

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE LA CORPORACIÓN  
INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**REPÚBLICA DOMINICANA**

**ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS  
2017–2020**

**Octubre de 2017**

El presente documento fue preparado bajo la dirección de Flora Montealegre Painter (CID/CDR), por Emmanuel Abuelafia (CID/CID), Yocauris García (CID/CDR), Jordi Prat (CID/CID), Humberto Gobitz (CID/CDR), Marcelo Paz (DSP/DCO); Maria Cecilia Acevedo Villalobos (DSP/DCO); Carolina Gonzalez (SCL/SPH); Marcella Distrutti (SCL/SPH); Belinda Perez (FMM/CDR); Jorge Mercado (INE/ENE); Michael Hennessey (CTI/CDR); y Olga Gomez García (SPD/SPD). Anneke Jessen (CID/CID) y Neile Quintero (CID/CID) contribuyeron con sus comentarios y orientaciones.

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO .....	iii
I. CONTEXTO DEL PAIS .....	1
II. EL GRUPO BID EN LA REPÚBLICA DOMINICANA .....	3
III. ÁREAS PRIORITARIAS .....	8
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO .....	24
V. IMPLEMENTACION DE LA ESTRATEGIA.....	25
VI. RIESGOS.....	26
ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA.....	28
ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES .....	32
ANEXO III: ESCENARIO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO 2017-2020 .....	33
ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO .....	34
ANEXO V. RESPUESTAS DE LA ADMINISTRACION A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA PAIS: REPUBLICA DOMINICANA 2013-2016 .....	36

### ENLACES ELECTRÓNICOS

[Consulta con la Sociedad Civil](#)

[República Dominicana. Retos de Desarrollo del País. 2016](#)

[Informe de Cartera](#)

[Coordinación con Donantes](#)

[Plan de Gobierno 2016-2020](#)

[Nota Técnica Fiduciaria](#)

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

<b>ALC</b>	América Latina y el Caribe
<b>APP</b>	Asociaciones Públicas y Privadas
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>CAFTA-DR</b>	<i>Central America Free Trade Agreement- Dominican Republic</i>
<b>CARD</b>	Centroamérica y República Dominicana
<b>CII</b>	Corporación Interamericana de Inversiones
<b>EBP</b>	Estrategia del Banco con el País
<b>EEUU</b>	Estados Unidos de América
<b>FETE</b>	Fondo de Estabilización de la Tarifa Eléctrica
<b>FOMIN</b>	Fondo Multilateral de Inversiones
<b>GORD</b>	Gobierno de la República Dominicana
<b>GS</b>	Garantía Soberana
<b>I&amp;D</b>	Investigación y Desarrollo
<b>IDEICE</b>	Instituto Dominicano de Evaluación e Investigación de la Calidad Educativa
<b>ITBIS</b>	Impuesto de Transferencias de Bienes y Servicios
<b>MiPYMES</b>	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>OPS</b>	Organización Panamericana de la Salud
<b>OVE</b>	Oficina de Evaluación y Supervisión
<b>PBL</b>	Programa de Apoyo a Reformas de Política
<b>PEFA</b>	Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas
<b>PFE</b>	Presión Fiscal Equivalente
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>PISA</b>	Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos
<b>PROSOLI</b>	Progresando con Solidaridad
<b>PYMES</b>	Pequeñas y Medianas Empresas
<b>SASP</b>	Sistema de Administración de Servidores Públicos
<b>SENASA</b>	Seguro Nacional de Salud
<b>SIUBEN</b>	Sistema Único de Beneficiario
<b>SPNF</b>	Sector Público No Financiero
<b>TERCE</b>	Tercer Estudio Regional Comparativo y Explicativo
<b>TIC</b>	Tecnología de la Información y Comunicaciones
<b>UIS</b>	Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>Contexto económico y social</b>	República Dominicana enfrenta el desafío de convertir su crecimiento económico en un mayor bienestar social. Entre 2006 y 2016 el país experimentó una de las mayores tasas de crecimiento económico de la región y logró reducir la pobreza en 14 puntos porcentuales. No obstante, los niveles de pobreza y desigualdad siguen siendo superiores al promedio regional de América Latina y el Caribe, con notables brechas en materia de género y entre las áreas urbanas y rurales. La mayor parte del empleo se concentra en el sector informal y en actividades de muy baja productividad. En el ámbito fiscal, el país ha continuado con un proceso progresivo de consolidación, aunque aún persisten balances negativos y el sector eléctrico sigue representando una carga importante para las finanzas públicas. El Plan de Gobierno 2016-2020 establece el crecimiento con inclusión como centro de sus políticas, y ofrece la oportunidad de profundizar las reformas iniciadas en el anterior mandato presidencial.
<b>El Grupo BID en República Dominicana</b>	Durante el periodo 2013-2016, la Estrategia del Banco se concentró en tres pilares: (i) estabilidad macroeconómica y gestión fiscal; (ii) inversión en capital humano; y (iii) políticas de desarrollo productivo. Se aprobaron 13 operaciones de préstamo con garantía soberana por US\$1.854 millones, 10 sin garantía soberana por US\$101,6 millones, 11 operaciones de FOMIN por US\$ 7,2 millones y 28 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$9,2 millones. Los desembolsos ascendieron a un total de US\$ 1.714 millones.
<b>Áreas Prioritarias</b>	La Estrategia de País 2017-2020 <sup>1</sup> tiene como objetivo central promover un crecimiento inclusivo y sostenible, compatible con la generación de empleos de calidad que permita la reducción de los niveles de pobreza y desigualdad. El Grupo BID se propone profundizar las intervenciones de la estrategia anterior que están en línea con los desafíos de mediano y largo plazo del país: (i) mejora de la calidad y cobertura de los servicios básicos; (ii) expansión de las oportunidades productivas; y (iii) mejora en la gestión de las finanzas públicas, fortalecimiento institucional y transparencia. Se incorporarán acciones que promuevan la igualdad de género, la protección del medioambiente y adaptación al cambio climático, y la innovación y uso de las TIC's. La EBP está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID y el Plan de Negocios 2017-2019 de la CII.
<b>Marco de Financiamiento</b>	El escenario de financiamiento 2017-2020 para nuevas operaciones con garantía soberana se estima en US\$1,950 millones, y desembolsos en US\$1,938 millones. Para garantizar una ágil ejecución, el Banco trabajará en el fortalecimiento de las unidades ejecutoras y explorará mecanismos innovadores para la ejecución.
<b>Riesgos</b>	Los principales riesgos para la implementación de la Estrategia son: (i) macroeconómicos asociados a un posible deterioro del contexto externo y el avance del proceso de consolidación fiscal, (ii) la vulnerabilidad del país ante desastres naturales, y (iii) las debilidades institucionales que pueden demorar la ejecución. Se contemplan medidas de mitigación y monitoreo.

---

<sup>1</sup> La presente Estrategia tendrá vigencia desde su aprobación por el Directorio Ejecutivo hasta diciembre de 2020.

## I. CONTEXTO DEL PAIS

- 1.1. República Dominicana es un país de ingreso medio-alto con una economía pequeña, abierta y altamente vulnerable a los desastres naturales. Tradicionalmente el desempeño económico ha estado impulsado por la manufactura y agricultura, observándose en las últimas décadas un proceso de transformación hacia actividades de servicios y actividades extractivas. El grado de apertura comercial de la economía alcanza el 54%, y el turismo y las zonas francas conforman casi el 70% de sus exportaciones totales. Los flujos de remesas familiares junto al ingreso por turismo e inversión extranjera directa representan un 20% del PIB. La mayoría de la población dominicana, estimada en 10,2 millones de habitantes, vive en zonas urbanas (80%).
- 1.2. **En la última década República Dominicana experimentó una de las mayores tasas de crecimiento económico en América Latina y el Caribe (ALC).** Entre 2006 y 2016, el crecimiento promedio anual fue de 5,5% en términos reales, colocando al país como el segundo de mayor crecimiento regional, por encima del nivel promedio de 3% registrado por los países de ALC. Durante este periodo las actividades de construcción, manufactura local y servicios aportaron cerca del 80% del crecimiento promedio.<sup>2</sup> En el mediano plazo se estima que el crecimiento real estaría próximo al potencial, en alrededor del 5%.<sup>3</sup>
- 1.3. Este dinamismo económico se asocia con una **coyuntura externa favorable y políticas públicas que han incentivado la demanda interna.** La caída en los precios internacionales del petróleo, el mejor desempeño económico de EE.UU. y las bajas tasas de interés en los mercados internacionales han contribuido al mejor desempeño económico del país.<sup>4</sup> En el sector externo, el déficit de cuenta corriente se redujo de 7,5% del PIB en 2010 a 1,4% del PIB en 2016, por debajo del promedio histórico de las últimas décadas, principalmente como resultado de ingresos por turismo, flujos positivos y crecientes de remesas familiares y la reducción del precio del petróleo. Por su parte, las políticas de fomento al sector agropecuario y a pequeñas y medianas empresas (PYMES) contribuyeron a un mayor dinamismo en las actividades económicas. Esta evolución de la economía ha ocurrido en un contexto de inflación baja, un tipo de cambio flexible y consolidación de la política monetaria.<sup>5</sup>
- 1.4. **El país ha continuado con un proceso progresivo de consolidación fiscal, aunque aún persisten balances negativos.** Luego de que el Sector Público no Financiero (SPNF) registrara un déficit de 6,9% del PIB en 2012, el país inició un proceso de consolidación de las finanzas públicas que permitió reducir el déficit a 2,8% del PIB en 2016. Esta mejora derivó de un ajuste importante del gasto público como porcentaje del PIB, el cual se redujo desde un 20% hasta 17,6% en el citado período, principalmente en el rubro de gastos de capital.<sup>6</sup> Las transferencias al sector eléctrico continúan siendo una carga fiscal importante:

---

<sup>2</sup> Basado en informaciones publicadas por el Banco Central de la República Dominicana (BCRD). En el sector de servicios las actividades que más incidieron fueron comercio, transporte y almacenamiento, intermediación financiera y turismo, las que aportaron el 30% del crecimiento promedio de la década.

<sup>3</sup> Programa Monetario del BCRD 2017 y estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) en *WEO April, 2017*.

<sup>4</sup> Las bajas tasas de interés en los mercados internacionales permitieron al Gobierno Dominicano colocar bonos a mayores plazos, de hasta 30 años, con tasas promedio ponderadas de 6,6% anual, por debajo de niveles de 7,3% registrados previo 2013.

<sup>5</sup> Desde el año 2012 el BCRD adoptó un Esquema de Metas de Inflación como estrategia de política monetaria. En 2016, la inflación fue de 1,7%, la más baja en las últimas tres décadas y, por tercer año consecutivo, se mantuvo por debajo del límite inferior del rango meta establecido en el Programa Monetario de 4,0%±1,0%.

<sup>6</sup> El gasto en capital se redujo del 6,4% del PIB en 2012 a 3,2% del PIB en 2016.

entre 2012 y 2016 estas representaron un promedio de 1,5% del PIB. Por el lado del ingreso, la presión tributaria del país alcanza un 13,7% del PIB, comparado con 12,2% en 2010. Este nivel de recaudación, el segundo más bajo de ALC, se asocia con un elevado nivel de exenciones tributarias (6,5% del PIB en 2016), debilidades técnicas de administración tributaria y aduanera y altos niveles de evasión fiscal.<sup>7</sup>

- 1.5. **A pesar del esfuerzo de consolidación fiscal, la deuda pública ha continuado su tendencia al alza.** Entre 2010 y 2016, la deuda del SPNF se incrementó en casi 10 puntos porcentuales (pp) del PIB, llegando a 37,4% del PIB, mientras que la deuda consolidada, incluida la del Banco Central, alcanza 47,6% del PIB.<sup>8</sup> Cerca del 70% de la deuda total se denomina en moneda externa frente a un promedio de 54% para ALC, lo que incrementa la vulnerabilidad de las finanzas públicas a variaciones en el tipo de cambio. El nivel del déficit además incrementa los riesgos de refinanciamiento en caso de cambios no favorables en los mercados internacionales. Es importante aprovechar la oportunidad del ciclo económico positivo para continuar avanzando con el proceso de consolidación fiscal.
- 1.6. **La pobreza ha disminuido significativamente, pero sigue en niveles superiores al promedio de ALC.** Entre 2006 y 2016, la pobreza se redujo desde 44,5% a 30,5% de la población. Casi 11 pp de esta reducción se registraron entre 2013 y 2016 como resultado de mejoras en el ingreso per cápita de los hogares, y en una proporción inferior, de mejoras distributivas del ingreso.<sup>9</sup> A pesar de esta reciente reducción, los niveles de pobreza siguen siendo superiores al promedio de América Latina (28,2% en 2014) y el país recién alcanza niveles similares a los registrados previo a la crisis bancaria de 2003. Adicionalmente se mantienen las divergencias en la incidencia de la pobreza a nivel urbano-rural y de género. La tasa de pobreza urbana fue del 26,8% en 2016 en comparación con 38,1% para la población rural. A finales de 2015 la incidencia de pobreza e indigencia fue de 4,6 y 1,7 pp mayor para mujeres que para hombres, respectivamente.<sup>10</sup> En cuanto al coeficiente de desigualdad, en 2016 se ubicó en 0,468, una de las tasas más altas de la región, verificándose ese año una ligera tendencia a revertirse la reducción de los años previos. Por su parte, la tasa de desocupación abierta promedio<sup>11</sup> de 2016 fue 7,1%, mientras que la informalidad en el mercado laboral alcanzó al 50,3% de los empleados.
- 1.7. **El país enfrenta el desafío de convertir su crecimiento económico en un mayor bienestar social.** El dinamismo económico de los últimos años no ha logrado una mayor capacidad de la economía para generar empleos de calidad. La mitad del empleo continúa concentrado en el sector informal, en su mayoría en sectores con muy baja productividad (servicios y comercio).<sup>12</sup> Además, los salarios reales muestran una tendencia a reducirse, ya que para 2016, el ingreso promedio por hora trabajada de los ocupados en el sector

---

<sup>7</sup> Rojas, E. y Díaz Yubero, F. (2016). “Desafíos para la recuperación de la Administración Tributaria de la República Dominicana”. FMI.

<sup>8</sup> La deuda del BCRD es 14,2% del PIB. La deuda consolidada no incluye la deuda intergubernamental, que asciende a 4,0% del PIB.

<sup>9</sup> Ver más detalles en: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. (2017) “Boletín de estadísticas oficiales de Pobreza Monetaria. Febrero 2017”.

<sup>10</sup> BID (2017). “Desigualdades de género en República Dominicana 2018-2020.” Borrador para discusión.

<sup>11</sup> La tasa de desocupación abierta se refiere a la porción de la población de 15 años y más que en el período de referencia no tienen una ocupación por la cual reciben un sueldo o ganancia, se encuentran buscando activamente un puesto de trabajo y están disponibles para iniciar a trabajar.

<sup>12</sup> Desde el año 2000, el sector de mayor contribución a la generación de empleo es el de “otros servicios” (explicando el 41% del total de empleos generados). Las ocupaciones en este sector tienden a tener un contenido de calificación laboral más bajo.

formal alcanzaba sólo el 87% de su valor real del 2000.<sup>13</sup> La mayor parte del crecimiento se puede imputar a la acumulación de capital físico y, en menor proporción, a un incremento de la productividad total de factores.<sup>14</sup> Esta situación, que se deriva de una serie de factores estructurales relacionados con debilidades institucionales, baja inversión en tecnología e innovación y persistentes brechas en la acumulación de capital humano, impide que el crecimiento económico sea más inclusivo.<sup>15</sup> El Gobierno está abocado en adoptar reformas sustantivas orientadas a mejorar la productividad y la formalidad de la economía.

- 1.8. Los diferentes desafíos arriba enunciados podrían verse exacerbados por la alta susceptibilidad del país a desastres naturales<sup>16</sup> y a impactos negativos causados por el cambio climático, lo que representa un riesgo a futuro para la infraestructura productiva del país, los esfuerzos de reducción de la pobreza y las cuentas fiscales.<sup>17</sup>

## II. EL GRUPO BID EN LA REPÚBLICA DOMINICANA

- 2.1. La Estrategia del Banco con el País (EBP) 2013-2016 tuvo como objetivo principal impulsar un crecimiento compatible con la generación de empleos de calidad que permitiera una reducción sostenida de la pobreza. La Estrategia priorizó tres pilares de apoyo al país, enmarcados en el plan de gobierno: (i) estabilidad macroeconómica y gestión fiscal; (ii) inversión en capital humano; y (iii) políticas de desarrollo productivo. Se concentró en seis sectores: gestión fiscal, energía, protección social, educación, salud y desarrollo productivo. Para la implementación de esta estrategia el Banco utilizó una combinación de instrumentos de préstamo, cooperación técnica y diálogo que apoyaron avances en todos los pilares de acción, que a la vez consolidaron al Banco en su posición como socio estratégico y principal fuente de financiamiento multilateral del país.
- 2.2. **Durante el periodo 2013-2016 el Banco aprobó 13 operaciones de préstamo con garantía soberana por US\$1.854 millones.**<sup>18</sup> Este monto se compone de US\$804 millones para préstamos de inversión y US\$1.050 millones para programas de apoyo a reformas de política (PBL). En el pilar de estabilidad macroeconómica y gestión fiscal se aprobaron US\$375 millones para fortalecer las finanzas públicas y modernizar la administración financiera y presupuestaria. Se apoyó además al sector eléctrico con US\$78 millones, con el objetivo de mejorar el segmento de distribución eléctrica y reducir las pérdidas en el sector, las cuales han implicado una carga fiscal importante para el Gobierno. En el pilar de capital humano se aprobaron US\$1.084 millones. En salud se apoyaron las reformas de

---

<sup>13</sup> Cálculo con base a las informaciones publicadas por el Banco Central de la República Dominicana basadas en la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo.

<sup>14</sup> Ver Guzmán, R. y Lizardo, M. (2003) "Crecimiento económico, acumulación de factores y productividad en la República Dominicana". BID; Mota, José Manuel (2011). "Crecimiento económico dominicano: acumulación y productividad total de factores 1966-2007" Pontificia Universidad Católica de Chile.

<sup>15</sup> Ver detalles en BID (2016). República Dominicana. Retos de Desarrollo del País.

<sup>16</sup> De acuerdo al *Global Climate Risk Index* elaborado por German Watch, República Dominicana es el décimo primer país a nivel global que más ha sufrido los impactos de eventos climáticos extremos. Se espera que esta vulnerabilidad vaya en aumento, pasando de un nivel alto hasta uno severo en 2030.

<sup>17</sup> Por ejemplo, PNUD (2012) señala que serán necesarios US\$ 4.451 millones para adaptarse a los impactos del cambio climático en los sectores de turismo y agua.

<sup>18</sup> Las aprobaciones durante el periodo 2013-2016 (años calendario) se añadieron a una cartera heredada de 23 operaciones con garantía soberana, con un saldo aprobado original de US\$904 millones, y US\$432 millones pendiente de desembolsar. Además, se aprobó en 2016 el Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (DR-X1011) por US\$300 millones, una reformulación y ampliación del préstamo contingente aprobado en 2009 por US\$100 millones, en consideración a la magnitud del riesgo de desastres que enfrenta el país.

consolidación del sector y su implementación, incluyendo importantes inversiones para mejorar la atención primaria de poblaciones vulnerables; en protección social se apoyó el fortalecimiento de la eficiencia y efectividad del gasto; y en educación se aprobó a finales del año 2016 un programa para mejorar el desarrollo infantil de niños menores a 5 años que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad. En desarrollo productivo y competitividad, se aprobaron US\$315 millones que se destinaron fundamentalmente a la implementación de reformas que faciliten el acceso al crédito para las PYMES y la reconversión productiva en territorios específicos. Se aprobó también una segunda fase del programa de revitalización de la Ciudad Colonial de Santo Domingo. Los desembolsos totales registrados durante el periodo 2013-2016 ascendieron a US\$1.714 millones, con un flujo neto de caja positivo del Banco con el país de US\$500,1 millones.

- 2.3. **Las aprobaciones de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII) ascendieron a US\$101,6 millones para 10 operaciones.** La mayor parte de estas aprobaciones corresponde a líneas de crédito para intermediarios financieros, a través de la modalidad Programa de Facilitación al Comercio Exterior, y a bancos que apoyan a las PYMES y financian mejora de la vivienda. Se aprobó además un crédito directo a una empresa del sector productivo. El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó 11 operaciones nuevas – una de inversión y 10 cooperaciones técnicas, por un monto total de US\$7,2 millones y desembolsó US\$6,4 millones que contribuyeron tanto a los pilares estratégicos de capital humano y desarrollo productivo como a las áreas de cambio climático y género.
- 2.4. Se aprobaron además **28 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$9,2 millones.** Estas apoyaron proyectos de respuesta al cliente que complementaron inversiones en protección social, educación, salud, seguridad social, gestión fiscal, energía, desarrollo productivo y competitividad.

## 1. Principales resultados en el marco de la Estrategia País 2013-2016

- 2.5. Las intervenciones del Grupo BID permitieron avances importantes en los tres pilares de la Estrategia.<sup>19</sup> Lograr que se sostengan las altas tasas de crecimiento del país, mientras que se generan nuevas fuentes de empleo y se continúa mejorando la inclusión social, requiere de acciones sostenidas en el mediano y largo plazo en los diferentes sectores de intervención en los últimos años. Por esa razón, la continuidad política en República Dominicana ofrece al Grupo BID la oportunidad de continuar apoyando, profundizando y ampliando las reformas y áreas de intervención de la EBP anterior en el periodo de una nueva estrategia.
- 2.6. Bajo el pilar de **Estabilidad Macroeconómica y Gestión Fiscal** las intervenciones del Banco contribuyeron al proceso de *consolidación fiscal*. Por una parte, el Banco apoyó la importante reforma fiscal que realizó el país en el 2013 y que contribuyó a una reducción del déficit del SPNF de 6,9% en 2012 a 2,8% en 2016. Adicionalmente se apoyó al país en el fortalecimiento de la gestión y transparencia de las finanzas públicas, lo que contribuyó a que se lograra ejecutar para el 2016 el 99% del ingreso del Gobierno Central bajo el control del Sistema de Gestión Financiera y de la Cuenta Única del Tesoro, en comparación con un 75% en 2012, así como gestionar el 96% de la nómina salarial pública a través del Sistema de Administración de Servidores Públicos relativo a 65% en 2012. Por otra parte, vista la carga fiscal que representa el *sector eléctrico*, el Banco centró su apoyo a este

---

<sup>19</sup> Según el documento elaborado por OVE, la estrategia y el programa del Banco fueron relevantes y consistentes con las prioridades de mediano y largo plazo del Gobierno de la República Dominicana. OVE (2017) “Evaluación del Programa País 2013-2016” Documento RE-501-1.



sector en el segmento de distribución, mediante inversiones en la rehabilitación de redes y la mejora de la gestión para la reducción de pérdidas técnicas y no técnicas, así como cooperación técnica en el proceso de diálogo para las reformas del sector.<sup>20</sup> A pesar de estos avances, se requiere profundizar las mejoras en la gestión de las finanzas públicas, incluyendo el fortalecimiento de la administración tributaria. En el sector eléctrico persisten retos en cuanto a la reducción de pérdidas, control de los gastos operativos de las distribuidoras eléctricas, fortalecimiento del marco regulatorio y tarifario, además de profundizar las reformas iniciadas en el sector.

- 2.7. En el pilar de **Fortalecimiento del Capital Humano** el Banco impulsó reformas que contribuyeron a elevar la efectividad de las redes de protección social, salud y educación. En *protección social* las intervenciones beneficiaron a más de 3 millones de personas y fortalecieron la gestión operativa y los instrumentos de focalización y de verificación de corresponsabilidades del programa Progresando con Solidaridad, lográndose aumentar el porcentaje de asistencia focalizada en base a criterios oficiales de 5% a 59% y elevar la cobertura del programa hasta un 81% de los hogares pobres. Asimismo, se incrementó la capacidad de verificación de corresponsabilidad de las familias beneficiarias de 14% en 2012 a 99,9% en 2015.<sup>21</sup> En seguridad social se promulgó el reglamento de procedimiento para otorgar pensiones solidarias con base en el Sistema Único de Beneficiarios. La consolidación de estos avances requiere acciones adicionales para garantizar la sostenibilidad fiscal de los programas de protección social y continuar fortaleciendo las capacidades de gestión y focalización, así como los sistemas de monitoreo y evaluación.
- 2.8. En *salud*, las intervenciones del Banco permitieron aumentar la cobertura de servicios de atención primaria y avanzar con las reformas del sistema. Cabe destacar: la construcción y el equipamiento de 72 unidades de atención primaria; la rehabilitación de otros 100 establecimientos del primer nivel; la adscripción al sistema de atención primaria de más de 111.000 nuevos beneficiarios; y la construcción del primer hemocentro en el país, una infraestructura clave para disminuir la morbi-mortalidad por hemorragia post-parto. En cuanto al proceso de reforma, hay avances en el proceso de separación de funciones del sistema, el establecimiento de una nueva política de calidad de salud, la habilitación de más de 2.000 establecimientos de salud, y la actualización del Plan de Servicios Básicos de Salud. Actualmente el Banco continúa apoyando la separación y fortalecimiento de las funciones de rectoría del sistema de salud, el desarrollo del nuevo modelo de atención primaria y de las políticas de calidad, la actualización del plan de servicios para el fortalecimiento del Seguro Nacional de Salud en su rol actuario y la elaboración del Plan Maestro de la Política Farmacéutica Nacional.
- 2.9. En *educación*, las acciones del Banco complementaron los esfuerzos del gobierno para la expansión de la infraestructura escolar y la tanda extendida en el nivel de educación básica, y apoyaron el diseño y puesta en marcha del Programa Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia. Se pueden destacar la adecuación de 58 edificios para la jornada escolar extendida, la construcción de seis nuevas escuelas de educación básica y 56 aulas de educación media; la capacitación de más de 8.450 docentes y personal técnico en aspectos pedagógicos y de gestión, y la entrega de 500 paquetes de recursos educativos a las

---

<sup>20</sup> Bajo el DR-L1026, se logró rehabilitar cerca de 400 KM de redes de distribución, así como introducir mejoras en la gestión corporativa de las empresas que permitieron elevar la calidad del servicio a más de 100.000 clientes, incrementar el índice de recuperación de efectivo de 61,3% en 2012 a 65,5% en 2016, y reducir las pérdidas totales de distribución de 35,5% a 31,5% en igual lapso de tiempo.

<sup>21</sup> Dato del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales de la República Dominicana.

escuelas beneficiarias. Quedan pendientes como tareas de mediano y largo plazo, continuar fortaleciendo la calidad de los docentes y la expansión de los servicios de desarrollo infantil temprano.<sup>22</sup>

- 2.10. En el pilar de **Desarrollo Productivo y Competitividad**, se lograron resultados en tres ámbitos principales: (i) mejora en el andamiaje regulatorio e institucional orientados a incrementar la productividad, innovación y competitividad del país, (ii) conectividad y acceso a mercados; y (iii) productividad de clústeres, productores agrícolas y oferta turística. En (i) se avanzó en la introducción de *reformas para fortalecer la regulación financiera*, tales como el desarrollo de políticas de microcrédito, la ley de quiebras, el anteproyecto de ley para promover garantías recíprocas y la creación del Banco Dominicano de Exportación; *reformas para mejorar el sistema de innovación productivo*, tal como el lanzamiento del Instituto Dominicano de Calidad y la puesta en funcionamiento del Centro de Apoyo a la Tecnología; e *iniciativas para mejorar las políticas de seguridad social y los incentivos a la formalidad* como la formulación del Plan Estratégico para la Reforma de la Seguridad Social, y la consolidación de los registros fiscales y de la seguridad social. En (ii) se apoyó la preparación y puesta en marcha del Plan Nacional de Logística, la rehabilitación de 245 kilómetros de carreteras y 294 kilómetros de carreteras troncales bajo contrato de mantenimiento. En (iii), se destaca la mejora de la productividad de 46 clústeres (turismo, vegetales, frutas y manufacturas), que lograron colocarse en nuevos mercados, aportar nuevas rutas turísticas y mejorar la calidad de los procesos productivos, y de productores agrícolas que se beneficiaron de los programas de transferencia tecnológica.<sup>23</sup> El programa de fomento al turismo en la Ciudad Colonial ha permitido la mejora y ampliación de la oferta turística del país mediante la recuperación de 2.560 metros de tramos de calles priorizados para los recorridos turísticos, la rehabilitación de 850 fachadas históricas, la elaboración de un plan de movilidad sostenible y la puesta en funcionamiento de un centro de monitoreo y vigilancia para la seguridad de la zona. En este pilar se requiere dar seguimiento a la implementación efectiva de las reformas. En el mediano plazo, es preciso adoptar un marco sistémico y estratégico de políticas de apoyo al desarrollo productivo, el fomento de las exportaciones y la inserción en cadenas globales de valor.
- 2.11. La CII proveyó financiamiento a 70 proyectos de desarrollo empresarial de PYMES por US\$5,6 millones y apoyó, mediante el Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior, 180 transacciones individuales de comercio exterior con bancos locales para establecer relaciones nuevas con instituciones financieras e inversionistas institucionales de todo el mundo. FOMIN impulsó proyectos que facilitaron el financiamiento a PYMES a través del sistema bancario, la integración de 28.500 personas al sistema financiero, y capacitación técnica para la inserción laboral de más de 6.000 jóvenes.
- 2.12. **Se registran avances importantes en las áreas transversales.** En el tema de *cambio climático*, en el marco del Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (DR-X1003, DR-X1011), el país cuenta con el Programa de Gestión Integral de Riegos de Desastres Naturales que promueve el desarrollo efectivo de la política nacional sobre la gestión integral y financiera de riesgos de desastres, manejo de desastres y fortalecimiento de la gobernabilidad. En el tema de *género*, además de los resultados mencionados en el área de salud, se ha venido apoyando al país en la formulación de un

---

<sup>22</sup> Para contribuir con este objetivo se aprobó a fines de 2016 la operación DR-L1077 de Apoyo al Desarrollo Infantil Temprano.

<sup>23</sup> Un total de 1.513 productores agrícolas se beneficiaron de programas de transferencia tecnológica que les permitieron aumentar sus ingresos agrícolas netos promedio en 9%, su productividad total en 9%, el valor neto promedio de producción en 90% y los rendimientos agrícolas y ganaderos promedio por hectárea en 42%, comparado con los no beneficiados.

proyecto piloto de abordaje de salud integral de adolescentes y salud materna y República Dominicana es el primer país donde se está implementando el programa Mujeres Líderes Emergentes del Sector Público. Además, el FOMIN apoyó a la agencia de adquisiciones del Gobierno en la implementación de un programa piloto para incrementar la participación de PYMEs lideradas por mujeres en licitaciones públicas.

- 2.13. **Las cooperaciones técnicas aprobadas por el BID tuvieron un rol fundamental en el programa de reformas y permitieron abrir espacios para nuevas operaciones.** En el sector eléctrico permitieron contribuir con el programa de modernización de la red de distribución y reducción de pérdidas, y aportar con un estudio para la optimización de la generación eléctrica. El Banco además apoyó el fortalecimiento de la gestión pública, la calidad docente y el desarrollo infantil temprano. Asimismo, se contribuyó al diseño de mecanismos de apoyo a PYMES, TIC's y banda ancha.

## 2. Situación actual de la cartera

- 2.14. Al 30 de junio de 2017, la cartera activa se compone de 15 operaciones con garantía soberana por US\$1.114 millones, con un monto disponible de US\$446,4 millones concentrado en los sectores de educación (44,8%), turismo y desarrollo urbano (20,9%), salud (11,9%), energía (6,8%), agua (6,3%), protección social (4,6%), desarrollo productivo y competitividad (4,5%) y agricultura (0,2%). En operaciones sin garantía soberana de la CII, se tiene una exposición de US\$129,5 millones, distribuida en 8 operaciones que apoyan instituciones financieras, facilitación del comercio, transporte, telecomunicaciones y vivienda. La cartera del FOMIN se compone de 16 operaciones por US\$9,2 millones y un saldo disponible de US\$4 millones, que respaldan iniciativas en el sector turismo, inclusión financiera de grupos vulnerables<sup>24</sup>, acceso a microcrédito, salud y oportunidades productivas.
- 2.15. **La principal lección se relaciona con la gradualidad que requiere lograr reformas de política que son fundamentales para el país.** El Banco ha venido apoyando al país en reformas profundas que, dada su relevancia, conllevan un diálogo extenso con el Gobierno y las fuerzas políticas. Esto implica que lograr los objetivos que guían la Estrategia País requiere acompañamiento sostenido en el mediano y largo plazo. La cooperación técnica y los productos no financieros demostraron ser instrumentos muy efectivos en la articulación del diálogo sectorial y en la generación de conocimiento, lo que le permitió al Banco acompañar los procesos de reforma y dar una respuesta rápida y efectiva a las demandas emergentes.
- 2.16. A **nivel sectorial** se ha observado que, para incrementar el rendimiento de las reformas fiscales se debe fortalecer a la administración tributaria y mejorar el marco institucional; y que los programas de reducción de pérdidas en el sector eléctrico requieren, como complemento a la rehabilitación de redes, mayores inversiones para expandir los sistemas de medición de la electricidad servida y mejoras continuas en el área comercial de las empresas distribuidoras. En el área social, es importante complementar los esfuerzos de aumento de cobertura con esfuerzos para mejorar la calidad en la provisión misma de los servicios. Los programas en el sector de agua y saneamiento requieren incluir mejoras en la gobernanza del sector y esquemas alternativos de ejecución, a fin de mitigar los retrasos

---

<sup>24</sup> De acuerdo con el Marco Sectorial de Protección Social se considera población vulnerable aquella que se enfrenta al riesgo de caer en pobreza. La condición de vulnerabilidad se define como la presencia de situaciones de dependencia.

y resultados menores a los planificados en los proyectos. Además, es relevante crear sinergias a lo interno del Grupo BID para fortalecer las capacidades de gestión de la contraparte. Se observó también que los préstamos (a través de entidades financieras) a PYMEs tendrían mayor impacto si se fortalecieran las capacidades de gestión del endeudamiento de éstas, a través de, por ejemplo, una mayor coordinación entre BID-FOMIN-CII y que, para reducir el riesgo de descalce de monedas en el caso de operaciones con PYMEs no exportadoras, se debería considerar el financiamiento en moneda local. Adicionalmente, el acompañamiento del Banco en la implementación de los proyectos de vivienda de interés social permitió mitigar los riesgos operativos, el cumplimiento de los estándares y una mayor eficiencia en el proceso constructivo.

- 2.17. En el proceso de **ejecución**, la adecuada coordinación interna permitió ejecutar programas sin retrasos y dar respuesta oportuna al cliente. Al mismo tiempo, la ejecución de la cartera mejoró cuando la planificación de los programas de inversión del Banco fue ofrecida oportunamente al Ministerio de Hacienda para la formulación del Presupuesto Nacional. Esto se refleja en las conclusiones de la Oficina de Evaluación y Supervisión del BID (OVE) en la Evaluación del Programa con República Dominicana donde se identifica que la cartera de préstamos ha mejorado su eficiencia, reduciendo los costos de preparación y ejecución.
- 2.18. La EBP 2017-2020 toma en cuenta las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2013-2016, realizadas por OVE: (i) dar prioridad, en el diálogo de políticas y en la oferta de productos financieros y no-financieros del Grupo BID, al apoyo a las reformas en el sector eléctrico y el sector fiscal; (ii) adecuar la oferta de las modalidades de préstamo al país para lograr el equilibrio requerido entre el apoyo presupuestario y el logro de los objetivos de desarrollo de la Estrategia del Grupo BID; (iii) aumentar el énfasis de los componentes para la mejora de la eficiencia del gasto público y calidad en las operaciones de apoyo a la acumulación de capital humano y la provisión de servicios; y (iv) incrementar los esfuerzos para promover la participación del sector privado en la provisión de infraestructura básica, generación de energía renovable y electrificación rural. En este sentido, cabe destacar que los procesos de reforma que fueron apoyados durante la EBP 2013-2016 continúan avanzando. Se espera completar las fases de los programas de apoyo al área de mejora de la productividad y el apoyo a la sostenibilidad y eficiencia del sector eléctrico en lo que resta del 2017 y principios del 2018. En el área fiscal, el Banco aprobó y el Gobierno firmó este año una nueva operación de fortalecimiento de la administración tributaria, eslabón importante en el proceso de una reforma fiscal amplia.

### III. ÁREAS PRIORITARIAS

- 3.1. El Plan de Gobierno 2016-2020 establece el crecimiento con inclusión como centro de sus políticas, para lo cual ha priorizado cuatro ejes de acción contemplados en su Estrategia Nacional de Desarrollo 2030: (i) la provisión de servicios públicos que mejoren las condiciones de vida de la población, incluyendo el impulso a la educación infantil temprana, la mejora de la calidad educativa, y la ampliación del acceso a la seguridad social y al seguro familiar de salud; (ii) la estabilidad económica, el desarrollo productivo y la competitividad para una economía más inclusiva y capaz de generar empleos de calidad; (iii) la consolidación de una institucionalidad pública más eficiente, transparente y participativa; y (iv) la protección del medio ambiente y la adaptación al cambio climático para un desarrollo económico sostenible. El Gobierno ha planteado el uso de asociaciones público-privadas como instrumento con potencial para mejorar la competitividad y calidad de la infraestructura y de los servicios públicos. El Programa de Gobierno ofrece la oportunidad de profundizar las reformas iniciadas en el anterior mandato presidencial 2012-

2016, y dar continuidad al Programa del Grupo BID. En línea con los desafíos del país, el Banco continuará su apoyo a los sectores priorizados de la estrategia anterior.

- 3.2. Las prioridades del Gobierno están en línea con el objetivo de superar los principales retos al desarrollo identificados en el documento del BID “República Dominicana. Retos de Desarrollo del País. 2016”. Estos retos son: (i) carencias en capital humano y cobertura de servicios sociales básicos de calidad; (ii) estancamiento productivo de sectores tradicionales de exportación; (iii) limitado acceso al financiamiento productivo; (iv) baja calidad del servicio eléctrico; (v) ausencia de acciones coherentes y coordinadas para fomentar el uso de tecnologías y la innovación; (vi) desfase entre demanda laboral y capacitación profesional; y (vii) deficiencias institucionales que limitan una eficiente y transparente provisión de servicios públicos.
- 3.3. **Enfoque Estratégico.** El objetivo central de la Estrategia de País 2017-2020 es promover un crecimiento inclusivo y sostenible, compatible con la generación de empleos de calidad que permita la reducción de los niveles de pobreza y desigualdad. Mantener este enfoque estratégico facilita al Banco incorporar más efectivamente las lecciones aprendidas y consolidar los resultados alcanzados en el marco de la Estrategia anterior. El Grupo BID se propone dar continuidad a las intervenciones que están en línea con los retos de desarrollo: (i) mejorar la calidad y el acceso a servicios básicos; (ii) expandir las oportunidades productivas; y (iii) fortalecer la gestión pública, las instituciones y la transparencia, haciendo uso de las operaciones en ejecución y nuevas aprobaciones para apoyar la consecución del objetivo de la nueva estrategia. Se continuará potenciando sinergias público-privadas entre el BID, la CII y el FOMIN. La EBP 2017-2020 está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID y el Plan de Negocios 2017-2019 de la CII.

## 1. Mejora de la calidad y cobertura de servicios básicos

- 3.4. A pesar de que República Dominicana ha impulsado reformas para aumentar la cobertura en educación y salud y mejorar las redes de protección social, aún restan retos importantes a superar. En el sector educativo es fundamental elevar la calidad de la educación y ofrecer una atención de calidad a la población menor de 5 años. En salud, se han realizado esfuerzos para expandir la cobertura, pero la inversión es todavía baja en términos relativos, el funcionamiento del sistema de salud es poco efectivo y la calidad del servicio es baja. En cuanto a la red de cobertura de la asistencia social, se precisa continuar elevando su efectividad. Es así también imprescindible atender las desigualdades de género que persisten en el país, fortalecer las oportunidades de inclusión de las poblaciones más vulnerables y promover la innovación y las TIC's en la provisión y monitoreo de los servicios.
- 3.5. En **educación**, el Gobierno ha priorizado la inversión en educación pre-universitaria<sup>25</sup> pero el impacto de la misma no se ha materializado aun de manera sustantiva.<sup>26</sup> El compromiso del gobierno con el sector se evidenció en la disposición de mayores recursos al sector, que alcanza ya un 4% del PIB, más del doble de las asignaciones históricas, lo que permitió expandir la oferta de jornada escolar extendida. A pesar de lo anterior, el desempeño de los estudiantes dominicanos se encuentra todavía dentro de los peores de la región y a nivel

---

<sup>25</sup> Nivel inicial, nivel primario y nivel secundario.

<sup>26</sup> Debido, en parte, al tiempo que debe transcurrir entre el aumento de la inversión y cambios mensurables en los indicadores.

mundial. De acuerdo a la prueba internacional PISA 2015 para jóvenes de 15 años<sup>27</sup>, el país se ubicó en la peor posición en los *rankings* de ciencias, matemáticas y lectura.<sup>28</sup> En la última prueba regional TERCE (2013)<sup>29</sup>, el país registró los puntajes más bajos de la región en todas las áreas evaluadas de lectura, escritura, matemática y ciencias naturales.<sup>30</sup>

- 3.6. El bajo desempeño de los resultados educativos se relaciona con limitaciones en la capacidad docente. Los estudios realizados por el Instituto Dominicano de Evaluación e Investigación de la Calidad Educativa (IDEICE)<sup>31</sup> mostraron que el dominio medio de los contenidos matemáticos curriculares que el maestro del nivel básico debe enseñar alcanzaba apenas 59%, lo que a su vez se ha vinculado con una mayor propensión al fracaso escolar. Además, más de la mitad de los docentes evaluados mostraron apenas niveles medios de dominio de las operaciones cognitivas evaluadas.<sup>32</sup> Por otra parte, se encontró que la formación docente en el país responde más a las demandas de capacitación de los propios docentes y la oferta de los prestadores de servicios de capacitación, en lugar de responder a los desafíos en formación identificados por el Ministerio de Educación<sup>33</sup>.
- 3.7. La cobertura en educación inicial, crucial para promover la igualdad de oportunidades, es baja con respecto a ALC y se observan disparidades regionales al interior del país y por nivel de ingresos. En educación inicial, que considera niños de 3 a 5 años, la tasa bruta de matrícula en 2014 fue de 44%, muy por debajo de la tasa de 73% en ALC. Entre zonas urbanas y rurales existe una brecha en la tasa de matriculación de 8 pp. Por nivel de ingresos, sólo el 25% de los niños entre 3 y 5 años del quintil más bajo participa en el nivel inicial, comparado con un 48% en el quintil más rico. A pesar de que el GORD ha priorizado la atención infantil temprana<sup>34</sup>, la cobertura de estos servicios es muy baja, y la oferta es mayormente privada. La cobertura de servicios de atención para menores de 5 años, alcanzaba en 2016 sólo el 18% a nivel nacional. Además, el 85% de los menores de 5 años que asiste a servicios de primera infancia lo hace en centros privados, y para los menores

---

<sup>27</sup> PISA es una prueba en la que participaron 72 países a nivel mundial, entre los cuales 10 pertenecen a América Latina. El estudio PISA 2015 se centra en las ciencias, dejando la lectura, las matemáticas y la resolución colaborativa de problemas como áreas secundarias de la evaluación.

<sup>28</sup> En promedio, la calificación en Ciencias de los estudiantes dominicanos fue de 332 puntos, alcanzando el puesto 72 de 72 países evaluados; un 86% de los estudiantes mostraron el más bajo desempeño en ciencias (50,5% en los países de América Latina evaluados). En matemáticas, la calificación promedio fue de 332 puntos, para un puesto de 68 entre 72 países; el 91% de los estudiantes alcanzó el más bajo desempeño en matemáticas (62,2% en los países de AL evaluados).

<sup>29</sup> Realizada por UNESCO. TERCE 2013 evalúa el desempeño en las áreas de lectura, escritura, matemática y ciencias, para el 3er y 6to grado de primaria. En la última prueba realizada participaron 15 países de la región: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay, además del estado mexicano de Nuevo León.

<sup>30</sup> En promedio, el 56% de los estudiantes de tercero y sexto grado obtuvieron el desempeño más bajo en lectura, muy por encima de la media regional (29%). En matemática y ciencias el desempeño es aún más bajo. En matemáticas, 80% de los estudiantes dominicanos evaluados para ambos grados, obtuvieron el más bajo nivel de desempeño posible (47% en ALC), y en ciencias el 65% se situó en el rango más bajo (40% en ALC).

<sup>31</sup> IDEICE (2013). "Dominio de los contenidos matemáticos por parte del docente, como factor de éxito o fracaso escolar en el primer ciclo de nivel básico en República Dominicana.". Santo Domingo, RD.

<sup>32</sup> El mismo estudio encontró que el rendimiento de los maestros de centros educativos con bajo índice de fracaso escolar resultó ser significativamente superior al de los docentes de centros con alto nivel de fracaso escolar.

<sup>33</sup> Instituto Nacional de Formación y Capacitación del Magisterio.

<sup>34</sup> En el 2012 el Gobierno lanzó la estrategia de primera infancia "Quisqueya Empieza Contigo". A fines de 2014 se creó el Instituto Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia; órgano desconcentrado, adscrito al Ministerio de Educación, con la responsabilidad de gestionar la prestación de servicios de atención integral de calidad a niños entre 45 días de nacidos y 4 años y 11 meses de edad. Se priorizaron 65 territorios con los índices más altos de pobreza, vulnerabilidad social, equidad territorial y otras necesidades de protección infantil.

de 3 años la cobertura de estos servicios es casi inexistente.<sup>35</sup> La ausencia de servicios públicos de atención infantil se constituye en una barrera importante de acceso para los más pobres, dado el costo que implica para las familias. Al mismo tiempo, la falta de suficientes servicios impide a los estudiantes dominicanos ingresar al sistema educativo con las competencias mínimas para aprender.<sup>36</sup>

- 3.8. En **salud**, República Dominicana registra elevadas tasas de mortalidad infantil y materna con relación a ALC. Los indicadores de salud para el país mejoraron entre 1990 y 2015,<sup>37</sup> acompañados de un incremento de la cobertura del seguro público de salud.<sup>38</sup> Sin embargo, la mortalidad infantil de 26 por mil nacidos vivos, sigue estando muy por encima del promedio de ALC de 15 por cada mil. Por su parte, a pesar de que la mayoría de los partos son institucionalizados y se otorga atención prenatal casi universalmente, en 2015 las muertes por causas relacionadas con el embarazo alcanzaron 92 por cada 100 mil nacidos vivos en el país, comparado con 67 en ALC.<sup>39</sup> De acuerdo con los reportes de auditoría médica del Ministerio de Salud, el 80% de las muertes maternas pudieran ser evitadas por medio de una asistencia médica y hospitalaria oportuna y de calidad.<sup>40</sup> Esto es coherente con la evidencia que muestra que hay baja adherencia de los profesionales de salud a los protocolos de asistencia durante partos hospitalarios.<sup>41</sup>
- 3.9. Un factor crítico en la calidad de la salud es la formación y disponibilidad adecuada de profesionales. La razón de médicos por cada 10 mil habitantes a nivel nacional es de 17, inferior al estimado para ALC de alrededor 20 médicos<sup>42</sup>. Se observan además disparidades regionales importantes: en zonas urbanas esta proporción de médicos puede llegar hasta 52 por cada 10 mil habitantes, mientras que en algunas áreas rurales alcanza 9 por cada 10 mil.<sup>43</sup> Por su parte, en 2013 el GORD realizó un análisis de las competencias de los profesionales de salud del primer nivel<sup>44</sup>, en el que se encontró que la fuerza de trabajo obtuvo una clasificación de 4,3 de 9. Lo anterior se agrava ante la ausencia de planes de carrera y de una política salarial para los profesionales de salud, además de la falta de mecanismos para el monitoreo y la evaluación periódica de su desempeño.

---

<sup>35</sup> Datos suministrados por INAIPI.

<sup>36</sup> La evidencia indica que la inversión en la primera infancia tiene impactos positivos en el desempeño de las personas a lo largo de su vida. Se ha mostrado que es un medio efectivo para promover igualdad de oportunidades y reducir de forma estructural la desigualdad. En particular, cuando estos programas son de calidad, mitigan o compensan las deficiencias que surgen debido a entornos desfavorables y situaciones de pobreza, tales como cognición, aptitudes y problemas de comportamiento. Carneiro et al. (2003); Heckman et al. (2007).

<sup>37</sup> La mortalidad infantil (0-12 meses) pasó de 47 muertes en 1990 a 26 muertes por cada 1,000 nacidos vivos; y la mortalidad en la niñez (menores de 5 años) se redujo en igual periodo de 60 a 30 muertes por cada 1000 nacidos vivos. En el período 1990-2015 las tasas de mortalidad materna disminuyeron del 198 al 92 por 100,000 nacidos vivos. El país tiene una cobertura de atención prenatal del 99,3% y de partos institucionales del 98,5%.

<sup>38</sup> El número de personas afiliadas a un seguro familiar de salud (de 6% en 2007 a 70% en marzo 2017).

<sup>39</sup> Banco Mundial (2015). World Development Indicators.

<sup>40</sup> Extraído del Informe de Seguimiento de los Objetivos del Milenio, 2010.

<sup>41</sup> Tan solo un 57% de los centros observados siguió los protocolos de atención correspondientes (Pérez-Then 2011, CERSS 2002, Miller et al. 2003, Pérez-Then 2008 y Quiterio et al. 2008). Las diversas auditorías a las muertes maternas observan como denominador común la demora en la asistencia debido a la falta de referencias definidas para cada Centro de Atención Primaria.

<sup>42</sup> Datos del Banco Mundial. Corresponde a 2011, última información disponible.

<sup>43</sup> Ministerio de Salud Pública (2015). "Indicadores Básicos de Salud República Dominicana". Esta proporción incluye solo los médicos del Ministerio de Salud Pública.

<sup>44</sup> Este estudio evaluaba una serie de indicadores, como la capacidad de desarrollar estrategias de promoción en salud, comprender el sistema de salud local, tomar decisiones basadas en evidencia, realizar investigaciones y comunicarse con pacientes de diversos orígenes, entre otros

- 3.10. La ausencia de un modelo generalizado de atención primaria y de establecimientos de salud organizados en redes, genera altos costos e ineficiencias<sup>45</sup>. Aunque el gasto en salud se ha incrementado hasta llegar al 2,9% del PIB, la cobertura del sistema de salud es baja, ya que el 30% de la población no está afiliada al Sistema Dominicano de Seguridad Social.<sup>46</sup> Esto contribuye a un elevado gasto de bolsillo de la población<sup>47</sup>, que a su vez se constituye en una barrera para el uso de servicios preventivos. Además, muchos pacientes buscan asistencia directamente en los hospitales para condiciones de salud que podrían atenderse a nivel de atención primaria. Estimaciones del Ministerio de Salud Pública indican que el 33% de la actividad ambulatoria en el país ocurre en la atención primaria, cuando la OMS recomienda que sea el 80%.<sup>48</sup> Entre las causas principales se destacan: el uso ineficiente de recursos que se evidencia en la falta de centros de salud en algunas regiones y barrios del país; carencia de insumos y equipamientos; deficiencias en la infraestructura sanitaria; limitaciones en la calidad del recurso humano; y un modelo de financiamiento que no genera incentivos para mejorar la calidad de la asistencia. Por su parte, dado que los establecimientos no se encuentran organizados en red, los hospitales terciarios se encuentran saturados con casos de baja complejidad, lo que reduce su capacidad para atender los casos más complicados, generando ineficiencias e impactos negativos en los indicadores de morbimortalidad. A lo anterior se suman las debilidades institucionales en el Ministerio de Salud Pública, las que limitan su capacidad para ejercer su papel rector, principalmente en las áreas de inteligencia sanitaria y regulación.<sup>49</sup>
- 3.11. La baja calidad de los servicios de agua y saneamiento también afecta la salud de los dominicanos. Según los Indicadores Básicos de Salud 2013, dentro de las primeras veinte causas de consultas externas<sup>50</sup>, al menos tres están directamente relacionadas con falta de acceso o deficiencias en la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento básico, representando casi el 12% del total de las consultas. A su vez, la enfermedad diarreica es uno de los problemas de salud más importantes en niños menores de 5 años, el que se relaciona directamente con la baja cobertura de estos servicios en las áreas periurbanas y rurales de mayor pobreza. Adicionalmente, un 3% de los hogares no dispone de ningún tipo de servicio sanitario<sup>51</sup>, y solo un 27,4% de las deposiciones de niño y niñas entre 0 y 2 años se realiza de manera segura. La baja calidad se asocia con las deficiencias financieras que existen en las empresas encargadas de provisionar el servicio, así como con debilidades en la asignación efectiva de la inversión<sup>52</sup> y un marco institucional y legal que no ha logrado

---

<sup>45</sup> El BID ha financiado asistencia técnica para apoyar la implementación del modelo de atención primaria y en redes integradas a servicios de salud en tres regiones de salud. En 2015 fue realizado un dimensionamiento de los recursos necesarios para el desarrollo del nuevo modelo a nivel nacional.

<sup>46</sup> La reforma de 2001 creó el SDSS, que instituyó el Seguro Familiar de Salud y definió tres regímenes de financiamiento: Contributivo, Contributivo-Subsidiado y Subsidiado.

<sup>47</sup> Estimado en un 42,5% del gasto total en salud. Ministerio de Salud Pública (2015). "Compendio estadístico de Cuentas Nacionales de Salud del Ministerio de Salud Pública".

<sup>48</sup> Ministerio de Salud Pública (2012). Adecuación del modelo de red de los servicios regionales de salud".

<sup>49</sup> En el área de inteligencia sanitaria, no existe un sistema de información al nivel central que consolide y procese los datos de los servicios de salud y de los programas verticales y que pueda ser accedido por distintos sectores y niveles gerenciales. En el área de regulación, es necesario avanzar en el desarrollo de instrumentos para monitorear la calidad de la asistencia. El SNS tiene el desafío de organizar su nueva estructura funcional, incluyendo el fortalecimiento de los nueve Servicios Regionales de Salud (SRS), unidades desconcentradas del SNS encargadas de la organización y gestión de las redes de servicios.

<sup>50</sup> Son aquellos actos médicos realizados de forma ambulatoria en un local adaptado para ello para el diagnóstico, tratamiento o seguimiento de un paciente con base a la anamnesis (historia clínica) y la exploración física.

<sup>51</sup> En algunas zonas del país este porcentaje presenta proporciones más relevantes aún: Enriquillo con 11,7%, El Valle con 7,7% e Higuamo con 6,7%.

<sup>52</sup> La inversión en el sector se ha focalizado en incrementar más la producción, en lugar de atender las necesidades de ampliación, rehabilitación de las redes y la sostenibilidad de estas nuevas instalaciones. Esto a pesar de que



consolidarse. Dada la situación actual, muchas familias almacenan agua potable en recipientes inadecuados, contribuyendo con la proliferación de mosquitos y el aumento de enfermedades relacionadas, como el dengue, situación que pudiera exacerbar el impacto del cambio climático en la población. Los impactos del cambio climático también inciden en la calidad y disponibilidad de los servicios públicos.<sup>53</sup>

- 3.12. Los **programas de asistencia social** han tenido efectos positivos sobre la pobreza, aunque existen oportunidades de mejora. De acuerdo con los estudios realizados, se encontró que, en ausencia de las transferencias focalizadas realizadas en 2014, la tasa de pobreza hubiera sido 2,3 pp más alta, y la tasa de pobreza extrema 1,9 pp superior.<sup>54</sup> Si bien lo anterior muestra avances en estos programas, aún hay espacio para mejorar la eficiencia y eficacia del gasto en asistencia social. Se estima que el 41% del gasto en asistencia social aún no es asignado con criterios oficiales, es ejecutado por diversas instituciones y se ofrece en muy variadas formas (transfieren recursos monetarios y en especie, proveen servicios o se realizan inversiones, entre otros). Esta situación suele causar duplicidades e ineficiencias. Se estima que cerca del 43% de los beneficiarios en 2014 no calificaba como pobre, mientras que el 56% de pobres extremos no recibieron los beneficios del programa Progresando con Solidaridad.<sup>55</sup> Adicionalmente, no se han realizado ajustes a los niveles de beneficios<sup>56</sup>, o el rediseño de la estructura de los mismos.
- 3.13. Las brechas en el acceso y calidad de los servicios básicos inciden en el alto nivel de **embarazo adolescente y violencia contra la mujer**.<sup>57</sup> El país ocupa el primer lugar en fecundidad adolescente en la región con 97 nacimientos por cada 1.000 mujeres, comparado con un promedio de ALC de 64.<sup>58</sup> Uno de los factores de riesgo asociados al embarazo adolescente es el poco conocimiento de salud sexual y reproductiva al que acceden los jóvenes, además de un bajo acceso y uso de métodos anticonceptivos<sup>59</sup>. Además, las adolescentes más afectadas son aquellas con menores niveles de educación (50,4% en mujeres con 1-4 años de educación),<sup>60</sup> y con menores niveles de ingresos (35,1% en el quintil más pobre y 8,7% en el quintil más rico). Adicionalmente, en 2014 el país ocupó el cuarto lugar de 16 países de la región en cuanto a feminicidios, con una tasa de 2,7 por cada 100.000 mujeres, comparado con 2,4 en ALC<sup>61</sup>. Existe evidencia de una relación negativa y

---

la capacidad instalada de producción de agua (en INAPA, CAASD y CORAASAN) de entre 430 y 500 litros por habitante por día supera los 170 litros por persona que se consume aproximadamente en ALC.

<sup>53</sup> Estimaciones establecen que el volumen total de agua disponible en la cuenca del río Haina – que aporta el 25% del agua potable a Santo Domingo – se reduciría en 9% en 2030. Asimismo, el aumento del nivel del mar afectará la disponibilidad de recursos hídricos a raíz de su impacto en aguas subterráneas. SEMARENA y PNUD (2009).

<sup>54</sup> Carrasco, H.; García, E.; Parodi, S.; y Vásquez, M. (2016). ¿Cómo se redistribuyen los recursos públicos en República Dominicana?

<sup>55</sup> Para fines comparativos con otros países, las tasas de filtración y de sub-cobertura fueron recalculadas usando como referencia las líneas internacionales de pobreza e indigencia del Banco Mundial ajustadas por Paridad de Poder Adquisitivo. La tasa recalculada de sub-cobertura de pobres extremos del PTMC dominicano cae a un 52,5 % en el 2010, seis pp por debajo de la tasa con la línea de indigencia nacional. La tasa recalculada de filtración del PTMC para el 2010 aumenta a un 46,8%, quince pp más que la tasa con la línea nacional. Estos resultados superan a países como Brasil (44,9% y 28,1%) y México (46,6% y 35,8%). Ver Carrasco, et al. 2016.

<sup>56</sup> Los montos de las transferencias representan un 14% de la línea de indigencia del país.

<sup>57</sup> Consultar para más detalles en “Estrategia para el desarrollo de las mujeres, República Dominicana 2018-2020”.

<sup>58</sup> Banco Mundial (2017). World Development Indicators. El promedio en África Sub- Sahariana en el mismo año fue de 100 nacimientos por cada 100.000 mujeres.

<sup>59</sup> BID (2017). “Estrategia para el desarrollo de las mujeres, República Dominicana 2018-2020.” Borrador.

<sup>60</sup> Esto va en dirección con los resultados del Análisis de Determinantes del Embarazo Adolescente en RD, que encontró que un aumento en una desviación estándar en los años de educación está asociado a una reducción de 4 pp en la probabilidad de tener un embarazo en la adolescencia.

<sup>61</sup> CEPALSTAT base de datos.

estadísticamente significativa entre el nivel de riqueza y la probabilidad de sufrir violencia por parte de la pareja. Además, en aquellas mujeres con menor nivel de educación, la prevalencia de la violencia es marcadamente superior.<sup>62</sup>

- 3.14. **Propuesta de Acción:** Las intervenciones del Grupo BID se centrarán en mejorar la cobertura y calidad de los servicios educativos, fortalecer la atención de salud, y mejorar la eficiencia del gasto en protección social. En *educación* se apoyará la expansión de la cobertura en educación en la primera infancia con calidad y focalizada en los estratos más pobres, y la capacitación docente en el nivel primario y secundario. En *salud* se continuará trabajando con un enfoque de fortalecimiento de la atención primaria y de mejora de la calidad y de la eficiencia del gasto. Adicionalmente se apoyará la implementación efectiva del nuevo modelo de atención y de redes integradas de salud, y de identificarse un esquema de ejecución funcional y eficiente, se apoyaría la mejora en el acceso a servicios de agua potable y saneamiento, así como el fortalecimiento de la gestión de las empresas prestadoras del servicio. En *protección social* se continuará avanzando en la focalización y reducción de filtraciones y el avance en la reforma de la seguridad social. Las acciones previstas se apoyarán por medio de la cartera en ejecución y nuevas aprobaciones.<sup>63</sup> Se explorará la participación del sector privado en la provisión de infraestructura social básica, siempre que existan los pre-requisitos apropiados y se proyecte una mejora en la eficiencia de los servicios ofrecidos bajo esta modalidad.
- 3.15. Las acciones previstas están alineadas con el desafío de exclusión social y desigualdad de la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020, y sus objetivos estratégicos de erradicar la pobreza extrema, formar capital humano de calidad, y proporcionar infraestructura y servicios inclusivos. Estas acciones también están alineadas con los Segmentos Prioritarios delineados en el Plan de Negocios de la CII 2017-2019, particularmente con el segmento de provisión de bienes y servicios básicos, las oportunidades de generación de ingresos y la movilidad social para las poblaciones vulnerables, ofreciendo espacios de coordinación pública privada a lo largo de la EBP.

## 2. Expansión de oportunidades productivas

- 3.16. Durante los últimos años, el **desempeño del sector exportador dominicano** se ha caracterizado por un bajo dinamismo. El crecimiento en términos reales de las *exportaciones de bienes* fue 1,3% por año desde el año 2000, muy por debajo al crecimiento del PIB. El índice de apertura económica<sup>64</sup> del país se ha reducido, hasta alcanzar un 54% en 2016, inferior al 77% registrado en el año 2000, y por debajo del promedio centroamericano de 93%<sup>65</sup>. Al mismo tiempo, se estima que el país sólo ha alcanzado el 40% de su potencial exportador; y el crecimiento promedio anual de las exportaciones hacia los mercados con

---

<sup>62</sup> BID (2017). Análisis de Determinantes de la Violencia de Pareja contra la Mujer en República Dominicana.

<sup>63</sup> La cartera en ejecución apoyará las siguientes acciones propuestas: el Programa de Apoyo al Desarrollo Infantil Temprano (DR-L1070), la expansión de cobertura de servicios de primera infancia; las operaciones de Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión del Sector Salud (DR-L1069) y Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión por Resultados del Sector Salud (DR-L1067) apoyaran a la mejora de la eficiencia del gasto y la implementación del nuevo modelo de atención de salud; el Programa de Inversiones de Agua Potable y Saneamiento de INAPA (DR-L1041) y el Programa de Mejoramiento del Servicio de Agua Potable en Santiago (DR-L1057) apoyarán la mejora de acceso a servicio de agua potable y saneamiento; y los programas de Protección Social, Multifase III (DR-L1067), Apoyo a la Consolidación del Sistema de Protección Social (DR-L1053) y Apoyo al Programa Progresando con Solidaridad (DR-L1059) a las acciones en el ámbito de protección social.

<sup>64</sup> Definido como el cociente de la suma de exportaciones e importaciones con respecto al PIB del país.

<sup>65</sup> Ver BID (2016). República Dominicana. Retos de Desarrollo del País, sección 3.A.

acceso preferencial fue apenas cercano de 2% entre 2003 y 2014<sup>66</sup>. Se observa además una alta concentración en los mercados de destino (EE.UU., Haití y Canadá concentran 76% de las exportaciones de bienes), así como una baja diversificación de la canasta de exportación de bienes<sup>67</sup>. Por su parte, las *exportaciones de servicios*, en especial las de turismo, promediaron un 8,3% del PIB entre 2010 y 2016, han crecido en torno al 8% cada año en igual periodo.

- 3.17. La participación de insumos locales en la producción de exportaciones es baja, lo que limita los efectos derrame de las empresas exportadoras en la economía. Los insumos locales adquiridos por las zonas francas no superan el 20% de los insumos totales, lo que limita la transmisión de conocimiento entre firmas y posibles ganancias en eficiencia.<sup>68</sup> El Índice de Competitividad Global 2016-2017 del Foro Económico Mundial indica que respecto a la amplitud de la presencia de las empresas dominicanas en las cadenas globales de valor, el país alcanza un puntaje de 3,7 sobre un máximo de 7 (posición 79 de 138), por debajo de la calificación promedio para el resto de los países de Centroamérica que pertenecen al CAFTA-DR (3,8 puntos y posición 76). En cuanto a la calidad de los proveedores locales, el país alcanza una calificación de 4,1 de 7 puntos y se ubica en el puesto 81, también por debajo del promedio centroamericano (4,2 puntos y posición 74).
- 3.18. El *sector turístico*, una importante fuente de crecimiento de la economía dominicana, tiene limitado vínculo con la economía local y enfrenta retos en el mediano plazo. El sector se ha beneficiado de una economía estadounidense más dinámica y al cierre de 2016, los ingresos por turismo representaron el 37% de las exportaciones totales y 9,4% del PIB. Para el país estos ingresos se han convertido en la principal fuente de divisas y el sector turismo es el principal destino de la inversión extranjera directa en el país. A pesar de ello, el sector presenta retos de una demanda concentrada, débiles vínculos con la economía local y de acceso, calidad y sostenibilidad de los servicios de soporte,<sup>69</sup> además de los impactos del cambio climático en zonas costero-marinas y los desastres naturales que afectan el país.
- 3.19. **La competitividad y el ambiente de negocios no han mejorado sustancialmente en los últimos años.** De acuerdo con el Índice de Competitividad Global 2016-2017, el país obtuvo una calificación de 3,9 puntos de 7 y se ubicó en la posición 92 de 138, comparada con su calificación de 3,7 y un ranking de 101 de 139 en 2010-2011. Por otro lado, el Reporte *Doing Business 2016* del Banco Mundial ubica al país en el puesto 93 de 189 economías, un deterioro comparado con el 86 de 183 alcanzado en 2010. Estos resultados posicionan al país a una distancia de entre 59 y 66 puntos del *benchmark* de mejor desempeño, por debajo del promedio de ALC, y se asocian con un mercado poco sofisticado, relativamente

---

<sup>66</sup> BID (2017). “República Dominicana: Promover las exportaciones para mejorar la calidad de vida. Revisión y análisis de los mecanismos y mejores prácticas en materia de promoción de las exportaciones y atracción de la Inversión Extranjera Directa”. Borrador para discusión.

<sup>67</sup> De acuerdo con cifras del Banco Central, a 2016 las exportaciones totales se componen de un 54% en bienes y un 46% servicios. Las exportaciones de Zonas Francas representan el 55% de las exportaciones totales de bienes, y la mayoría de estas (70%) se concentran en fabricación de equipos médicos y quirúrgicos, confecciones textiles, productos eléctricos, y manufactura de trabajo. Las exportaciones nacionales, que representan el restante 45% de las exportaciones de bienes, se concentran en un 74% en exportaciones de oro, bienes industriales (otros), guineos y combustibles para aeronave. Turismo concentra el 80% de las exportaciones de servicios.

<sup>68</sup> Banco Mundial (2015). “How to Sustain Export Dynamism by Reducing Duality in the Dominican Republic.”. Report No.: AUS6804 y Comisión Internacional para el Desarrollo Estratégico de la República Dominicana (2010). “República Dominicana: 2010-2020”.

<sup>69</sup> CII (2016). “Retos y Oportunidades de Desarrollo de República Dominicana: Una Perspectiva del Sector Privado”.

pequeño, y con poca capacidad de explotar las ventajas competitivas naturales del país.<sup>70</sup> Los principales factores que restan competitividad al país se describen a continuación:

- 3.19.1. *Dificultades en el acceso, la calidad y el costo del suministro eléctrico.* De acuerdo con el reporte *Doing Business 2017*, el país ocupa la posición 148 de 190 en el renglón de *obtención de electricidad* (una distancia de 52,2 puntos de la frontera de desempeño), el cual se cataloga como uno de los factores que más dificulta a la hora de hacer negocios en el país<sup>71</sup>. Este resultado se desprende del alto número de procedimientos y días que son necesarios para obtener el servicio. En cuanto a la calidad de la oferta de electricidad, el Informe de Competitividad Global 2016-2017 otorga una calificación de 2,4 sobre 7 puntos y ubica al país en el puesto 123 de 138 economías evaluadas, dado el alto número de horas de corte programado diario y de la condición técnica de la red de distribución<sup>72</sup>. El costo del servicio afecta a las MiPYMES para las cuales representa el 29% del gasto total, en comparación con el 12% para las empresas grandes.
- 3.19.2. *Deficiencias en infraestructura de transporte y logística.* En 2016 el país alcanzó el puesto 91 de 160 en el Índice de Desempeño Logístico, lo que significó un deterioro de 22 posiciones con respecto al puesto 69 alcanzado en 2014.<sup>73</sup> Este resultado se asocia con una baja eficiencia en el despacho aduanero, débil regulación, falta de aprovechamiento de la infraestructura portuaria, la falta de competencia en el transporte terrestre de carga portuaria y altos costos de transporte terrestre y de servicios logísticos portuarios<sup>74</sup>, un marco legal obsoleto y débil capacidad institucional. En cuanto a la infraestructura de transporte, se observa un deterioro de la red secundaria, indispensable para el desarrollo de actividades productivas rurales; mientras que la red primaria presenta una capacidad limitada<sup>75</sup>.
- 3.19.3. *Baja capacidad para innovar y falta de iniciativas de financiamiento que fomenten la inversión privada en actividades de innovación, investigación y desarrollo.* Los

---

<sup>70</sup> En el caso del Índice de Competitividad Global, el Pilar de Institucionalidad es el segmento donde el país ocupa la peor posición (puesto 118 de 140) de todos los pilares evaluados, principalmente debido al débil desempeño en aspectos relacionados con la ética y corrupción. En cuanto al Reporte *Doing Business*, el bajo desempeño alcanzado se vincula a las deficiencias en el marco regulatorio de resolución de insolvencias de las empresas, al alto costo de la energía eléctrica, y el tiempo prolongado y alto número de procedimientos requeridos para obtener una conexión fija a la red eléctrica.

<sup>71</sup> De acuerdo al *Doing Business 2017*, la obtención de electricidad es el segundo factor que más dificulta hacer negocios en el país. El primer factor es la dificultad que existe para resolver insolvencias. Es decir, el tiempo y costo requerido para resolver una situación de quiebra. En este factor el país ocupa el puesto 160 de 190 economías evaluadas.

<sup>72</sup> De acuerdo con el Banco Mundial una empresa en promedio experimenta 25 apagones de electricidad al mes, comparado 4 en ALC y 8,8 en el mundo. Esto incrementa los costos de producción de las firmas, y en especial de las PYMEs, dado que se estima que el 60% de la electricidad consumida por el sector industrial es autogenerada, cuyo costo supera al de la electricidad provista por la red, existiendo diferencias sustantivas por tamaño de empresa Ver: Banco Mundial. (2007). "Closing the electricity supply-demand gap. Energy and mining sector board discussion paper". Paper No. 20; Banco Mundial (2013). "¿Rentas o Reformas?: La economía política del desarrollo en República Dominicana".

<sup>73</sup> Índice de Desempeño Logístico, publicado en: Banco Mundial (2016). "Vincularse para Competir: la Logística del Comercio Internacional en la Economía Mundial".

<sup>74</sup> Las tarifas del transporte automotor de carga en el país son más altas que en la mayor parte de los países centroamericanos. La productividad, medida en kilómetros recorridos por camión al año, es inferior a la registrada en los demás países de CARD y es 1/6 de la productividad en Panamá, mientras que el flete promedio del país, de 4,75 dólares por kilómetro, es más de 3 veces superior a la media de CARD.

<sup>75</sup> MEPyD (2015). "Plan Nacional de Logística y Transporte de Carga – PNlog".

procesos de innovación que se llevan a cabo en el país son en su mayoría de carácter imitativo o incremental, y se realizan con poca colaboración entre entidades.<sup>76</sup> Esto incide en que el país alcance una calificación de 31,2 de 100 puntos ocupe el puesto 79 de 127 economías evaluadas en el Índice Global de Innovación 2017,<sup>77</sup> y una calificación de 2,9 en el pilar de innovación del Informe Global de Competitividad 2016-2017, ocupando el puesto 114 de 138, sólo superior a El Salvador y Nicaragua en Centroamérica. La inversión privada en investigación y desarrollo (I&D) es baja, lo que otorga al país una calificación de 2,7 y lo ubica en el puesto 119 de 138; además de que existe una baja colaboración entre universidades y la industria, al calificarla en 2,9 de 7 y ubicar al país en el puesto 111. Este desempeño resulta de: (i) la débil capacidad técnica del capital humano en el sector empresarial; y (ii) la sub-óptima provisión de recursos canalizados hacia actividades de innovación: el 88% de la inversión privada en I&D viene de fondos de las mismas compañías y actualmente el rol de capital de riesgo y de inversionistas ángeles es muy bajo.<sup>78</sup> Asimismo, se enfrentan restricciones relacionadas con la falta de financiamiento de largo plazo, lo que se acentúa por la falta de mecanismos adecuados de garantías, y a un bajo desarrollo de los mercados de capital. Esto se evidencia en una penetración del crédito privado de 27% del PIB en 2016, comparado con un rango de 42%-57% del PIB para el resto de los países de Centroamérica.<sup>79</sup> La mayor parte del financiamiento local consiste en líneas de crédito revolventes con un plazo de un año o menos, mientras que los préstamos al sector productivo con plazos superiores a 5 años en moneda local son muy escasos.<sup>80</sup>

3.19.4. *Debilidades en la institucionalidad pública para el fomento de la competitividad y el desarrollo productivo.* Se observan duplicidades y deficiencias en materia de planificación, gestión, coordinación, ejecución y seguimiento de políticas,<sup>81</sup> producto de la falta de una visión integradora y estratégica para la transformación productiva que requiere el país. Por ejemplo, existen diversos esquemas de incentivos fiscales y regímenes especiales para la promoción industrial y la atracción de inversión extranjera, pero estos se otorgan sin un riguroso análisis costo-beneficio y se carece de un sistema de monitoreo y seguimiento de su impacto.<sup>82</sup> Por otra parte, los programas de apoyo a las exportaciones son aplicados parcial o selectivamente, aunque exista un marco institucional que los avala. Las instituciones de promoción no han sido provistas de los recursos técnicos y financieros suficientes y no existe una estrategia unificada para facilitar el acceso a los mercados domésticos e internacionales.<sup>83</sup> La recientemente aprobada Ley de Emprendimiento enfrenta desafíos para su implementación.

---

<sup>76</sup> Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (2015).

<sup>77</sup> Cornell University, INSEAD, y WIPO. (2015). "The Global Innovation Index 2015: Effective Innovation Policies for Development, Fontainebleau, Ithaca, and Geneva."

<sup>78</sup> Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, (2015).

<sup>79</sup> Banco Mundial (2015). "World Development Indicators"; Banco Central.

<sup>80</sup> CII (2016). "Retos y Oportunidades de Desarrollo de República Dominicana: Una Perspectiva del Sector Privado".

<sup>81</sup> Ver párrafo 3.15 del CDC.

<sup>82</sup> Roca, Jerónimo (2016). "Opciones de Reforma Tributaria". Mimeo.

<sup>83</sup> En agosto 2015, el presidente Medina oficializó el lanzamiento de la Iniciativa por la Productividad y la Competitividad Nacional, un espacio para unir los esfuerzos públicos y privados en interés de mejorar la competitividad y la productividad en el país. El origen de la iniciativa partió de un grupo de 35 líderes empresariales y sociales que propusieron crear un espacio para fomentar la competitividad dominicana. Mediante Decreto No. 167-17 el Presidente de la República designó un nuevo Director Ejecutivo del Consejo Nacional de Competitividad.

- 3.19.5. *Ausencia de una legislación específica sobre asociaciones público-privadas, y de una unidad especializada con la capacidad de promover y articular las mismas.* La inversión privada en infraestructura ha alcanzado casi US\$ 2.000 millones en los últimos 5 años, dirigiéndose principalmente hacia electricidad, puertos y telecomunicaciones. A pesar de ello, la capacidad del país para ejecutar proyectos en infraestructura bajo la modalidad de APP obtiene una calificación de 49 puntos, 10 por debajo del promedio de las economías latinoamericanas estudiadas (Infrascope, 2017).
- 3.19.6. *Deficiencias en capital humano que repercuten en reducidas oportunidades productivas a lo largo del ciclo de vida de los dominicanos.*<sup>84</sup> De acuerdo con el Informe Global de Competitividad y la encuesta a empresas llevada a cabo por el Banco Mundial en 2016, la baja calidad de la fuerza laboral constituye una de las principales barreras para hacer negocios y para innovar en el país<sup>85</sup>. Esto puede explicar los bajos salarios reales, la baja productividad e incluso la elevada tasa de desempleo de 7%, comparada con 5,4% en ALC.<sup>86</sup> La salida prematura del sistema educativo, unida con las escasas oportunidades laborales para los jóvenes por falta de capacidades y la baja participación laboral femenina, representan retos adicionales: un 28% de los jóvenes no estudia ni trabaja, comparado con 23% en ALC; y la tasa de participación de la mujer en el mercado laboral es de 48,3%, inferior al 76,4% de participación masculina y los salarios recibidos por las mismas equivale al 81% de lo recibido por los hombres<sup>87</sup>. Existen vínculos positivos entre la educación técnico profesional y las oportunidades de los jóvenes de insertarse exitosamente en el mercado laboral en el país.<sup>88</sup> Sin embargo, persisten deficiencias en cobertura y calidad de los servicios<sup>89</sup>, lo que hace necesario el uso de esquemas de provisión que involucren más al sector privado en el diseño e implementación de estos servicios.
- 3.20. Los efectos del **cambio climático** aumentan la vulnerabilidad del país frente a eventos climáticos extremos, generando pérdidas significativas en el sector productivo y afectando más severamente a la población pobre. República Dominicana figura entre los diez primeros países más afectados por eventos climáticos extremos en el mundo, medido por el Índice de Riesgo Climático<sup>90</sup>. Se proyecta un aumento de esta vulnerabilidad de un nivel alto en 2010 a uno severo en 2030. Los eventos climáticos extremos, la erosión de la costa y la pérdida de la flora y fauna representan riesgos importantes para el desarrollo de actividades turísticas y agrícolas. En efecto, para cuatro eventos evaluados por la CEPAL entre 1979 y 2007, las pérdidas económicas ascendieron a US\$9.470 millones, y los sectores más

<sup>84</sup> Székely (2015). Diagnóstico Social Integrado para la República Dominicana: El reto de traducir el elevado crecimiento económico en menor pobreza." BID.

<sup>85</sup> De acuerdo con la *Enterprise Surveys, 2016*, la inadecuada educación de la fuerza de trabajo es la sexta restricción más importante en el ambiente de negocios en República Dominicana. Esta se convierte en la tercera restricción más importante en el caso de las empresas grandes (de más de 100 empleados).

<sup>86</sup> Ver Cruces y Viollaz (2016).

<sup>87</sup> La brecha es mayor para República Dominicana que para los otros países de ALC, según BID (2017).

<sup>88</sup> La tasa de desempleo en los egresados de la modalidad técnico-profesional es 7,6 pp más bajo que el de los egresados de la modalidad general, según estimaciones del IDEICE.

<sup>89</sup> En todo el país existen solo 125 centros públicos que ofrecen exclusivamente la modalidad técnico profesional, cobertura limitada para acoger a todos los posibles demandantes, por lo que pocos estudiantes optan por esta modalidad. Además de la baja cobertura, la calidad de estos servicios varía bastante de un politécnico a otro.

<sup>90</sup> Kreft et al., 2014.

afectados fueron agricultura, vialidad, energía, vivienda, y saneamiento y drenajes<sup>91</sup>. Por su parte, las reservas de aguas subterráneas en el país están siendo afectadas, se han generado a través del tiempo una secuela de desastres vinculados a inundaciones, deslizamientos de tierras y sequías, y existe una alta incidencia de deforestación en diferentes zonas del país, particularmente en el sur, donde se encuentra una parte importante de la pobreza rural. Los impactos del cambio climático también inciden en la calidad y disponibilidad de los servicios públicos<sup>92</sup>. El impacto de los últimos desastres naturales ha sido relativamente más severo en el campo que en las ciudades, especialmente en las provincias más pobres<sup>93</sup> y dentro de la población más pobre.<sup>94</sup>

- 3.21. **Propuestas de acción.** Las intervenciones del Grupo BID contribuirán a un proceso de transformación productiva que permita ampliar las oportunidades de empleo productivo en un contexto de crecientes desafíos en competitividad, innovación y cambio climático. En este contexto, se apoyará al país en la reforma y fortalecimiento del marco institucional y regulatorio para la mejora de la competitividad y la productividad, y el fomento a las APPs. Se promoverá la inserción en las cadenas globales de valor, el aumento, diversificación y complejidad de las exportaciones de bienes y servicios y la atracción de inversiones. Esto incluye el desarrollo de ofertas turísticas e industriales adaptadas al cambio climático, así como el fomento de encadenamientos productivos para lograr una mayor integración con la producción local, especialmente en agroindustria y manufactura.<sup>95</sup> El Grupo BID apoyará además el fomento y la implementación de nuevos modelos de formación técnica-profesional. Adicionalmente se fomentará el apoyo a la reconversión productiva a nivel territorial, particularmente en zonas vulnerables a la deforestación y al cambio climático,<sup>96</sup> y a la inversión en emprendimiento e innovación empresarial, especialmente en aquellas empresas innovadoras con liderazgo de mujeres y/o que empleen mano de obra femenina. Se brindará también apoyo, con las intervenciones con y sin garantía soberana, a los sectores de energía<sup>97</sup>, transporte<sup>98</sup> y logística, y a la implementación del Plan República Digital 2016-2020.<sup>99</sup> Se propone apoyar a iniciativas público y privadas para fortalecer los

---

<sup>91</sup> Más detalles se pueden consultar en: PNUD (2011). “Revisión del Estado de la Situación de Riesgo Climático y su Gestión en República Dominicana”.

<sup>92</sup> Por ejemplo, la provisión de agua, ver Nota de Pie 59.

<sup>93</sup> En el caso de las tormentas Noel y Olga, donde el 90% de los 75 mil damnificados estaban bajo la línea de pobreza en las provincias con más bajo IDH del país. Ver Informe de Revisión del Estado de la Situación de Riesgo Climático y su Gestión en República Dominicana. PNUD (2011).

<sup>94</sup> De acuerdo a UNDP (2016), el 30% de los hogares registrados en el Sistema Único de Beneficiarios reportan alta vulnerabilidad a eventos del clima y 48% de los hogares dentro del sistema tiene probabilidad superior al promedio nacional de comprometer sus activos y medios de vida frente a la ocurrencia de un choque hidrometeorológico.

<sup>95</sup> El sector agrícola es el mayor generador de empleo en las zonas rurales; mientras que el sector turismo y el sector manufacturero han tenido la capacidad de generar empleos de mejor calidad que los otros sectores (ver Cruces et al 2016); además han tenido un impacto significativo en las exportaciones y el empleo del país, potenciando el impacto sobre la inclusión social. La cartera en ejecución contribuirá a promover transformación productiva en estos sectores mediante los programas de Desarrollo Productivo y Competitividad de la Provincia de San Juan (DR-L1068), Fomento al Turismo – Ciudad Colonial (DR-1053), Desarrollo Turístico y Urbano de la Ciudad Colonial de Santo Domingo (DR-L1084), y el Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria (DR-L1048).

<sup>96</sup> Incluyendo el acceso a riego para el sector agrícola.

<sup>97</sup> Incluyendo la provisión de servicios eléctricos y proyectos de sustitución de combustibles fósiles por energías menos contaminantes y costosas e inversiones en eficiencia energética. En la medida que la implementación de las reformas sectoriales brinde un marco adecuado, se espera apoyar también proyectos de autogeneración y generación renovable.

<sup>98</sup> Incluyendo el apoyo a las reformas en el sistema de transporte urbano.

<sup>99</sup> Con el programa República Digital el Gobierno Dominicano espera reducir la brecha digital y garantizar el acceso a la tecnología a los estudiantes de escuelas públicas de todo el país. Además, contempla formar los estudiantes universitarios de instituciones públicas en utilización de las TIC's; impulsar a pequeñas y medianas empresas y

vínculos comerciales entre República Dominicana y Haití y promover el desarrollo de la zona fronteriza entre los dos países.

- 3.22. Para ampliar el acceso a financiamiento y el desarrollo de los mercados de capital, la CII buscará apoyar: (i) la provisión de garantías o financiamiento para fondos de inversión; (ii) la oferta de mecanismos de financiación de largo plazo y en moneda local para PYMEs; (iii) movilizaciones de nuevas inversiones, participando como inversionista ancla en los fondos de inversión; y (iv) mayor acceso a la vivienda a través de mecanismos de garantía de portafolio y el mercado de capitales.<sup>100</sup>
- 3.23. Las acciones del Grupo BID bajo este pilar se alinean con el desafío de aumentar la productividad e innovación en la región, establecido en la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020. Se alinean además con los objetivos estratégicos de ofrecer servicios de infraestructura incluyentes, establecer marcos institucionales idóneos a favor de un clima favorable para los negocios, ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación, e incorporar empresas en cadenas de valor. Las prioridades enunciadas en este eje también se encuentran alineadas con los ámbitos prioritarios del Plan de Negocios de la CII 2017-2019, en especial en cuanto al apoyo a los segmentos prioritarios de infraestructura, en particular las energías renovables; reforzar las capacidades del sector corporativo; y establecer asociaciones con intermediarios financieros y cadenas de valor para trabajar en los ámbitos prioritarios de acción, como apoyo a las PYMEs y movilidad social para grupos vulnerables.

### 3. Mejora en la gestión de las finanzas públicas, fortalecimiento institucional y transparencia

- 3.24. El país ha venido realizando esfuerzos sustantivos para consolidar las cuentas públicas, sin embargo, el nivel de deuda sigue incrementándose a pesar del ciclo económico favorable. Ante el desafío de continuar avanzando en la consolidación fiscal, para el país es clave avanzar en tres aspectos: (a) aumento de la eficiencia del sistema tributario; (b) manejo eficiente y transparente del gasto público; y (c) mejora de la eficiencia y sostenibilidad financiera del sector eléctrico.
- 3.25. El **sistema tributario** vigente en República Dominicana tiene margen para elevar su efectividad, vista la baja presión fiscal del país y debilidades en el marco legal institucional y normativo. El país ha realizado un esfuerzo en incrementar la recaudación tributaria, la cual aumentó de 12,2% del PIB en 2011 a 13,7% del PBI en 2016. Sin embargo, tiene una de las presiones fiscales más bajas de la región. La presión fiscal equivalente<sup>101</sup> del país en 2015 fue de 16,7% del PIB, aproximadamente un 40% inferior al promedio de ALC. Del 2000 a 2016, el promedio de los ingresos tributarios era 13,2% del PIB, comparado con 25% de

---

promover el emprendimiento, la industria de software, el fomento del empleo; mejorar los servicios públicos en línea y fortalecer la transparencia y eficiencia de la administración pública.

<sup>100</sup> Dentro de la cartera de la CII se encuentran los préstamos Banreservas (DR-L18083); Boulevard Turístico (DR-L1030); Banco BHD (DR-L1038); Banco Popular (DR3634A-01); Securepharma expansión (11608-01); Wind Telecom (DR3632A-01) que apoyan las acciones contempladas en esta área estratégica.

<sup>101</sup> La PFE es definida como la suma de ingresos impositivos más las contribuciones a la seguridad social –que incluye pensiones y salud pública y privadas obligatorias- más los ingresos fiscales provenientes de la explotación de recursos naturales. BID-CIAT (2015).



ALC. Este bajo nivel recaudatorio se deriva de una proliferación de regímenes especiales e incentivos y de debilidades institucionales de la Administración Tributaria.

- 3.26. El país otorga incentivos tributarios elevados en comparación con otros países de la región. El gasto tributario de República Dominicana se estima en 6,5% del PIB (2016), por encima del promedio de 4,7% en ALC.<sup>102</sup> El esquema de incentivos vigente es (i) fiscalmente oneroso<sup>103</sup>; (ii) generoso, ya que se otorgan por plazos muy extensos y, en varios casos, se extienden a los inversionistas del proyecto; (iii) con problemas de diseño y administración; y (iv) en algunos casos de difícil justificación.<sup>104</sup> Se ha encontrado que en algunos casos, el beneficio social neto de estos incentivos es muy modesto e incluso negativo<sup>105</sup>. Las excepciones al ITBIS<sup>106</sup>, por su lado, no necesariamente benefician a los deciles más pobres de la población.<sup>107</sup>
- 3.27. El marco institucional y normativo tiene debilidades que limitan la efectividad de las reformas tributarias.<sup>108</sup> Se observan debilidades en los procesos e instrumentos de facilitación<sup>109</sup> y en el control del cumplimiento de las obligaciones tributarias.<sup>110</sup> El Registro Nacional del Contribuyente se encuentra desactualizado<sup>111</sup>, lo que contribuye a que permanezca una baja percepción de riesgo para el contribuyente.<sup>112</sup> A lo anterior se añade la obsolescencia y desarticulación del marco legal tributario. Adicionalmente, el país aún no cumple con los estándares de transparencia tributaria del Foro Global de la OCDE.<sup>113</sup>
- 3.28. El **gasto público** ha mostrado una tendencia histórica creciente, en un contexto de baja percepción sobre su calidad y transparencia. Si bien luego de la crisis fiscal de 2012 el gobierno ha realizado esfuerzos para ajustar el nivel de su gasto público, este no ha logrado retornar a los niveles pre crisis. Al cierre de 2016 el gasto del Gobierno Central ascendía a 17,6% del PIB, casi 2% del PIB por encima al promedio registrado previo entre 2004 y 2012 (15,8% del PIB). El gasto corriente en 2016 fue de 14,8% del PIB y cerca de 74% se concentraba en rubros inflexibles como salarios, transferencias corrientes e intereses de deuda pública, lo que equivale a 94% de los ingresos tributarios totales. El gasto en capital ha disminuido en este periodo como parte del proceso de consolidación fiscal.<sup>114</sup> Al mismo

<sup>102</sup> Casi la mitad del gasto tributario corresponde al Impuesto sobre Transferencias de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS), seguidos por el impuesto al impuesto a los bienes patrimoniales, el impuesto al consumo a los hidrocarburos (ISC) y el impuesto sobre la renta.

<sup>103</sup> En 2015, por cada 4 pesos recaudados de Impuesto Sobre la Renta, RD perdona 1. Ver Roca, J. (2016)

<sup>104</sup> Roca, Jerónimo (2016). Opciones de reforma tributaria”.

<sup>105</sup> Artana, Daniel (2016). “Los incentivos fiscales sectoriales en República Dominicana: Análisis de costo/beneficio”.

<sup>106</sup> Se refiere al Impuesto sobre Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios. A partir de 2016 se establece la tasa del ITBIS en un 18%, y se aplica una tasa reducida del 16% a los bienes derivados de lácteos, de grasas animales o vegetales, derivados de azúcares y de cacao y chocolate.

<sup>107</sup> De la Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares de 2007, mientras que el 40% más pobre se beneficia de menos de un 3% del monto exonerado del ITBIS, el 10% más rico se beneficia con casi un 80% de dicho monto. Ver Roca, J. (2016).

<sup>108</sup> FMI – Fiscal Affairs Department (2016).

<sup>109</sup> Toma 316 horas/año para las empresas pagar impuestos en RD (promedio de Centroamérica 269 y OCDE 176). Yubero y Vázquez (2016).

<sup>110</sup> Trujillo (2016). “El ciclo de control de cumplimiento del contribuyente está fragmentado entre distintas áreas de la Administración Tributaria”.

<sup>111</sup> En 2015, el 28,7% de los casos requeridos fueron cerrados por información errónea.

<sup>112</sup> El incumplimiento del Impuesto sobre la Renta aumentó de 55,2% en 2007 a 61,2% en 2015, mientras que del ITBIS fluctuó entre el 33,3% y el 35,6% entre 2007-2012, ambos con respecto a su potencial recaudatorio. Dirección General de Aduanas (2016). “Estimación del incumplimiento tributario”

<sup>113</sup> Con apoyo del BID se ha iniciado el proceso de fortalecimiento de los controles de cumplimiento y mecanismos de comunicación con el contribuyente y de los procesos internos de apoyo a las funciones tributarias (BID, 2017).

<sup>114</sup> A esta situación se suma el déficit del Banco Central que fue, en promedio, del 1,3% el PIB.

tiempo existe una percepción de baja efectividad de las políticas públicas, relacionado con debilidades en el sistema nacional de planificación y la gestión local. De acuerdo con el Índice de Percepción de la Corrupción 2016, publicado por Transparencia Internacional, República Dominicana alcanza la posición 120 de 171 países evaluados. En el índice de políticas públicas de *Chuaire y Scartascini* (2014), el país se ubica entre los 10 de ALC con mayores desafíos, principalmente en eficiencia de las políticas (19 de 25) y en la orientación de políticas hacia el bien común (19 de 31). Adicionalmente, de acuerdo al Índice de Competitividad 2016-2017, la ineficiente burocracia gubernamental es el tercer factor que más afecta la competitividad del país, tras la corrupción y las tarifas impositivas; y de acuerdo al *e-Government Readiness Index*, el país ocupa la posición 98 de 193 en cuanto a utilización de TIC's para mejorar su eficiencia gubernamental. Esto se agrava ante una baja participación de la sociedad civil como herramienta de control.

- 3.29. A pesar de los avances alcanzados en la modernización de la gestión del gasto con apoyo del Banco, aún permanecen debilidades institucionales para ejercer un adecuado control y gestión de las finanzas públicas. Durante los recientes años se ha logrado fortalecer el manejo de recursos por medio de la Cuenta Única del Tesoro, el manejo de los recursos humanos y de gestión del gasto. Sin embargo, se observan problemas en la institucionalidad fiscal que afectan la credibilidad del presupuesto, predictibilidad y control de la ejecución presupuestaria, así como la supervisión del riesgo fiscal agregado provocado por otras entidades del sector público. Existe una brecha entre la normativa legal y la realidad de su aplicación a nivel de las instituciones públicas, y se observa una deficiente planificación macro fiscal. Por ejemplo, el presupuesto se realiza con base anual, sin considerar escenarios macroeconómicos, en ausencia de un marco fiscal de mediano plazo, y sin realizar un análisis de riesgos externos.<sup>115</sup> Por otro lado, existen deficiencias en los procesos de gestión y control de los recursos públicos y limitada funcionalidad del Sistema de Información de Gestión Financiera.
- 3.30. El **sector eléctrico** impone serios desafíos en el proceso de consolidación de las finanzas públicas. Por un lado, las transferencias, corrientes y de capital al sector eléctrico entre 2010 y 2016, fueron en promedio, 1,5% del PIB por año.<sup>116</sup> Entre 2009 y 2014, el 54,6% de las transferencias correspondió al Fondo de Estabilización de la Tarifa Eléctrica, a través del cual el Estado transfería a las generadoras la diferencia entre la tarifa indexada y la aplicada. Dado que hasta 2014 esta diferencia fue positiva, el mecanismo implicó un subsidio generalizado.<sup>117</sup> El resto de las transferencias se destinan a cubrir requerimientos como el déficit operacional de las distribuidoras, debido a: (i) un esquema tarifario que no refleja los

---

<sup>115</sup> PEFA (2016). Sub-indicadores ID-14.2 y 14.3 Previsiones fiscales y análisis de sostenibilidad macro-fiscal del Indicador de Previsiones macroeconómicas y fiscales. Calificación D. Banco Mundial (2013). "Beyond the Annual Budget: Global Experience with Medium-Term Expenditure Frameworks" evalúa países que implementaron un Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) concluyó que el déficit fiscal promedio se redujo de 3% del PIB a 0,4% del PIB en los tres años siguientes a la implementación del MFMP, como resultado de una mejora de ingresos y/o reducción de gastos.

<sup>116</sup> Durante 2015 y 2016, las transferencias corrientes se redujeron hasta un promedio de 0,7% del PIB, dada la disminución de los precios internacionales de los combustibles y avances en el programa de reducción de las pérdidas en distribución. En el caso de las transferencias de capital, estas incrementaron hasta 0,9% del PIB, dado las mayores inversiones del gobierno en el sector.

<sup>117</sup> El 90% de los hogares que reciben subsidios energéticos no son pobres y la mitad de los clientes comerciales son beneficiarios. Los subsidios a los clientes residenciales alcanzan el 33% del costo de proveerle el servicio en el caso de quienes consumen hasta 300KWh, un conjunto que agrupa al 75% del total en esa categoría de clientes. Este extendido subsidio pretende proteger a la población de condiciones socioeconómicas menos favorables, sin embargo, estos hogares en su mayoría consumen electricidad a través de conexiones ilegales y no resultan afectados por el esquema tarifario.

costos de generación, transmisión y distribución<sup>118</sup>; (ii) déficits operativos originados en la pérdida de energía y mala gestión de cobro; y (iii) debilidades en el manejo de las empresas del sector que genera un aumento sustantivo en los gastos operativos sin un incremento en la operación que lo justifique.<sup>119</sup> Finalmente, las decisiones de inversión en nueva capacidad de generación mediante inversión pública adicionan al Gobierno una demanda adicional de recursos.<sup>120</sup>

- 3.31. **Propuestas de acción.** Las intervenciones del Grupo BID se enfocarán en: (i) aumentar la eficiencia, transparencia y predictibilidad de las finanzas públicas, incluyendo el Sistema de Información de la Gestión Financiera y de la Cuenta Única del Tesoro y el sistema nacional de inversión pública, (ii) apoyar la consolidación de un sistema tributario más transparente y el fortalecimiento de la Administración Tributaria; (iii) apoyar la sostenibilidad financiera y operativa del sector eléctrico, a través del apoyo a la implementación de reformas ya previstas en el Pacto Eléctrico tales como la mejora de la gestión y gobernanza de las empresas de distribución eléctrica, la reforma tarifaria y la reducción de pérdidas en el segmento de distribución; (iv) fomentar el desarrollo de mecanismos de concertación y de transparencia, que permitan una participación más informada de la sociedad civil en los procesos de reforma y modernización de la gestión pública, incluyendo los gobiernos locales; y (vi) la implementación de la agenda digital del gobierno.<sup>121</sup>
- 3.32. El apoyo del Grupo BID en esta área se encuentra alineado con la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020 en los objetivos estratégicos de fortalecer la capacidad del Estado, elaborar una política fiscal más distributiva y establecer marcos institucionales idóneos para promover interacciones eficientes, fructíferas y transparentes con los gobiernos.
- 3.33. **Áreas Transversales.** Se abordarán de manera transversal los aspectos de: (i) género, (ii) medioambiente y cambio climático, (iii) tecnologías de información; y (iv) fortalecimiento de la capacidad institucional de las contrapartes locales. Se buscará incorporar la perspectiva de *género* en las intervenciones de los ejes de cobertura y calidad de los servicios básicos y en la expansión de las oportunidades productivas. Por ejemplo, se espera apoyar acciones que fomenten la igualdad de género en el acceso al financiamiento y en actividades de emprendimiento liderados por mujeres que aumenten los retornos a la inversión en capital humano de estas.<sup>122</sup> La dimensión de igualdad de género se incorporará además en las intervenciones en salud que fomenten la prevención del embarazo en adolescentes, mejora de la calidad de los servicios durante el parto. Se espera que la mejoría en la focalización

---

<sup>118</sup> Para los años 2015 y 2016 el esquema tarifario no ha sido la causa del déficit, dado que estas se encuentran por encima del costo de generación debido al bajo precio del petróleo.

<sup>119</sup> Los gastos operativos de las empresas de distribución se incrementaron en un 30% entre 2011 y 2015.

<sup>120</sup> La construcción de las plantas de carbón de Punta Catalina (730 MW) demandará más de US\$ 2.000 M que hasta el momento han sido solventado en su mayoría por el sector público dominicano.

<sup>121</sup> Las operaciones de Mejora de la Eficacia de la Administración Tributaria y del Control del Gasto Público (DR-L1117) y de Modernización de la Red de Distribución y Reducción de Pérdidas Eléctricas (DR-L1034) se encuentran dentro de la cartera en ejecución orientadas a fortalecer la Administración Tributaria y reducir las pérdidas del sector eléctrico, respectivamente.

<sup>122</sup> Heath, R. y S. Jayachandran (2016) recogen la evidencia internacional sobre el efecto en el incremento de los niveles de educación y en la tasa de participación femenina en el mercado laboral, notando que un aumento en estas dos variables tiene efectos positivos sobre el bienestar de las mujeres en países en desarrollo, incluyendo en su salud, edad matrimonial, entre otros. Heath, R. and S. Jayachandran (2016) "The Causes and Consequences of Increased Female Education and Labor Force Participation in Developing Countries", Prepared for inclusion in the Oxford Handbook on the Economics of Women, ed. Susan L. Averett, Laura M. Argys and Saul D. Hoffman. (New York: Oxford University Press. Forthcoming, 2018).

de los programas sociales contribuya a la reducción de la pobreza femenina y promoción de su autonomía económica. Se tomará en cuenta también aspectos de *cambio climático* en cada eje estratégico, en coordinación con el Plan Nacional de Cambio Climático, en especial en lo relativo al ámbito de expansión de oportunidades productivas, atención al manejo de desastres naturales y del recurso hídrico<sup>123</sup> y estrategias que contribuyan a la reducción de riesgos derivados de desastres naturales y que apoyen la recuperación de infraestructuras afectadas por inundaciones y otros desastres naturales. Se dará énfasis a la incorporación de aspectos de adaptación y mitigación a los efectos de cambio climático en las acciones orientadas a apoyar las actividades productivas y la generación de empleo. Adicionalmente, se enfatizará la incorporación de las *tecnologías de información y el refuerzo de capacidades institucionales*. Se prevé ampliar el apoyo del Banco al diseño e implementación del Programa de Gobierno, República Digital, el cual busca cerrar la brecha digital en lo económico y lo social, así como mejorar la transparencia gubernamental.

- 3.34. **Áreas de Diálogo.** Se mantendrá un diálogo con el país en lo relativo al seguimiento y evaluación de programas de vivienda asequible, con infraestructura básica de servicios y de interés social. Se apoyará el diálogo y la identificación de proyectos de carácter binacional o en la zona fronteriza con Haití, dando seguimiento a las prioridades de ambos gobiernos que se han comprometido a fortalecer y normalizar las relaciones bilaterales. El Banco continuará brindando apoyo técnico y fomentando el diálogo en el tema de prevención y atención a víctimas de violencia contra la mujer, además de dar apoyo a acciones de empoderamiento económico de las mujeres y de fortalecimiento del capital humano femenino en las intervenciones en el sector social. Así mismo, se apoyará el diálogo en temas relacionados al manejo de residuos sólidos.

#### IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

- 4.1. Para el periodo 2017-2020 el país continuará haciendo uso de fuentes de financiamiento diversas, tanto mediante colocaciones de bonos en los mercados internacionales y doméstico, como de financiamiento proveniente de entidades multilaterales, bilaterales y de la banca comercial nacional. De acuerdo al plan de financiamiento del Gobierno, el financiamiento externo entre 2017 y 2019<sup>124</sup> se estima en un promedio anual de US\$1,679 millones, para un total de US\$5,035 millones. Bajo este contexto, y sujeto a la disponibilidad de recursos de Capital Ordinario del Banco, se prevén aprobaciones promedio anuales de aproximadamente US\$488 millones para operaciones con garantía soberana y desembolsos promedio anuales de US\$484 millones, incluyendo préstamos de inversión y de reforma de política. En el diálogo y durante el ejercicio de programación con el país, el Banco promoverá un mayor uso de los instrumentos de inversión sobre los de reforma de política. El apoyo total del BID para el periodo 2017-2020 se estima en US\$1,950 millones en nuevas aprobaciones y US\$1,938 millones en desembolsos. Bajo este escenario, la exposición del Banco en el país se mantendrá en alrededor de 10.9% de la deuda total del Sector Público No Financiero y representará el 16.5% de la deuda externa al final del periodo de la Estrategia (Ver anexo II).

---

<sup>123</sup> El Gobierno ha priorizado el manejo de los recursos de agua en su nuevo mandato y ha declarado el Cuatrienio del Agua para el periodo 2016-2020.

<sup>124</sup> La información del Plan de Financiamiento del Gobierno se encuentra disponible hasta 2019

## V. IMPLEMENTACION DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Coordinación Grupo BID.** La coordinación entre el BID, la CII y el FOMIN seguirá los siguientes parámetros: (i) implementación conjunta de la presente Estrategia; (ii) planificación de misiones conjuntas de relacionamiento con las autoridades en especial en áreas en donde se requiere reformas de política y/o hay sinergias evidentes para trabajar complementariamente; (iii) organización de actividades conjuntas de difusión; y (iv) maximización de sinergias operativas.
- 5.2 **Coordinación con otros Cooperantes.** El Grupo BID continuará el diálogo y la coordinación operativa con el Banco Mundial en gestión fiscal, energía y educación. Adicionalmente, en agua y saneamiento la coordinación se realizaría tanto con el Banco Mundial, como con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Agencia Francesa de Desarrollo. En temas de eficiencia energética, las acciones estarían en coordinación y cooperación con la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional. Se continuará el esfuerzo por hacer más eficiente la coordinación con otros cooperantes, buscando mayor integralidad en las intervenciones.
- 5.3 **Uso de Sistemas Nacionales:** De acuerdo con el Informe PEFA 2016, en términos generales el sistema de gestión de las finanzas públicas de República Dominicana ha mejorado en los últimos años y está parcialmente alineado con las buenas prácticas internacionales sistematizadas por la metodología del informe.<sup>125</sup> En lo relativo al nivel de desarrollo y uso de los sistemas de gestión financiera, el país exhibe un nivel de desarrollo medio y, en cuanto al sistema de compras y contrataciones públicas, se evidencian mejoras en el marco normativo para hacerlo más inclusivo, en el marco institucional, la capacidad de gestión y los sistemas de información. Además, el diagnóstico de los sistemas indica un cambio de visión de las prácticas del mercado e importantes esfuerzos para promover el acceso a la información y eliminar barreras de entrada al mercado de las compras públicas. En cuanto al Pilar de Integridad y Transparencia y en particular con la aplicación de resoluciones y penas, y el seguimiento de los hallazgos y recomendaciones del marco de control, el informe identifica oportunidades de fortalecimiento a futuro.
- 5.4 El Grupo BID continuará apoyando el fortalecimiento de los sistemas nacionales para incrementar y consolidar el uso de los Sistemas de Gestión Financiera e implementar la utilización de los subsistemas nacionales de compras menores para bienes y servicios y el de comparación de precios para bienes, obras y servicios, que fueron aprobados por el Banco en el 2016. Este apoyo contribuirá con el Gobierno a alinear mejor sus sistemas y procesos financieros y de adquisiciones con las mejores prácticas internacionales. Basados en los resultados de las evaluaciones fiduciarias realizadas y de los planes de acción definidos, se anticipa que durante la nueva Estrategia del Banco con el País 2017-2020, se continúe trabajando con las autoridades en las siguientes áreas: (i) fortalecimiento, a través de cooperación técnica, de la Cámara de Cuentas de la República Dominicana para mejorar sus capacidades de conformidad con las mejores prácticas internacionales; (ii) adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público; (iii) implementación del uso de la Cuenta Única del Tesoro para la gerencia de recursos externos; (iv) mejora del marco normativo de compras y contrataciones del país; y, (v) acciones de fortalecimiento de la Dirección General de Compras y Contrataciones, relativas a la utilización de los subsistemas

---

<sup>125</sup> El informe del país indica que se registraron avances en los pilares de credibilidad del presupuesto, transparencia de las finanzas públicas y previsibilidad, y control de la ejecución presupuestaria. A pesar de que estos pilares muestran un alineamiento razonable con los estándares internacionales, el informe destaca que existen debilidades que deben ser atendidas.

de compras que se derivan del diagnóstico realizado. La siguiente tabla resume el estado de los sistemas nacionales en República Dominicana y su uso estimado durante el periodo.

Sistemas	Línea de Base 2016	Uso Estimado 2020	Acciones previstas
Presupuesto	100%	100%	Continuar apoyo a la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) en entidades del Gobierno Central y Descentralizadas
Contabilidad e Informes	100%	100%	
Tesorería	100%	100%	Apoyar la implementación del plan para la incorporación de recursos externos a la Cuenta Única del Tesoro
Auditoría Interna	5%	10%	Realizar una evaluación del Subsistema de Control Interno para validar su uso en los proyectos del Banco.
Control Externo	5%	10%	Apoyar a la Cámara de Cuentas en la implementación de las acciones identificadas en la evaluación de capacidad institucional.
Sistema Informativo	100%	100%	Monitorear su uso en las operaciones del Banco en el País.
Consultores Individuales	5%	0%	Apoyar con las acciones de fortalecimiento identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales.
Comparación de Precios	5%	100%	Impulsar la adopción de las disposiciones de implementación y monitoreo establecidas en la Ayuda Memoria Técnica entre la DGCP y el Banco.
LPN Parcial	5%	0%	Apoyar con las acciones de fortalecimiento identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales.
LPN Avanzada	5%	0%	Apoyar con las acciones de fortalecimiento identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales.

## VI. RIESGOS

6.1 **Riesgos Macroeconómicos:** Existen riesgos asociados al deterioro del contexto externo. Por un lado, la normalización de la política monetaria en los EE.UU. podría erosionar el creciente acceso del país a los mercados financieros internacionales. La incertidumbre en torno a las perspectivas económicas y la política comercial y migratoria de los EE.UU. pueden ejercer presión adicional en el desempeño del sector externo, con el riesgo de revertir potencialmente el ajuste que se ha registrado durante los últimos años, en particular afectando los flujos de remesas e ingresos por turismo. Un potencial endurecimiento de las condiciones de financiamiento externo podría generar presiones sobre la deuda y el proceso de consolidación fiscal iniciado en 2012. Es importante monitorear el avance de las reformas del sector eléctrico y la adopción de un marco fiscal de mediano plazo. Para minimizar estos riesgos, los esfuerzos del Grupo BID apuntan a la mejora de la capacidad productiva de la economía y el fortalecimiento de la capacidad de gestión pública, la generación de recursos fiscales y la reducción de contingencias fiscales. Asimismo, se dará seguimiento de los riesgos mencionados mediante los instrumentos de monitoreo del Banco.

- 6.2 **Riesgo a desastres naturales:** República Dominicana es altamente vulnerable a eventos climáticos extremos. Debido a los efectos derivados del cambio climático se expone cada vez más ante el riesgo de que estos eventos aumenten en intensidad y frecuencia. El país es altamente vulnerable con ecosistemas costeros frágiles que afectan zonas de actividades económicas; y se encuentra en ruta de los huracanes del Atlántico, que constituye su mayor riesgo catastrófico de desastres. Se estima que la ausencia de medidas de adaptación al cambio climático generaría un costo en 2025 equivalente al 5,1% del PIB de 2016.<sup>126</sup> Para mitigar estos riesgos, las operaciones incorporarán en cada eje aspectos de sostenibilidad ambiental; y existe la disponibilidad de los recursos provenientes de la operación aprobada de préstamo contingente para emergencias de desastres naturales.<sup>127</sup>
- 6.3 **Riesgo de ejecución:** Los principales riesgos que podrían obstaculizar la ejecución de los proyectos en cartera y nuevas operaciones surgen como resultado de debilidades institucionales, en particular limitadas capacidades técnicas de las unidades ejecutoras, así como posibles demoras resultantes de cambios institucionales o limitadas asignaciones presupuestarias. Para mitigar estos riesgos y mejorar el ritmo de desempeño y efectividad de la cartera se impulsarán las siguientes medidas, las cuales se encuentran alineadas con las recomendaciones de OVE: i) el Banco trabajará conjuntamente con el gobierno en el fortalecimiento de las unidades ejecutoras, tanto con las cooperaciones técnicas, como con proyectos específicos; y ii) explorará con el Gobierno mecanismos innovadores alternativos para la ejecución de proyectos y programas, incluyendo el financiamiento de unidades ejecutoras con los niveles necesarios de autonomía técnica y administrativa. El Banco hará seguimiento de estos riesgos a través de la implementación de un proceso continuo de revisión de cartera.

---

<sup>126</sup> Peiró, Mario (2016). "Adaptación al cambio climático: Salvaguarda para el desarrollo sostenible." PNUD. Ver: [http://www.do.undp.org/content/dominican\\_republic/es/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2016/11/28/adaptaci-n-al-cambio-clim-tico-salvaguarda-para-el-desarrollo-sostenible.html](http://www.do.undp.org/content/dominican_republic/es/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2016/11/28/adaptaci-n-al-cambio-clim-tico-salvaguarda-para-el-desarrollo-sostenible.html).

<sup>127</sup> DR-X1011.

## ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA

Prioridades del Gobierno	Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente y año de medida)
Condiciones de vida digna para todos	Acceso y calidad de servicios básicos	Estimular el desarrollo infantil temprano	Ampliar la cobertura de educación temprana	Tasa de cobertura de servicios de atención para niños de 0 a 5 años	18% (INAIPI, 2016)
		Mejorar la calidad educativa	Elevar el desempeño de los estudiantes	Puntaje promedio en las pruebas PISA	Ciencias: 332 (72 entre 72), Matemáticas: 328 (72 entre 72) y Lectura: 332 (68 entre 72), Informe PISA 2015, Volumen I.
		Mejorar la salud de la población	Aumentar la cobertura de atención primaria	% de población que consultó a profesional de salud por enfermedad o problemas de salud en los últimos 30 días y realizó la consulta en un centro de atención primaria	16.4% (ENDESA, 2013)
			Reducir el embarazo en adolescentes	% mujeres adolescentes (15-19 años) que tiene hijos/as o ha estado embarazada	20.5% (ENDESA, 2013)
			Disminuir la mortalidad materna	Razón de mortalidad materna (por cada 100 mil nacidos vivos)	92.0 (World Development Indicators, World Bank, 2015)
			Aumentar el acceso a fuentes mejoradas de agua potable	% de la población con acceso a agua potable	81.9% rural, 85.4% urbana (World Development Indicators, World Bank, 2015)



Prioridades del Gobierno	Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente y año de medida)
Economía Inclusiva y Desarrollo Productivo	Expansión de Oportunidades Productivas	Fomentar el encadenamiento productivo, diversificación de exportaciones y la inserción en cadenas globales de valor	Incrementar la vinculación de la producción nacional con las exportaciones <sup>128</sup>	Compras de bienes y servicios por parte de empresas de zonas francas a empresas locales como % compras totales	20% (2015) CNZFE
			Aumentar el acceso al crédito en el sector privado	Cartera de crédito comercial destinada al sector privado (% PIB)	14.2% del PIB, (Superintendencia de Bancos, enero 2017)
		Adaptar la producción agrícola al cambio climático	Incrementar la resiliencia a cambio climático del sector agrícola	The ND-GAIN Country Index (Vulnerability Score-Ecosystem Services) <sup>129</sup>	0.439 (Index Gain, 2015)
		Mejorar la infraestructura productiva	Mejorar cobertura y calidad infraestructura de transporte	Componente de calidad de la infraestructura relacionada con el comercio y el transporte del Índice de Desempeño Logístico	2.29 (Índice de Desempeño Logístico, Banco Mundial, 2016) <sup>130</sup>
				% carreteras secundarias en buen estado (IRI<=3)	20% (2015), Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
			Mejorar la preparación para el adecuado uso de la infraestructura tecnológica y el contenido digital	<i>Readiness Sub-Index (Networked Readiness Index)</i> <sup>131</sup>	4.0 de 7 (Posición 103 de 139) (World Economic Forum, Global Information Technology Report, 2016)

<sup>128</sup> En 2016, las exportaciones de zonas francas representaron el 56% de las exportaciones totales.

<sup>129</sup> El Índice ND-GAIN resume la vulnerabilidad de un país al cambio climático, y otros desafíos globales, en combinación con su disposición a mejorar la resiliencia. En particular, el componente de Servicios de Ecosistema capta la vulnerabilidad del capital natural al cambio climático, los recursos ecológicos de los que los humanos dependen para apoyar vidas y medios de subsistencia. Este componente incluye indicadores relacionados con cambio proyectado de la distribución del bioma, cambio proyectado de la biodiversidad marina, dependencia del capital natural, huella ecológica, bioma protegido, y participación en convenciones ambientales internacionales. Para más detalles sobre República Dominicana y metodologías, ver: <http://index.gain.org/country/dominican-republic>.

<sup>130</sup> <http://ipi.worldbank.org/international/scorecard/radar/254/C/DOM/2016?sort=desc&order=Infraestructure#datatable>.

<sup>131</sup> El subíndice de preparación mide el grado de preparación de una sociedad para hacer buen uso de una infraestructura TIC y contenido digital asequible, con un total de 11 variables que se enmarcan en los siguientes componentes: (i) infraestructura y contenido digital; (ii) asequibilidad; (iii) capacidades. <http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2016/technical-notes-and-sources/>.

Prioridades del Gobierno	Área prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente y año de medida)
			Mejorar la calidad del suministro eléctrico a las empresas	Cortes de suministro eléctricos a empresas ajustado por duración de los mismos <sup>132</sup>	7.4 cortes x 4.0 horas (Enterprise Survey 2016 – Banco Mundial) <sup>133</sup>
		Aumentar el empleo de calidad de la población	Aumentar la adecuación de habilidades a las demandas de mercado laboral	Porcentaje de las firmas que identifican como inadecuada a la fuerza laboral como la mayor limitación para la operación de los establecimientos <sup>134</sup>	31.4% (Enterprise Survey 2016 – Banco Mundial)
			Incrementar la participación de las mujeres en el mercado laboral	% de mujeres que participa en la fuerza laboral	48.3% (ENCFT, marzo 2017)
Consolidación de una institucionalidad pública más eficiente, transparente y participativa	Consolidación de una institucionalidad pública más eficiente, transparente y participativa	Mejorar de la eficiencia operativa y tarifaria del sector eléctrico	Reducir la carga fiscal asociada al sector eléctrico	Pérdidas de distribución de energía eléctrica <sup>135</sup>	31.5% (2016, Informe de Desempeño CDEEE)
				Índice de recuperación de efectivo (CRI)	66.0% (2016, Informe de Desempeño CDEEE)
		Aumentar la eficiencia del sistema tributario.	Incrementar la recaudación tributaria	Ingresos Tributarios como % del PIB	13.7% (2016, Banco Central)
		Aumentar la eficiencia y transparencia del gasto público.	Incremento de transparencia en gestión de recursos	Porcentaje de instituciones públicas con servicios transaccionales en línea	15% (2015, OPTIC)
				Porcentaje del gasto de asistencia social que se asigna mediante criterios oficiales de focalización <sup>136</sup>	59% (2014, DIGEPRES)

<sup>132</sup> Indicador elaborado en base a la combinación de los indicadores de número de cortes en un mes típico multiplicado por la duración promedio de los cortes. <http://www.enterprisesurveys.org/data/exploreconomies/2016/dominican-republic#infrastructure>.

<sup>133</sup> En el caso de República Dominicana la encuesta cubre 358 empresas ubicadas en todo el país, 111 empresas manufactureras y 127 empresas dedicadas al comercio y la misma fue realizada entre Agosto de 2016 y Abril de 2017. Por detalles metodológicos de la Encuesta, dirigirse a <http://www.enterprisesurveys.org/data/exploreconomies/2016/dominican-republic#workforce>.

<sup>134</sup> <http://www.enterprisesurveys.org/data/exploreconomies/2016/dominican-republic#workforce>

<sup>135</sup> Considera la compra de energía en GWh con respecto a la energía facturada en GWh. La energía comprada y no facturada se considera pérdida de distribución.

<sup>136</sup> Actualmente el Sistema utilizado para focalización del gasto es el Sistema Único de Beneficiarios.

## MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivos estratégicos del BID	Resultados esperados durante EBP	Indicador	Línea de base (dic 2016)	Metas indicativas	Periodicidad
Fortalecer e incrementar el uso de Sistemas Nacionales Fiduciarios	Utilización del subsistema de control interno en la cartera de préstamos son garantía soberana (SG)	% de la cartera SG que usa el subsistema de control interno	0%	10%	Anual
	Utilización del subsistema de control externo en la cartera de préstamos son garantía soberana (SG)	% de la cartera SG que usa el subsistema de control externo	0%	10%	Anual
	Utilización del subsistema de comparación de precios en la cartera de préstamos con garantía soberana (SG)	% de la cartera SG que usa el subsistema de comparación de precios	5%	100%	Anual

## ANEXO II: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Indicadores sociales</b>							
Población (millones)	9.5	9.6	9.7	9.8	9.9	10.0	10.2
Tasa de pobreza general (%)	41.6	40.4	41.0	41.2	36.4	32.3	30.5
Tasa de pobreza extrema (%)	11.4	10.2	10.5	10.0	8.4	7.0	6.5
Tasa de desocupación (%)					7.7	6.4	6.4
PIB nominal (millones US\$)	53,856	58,007	60,697	62,023	65,312	68,186	71,654
PIB nominal per cápita (US\$)	5,682	6,055	6,270	6,339	6,608	6,832	7,112
<b>Sector Real (Δ%)</b>							
PIB nominal	14.2	11.4	8.0	8.7	9.7	8.0	7.5
PIB real	8.3	3.1	2.8	4.7	7.6	7.0	6.6
Consumo final	6.7	3.7	2.4	1.4	3.9	5.0	4.5
<i>Privado</i>	7.0	4.4	1.9	2.3	3.6	4.8	4.8
<i>Público</i>	5.6	(2.7)	6.8	(5.9)	6.8	7.7	3.3
PIB nominal per cápita US\$	10.3	6.6	3.5	1.1	4.2	3.4	4.1
Índice de precios al consumidor	6.2	7.8	3.9	3.9	1.6	2.3	1.7
<b>Finanzas Públicas (% del PIB)</b>							
Ingresos Totales GC	12.9	12.7	13.4	14.3	14.7	14.4	14.8
<i>Tributarios</i>	12.2	12.3	13.0	13.7	13.8	13.5	13.7
<i>No Tributarios</i>	0.6	0.3	0.3	0.5	0.7	0.9	1.0
Gastos totales GC	15.8	15.4	19.9	17.7	17.6	17.4	17.6
<i>Corriente primario</i>	10.3	9.9	11.2	11.5	12.1	11.4	11.5
<i>Capital</i>	3.6	3.5	6.4	3.9	3.0	3.4	3.2
<i>Intereses</i>	1.8	2.0	2.4	2.3	2.5	2.6	2.9
Balance primario SPNF	(1.0)	(1.0)	(4.5)	(1.8)	(0.6)	2.3	0.1
Balance global SPNF	(2.8)	(3.1)	(6.9)	(4.0)	(3.1)	(0.3)	(2.8)
Deuda Consolidada	36.6	37.9	41.3	45.6	44.9	44.9	47.6
<b>Sector Externo (% del PIB)</b>							
Cuenta corriente	(7.5)	(7.5)	(6.4)	(4.1)	(3.3)	(1.9)	(1.4)
Balanza de bienes y servicios	(10.3)	(10.2)	(8.9)	(6.0)	(5.0)	(4.5)	(3.7)
Exportaciones	22.8	24.3	24.7	25.5	26.0	24.9	25.4
Importaciones	33.0	34.5	33.5	31.6	31.0	29.4	29.1
Ingresos por Turismo	7.7	7.6	7.7	8.1	8.6	9.0	9.4
Inversión Extranjera Directa	3.1	3.3	3.2	4.0	4.2	3.4	3.6
Remesas Familiares	6.8	6.9	6.7	6.9	7.0	7.3	7.3
Reservas Internacionales Netas (Mill. US\$)	3,343	3,638	3,210	4,386	4,650	5,19	6,047

Fuente: Banco Central, Crédito Público y MEPyD

### ANEXO III: ESCENARIO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO 2017-2020

(Millones de US\$ y Porcentajes)

	EBP 2013-2016				Total	EBP 2017-2020				Total
	2013	2014	2015	2016	2013-2016	2017	2018	2019	2020	2017-2020
Aprobaciones <sup>1/</sup>	661	578	325	290	1,854	450	500	500	500	1,950
<b>Desembolsos</b>	576	147	590	401	1,714	355	534	555	493.6	1,938
<b>Repagos</b>	272	446	118	122	957	140	140	145	195	620
<b>Flujo neto de préstamos</b>	304	-299	473	279	757	215	394	410	298	1,317
<b>Subscripciones</b>	1.2	2.3	2.3	3.3	9	2	3	3	3	11
<b>Flujo neto de capital</b>	303	-301	470	276	748	212	392	408	296	1,307
<b>Intereses y comisiones</b>	68	59	50	70	248	68	74	72	69	283
<b>Flujo neto de caja</b>	235	-361	420	206	500	145	317	336	227	1,025
					<b>Prom.</b>					<b>Prom.</b>
<b>Deuda al BID <sup>2/</sup></b>	2,530	2,231	2,703	2,984	2,612	3,199	3,593	4,003	4,301	3,774
<b>Deuda BID/PIB (%)</b>	4.1	3.4	4.0	4.2	3.9	4.2	4.4	4.6	4.7	4.5
<b>Deuda BID/deuda externa pública (%)</b>	17.0	13.9	16.9	17.1	16.2	16.3	16.5	16.8	16.5	16.5
<b>Deuda BID/deuda externa multilateral (%)</b>	55.5	57.7	64.7	67.3	61.3	64.5	64.6	66.1	64.8	65.0
<b>Deuda BID/Deuda Pública Total (%)</b>	10.9	9.4	11.2	11.2	10.7	10.7	10.9	11.1	10.8	10.9

## ANEXO IV: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX	
<p>In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.</p> <p>The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."</p>	
COUNTRY STRATEGY: REPUBLICA DOMINCANA	
<p><b>STRATEGIC ALIGNMENT</b>  <i>Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.</i></p>	
<p><b>EFFECTIVENESS</b>  <i>This measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and build up of country systems.</i></p>	
Effectiveness dimensions	
<b>I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)*</b>	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges that are based on empirical evidence	Yes
<b>II. Priority Areas Diagnostics</b>	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the <b>priority area's</b> specific constraints and challenges	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the <b>main factors</b> or causes contributing to the specific constraints and challenges	100%
- That provide corresponding <b>policy recommendations</b>	100%
<b>III. Results matrix**</b>	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results that are directly related to the main constraints identified in the Diagnosis	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
<b>IV. Vertical logic</b>	Yes/No
- The CS has vertical logic	Yes
<p>* This analysis includes any potential diagnostic document used elaborated to inform .</p> <p>** The Results Matrix is composed by indicators that are meaningful to, and capture progress towards, the expected results. The expected results stem from the strategic objectives.</p>	

**CS Diagnostic :**

As part of the Country Strategy 2017-2020 a country development challenges diagnostic was presented, under the title "Dominican Republic: Country Development Challenges". The CS diagnostic is comprehensive and based on empirical evidence. Based in this diagnostic and the country dialogue process, the country strategy will focus on three development challenges: i) Improving coverage and quality of public services, ii) fostering the productive sector and iii) public sector, institutional strengthening and transparency.

- The diagnostic clearly identifies and dimensions, based on empirical evidence, 100% priority area's specific constraints and challenges.
- The diagnostic clearly identifies and dimensions, based on empirical evidence, the main factors or causes contributing to the specific constraints and challenges for 100% of the priority areas.
- The diagnostic provides corresponding policy recommendations for Bank actions, which are based on empirical evidence, for 100% of the priority areas.

**Results matrix:** Results matrix: The section of the Results Matrix corresponding to the new strategic area includes 10 strategic objectives for Bank action, 17 expected results and 19 indicators to measure progress.

- % 100 of the strategic objectives are clearly defined.
- % 100 of the expected outcomes are clearly defined.
- % 100 CS Objectives are directly related to the main constraints identified in the Diagnosis.
- % 95 of the indicators used are SMART.
- % 100 of the indicators have baselines.

**Country Systems:** During the new CS period, the IDBG will continue the dialogue and technical support to the government, focusing in the following areas i) strengthening audit entities (Camara de Cuentas) with the objective to: achieve international standards; ii) adoption of international accounting standards, iii) implementation of the Treasury's single window for external financing, iv) improve procurement regulations and v) strengthening the Direction General de Compras y Contrataciones focused on the use of the procurement subsystems identified during the diagnostics.

**Vertical logic.** The CS has vertical logic.

**RISKS.** This measures three dimensions: (i) identification of factors that actually do or might affect attainment of the proposed objectives; (ii) definition of mitigation measures; and (iii) monitoring mechanisms.

The Strategy identifies three risks : (i) macroeconomic risks; (ii) natural disasters; and (iii) execution risks. Mitigation and monitoring measures have been identified for all the risks.

**ANEXO V. RESPUESTAS DE LA ADMINISTRACION A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA PAIS: REPUBLICA DOMINICANA 2013-2016**

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p><b>Recomendación 1</b>  <b>Dar prioridad, en el diálogo de políticas y en la oferta de productos financieros y no-financieros del Grupo BID, al apoyo a las reformas en el sector eléctrico y el sector fiscal.</b> Una parte importante de las reformas apoyadas por los PBP que se interrumpieron quedó inconclusa por el lento avance en el proceso de reforma. El logro de un amplio número de objetivos de desarrollo apoyados por el programa del Banco depende de que las reformas en los sectores mencionados anteriormente se implementen de manera efectiva.</p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b></p> <p>La Administración coincide con la recomendación de dar prioridad en el diálogo de políticas y en la oferta de productos financieros y no-financieros del Grupo BID, al apoyo a las reformas en el sector eléctrico y en el sector fiscal, como se ha hecho durante el periodo evaluado.</p> <p>Sin embargo, diferimos en el uso de los conceptos “interrumpido” o “truncado”, como menciona el documento, o que las reformas apoyadas por los PBP hayan quedado inconclusas.</p> <p>Las reformas que llevan a cabo los países pueden llegar a tomar más de 24 meses en implementarse, por lo que no necesariamente maduran durante el periodo de una estrategia, lo que ha sido expresado anteriormente por la Administración (RE-485-7, párrafo 2.11). El Banco viene acompañando al país en profundas reformas, por lo que afirmar que hay una interrupción en las series programáticas – bajo el parámetro definido por OVE – no pondera el apoyo del Banco ni el contexto del país.</p> <p>Además, la aprobación de estas reformas, dada su profundidad, es una decisión soberana que conlleva un trabajo de diálogo extenso. En el caso de República Dominicana, en respuesta a la Ley de la Estrategia Nacional de Desarrollo, el Poder Ejecutivo se ha comprometido a realizar estas reformas en el marco de “pactos” con diversos sectores de la sociedad civil, lo que requiere de largos procesos de discusión y construcción de consensos.</p> <p>Aun cuando el proceso de reforma, y con ello los tiempos de aprobación de los PBPs, se han extendido más allá de lo planteado en los documentos de proyecto, durante la ejecución de la Estrategia Banco País en evaluación, los procesos de reforma en ambos sectores han contado con apoyo reiterado del Grupo BID, a través de diversos productos financieros y no-financieros. Esto refuerza la importancia que la Administración le viene dando a estas reformas en su diálogo de políticas con el Gobierno de República Dominicana y al contenido de las mismas vs. el estricto apoyo presupuestario.</p>



Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p><b>Recomendación 2</b>  <b>Adecuar la oferta de las modalidades de préstamo al país (PBP, LBR, inversión y NSG) para lograr el equilibrio requerido entre el apoyo presupuestario y el logro de los objetivos de desarrollo de la Estrategia del Grupo BID.</b></p> <p>Específicamente:</p> <p>a. Dadas las demoras en la implementación de las reformas estipuladas en los PBP y su interrupción, este instrumento se debe usar con cautela, asegurando que la primera fase incluya un alto nivel de profundidad estructural.</p> <p>b. La oferta del Banco debe considerar también el uso de instrumentos tipo Préstamo Basado en Resultados (LBR, por sus siglas en inglés), los cuales son aprovechados por otros donantes en RD.</p> <p>c. Los nuevos préstamos de inversión se deben dimensionar cuidadosamente dado el poco espacio fiscal, priorizando en la oferta las áreas en las cuales el país tiene mayor compromiso de avanzar dentro de su Estrategia de Desarrollo y en las que el Banco ha invertido en una relación de mediano y largo plazo con el país.</p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b>  La Administración coincide en que las modalidades de préstamos deben guardar correspondencia con los objetivos de desarrollo del programa del Grupo BID en el país.</p> <p>La discrepancia en esta recomendación, radica en que la Administración considera que el apoyo presupuestario también es una herramienta esencial para responder a las necesidades del país para el logro de los objetivos de desarrollo.  Además:</p> <p>a. La Administración está en desacuerdo en señalar que los PBP han sido interrumpidos. (Ver recomendación 1).</p> <p>b. Se concuerda con OVE en considerar, en la oferta del Banco, el instrumento de Préstamos Basado en Resultados (LBR). Cabe destacar que el Banco ya está ejecutando operaciones de inversión basadas en el logro de metas específicas en República Dominicana, como son: i) las operaciones DR-L1067 y DR-L1069 que apoyan el incremento de cobertura de personas aseguradas en el sistema público de salud y parte de sus recursos se desembolsan sobre la base de cumplimiento de metas de cobertura; y (ii) la operación DR-L1077 que apoya el incremento de cobertura de niños que recibirán servicios de atención integral y de calidad para su desarrollo infantil.</p> <p>c. La Administración coincide en la importancia de dimensionar adecuadamente las operaciones, siendo este uno de los aspectos que la Administración siempre evalúa cuidadosamente durante la etapa de diálogo y diseño de sus intervenciones, así como en priorizar las áreas en las cuales el país tiene mayor compromiso de avanzar dentro de su Estrategia Nacional de Desarrollo.</p>
<p><b>Recomendación 3</b>  <b>Aumentar el énfasis de los componentes para la mejora de la eficiencia del gasto público y calidad en las operaciones de apoyo a la acumulación de capital humano y la provisión de servicios básicos.</b> El gasto público social es todavía relativamente bajo en RD, especialmente en el sector salud. Esto hace más urgente la necesidad de mejorar la eficiencia y la</p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b>  La Administración está de acuerdo con la importancia que revisten los aspectos de eficiencia y calidad para obtener mejoras en la acumulación de capital humano y en la provisión de servicios básicos, y de poner énfasis en estos aspectos en su diálogo con el país.</p> <p>Sin embargo, considerando que la Estrategia Banco País, la programación y el diseño mismo de proyectos y componentes específicos obedece a un</p>

<b>Recomendación de OVE</b>	<b>Respuesta de la Administración</b>
<p>gestión del gasto, especialmente con respecto a los recursos humanos. Asimismo, en protección social aún hay un alto porcentaje de asistencia social que se entrega sin mecanismos oficiales de focalización y que podría optimizarse. En educación, la extensión de la jornada escolar genera la oportunidad de que las horas adicionales contribuyan a mejorar el desempeño educativo.</p>	<p>proceso de diálogo y consenso entre el Grupo BID y las autoridades de Gobierno, la Administración no se puede comprometer unilateralmente al diseño de determinados componentes de una operación sino a proponer estas perspectivas en el diálogo técnico de políticas con el Gobierno, en el marco de preparación de la Estrategia Banco País.</p>
<p><b>Recomendación 4</b>  <b>Incrementar los esfuerzos para promover la participación del sector privado en la provisión de infraestructura básica, generación de energía renovable y electrificación rural.</b> OVE recomienda apoyar el fortalecimiento del marco regulatorio para las asociaciones público-privadas (APP) y de las capacidades institucionales para llevarlas a cabo, así como redoblar los esfuerzos para aprovechar las sinergias entre las ventanillas pública y privada del Grupo BID en el desarrollo de proyectos de APP.</p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b>  La Administración está de acuerdo con la recomendación de promover la participación del sector privado en la provisión de infraestructura básica pero no con el enfoque en generación de energía renovable y electrificación rural. En el sector eléctrico el principal desafío es lograr la sostenibilidad operativa y financiera del sector y un aspecto clave para ello es la reducción de pérdidas en el sistema de distribución, lo que permitiría sacar más ganancias de una posterior expansión del sistema e inversiones futuras en generación. Si bien la energía renovable y la electrificación rural son aspectos importantes en todos los países, en lo que concierne al sector eléctrico dominicano, la recomendación debería formularse en forma más amplia que permita una intervención estratégica del Grupo BID en aquellos aspectos que son centrales para resolver los problemas del sector eléctrico, en particular las mejoras en la reducción de pérdidas, la eficiencia energética, la sustitución de combustibles fósiles como petróleo y carbón por energías menos contaminantes y costosas, y la incorporación de iniciativas para proyectos binacionales o regionales.</p>