

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y
LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID
CON
BARBADOS
(2019–2023)**

MARZO DE 2019

Este documento fue preparado por Juan Carlos de la Hoz (CCB/CBA), Laura Giles Álvarez (CCB/CCB), Francisco Javier Urra (CCB/CBA), Juan Pedro Schmid (CCB/CCB), Kimberly Waithe (CCB/CBA), Shamar Kadeem Blenman (CCB/CBA), Marcelo Javier Paz (DSP/DCO), Maria Cecilia Acevedo Villalobos (DSP/DCO), Dora Moscoso (MIF/OPU), Vashtie K. Dookiesingh (GRU/CTT), Ruth Simone Houlston (GRU/CBA), Mario Vinicio Rodriguez Pineda (VPC/FMP) y Maria Camila Padilla (VPC/FMP), con contribuciones de todos los especialistas sectoriales pertinentes de VPS y de Moises Schwartz (CCB/CCB) bajo la dirección de Therese Turner-Jones (CCB/CCB).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

I.	CONTEXTO NACIONAL	1
II.	PRESENCIA DEL GRUPO BID EN BARBADOS	4
III.	ÁMBITOS PRIORITARIOS	9
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO PROYECTADO	24
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	24
VI.	RIESGOS	26
	ANEXO I: BARBADOS: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS	I
	ANEXO II: MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO	V
	ANEXO III: ALGUNOS INDICADORES SOCIOECONÓMICOS DE BARBADOS, 2013–2017	VI
	ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS	VII
	ANEXO V: RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS	VIII

ENLACES

- i. [Desafíos de Desarrollo de País: Barbados](#)
- ii. [Resumen de la cartera](#)
- iii. [Consulta con la sociedad civil](#)
- iv. [Nota técnica fiduciaria](#)
- v. [Coordinación con los donantes](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BERT	<i>Economic Recovery and Transformation Program</i> [Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados]
BID Invest	Corporación Interamericana de Inversiones
BID Lab	Fondo Multilateral de Inversiones
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
DEG	Derechos especiales de giro
FMI	Fondo Monetario Internacional
Grupo C-6	Barbados, Guyana, Jamaica, las Bahamas, Trinidad y Tobago y Suriname
IDH	Índice de Desarrollo Humano
ISEE	<i>Identification, Stabilization, Enablement, Empowerment</i> [identificación, estabilización, habilitación, empoderamiento]
NIS	<i>National Insurance Scheme</i> [Sistema Nacional de Seguros]
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PTF	Productividad total de los factores
PYME	Pequeñas y medianas empresas

ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID CON BARBADOS 2019–2023

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto nacional:	La situación de Barbados se ha caracterizado por bajas tasas de crecimiento, elevados niveles de deuda y una disminución de las reservas internacionales, por lo que el gobierno está emprendiendo un ambicioso programa de reforma económica para encarrilar al país en una trayectoria más sostenible. Es menester proteger los resultados sociales, durante y después de la consolidación fiscal.
El Grupo BID en Barbados:	El objetivo de la Estrategia de País del BID con Barbados 2015-2018 era atender fuertes impedimentos al crecimiento mejorando la competitividad del sector privado y la eficiencia de los servicios públicos en los sectores prioritarios que se indican a continuación: (i) turismo, (ii) transporte y logística, (iii) energía y (iv) gestión integrada de las zonas costeras y resiliencia climática. En el período que abarcó la estrategia, el Banco aprobó cinco préstamos para inversión con garantía soberana por un total de US\$101,5 millones, y otros US\$22,5 millones cofinanciados con el Fondo Chino de Cofinanciamiento para América Latina y el Caribe. Se aprobaron 16 operaciones de cooperación técnica no reembolsable por un monto de US\$4,0 millones, en tanto que BID Lab aprobó tres operaciones por un total de US\$1,8 millones en recursos no reembolsables.
Ámbitos prioritarios:	En la Estrategia de País 2019–2023, el Grupo BID ¹ propone tres ámbitos de trabajo: (i) fomentar la sostenibilidad fiscal y una mayor eficiencia en el sector público, (ii) salvaguardar los resultados sociales y (iii) impulsar una mayor productividad y competitividad a fin de fortalecer el potencial de crecimiento del país. Dada su importancia crítica, el Grupo BID dará prioridad en sus proyectos a asegurar la independencia energética, fortalecer la resiliencia climática y promover la gestión de riesgos de desastres. Los temas transversales que también abarcan estos ámbitos prioritarios incluyen el género y el fortalecimiento institucional, que incluye una adopción más amplia de nuevas tecnologías y un uso más intensivo de datos. En su diálogo con las autoridades, se tratarán los temas de gestión urbana y salud.
Marco de financiamiento:	El Grupo BID propone una situación hipotética indicativa para un financiamiento con garantía soberana de US\$300 millones para el período 2019-2023. Esto se complementará con recursos de BID Invest y de BID Lab dirigidos a proyectos para el sector privado.
Riesgos:	Los principales riesgos para ejecutar la Estrategia de País están vinculados con el entorno macroeconómico, la ejecución de las operaciones y la vulnerabilidad a los desastres naturales.

¹ El Grupo BID está integrado por el Banco Interamericano de Desarrollo, BID Invest y BID Lab.

I. CONTEXTO NACIONAL²

- 1.1 **Barbados es una economía pequeña basada en el turismo que registró resultados económicos poco satisfactorios en los últimos 10 años.** El PIB per cápita de Barbados, US\$17.859, se ubica entre los más altos de los países miembros prestatarios del BID³, pero la tasa de crecimiento del PIB real se ha desacelerado de 2,1% entre los años 2000 y 2008 a un promedio de 0% desde 2009. La economía del país está basada predominantemente en los servicios. El turismo es el principal motor del crecimiento y fuente de divisas, y contribuye directamente al 13% del PIB, porcentaje que aumenta a 40,6% si se consideran los efectos indirectos⁴. Esa concentración hace a la economía vulnerable a fluctuaciones en sus principales mercados de origen del turismo: los Estados Unidos, el Reino Unido y Canadá. Además, estos mercados son cruciales para el sector de servicios financieros, que representan más de la mitad de la recaudación de impuestos a la renta de las sociedades, y en los últimos 10 años estuvieron sujetos a presiones.
- 1.2 **Los elevados niveles de deuda y la disminución de las reservas internacionales socavaron la estabilidad macroeconómica.** El débil crecimiento económico y los altos y repetidos déficits fiscales provocaron una rápida acumulación de deuda pública⁵, la cual casi se duplicó, pasando de alrededor de 80% del PIB en 2008 a 156% en 2018, antes de la reestructuración de la deuda que tuvo lugar en octubre de ese año⁶. Las autoridades aplicaron medidas de consolidación fiscal para contrarrestar estas tendencias, y gracias a esas medidas se incrementó la recaudación de ingresos a 28,3% del PIB y se redujeron los gastos a 32,7% del PIB (25,1% si se excluyen pagos de intereses) en el ejercicio 2017/2018. Sin embargo, esas medidas no fueron suficientes para revertir la trayectoria de la deuda y tuvieron que introducirse otras adicionales, como una reestructuración de deuda y otras nuevas de incremento de ingresos fiscales y reducción de gastos. Todas estas reformas dieron como resultado una disminución de los niveles de deuda a un porcentaje que se calcula en 127% del PIB en diciembre de 2018. Al mismo tiempo, el incremento del servicio de la deuda externa y el persistente financiamiento del banco central coadyuvaron a producir una constante disminución de las reservas internacionales, que pasaron de US\$728,9 millones en 2012 a aproximadamente US\$221,6 millones en junio de

² La Estrategia de País con Barbados entrará en vigor a partir de la fecha de su aprobación hasta el 30 de abril de 2023. Mantendrá su vigencia durante el año final de su cobertura y, dentro de ese año, hasta el último día inclusive del mes en el cual fue aprobada.

³ Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas de la economía mundial*, abril de 2018. En términos de dólares estadounidenses, Barbados se ubica en segundo lugar después de las Bahamas. En lo que respecta al PIB per cápita según la PPA, ocupa el séptimo lugar.

⁴ *World Travel and Tourism Council Report*, 2018. <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/barbados2018.pdf>

⁵ Como se demuestra al desglosar el crecimiento de la deuda, el aumento de la inflación y del PIB real fueron insuficientes para contrarrestar la tendencia ascendente de los pagos de intereses y los repetidos déficits fiscales primarios. Véase *Caribbean Region Quarterly Bulletin* 6(3). Septiembre de 2017. <https://publications.iadb.org/handle/11319/8560#sthash.lu318GNz.dpuf>

⁶ Banco Central de Barbados. *Review of Economy Performance for Jan-December 2018*. Esta cifra incluye la deuda del gobierno central, pasivos contingentes y atrasos de pagos, pero excluye los derechos especiales de giro (DEG).

2018⁷. En diciembre de 2018⁸, tras la suspensión de pagos a los acreedores externos y el respaldo de instituciones financieras internacionales, las reservas internacionales se elevaron a una cifra que se calcula en US\$524,9 millones.

- 1.3 **Los actuales desafíos fiscales podrían afectar los grandes resultados sociales de Barbados.** Barbados ocupa el lugar 58° en la lista de 189 países que figuran en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 2017⁹, lo que refleja un extenso sistema de servicios sociales públicos¹⁰. Se clasifica en el lugar 60° de los 160 países del Índice de Desigualdad de Género de 2017, con el valor más elevado entre los países del Departamento de Países del Caribe del BID (C-6)¹¹ y el segundo más alto entre los países de América Latina y el Caribe¹². Estos resultados se deben a las bajas tasas de mortalidad materna, la alta proporción de mujeres que obtuvieron un nivel educativo por lo menos a nivel secundario y las elevadas tasas de participación de la mujer en la fuerza laboral, en comparación con las tendencias regionales¹³. Se redujo la desigualdad, con una baja del coeficiente de Gini¹⁴ de 0,43 en 2010 a 0,32 en 2016¹⁵. Si bien los niveles de pobreza extrema también disminuyeron de 6,8% en 2010 a 3,6% en 2016, los niveles de pobreza de los hogares en general pasaron de 15,1% a 17,2% en el mismo período. Las tasas de pobreza individual se mantuvieron en 25,7% en 2016. En Barbados, la pobreza tiene un importante componente de género, porque el índice de incidencia de la pobreza en hogares encabezados por mujeres fue 21%, en tanto que en hogares encabezados por hombres fue 14% en 2016.
- 1.4 **El plan de consolidación fiscal del gobierno es parte integral de un conjunto más amplio de reformas económicas orientadas a resolver desafíos estructurales de larga data que impiden el desarrollo y el crecimiento a largo plazo.** Barbados se encuentra en el quintil superior en la mayoría de los

⁷ Banco Central de Barbados. *Review of Economy Performance for Jan-June 2018*.

⁸ Banco Central de Barbados. *Review of Economy Performance for Jan-December 2018*.

⁹ Barbados, cuyo IDH era 0,8 en 2017, es el país con mejor desempeño del grupo C-6, con un puntaje superior al promedio de 0,758 de los países de América Latina y el Caribe. Entre 2000 y 2017, el valor del IDH de Barbados aumentó de 0,752 a 0,8. Véase el Informe sobre Desarrollo Humano 2018 del PNUD. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf.

¹⁰ Los servicios sociales públicos, como la educación y la salud, se prestan gratuitamente en Barbados. Como se indicará en capítulos posteriores, el gasto en salud y educación públicas, como porcentaje del PIB, es comparable al nivel de gasto de los países de la OCDE.

¹¹ Este grupo está integrado por Barbados, Guyana, Jamaica, las Bahamas, Suriname y Trinidad y Tobago.

¹² El Índice de Igualdad de Género tiene valores comprendidos entre 0 y 1. Cuánto más alto sea el valor, mayor es la desigualdad y, por lo tanto, mayor la pérdida para el desarrollo humano. El valor del índice de Barbados es 0,284, superior al promedio de América Latina y el Caribe de 0,386. El puntaje de Barbados en 2017 mejoró con respecto a los valores de 0,345 y 0,321 registrados en 2005 y 2010, respectivamente.

¹³ La tasa de mortalidad materna en Barbados fue 27, en tanto que el promedio de América Latina y el Caribe fue 67. En el período 2010–2017, 94,2% de las mujeres habían cursado estudios secundarios en Barbados, en comparación con 59,5% en América Latina y el Caribe. Por otra parte, la tasa de participación de la fuerza laboral femenina fue 62,3% en Barbados y 51,6% en América Latina y el Caribe (PNUD, 2018).

¹⁴ El coeficiente de Gini tiene valores comprendidos entre 0 (igualdad total) y 1 (desigualdad total).

¹⁵ *Barbados Survey of Living Conditions*. 2010, 2016.

indicadores de gobernanza¹⁶. Pero, como ocurre en otros pequeños estados insulares, el reducido tamaño del mercado y los bajos niveles de diversificación representan limitaciones estructurales cruciales para el crecimiento¹⁷. Los sectores de turismo y servicios financieros aportaron alrededor del 50% del PIB en 2017, sin tener en cuenta los vínculos indirectos del turismo con otros sectores económicos¹⁸. Además, en un análisis de brecha con base en Borensztein et al. (2014) se destaca un desempeño deficiente en el acceso al financiamiento y en el sector privado dado el nivel de ingreso del país¹⁹. Según el informe *Doing Business 2019*, Barbados quedó clasificado en la posición 129^a de un total de 190 países, en comparación con países de la región, como Jamaica (75^o) o Trinidad y Tobago (105^o)²⁰. La excesiva burocracia, la inadecuada oferta de mano de obra y una elevada carga tributaria se perciben como desafíos cruciales para las operaciones del sector privado y la competitividad del país²¹. Por otra parte, pese a que existe liquidez, las PYME consideran que el principal obstáculo para el crecimiento es el acceso a financiamiento, principalmente debido a los requisitos de garantía²². Estas dificultades estructurales para el desarrollo del sector privado se han exacerbado ante el clima macroeconómico, que erosionó la confianza de los inversionistas en la economía²³. Esto, a su vez, impide la contribución que podría hacer el sector privado a la recuperación del país.

- 1.5 **La consolidación fiscal será crucial durante los primeros años del nuevo gobierno.** En agosto de 2018, el Gobierno de Barbados lanzó el Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT, por sus siglas en inglés), que describe brevemente las fases iniciales de un plan de reforma económica que tiene como meta alcanzar un nivel de deuda inferior al 100% del PIB para el año 2023 e inferior al 60% del PIB para 2033. Este programa está respaldado por una operación en el marco del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (IMF) por valor de US\$290 millones en un período de cuatro años, respaldo presupuestario del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por US\$100 millones y préstamos en apoyo de reformas de política del Banco de Desarrollo del Caribe. Como piedra angular de esta estrategia, el gobierno prevé poner en marcha un ambicioso plan de consolidación fiscal en los próximos años, que incluye una reforma tributaria integral, una reforma de las empresas estatales, reestructuración de deuda y mejor gestión financiera en el

¹⁶ Según los indicadores mundiales de buen gobierno del Banco Mundial (WGI, por sus siglas en inglés), Barbados tiene mayores puntajes de voz y rendición de cuentas, estabilidad política, ausencia de terrorismo, eficacia gubernamental, Estado de derecho, calidad normativa y control de la corrupción que los valores que indican los resultados promedio de los países del grupo C-6 y el resto de las economías pequeñas. Estos puntajes son similares a los de los países de la OCDE y los resultados son más altos que los que obtuvieron otros países del grupo C-6, que se ubicaron, en promedio, en el percentil 59°. Banco Mundial. *Indicadores mundiales de buen gobierno 2017*. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/>

¹⁷ BID. Desafíos de Desarrollo de País, Barbados. 2018.

¹⁸ Banco Central de Barbados. <http://data.centralbank.org.bb/default.aspx>

¹⁹ La brecha de desarrollo se define como la distancia entre el valor observado y el valor esperado de un determinado indicador de producto. Véase Borensztein, Miller, Sánchez y Valenzuela. *Development Diagnostics for the Southern Cone*. BID. 2014. <https://publications.iadb.org/handle/11319/6494>

²⁰ Banco Mundial. Informe *Doing Business 2019*.

²¹ Informe de competitividad mundial 2016–2017.

²² Resultados de la encuesta PROTEqIN de 2014.

²³ FMI. Informe sobre la Consulta del Artículo IV para Barbados, 2017. 2018.

sector público, además de otras medidas del lado de la oferta, como la digitalización del gobierno y la simplificación de los trámites de concesión de licencias²⁴.

- 1.6 **Movido por el alcance de la situación descrita, el nuevo gobierno se comprometió a aplicar un plan de corto y mediano plazo durante el período que dura su mandato.** Como se indica en el programa BERT, el gobierno considera que el período que abarca la Estrategia de País es de una transformación socioeconómica fundamental. A corto plazo, el gobierno se enfoca en fomentar la sostenibilidad fiscal, lograr la estabilidad macroeconómica y mejorar la infraestructura crítica. En el mediano plazo, la visión del gobierno se apoya en siete pilares que apoyarán el crecimiento y el desarrollo a largo plazo del país, centrándose en los sectores de educación, capacitación y salud, ampliando el acceso al financiamiento y a las oportunidades y promoviendo una mayor competitividad y la adopción de nueva tecnología²⁵.

II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN BARBADOS

A. Estrategia de país y cartera

- 2.1 **El Grupo BID es el socio más grande para el desarrollo de Barbados.** En la Estrategia de País (documento GN-2812) se procuró resolver fuertes impedimentos al crecimiento mejorando la competitividad del sector privado y la eficiencia de los servicios del sector público. Para ello, el Grupo BID se centró en los siguientes sectores prioritarios: (i) turismo, (ii) transporte y logística, (iii) energía y (iv) gestión integral de las zonas costeras y resiliencia climática. El Banco, además, se enfocó en fortalecer el diálogo estratégico en los siguientes ámbitos: (i) modernización del sector público y (ii) protección social y mercados laborales. La incorporación de la perspectiva de género fue uno de los temas transversales de la Estrategia de País.
- 2.2 En el período que cubre la Estrategia de País 2015-2018 y en el período de transición de 2014, el Banco aprobó cinco préstamos para inversión con garantía soberana por un total de US\$101,5 millones, y otros US\$22,5 millones adicionales del Fondo Chino de Cofinanciamiento para América Latina y el Caribe²⁶. Mediante

²⁴ Estas políticas incluyen un programa integral de reestructuración, reorientación y concesión de derechos a los empleados públicos, medidas para limitar la concesión de financiamiento del banco central al gobierno y políticas que estimulen el crecimiento, basándose en cinco pilares: (i) inversión en una economía basada en el conocimiento y con un alto nivel de aptitudes; (ii) mejores canales de ahorro local para la inversión; (iii) utilización de todos los activos y flexibilización de palancas fiscales que restringen el crecimiento; (iv) atención al costo y la facilidad de hacer negocios; y (v) diversificación de la economía. *Government Information Services*, Junio de 2018. <http://gisbarbados.gov.bb/download/mini-budget-summary-june-11-2018/>

²⁵ Los siete pilares son: 1. Sociedad – refuerzo de servicios sociales; 2. Economía – restablecimiento del crecimiento, reconstitución de reservas internacionales y mejora de las calificaciones crediticias; 3. Gobernanza – modernización del gobierno y restablecimiento de la confianza de la ciudadanía; 4. Infraestructura – reparación y renovación de infraestructura física y tecnológica; 5. Medio ambiente – intensificación de esfuerzos de conservación y mitigación, así como inversión en fuentes de energía renovable; 6. Participación en el mundo – mediante alianzas internacionales más sólidas; 7. Una Nueva Conciencia Nacional – motivación y promoción de la innovación en la población. *Barbados Labor Party Manifesto*. 2018. <http://acuteinnovation.com/BLP/2018Manifesto/>

²⁶ Dos de las cinco operaciones aprobadas están cofinanciadas por el Fondo Chino de Cofinanciamiento para América Latina y el Caribe.

una operación de financiamiento especial para el desarrollo, aprobada en noviembre de 2018 por US\$100 millones, se respalda el programa de reforma fiscal del gobierno y se complementa el financiamiento del FMI en el marco del Servicio Ampliado. Asimismo, se aprobaron 16 programas de cooperación técnica por US\$4 millones²⁷ y tres operaciones de financiamiento no reembolsable de BID Lab por un monto de US\$1,8 millones.

- 2.3 **Cartera activa.** La cartera activa de préstamos para inversión con garantía soberana consta de ocho operaciones que representan un total de US\$191 millones, de los cuales US\$168,5 millones proceden del Capital Ordinario y US\$22,5 millones del Fondo Chino de Cofinanciamiento para América Latina y el Caribe²⁸. Las operaciones concuerdan bien con la Estrategia de País previa, y los montos actualmente aprobados se distribuyen de la siguiente manera: en el período que cubre la Estrategia de País, se desembolsaron US\$102,95 millones de la cartera de préstamos para inversión, de los cuales US\$31,3 millones fueron desembolsados en 2014; este es el desembolso anual más alto de préstamos para inversión desde el año 2000. Las operaciones de la cartera tienen una duración promedio de 4,9 años contados a partir de su aprobación. Tres de ellas están en ejecución desde hace más de seis años. Cabe mencionar también desembolsos por US\$6,3 millones de la cartera de cooperación técnica y por US\$1,4 millones de BID Lab.

B. Resultados principales de la Estrategia de País del BID con Barbados 2015–2018

- 2.4 **Turismo:** En el Programa Nacional de Turismo (operación BA-L1033), aprobado en octubre de 2017, se brinda asistencia técnica para efectuar mejoras fundamentales en ese sector con una amplia gama de intervenciones, entre ellos el turismo cultural e histórico. Los recursos no reembolsables para asistencia técnica complementarios, en el marco del proyecto Apoyo a la Preparación del Programa Nacional de Turismo BA-L1033 (operación BA-T1033), también fueron útiles para elaborar una propuesta de diversificación de servicios turísticos por medio del turismo cultural e histórico en el área metropolitana de Bridgetown.
- 2.5 **Transporte y logística:** Mediante dos operaciones de cooperación técnica con recursos no reembolsables, Implementación de la ICES en la Ciudad de Bridgetown, Barbados (operaciones BA-T1030 y BA-T1031), se financió la preparación de un plan de acción para regenerar el área metropolitana de Bridgetown según el cual se combinaría inversión de los sectores público y privado. El plan de acción podría priorizar inversiones que contribuyan al logro de los objetivos del Programa Nacional de Turismo (operación BA-L1033) y a la

²⁷ Estas operaciones de cooperación técnica tienen como fin ayudar al país a alcanzar sus objetivos estratégicos de las siguientes maneras: apoyando el crecimiento y la revigorización del turismo mediante estudios y visitas de funcionarios de gobierno; respaldando el Marco de Energía Sostenible para Barbados y el desarrollo de redes inteligentes; fortaleciendo la capacidad de gestión integral de las zonas costeras; mejorando la logística y el transporte en la zona metropolitana de Bridgetown; elevando la calidad y pertinencia de la educación secundaria y post-secundaria mediante la enseñanza de aptitudes para la vida; y apoyando mejoras tecnológicas para focalizar mejor la prestación de servicios de bienestar. Esto no incluye las cinco operaciones de cooperación técnica que se realizaron en el marco del Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D.

²⁸ Situación de la cartera al 30 de septiembre de 2018.

movilización de recursos para infraestructura pública con el objeto de aliviar la presión en el presupuesto del gobierno.

- 2.6 **Energía:** Por medio de dos operaciones de cooperación técnica, Continuación del Apoyo al Marco de Energía Sostenible para Barbados (SEFB) y Desarrollo de Nuevas Tecnologías: Redes Inteligentes y Energía Renovable (operaciones BA-T1028 y BA-T1034), se financió el diseño del marco normativo, la terminación de los estudios de diagnóstico, evaluaciones iniciales y un estudio sobre mitigación, así como la preparación de dos propuestas de proyectos en apoyo del programa Marco de Energía Sostenible para Barbados. También se financió un estudio de factibilidad para el desarrollo de redes inteligentes. El préstamo para inversión otorgado en el marco del proyecto Utilización de Combustibles Más Limpios y Energías Renovables en Barbados (operación BA-L1012), cuya ejecución comenzó en 2018, tiene por objeto mejorar la seguridad energética del país promoviendo el uso de energía renovable. En el período que abarcaba la Estrategia de País previa, el Programa de Inversión en Energía Sostenible (operación BA-L1020) aportó US\$7,7 millones en préstamos al sector privado mediante el Energy Smart Fund²⁹, que dio como resultado la creación de 1,22 MW de nueva capacidad de generación de energía renovable distribuida y un ahorro de 1.041 MW de energía gracias a la adopción de aplicaciones que mejoran la eficiencia energética (estos valores son más elevados que las metas originales de 1 MW de nueva energía distribuida y un ahorro de 500 MW de energía). El Programa de Energía Inteligente del Sector Público (operación BA-L1025), junto con el proyecto Apoyo al Programa de Energía Inteligente del Sector Público (operación BA-X1003), que contó con cofinanciamiento de la Unión Europea, financiaron la adquisición de ocho vehículos eléctricos operados por energía solar fotovoltaica. Los recursos no reembolsables para inversión otorgados al amparo del proyecto Apoyo al Marco de Energía Sostenible de Barbados (operación BA-X1001) se emplearon para la promoción a escala piloto del uso de lámparas fluorescentes compactas y de la adopción de medidas de conservación de energía en hogares de ingresos bajos y medianos, con un ahorro de 1.232 MWh por año de combustibles más limpios para la generación de energía y un incremento del uso de fuentes de energía renovable.
- 2.7 **Gestión integral de las zonas costeras y resiliencia climática:** En este sector prioritario continuaron las labores con el objetivo estratégico de fortalecer la capacidad de gestión integral de las zonas costeras con base en ecosistemas y de incrementar la resiliencia costera mediante proyectos heredados del período que abarcaba la Estrategia de País 2009-2013. En el marco del Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros (operación BA-L1014) se estabilizaron y protegieron 1,5 km de costa en Holetown contra riesgos relacionados con el cambio climático; se concluyó un estudio de diseño y factibilidad para la expansión de un tramo adicional de 1,7 km para la mejora de la línea costera entre St. Lawrence Gap y Rockley Beach y se realizaron seis estudios para establecer

²⁹ El Energy Smart Fund se estableció para brindar apoyo financiero y técnico a proyectos de energía renovable y de eficiencia energética en Barbados, sobre todo en el sector privado.

la base de referencia³⁰ en procesos costeros y oceanográficos con objeto de fortalecer las actividades de seguimiento de la Unidad de Gestión de Zonas Costeras. En esta operación también se inició un proyecto a escala piloto de adaptación con base en ecosistemas, en el cual se trasplantaron viveros de coral a arrecifes cercanos de aguas someras para evaluar la capacidad de supervivencia y la viabilidad general de la restauración de los arrecifes. El proyecto piloto de viveros de coral fue respaldado por la operación de cooperación técnica Asociación Público-Privada para Preservar los Arrecifes de Coral (operación BA-M1014), una operación respaldada por BID Lab, y la operación de cooperación técnica Capacitación para los Servicios de Valoración de Ecosistemas y Difusión de Prácticas Óptimas de Gestión Integral de Zonas Costeras (operación BA-T1025).

2.8 Protección social y mercados laborales: Por medio de la operación de préstamo para inversión Aptitudes para el Futuro (operación BA-L1016) y el Apoyo al Programa Aptitudes para el Futuro (operación BA-X1004), ambos en ejecución, se brindó capacitación a más de 1.200 estudiantes de instituciones de educación secundaria y terciaria en aptitudes para la vida diaria por medio del programa A Ganar. El préstamo para inversión también apoyó al Fondo de Capacitación Basada en Competencias, que dio como resultado la creación de 30 asociaciones de capacitación impartida por los empleadores. A junio de 2018, con los recursos del fondo se habían capacitado 3.475 trabajadores, 2.170 de ellos certificados. La operación de préstamo Fortalecimiento del Desarrollo Humano y Social en Barbados (operación BA-L1032), complementada por la operación de cooperación técnica Construyendo Capacidad para Mejorar las Políticas Públicas en la Intermediación Social y Laboral (operación BA-T1038), procura reducir la pobreza extrema y el desempleo en Barbados, en particular mediante la expansión del programa puente de identificación, estabilización, habilitación y empoderamiento (ISEE, por sus siglas en inglés)³¹. Hasta la fecha se han matriculado más de 500 personas. Por otra parte, el Grupo BID financió la encuesta de condiciones de vida de Barbados 2016-2017, la cual generó un conjunto de datos de amplia cobertura sobre bienestar y patrones de consumo de los hogares del país. La encuesta se hizo con una muestra representativa de 7.098 personas que residían en 2.508 hogares.

2.9 Competitividad del sector privado: Como resultado del Programa de Competitividad para Barbados (operación BA-L1007), heredado de la Estrategia de País 2009-2013, se creó la ventanilla electrónica única³² y un modelo de

³⁰ Se realizaron los siguientes estudios para establecer la base de referencia: estudio de detección y alcance de la luz en las zonas costeras; clima del oleaje cerca de la costa; cambios de la línea costera; circulación, calidad del agua y sedimentación; estudios e investigación geotécnicos; y acarreo de sedimentos.

³¹ El objetivo principal del programa puente ISEE es beneficiar a 250 hogares en un período de cuatro años administrando un programa de vacunación completa para niños menores de cinco años, matriculación escolar de los niños, participación en programa de desarrollo de la primera infancia, aprendizaje correctivo para los adultos y exámenes médicos para gestantes y ancianos.

³² La ventanilla electrónica única es una plataforma electrónica que con una sola entrada permite cumplir los requisitos normativos de múltiples entidades para realizar operaciones de comercio y transporte transfronterizo e internacional. Reduce el tiempo y el costo de estas operaciones, mejorando de esa manera la competitividad a nivel internacional.

equilibrio general computable³³, pero el Gobierno de Barbados no los ha implementado en su totalidad. El proyecto Programa de Mejora del Acceso al Crédito para la Productividad (operación BA-L1034), aprobado en 2014, otorgó más de 40 garantías a pequeñas y medianas empresas del país, por un monto total de aproximadamente US\$15 millones, con miras a resolver la falta de financiamiento disponible para este sector. La operación de cooperación técnica complementaria Fortalecimiento de la Capacidad Institucional del Banco Central de Barbados (operación BA-T1032) financió la creación de una plataforma de seguimiento en línea de la cartera de garantías durante el ciclo de vida de las operaciones. Con recursos de otra operación de cooperación técnica, Intercambio de Conocimiento para el Fortalecimiento del Sistema Bancario del Caribe (operación BA-T1049), se financió un intercambio de conocimiento dentro de la región en 2017 entre países del Caribe en Montego Bay (Jamaica), donde se obtuvo consenso en torno al plan de acción para eliminar riesgos en el Caribe, cuyo objetivo era fortalecer la regulación y el cumplimiento bancarios. El Programa Caribe Compite (operación RG-X1044) apoyó la mejora del clima empresarial en Barbados. Se llevó a cabo un estudio de factibilidad para reducir el costo de hacer negocios y promover una mayor eficiencia en el sector empresarial. La ejecución de un plan de acción para el fortalecimiento institucional del Departamento de Inmigración de Barbados ayudó a facilitar la actividad empresarial, la inversión y el turismo.

- 2.10 **Modernización del sector público:** El préstamo para inversión Modernización del Sistema Nacional de Adquisiciones de Barbados (operación BA-L1004) promovió (i) adquisiciones electrónicas para reducir costos y tiempo de trámite en las adquisiciones públicas y (ii) registros administrativos. Por medio de la operación de cooperación técnica TC Intra Aprendizaje sobre el Uso de Registros Administrativos para Fines Estadísticos (operación BA-T1043), los funcionarios de Barbados compartieron buenas prácticas con el Instituto Nacional de Estadística y Censos de Ecuador.
- 2.11 **Género:** Dos operaciones de préstamo para inversión recientemente aprobadas, Fortalecimiento del Desarrollo Humano y Social en Barbados (operación BA-L1032) y Rehabilitación de Carreteras y Mejora de la Conectividad de la Infraestructura Vial (operación BA-L1035), respaldan la incorporación de la perspectiva de género promoviendo la participación de las mujeres en actividades de capacitación propuestas dentro del componente de fortalecimiento institucional de las respectivas operaciones. Se ha impartido capacitación a orientadores vocacionales en la operación de Fortalecimiento del Desarrollo Humano y Social en Barbados (operación BA-L1032) para que apoyen la incorporación de la perspectiva de género alentando a las mujeres a dedicarse a ocupaciones no tradicionales. Asimismo, el programa puente ISEE hace mucho hincapié en la participación femenina. Esto reviste importancia, dado que en la encuesta de condiciones de vida 2016-2017 se encontró que existe un mayor porcentaje de mujeres que de hombres en situación de pobreza extrema (4,1% y 2,7%, respectivamente).

³³ El modelo de equilibrio general computable es una herramienta que permite a las autoridades evaluar los efectos directos e indirectos de regímenes tributarios alternativos en la actividad económica y los ingresos del gobierno. Su objetivo es reducir la erosión de los ingresos impositivos provocada por un gasto tributario excesivo.

- 2.12 **Otros:** Mediante la operación Mejora de los Sistemas de Agua y Saneamiento (operación BA-L1015), un préstamo para inversión heredado de la Estrategia de País 2009-2013, se financió la sustitución de un tramo de 49 km de aproximadamente 3.200 km de tuberías principales de distribución de agua en el país, lo que resultó en una reducción de 49% a 40% de agua no contabilizada.

C. Lecciones aprendidas

- 2.13 **Se han aprendido varias lecciones fundamentales de la ejecución de la Estrategia de País.** En primer lugar, Barbados cuenta con mecanismos institucionales muy sólidos y bien definidos en comparación con otros países de la región de América Latina y el Caribe, con procedimientos y procesos claros que garantizan el Estado de derecho. No obstante, añaden requisitos a la programación operativa, la preparación de proyectos y la implementación. Por consiguiente, es limitado el margen de maniobra del Grupo BID para adaptarse y responder rápidamente ante desafíos de operación, lo que en definitiva afecta los resultados en materia de desarrollo. En segundo lugar, si bien la integración de unidades ejecutoras de proyectos dentro de los ministerios sectoriales ayuda a mantener y mejorar el conocimiento institucional, todavía transcurre mucho tiempo para cubrir vacantes y para llevar a cabo procesos de adquisiciones relacionadas con los proyectos, lo que puede retrasar su ejecución. Un diálogo más estratégico sobre las modalidades operativas podría mejorar la ejecución. Tercero, en Barbados, la implementación de la cartera está muy ligada a la situación macroeconómica. El deterioro de las condiciones fiscales y económicas redujo el espacio fiscal disponible para las operaciones financiadas por el Grupo BID y, en consecuencia, los desembolsos fueron menores. Cuarto, la presencia de especialistas sectoriales basados en la Representación en Barbados demostró ser un factor esencial para la preparación y la implementación efectivas de proyectos. Es necesario que los proyectos propongan metas y cronogramas más realistas para tener en cuenta el entorno institucional. Es muy conveniente la programación bienal, dado que la identificación, programación y preparación de proyectos en Barbados es un proceso largo que a menudo demora más de un año.

III. ÁMBITOS PRIORITARIOS

- 3.1 **Enfoque estratégico.** La Estrategia de País del Grupo BID con Barbados 2019-2023 tiene por objeto respaldar el restablecimiento de una trayectoria de crecimiento sostenible que sea prudente desde el punto de vista fiscal, salvaguarde los resultados sociales e incremente la productividad y la competitividad. Se procurará alcanzar este objetivo por medio de tres ámbitos de intervención, a saber: (i) promoción de la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sector público, (ii) salvaguardia de los resultados sociales y (iii) impulso a la productividad y la competitividad. Dada la importancia crítica de impulsar la independencia energética, fortalecer la resiliencia climática y promover la gestión de riesgos de desastres, el Grupo BID dará prioridad a estos ámbitos en sus proyectos, en línea con la visión del gobierno y en respaldo de su meta de ser un país neutro en carbono para 2030. En cada uno de estos ámbitos se incorporan también temas transversales vinculados al género y la diversidad y el fortalecimiento institucional, que incluye promover una mayor adopción de nuevas tecnologías y un mayor uso de datos.

- 3.2 El enfoque estratégico del Grupo BID se basa en los resultados de la estrategia de país previa, los desafíos de desarrollo de país y las recomendaciones de OVE. Los temas propuestos también concuerdan con el programa BERT.
- 3.3 **Alineación estratégica.** Los sectores prioritarios que se describen en esta sección concuerdan con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID (documento GN-2788-5) mediante la aplicación de marcos institucionales inteligentes y una capacidad ampliada del Estado, que incluya a todos los segmentos de la población en los mercados financieros; el desarrollo de capital humano de calidad por medio de la formación en aptitudes para toda la vida; la aportación de ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación, facilitando el uso de tecnologías; la promoción de la igualdad de género y la diversidad; y la atención a las repercusiones socioeconómicas del cambio climático poniendo en práctica medidas de adaptación y mitigación. Estos sectores estratégicos también encajan en los segmentos prioritarios del Plan de Negocios 2017-2019 de BID Invest (documento CII/GA-77-4) en lo que atañe al financiamiento del desarrollo de infraestructura, el fortalecimiento de la capacidad para apoyar el segmento empresarial y el apalancamiento de recursos a través del sistema financiero para los sectores prioritarios y los temas transversales³⁴.
- A. Promoción de la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sector público**
- 3.4 **El programa de reforma fiscal del gobierno, como se señala en el BERT, incluirá medidas para incrementar los ingresos y contener los gastos, así como reformas institucionales.** La economía de Barbados se ha mantenido dentro de una trayectoria macroeconómica insostenible durante varios años, situación que se ha exacerbado por un lento crecimiento económico y un financiamiento inadecuado del gobierno³⁵. Las reformas fiscales emprendidas antes de mayo de 2018 no alcanzaron a obtener los resultados prometidos, y es menester aplicar ajustes adicionales³⁶. El nuevo gobierno ya anunció una serie de medidas para elevar los ingresos y reducir los gastos y se centra en mejorar la eficiencia del gasto público, sobre todo en las empresas estatales. La consolidación fiscal también se realizará en paralelo con reformas institucionales que amplíen la capacidad del Estado para implementar el programa de reforma de manera eficaz.
- 3.5 **Las medidas relativas al gasto se centran en reducirlo y en promover una mayor eficiencia en las erogaciones.** Dada la enorme carga que pesa sobre los saldos fiscales debido a las transferencias que se realizan a instituciones públicas³⁷, las reformas que se lleven a cabo en esta categoría pueden redundar en ahorros considerables. El monto de las transferencias a instituciones públicas

³⁴ Los sectores estratégicos propuestos también concuerdan con la actualización del Plan de Negocios 2018 de BID Invest (documento CII/GA-77-4).

³⁵ FMI. Informe sobre la Consulta del Artículo IV para Barbados, 2017. 2018.

³⁶ Banco Central de Barbados. *Quarterly Economic Review* Ene-Sep 2018.

³⁷ En este concepto se incluyen empresas estatales y otras instituciones públicas que reciben transferencias del gobierno, como la Universidad de las Indias Occidentales.

es elevado: 7,5% del PIB o aproximadamente una cuarta parte del gasto público³⁸. Muchas de estas instituciones dependen del apoyo del gobierno y acumulan deudas con sus proveedores y con el Sistema Nacional de Seguros, lo que dio lugar a un aumento gradual de atrasos de pagos, que ascendieron a casi 12% del PIB en el ejercicio 2017/2018³⁹. Como componente esencial del programa de consolidación fiscal, el gobierno tiene planes de reestructurar las empresas estatales, haciéndolas más eficientes y mejor enfocadas, así como tercerizar la gestión de algunas de las actividades más comerciales. Estas reformas también podrían tener externalidades negativas en los resultados para el sector social, a pesar del piso que ha previsto el Servicio Ampliado del FMI al gasto en programas sociales de importancia crucial⁴⁰. Para promover una mayor eficiencia del gasto también es menester atender las estructuras de gestión financiera pública y de gestión del sector público, así como el desarrollo de nuevas herramientas y procesos de gestión financiera (como reglas fiscales y un marco de endeudamiento a mediano plazo). De esta manera se sustentará una política fiscal prudente y se imprimirá mayor eficiencia y eficacia al gasto público⁴¹. Por otra parte, como se señala en el programa BERT, será de suma importancia elevar la eficiencia del servicio civil durante las reformas⁴².

- 3.6 **Para incrementar los ingresos será necesario mejorar el sistema de recaudación de impuestos y ampliar la base tributaria**⁴³. Pese a que la administración tributaria se ha esforzado más, la recaudación sigue siendo inadecuada. Por ejemplo, la presentación puntual de declaraciones de impuesto a la renta de las sociedades y del IVA es inferior al 50%, un porcentaje bajo si se compara con otros países⁴⁴. El empleo generalizado de exenciones impositivas también ha reducido la base tributaria. Resulta difícil medir el monto total que representan las exenciones impositivas, porque están contempladas en un gran número de leyes independientes que no están coordinadas⁴⁵. En un estudio realizado en 2013 se sugiere que la eliminación de gastos fiscales podría

³⁸ Cifras correspondientes al gasto efectivo estimado para el ejercicio 2017/2018. FMI. 2018. Barbados: Solicitud de un acuerdo ampliado en el marco del Servicio Ampliado del FMI – Comunicado de prensa; Informe del personal técnico, Suplemento del personal técnico y Declaración del Director Ejecutivo por Barbados. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/10/04/Barbados-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-Release-46283>

³⁹ Ibid. Esta cifra representa el monto neto de atrasos de pagos internos.

⁴⁰ Las transferencias más cuantiosas a instituciones públicas se destinan al Hospital Queen Elizabeth y a la Universidad de las Indias Occidentales.

⁴¹ Barbados no utiliza ninguna de estas herramientas en la actualidad.

⁴² Como se señala en BERT y en el programa con el FMI, este será un componente importante de las reformas.

⁴³ El componente que más contribuye al gasto tributario es el impuesto a la renta de las sociedades. No obstante, el gasto tributario también se aplica, sobre todo (pero no exclusivamente) al impuesto a la renta de las personas físicas, impuestos a la propiedad inmobiliaria e impuestos a la transferencia de propiedad. FMI. Informe sobre la Consulta del Artículo IV para Barbados, 2017. 2018. Barbados.

⁴⁴ Según el FMI, como regla general, los índices de registro y de presentación puntual de la declaración de impuestos deberán ser de por lo menos 60%, pero pueden ser mucho más altos. En Canadá, por ejemplo, el cumplimiento con la declaración puntual del impuesto a la renta de las sociedades es de 90%. Fuentes: Rivas y Crowley. 2018. *Using Administrative Data to Enhance Policymaking in Developing Countries: Tax Data and the National Accounts*. Documento de trabajo del FMI WP/18/175. 2018. <https://www.oecd.org/tax/administration/CIS-2010.pdf>

⁴⁵ Webb y Reyes-Tagle. *Barbados: Major Public Entities*. 2013.

incrementar los ingresos, fortalecer el aumento del PIB, reducir el desempleo, mejorar la igualdad del ingreso y reducir la razón deuda/PIB. El gobierno, además, está trabajando en la convergencia de tasas de impuesto a la renta de las sociedades nacionales e internacionales en respuesta a presiones de la OCDE y de la Unión Europea. Para obtener resultados de esta reestructuración del sistema tributario será necesario revisar las tasas impositivas, dispensas y exenciones y hacer un mejor seguimiento para lograr el equilibrio adecuado en lo que atañe a la transparencia, la recaudación de ingresos fiscales y la competitividad.

- 3.7 **La promoción de una mayor digitalización del sector público podría reducir costos, elevar la competitividad y aliviar la carga de una burocracia excesiva**⁴⁶. Barbados ocupa el lugar 54° de 193 países que figuran en el Índice de desarrollo del gobierno electrónico de las Naciones Unidas⁴⁷. Actualmente se realizan pocas operaciones de gobierno electrónico 100% en línea, pero el gobierno ha decidido formular una estrategia de gobierno electrónico. Probablemente esto sea resultado de la pérdida de ahorros, dado que a nivel internacional se ha demostrado que las operaciones digitales son 74% más rápidas en promedio y cuestan entre el 1,5% y el 5% de lo que cuestan las operaciones presenciales⁴⁸. En Barbados, muchos trámites públicos llevan más tiempo y son más costosos que en otros países⁴⁹, hecho que se refleja en la puntuación del país en el informe *Doing Business 2018*. La ineficiente burocracia del gobierno también aparece como el segundo factor más problemático para hacer negocios en la encuesta *Executive Opinion Survey* para Barbados del Foro Económico Mundial⁵⁰. Asimismo, los bajos niveles de digitalización en el sector público, como el acceso limitado a datos, probablemente también sean obstáculos para la competitividad⁵¹ y la formulación de una política basada en información comprobada⁵².
- 3.8 **Intervenciones propuestas.** El Grupo BID propone apoyar la formulación y la implementación de las reformas de consolidación fiscal, mejorar la capacidad del gobierno para analizar su impacto socioeconómico y respaldar la creación de sistemas de gestión financiera pública, la aplicación de la Ley de gestión financiera de 2018 y la legislación conexas. La piedra angular de la estrategia de

⁴⁶ Por ejemplo, el sector de protección social estuvo invirtiendo en un sistema de información para la gestión y el sector de educación estuvo desarrollando un sistema de información para la gestión educativa, pero ha sido difícil echarlos a andar en ambos casos.

⁴⁷ El país tiene un puntaje muy bajo en el subíndice de servicios en línea (0,44, en comparación con los países que llevan la delantera —Estonia y Singapur— con puntajes de 0,89 y 0,97, respectivamente).

⁴⁸ Por ejemplo, Estonia declara ahorros anuales equivalentes al 2% del PIB. Academia de Gobernanza Electrónica de Estonia, *e-Estonia* www.etervis.ee. Véanse mayores pruebas en Kernaghan, K. *Anywhere, Anytime, Any Device: Innovations in Public Sector Self-Service Delivery*. 2012. https://iccs-isac.org/assets/uploads/publications/Self-Service_Kernaghan_Report-Final-Sept_2012.pdf

⁴⁹ Esta puntuación obedece a demoras y desafíos para efectuar trámites de gobierno, como obtener un permiso de construcción, conectarse a la red eléctrica o registrar una propiedad. Según el informe *Doing Business 2018*, la distancia a la frontera para cada uno de estos tres indicadores era 56,63, 46,36 y 52,35 respectivamente. La distancia a la frontera se refleja en una escala de 0 a 100, donde 0 representa el desempeño más bajo y 100 la frontera. Banco Mundial. Informe *Doing Business*, Barbados. Washington DC: Banco Mundial. 2018.

⁵⁰ http://reports.weforum.org/pdf/gci-2016-2017/WEF_GCI_2016_2017_Profile_BRB.pdf

⁵¹ BID. Evaluación del Programa de País: Barbados 2014-2018. 2018.

⁵² Este punto se resalta en el pilar 2, con ejemplos específicos del sector de educación.

fortalecimiento institucional se centrará en mejorar la eficiencia y la eficacia del gobierno. Entre las acciones propuestas específicas cabe mencionar las siguientes: (i) fortalecimiento de la eficiencia de la operación y el gasto de los departamentos del gobierno central, instituciones públicas y empresas estatales; (ii) incremento de la recaudación de impuestos ampliando la base tributaria y reduciendo distorsiones; (iii) refuerzo de los sistemas de gestión del sector público y de gestión financiera pública⁵³; y (iv) adopción de una estrategia digital en el sector público.

- 3.9 **Alineación.** Las acciones propuestas en este sector estratégico contribuyen al logro de los objetivos de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID (documento GN-2788-5) al crear una política fiscal más distributiva, fortalecer la capacidad del Estado, establecer un marco institucional inteligente y reforzar la capacidad institucional y el estado de derecho.

B. Salvaguardia de los resultados sociales

- 3.10 **Los resultados sociales favorables reflejan servicios sociales que funcionan bien pero son costosos, y que probablemente estén sometidos a presiones fiscales y operativas cada vez más fuertes.** Barbados, que ocupa el lugar 58° de los 189 países que figuran en el IDH, se ubica en la categoría de países con un desarrollo humano muy alto⁵⁴. Estos resultados se deben a un sistema social público de amplia cobertura pero costoso⁵⁵. Por ejemplo, el gasto en salud pública de Barbados representa aproximadamente 4,5% del PIB (64% del gasto total en salud), más alto que el promedio de los países de América Latina y el Caribe, cuyo promedio es 3,6% del PIB (una proporción de 51% del gasto total en salud)⁵⁶. El gasto en educación pública fue de 5% del PIB en 2015, similar al registrado en los países de la OCDE (5,2%)⁵⁷. Asimismo, la baja penetración de tecnologías para la prestación de servicios sociales desperdicia oportunidades de hacerlo con menos recursos y menores costos⁵⁸. De cara al futuro, los servicios sociales enfrentan dos grandes retos. Por un lado, en el contexto de la consolidación fiscal, será menester elevar la eficiencia y pugnar por el uso óptimo de los recursos disponibles⁵⁹. También es probable que con los despidos de personal en el sector público aumente la demanda de servicios sociales, y será difícil satisfacerla dadas

⁵³ Algunos ejemplos específicos serían: inversión en un sistema actualizado de recursos humanos para el servicio civil o la elaboración de herramientas eficaces para la gestión financiera pública que respalden medidas de mitigación del cambio climático, como fondos para contingencias o mecanismos de respuesta a desastres.

⁵⁴ Barbados, con un valor del IDH de 0,8, supera al promedio de 0,758 de los países de América Latina y el Caribe. 2017.

⁵⁵ Los servicios sociales de Barbados incluyen educación y atención médica gratuita local, pensiones y seguro de desempleo por medio del Sistema Nacional de Seguros (NIS, por sus siglas en inglés) y una amplia gama de programas de asistencia social.

⁵⁶ Organización Mundial de la Salud. Cuentas Nacionales de Salud. <http://www.who.int/health-accounts/en/>

⁵⁷ Instituto de Estadística de la UNESCO. <http://data.uis.unesco.org/>

⁵⁸ Por ejemplo, actualmente no se cuenta con un sistema digitalizado de registros médicos ni un sistema integrado de gestión de la información en los diferentes niveles de prestación de servicios sanitarios, lo que dificulta mucho el seguimiento de los pacientes.

⁵⁹ Según las estimaciones presupuestarias del ejercicio 2018/2019, el gasto social fue de casi la mitad (46%) del gasto descontados los intereses y la amortización de la deuda. Por consiguiente, una mayor eficiencia de este sector podría tener importantes repercusiones en el gasto global del gobierno.

las restricciones que existen para incrementar la asignación de fondos públicos. Por otro lado, el cambio en la composición demográfica tendrá un impacto estructural en la demanda de educación, salud o protección social y será necesario hacer un análisis intensivo y una reorganización de los servicios sociales⁶⁰.

- 3.11 **Los múltiples programas que forman parte del sistema de protección social padecen desafíos de coordinación y traslape de ámbitos de responsabilidad⁶¹.** El sistema de protección social de Barbados descansa sobre dos pilares: el Sistema Nacional de Seguros (NIS), y programas de la red de protección social. Es posible que el NIS sea objeto de presiones para que absorba un incremento temporal de la demanda de prestaciones por desempleo y cese del empleo como resultado de los despidos en el sector público. El último conjunto de programas carece de reglas claras y objetivas de elegibilidad, seguimiento uniforme de resultados y sistemas de gestión de datos e información. Además, en algunos programas de la red de protección social se están prestando servicios que no corresponden a sus mandatos originales. Por ejemplo, el programa puente ISEE fue diseñado como un mecanismo para salir de la pobreza, en tanto que el Programa Nacional de Asistencia tiene por objeto reaccionar cuando se presenta una emergencia. No obstante, este último se emplea como vía de salida de la pobreza⁶². Pese a su amplia cobertura, es necesario identificar y responder mejor a las poblaciones en riesgo subatendidas, como las víctimas de violencia por razones de género y las personas con discapacidad. Aun cuando existan limitaciones de orden fiscal, se debe incorporar mayor capacidad en los programas de la red de protección social para que puedan atender los rápidos incrementos de cobertura que podrían presentarse en tiempos difíciles.
- 3.12 **El sistema educativo podría reflejar mejor las necesidades del mercado.** En Barbados se registran excelentes resultados educativos en comparación con otros países. Por ejemplo: una previsión de 15,3 años de escolaridad y una tasa de matrícula bruta en el ciclo secundario de 107⁶³, más alta que la previsión promedio de 13 años de escolaridad y una tasa de matrícula bruta en el ciclo secundario de 90,7 en los países del grupo C-6. No obstante, los gerentes entrevistados para la encuesta PROTEqIN señalaron que la educación inadecuada de la fuerza laboral es el segundo obstáculo más grave para las

⁶⁰ Por ejemplo, los servicios de atención de salud están sesgados hacia los niveles terciarios y la atención curativa. El país gasta más en servicios curativos que el promedio de los países de la OCDE (72% y 55%, respectivamente), casi lo mismo en prevención (3%) y menos en atención de salud a largo plazo (10% y 13%, respectivamente). La creciente incidencia de enfermedades no transmisibles exigirá una mayor focalización en servicios de salud preventivos.

⁶¹ Convendría hacer un estudio para racionalizar y eliminar la duplicación de los programas sociales de Barbados. Por ejemplo, parecería que el Programa Nacional de Asistencia y el Fondo para la Erradicación de la Pobreza tienen objetivos que se traslapan en lo que atañe a la ayuda a las familias para el pago del alquiler y las facturas.

⁶² Ministerio de Atención Social, Empoderamiento de la Ciudadanía y Desarrollo Comunitario. 2018.

⁶³ Estos puntajes fueron mejorando. En el año 2000, en Barbados la previsión de años de escolaridad era 14 y la tasa de matrícula bruta en el ciclo secundario era de 103. Indicadores del Desarrollo del Banco Mundial y <http://hdr.undp.org/en/content/expected-years-schooling-children-years>.

operaciones actuales⁶⁴. El Ministerio de Trabajo también indica que la falta de experiencia académica y aplicada es un factor fundamental que explica el desempleo de los jóvenes, que es más del triple del desempleo de los adultos⁶⁵. Por consiguiente, se requiere un plan de estudios más integral y diverso que ofrezca una combinación de conocimiento teórico y experiencia práctica, así como una serie más amplia de opciones de programas de capacitación profesional. Por otra parte, es limitada la disponibilidad de datos sobre educación, lo que impide tomar decisiones de política bien informadas. Por ejemplo, el Ministerio de Educación y Capacitación Tecnológica y Profesional no ha publicado ningún resumen sobre los resultados de la educación en los últimos ocho años, y esto limita la cantidad de información a la que se debería tener fácil acceso⁶⁶. Si bien el ministerio comenzó a implementar un nuevo sistema de información para la gestión de la educación (OPEN EMIS) en 2018, va a seguir siendo difícil obtener datos sobre las escuelas hasta que no esté en plena operación.

- 3.13 **Intervenciones propuestas.** Considerando los desafíos descritos, las intervenciones propuestas por el Grupo BID fomentarán una mayor eficacia y eficiencia del gasto público al apoyar (i) inversiones para la recopilación y el análisis de datos de contenido social y en sistemas de gestión de la información y (ii) medidas que mejoren la prestación eficiente y eficaz de servicios sociales públicos, como el perfeccionamiento de los mecanismos por los cuales se prestan esos servicios⁶⁷. En el sector de la educación, el Grupo BID respaldará los esfuerzos del gobierno para compatibilizar mejor la oferta y la demanda de aptitudes de los trabajadores⁶⁸ apoyando programas para adquirir experiencia laboral y un plan de estudios más completo que integre programas de capacitación profesional, reestructuración y reorientación.
- 3.14 **Alineación.** Los ámbitos propuestos de intervención concuerdan con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID (documento GN-2788-5) al apoyar la erradicación de la pobreza extrema, reforzar la capacidad del Estado, desarrollar capital humano, promover la igualdad de género y la diversidad y fortalecer la capacidad institucional y el estado de derecho. Las prioridades para este sector estratégico también encajan en los sectores

⁶⁴ Los empleadores destacan que la fuerza laboral carece de una combinación adecuada de aptitudes en el mercado de trabajo, lo que probablemente señale la necesidad de una mayor integración entre el sistema educativo tradicional y los cursos de capacitación profesional (Encuesta PROTEqIN de 2014).

⁶⁵ Un 31,1% de desempleo de los jóvenes y un 8,8% de desempleo de los adultos. Ministerio de Trabajo, Seguridad Social y Desarrollo de Recursos Humanos. *The National Employment Policy of Barbados*. 2014.

⁶⁶ Actualmente se pueden conseguir datos administrativos solicitándolos al ministerio, pero el trámite insume tiempo y puede variar de un caso a otro.

⁶⁷ Se ha comprobado a nivel internacional que, para ello, se ha utilizado la metodología de comprobación de los medios económicos del beneficiario por medio de una variable sustituta. Barreix et al. Aumentando la recaudación y compensando a los más pobres. 2010; BID y Calef et al. *The Role of Social Protection in Protracted Crises - Enhancing the Resilience of the Most Vulnerable*. 2016.

⁶⁸ La intención es apoyar aptitudes que respondan a la demanda y a la índole cambiante de los puestos de trabajo en Barbados y a nivel internacional.

prioritarios del Plan de Negocios 2017–2019 de BID Invest en lo que se refiere al apoyo al segmento de infraestructura mediante la infraestructura social⁶⁹.

C. Promoción de una mayor productividad y mejor competitividad

- 3.15 Incrementar la productividad es esencial para el crecimiento a largo plazo⁷⁰.** A pesar de que la productividad total de los factores (PTF) realiza una contribución positiva al crecimiento económico desde el año 2010, esta variable es más baja en Barbados que el promedio de otras pequeñas economías, y se está ampliando la diferencia⁷¹. Son cuatro los factores que explican el deterioro del crecimiento y de la productividad agregada en Barbados: (i) economías de escala insuficientes y margen de maniobra limitado para la diversificación, con un pequeño número de empresas que dominan sectores económicos cruciales; (ii) un marco de normativa empresarial lento y costoso que restringe la innovación⁷², exacerbado por dificultades de acceso al financiamiento⁷³, y un empleo insuficiente de tecnologías; (iii) una alta dependencia de combustibles fósiles importados y elevados precios de la electricidad; y (iv) el deterioro de la infraestructura existente.
- 3.16 La limitada diversificación económica incide negativamente en la productividad agregada, la competitividad y el crecimiento.** Los servicios han aportado aproximadamente el 90% del PIB en los últimos 20 años, principalmente el sector turismo que es crucial en la economía. Barbados se sitúa en la posición 18^a de los 185 países del índice para 2018 del Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC, por sus siglas en inglés), que mide la contribución directa del turismo al PIB⁷⁴. Aun así, la participación del sector turismo en el valor agregado total bajó de 14,1% a 13,5% entre 2000-2008 y 2009-2017, respectivamente⁷⁵. Esto ocurrió simultáneamente con una contracción de la productividad, que pasó

⁶⁹ Las acciones propuestas también concuerdan con la actualización aprobada del Plan de Negocios 2018 de BID Invest (documento CII/GA-77-4).

⁷⁰ Si se realiza un análisis del crecimiento del PIB utilizando una función de producción de Cobb Douglas, las fuentes de crecimiento económico pueden relacionarse con la acumulación de factores (trabajo y capital fijo) y con la eficiencia de utilizar estos insumos factoriales (productividad total de los factores, PTF).

⁷¹ La proporción de la PTF en Barbados en comparación con el resto de las economías pequeñas era de alrededor de 70% en 2007 y se redujo a 40% en 2014. Véase Ruprah et al. *Is There a Caribbean Sclerosis?*, 2014, donde figura una lista completa de los países incluidos en el resto de las economías pequeñas.

⁷² Los datos de la encuesta PROTEqIN indican que la productividad promedio de las empresas innovadoras de Barbados es 10% más alta que la de empresas no innovadoras. Informe *Global Entrepreneurship Monitoring* (2015).

⁷³ Un financiamiento inadecuado añade costos a las operaciones económicas y, en definitiva, suprime el crecimiento. Véanse más ejemplos en Foro Económico Mundial. Informe de competitividad mundial 2016-2017. 2017.

⁷⁴ El turismo hace una aportación directa de 13% al PIB en Barbados, más que muchas economías del Caribe que dependen del turismo. Consejo Mundial de Viajes y Turismo, datos correspondientes a 2017. Entre las economías del Caribe que dependen del turismo figuran: Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Dominica, Granada, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas (Ruprah, I. y R. Sierra. *Engine of Growth: The Caribbean Private Sector Needs more than an Oil Change*. BID. 2016.)

⁷⁵ Medida en términos del valor agregado de los servicios de hospedaje y alimentos, con base en las cuentas nacionales más recientes.

de BDS\$73.600 por trabajador en 2012 a BDS\$67.500 en 2017⁷⁶. El deterioro del desempeño de este sector puede estar relacionado con el envejecimiento de la infraestructura (alrededor de un tercio de los hoteles del país fueron construidos en los años setenta, y hubo restricciones para las renovaciones que se requieren)⁷⁷, los altos costos de operación, un uso limitado de nuevas tecnologías y una oferta de productos limitada⁷⁸. El crecimiento de los demás sectores no compensó el rezago del sector turismo como resultado de la falta de diversificación de la economía, lo que en definitiva perjudica el crecimiento⁷⁹.

- 3.17 **El clima empresarial poco propicio está frenando la productividad⁸⁰.** La atonía del clima empresarial refleja un entorno normativo difícil que restringe la innovación, desalienta las economías de escala y pone trabas al acceso al financiamiento. El país ocupa el lugar 132° de 190 países que figuran en el informe *Doing Business 2018* y se clasifica con 45 puntos (de un total de 100) de diferencia con las economías de mejor desempeño según los indicadores de normativa empresarial⁸¹. El entorno empresarial tampoco es propicio para la innovación. Pese a que 64% de las empresas son innovadoras en potencia (en comparación con 59% en toda la región del Caribe), los empresarios señalan que es difícil cumplir con la normativa existente y que este es uno de los principales obstáculos a la innovación⁸². El reducido tamaño del mercado, encerrado entre

⁷⁶ La productividad se mide en términos del producto directo real por trabajador en el sector de viajes y turismo. Las cifras pueden obtenerse en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/barbados2018.pdf>

⁷⁷ La incertidumbre económica y las restricciones crediticias limitaron la capacidad del sector privado en el segmento de la hospitalidad para realizar un mantenimiento periódico programado de las instalaciones y, en algunos casos, renovaciones necesarias.

⁷⁸ Proyecto de investigación Meyers (2017). Evaluación del Turismo en Barbados / Entrevistas. Washington DC: BID Invest (informe de consultoría) y Ministerio de Turismo y Transporte Internacional. Plan Maestro de Turismo de Barbados 2014–2023. Bridgetown: Gobierno de Barbados. 2014.

⁷⁹ Los únicos sectores que incrementaron su participación en el PIB en el mismo período fueron el inmobiliario y los servicios personales y otros, que en general complementan, pero no sustituyen, al sector turismo. Todos los demás sectores mantuvieron su posición o la redujeron. La actividad agropecuaria sigue siendo un pequeño sector, que representa 2% del PIB en promedio desde 2009. La participación de la industria manufacturera decreció de alrededor de 9% del PIB en los años noventa a aproximadamente 4% del PIB desde 2009, pese al empeño del gobierno para brindar apoyo a la industria manufacturera por medio de programas de incentivos y la imposición de derechos aduaneros y aranceles a bienes importados que compiten con los nacionales.

⁸⁰ Las relaciones entre el sector empresarial, la productividad y el crecimiento se tratan ampliamente en la literatura y en la política sobre el tema. Pueden encontrarse ejemplos específicos en el Informe de competitividad mundial 2016–2017 del Foro Económico Mundial, 2017, sobre todo en relación con la Parte 1 y el Anexo A.

⁸¹ Los componentes en los que Barbados obtuvo peores puntuaciones tienen que ver con cumplimiento de contratos y protección de inversionistas minoritarios (posición 167^a en ambos); obtención de electricidad (160^a) y trámites de permisos de construcción (155^a). La clasificación y los puntajes de Barbados en el informe *Doing Business* fueron empeorando. En la edición de 2014, Barbados ocupaba el lugar 91 de 189, por encima de Jamaica (94°). Grupo del Banco Mundial. Informe *Doing Business 2018*. 2018.

⁸² Las empresas innovadoras en potencia son las que han tratado de desarrollar un nuevo producto o servicio en los últimos tres años pero han enfrentado obstáculos para lograrlo. Datos de la encuesta PROTEqIN (2014). La innovación también fue uno de los pilares con peor puntaje en el Índice de Competitividad Global 2016-2017. Informe de competitividad mundial 2016-2017, el último que presenta información sobre Barbados. http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-017_FINAL.pdf

barreras comerciales, es un factor limitante para emprender negocios⁸³. En comparación con los países del grupo C-6, Barbados tiene un bajo puntaje en prevalencia de barreras comerciales y altos costos del comercio internacional⁸⁴, resultado de una operación ineficiente en el puerto⁸⁵. Por último, la encuesta PROTEqIN de 2014 revela que 33% de las empresas señalan que el acceso al financiamiento es uno de los principales desafíos para las operaciones del sector privado, y es peor en Barbados que en el promedio de los países del grupo C-6 (27%)⁸⁶. Los estrictos requisitos de garantía⁸⁷, combinados con un sistema inadecuado de transacciones seguras⁸⁸ y un número limitado de instrumentos financieros⁸⁹, son los factores que explican esas cifras. Las restricciones al financiamiento afectan de manera desproporcionada a las PYME y a las empresas dirigidas por mujeres⁹⁰.

3.18 La matriz energética de Barbados depende mucho de combustibles fósiles importados, y esto eleva los costos de producción de la electricidad⁹¹. El sector de la electricidad de Barbados es uno de los más eficientes del Caribe, pero depende en gran medida de combustibles fósiles importados, que representaron el 74% de los insumos de combustible para generar electricidad en 2015. Esto frena los esfuerzos de las autoridades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y eleva los precios de la electricidad. El elevado costo del

⁸³ Barbados tiene un puntaje inferior al promedio regional de los países del grupo C-6 en tamaño del mercado interno (1,2 frente a 2, de un total de 7) en el Índice de Competitividad Global 2016-2017, pero con el tiempo fueron reduciéndose los puntajes (1,7 en 2011-2012), en contraste con un valor regional promedio estable en los países del grupo C-6 entre 2011 y 2017.

⁸⁴ En lo que respecta a barreras comerciales, Barbados se clasifica en el lugar 43° de 138 en el Índice de Competitividad Global 2016-2017, comparado con Jamaica (11°) y Trinidad y Tobago (25°). El puntaje para este indicador se mantuvo estable, oscilando entre 4 y 5 (en una escala de 1 a 7, siendo 7 el mejor puntaje) desde 2008.

⁸⁵ Foro Económico Mundial. Informe de competitividad global 2016-2017. 2017.

⁸⁶ Son las empresas que declaran que el acceso al financiamiento es un obstáculo importante o muy grave.

⁸⁷ Encuesta PROTEqIN, 2014. Las empresas de Barbados señalan que se les exige una garantía promedio para los préstamos al sector privado equivalente al 180% del valor del préstamo, el más alto para todas las empresas encuestadas de los países del grupo C-6. Este requisito tan elevado de garantía, a su vez, puede estar vinculado a un mayor nivel de encaje legal y a la exposición de los bancos comerciales al riesgo soberano.

⁸⁸ En el informe *Doing Business 2018*, los indicadores relacionados con el crédito colocan a Barbados en el lugar 133° de 190 países. Esto se explica principalmente por el bajo puntaje del indicador de información crediticia, dado que no existe una oficina calificadoradora de crédito ni un registro crediticio en el país (el puntaje de Barbados es cero, en tanto que el promedio para América Latina y el Caribe es 4,8).

⁸⁹ Incluida la disponibilidad de financiamiento mediante emisión de acciones, capital de riesgo/inversionistas ángeles y apoyo público.

⁹⁰ Es más probable que, en el Caribe, las empresas dirigidas por mujeres estén sujetas a un racionamiento del crédito que empresas similares dirigidas por hombres. La probabilidad de que aquellas sean objeto de un racionamiento del crédito por parte del sistema bancario es 2,1% mayor que para otras empresas de la muestra, aun cuando se compensen los efectos del grado de riesgo, la calidad y otras características observables. (Piras, Presbitero y Rabellotti. *Definitions Matter: Measuring Gender Gaps in Firms' Access to Credit*. 2013. <https://publications.iadb.org/handle/11319/5802>)

⁹¹ Las medidas que se tomen en este ámbito también contribuirán al logro de la meta del gobierno de reducir en toda la economía las emisiones de gases de efecto invernadero en 44% para 2030, en comparación con la hipótesis de no intervención. <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Barbados%20First/Barbados%20INDC%20FINAL%20September%20%2028,%202015.pdf>

combustible se traslada a las tarifas eléctricas, que ya son 30% más altas que la tarifa residencial promedio en América Latina y el Caribe. Se debe fortalecer el marco normativo. Por ejemplo, históricamente no hubo revisiones de tarifas con la frecuencia necesaria, lo que puede ser un desincentivo para la inversión y la planificación a largo plazo⁹². Esta situación, aunada a trámites onerosos para la obtención de licencias de operación⁹³, impide la competencia en el mercado y mantiene elevados los precios de la electricidad, lo que es un obstáculo para el sector privado y perjudica la competitividad del país⁹⁴. Por otra parte, la normativa actual no cubre eficazmente nuevas tecnologías y es poco el incentivo para invertir en capacidad de generación no convencional, reduciéndose de esa manera el margen de maniobra para aplicar nuevas tecnologías en ese sector⁹⁵.

- 3.19 **Se requiere una mayor participación del sector privado en inversiones para infraestructura a fin de contrarrestar el envejecimiento de la existente, que perjudica a hogares y empresas y limita la actividad económica.** Dado su nivel de ingresos, Barbados cuenta con infraestructura de alta calidad, y se ubica en la posición 30^a de los 138 países clasificados en el Informe de competitividad mundial 2016–2017 de acuerdo con el índice de calidad de la infraestructura; esto lo sitúa por encima de otros países del grupo C-6, como Jamaica (77^a) y Trinidad y Tobago (54^a)⁹⁶. Sin embargo, Barbados fue bajando su clasificación desde 2012-2013, (cuando ocupaba el lugar 22^o)⁹⁷. Probablemente esto se deba al envejecimiento de la infraestructura existente y a un margen fiscal más reducido para invertir en operación y mantenimiento, lo que destaca la necesidad de una mayor participación conjunta con el sector privado para construir infraestructura. Esta participación sigue siendo limitada debido a un marco normativo e institucional desactualizado para las asociaciones público-privadas. El sector de agua y saneamiento es un claro ejemplo, dado que padece graves desafíos en materia de infraestructura. La crisis del sistema de alcantarillado de 2018 provocó abundantes fugas de aguas cloacales en caminos y playas públicas y tuvo un impacto negativo en el turismo, el medio ambiente y la sanidad pública⁹⁸. Estos temas se complican aún más por las dificultades operativas. Se requiere mayor apoyo a la organización de la Dirección Nacional de Agua Potable de Barbados (*Barbados Water Authority*, BWA) para corregir su ineficiente mecanismo de

⁹² La revisión más reciente de las tarifas de la empresa de electricidad (Barbados Light and Power Company Ltd.) tuvo lugar en 2009 y la anterior se había realizado 24 años antes. Las tarifas eléctricas deben revisarse por lo menos cada cinco años.

⁹³ Hasta la fecha, el gobierno recibió aproximadamente 1.200 solicitudes, pero solo otorgó 145 licencias. El trámite puede tardar de seis meses a dos años. BID. 2018. *Development Challenges in Barbados*.

⁹⁴ El alto nivel de los costos de producción fue otro de los factores que redujeron la competitividad de sectores como actividad agropecuaria y exportaciones de agroempresas en los mercados mundiales. Véase más información en BID, 2018. *Development Challenges in Barbados*.

⁹⁵ BID. *Caribbean Quarterly Regional Bulletin*. Departamento de Países del Caribe del BID. Vol. 5. 2016.

⁹⁶ Foro Económico Mundial. Informe de competitividad mundial 2016–2017. 2017.

⁹⁷ La clasificación promedio de los países del grupo C-6 fue 82. Foro Económico Mundial. Informe de competitividad mundial 2012–2013.

⁹⁸ Las fugas de aguas cloacales afectaron a hoteles y restaurantes de la costa sur del país. Los países de origen del turismo a Barbados, entre ellos los Estados Unidos, Canadá y el Reino Unido, emitieron advertencias sanitarias para los viajeros.

captación de fondos, sus fallas organizativas⁹⁹ y su alta dependencia de los subsidios del gobierno, los cuales, según se estima, representan el 80% de sus ingresos de operación¹⁰⁰.

3.20 Las intervenciones propuestas se centran en facilitar la inversión impulsada por el sector privado que respalde mayor productividad, competitividad y crecimiento en el mediano y largo plazo. El Grupo BID apoyará a Barbados en cuatro frentes: (i) fortaleciendo el entorno normativo y los procesos de gobierno para promover un clima de negocios más abierto y competitivo, fomentando la innovación y una mayor utilización de las tecnologías; (ii) facilitando el acceso al financiamiento para el sector privado. Entre las medidas prioritarias cabe mencionar el apoyo al desarrollo de sistemas de transacciones seguras, reformas institucionales para reforzar los mecanismos de resolución de la insolvencia y una oferta más amplia de instrumentos de financiamiento a través de instituciones financieras y cadenas de valor; (iii) respaldando la meta del gobierno de ser un país neutro en carbono para 2030, promoviendo innovaciones tecnológicas y una reforma regulatoria¹⁰¹. BID Invest complementará estas acciones alentando inversiones en tecnología de eficiencia energética, almacenamiento y redes inteligentes, así como otras tecnologías de carga base que manejan la intermitencia de la energía renovable¹⁰²; y (iv) invirtiendo en infraestructura y en una mayor diversificación. BID Invest priorizará inversiones en la industria de la hospitalidad, apoyando la adopción de modelos de negocios sostenibles, dando prioridad a intervenciones que aborden los desafíos de agua y saneamiento en proyectos turísticos y a la adopción de tecnología. Esto será complementado con inversiones en los segmentos de agroempresas y plantas manufactureras, así como en puertos y aeropuertos, para mejorar la conectividad aérea y marítima¹⁰³.

⁹⁹ Por ejemplo, aunque la organización cuenta con la autoridad para tomar decisiones independientes, por lo general el gobierno nombra a los miembros del directorio, lo que limita la imparcialidad y la independencia de esta entidad.

¹⁰⁰ La Dirección Nacional de Agua Potable de Barbados (BWA) está dirigida por su presidente ejecutivo, cargo creado por el primer ministro en 2010 pero que no existe en el acta constitutiva de la entidad. No se dispone de datos actualizados sobre desempeño. Además, como ninguno de los miembros del directorio es autónomo del gobierno, no se realiza un análisis económico independiente de las tarifas de agua, lo que ocurre, por ejemplo, en otros entes reguladores como la Comisión de Comercio Justo. Castalia Strategic Advisors, *Governance Position Paper on the Caribbean Water and Sanitation Sector*. 2017. (Inédito).

¹⁰¹ Estas medidas también fortalecerán la intención del gobierno de lograr una reducción de 44% de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030 en toda la economía. En términos absolutos, esto se traduce en una reducción de 23% en comparación con el año base de referencia, 2008. Contribución Determinada a Nivel Nacional para Barbados.

¹⁰² Podría incorporarse energía renovable en la red eléctrica con un parque eólico a escala de servicio público (40 MW), cogeneración con biomasa (20 MW), conversión de residuos sólidos en energía (13,5 MW), calentamiento de agua con energía solar (19,7 MW) y energía solar fotovoltaica (20 MW). Todo esto podría estar apoyado por una serie de medidas de eficiencia energética, como sistemas de iluminación, equipos de aire acondicionado, motores premium, enfriadores, motores de frecuencia variable y monitores de potencia eficientes. Moore et al. *Identifying Inconsistencies in Long-Run Development Plans: The Case of Barbados' Barbados' Vision for Energy Development*. Working Paper N° WP/15/13. Banco Central de Barbados. 2015.

¹⁰³ Se requieren inversiones complementarias en el puerto de Barbados, sobre todo en medidas y sistemas que faciliten el comercio exterior (por ejemplo, sistemas de comunidades portuarias), para asegurar la prosperidad de estos segmentos.

- 3.21 **Alineación.** Las intervenciones propuestas en esta sección concuerdan con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID (documento GN-2788-5) porque aportan conocimiento y ecosistemas de innovación adecuados, fomentan la inclusión en mercados financieros, insertan a las empresas en cadenas de valor, proveen servicios de infraestructura y servicios de infraestructura inclusivos, atienden las repercusiones socioeconómicas de la adaptación al cambio climático y su mitigación, promueven la igualdad de género y la diversidad y refuerzan la capacidad institucional y el estado de derecho. Las prioridades descritas también concuerdan con los segmentos prioritarios de la actualización del Plan de Negocios 2018 de BID Invest (documento CII/GA-77-4) al fortalecer las capacidades para respaldar al segmento empresarial, apalancar recursos a través del sistema financiero, promover el desarrollo de infraestructura y fomentar las asociaciones público-privadas.

D. Temas transversales

- 3.22 Dada la importancia que revisten para el crecimiento y el desarrollo de Barbados, además de su naturaleza transversal a los tres pilares, las intervenciones del Grupo BID darán prioridad a temas de cambio climático, desastres naturales y género y diversidad en el diseño de los proyectos.
- 3.23 **Cambio climático y desastres naturales.** Los efectos del cambio climático presentan riesgos adicionales para la infraestructura y podrían socavar el crecimiento económico, sobre todo en el sector turismo¹⁰⁴. Es por eso que se requiere más inversión en infraestructura resiliente¹⁰⁵, sobre todo si se tiene en cuenta que gran parte de las instalaciones de infraestructura se encuentran cerca del mar. Se estima que las pérdidas probables en un período de 100 años de eventos recurrentes de marejadas y huracanes estarían comprendidas en una gama de US\$750 millones y US\$1.500 millones^{106,107}. La capacidad del gobierno de reaccionar ante un posible desastre natural catastrófico también se ha visto inhibida en años recientes, sobre todo por sus dificultades financieras¹⁰⁸. La carga adicional que impondría un desastre natural en las finanzas públicas podría tener, por consiguiente, externalidades negativas en la posición fiscal del gobierno y en sus esfuerzos de ajuste. Teniendo en cuenta estos impedimentos, el Grupo BID

¹⁰⁴ La mayoría de la infraestructura turística se encuentra cerca de la costa y el sector turismo depende en gran medida del turismo de alta gama a zonas de playa. Simpson, *Quantification and Magnitude of Losses and Damages Resulting from the Impacts of Climate Change: Modelling the Transformational Impacts and Costs of Sea Level Rise in the Caribbean*. 2010. (Documento que contiene los puntos principales y resumen para fines de política).

¹⁰⁵ Las condiciones climáticas adversas ya imponen la necesidad de un mayor mantenimiento de la infraestructura existente y es probable que continúe esta tendencia.

¹⁰⁶ Baird. *Draft Risk Report*, informe preparado como parte de la consultoría para la plataforma nacional de planificación e información sobre riesgos costeros para el Gobierno de Barbados en el marco del préstamo del BID 2463-OC-BA Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros. 2017.

¹⁰⁷ Por ejemplo, unos 288 km de la red vial de Barbados es vulnerable a efectos del cambio climático porque el trazado pasa cerca de la costa en zonas de baja elevación. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2011. *An Assessment of the Economic Impact of Climate Change on the Tourism Sector in Barbados*. Consultado en https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38602/LCCARL314_en.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

¹⁰⁸ Se ha comprobado que durante un desastre natural el gasto público tiende a aumentar, los saldos presupuestarios suelen desmejorarse y la deuda pública se eleva en la mayoría de los casos. Véase, por ejemplo, Keen et al. (2003) y Cavallo y Noy (2009).

propone brindar apoyo a los planes del gobierno para atender los efectos del cambio climático mediante las siguientes acciones: (i) realizar evaluaciones de riesgo de desastres que consideren el cambio climático al ampliar o rehabilitar infraestructura pública; (ii) adoptar sistemas de alerta temprana de desastres naturales; (iii) realizar análisis con el modelo Blue Spot en las inversiones en infraestructura para informar a las autoridades en la toma de decisiones y mejorar la resiliencia; (iv) promover métodos de construcción y materiales sostenibles que sustenten la eficiencia del uso de la energía y el agua, la resiliencia y un enfoque integrado para manejar la infraestructura construida (destacando el programa *Roofs to Reefs*); (v) proteger las redes de servicios públicos contra los efectos del clima; (vi) crear capacidad para incorporar consideraciones sobre los efectos del clima en el proceso de toma de decisiones; y (vii) apoyar programas y acciones que sean conducentes a un enfoque de resiliencia al clima, priorizando aquellos que protejan e incrementen recursos de agua potable y reduzcan fuentes terrestres de contaminación que afecten los arrecifes de coral¹⁰⁹. **Género y diversidad.** Ciertos sectores de la población, como las víctimas de violencia por razones de género y las personas con discapacidad, no están aún debidamente atendidos en el sistema de protección social. Si bien se estima que 24% del total de homicidios son cometidos por parejas sentimentales de las víctimas¹¹⁰, actualmente solo se cuenta con un albergue que recibe un subsidio del gobierno, y no existe ninguno en el país que sea operado por el Estado¹¹¹. Es necesario disponer de más datos desglosados por género para analizar mejor las diferencias entre los géneros así como el impacto que tienen los programas sociales en la mujer y en hogares encabezados por mujeres. En la encuesta PROTEqIN, son más las empresas dirigidas por mujeres que las dirigidas por hombres las que señalan el acceso al financiamiento como el obstáculo principal para las operaciones del sector privado¹¹². Las personas con discapacidad también se encuentran con obstáculos debido a la falta de infraestructura y apoyo adecuados,

¹⁰⁹ En el sector de la energía, BID Lab respaldará inversiones en producción sostenible de pescados y mariscos, actividades económicas relacionadas con la conservación, pago de servicios de ecosistemas, infraestructura costera sostenible y acceso a energía mediante la operación de inversión en capital social, recientemente aprobada, con el Fondo de Althelia para un océano sostenible. En cuanto al sector agropecuario, la iniciativa Agricultura Clímicamente Inteligente seguirá empleando tecnologías y adoptando enfoques de cadena de valor para ampliar el acceso a los mercados, robustecer la productividad y poner en práctica estrategias de adaptación con el objeto de minimizar el daño causado por el cambio climático.

¹¹⁰ Valor correspondiente a 2013. Probablemente se haya subestimado este valor, porque la mitad de los participantes en la encuesta social sobre la violencia no creían en que un golpe con la mano o con un objeto podía clasificarse como violencia física. <http://caribbean.unwomen.org/en/caribbean-gender-portal/barbados>.

¹¹¹ Banco de Desarrollo del Caribe. 2016. *Country Gender Assessment for Barbados*.

¹¹² Esto es congruente con las observaciones de Piras et al. (2013) de que, en el Caribe, las empresas con presencia predominante de propietarias de sexo femenino se enfrentan a más restricciones de crédito que las dirigidas por hombres. Piras et al. (2013) señalan que la probabilidad de que empresas con presencia predominante de mujeres propietarias, en una muestra de empresas de Jamaica, Trinidad y Tobago y Barbados, es 2,1% mayor en cuanto a estar sujetas a racionamiento de crédito por el sistema bancario que otros emprendimientos de la muestra, incluso después de compensar los efectos del grado de riesgo, la calidad y otras características observables. En la encuesta PROTEqIN de 2014, 18,8% de las mujeres empresarias señalan que el acceso al financiamiento es su principal obstáculo, en comparación con 11,1% de hombres empresarios. En las empresas que obtuvieron un préstamo o una línea de crédito, el valor de la garantía era más alto para las que estaban dirigidas por mujeres que para las que estaban dirigidas por hombres.

como la insuficiencia de viviendas, transporte público y rampas de acceso apropiadas¹¹³. Por consiguiente, el Grupo BID incluirá componentes de género y diversidad en sus operaciones, priorizando la generación de datos y haciendo hincapié en la protección social y programas del sector privado, en particular para promover un mayor acceso al financiamiento para las empresas dirigidas por mujeres.

E. Temas de diálogo

3.24 El Grupo BID continuará su diálogo con el Gobierno de Barbados en los temas de gestión urbana y salud. El rápido proceso de urbanización y la expansión de la huella de la construcción en el medio ambiente crearon desafíos de sostenibilidad y accesibilidad. Además, dieron lugar a una planificación urbana deficiente y a una mayor densidad en las zonas residenciales en las afueras de Bridgetown, así como a un congestionamiento cada vez peor¹¹⁴. No hay muchas posibilidades de que el transporte público alivie el tránsito vehicular, porque la planificación urbana no se ha sincronizado adecuadamente con los sistemas de transporte público¹¹⁵. El Grupo BID asignará prioridad a sostener un diálogo con el Gobierno de Barbados sobre un desarrollo urbano más sostenible, que incluya la promoción de mejoras en el sistema de transporte público y la utilización de macrodatos y sistemas inteligentes para modernizar el ordenamiento vehicular¹¹⁶. BID Lab también hará un aporte a estas iniciativas mediante su programa Ciudades Incluyentes¹¹⁷. En cuanto al sector salud, los servicios se dirigen principalmente a la atención terciaria curativa, que es costosa. El Hospital Queen Elizabeth recibe aproximadamente 33% del gasto total en salud, en comparación con alrededor de 39% que recibe el resto de los establecimientos sanitarios del país¹¹⁸. Como ocurre con otros servicios sociales, es necesario invertir en una mayor digitalización de este sector, y de esa manera se reduciría el tiempo y el costo de la prestación de servicios. Por lo tanto, el diálogo sobre el sector salud se centrará en la organización de los servicios haciendo más énfasis en la atención primaria¹¹⁹ y la digitalización de registros sanitarios y recopilación de datos para prestar servicios de manera más integrada y con menos recursos. Esto estará complementado por el apoyo de BID Invest a fin de incrementar la calidad y la cobertura de los sistemas sanitarios por medio del sector privado.

¹¹³ Departamento de Estado de los Estados Unidos. 2017. *2016 Country Reports on Human Rights Practices – Barbados*. Disponible en: <http://www.refworld.org/docid/58ec8a7013.html>.

¹¹⁴ El proceso de urbanización se está volviendo insostenible en Barbados, tras una expansión de tierras urbanas de 64% entre 1991 y 2013.

¹¹⁵ Antilles Economics. *Understanding Travel within the Greater Bridgetown Area, Barbados*. Washington DC: BID, Programa Ciudades Emergentes y Sostenibles. 2017.

¹¹⁶ Esto beneficiará a las mujeres, los ancianos, las personas con discapacidad física y los trabajadores de bajos ingresos, que son quienes más dependen del sistema de transporte público.

¹¹⁷ El objetivo es mejorar la calidad de vida en los hogares pobres y vulnerables en zonas urbanas, incluidos los modelos de economía colaborativa y economía circular.

¹¹⁸ Organización Mundial de la Salud. *Cuentas Nacionales de Salud 2013*.

¹¹⁹ Como se ha comprobado a nivel internacional, el apoyo a la reorganización de servicios de salud hacia la atención primaria podría mejorar los resultados en materia de salud, disminuir el aumento de costos y reducir la desigualdad. Véase Stigler, et al. *No Universal Health Coverage without Primary Health Care*. The Lancet 387(10030): 1811. 2016.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO PROYECTADO

- 4.1 **El Grupo BID propone una hipótesis indicativa de financiamiento con garantía soberana de referencia para el período 2019-2023 por un monto de US\$300 millones.** Esto representa un promedio de US\$60 millones anuales¹²⁰. El Grupo BID prevé brindar respaldo presupuestario al gobierno, como complemento de los recursos otorgados en el marco del Servicio Ampliado del FMI de cuatro años. Durante este período se dispondrá de una amplia gama de instrumentos de financiamiento, incluido el instrumento especial de financiamiento para el desarrollo, que acompañará al programa con el FMI. Asimismo, el Banco estudiará el empleo de la facilidad de crédito contingente para conceder financiamiento en caso de que el país tenga que reaccionar ante una emergencia debido a un desastre natural. Un nivel más elevado de aprobaciones y una gama más amplia de instrumentos financieros debería dar lugar a mayores desembolsos y a flujos netos positivos hasta 2023, cuando comienzan a disminuir los desembolsos. Para 2023, la deuda con el Grupo BID corresponderá a 8% de la deuda pública bruta y a 26% de la deuda pública externa. Se prevé que aumenten las operaciones sin garantía soberana y que BID Invest desempeñe un papel cada vez más destacado en Barbados.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Sistemas nacionales.** El Banco seguirá recurriendo a su supervisión fiduciaria empleando los sistemas de presupuesto, tesorería y contabilidad para el 100% de las operaciones, además de emplear parcialmente los mecanismos de presentación de información y los servicios del Auditor General para efectos de control externo. En lo que se refiere a adquisiciones, el Banco continuará utilizando sus propias políticas (documentos GN-2349-9 y GN-2350-9) para todos los procesos de selección nacionales e internacionales, además de sus documentos estándar de licitaciones. En la Estrategia de País 2019–2023, uno de los objetivos estratégicos será el fortalecimiento de los sistemas nacionales, con miras a eliminar las diferencias con las normas internacionales. Otro objetivo es mantener un diálogo continuo con el Gobierno de Barbados, concretamente con (i) la Oficina de Auditoría de Barbados para que preste servicios de auditoría externa en nuevas operaciones, (ii) el Contador General para mejorar el módulo del proyecto en el Smart Stream System para la declaración de información financiera y (iii) las autoridades pertinentes para apoyar la promulgación de una nueva ley de adquisiciones, que incluya la implementación de la plataforma de adquisiciones electrónicas y la creación de un procedimiento de reclamos, entre otros.

¹²⁰ Esta hipótesis podría ajustarse con base en la disponibilidad de recursos del Grupo BID, las necesidades del país, el avance de la reforma y la participación de otras instituciones multilaterales.

Cuadro 1. Utilización actual y propuesta de sistemas fiduciarios en Barbados		
Sistemas	Nivel de utilización en el número de proyectos (%)	
	2017	2023
Presupuesto	100	100
Tesorería	100	100
Contabilidad y presentación de información	33	33
Auditoría interna	0	0
Auditoría externa	17	17
Sistema de información	0	0
Comparación de precios	0	0
Consultoría individual	0	0
Licitación pública nacional parcial	0	0
Licitación pública nacional avanzada	0	0

- 5.2 **Coordinación dentro del Grupo BID.** Para la coordinación entre el BID, BID Invest y BID Lab se observarán los parámetros que se indican a continuación: (i) ejecución conjunta de esta estrategia, (ii) planificación de misiones conjuntas con las autoridades, sobre todo en ámbitos que requieran reformas de política o denoten sinergias evidentes para colaborar en las tareas, (iii) organización de actividades de divulgación conjuntas, (iv) maximización de sinergias operativas y (v) productos de conocimiento conjuntos que sean pertinentes para el diálogo con clientes sobre las operaciones.
- 5.3 **Coordinación con los donantes.** En Barbados se encuentran varias representaciones de organismos internacionales de desarrollo bilaterales y multilaterales, porque el país es un centro regional para todo el Caribe Oriental. Esto facilita la colaboración. El Grupo BID ha mantenido un diálogo continuo con otras entidades como el Banco de Desarrollo del Caribe, CAF, las Naciones Unidas y la Unión Europea. Cabe destacar que el Banco ha establecido una sólida alianza con el Banco de Desarrollo del Caribe por medio de la Representación en Barbados. En el marco del acuerdo de cooperación entre las dos instituciones, el Grupo BID realizó varias operaciones, con y sin financiamiento, en países del Caribe Oriental. Cuando se trata de préstamos globales al Banco de Desarrollo del Caribe, el Grupo BID aporta su pericia técnica y fiduciaria. Se estableció asimismo una estrecha coordinación con la Unión Europea, como se demuestra en el cofinanciamiento del Programa de Energía Inteligente del Sector Público del Banco, y con China, que cofinanció dos operaciones aprobadas en el período que abarca la Estrategia de País 2015-2018 (operaciones BA-L1034, Programa de Mejora del Acceso al Crédito para la Productividad, y BA-L1032, Fortalecimiento del Desarrollo Humano y Social en Barbados). Asimismo, la Representación en Barbados es sede de la iniciativa Caribe Compite lanzada por múltiples donantes y cofinanciada por Canadá, el Banco de Desarrollo del Caribe, el Reino Unido y el Grupo BID. Por otra parte, el Acelerador Climáticamente Inteligente del Caribe será un importante asociado para apoyar intervenciones relacionadas con la resiliencia al clima. Dada la actual situación macroeconómica del país, la

coordinación internacional que se está planificando facilitará un intercambio de información más eficaz y una mejor coordinación entre las instituciones financieras internacionales y los organismos donantes en el país. El gobierno orientará la dirección del apoyo y la coordinación de actores. Este grupo será crucial para organizar y canalizar de la mejor manera posible el amplio apoyo suministrado durante la consolidación fiscal por diferentes instituciones multilaterales, entre ellas el FMI, el Grupo BID, el Banco de Desarrollo del Caribe, CAF, el Banco Europeo de Inversiones y, tentativamente, el Banco Mundial.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos.** La posición fiscal del gobierno depende en gran medida de la implementación de las reformas propuestas en el programa BERT y acordadas en el marco del Servicio Ampliado del FMI. Sin embargo, la consolidación fiscal probablemente tenga efectos negativos en el crecimiento y los resultados sociales. Existen, además, otros riesgos macroeconómicos que se derivan de (i) conmociones en socios externos en sectores cruciales como el turismo y los servicios financieros, sobre todo en el Reino Unido, los Estados Unidos y Canadá, (ii) un aumento de los precios internacionales del petróleo, (iii) tasas de interés más altas de lo previsto en los Estados Unidos y en el país y (iv) acceso limitado a nuevo financiamiento¹²¹. Para minimizar estos riesgos, la Estrategia de País se propone apoyar los esfuerzos del país para fortalecer las finanzas públicas y propiciar una trayectoria sostenible de la política fiscal, mediante el respaldo a programas sociales que protejan a la población vulnerable y un impulso a la productividad. Además, el Banco vigilará de cerca estos riesgos utilizando los instrumentos de seguimiento macroeconómico que tiene a su disposición.
- 6.2 **Riesgos de ejecución.** El período que abarca la Estrategia de País se caracterizará por necesidades divergentes del gobierno en el corto y el mediano plazo y una mayor exigencia para llevar a cabo las reformas planificadas. Por lo tanto, los principales riesgos de ejecución pueden dividirse en dos categorías. En primer lugar, los mecanismos institucionales tradicionales podrían no ser suficientemente flexibles para responder a las necesidades de ejecución. Segundo, el ambicioso programa de reformas del gobierno aumentará la carga de trabajo de la Unidad de Inversiones Públicas, lo que puede perjudicar el desempeño de la cartera de ejecución. Para mitigar estos riesgos, el Grupo BID seguirá apoyando a esa unidad así como a las unidades de ejecución de proyectos para asegurar la implementación eficaz de la cartera de préstamos para inversión, fortaleciendo sus capacidades fiduciarias y para realizar proyectos, y respaldando sistemas y procedimientos innovadores para la ejecución. Este último objetivo se logrará mediante la extensión del sitio web PEU-HUB —una plataforma integrada de ejecución de proyectos— y analizando diferentes formas de ejecución con la Unidad de Inversiones Públicas. BID Invest se coordinará estrechamente con el BID, aunando esfuerzos para mejorar el entorno para el desarrollo del sector privado en Barbados.

¹²¹ Esto sucede, en particular, desde la suspensión de pagos a acreedores internacionales y las rebajas de la clasificación crediticia de Standard & Poor's en junio y agosto de 2018.

- 6.3 **Riesgos derivados de desastres naturales y efectos adversos del cambio climático.** Un desastre natural de grandes proporciones podría empeorar las finanzas públicas del país y socavar la capacidad de respuesta del gobierno ante los desafíos fiscales actuales. Los efectos adversos del cambio climático también podrían presentar una gran amenaza al sector turismo, dada la proximidad de la costa de gran parte de la infraestructura¹²². El Banco propone continuar con su apoyo y la aplicación de medidas para reducir el riesgo de desastres y adaptarse al cambio climático brindando asistencia técnica en el marco de la Política de Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2354-5) y el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-3). Asimismo, el país puede estudiar las opciones de financiamiento mediante créditos contingentes que ofrece el Banco para hacer frente a desastres naturales, lo que le brindaría recursos financieros flexibles para acelerar las iniciativas de rehabilitación y recuperación cuando se produzcan situaciones meteorológicas extremas.

¹²² Estos podrían incluir repercusiones meteorológicas adversas repentinas, como los huracanes y las tormentas tropicales, y efectos a largo plazo, como el aumento del nivel del mar.

ANEXO I: BARBADOS: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

Prioridades del gobierno	Sector estratégico del BID	Objetivo estratégico del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia	Fuente
Objetivo a corto plazo de encaminar la política fiscal en una trayectoria más sostenible. Visión a largo plazo del pilar 3: hacer que el gobierno trabaje para toda la población	1. Promoción de la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sector público	1.1 Apoyar la consolidación fiscal con medidas de contención del gasto e incremento del ingreso	Menores gastos	Gasto del gobierno general como % del PIB	32,8% (ejercicio 2017/2018)	Ministerio de Hacienda
			Mayores ingresos fiscales mediante una mayor recaudación de impuestos	Recaudación de impuestos como % del PIB	26,6% (ejercicio 2017/2018)	Ministerio de Hacienda
		1.2 Fortalecer el marco institucional respaldando sistemas de gestión del sector público y gestión financiera pública	Mejores estructuras de gestión financiera pública	Índice de la Gestión Financiera Pública - PET PRODEV	2,5 (2013)	Herramienta BID PET-PRODEV
			Un servicio civil más eficiente	Índice de Desarrollo del Servicio Civil	43 (2018)	Índice de Desarrollo del Servicio Civil del BID
		1.3 Promover una mayor digitalización del gobierno	Mayor digitalización de servicios públicos	Índice de desarrollo del gobierno electrónico	0,7229 (2018)	https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data/Country-Information/id/15-Barbados
				Subíndice: servicios en línea	0,6667 (2018)	https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data/Country-Information/id/15-Barbados

Prioridades del gobierno	Sector estratégico del BID	Objetivo estratégico del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia	Fuente
Pilar 1: Una sociedad mejor: dar importancia a la población	2. Salvaguardia de los resultados sociales	2.2 Fortalecer el desempeño de los programas sociales	Reducir la vulnerabilidad, haciendo hincapié en los hogares encabezados por mujeres	Porcentaje de hogares categorizados como vulnerables	11% (2016-2017)	Encuesta de condiciones de vida de Barbados
				Porcentaje de mujeres categorizadas como vulnerables	12,9% (2016-2017)	Encuesta de condiciones de vida de Barbados
		2.1 Hacer más compatibles las aptitudes de los trabajadores con las necesidades del mercado	Mejorar la concordancia entre la oferta y la demanda de aptitudes de los trabajadores	Número de personas que señalan la capacitación inadecuada de la fuerza laboral como el obstáculo más grave para las operaciones del sector privado	17,9% (2014)	Encuesta de empresas PROTEqIN-2014
Pilar 2: Reconstrucción de la economía, financiamiento de la transformación nacional y Pilar 4: Arreglar desperfectos en nuestra infraestructura, reparar y renovar	3. Promoción de una productividad más alta	3.1 Fortalecer el entorno normativo para crear un clima empresarial mejor y más abierto, promoviendo la innovación y un mayor uso de tecnologías	Facilitar el proceso para establecer una empresa	Tiempo que se requiere para registrar una empresa	15 días (2018)	Banco Mundial, Informe <i>Doing Business</i>
			Aumentar la apertura de la economía	Prevalencia de barreras al comercio, valor del índice	4,6 (2016-2017)	Informe de competitividad mundial
			Aumentar el número de empresas innovadoras	Porcentaje de empresas innovadoras ⁽ⁱ⁾	30% (2014)	Encuesta de empresas PROTEqIN-2014
		3.2 Facilitar el acceso al financiamiento para el sector privado	Ampliar el acceso al financiamiento para empresas, en particular para las que están dirigidas por mujeres	Crédito al sector privado, como % del PIB	59,9% (2017)	Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial
				Razón entre empresas dirigidas por hombres y empresas dirigidas por mujeres que señalan que el acceso al financiamiento es el principal obstáculo para las operaciones ⁽ⁱⁱ⁾	0,76 (2014)	Encuesta de empresas PROTEqIN-2014
		3.3 Reducir la dependencia	Mayor contribución de	Número de megavatios	25 MW	Ministerio de Energía

Prioridades del gobierno	Sector estratégico del BID	Objetivo estratégico del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia	Fuente
		del país de combustible fósil importado	fuentes de energía limpia	producidos a partir de fuentes de energía limpia	(2018)	y Recursos Hídricos
		3.4 Promover la participación del sector privado para fomentar una mayor productividad, así como inversiones en infraestructura resiliente	Incrementar inversiones en infraestructura resiliente	Gasto de capital como % del PIB ⁽ⁱⁱⁱ⁾	1,7 (ejercicio 2017/2018)	Banco Central de Barbados
			Mayor productividad del sector turismo	Efecto multiplicador de los viajes y el turismo ^(iv)	2,1 (2017)	Barbados. <i>The Economic Impact of Travel and Tourism Report</i> www.wtfc.org

NB: La línea de pobreza no extrema se sitúa en BDS\$642,52. Las poblaciones vulnerables son hogares con un consumo 1,25 veces por encima de la línea de pobreza no extrema.

- (i) Porcentaje de empresas que han introducido un nuevo producto o proceso en los últimos tres años – y la última medición.
- (ii) Calculada como el cociente entre el porcentaje de empresas dirigidas por hombres que señalaron que el acceso al financiamiento y el costo del financiamiento son sus principales obstáculos y el porcentaje de empresas dirigidas por mujeres que señalaron que el acceso al financiamiento es su principal obstáculo.
- (iii) Se emplea el gasto de capital como sustituto de la inversión en infraestructura resiliente. Para ello, se supone que las inversiones en infraestructura cumplen con la calidad exigida y con las normas con respecto a la resiliencia ante condiciones climáticas adversas.
- (iv) Se calcula como el cociente entre la contribución total (efecto directo e indirecto) y a la contribución directa del sector turismo. Los datos se pueden obtener anualmente en www.wtfc.org.

MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo estratégico	Resultado previsto	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta principal	Fecha	Alineación con el Marco de Resultados Corporativos
Fortalecimiento de sistemas nacionales	Promover la eliminación de diferencias con normas internacionales de información financiera mediante sesiones de capacitación	Número de sesiones de capacitación impartidas	Número de sesiones de capacitación	0	2018	4	Al final del período que abarca la estrategia de país	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad institucional y estado de derecho - Productividad e innovación - Inclusión social e igualdad

	Apoyar la creación de un proyecto de ley de adquisiciones	Número de evaluaciones del proyecto de ley de adquisiciones	Número de evaluaciones	0	2018	2	Al final del período que abarca la estrategia de país	- Capacidad institucional y estado de derecho - Productividad e innovación
	Promover la implementación adecuada de legislación sobre adquisiciones una vez promulgada	Número de sesiones de capacitación impartidas	Número de sesiones de capacitación	0	2018	4	Al final del período que abarca la estrategia de país	- Capacidad institucional y estado de derecho - Productividad e innovación

ANEXO II: MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO

Flujo neto de monedas convertibles del BID

(Millones de US\$)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018e	2019	2020	2021	2022	2023	Promedio 2019-2023	Total 2019-2023
Aprobaciones	0	35	35	34	20	100	75	55	55	55	60	60,0	300,0
a. Desembolsos de préstamos	23,7	31,3	26	21,4	12	115	55	55	55	55	55	55,0	275,0
<i>Desembolsos para inversión</i>	23,7	31,3	26	21,4	12	15	15	15	15	15	15	15,0	75,0
<i>Desembolsos de préstamos para desarrollo sectorial</i>	0	0	0	0	0	100	0	0	0	0	0	0,0	0,0
<i>Desembolsos de préstamos en apoyo de reformas de política</i>	0	0	0	0	0	0	40	40	40	40	40	40,0	200,0
b. Reembolsos del principal	18,5	15,4	16,1	19,4	23,8	17,9	21,7	22,5	35,4	46,2	46,5	34,5	172,3
c. Flujo neto de préstamos (a-b)	5,2	15,9	9,9	2	-11,8	97,1	33,3	32,5	19,6	8,8	8,5	20,5	102,7
d. Suscripciones y aportaciones	0,5	0,6	0,5	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
e. Intereses y cargos ^{1/}	4	3,8	3,8	6,2	6,5	8,7	12,4	12,7	12,3	11,5	9,9	11,8	58,8
f. Flujo neto de efectivo (c-d-e)	0,7	11,5	5,6	-4,7	-18,3	88,4	20,9	19,8	7,3	-2,7	-1,4	8,8	43,9
Deuda con el BID	243,0	258,7	268,5	270,4	258,7	355,8	389,1	421,6	441,2	450,0	458,5		
Deuda con el BID/deuda multilateral	69%	61%	55%	52%	51%	48%	47%	52%	56%	60%	62%		
Deuda con el BID/deuda pública externa	15%	15%	16%	16%	16%	20%	21%	23%	24%	26%	26%		
Deuda con el BID/deuda pública bruta	4%	4%	4%	4%	3%	5%	6%	7%	7%	7%	8%		
Deuda con el BID/PIB	5%	6%	6%	6%	6%	8%	8%	9%	9%	9%	9%		

ANEXO III: ALGUNOS INDICADORES SOCIOECONÓMICOS DE BARBADOS, 2013–2017

Indicadores sociales y demográficos (año más reciente)					
PIB (millones de US\$), 2017	4.989,5		Alfabetización de adultos		99,7
PIB per cápita (miles de US\$), 2017	17,9		Índice de pobreza (porcentaje), 2016		17,2
Esperanza de vida al nacer, años (2017)	76,1		Población (miles), 2017		281
Posición en el IDH del PNUD (2017)	58		Tasa de desempleo (porcentaje), 2017		10
Indicadores económicos					
	2013	2014	2015	2016	2017p
	(Cambio porcentual anual, salvo que se indique lo contrario)				
Sector real					
PIB real (% de cambio)	-1,4	-0,2	2,2	2,3	-0,2
PIB nominal (% de cambio)	1,5	0,4	0,6	2,4	3,1
Inflación (final de periodo)	1,8	1,8	-1,1	1,5	4,5
Desempleo	11,6	12,3	11,3	9,7	10,0
	(Porcentaje del PIB, salvo que se indique lo contrario)				
Sector externo					
Exportaciones de bienes y servicios	42,0	40,3	41,4	43,0	42,1
Importaciones de bienes y servicios	45,9	45,0	43,0	42,0	40,6
Inversión extranjera directa	3,3	6,7	5,5	3,4	3,1
Saldo cuenta corriente	-8,4	-9,2	-6,1	-4,3	-3,8
Saldo reservas internacionales brutas (millones de US\$)	572,1	527,5	464,7	341,8	204,9
En meses de importaciones del siguiente año	3,2	3,0	2,7	2,0	1,2
Operaciones del gobierno central					
	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017p	2017/2018e
Ingresos y financiamiento no reembolsable	25,0	25,8	25,7	28,0	28,5
Gasto total	35,3	33,4	34,8	33,4	32,8
Saldo general	-10,3	-7,6	-9,0	-5,3	-4,3
Saldo primario	-3,7	-0,5	-2,0	2,2	3,3
Partidas del memorando:					
	2013	2014	2015	2016	2017p
Deuda pública bruta (BD\$)	12.322,1	12.888,0	13.646,0	14.652,7	14.829,7
Porcentaje del PIB	131,7	137,2	144,4	151,4	148,6
Deuda bruta del gobierno central (BD\$)	10.891,2	11.462,3	12.260,2	13.414,6	13.685,7
Deuda externa	28,8	31,3	31,1	30,0	28,5
Deuda interna	87,7	90,7	98,6	108,6	108,6
PIB nominal (millones de BD\$)	9.354,5	9.392,7	9.450,9	9.681,3	9.979,0

Fuentes: Banco Central de Barbados, Ministerio de Hacienda, Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD (2018), Indicadores de Desarrollo Mundial del Banco Mundial, Perspectivas de la Economía Mundial del FMI (abril de 2018).

Notas: Deuda bruta del sector público = deuda bruta del gobierno central (excluidos los DEG) + pasivos contingentes + atrasos de pagos

Deuda bruta del gobierno central = deuda interna (incluido el NIS) + deuda externa (excluidos los DEG)

ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

En agosto de 2008 el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.

La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País es una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar dichas estrategias. Está basada en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Estrategias y Programas de País.

ESTRATEGIA DE PAÍS: Barbados, 2019–2023

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere al grado de coherencia del diseño y los objetivos de la estrategia de país con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes de desarrollo del gobierno.

EFECTIVIDAD

Mide la probabilidad de que la estrategia de país alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de tres dimensiones, a saber: (i) calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) calidad de la matriz de resultados de la estrategia, y (iii) uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales.

Dimensiones de la efectividad	
I. Diagnóstico del país – Informe de Desafíos de Desarrollo de País	Sí/No
- El informe de Desafíos de Desarrollo de País es integral / holístico / completo	Sí
- El informe de Desafíos de Desarrollo de País identifica claramente los principales retos para el desarrollo	Sí
- El informe de Desafíos de Desarrollo de País presenta magnitudes de los principales retos para el desarrollo basadas en pruebas empíricas	Sí
II. Diagnóstico de los sectores prioritarios	%
- Que identifique claramente y dimensione, con base en pruebas empíricas, las restricciones y los retos específicos de cada sector prioritario	100%
- Que identifique claramente y dimensione, con base en pruebas empíricas, los principales factores o causas que contribuyen a las restricciones y los retos específicos	90%
- Que presente las recomendaciones de política correspondientes	100%
III. Matriz de resultados*	%
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
- Los resultados previstos están claramente definidos	90%
- Los objetivos estratégicos y resultados previstos que están directamente relacionados con las principales restricciones están identificados en el diagnóstico	100%
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, cuantificables, realizables, pertinentes y limitados en el tiempo (“SMART”)	90%
- Los indicadores tienen bases de referencia	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
- La estrategia de país tiene lógica vertical	Sí

* La matriz de resultados está compuesta por indicadores significativos que detectan el progreso hacia los resultados previstos. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.

ANEXO V: RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS

Recomendación	Respuesta de la Administración
<p>Recomendación 1: Examinar con el nuevo gobierno del país la posibilidad de apoyar el proceso de consolidación fiscal de las siguientes formas:</p>	
<p>a. Si hay un compromiso convincente con la implementación de reformas, proporcionar asistencia técnica, financiamiento y apoyo para reformas por medio de distintos instrumentos del Banco, como programas de financiamiento especial o préstamos en apoyo de la formulación de políticas. Idealmente, este apoyo se brindaría en el contexto de un programa del FMI, promoviendo reformas estructurales en sectores que influyen directamente en los principales desafíos para el desarrollo que se indican en este documento, teniendo en cuenta las preferencias del Gobierno de Barbados. Se podría considerar la cancelación de operaciones existentes con un desempeño deficiente y el uso de esos recursos para financiar nuevas operaciones.</p>	<p>De acuerdo Como parte de su diálogo continuo con las actuales autoridades, la Administración ha abordado y seguirá abordando el apoyo presupuestario a través de los distintos instrumentos del Banco. Además, en el contexto del proceso de preparación y ejecución de la estrategia de país, la Administración examinará con las autoridades la posibilidad de conceder financiamiento para la formulación de políticas que promuevan reformas estructurales.</p>
<p>b. De no haber un compromiso convincente con la implementación de reformas, apoyar las medidas de consolidación fiscal con financiamiento para inversión y mediante la simplificación y, si es necesario, la reasignación de la cartera con desempeño deficiente.</p>	<p>De acuerdo Como parte de su diálogo continuo con las actuales autoridades sobre la cartera vigente, la Administración discutirá opciones para apoyar los esfuerzos de consolidación fiscal.</p>
<p>c. Proporcionar cooperación técnica a fin de apoyar todo posible diagnóstico y plan de acción para una reforma integral de la política y la administración tributarias, incluido un estudio actualizado y contextualizado de los gastos fiscales.</p>	<p>De acuerdo Como parte de su diálogo continuo con las autoridades, la Administración ha abordado y seguirá abordando temas fiscales, entre ellos, el posible apoyo mediante cooperación técnica a fin de preparar un plan de acción para reformar la política y la administración tributarias.</p>
<p>Recomendación 2: Examinar con el nuevo gobierno del país la posibilidad de llevar a cabo lo siguiente:</p>	
<p>a. Analizar a fondo los factores determinantes del deficiente marco jurídico e institucional del país y elaborar un plan de acción para abordar los obstáculos institucionales y reducir el costo de hacer negocios para los sectores público y privado. El análisis podría incluir un estudio de los costos económicos de la burocracia y el sistema judicial de Barbados.</p>	<p>De acuerdo Como parte de su diálogo continuo con las actuales autoridades, la Administración ha abordado y seguirá abordando los obstáculos jurídicos e institucionales. El diálogo con el nuevo gobierno determinará el grado en el que el Grupo BID podría estar llamado a desempeñar un papel activo analizando y preparando un plan de acción para resolver estos obstáculos y reducir el costo de hacer negocios, lo cual incluiría un análisis del costo de la burocracia y el sistema jurídico.</p>
<p>b. Crear unidades de ejecución de proyectos con normas similares a las de los organismos establecidos por ley para acelerar su creación y facilitar su fortalecimiento con consultores externos.</p>	<p>De acuerdo Como parte de su diálogo continuo con las autoridades, la Administración analizará las restricciones a la capacidad institucional, centrándose en los desafíos para la ejecución de proyectos y sus causas de fondo. El diálogo con el actual gobierno determinará si este está interesado en considerar</p>

Recomendación	Respuesta de la Administración
	<p>mecanismos de ejecución alternativos (es decir, similares a los que hay en organismos establecidos por ley) y qué papel activo podría desempeñar el Grupo BID.</p>
<p>c. Ajustar los plazos para la ejecución de proyectos a la realidad del país.</p>	<p>De acuerdo</p> <p>En conversaciones con las autoridades, la Administración examinará ajustes a los períodos de ejecución, según las circunstancias de cada caso, en el contexto de la realidad del país.</p>
<p>Recomendación 3:</p> <p>Incluir en la estrategia de país una estrategia clara, a la que se pueda dar seguimiento, sobre la forma en que las instituciones del Grupo BID colaborarán para abordar las restricciones para la inversión privada (por ejemplo, en el ámbito fiscal, el saneamiento, el marco normativo, el entorno empresarial y la energía) y reducir el papeleo, llevando a término también la agenda inconclusa del Programa de Competitividad para Barbados.</p>	<p>De acuerdo</p> <p>Como parte de su diálogo continuo con las actuales autoridades, el Grupo BID analizará las restricciones para la inversión privada y los temas de papeleo. Al ser preparada conjuntamente por el BID, BID Invest y BID Lab, la estrategia de país proporciona un instrumento para atender restricciones al desarrollo, incluidas las relacionadas con la inversión privada y el entorno empresarial. Por consiguiente, no sería necesario un plan de acción por separado. La matriz de resultados de la estrategia de país permitirá dar seguimiento a los resultados previstos para cada uno de los objetivos estratégicos definidos y acordados con el gobierno.</p>