el Banco abordó los desafíos técnicos y financieros del sector⁴⁶. Con los objetivos de mejorar la eficiencia y calidad del servicio eléctrico, diversificar la matriz de generación e incrementar el acceso al servicio de electricidad, el Banco apoyó la implementación de reformas institucionales e inversiones estratégicas en transmisión y generación. Este proceso produjo: (i) una mejora en la institucionalidad del sector⁴⁷ que le da más independencia a los reguladores del mercado eléctrico y seguridad jurídica; (ii) el fortalecimiento de la gestión financiera y operativa de la ENEE, que contribuyó a reducir su carga fiscal de 1,8% del PIB en 2014 a 0,7% a diciembre 2017 y las pérdidas totales eléctricas en distribución de 32% en 2014 a 27,4% en 2018⁴⁸; (iii) la adopción de políticas energéticas para la diversificación de la matriz, que permitieron incrementar la participación de energías renovables del 41% en 2013 a 59% del total en 2017, y una mayor participación en el Mercado Eléctrico Regional (MER); y (iv) una expansión de la cobertura eléctrica a nivel nacional de 72,3% en 2014 a 78,1% en 2018⁴⁹.
- 2.7 En **vialidad para la integración regional**, el Banco focalizó su financiamiento en obras para mejorar el estado físico y condiciones de seguridad de tres ejes viales del país⁵⁰, buscando mejorar la integración territorial y regional. En el Corredor Agrícola, ruta que une la costa atlántica con el centro del país, el Banco invirtió en la ampliación y mejora de 136,7 km entre Tegucigalpa – Puerto Castilla y el acceso a Trujillo. Esto ha fomentado mayor turismo interno a los departamentos de Colón y Olancho y ha mejorado el acceso al mercado nacional a productores agrícolas de la zona. Asimismo, en el Corredor Pacífico se rehabilitaron 97 km en el tramo El Amatillo – Júcaro Galán – Choluteca- Guasaule, permitiendo una mejor conexión inter fronteriza con El Salvador y Nicaragua. En el Corredor Logístico, que conecta la región sur y norte del país y complementa los servicios portuarios y el traslado de

⁴² Incluye resultados del apoyo otorgado por el Banco con la cartera “heredada”, así como de las aprobaciones registradas durante el período de la Estrategia.

⁴³ Programa para la Consolidación de la Gestión Fiscal y Municipal (HO-L1015), Fortalecimiento Institucional y Operativo de la Administración Tributaria (HO-L1108) y Programa de Apoyo a la Consolidación Fiscal (HO-L1103).

⁴⁴ Secretaría de Finanzas (SEFIN) y BCH.

⁴⁵ Banco Central de Honduras y Fondo Monetario Internacional.

⁴⁶ Apoyo a la Integración de Honduras en el Mercado Eléctrico Regional (HO-L1039), Proyecto de Rehabilitación y Repotenciación del Complejo Hidroeléctrico Cañaveral (HO-L1102), Programa de Apoyo Programático a Reformas Estructurales del Sector Eléctrico (tres préstamos de política, HO-L1070, HO-L1118, HO-L1189).

⁴⁷ Con la reforma, el sector ahora cuenta con un ente rector responsable de la formulación de la política energética (Secretaría de Energía), una agencia reguladora a cargo de la formulación de reglamentos y resoluciones para el desarrollo del sector (Comisión Reguladora de Energía Eléctrica), y un operador del sistema (ENEE).

⁴⁸ Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE), 2017.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Programa de Integración Vial Regional (HO-L1104), Programa de Infraestructura Corredor Logístico - San Pedro Sula (HO-L1018), Programa Vial del Corredor Agrícola Tegucigalpa-Puerto Castilla (HO-L1033).

mercancías del Océano Atlántico al Pacífico, el Banco financió la rehabilitación y mantenimiento de 70 km entre Tegucigalpa y Puerto Cortés, y la ampliación de 2 a 4 carriles en el Segundo Anillo Vial de San Pedro Sula, que a su vez conecta con Puerto Castilla y el Corredor Agrícola. Las intervenciones redujeron los tiempos de viaje (31,2% en el Corredor Logístico y 51% en el Corredor Agrícola) y los costos de operación vehicular (1% en el Corredor Logístico y 45% en el Corredor Agrícola)⁵¹. El Banco también asistió en el desarrollo del Plan Nacional de Logística de Carga (PNLOG) del país, identificando un plan de acción inmediato y reformas institucionales para la reducción de altos costos logísticos y la mejora de la competitividad de los nodos de comercio exterior más significativos. Adicionalmente, el BID contribuyó a que la aduana de Puerto Cortés cuente con una mayor capacidad de control y seguridad e infraestructura y equipamiento mejorados, lo cual contribuyó a una reducción de costos logísticos en el principal puerto del país. También se rehabilitó la aduana del paso fronterizo El Amatillo que conecta Honduras con El Salvador⁵².

- 2.8 En ***inclusión social con un enfoque territorial en occidente***, el Banco apoyó la consolidación de la institucionalidad del BVM y su focalización estratégica territorial para mejorar su eficiencia y cobertura de las familias en pobreza extrema. Asimismo, se brindó apoyo financiero y técnico para abordar las brechas de consumo mínimo, acumulación de capital humano, y de salud infantil, a través de inversiones articuladas en torno al programa BVM, priorizando inversiones sectoriales en educación y salud en el occidente del país, área en la cual habitan un alto porcentaje de la población en pobreza extrema⁵³. Con ello, se contribuyó a que el BVM alcanzara a más de 330 mil hogares, correspondientes al 53% de la pobreza extrema rural (comparado con 37% en 2013). Las evaluaciones de impacto evidencian una mejora continua en el diseño y efectividad del BVM⁵⁴.
- 2.9 En **educación**, el Banco financió la expansión de la oferta del tercer ciclo de educación básica (7mo, 8vo y 9no años), incrementando el porcentaje de niños que asisten a la escuela de 20,1% en 2013 a 53,8% en 2016 en las zonas beneficiadas. El programa también contribuyó a reducir los estudiantes con extra-edad, lo que indica una nivelación de los estudiantes frente al nivel educativo que deberían estar cursando según su edad⁵⁵.
- 2.10 En **salud**, mediante la Iniciativa Salud Mesoamérica (ISM), se financió infraestructura y equipamiento hospitalario y se apoyó la implementación del Modelo de Gestión Descentralizada de Servicios de Salud en cinco hospitales y 94 de los 104 municipios más pobres del país, abarcando un poco más de 1,5 millones de habitantes con un énfasis en

⁵¹ Informe de Terminación de Proyecto Programa Vial del Corredor Agrícola Tegucigalpa - Puerto Castilla (2155/BL-HO,1412/OP-HO) e Informe de Terminación de Proyecto del Programa de Infraestructura Corredor Logístico - San Pedro Sula (2017/BL-HO, ATN/OC-11025).

⁵² Programa Modernización de la Aduana en Puerto Cortés (HO-L1055).

⁵³ Fortalecimiento de la Red Hospitalaria Materno Infantil (HO-L1072), Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de Servicios y Redes de Salud (HO-L1090), Programa de Apoyo al Sistema de Protección Social (dos préstamos de política HO-L1093 y HO-L1087), Programa de Apoyo a la Reforma del Sector Salud (HO-L1182).

⁵⁴ Informe final de Evaluación de Impacto Programa de Transferencias Monetarias Bono Vida Mejor. Diciembre 12 de 2017 (<https://sedis.gob.hn/sites/default/files/Informe-final-de-El-FEB-7.pdf>).

⁵⁵ Ibid.

servicios materno-infantiles. Producto de estas intervenciones, se evidenciaron mejoras en los servicios obstétricos-neonatales⁵⁶ y salud de menores de cinco años⁵⁷.

- 2.11 En **desarrollo sostenible del Distrito Central**, las operaciones del Banco se centraron en atender el déficit de infraestructura básica y la promoción de seguridad ciudadana y convivencia en los barrios más pobres de este distrito⁵⁸. En ese sentido, el Banco financió infraestructura para la provisión de servicios de agua potable, alcantarillado sanitario, drenaje y alumbrado público, beneficiando a más de 3.500 viviendas y alcanzando una cobertura del 100% dentro de los barrios priorizados. Al mismo tiempo, se apoyó la seguridad ciudadana con la implementación de observatorios locales de seguridad y el desarrollo de programas de prevención comunales.
- 2.12 El Banco también contribuyó con intervenciones específicas de **seguridad** a nivel nacional. En particular, el Banco financió el fortalecimiento de la capacidad de prevención y resolución del delito de la Policía Nacional de Honduras y la modernización de equipos e infraestructura⁵⁹. Estas acciones fueron componentes centrales de la estrategia del gobierno para abordar el problema de seguridad, cuya implementación dio paso a una reducción en la tasa de homicidios, y una caída en la tasa y número de homicidios contra mujeres de 14,6 a 8,6 para el mismo período (de 636 a 389 mujeres)⁶⁰.
- 2.13 La implementación de la estrategia abordó la **resiliencia al cambio climático** tanto en forma transversal como a través de intervenciones específicas. Las operaciones que financiaron infraestructura vial y energética incorporaron en sus diseños medidas para reducir la vulnerabilidad de las inversiones a desastres naturales tales como la utilización de cimientos resistentes a huracanes para las líneas de transmisión, así como la selección de terrenos para las obras en base a criterios de seguridad ante desastres. Con la incorporación de mayores fuentes renovables de energía y la optimización de la infraestructura de transmisión, se logró una reducción en las emisiones de gases de efecto invernadero entre 2014 y 2017 de más de 1.025.500 toneladas de dióxido de carbono⁶¹. Por otro lado, el Banco trabajó con la Comisión Permanente de Contingencias de Honduras (COPECO) y las instituciones del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo (SINAGER) para fortalecer la Gestión del Riesgo a nivel nacional. Esto resultó en una mejora en el desempeño de la Gestión del Riesgo de Desastres medido por el Índice de Gestión del Riesgo (IGR)⁶² que

⁵⁶ Se puede resaltar (i) la captación de embarazadas antes de las 12 semanas de gestión se incrementó de 51% a 90%; (ii) el control prenatal, de 23,7% a 94,1%; (iii) el parto institucional de 68,6% a 84,7%; (iv) atención del puerperio en los primeros tres días de 67% a 91%; y en los primeros siete días de 47% a 60%; y (v) la atención de las complicaciones neonatales según normas de 7% a 43% y las obstétricas de 11% a 63%. Ibid.

⁵⁷ Incremento en asistencia a controles en centros de salud de 11,3pp (+45%), una reducción de 3,8pp (-22%) de la enfermedad diarreica aguda, una reducción en 4,6pp (-12%) en infección respiratoria y reducción de 1,8pp (-17,6%) en desnutrición global (peso para edad). Ibid.

⁵⁸ Programa de Integración y Convivencia Urbana (HO-L1088), Programa de Apoyo a la Implementación de la Política Integral de Convivencia y Seguridad (HO-L1083).

⁵⁹ El Banco financió la rehabilitación de más de 60 estaciones de policía a nivel comunitario, equipamiento para fortalecer la capacidad investigativa de la institución, e infraestructura para el Instituto Técnico Policial, incorporando un nuevo currículum y entrenando a más de 7.000 nuevos policías bajo el enfoque de policía comunitaria.

⁶⁰ Información del Observatorio Nacional de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras. 2017. Nota: Dato incluye homicidios para todas las edades.

⁶¹ Cálculos BID con base en información de los boletines estadísticos de la Gerencia de Planificación de la ENEE y el factor de emisión de gases efecto invernadero de la Red Eléctrica de Honduras.

⁶² El IGR corresponde a un conjunto de indicadores relacionados con el desempeño de la gestión de riesgos del país, que reflejan su organización, capacidad, desarrollo y acción institucional para reducir la vulnerabilidad, reducir las pérdidas, prepararse para responder en caso de crisis y de recuperarse con eficiencia. La nota técnica está disponible en <http://dx.doi.org/10.18235/0000123>.

pasó de un valor de 30.24 en 2010 a un valor de 40.33 en 2016. Al mismo tiempo, el Banco fomentó el manejo de bosques sostenibles para la mitigación de cambio climático⁶³.

- 2.14 En el tema de **género**, las operaciones en el área de inclusión social y seguridad ciudadana y convivencia, han prestado particular atención a esta temática, desplegando importantes esfuerzos para mejorar la salud materno infantil, reducir la violencia intrafamiliar, el femicidio y el embarazo adolescente. Adicionalmente, el Banco financió la construcción y equipamiento de dos centros de atención integral a la mujer, Ciudad Mujer, orientados a mejorar la prestación de servicios relacionados con salud sexual y reproductiva, empleo, violencia de género y embarazo adolescente. En un año y medio de operación Ciudad Mujer ha beneficiado a más de 35 mil mujeres.
- 2.15 Durante el periodo de la estrategia el BID Invest canalizó financiamiento hacia proyectos de generación eléctrica con fuentes renovables (energía solar fotovoltaica y de biomasa) para autoabastecimiento de empresas, las que expandieron la capacidad instalada de generación eléctrica del país en 20MW, generando aproximadamente 138 GW/h de energía limpia por año⁶⁴. Adicionalmente, aprobó operaciones en el sector financiero con el objetivo de incrementar el acceso a financiamiento a PYMES; y por medio del TFFP, se apoyaron 42 operaciones de comercio exterior. Estas incluyeron 146 transacciones subyacentes que movilizaron montos adicionales de US\$41 millones con la participación de seis inversionistas internacionales. El plazo los fondos facilitaron el financiamiento de exportaciones hondureñas principalmente de café y camarones, e importaciones de materiales de maquinaria, cartón, resina, combustibles, vehículos y textiles. A nivel local, el BID Lab financió infraestructura productiva y brindó asistencia técnica para lograr la inclusión productiva de empresas agrícolas y de acuicultura, beneficiando a más de 25.000 familias. Estas actividades permitieron la adopción de nuevas tecnologías y procesos y de prácticas sostenibles en eficiencia energética, principalmente en las cadenas del café, camote, okra, calabaza, tilapia y camarón.
- 2.16 Las cooperaciones técnicas aprobadas por el BID tuvieron un rol fundamental en el programa de reformas. En el sector fiscal permitieron contribuir al proceso de consolidación fiscal a través del fortalecimiento institucional y operativo de la administración tributaria. Se apoyó el desarrollo de la nueva política de talento humano del Servicio de Administración de Rentas (SAR), lo que permitió reclutar más de mil funcionarios nuevos, elevando los niveles de profesionalización de la entidad⁶⁵. En el sector de energía, apoyaron el proceso de reforma y fortalecimiento institucional de la ENEE. También se realizó un estudio que identifica las áreas con mayor potencial productivo y social mediante el uso de una estrategia espacial regional, la cual será la base para el enfoque territorial de la nueva estrategia.

C. Cartera en Ejecución y Lecciones Aprendidas

- 2.17 **Situación de la cartera.** Al 31 de octubre de 2018, la cartera del Grupo BID en Honduras está compuesta de 19 operaciones de préstamo con garantía soberana por US\$939,6 millones y un monto por desembolsar de US\$678,1 millones, concentrado en los

⁶³ La operación *Manejo Sostenible de Bosques* (HO-L1179) apoya el manejo de bosques en el contexto de cambio climático, se espera que por medio de capacitaciones en reforestación y manejo forestal sostenible se logre un aumento de la productividad forestal y agroforestal de pequeños productores.

⁶⁴ El reemplazo del uso de combustibles fósiles fue equivalente a la no emisión de aproximadamente 87.000 toneladas de gases de efecto invernadero anualmente.

⁶⁵ HO-T1220; HO-T1309. 58% del personal de la SAR cuenta con educación superior y 6,4% con posgrado.

siguientes sectores: 33% en energía, 33% en protección social, salud y educación, 17,8% en transporte, 8,8% en seguridad, 3,3% en medio ambiente y desastres naturales, 2,4% en consolidación fiscal, y 1,7% en género. Asimismo, hay 53 operaciones no reembolsables por US\$36,3 millones, de las cuales ocho son donaciones de inversión por US\$17,9 millones. BID Invest tiene una cartera activa de 15 operaciones, con un nivel de exposición de US\$127,8 millones⁶⁶, concentrada en los sectores financiero, energético y manufacturero. Al 30 de septiembre, la cartera del BID Lab está integrada por 24 operaciones por US\$50,8 millones en las áreas de cadenas de valor agropecuarias, PYMES, energía renovable, agricultura climáticamente inteligente y microfinanzas rurales.

- 2.18 **Lecciones Aprendidas.** A nivel **estratégico**, se puede concluir que: (i) el firme compromiso del Banco con la consolidación fiscal de Honduras se tradujo en apoyo a reformas de política e inversiones que permitieron a los distintos organismos del sector público aumentar su eficiencia y reducir pérdidas, lo que contribuyó a una reducción sustancial del déficit fiscal; (ii) el uso conjunto de diferentes instrumentos financieros - préstamos de inversión, reforma de política, donaciones de inversión y cooperación técnica - vinculados a los objetivos estratégicos a nivel sectorial, permitieron maximizar el impacto de las intervenciones del Banco; y (iii) el enfoque territorial de las operaciones en inclusión social en las zonas con las mayores brechas de desarrollo permitió obtener resultados en términos de ingreso mínimo, acumulación de capital humano y salud infantil.
- 2.19 A nivel **operativo**, destacan: (i) en las operaciones de inversión, que implican un compromiso de recursos presupuestarios prolongado, es esencial que desde el propio diseño, se anticipe la presupuestación multianual y una evaluación continua de progreso que permita un uso eficiente y transparente de los recursos, (ii) contar con una visión integral de la ejecución de los proyectos en sintonía con la formulación del ciclo presupuestario del Estado, permite tomar acciones de mitigación oportunas en caso de contratiempos; (iii) en la preparación de intervenciones que requieren de consultas socio-ambientales, como en energía, resulta esencial trabajar con tiempos realistas para tener una programación operativa más ajustada con las necesidades reales de preparación, y optimizar la utilización de la asignación bianual de recursos concesionales; (iv) el formato “diseño-construcción”⁶⁷ es una estrategia útil para obras complejas de infraestructura, aunque esta requiere una entidad ejecutora con una fuerte capacidad para administrar este tipo de contratos; (v) la definición temprana de terrenos en operaciones que contemplan la construcción de infraestructura mitiga el riesgo de atraso, ya que involucra la realización de acciones que pueden entorpecer el arranque (titulación, estudio de suelos, análisis de la calidad del agua, entre otros); (vi) las adquisiciones de equipamiento sofisticado en permanente mejora tecnológica implican un riesgo de obsolescencia prematura; por lo que este tipo de compras deben contar con personal experto que prevea medidas para extender la vida útil de estos equipos; (vii) trabajar con agencias ejecutoras altamente especializadas y familiarizadas con los procesos y políticas del Banco en infraestructura, como INVEST-H⁶⁸, ha contribuido a una ejecución más eficiente y transparente⁶⁹; y (viii) un mejor monitoreo de las operaciones con intermediarios financieros de forma de medir la evolución del portafolio relevante en cada institución, redundando en la efectividad y eficiencia de las intervenciones de BID Invest.

⁶⁶ Incluye la exposición correspondiente a préstamos y garantías y líneas TFFP (al 31 de agosto de 2018).

⁶⁷ Programa de Inversión en Agua Potable y Saneamiento (HO0174, cerrada en 2015) y Ciudad Mujer (HO-L1177 actualmente en cartera).

⁶⁸ Unidad de gestión de proyectos y programas estratégicos para el desarrollo adscrita a la Coordinación General de Gobierno. Ejecuta proyectos del *Millenium Challenge Corporation*, BID, BCIE, USAID.

⁶⁹ Ciudad Mujer (HO-L1177), Programa Integración Vial Regional (HO-L1104), Programa de Infraestructura Corredor Logístico-San Pedro Sula (HO-L1018), Programa Vial del Corredor Agrícola Tegucigalpa-Puerto Castilla (HO-L1033).

- 2.20 La EBP 2019-2022 toma en cuenta las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2015-2018, realizadas por OVE: (i) continuar e intensificar los esfuerzos para apoyar la inversión en áreas rurales y en la población de menores ingresos para mejorar el acceso a oportunidades económicas, tomando en cuenta las prioridades del gobierno, la acción de los otros socios de desarrollo de Honduras, y las áreas de apoyo de largo plazo del Banco; (ii) intensificar los esfuerzos para identificar espacios de apoyo al sector privado, ofreciendo adicionalidad financiera y no financiera y sinergias entre las ventanillas del BID y BID Invest; y (iii) procurar incluir en las áreas prioritarias de las futuras EBP las acciones y los objetivos correspondientes a las carteras existentes en el país que responden a las líneas de trabajo de mediano plazo del Banco en los sectores, para facilitar su ejecución, monitoreo y seguimiento de resultados, y la continuidad del diálogo correspondiente.

III. ÁREAS PRIORITARIAS

- 3.1 **Enfoque Estratégico.** La EBP 2019-2022 apoyará las políticas del Gobierno de Honduras que persiguen enfrentar las restricciones para lograr un crecimiento más elevado e inclusivo. Para ello, el Banco organizará sus intervenciones en torno a tres pilares: (i) fortalecimiento de la institucionalidad fiscal y la eficiencia del gasto; (ii) acumulación de capital humano, y (iii) expansión de oportunidades productivas sostenibles⁷⁰. Tomando en cuenta las lecciones aprendidas y en atención al limitado espacio fiscal, la EBP enfatizará la articulación de acciones en territorios en situación de pobreza y mejoras institucionales y de gestión en los sectores que el Banco acompañe durante esta estrategia. La implementación de esta Estrategia se sustentará en nuevas intervenciones, en operaciones en la cartera del Grupo BID, en la coordinación de las acciones público-privadas para lograr mayor impacto en los sectores priorizados, y en el aprovechamiento de la complementariedad con otros cooperantes, lo cual maximizaría el impacto de la cooperación internacional en el bienestar de la población hondureña. La EBP 2019-2022 está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 (UIS) del BID y el Plan de Negocios 2017-2019 del BID Invest.

Fortalecimiento de la institucionalidad fiscal y la eficiencia del gasto

- 3.2 Honduras ha mejorado sus instituciones fiscales en los últimos años. La aprobación de la Ley de Responsabilidad Fiscal en 2016 marcó un hito en el objetivo del país de salvaguardar la sostenibilidad de las políticas públicas. Los objetivos de reducción del déficit y contención de la deuda han sido clave para apoyar la estabilidad macroeconómica del país, y han motivado reformas para mejorar la eficiencia y efectividad del gasto en sectores como energía, protección social, salud y educación. La creación en 2013 del Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza (FRP) y su financiamiento a través de impuestos generales indirectos, ha abierto un espacio para llevar adelante programas que mejoren el efecto redistributivo de la política fiscal sobre la desigualdad⁷¹. Sin embargo, para seguir avanzando en esta agenda con el fin de apuntalar un crecimiento sostenible y más equitativo en un contexto de estrechez fiscal, el país debe abordar riesgos asociados a la calidad de las instituciones presupuestarias, la fiscalización tributaria, sostenibilidad

⁷⁰ Estos pilares se sustentan en los principales retos identificados en el estudio del BID Honduras: Retos de Desarrollo del País (Anexo I).

⁷¹ No obstante estos avances, el efecto redistributivo de la política fiscal sobre la desigualdad en Honduras es insignificante. Lustig, N. (2016). El impacto del Sistema Tributario y el gasto social en la distribución del ingreso y la pobreza en América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Perú y Uruguay”.

financiera de la ENEE y la eficiencia y transparencia del gasto social, en particular, de los programas de protección social financiados con el FRP.

- 3.3 El índice de fortaleza de instituciones presupuestarias muestra a Honduras por debajo del promedio de CARD y de ALC, lo que se explica por rezagos en la gestión de riesgos fiscales⁷², la débil orientación a resultados del presupuesto, y la ausencia de un marco presupuestario de mediano plazo⁷³. La inversión se realiza con un horizonte anual, lo que afecta la continuidad de iniciativas estratégicas, su monitoreo y evaluación⁷⁴. La efectividad de la inversión también enfrenta riesgos asociados al malgasto en compras públicas, que en el país superan el promedio de ALC⁷⁵. Esto último responde a un proceso de adquisiciones públicas que carece de sistemas de información confiables, y personal y financiamiento adecuado⁷⁶.
- 3.4 Del lado tributario, la fiscalización presenta debilidades asociadas a deficiencias en la gestión de la información tributaria causadas por la obsolescencia tecnológica y falta de integralidad de los sistemas⁷⁷, en particular, entre la SAR, DARA y SEFIN; bases de datos que no proveen información oportuna, y sistemas informáticos que no cuentan con validaciones adecuadas de los datos. Del lado del gasto, a pesar de los logros observados en la situación financiera de la ENEE, ésta permanece como uno de los principales contribuyentes al déficit persistente del sector público, al generar un déficit de 0,7% del PIB (diciembre 2017), y una fuente de riesgo fiscal. Problemas de gestión financiera y operativa, que se comenzaron a atender con el proceso de reforma iniciado en 2013, aún no están totalmente superados. Específicamente, se requiere la continuidad de acciones para reducir las pérdidas de electricidad, disminuir la dependencia de generación térmica a partir de derivados del petróleo⁷⁸, mejorar la capacidad de administración y monitoreo de contratos de operación, ajustar el régimen tarifario y focalizar mejor los subsidios⁷⁹.
- 3.5 Ganancias en eficiencia también son necesarias en el gasto social redistributivo, en particular, en la utilización de los recursos del FRP⁸⁰. La iniciativa del gobierno de establecer este fondo con el mandato de apoyar un sistema de protección social para intervenciones redistributivas fue un avance importante en la creación de una fuente de financiamiento estable y con recursos del presupuesto, para intervenciones que reduzcan la pobreza. Sin embargo, el FRP carece de una reglamentación para el destino de sus recursos, o para la

⁷² Honduras debería analizar y gestionar de forma periódica y sistemática los riesgos principales para las finanzas públicas, como: (i) garantías otorgadas por el Estado en respaldo a operaciones de crédito público; (ii) asociaciones público – privadas (APP); (iii) demandas judiciales promovidas contra el Estado; (iv) endeudamiento de las municipalidades; (v) desastres naturales; y (vi) riesgos financieros de empresas públicas. Si bien SEFIN ha elaborado metodologías para la mayoría de estos riesgos, aún está pendiente la divulgación regular del análisis, y fortalecer su seguimiento y gestión para la eficaz toma de decisiones en todo el sector público.

⁷³ Elaboración BID con base en FMI (2014) *Budget institutions in G-20: an update*; y Gupta et al. (2017) *Budget institutions in low-income countries*.

⁷⁴ BID: Honduras: Retos de Desarrollo del País (ver anexo 1).

⁷⁵ Mejorar Gasto para mejores vidas. BID. 2018.

⁷⁶ Hernandez Ore, Marco A.; Sousa, Liliana Do Couto; Lopez, J. Humberto. 2017. *Honduras - Unlocking economic potential for greater opportunities: systematic country diagnostic (Vol. 2) (Spanish)*. Washington, DC. World Bank.

⁷⁷ En 2017, el 68% de las declaraciones tributarias se presentaron de forma electrónica. El valor para 2016 fue 68% (al igual que en 2017), en 2015 fue 64% y en 2014 fue 55%. Fuente: SAR.

⁷⁸ Actualmente representa 41% de la matriz, lo que hace al sector muy vulnerable a cambios en el precio del petróleo, e introduce un riesgo fiscal importante.

⁷⁹ Un diagnóstico más detallado con referencia a los avances y retos en el sector se encuentra en Apoyo Programático a Reformas Estructurales del Sector Eléctrico (HO-L1189). BID.

⁸⁰ El FRP recibe alrededor de US\$100 millones anuales provenientes del Impuesto sobre las Ventas. Decreto Legislativo 278-2013. Liquidación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Republica. [SEFIN 2017](#).

elegibilidad de programas a ser financiados. En la actualidad, por ejemplo, el programa BVM es el único que ha sido evaluado y donde la evidencia sustenta su efectividad para aumentar el capital humano y aliviar la pobreza extrema⁸¹, y en 2017 sólo percibe 4,7% de los recursos del FRP. Para mejorar la gestión y eficiencia de estos recursos es prioritario desarrollar una reglamentación del FRP que incorpore criterios de selección que lleven a una mejor focalización y mayor cobertura de programas sociales orientados a reducir la pobreza, actualizar los mecanismos de focalización geográfica⁸² y en hogares con pobreza extrema⁸³, y revisar la metodología para la medición de la pobreza y desigualdad. Adicionalmente, la articulación territorial de estos programas con la prestación de servicios básicos ha demostrado efectos positivos sobre el impacto de los mismos sobre la pobreza⁸⁴.

- 3.6 Bajo este pilar el Grupo BID apoyará al país en el diseño e implementación de acciones que introduzcan una gestión más estratégica del presupuesto, fortalezcan los sistemas de información necesarios para mejorar la fiscalización tributaria, y que aumenten la calidad, transparencia y eficiencia del gasto público⁸⁵, en particular, en los sectores de energía y protección social. Específicamente, la colaboración del Banco en estos temas buscará mejorar la gestión de la inversión pública, a través de actividades para fortalecer la planificación y programación multianual de inversiones, y las capacidades de seguimiento, evaluación y transparencia en el gasto de inversión. Complementariamente, se trabajará con la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado, para implementar medidas dirigidas a asegurar el cumplimiento transparente y competitivo del marco normativo existente, aplicando mejoras a HonduCompras⁸⁶. En el área tributaria, se continuará apoyando a las autoridades tributarias y aduaneras en su proceso de reforma y modernización tecnológica, asistiendo en la consolidación de la nueva Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras (DARA) y su coordinación efectiva con la SAR, con el fin de fortalecer y aumentar la eficiencia del sistema de recaudación tributaria⁸⁷. En energía se continuará el apoyo a la implementación de la reforma del sector con miras a consolidar su sostenibilidad financiera y operativa y minimizar los riesgos fiscales y, en el área de protección social, el énfasis estará en la definición de la normativa necesaria para alcanzar una asignación más eficiente y equitativa de los recursos del FRP. Tomando en cuenta el interés de las autoridades de avanzar una agenda digital para mejorar la gestión, la transparencia y la atención al ciudadano, estas actividades tratarán de incorporar buenas prácticas en el uso de tecnologías de la información y comunicación que sean pertinentes a los problemas específicos que busca resolver el país en temas fiscales y de eficiencia del gasto.

⁸¹ <https://sedis.gob.hn/sites/default/files/Informe-final-de-EI-FEB-7.pdf>.

⁸² El mapa de pobreza vigente para focalización geográfica de los programas está basado en el censo de población de 2001, aunque existe uno más actualizado basado en el censo de 2013.

⁸³ Si bien el algoritmo actual de identificación de hogares en pobreza extrema ha probado ser uno de los más efectivos de la región, éste tiene cinco años de antigüedad y ha mostrado señales de desgaste, en particular, en zonas urbanas.

⁸⁴ Estudios recientes para CARD destacan la importancia del enfoque territorial para mejorar la calidad y eficiencia del gasto público, concluyendo que los territorios con mayor prevalencia de ruralidad y rezago social tienden a mostrar índices más bajos de productividad del gasto. Ardanaz, M. y P. Gutierrez (2016). "Evolución del gasto social y resultados: un enfoque territorial". Esta ha sido la experiencia del Banco a través del BVM y las intervenciones en salud y educación en Honduras durante la Estrategia de País 2015-2018.

⁸⁵ La mejora del gasto público será atendida de manera transversal mediante el fortalecimiento institucional de los sectores que apoye el Banco.

⁸⁶ Estas iniciativas en el sector fiscal están actualmente siendo apoyadas por el préstamo *Fortalecimiento Institucional y Operativo de la Administración Tributaria* (HO-L1108).

⁸⁷ El préstamo Fortalecimiento Institucional y Operativo de la Administración Tributaria (HO-L1108) está apoyando la modernización del sistema tecnológico tributario y la interoperabilidad entre los sistemas del SAR, DARA y SEFIN.

- 3.7 El apoyo del Grupo BID en esta área se alinea con la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 del BID para fortalecer la capacidad del Estado, establecer marcos institucionales idóneos y crear una política fiscal más efectiva. También está alineado con el PAPTN, específicamente, con el área de Fortalecer las Instituciones, y las líneas de fortalecimiento de la administración tributaria y mejoramiento de la transparencia y efectividad del gasto público.

Acumulación de capital humano

- 3.8 La articulación de la expansión de la cobertura de servicios básicos y del BVM por área geográfica y nivel de ingreso de los hogares, unida a las mejoras institucionales y operativas que se han registrado en el BVM, en educación y salud, han permitido impactar tanto los ingresos, como los indicadores de educación y salud de las poblaciones beneficiadas⁸⁸. El BVM alcanza a un tercio de los hogares en pobreza extrema del país, y su cobertura geográfica se ha articulado estrechamente con la implementación del Modelo de Gestión Descentralizada⁸⁹ de salud (MGD) y la ampliación de la oferta del tercer ciclo de educación básica. Los principales retos para consolidar este modelo, fortalecer su efectividad para la acumulación de capital humano y ampliar la cobertura hacia la población en extrema pobreza, tanto en el ámbito rural como urbano, residen en el fortalecimiento institucional y sostenibilidad financiera del BVM, y la mejora en la cobertura, calidad y focalización territorial de los servicios de educación y salud. Adicionalmente, el problema de seguridad es un reto para la retención de capital humano y afecta principalmente a los jóvenes.
- 3.9 La sostenibilidad financiera del programa **BVM** y predictibilidad de los recursos disponibles⁹⁰, unido a la fragmentación de su gestión en un dominio urbano y uno rural, plantean retos para su efectividad al afectar la asignación de recursos y una mejor gestión operativa⁹¹. En cuanto a su financiamiento, el FRP destina una fracción muy baja de sus recursos al programa (4,7% para cubrir 15% de las necesidades del BVM en 2017), lo que lo hace dependiente de recursos externos. La separación operativa del programa conlleva a diferentes criterios para exigir rendición de cuentas y control interno, además de derivar en duplicidad de funciones.
- 3.10 En **educación**, mientras que la cobertura neta de primaria sobrepasa 95%, la de tercer ciclo de educación básica cae a 45,3%, una de las más bajas de Latinoamérica, existiendo marcadas diferencias urbano-rurales (cobertura de 64% y 32%, respectivamente) y por decil de ingreso (cobertura de 73% y 24% para los quintiles más rico y más pobre, respectivamente)⁹². En la región de occidente, la cual posee una alta concentración de pobreza y poblaciones indígenas, la cobertura bruta en tercer ciclo es menor (58,2%) comparado al resto del país (69%)⁹³. El país también muestra una de las mayores tasas de deserción escolar en secundaria (50%), superior a la observada en ALC (42%). Los problemas de culminación del noveno año se convierten en un cuello de botella para el progreso educativo de los jóvenes más vulnerables del país. Adicionalmente, la calidad del

⁸⁸ Informe final de Evaluación de Impacto Programa de Transferencias Monetarias Bono Vida Mejor. Diciembre 12 de 2017. Disponible en: <https://sedis.gob.hn/sites/default/files/Informe-final-de-El-FEB-7.pdf>

⁸⁹ El MGD cubre 92 de los 104 municipios más pobres del país, identificados en el marco de la Iniciativa Salud Mesoamérica.

⁹⁰ Al momento, el BVM rural, es financiado con recursos del Banco y en menor medida del Banco Mundial. Para el área urbana, el programa recibe financiamiento del FRP (4,7% del FRP).

⁹¹ Evaluación del fondo de solidaridad y protección social para la reducción de la pobreza extrema en Honduras - HO-T1170-SN3. Gerenssa julio 2016.

⁹² Prat y Lopez (2018).

⁹³ SEDUC 2016.

aprendizaje es limitada⁹⁴ y poco pertinente para el mercado laboral⁹⁵. El trunco del progreso escolar y los bajos rendimientos se explican principalmente por demanda insatisfecha, especialmente en zonas rurales donde sólo un 11% de los alumnos tiene acceso a educación de tercer ciclo en su comunidad; dificultades económicas; deficiente disponibilidad de materiales educativos; falta de interés, y fracaso académico. Por su parte, la Secretaría de Educación (SEDUC) tiene limitada capacidad de gestión, con sistemas de información que no le permiten efectuar análisis que orienten la toma de decisiones con relación a resultados, lo que dificulta resolver los desafíos de acceso, retención y calidad mencionados. La expansión de la oferta del tercer ciclo para acompañar al BVM en el occidente del país⁹⁶ depende en su totalidad de recursos externos y es tercerizada, lo que introduce un elemento de inestabilidad en la prestación del servicio⁹⁷. En el mediano plazo, esta expansión debería integrarse a la SEDUC.

- 3.11 En **salud**, el país tiene retos de accesibilidad y calidad, siendo las brechas de accesibilidad más notorias en zonas rurales, lo que limita la velocidad a la que se pueden concretar mejoras. Entre 2010 y 2015, mientras que la razón de mortalidad materna en zonas urbanas pasó de 58 a 43 por 100 mil nacidos vivos, en las áreas rurales pasó de 85 a 79⁹⁸. Las inequidades internas se reflejan en la tasa de partos que reciben asistencia de personal especializado, la cual alcanza 94% en las áreas urbanas, comparado con 62% en el ámbito rural. Asimismo, el 42% de las madres hondureñas indican no haber planificado su embarazo o lo querían más tarde⁹⁹. Existe una importante brecha en el acceso a servicios de planificación familiar especialmente para los más pobres (55% para el quintil inferior versus 69% a nivel nacional). Honduras está entre los países de la región con mayor fecundidad adolescente, con 72 nacimientos por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años, comparado con un promedio de ALC de 62¹⁰⁰. Además, 24% de las jóvenes entre 15 y 19 años tuvieron un embarazo, incrementándose a 35% para la población de menores ingresos¹⁰¹.
- 3.12 El gasto público en salud es limitado¹⁰² e ineficiente, lo que responde a una débil focalización en resultados y limitada rendición de cuentas, dispersión de recursos y escasa articulación entre iniciativas de las diferentes agencias, y a un enfoque curativo (más que preventivo) del modelo¹⁰³. La población de menores ingresos tiene baja protección financiera¹⁰⁴, afectando el acceso a servicios de calidad. Las debilidades institucionales acentúan estos problemas, por ejemplo: (i) no existe un sistema de información integrado, que coordine y articule una serie de subsistemas de información que han sido creados; (ii) la producción de servicios no

⁹⁴ Las pruebas nacionales reflejan esta baja calidad: sólo 34% de los estudiantes de noveno grado alcanzaron un nivel satisfactorio en lectura y apenas 7% en matemáticas (MIDEH, 2016).

⁹⁵ En 2014, más del 50% de los empleadores manifestaron que el mayor obstáculo para contratar personal son las habilidades socioemocionales y que el principal motivo de despido es el comportamiento de los empleados. Indicadores del desarrollo mundial. (2016). Banco Mundial.

⁹⁶ Esta expansión cubre a unos 11.000 estudiantes, 75% de los cuales son beneficiarios del BVM.

⁹⁷ Por ejemplo, en 2018 el año escolar para los 11.000 estudiantes en el occidente del país comenzó en marzo, en lugar de a principios de febrero, como es el calendario formal del magisterio.

⁹⁸ En 2015, 47% de las muertes maternas ocurrían durante las primeras 24 horas posteriores al parto, lo cual se relaciona con la baja calidad en la atención y complicaciones. Estudio de Razón de Mortalidad Materna, Estudio RAMOS, 2015.

⁹⁹ ENDESA 2011-2012.

¹⁰⁰ Indicadores del desarrollo mundial. (2016). Banco Mundial.

¹⁰¹ ENDESA 2011-2012.

¹⁰² El gasto por persona es de US\$212 mientras que para ALC asciende a US\$696.

¹⁰³ Adicionalmente, los altos niveles de informalidad han hecho poco viable la creación de esquemas de aseguramiento de la población con mecanismos contributivos.

¹⁰⁴ En 2017, el 44% del gasto en salud en Honduras proviene de gasto de bolsillo, principalmente de los dos quintiles más pobres del país. Fuente: Banco Mundial.

está digitalizada, y la información que se obtiene no es completa ni oportuna; (iii) los servicios de salud carecen de aplicaciones tecnológicas que mejoren su eficiencia y calidad, y que faciliten la gestión del paciente. El MGD ha buscado solventar algunos de estos problemas a través de la implementación de un modelo de financiamiento en base a resultados que mejore la eficiencia, calidad, acceso y cobertura. Si bien el MGD arroja resultados importantes, existe un rezago en su institucionalización, en particular, en lo relativo a los parámetros para el manejo de los gestores encargados de proveer servicios, mecanismos de monitoreo, evaluación y seguimiento, y las responsabilidades de las instancias de la Secretaría de Salud (SESAL) con relación al desempeño del modelo.

- 3.13 A pesar de avances en **seguridad**, apoyados por una reforma institucional ambiciosa de la policía, Honduras continúa siendo unos de los países más inseguros del mundo y la violencia golpea especialmente a los jóvenes. El 20% de las víctimas de homicidio en 2017 fueron jóvenes entre 15 y 24 años¹⁰⁵. Por otra parte, si bien la mayoría de las víctimas de homicidios son hombres, en 2017 el país ocupó el segundo lugar de 17 países de la región en cuanto a feminicidios, con una tasa de 8,8 por cada 100.000 mujeres mayores de 15 años, comparado con 2,4 en ALC¹⁰⁶, y entre las mujeres de 15-49 años, el 22% ha experimentado algún tipo de violencia doméstica (psicológica, física o sexual)¹⁰⁷. El costo económico de la violencia se estima en 6,5% del PIB, el más alto para ALC¹⁰⁸. A pesar de los logros recientes en la reducción de las tasas de homicidio, se ha observado un incremento de la mortalidad de la población adulta joven como consecuencia de los altos niveles de violencia interpersonal y accidentes de tránsito. Estos problemas están entre las dos primeras causas de mortalidad en el país¹⁰⁹ en tanto que las lesiones de causa externa (LCE) se han convertido en la segunda causa de egresos en los hospitales públicos¹¹⁰. Adicionalmente, el costo de la violencia aumenta si se considera la pérdida de capital humano para el país por efecto de la emigración¹¹¹. Aunque la emigración es un proceso que responde a múltiples factores, las altas tasas de criminalidad y violencia aunado a la falta de oportunidades son parte de las causas estructurales detrás de este fenómeno, el cual representa un obstáculo para la acumulación de capital humano y el crecimiento. A estos factores se suman retos pendientes en la efectividad policial, los cuales obedece a bajos niveles de capacitación de la fuerza policial, información criminal dispersa y de baja calidad, y tecnología obsoleta.
- 3.14 Para responder a esta situación Honduras, en el marco del PAPTN, ha priorizado acciones para mejorar la protección social, la educación, la salud, y la seguridad, con resultados

¹⁰⁵ Información del Observatorio Nacional de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras. 2017.

¹⁰⁶ Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe. Naciones Unidas. CEPAL. 2016. Disponible en: <https://oig.cepal.org/es/indicadores/feminicidio>

¹⁰⁷ Encuesta Nacional de Salud y Demografía (ENDESA) 2011-2012 Honduras.

¹⁰⁸ Jaitman, L. 2017. Los costos del crimen y de la violencia: Nueva evidencia y hallazgos en América Latina y el Caribe, BID.

¹⁰⁹ Las principales causas de “años de vida perdidos” por muertes prematuras en Honduras se deben: a LCE (daño ocasionado a una persona en forma intencional o no intencional, producidas por caídas, heridas de balas, heridas de arma blanca, accidentes de tránsito, atropellamientos, violencia familiar y otros), con un 15,3%, (aumentando un 133% en los últimos 20 años), seguido de las enfermedades isquémicas Cardiacas (10%) y en tercer lugar las complicaciones del parto con un 6,5%. Carga Mundial de morbilidad para ALC. *Institute of Health Metrics and Evaluation (IHME)*. 2016.

¹¹⁰ Sin embargo, sólo el 83% de las emergencias por LCE que llegan a puestos de atención pueden ser atendidas.

¹¹¹ El costo de la migración para Honduras, en términos de capital humano perdido (medido por los salarios locales no percibidos) puede ser significativo y se ha estimado en alrededor del 1,5% del PIB. Este estimado no distingue entre las causas que pueden explicar la migración (violencia, falta de oportunidades, reunificación familiar, entre otras). Del Carmen Hasbun, Giselle Eugenia; Sousa, Liliana Do Couto. 2018. *Human capital outflows: selection into migration from the Northern Triangle (English)*. Policy Research working paper; no. WPS 8334. Washington, D.C.: Banco Mundial.

importantes, lo que hace necesario continuar con los procesos de reforma y de priorización y gestión de la inversión observados en estos sectores.

- 3.15 En la EBP 2019-2022 el Grupo BID apoyará al país en fortalecer la acumulación de capital humano priorizando los objetivos estratégicos de mejorar la calidad y cobertura de los servicios de educación y salud para la población vulnerable, las condiciones de seguridad de los jóvenes en riesgo, y la oferta de servicios especializados para las mujeres. Las acciones bajo estos objetivos abordarán los aspectos institucionales en sectores y programas claves que el Banco acompañe, en particular el BVM¹¹², educación¹¹³, salud¹¹⁴ y seguridad ciudadana¹¹⁵. Adicionalmente, para mejorar la efectividad de las intervenciones, el Banco continuará aplicando un enfoque territorial, priorizando las áreas con mayor incidencia de la pobreza, en particular, en el occidente del país, y evaluará la utilización de tecnologías de la información con base en la pertinencia de las soluciones propuestas frente a los problemas y características particulares que presenta el país¹¹⁶. Con la cartera en ejecución y nuevas operaciones, se espera contribuir a la reducción de la pobreza extrema, de la morbi-mortalidad materno-infantil, mejora de la calidad y cobertura del tercer ciclo de educación, reducción del embarazo adolescente, y una caída en los índices de violencia contra los jóvenes y mujeres. Las acciones bajo este pilar buscarán sinergias con las iniciativas del país en el marco del PAPTN.
- 3.16 Las intervenciones en esta área se alinean con el desafío de exclusión social y desigualdad y el objetivo de erradicar la pobreza extrema de la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 del BID y con los Segmentos Prioritarios delineados en el Plan de Negocios de BID Invest 2017-2019 y su Actualización (CII/GA-77-4), particularmente con el segmento de apoyar al desarrollo de infraestructura social. Igualmente, están alineadas con el PAPTN, bajo el área de Desarrollar el capital humano y Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia.

Expansión de oportunidades productivas sostenibles

- 3.17 Para alcanzar un crecimiento más elevado e inclusivo, es necesario complementar las intervenciones en los dos primeros pilares con acciones que atiendan restricciones a la

¹¹² El Banco ha venido apoyando el BVM y en esta nueva etapa se concentrará en asegurar su sostenibilidad institucional y financiera, además de optimizar su gestión operativa. La operación del programa 2018 *Programa de Apoyo a las Reformas del Sector Social* (HO-L1193) está enfocada en estos temas.

¹¹³ En educación se continuará ampliando el acceso al tercer ciclo y calidad de enseñanza con énfasis en el occidente y, a nivel nacional, por medio de la agenda de competitividad y el objetivo de reducción de pobreza, se evaluarán intervenciones en la educación media con el objetivo de desarrollar habilidades relevantes para la vida y el trabajo que rindan un mejor perfil de empleabilidad para los jóvenes que egresen del sistema. Asimismo, se trabajará en fortalecer las capacidades técnicas de la SEDUC para mejorar la calidad educativa. La operación en cartera *Mejora de la Calidad Educativa para Desarrollar Capacidades para el Empleo: Proyecto Joven* (HO-L1188) busca contribuir al desarrollo de las habilidades para el trabajo y la vida de los jóvenes hondureños por medio de la mejora del acceso y calidad de los aprendizajes en el tercer ciclo de Educación Básica.

¹¹⁴ El Banco continuará apoyando a las autoridades en asegurar la institucionalidad del MGD y evaluará intervenciones para mejorar la red de atención hospitalaria que respondan más efectivamente a las necesidades de la población. Las operaciones del programa 2018 *Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal* (HO-L1195) y *Fortalecimiento Integral de la Red de Atención de Traumas y Urgencias de Tegucigalpa* (HO-L1199) contribuirán a la expansión y mejoramiento de la calidad de la red hospitalaria en el país. Al mismo tiempo, la Iniciativa Salud Mesoamérica continuará siendo un instrumento importante para avanzar en los indicadores.

¹¹⁵ El Banco continuará apoyando acciones de prevención a nivel comunitario y fortaleciendo la institucionalidad de la Policía Nacional a través de la operación HO-L1187.

¹¹⁶ Por ejemplo, dada las perspectivas de crecimiento de los segmentos de población joven, la utilización de tecnologías de la información y redes sociales será evaluada a la luz de motivar cambios de hábitos frente a problemas como embarazo adolescente, entre otros.

productividad del país, sobre todo en zonas con elevados índices de pobreza y baja capacidad de generación de ingresos. La deficiente conectividad física, baja penetración de TICs, limitada cobertura del servicio eléctrico, problemas de acceso al crédito y bajas capacidades de innovación y adaptación tecnológica, son barreras que inhiben la creación de oportunidades productivas, factores que se ven exacerbados por la alta vulnerabilidad de la población a los efectos del cambio climático, especialmente en las zonas rurales.

- 3.18 Honduras tiene una serie de retos en **infraestructura de transporte y logística** que limitan su crecimiento potencial. Según el Plan Nacional de Logística, la oferta de infraestructura y servicios logísticos especializados presenta un desarrollo bajo¹¹⁷. El país ocupa la posición 106 de 160 países en el ranking del Índice de Desempeño Logístico, encontrándose en la última posición regional en temas de infraestructura, aduanas y competencia logística¹¹⁸. Adicionalmente, presenta limitados servicios en sus pasos de frontera¹¹⁹, lo que afecta la competitividad y los costos de comercio internacional¹²⁰, reportando los costos más altos de importación y exportación de CARD¹²¹, siendo el transporte terrestre el principal componente. Esto responde a problemas tanto de densidad como de calidad vial. La densidad vial (0,30 km/km²) es la más baja de CARD, mientras que, en términos de calidad, de los 15 mil kilómetros que conforman la red vial, solo 24% están pavimentados. Por otra parte, la cobertura territorial no es balanceada, observándose inequidades entre los diferentes departamentos del país, limitada conectividad de las zonas rurales, de producción agropecuaria y de explotación forestal a mercados, y acceso deficiente a áreas con potencial turístico¹²². Esta situación responde a debilidades de gestión del sector, en particular, los aspectos vinculados a planificación, priorización, ejecución y mantenimiento de las inversiones y la debida asignación de recursos¹²³.
- 3.19 A los desafíos de conectividad física, se suma la brecha digital que exhibe el país. La **conectividad digital** es una de las más bajas de la región, lo que inhibe el desarrollo de modelos alternativos para mejorar el acceso a servicios, y se convierte en una limitante a mejoras de la productividad en sectores económicos como el agrícola y turismo, afectando en particular a las zonas rurales¹²⁴. Según el Índice del Desarrollo de Tecnologías de

¹¹⁷ El Plan Nacional de Logística identifica las siguientes limitaciones: (i) los puertos no tienen zonas de actividad logística de apoyo; (ii) el aeropuerto internacional Toncontín no posee una central de carga ni cuartos fríos; (iii) la infraestructura logística de apoyo agrícola tiene insuficientes sistemas de almacenamiento e instalaciones para la cadena de frío; y (iv) no existe infraestructura logística especializada en fronteras ni zonas logísticas formales de apoyo al transportista. Frente a esto, resalta que la inversión en infraestructura de Honduras promedia 1,2% del PIB (2015), la tercera más baja en Latinoamérica, donde se invierte en promedio 2,5% del PIB (Infralatam).

¹¹⁸ Banco Mundial 2018. *Connecting to compete 2018: trade logistics in the global economy- the logistics performance index and its indicators*. Banco Mundial, Washington DC. Disponible: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29971/LPI2018.pdf>

¹¹⁹ Se observan ineficiencias en los procesos transfronterizos, carencia de la infraestructura y equipamiento. El tiempo de espera en aduanas y estaciones de inspección es entre 15% y 20% del tiempo total de envío en rutas internacionales. Tampoco existe una ventanilla única, ya que la instancia existente realiza la tramitación de exportaciones, pero no permisos de importación, donde todos los procedimientos se realizan manualmente. Osborne et al., 2014.

¹²⁰ Banco Mundial (2014). *Doing Business en Centroamérica y la República Dominicana 2015*. Washington, D.C.: Grupo del Banco Mundial.

¹²¹ Ibid.

¹²² Ver [Honduras: Retos al Desarrollo del País, 2018](#) y [Plan Nacional de Logística de Cargas, Honduras 2018-2030](#).

¹²³ Los recursos para el mantenimiento de la red vial pavimentada y no pavimentada, se han reducido en aproximadamente un 70%.

¹²⁴ Calderón, César and Luis Servén, "The Effects of Infrastructure Development on Growth and Income Distribution". *Policy Research Working Paper No. 3400*, World Bank (September 2004). Fay, Marianne, and Mary Morrison, *Infrastructure in Latin America and the Caribbean: Recent Developments and Key Challenges*. World Bank

Información y Comunicación de 2017, Honduras ocupa el puesto 32 de 35 países del continente, y el puesto 129 de 176 a nivel global. Además, sólo 30% de los hogares tienen acceso a internet en el país, comparado a 57% en ALC¹²⁵. El bajo grado de penetración de estas tecnologías, explicado por los niveles de inversión insuficiente en infraestructura de banda ancha, limita la capacidad de ampliar el número de suscripciones en servicios móviles para hogares, y de no corregirse, tenderá a ampliar la brecha digital, con respecto a CARD y el resto ALC, restringiendo posibles avances en la productividad de Honduras.

- 3.20 El sector de **energía** reporta pérdidas eléctricas de 27,3% del total de energía en red que, a pesar de haber disminuido, son las más altas de CARD. Honduras es el país de la región con la menor cobertura¹²⁶ y cerca del 55% de la población utiliza leña en el hogar, porcentaje que llega a 88% en zonas rurales¹²⁷. Las pérdidas técnicas se originan por instalaciones con diseño inadecuado, falta de mantenimiento o equipos inadecuados, lo cual responde a una baja inversión y fallas de operación y mantenimiento. Las pérdidas no técnicas se relacionan con conexiones ilegales, falta de pago o errores de facturación. La generación eléctrica es costosa y altamente dependiente de hidrocarburos, y aunque Honduras posee recursos para el desarrollo hidroeléctrico, el sector carece de la institucionalidad para gerenciar proyectos complejos que requieren un adecuado manejo socio-ambiental y para avanzar en la diversificación de las fuentes de generación¹²⁸. Las debilidades en gestión y planificación operativa de la ENEE y del marco institucional del sector, explican estos resultados. Continuar con el fortalecimiento del sector y de la gestión de la ENEE, serán claves para lograr su desarrollo sostenible con miras a cerrar las brechas actuales de cobertura, mejorar la calidad, reducir la contingencia fiscal y cubrir las necesidades futuras del país¹²⁹.
- 3.21 En **acceso a financiamiento**, el sistema financiero tiene costos elevados y una oferta de productos limitada que dificultan la canalización de recursos a determinados segmentos del sector productivo, particularmente al sector agropecuario y las empresas pequeñas y medianas, especialmente rurales, así como para la adopción de innovaciones y el buen manejo de riesgos por desastres naturales. A pesar de la importancia económica de la actividad agrícola, ésta sólo representa un 7,5% de los préstamos del sector bancario¹³⁰ y el Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (Banhprovi), una banca de desarrollo para apoyar al sector productivo y de vivienda, destina menos de un 20% de su cartera al sector. Problemas vinculados con el alto riesgo que enfrentan los productores por efecto de pérdidas de cosechas producto de desastres naturales, y la inseguridad de derechos de propiedad

(Washington DC: 2005). Vu, K. M. (2011). "ICT as a Source of Economic Growth in the Information Age: Empirical Evidence from the 1996–2005 Periods." *Telecommunications Policy*, 35(4), 357-372. European Commission. (2006). *2010 E-Government Action Plan: Accelerating E-Government in Europe for the Benefit of All*. Brussels, European Commission. Disponible en <http://ec.europa.eu/idabc/servlets/Doc92d2.pdf?id=25286>.

¹²⁵ Indicadores del desarrollo mundial. (2016). Banco Mundial.

¹²⁶ 75% según datos comparativos del 2016. Aunque la situación ha mejorado y la cobertura nacional alcanza en 2018 el 78%, las brechas urbano-rurales se mantienen: 65% en áreas rurales frente a 82% en áreas urbanas.

¹²⁷ El Índice de Rendimiento de la Arquitectura Global de la Energía 2017 coloca a Honduras en el puesto 82 de 127 (5ta posición más baja en ALC). Este índice procura medir la habilidad de los países de producir energía de forma segura, asequible y de manera sostenible.

¹²⁸ Honduras. Apoyo Programático a Reformas Estructurales del Sector Eléctrico. Tercer Tramo (HO-L1189) y Honduras: Retos al Desarrollo del País 2018 (ver anexo I) y ENEE <http://www.enee.hn/index.php/electrificacion-nacional/generacion>. Al mismo tiempo, Honduras, a través de su Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés), se ha comprometido a reducir en un 15% las emisiones de gases de efecto invernadero al 2030 respecto al escenario pasivo, e identifica al sector de energía renovable, entre otros, como clave.

¹²⁹ En los últimos cinco años, la demanda de energía eléctrica en el país ha crecido a una tasa promedio de 3,83% anual.

¹³⁰ UNAH 2018. Situación económica actual y perspectivas para 2018.

sobre la tierra¹³¹, unido a la poca innovación en productos financieros, afectan el acceso al crédito de las MiPYMEs¹³².

- 3.22 Las capacidades de **innovación y adopción tecnológica** del país son bajas, particularmente en el sector agropecuario, lo que previene ganancias en productividad y un proceso más acelerado de adaptación al cambio climático, limitando con ello las oportunidades de la población rural de mejorar sus ingresos de manera sostenible¹³³. El estancamiento en productividad registrado en los últimos años responde a factores como gasto presupuestario limitado en servicios que apoyan las capacidades tecnológicas del sector¹³⁴, por el sesgo de la política sectorial hacia el mantenimiento de precios que reciben los productores, así como a problemas de acceso a financiamiento e infraestructura limitada. Mejorar los servicios tecnológicos es clave para mitigar los efectos del **cambio climático** sobre la producción¹³⁵, el empleo y la calidad de vida de la población. Honduras ha visto cómo períodos prolongados de sequía tienden a tener efectos que van más allá de los impactos inmediatos de corto plazo. Por cuatro años consecutivos (2014-2017) la zona conocida como el “Corredor Seco”¹³⁶ experimentó impactos negativos sobre la producción de alimentos y en las oportunidades de negocios de personas en situación de vulnerabilidad¹³⁷.
- 3.23 La adopción de buenas prácticas con base en la tecnología disponible se ha tornado particularmente crítico en el sector forestal, dada la alta vulnerabilidad de los bosques al cambio climático. El 50% del territorio hondureño está cubierto de bosques, del cual un 36,7% corresponde a bosques de pino. Estimados indican que un 72% de estos bosques se encuentran degradados¹³⁸ haciéndolos más susceptibles a los efectos del cambio climático sobre los eventos epidémicos de plagas¹³⁹. El ataque del gorgojo descortezador del pino, el cual provocó la muerte de más de medio millón de hectáreas de este tipo bosque (10% de la cobertura forestal del país) entre 2012 y 2016, tuvo entre sus causas la baja adopción de técnicas adecuadas de manejo forestal sostenibles y control de incendios, y deficiencias en los sistemas de prevención, alerta temprana y control directo a tiempo¹⁴⁰. Esta situación tiene repercusiones directas sobre la capacidad de generación de ingresos de las familias de bajos recursos vinculadas a estas zonas y la productividad forestal y agroforestal de pequeños

¹³¹ De acuerdo con el Marco de Evaluación de la Gobernanza de la Tierra del Instituto de Propiedad (2014), 80% de las tierras privadas en el área rural y 30% en el área urbana, exhiben problemas de titularidad.

¹³² El 63% de las Micro, Pequeñas y medianas empresas (MiPYMEs) manifiestan tener dificultades para acceder al crédito. MSME Finance Gap de 2017, Banco Mundial.

¹³³ El sector representa casi la mitad de las exportaciones y emplea a un tercio de la fuerza de trabajo a nivel nacional y al 60% en zonas rurales.

¹³⁴ La inversión en investigación agropecuaria en Honduras es la más baja entre 17 países de ALC (Stads et al. 2016).

¹³⁵ De no tomarse medidas de adaptación, los modelos del cambio climático proyectan una reducción en el rendimiento de los granos básicos producidos en el país como maíz, frijol, y arroz. Estos granos tendrán una reducción promedio de entre -11% al -14% al 2030, y de -19% a -24% al 2050, con repercusiones sobre la disponibilidad y precios de los alimentos y la seguridad alimentaria, afectando especialmente a la población pobre rural. CEPAL (2016). “La economía del cambio climático en Honduras: mensajes clave 2016.” Ciudad de México, México.

¹³⁶ Zona comprendida por la región central pre-montaña de El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Guanacaste en Costa Rica y el Arco Seco de Panamá.

¹³⁷ *World Food Programme, Food Security Update, Central America – July 2017.*

¹³⁸ Se estima que el 72% de los bosques de pino de producción de Honduras se encuentran degradados. Flores, Ernesto y R. Mairena, 2005. Diagnóstico de la situación forestal en bosques de pino en Honduras.

¹³⁹ Billings, Ronald, B. Locatelli y M. Milton, 2010. Impacto potencial del cambio climático en eventos epidémicos del gorgojo descortezador del pino *Dendroctonus Frontalis* en Honduras

¹⁴⁰ Billings, Ronald 2016. Evaluación del Programa de Control Directo de la Plaga del Gorgojo del Pino y Establecimiento de un Programa Permanente de Sanidad Forestal

productores¹⁴¹, y a su vez, acrecienta la amenaza de reducción de disponibilidad de agua en el país¹⁴².

- 3.24 Para contribuir a las iniciativas del país orientadas a crear oportunidades productivas sostenibles, el Grupo BID priorizará intervenciones que mejoren el desempeño logístico para cadenas productivas con base en una mayor conectividad del territorio nacional y de este con el mercado regional¹⁴³; que aumenten el acceso a financiamiento de las PYMES agrícolas; que apuntalen la eficiencia, cobertura y calidad del servicio eléctrico¹⁴⁴, las capacidades de innovación de la economía y de adaptación al cambio climático. Para la implementación, se promoverá un enfoque territorial basado en reducir la pobreza y lograr un crecimiento inclusivo, la movilización de recursos privados en estrecha coordinación con iniciativas de inversión pública para promover proyectos estratégicos de infraestructura inclusiva y sostenible¹⁴⁵, y la atención a los aspectos vinculados con el cambio climático. Las operaciones en cartera y nuevos programas se alinearán para lograr una mejor cobertura y calidad de la infraestructura, un aumento de la conectividad rural, un incremento en el financiamiento a pequeños productores agrícolas¹⁴⁶, una mayor cobertura de servicios de electrificación, en particular, en las áreas rurales¹⁴⁷, y aumentar la resiliencia de bosques al cambio climático¹⁴⁸.
- 3.25 Las intervenciones en esta área se alinean con el desafío de bajos niveles de productividad e innovación y el objetivo de mejorar la infraestructura regional e incorporar empresas en cadenas de valor de la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 del BID. Se alinean también con los segmentos prioritarios del Plan de Negocios de BID Invest 2017-2019 y su Actualización (CII/GA-77-4), de apoyar al desarrollo de infraestructura, fortalecer las capacidades para apoyar al segmento corporativo y apalancar recursos a través del sistema financiero para apoyar áreas prioritarias de intervención y temas transversales. Este pilar contempla líneas estratégicas incluidas en el área de dinamizar el sector productivo del PAPTN.
- 3.26 **Temas transversales.** La presente estrategia tiene como temas transversales (i) la adaptación al cambio climático; (ii) el empoderamiento de la mujer y diversidad; y (iii) innovación y uso de nuevas tecnologías para lograr mayor pertinencia y eficiencia en las

¹⁴¹ La pérdida de empleos asociados a los bosques se ha estimado en 120.000, en tanto que la pérdida económica asociada al valor de la madera ascendería a unos US\$57 millones anuales. Instituto de Conservación Forestal. 2016.

¹⁴² Se estima que para las subcuencas de Honduras con pérdidas de cobertura de bosque de pino por efecto del gorgojo del 10% (que es el promedio de afectación nacional por subcuenca), los caudales anuales en la época de estiaje pueden mostrar reducciones del orden del 1,5%. Los impactos económicos en la población incluyen costos asociados al tratamiento de enfermedades vinculadas al desabastecimiento hídrico, así como el costo de recurrir a fuentes alternativas de agua para suplir las deficiencias del suministro. BID, 2016.

¹⁴³ El Banco apoyará el desarrollo y conectividad de la red de transporte a través de mejoras en los corredores logísticos y en los caminos rurales.

¹⁴⁴ Manitoba Hydro International (2017).

¹⁴⁵ El Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgos para Inversiones Estratégicas en los países del Triángulo Norte (RG-O1667) persigue apoyar estas líneas de acción.

¹⁴⁶ El Grupo BID apoyará la innovación en productos financieros, la modernización de las instituciones que brindan financiamiento al sector productivo y la evaluación de las disposiciones legales y/o administrativas existentes que inhiben la canalización de recursos hacia las actividades en el sector rural, en particular a pequeños productores del sector agrícola, y el turismo.

¹⁴⁷ La operación del programa 2018 *Apoyo al Programa Nacional de Transmisión de Energía Eléctrica* (HO-L1186) contribuirá al aumento de la cobertura eléctrica. BID Invest buscará apoyar la participación privada en el sector eléctrico, por ejemplo, a través de la autogeneración e innovación tecnológica.

¹⁴⁸ Dentro de su contribución prevista y determinada a nivel nacional, Honduras se ha comprometido a la forestación/reforestación de 1 millón de hectáreas de bosque antes de 2030.

intervenciones. La adaptación y mitigación a los efectos del cambio climático se incorporará en las acciones orientadas a apoyar las actividades productivas, incluyendo diseños apropiados para infraestructura resiliente, líneas de financiamiento para mejorar la adaptación de productores, manejo de los recursos naturales clave para los sectores agropecuario, turismo, y energía. Las acciones en el área social, productiva¹⁴⁹ y de gestión fiscal, incluirán elementos que fortalezcan la pertinencia de género y cultural relacionada con pueblos indígenas y afrodescendientes¹⁵⁰. El Grupo BID brindará especial atención a la expansión de la conectividad digital y la incorporación de las TICs en los tres pilares, impulsando la digitalización de procesos y servicios en el marco de una agenda de gobierno digital, y evaluando, según sea el caso, la creación de mecanismos de participación ciudadana para la mujer y pueblos indígenas y afrodescendientes¹⁵¹.

- 3.27 **Áreas de diálogo.** En el sector de agua y saneamiento, se registran brechas importantes¹⁵² que requerirán tanto de intervenciones de carácter institucional como de gestión operativa que persigan un buen manejo del recurso, la sostenibilidad, y la calidad y acceso a servicios. En el marco de esta Estrategia el Banco continuará brindando apoyo técnico y fomentando el diálogo en el sector, a fin de identificar prioridades relacionadas con fortalecimiento institucional y brechas de inversión para ampliar la cobertura y calidad de estos servicios. Avances en este diálogo podrían viabilizar una participación más activa del Banco en el sector. Igualmente, se tendrán diálogos sectoriales para los sectores de turismo y agricultura, para definir acciones específicas a estas actividades que, sumadas a las prioridades identificadas en los tres pilares de esta Estrategia, puedan dinamizar su crecimiento. Adicionalmente, en su rol de secretaría técnica del PAPTN, el Banco abordará los temas de priorización de acciones para generar un mayor arraigo y reinserción de migrantes.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

- 4.1 De acuerdo con el Marco Presupuestario de Mediano Plazo 2018-2021, las necesidades brutas¹⁵³ de financiamiento del Gobierno Central serán 6,1% del PIB anuales en el mediano plazo, cuyo financiamiento provendrá en su mayoría de desembolsos de préstamos externos, los cuales se proyectan en 2,9% del PIB anuales para el 2019-2022.

¹⁴⁹ Por ejemplo, la operación *Programa de Reformas del Sector Transporte y Logística de Carga de Honduras* (HO-L1198) buscará potenciar la participación de las mujeres en empleos del sector de transporte y logística de carga, contribuyendo a incrementar los ingresos de las familias y proveer beneficios adicionales

¹⁵⁰ En los temas de género, la operación *Proyecto de mejora de la gestión y calidad de los servicios de salud materno-neonatal* (HO-L1195) tiene como objetivo reducir la mortalidad materna-neonatal en los municipios más pobres del país, mediante la mejora de la calidad, gestión y capacidad de respuesta de los servicios de salud. En la operación *Ciudad Mujer* (HO-L1117). Además, el Programa de *Convivencia Ciudadana y Mejoramiento de Barrios* (HO-L1187) incorpora la dimensión del femicidio y la atención a mujeres víctimas de violencia de género al igual que la prevención de este tipo de delitos. En cuanto a pertinencia cultural, para los Pueblos Indígenas y afro-hondureños, esta pertinencia tiene un fuerte vínculo con el medio ambiente, en parte porque son los grupos más vulnerables al cambio climático por su ubicación geográfica. Operaciones como HO-X1019, HO-T1245 y HO-G1243 han promovido la producción de energías con fuentes alternativas y renovables, la educación de jóvenes sobre el cambio climático y la adaptación al cambio climático entre pequeños productores agrícolas.

¹⁵¹ Esto, en el marco de la Estrategia Nacional de Innovación para la Competitividad de Honduras, compuesta por cinco pilares: sociedad e innovación; economía del conocimiento; productividad para el crecimiento económico sostenible; desarrollo de capacidades y competencia del talento humano; institucionalidad y gobernanza.

¹⁵² Si bien el país tiene coberturas de 92% y 80% de agua y saneamiento básico respectivamente, la falta de datos sobre calidad del agua no permite realizar una estimación sobre cuanto corresponde a gestión segura del servicio de agua. La continuidad del servicio de agua es bastante limitada: solo 54% en las zonas urbanas y de 66% en las zonas rurales. Por otra parte, solo el 1% de las aguas residuales son tratadas. CID/BID con datos de la EPHPM 2017.

¹⁵³ Comprenden el financiamiento del déficit fiscal después de donaciones y el pago de las amortizaciones de la deuda pública interna y externa. La unidad de referencia es el Gobierno Central. Fuente: FMI 2018.

- 4.2 Bajo este contexto, y sujeto a los ejercicios de asignación de los recursos de Capital Ordinario concesional del Banco ¹⁵⁴, se prevén aprobaciones anuales de aproximadamente US\$168 millones y desembolsos anuales promedio de US\$225 millones ¹⁵⁵. Así, el financiamiento del BID para el periodo 2019-2022 se estima en US\$671 millones en nuevas aprobaciones con garantía soberana y US\$901 millones en desembolsos totales. De acuerdo con este escenario, la exposición del Banco llegaría a 27% de la deuda total y 41% de la deuda externa pública¹⁵⁶ del país al final del periodo de la Estrategia (Ver anexo III).

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Enfoque territorial.** Una mayor articulación de intervenciones con un foco territorial y en atención a los niveles de pobreza, será una prioridad en la identificación e implementación de acciones de esta estrategia. Se continuará desarrollando con las autoridades un mapa productivo y de pobreza que permita orientar la toma de decisiones de inversión con base en las necesidades específicas de estos territorios para expandir las oportunidades de generación de ingresos de la población.
- 5.2 **Fortalecimiento institucional y gestión pública.** Las debilidades institucionales están presentes en un espectro amplio del sector público hondureño. En respuesta a esto, el Banco ha venido adelantando un enfoque con el país que consiste en apoyar cambios institucionales, al tiempo que se van fortaleciendo las capacidades de gestión y mejorando la prestación de servicios, usando para ello una combinación de instrumentos. Este enfoque permitió obtener resultados importantes en varios sectores durante el ciclo de estrategia anterior, y se continuará aplicando en la nueva estrategia.
- 5.3 **Fortalecimiento de los Sistemas Nacionales.** Actualmente el Banco utiliza los sistemas nacionales de presupuesto, tesorería, contabilidad y reportes, y sistema informativo de adquisiciones. El Banco continuará apoyando al Gobierno en el fortalecimiento de otros sistemas y el cierre de las brechas que existen con estándares internacionales.
- 5.4 Con base a los resultados de las últimas evaluaciones fiduciarias realizadas, se continuará trabajando en las siguientes áreas: (i) Control interno y externo, a través de la Oficina Nacional de Desarrollo Integral de Control Interno (ONADICI) y del Tribunal Superior de Cuentas (TSC) en la implementación de estándares internacionales; (ii) Contabilidad, en la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP); (iii) Inversión pública, en la mejora del proceso de implementación del Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH); y (iv) Adquisiciones, acompañando el apuntalamiento institucional de la Oficina Normativa de Compras y Adquisiciones (ONCAE), en su búsqueda de posicionarse como un ente rector dinamizador de las adquisiciones públicas en el país, en la elaboración y puesta en marcha de la nueva plataforma electrónica y en la implementación del Plan de Mejoras surgido del autodiagnóstico realizado en el 2017 con la metodología MAPS.

¹⁵⁴ “Implementación del alivio de la deuda multilateral y reforma del financiamiento concesional en el BID. Propuesta para la implementación de un Marco de Sostenibilidad de la Deuda y un sistema mejorado de asignación basada en el Desempeño”, (GN-2442), BID, 2007 y Propuesta para Conferir Sostenibilidad a la Asistencia Concesional mediante la Optimización de los Balances del BID (AB-3066-2), BID, 2016.

¹⁵⁵ La estimación del financiamiento del BID para el periodo 2019-2022 está dimensionada sobre la base de la propuesta de asignación de los recursos de capital ordinario del Banco para el periodo 2019-2020, que al momento se ubica en US\$167,8 millones por año; y está sujeta a ajustes futuros relacionados con la asignación bienal para los periodos 2019-2020 y 2021-2022. El escenario financiero toma en cuenta las limitaciones de absorción del país y los cupos que se derivan de los mandatos explícitos de la Ley de Responsabilidad Fiscal.

¹⁵⁶ Estimaciones utilizando el monto de la deuda con garantía soberana.

Tabla de sistemas nacionales

Gestión Financiera	Uso 2017	Meta 2022	Acciones previstas durante la EBP
Presupuesto	100%	100%	Acompañar en las mejoras del SIAFI-Ges
Tesorería	100%	100%	Acompañar en las mejoras del SIAFI-Ges
Contabilidad y reportes	100%	100%	Continuar con el apoyo y mejoras del UEPEX
Auditoría Interna	0%	10%	Continuar fortaleciendo a ONADICI y a las unidades de Auditoría Interna de los Organismos Ejecutores
Control Externo	5%	20%	C Continuar apoyando el DAPOI del TSC
Adquisiciones			
Sistema Informativo	100%	100%	Acompañar las mejoras en el sistema de información HonduCompras
Comparación de precios	0%	100%	Revisar los documentos homologados para actualización
Consultoría individual	0%	0%	Revisar el contrato de consultoría homologado con la ONCAE, para su actualización.
LPN Parcial	0%	0%	Revisar los documentos estándar homologados para actualización
LPN Avanzado	0%	0%	Revisar los documentos estándar homologados para actualización

Nota: Solo se consideró en el cálculo la cartera de préstamos de inversión.

Fuente: <http://idbnet.iadb.org/sites/FMP/SitePages/Grupo%20de%20Trabajo%20UCS.aspx>, Histórico de Indicador De Uso De Sistemas Nacionales, UCS Indicador 2017.

- 5.5 **Coordinación con otros cooperantes.** El Banco a través del G16 (Grupo de Seguimiento de la Declaración de Estocolmo) y la Mesa de Efectividad de la Cooperación al Desarrollo Sostenible en Honduras (MECEH), tiene un alto nivel de coordinación con todos los cooperantes activos en Honduras, lo que permite llevar a cabo un diálogo focalizado y sinérgico tanto con los cooperantes bilaterales como multilaterales.
- 5.6 En específico, el Banco coordinará en: (i) Protección Social con el Banco Mundial; (ii) Salud con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), Fondo Global, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés) y Clinton Health Access Initiative (CHAI); (iii) Energía con Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), Japan International Cooperation Agency (JICA), Banco Mundial, Departamento de Estado de Estados Unidos y Climate Investment Fund; (iv) Educación con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), JICA, GIZ, Kreditanstalt für Wiederaufbau Development Bank (KfW), UNICEF y Organización de Estados Iberoamericanos (OEI); (v) Agua y Saneamiento con el Banco Mundial, Cooperación Suiza, JICA y Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE); (vi) Transporte con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el Fondo para Desarrollo Internacional de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OFID); (vii) Seguridad Ciudadana con Suiza, JICA y USAID; (viii) Medio Ambiente y Cambio Climático con Global Environmental Facility, Fondo Verde del Clima y NDF; y (ix) Fiscal, con el FMI para garantizar la complementariedad de las acciones. Además, se buscará aprovechar las ventajas comparativas del Grupo BID y complementar operaciones existentes de otros cooperantes para maximizar el impacto de los cooperantes sobre el desarrollo de Honduras.

- 5.7 **Coordinación del Grupo BID.** La coordinación entre el BID, BID Invest y BIDLab seguirá los siguientes parámetros en la implementación de esta estrategia: (i) maximización de sinergias operativas y en materia de conocimiento; (ii) la planificación de misiones conjuntas en especial en ocasión de discutir reformas de política en sectores en donde existe potencial de participación privada; y (iii) la organización de actividades de difusión.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos Macroeconómicos.** Entre los posibles riesgos macroeconómicos que pueden incidir en la implementación de la Estrategia destacan: (i) choques a la sostenibilidad externa; y (ii) choques a la sostenibilidad fiscal. Si bien los principales indicadores de sostenibilidad externa señalan riesgos relativamente moderados¹⁵⁷, la economía hondureña es altamente vulnerable a choques externos. Por un lado, la cuenta comercial de la balanza de pagos presenta desde 2016 déficit superiores a 14% del PIB. Estos han sido financiados por importantes flujos de remesas (equivalentes a 18% del PIB) y de inversión extranjera directa (equivalente a 5% del PIB). En ambos casos, los flujos provienen principalmente de EE. UU, por lo que una desaceleración de la economía estadounidense y del flujo de las remesas plantean riesgos reales para el consumo, la inversión y la producción. Al mismo tiempo, el país es altamente dependiente de la importación de derivados del petróleo para el transporte y la generación eléctrica (equivalente a 14,5% del PIB en 2017¹⁵⁸), por lo que incrementos en los precios internacionales del crudo podrían profundizar el desequilibrio de cuenta comercial, socavar la estabilidad de precios internos y profundizar la fragilidad financiera de la ENEE. Las principales amenazas fiscales serían eventuales desvíos del programa de consolidación fiscal del Gobierno, lo que podría afectar la dinámica de endeudamiento, la percepción de riesgo y el espacio para realizar inversión pública. La ocurrencia de ambos choques podría provocar una reducción de la capacidad de financiación pública y privada, afectando la implementación y alcance de las acciones planteadas en la Estrategia. Como medida de mitigación, el Banco continuará trabajando coordinadamente con el Gobierno y el FMI en el diseño y ejecución de medidas que permitan mantener el equilibrio fiscal y reducir la incidencia de pasivos contingentes.
- 6.2 **Riesgos de ejecución.** El principal riesgo es un debilitamiento en la capacidad de ejecución de los recursos del Banco por parte del país. Para mitigar este riesgo, el Banco contempla seguir con las buenas prácticas de ejecución identificadas en la estrategia anterior. En particular, promoverá el trabajo con agencias ejecutoras altamente especializadas y familiarizadas con los procesos y políticas de la institución en infraestructura, como INVEST-H. Además, se trabajará en la inclusión de acciones de fortalecimiento institucional de otros ejecutores. El Banco dará seguimiento a estos riesgos a través de la implementación de un proceso continuo de revisión de cartera.
- 6.3 **Riesgos a desastres naturales.** Honduras es uno de los países de la región expuesto a altos riesgos de desastres naturales. La ocurrencia de desastres naturales podría afectar el logro de los resultados planteados en la Estrategia. Para tratar de mitigar estos riesgos en el corto plazo, el Banco dispone de instrumentos para asistir en caso de una emergencia¹⁵⁹. Para moderar este riesgo en el mediano plazo, las operaciones incorporarán acciones específicas para mejorar la resiliencia a estos fenómenos.

¹⁵⁷ Al mes de agosto 2018, la cobertura de reservas internacionales en meses de importación es superior a 5 meses (US\$4.769 millones).

¹⁵⁸ BCH.

¹⁵⁹ El Banco puede responder a eventualidades climatológicas por intermedio de la línea de crédito contingente HO-X1016 "Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales", por US\$100 millones.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA

Prioridades del Gobierno	Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente y año de medida)		
Estabilidad y confianza en el país. Transparencia y rendición de cuentas.	Fortalecimiento de la gestión pública y la institucionalidad	Mejorar la gestión del presupuesto	Aumento en el uso de prácticas de presupuesto basado en resultados	Porcentaje del presupuesto nacional que se elabora en base a resultados	0 (SEFIN y SCGG Dirección de Gestión por Resultados, 2018)		
			Aumenta la disponibilidad y calidad de la información presupuestaria	Índice de presupuesto abierto (OBI) - Transparencia (0-100)	54 (International Budget Partnership, 2017)		
		Mejorar la calidad y eficiencia del gasto público	Mejora de la focalización de los programas redistributivos	% del FRP que se destina a programas sujetos a evaluación	4,7% (SEFIN, 2017)		
			Reducción de la carga fiscal del sector eléctrico	Déficit fiscal del sector eléctrico como % del PIB	0.60% (Secretaría de Finanzas, 2017)		
			Incremento en el uso de tecnologías de información y comunicación en el sector público	Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de las Naciones Unidas	0,4474 (Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de las Naciones Unidas, 2018)		
		Aumentar la eficiencia del sistema tributario	Incremento de la digitalización de los procesos de ingresos tributarios	% de declaraciones tributarias presentadas de forma electrónica	68% (Servicio de Administración de Rentas, 2017)		
		Educación y salud para crecer; seguridad	Acumulación de capital humano	Reducir pobreza y mejorar los servicios de educación y salud en la población vulnerable	Reducción de la pobreza monetaria	Índice de pobreza monetaria	64,3% (Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples del INE, 2017)
					Reducción de la mortalidad infantil en zonas rurales	Tasa de Mortalidad Infantil en zonas rurales	23 por mil nacidos vivos (ENDESA 2011-2012)
Aumento en la tasa de graduación de la educación del tercer ciclo	% de niños de 12 a 14 años que aprobaron el tercer ciclo				22% (Sistema de Administración de Centros Educativos & Instituto Nacional de Estadísticas, 2017)		
Aumento en la calidad de los aprendizajes en tercer ciclo	Resultados promedio de las pruebas estandarizadas de estudiantes de tercer ciclo (áreas geográficas intervenidas)				Matemática: 228/500 Lengua: 277/500 (SEDUC, 2015)		
Mejorar las condiciones de seguridad de los jóvenes en riesgo	Reducción en la tasa de homicidios de jóvenes			Tasa de homicidios 20-24 años, hombres (muertes por cada 100.000 homicidios)	166,6 (Observatorio Nacional de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, 2017)		

Prioridades del Gobierno	Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente y año de medida)
		Aumento en la cobertura de servicios especializados para las mujeres	Reducción en la violencia contra las mujeres	Tasa de homicidios, mujeres (muertes por cada 100.000 homicidios)	8,6 (Observatorio Nacional de la Violencia de la UNAH, 2017)
			Reducción en la mortalidad materna en zonas rurales	Número de mujeres fallecidas por causas relacionadas con el embarazo y el parto por cada 100.000 nacidos vivos (por año calendario) en zonas rurales	79 (Estudio de Razón de Mortalidad Materna, Estudio RAMOS, 2015)
			Reducción en el embarazo adolescente	Nacimientos por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años	72 (Indicadores del desarrollo mundial Banco Mundial, 2016)
Innovar para crecer. Honduras como plataforma logística. Acceso al crédito.	Expansión de oportunidades productivas sostenibles	Mejorar el desempeño logístico	Mejora de la cobertura y calidad de la infraestructura	% corredores de integración en buen estado (IRI<=3)	48% (Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos, 2015)
				Índice de Desempeño Logístico de Honduras	2,60 (Banco Mundial, 2018)
			Aumento de la conectividad para los pequeños productores	% de hogares rurales con acceso a internet	13,6% (INE EPHPM, 2017)
		Ampliar el acceso a financiamiento a MIPYMES agrícolas	Aumento en el financiamiento para los productores del sector agrícola	% Porcentaje de la población rural que recibió crédito de alguna institución financiera	9,8% (Banco Mundial Findex, 2017)
		Mejorar la eficiencia, cobertura, calidad y sustentabilidad del servicio eléctrico	Aumento en la eficiencia operativa del sector	Reducción de pérdidas totales de electricidad en distribución	27.4% (Gerencia de Planificación ENEE, 2017)
			Mejora de la calidad y confiabilidad de la red de trasmisión de las zonas centro y norte del país	Energía no suministrada por fallas en el sistema de transmisión en la zona centro y norte en un año. [Megawatt hour, MWh]	1.028 MWh (norte) 1.713 MWh (centro) (Gerencia de Planificación ENEE, 2017)
			Incremento en la participación de fuentes renovables en la matriz de generación	% de generación eléctrica a partir de fuentes renovables	59% (Gerencia de Planificación ENEE, 2017)
			Incremento de la cobertura eléctrica en zonas rurales	% de cobertura eléctrica en hogares en zonas rurales	66,96% (Gerencia de Planificación ENEE, 2017)
		Ampliar la cobertura boscosa del país y su resiliencia al cambio climático	Aumento en el control de eventos epidémicos de plagas a nivel nacional	% de brotes de gorgojo controlados (Nro. controlados/Nro. detectados activos) a nivel nacional.	43% (Instituto de Conservación Forestal, 2016)

MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación CRF
Incremento del Uso de Sistemas Nacionales	Incrementar el Uso del Subsistema de Auditoría Interna	Cartera Activa que usa el Subsistema de Auditoría Interna	Porcentaje de la cartera activa	0%	2017	10%	Al final de la EBP	-Capacidad institucional y el estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad
	Incrementar el Uso del Subsistema de Control Externo	Cartera Activa que usa el Subsistema de Control Externo	Porcentaje de la cartera activa	5%	2017	20%	Al final de la EBP	-Capacidad institucional y el estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad
	Incrementar el Uso del Subsistema de Comparación de precios	Cartera Activa que usa el Subsistema de Comparación de precios	Porcentaje de la cartera activa	0%	2017	20%	Al final de la EBP	-Capacidad institucional y el estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad
	Apoyo en la elaboración de una nueva ley de compras públicas de Honduras	Propuesta para la nueva ley	Informe de propuesta para la nueva ley	0	2017	1	Al final de la EBP	-Capacidad institucional y el estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad
Mejorar Eficiencia Operativa del portafolio del BID.	Propuesta de homologación de los sistemas nacionales SIAFI/UEPEX/SNIPH en las operaciones financiadas por el Banco	Propuesta de homologación elaborada	Informe de la propuesta de homologación	0	2017	1	Al final de la EBP	-Capacidad institucional y el estado de derecho -Productividad e innovación -Inclusión social e igualdad

Fuente: <http://idbnet.iadb.org/sites/FMP/SitePages/Grupo%20de%20Trabajo%20UCS.aspx>, Histórico De Indicador De Uso De Sistemas Nacionales, UCS Indicador 2017.

ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores sociales							
Población (millones)	8.2	8.4	8.6	8.4	8.6	8.7	8.9
Tasa de pobreza general (% hogares)	61.9	66.5	64.5	62.8	63.8	60.9	64.3
Tasa de pobreza extrema (% hogares)	41.6	46.0	42.6	39.7	40.0	38.4	40.7
Coefficiente de Gini	0.55	0.57	0.54	0.52	0.51	0.52	0.52
Tasa de desocupación (%, edades 18-65)	3.2	2.6	3.0	4.0	5.2	5.2	4.6
PIB nominal (millones US\$)	17,703	18,514	18,498	19,745	20,971	21,624	23,001
PIB nominal per cápita (US\$)	2,155	2,208	2,228	2,342	2,445	2,480	2,594
Sector Real ($\Delta\%$)							
PIB nominal	11.9	7.9	4.2	10.1	11.0	7.3	9.2
PIB real	3.8	4.1	2.8	3.1	3.8	3.8	4.8
PIB nominal per cápita US\$	9.5	2.5	0.9	5.1	4.4	1.4	4.6
Índice de precios al consumidor	6.8	5.2	5.2	6.1	3.2	2.7	3.9
Finanzas Públicas (% del PIB)							
Ingresos Totales Administración Central	11.5	16.7	17.0	18.7	19.6	20.1	20.4
<i>Tributarios</i>	10.0	14.5	14.8	18.0	17.2	17.9	17.9
<i>No Tributarios</i>	1.5	2.2	2.3	0.8	2.3	2.2	2.5
Gastos Totales Administración Central	14.6	22.7	24.9	23.1	22.6	22.9	23.1
<i>Corriente primario</i>	11.5	18.3	19.8	17.9	18.0	17.8	17.8
<i>Capital</i>	3.1	4.4	5.1	5.2	4.6	5.0	5.4
<i>Intereses</i>	0.8	1.5	2.1	2.3	2.5	2.4	2.5
Balance primario (SPNF)	-2.5	-3.8	-7.5	-3.9	-0.9	-0.5	-0.8
Balance global Administración Central	-4.6	-6.0	-7.9	-4.4	-3.0	-2.8	-2.7
Deuda pública (SPNF)	25.5	30.2	38.6	39.3	39.0	39.9	40.3
Deuda Administración Central	32.8	37.2	45.8	46.9	46.0	48.2	50.0
Sector Externo (% del PIB)							
Cuenta corriente	-8.0	-8.5	-9.5	-6.9	-4.7	-2.7	-1.7
Balanza de bienes y servicios	-20.2	-19.5	-20.6	-17.2	-16.2	-14.3	-14.1
<i>Exportaciones</i>	45.1	45.2	42.2	41.1	39.2	36.7	37.7
<i>Importaciones</i>	62.8	61.4	59.2	56.1	53.3	48.8	49.2
Inversión Extranjera Directa	5.7	5.7	5.7	7.2	5.7	5.3	5.2
Remesas Familiares	15.8	15.6	16.7	17.0	17.4	17.8	18.7
Reservas Internacionales Netas (Mill. US\$)	2,821	2,571	3,056	3,516	3,822	3,888	4,786
Indicadores Monetarios & Cambiarios							
Tipo de cambio nominal (promedio anual, L/US\$)	19.0	19.6	20.5	21.1	22.1	23.0	23.7
Tasa de inflación (fin de período)	5.61	5.44	4.92	5.82	2.36	3.32	4.73

Fuente: Banco Central de Honduras (BCH), Secretaría de Finanzas (SEFIN), Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Fondo Monetario Internacional (FMI). Nota: Sector Público No Financiero (SPNF)

ANEXO III: ESCENARIO FINANCIERO DE DEUDA SOBERANA 2019-2022

Millones de US\$

	EBP 2015-2018 ^{2/}				EBP 2019-2022				Total 2019-2022 ^{4/}
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Aprobaciones^{1/}	170	100	160	478	168	168	168	168	671
Desembolsos Totales	216	135	168	382	254	221	205	221	901
Repagos	20	25	36	46	51	56	61	65	233
Flujo Neto de Préstamos	197	110	132	336	203	165	144	156	668
Suscripciones	2	2	0	1	1	1	1	1	4
Intereses y cargos	33	42	44	51	56	60	63	66	245
Flujo neto de caja	162	66	88	283	146	104	80	89	419
									Promedio
Saldo Deuda BID ^{3/}	1.710	1.819	1.951	2.287	2.490	2.655	2.799	2.955	2.725
BID/ Deuda total (%)	17	17	18	22	23	24	26	27	25
BID/ Deuda externa pública (%)	29	30	27	32	34	36	38	41	37
BID/ Multilateral (%)	45	46	46	54	56	58	59	60	58

^{1/}Montos bianuales definidos en los ejercicios de asignación de los recursos de capital ordinario concesional. La estimación del financiamiento del BID para el periodo 2019-2022 está dimensionada sobre la base de la propuesta de asignación de los recursos de capital ordinario del Banco para el periodo 2019-2020, que al momento se ubica en US\$167,8 millones por año; y está sujeta a ajustes futuros relacionados con la asignación bienal para los periodos 2019-2020 y 2021-2022. Se revisará el escenario una vez se complete el proceso de aprobación de la asignación 2019-2020 por parte del Directorio del Banco y posteriormente con base en la asignación 2021-2022.

^{2/} A los fines de comparar los dos periodos de Estrategia de País para este Anexo, los datos para el periodo 2015-2019 se han estimado al 31 de diciembre de 2018. De allí que no coinciden con los datos mostrados en el párrafo 2.2, en el cual el corte es al 31 de octubre de 2018.

^{3/} Deuda con garantía soberana.

^{4/} Diferencias con agregados obedece a decimales.

ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX
In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products. The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."

ESTRATEGIA DE PAÍS: HONDURAS	
ALINEACIÓN ESTRATÉGICA	
<i>Se refiere al grado de consistencia entre los objetivos de la estrategia y los desafíos de desarrollo del país, por un lado y las prioridades y planes de gobierno, por otro.</i>	
EFECTIVIDAD (medida en la que se espera que la estrategia de país alcance sus objetivos a partir de un examen de cuatro dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada área de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; y (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales:	
Dimensiones de Efectividad	
I. Diagnóstico de País – Retos de Desarrollo del País (CDC)*	Si/No
- Es comprensivo/holístico/completo	Si
- Identifica claramente los principales desafíos de desarrollo.	Si
- Presenta magnitudes de los principales retos de desarrollo basado en evidencia empírica	Si
II. Diagnóstico de las áreas prioritarias	%
- Que identifique y dimensione claramente, a partir de evidencia empírica, las limitaciones y desafíos específicos de las áreas prioritarias	100%
- Que identifique y dimensione claramente, a partir de evidencia empírica, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y desafíos específicos	100%
- Que proporcione las recomendaciones de política correspondientes	100%
III. Matriz de resultados**	%
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
- Los resultados esperados están claramente definidos	100%
- Los objetivos estratégicos y los resultados esperados están directamente relacionados con los principales desafíos identificadas en el diagnóstico	100%
- Los indicadores son de resultado y SMART	100%
- Los indicadores cuentan con líneas de base	100%
IV. Lógica vertical	Si/No
- La EBP tiene lógica vertical	Si

*Este análisis incluye cualquier documento de diagnóstico potencial utilizado para informar.

**La matriz de resultados está compuesta por indicadores que son significativos y capturan el progreso hacia los resultados esperados. Los resultados esperados se derivan de los resultados estratégicos.

Diagnóstico de país:

Como parte de la Estrategia del Banco en el País 2019-2022, se presentó un diagnóstico de los retos de desarrollo en el país, bajo el título "Honduras: Retos de Desarrollo del País". El diagnóstico es comprensivo y basado en evidencia empírica. En base a este diagnóstico y al proceso de diálogo con el país, la estrategia del país se centrará en tres desafíos de desarrollo: (i) fortalecimiento de la institucionalidad fiscal y la eficiencia del gasto; (ii) acumulación de capital humano; y (iii) expansión de oportunidades productivas sostenibles.

- El diagnóstico identifica con claridad y dimensiones, a partir de evidencia empírica, 100% de las limitaciones y desafíos específicos de las áreas prioritarias.
- El diagnóstico identifica con claridad y dimensiones, a partir de evidencia empírica, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y desafíos específicos para 100% de las áreas prioritarias.
- El diagnóstico plantea el marco de política y una secuencia para las acciones del Banco, las cuales parten de evidencia empírica, para 100% de las áreas prioritarias.

Matriz de resultados: La matriz de resultados contiene 10 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 23 indicadores para medir el avance hacia los objetivos propuestos.

- El 100% de los objetivos estratégicos están claramente definidos.
- El 100% de los resultados esperados están claramente definidos.
- El 100% de los objetivos de la estrategia están directamente relacionados con los principales desafíos identificados en el diagnóstico.
- El 100% de los indicadores utilizados son de resultado (outcome) y SMART.
- El 100% de los indicadores cuentan con líneas de base.

Sistemas nacionales: Durante el periodo de la nueva estrategia, se continuará trabajando en las siguientes áreas: (i) Control interno y externo, a través de la Oficina Nacional de Desarrollo Integral de Control Interno (ONADICI) y del Tribunal Superior de Cuentas (TSC) en la implementación de estándares internacionales; (ii) Contabilidad, en la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP); (iii) Inversión pública, en la mejora del proceso de implementación del Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH); y (iv) Adquisiciones, acompañando el apuntalamiento institucional de la ONCAE, en su búsqueda de posicionarse como un ente rector dinamizador de las adquisiciones públicas en el país, en la elaboración y puesta en marcha de la nueva plataforma electrónica y en la implementación del Plan de Mejoras surgido del autodiagnóstico realizado en el 2017 con la metodología MAPS.

Lógica vertical: La EBP tiene lógica vertical.

RIESGOS (mide tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que afectan o pueden afectar el alcance de los objetivos propuestos; (ii) la definición de medidas de mitigación; y (iii) los mecanismos de seguimiento):

La estrategia identifica tres riesgos: (i) riesgos macroeconómicos; (ii) riesgos de ejecución; y (iii) riesgos a desastres naturales. La estrategia plantea medidas de mitigación para estos riesgos.

**ANEXO V: RESPUESTAS DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA
PAIS: HONDURAS 2019-2022**

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p>Recomendación 1. Continuar e intensificar los esfuerzos para apoyar la inversión en áreas rurales y en la población de menores ingresos para mejorar el acceso a oportunidades económicas, tomando en cuenta las prioridades del gobierno, la acción de los otros socios de desarrollo de Honduras, y las áreas de apoyo de largo plazo del Banco. La implementación de esta recomendación implica continuar ofreciendo al gobierno de Honduras apoyo para mejorar la cobertura y la efectividad del programa BVM, la oferta de salud y educación de calidad en áreas rurales y urbano-marginales, la expansión del acceso a la energía, el fortalecimiento del marco institucional para la provisión de agua potable y saneamiento, la expansión y el mejoramiento de la infraestructura urbana en áreas urbano-marginales y de los caminos secundarios en áreas rurales, y para apoyar la adaptación a los efectos del cambio climático en las actividades productivas de la población rural, apalancando y canalizando recursos no reembolsables disponibles en los fondos de los donantes bilaterales y multilaterales. De ser necesario, se puede explorar acotar las intervenciones mediante enfoques territoriales integrales que prioricen las áreas de mayor rezago.</p>	<p align="center">De acuerdo</p> <p>Acciones propuestas por la Administración</p> <p>La Administración coincide con OVE en la importancia de que el Banco siga respaldando iniciativas que persigan mejorar las oportunidades para la población en condición de pobreza. En este sentido, el enfoque en las áreas rurales y en la población de menores ingresos, continuará siendo un elemento central en la nueva Estrategia. Específicamente:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) En el área rural, el Banco ya está apoyando esta focalización en protección social, educación, salud y electrificación. En el área urbana, lo está haciendo a través del mejoramiento de barrios vulnerables. Con base en el progreso y resultados en estas áreas, se acordarán con las autoridades nuevas intervenciones. (ii) La coordinación de las intervenciones en zonas geográficas de mayor pobreza fue un objetivo estratégico del Banco durante el período anterior para aumentar la efectividad de las operaciones sectoriales. Utilizando el Bono Vida Mejor como mecanismo coordinador, se alcanzaron resultados importantes en los indicadores de salud y educación de la población beneficiaria. La nueva Estrategia dará continuidad a estos esfuerzos. Sin embargo, para que esta focalización territorial sea exitosa, es importante contar con líneas de base y mecanismos de seguimiento que permitan orientar la toma de decisiones, y capacidad de coordinación de múltiples agencias dentro del Gobierno. Por ello, para explorar su uso en otros sectores en la nueva Estrategia, el Banco está promoviendo actividades para generar la información necesaria para articular intervenciones multisectoriales en zonas con alto potencial productivo y de reducción de la pobreza, especialmente en el ámbito rural. <p>Sin embargo, con relación a las implicaciones para la implementación de esta recomendación, la Administración considera que el rango de sectores a ser cubiertos por la nueva Estrategia y los instrumentos para efectivizar esta oferta debe ser el resultado del proceso de diálogo del Grupo BID con el Gobierno, el cual toma en cuenta las prioridades del Gobierno, los desafíos al desarrollo identificados por el Banco, el espacio fiscal, el</p>

	estado general del sector, la capacidad institucional de las agencias pertinentes, y las acciones de otros socios de desarrollo, entre otros factores.
<p>Recomendación 2. Intensificar los esfuerzos para identificar espacios de apoyo al sector privado, ofreciendo adicionalidad financiera y no financiera y sinergias entre las ventanillas del BID y BID Invest. BID Invest encontró un importante nicho de oportunidades en las operaciones sin garantía soberana del sector energético. En este sector se identificaron proyectos de inversión que requerían de plazos no disponibles en el mercado y se movilizó financiamiento complementario y garantías, lo que facilita el financiamiento posterior de este tipo de inversiones. Siguiendo la experiencia del sector energético, y dada la adecuada arquitectura financiera del país, la acción del BID y BID Invest podría apoyar la profundización de la inclusión financiera, especialmente mediante créditos de largo plazo para el sector productivo y pequeñas y medianas empresas (PYME) en sectores estratégicos para el país.</p>	<p>De acuerdo.</p> <p>Acciones propuestas por la Administración</p> <p>El Grupo BID comparte con OVE la importancia de continuar identificando espacios de apoyo al sector privado y promover sinergias entre las distintas ventanillas del Grupo BID. Durante la implementación de la Estrategia 2015-2018 estas sinergias se evidenciaron en el apoyo del Grupo, incluyendo al BID Lab, al sector energético. Gracias a la actualización del sistema tarifario en el sector industrial, apoyado por el lado público del Grupo BID, se crearon los incentivos para que el sector buscara alternativas para reducir sus gastos en energía, entre las cuales destaca la inversión en proyectos en energías renovables, apoyados tanto por BID Invest como por BID Lab.</p> <p>Durante la nueva Estrategia, y como parte de una agenda de productividad y competitividad que prioriza el crecimiento inclusivo, el Grupo BID promoverá:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) Intervenciones que faciliten el acceso a financiamiento para el sector productivo, particularmente el sector agropecuario y las PYMEs, mediante acciones que apoyen la innovación en productos financieros, la modernización de las instituciones que brindan financiamiento al sector productivo y la evaluación de las disposiciones legales y/o administrativas existentes que inhiben la canalización de recursos hacia sectores con potencial de generar empleos (ii) La coordinación de acciones público-privadas para catalizar inversiones en infraestructura, con el fin de dinamizar la economía local en zonas rurales. En este sentido, el Banco ha avanzado en el diseño de una plataforma de inversión en infraestructura para el Triángulo Norte. <p>Adicionalmente, en mayo de 2018, se aprobó el Plan de Acción para las MIPYME de BID Invest, que incorpora recomendaciones de OVE para atender dicho sector. Las actividades de apoyo a la inclusión financiera en beneficio de las MIPYME en Honduras se continuarán efectuando en el marco de dicho Plan de Acción.</p> <p>Para apoyar la implementación de estas acciones y facilitar el logro de sinergias público-privadas,</p>

	un funcionario de BID Invest se ha incorporado a la Representación en Honduras.
<p>Recomendación 3. Procurar incluir en las áreas prioritarias de las futuras EBP las acciones y los objetivos correspondientes a las carteras existentes en el país que responden a las líneas de trabajo de mediano plazo del Banco en los sectores, para facilitar su ejecución, monitoreo y seguimiento de resultados, y la continuidad del diálogo correspondiente.</p>	<p>De acuerdo</p>
	<p>Acciones propuestas por la Administración</p> <p>La Administración coincide con OVE en la importancia de procurar incluir, en las áreas prioritarias de las Estrategias, los objetivos de desarrollo que apoya la cartera, especialmente, aquellos que responden a líneas de trabajo de mediano plazo. Al respecto, las guías de la Estrategia de País definidas en 2015 (GN-2468-9) contemplan la identificación de la contribución de la cartera “heredada” a los objetivos estratégicos acordados con el Gobierno.</p> <p>En el caso de Honduras, el Banco ha priorizado los temas de efectividad y focalización de la red de protección social, prestación de servicios de salud y educación, eficiencia del sector eléctrico y la sostenibilidad fiscal, brindando apoyo técnico y financiero que han trascendido a un ciclo de estrategia. Con base en el diálogo sostenido con el país, la nueva estrategia dará continuidad al acompañamiento de objetivos acordados en estos sectores, profundizando en acciones que redunden en mayor cobertura y calidad de los servicios, eficiencia y sostenibilidad.</p> <p>Cabe notar, sin embargo, que de acuerdo a las mismas guías de la Estrategia de País, identificar la contribución de la cartera a las áreas prioritarias acordadas con el Gobierno “no significa que todos los temas [...] ya apoyados con la cartera en ejecución deben ser necesariamente abordados en las EBP considerando que este documento es fruto de un acuerdo mutuo con el país beneficiario”. El no incluir una operación o un conjunto de intervenciones de la cartera en las áreas prioritarias no significa que el Banco reduce sus esfuerzos para asegurar una adecuada implementación. En el caso particular de Honduras, el desempeño de la cartera es un factor que influencia la asignación de recursos concesionales.</p>