



Midiendo la contribución de los proyectos de desarrollo al empleo: El marco piloto de BID Invest

EMPLEO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

La creación de empleos de calidad en América Latina y el Caribe (ALC) representa un gran desafío, condicionado por las arraigadas condiciones estructurales del mercado laboral. De hecho, una combinación de factores, como los bajos niveles de educación e innovación, las regulaciones laborales y fiscales excesivas, el débil estado de derecho y la competencia limitada, ha obstaculizado el crecimiento económico en las últimas décadas, lo que ha resultado en una creación de empleo insuficiente.¹

El análisis de los indicadores clave del mercado laboral, presentado en la Figura 1, muestra que los mercados laborales de ALC continúan rezagados en comparación con los de la Unión Europea y América del Norte. Se desprenden varias conclusiones generales. Para empezar, incluso antes de la pandemia de COVID-19, el desempleo en ALC estaba aumentando, probablemente reflejando el fin del auge de las materias primas. La pandemia debilitó aún más los mercados laborales, reduciendo la participación, que en 2024 aún se mantiene por debajo de los niveles prepandemia, y aumentando el desempleo. Además, incluso cuando las condiciones del mercado laboral varían significativamente entre los países de la región, todos presentan niveles persistentemente altos de informalidad laboral.

Figura 1: Indicadores agregados del mercado laboral. Promedios anuales (%). 2013-2024



Fuente: Elaboración propia basada en datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

EL PAPEL DE LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO

En este contexto, existe una necesidad urgente de aumentar y mejorar las oportunidades de empleo en toda la región. Abordar estos problemas requiere un doble enfoque: fomentar la creación de empleo formal mediante una estrecha colaboración con el sector privado y garantizar que los gobiernos promuevan un entorno propicio para la creación de empleo mediante políticas laborales, fiscales y macroeconómicas favorables. Además, es esencial implementar medidas específicas que faciliten la transición del empleo informal al formal.

DEBrief

- La creación de empleos de calidad en América Latina y el Caribe constituye un desafío importante, limitado por factores estructurales que configuran el mercado laboral.
- Incluso antes de la pandemia de COVID-19, el desempleo en la región estaba aumentando y la pandemia debilitó aún más los mercados laborales.
- Las instituciones financieras de desarrollo (IFDs) desempeñan un papel clave para abordar estos desafíos al promover el crecimiento económico sostenible e inclusivo.
- Sin embargo, evaluar el impacto de los proyectos de IFDs en el empleo plantea desafíos importantes. Aunque se han realizado esfuerzos para desarrollar una metodología estandarizada para medir la creación de empleo, actualmente no existe un enfoque universalmente aceptado.
- BID Invest ha desarrollado un marco piloto para medir la contribución de una cartera de proyectos de desarrollo al empleo y lo aplicó a su cartera activa en 2024.



¹ Crespi et al. (2014). *¿Cómo repensar el desarrollo productivo?: Políticas e instituciones sólidas para la transformación económica*; Galindo y Nuguer (2023). *Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe*; Galindo e Izquierdo (2024). *Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe*.

Las instituciones financieras de desarrollo (IFDs) desempeñan un papel clave para abordar estos desafíos, promoviendo el crecimiento económico sostenible e inclusivo. En el centro de su misión está la creación de empleo de calidad, lograda mediante una combinación de financiamiento y asistencia técnica. Las IFD ponen especial énfasis en apoyar proyectos que impulsen el desarrollo económico a través del sector privado.

Como brazo del sector privado del Grupo BID, BID Invest apoya empresas e intermediarios financieros para promover el crecimiento económico sostenible e inclusivo. Su cartera de financiamiento incluye un amplio espectro de iniciativas, desde proyectos de infraestructura a gran escala hasta inversiones de capital, capital de trabajo y financiamiento del comercio. A través de estas inversiones, BID Invest contribuye directa e indirectamente a la creación de empleo formal en toda la región.

UN MARCO PARA MEDIR LA CONTRIBUCIÓN AL EMPLEO

Evaluar el impacto de los proyectos de IFDs en el empleo es complejo. Si bien se han realizado esfuerzos para desarrollar una metodología estandarizada para medir la creación de empleo, actualmente no existe un enfoque universalmente aceptado. En este contexto, las IFDs han adoptado conceptos relacionados, como "empleo o trabajos apoyados", que son más fáciles de cuantificar, pero presentan limitaciones en cuanto a claridad conceptual y alcance.² Por el contrario, medir el número de empleos directos o indirectos creados implica importantes desafíos técnicos y de datos, lo que ha dificultado el desarrollo de una metodología consistente y robusta.

Para abordar este desafío, BID Invest está piloteando un marco conceptual para medir la contribución de sus proyectos al empleo. Dependiendo del tipo de proyecto, y basándose en datos de clientes, estadísticas agregadas por país y modelos económicos estándar, el marco propone una metodología para estimar tanto los empleos apoyados como los empleos directos e indirectos creados.

Este marco representa el primer intento de BID Invest por desarrollar un marco para medir sistemática e integralmente la contribución de sus proyectos de desarrollo al empleo. Es un paso inicial en un esfuerzo continuo por establecer un enfoque sólido para cuantificar los efectos ex ante y ex post de los proyectos de BID Invest sobre el empleo.³



RESULTADOS DEL PILOTO

La Tabla 1 muestra los resultados preliminares de la aplicación del marco a la cartera de BID Invest. Presenta una estimación del número de empleos directos apoyados (definidos como el número de empleados que trabajan en el proyecto, la empresa cliente o los beneficiarios finales) y de empleos directos creados (definidos como el número de nuevos empleados contratados como resultado directo del proyecto) en todos los proyectos activos de BID Invest en 2024.

Tabla 1. Resultados piloto de la cartera de BID Invest, 2024

Tipo de proyecto	Empleos directos apoyados	Empleos directos creados*	Empleos directos creados por US\$1 millón
Sector real - financiamiento de infraestructura	3,949	593	0.5
Sector real - financiamiento corporativo	472,652	17,558	7.8
Intermediarios financieros	1,362,105	10,589	6.6
Total	1,838,706	28,740	5.8

Fuente: Elaboración propia. Los resultados pueden actualizarse a medida que se disponga de nueva información de los clientes a lo largo del ciclo de supervisión.

Los resultados muestran que los proyectos de financiamiento corporativo del sector real son los que más contribuyen a la creación de empleo, generalmente mediante expansiones de gran escala y la ampliación de empresas consolidadas. Estas iniciativas suelen implicar la operación de nuevas plantas, la apertura de nuevas líneas de producción, la ampliación de la oferta de servicios o la entrada a nuevos mercados, cada una de las cuales impulsa múltiples rondas de contratación para puestos directivos, técnicos y operativos. De igual manera, los proyectos a través de intermediarios financieros, que facilitan el acceso a financiación para gastos de capital (CAPEX) a muchas micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), también generan un aumento significativo del empleo.

Por el contrario, el financiamiento de proyectos de infraestructura, como carreteras, puentes o parques eólicos, tienden a crear relativamente pocos empleos permanentes. Si bien movilizan una gran cantidad de personal durante la fase de construcción y generan empleo indirecto, las necesidades de personal a largo plazo generalmente se estabilizan en torno a pequeños equipos de mantenimiento. En consecuencia, su contribución a la creación directa de empleo sigue siendo modesta en comparación con el escalamiento productivo de empresas y la financiación de CAPEX de las MIPYME. Los resultados de la creación de empleos directos se alinean estrechamente con la literatura sobre multiplicadores de empleos.⁵

MIRANDO HACIA EL FUTURO

Este estudio representa un esfuerzo inicial para cuantificar cómo una cartera de proyectos de desarrollo contribuye al empleo mediante la evaluación sistemática de los empleos directos que ha apoyado y creado. Las extensiones futuras no solo deberían mejorar y comprobar la validez del marco actual, sino también ampliarlo para abarcar todo el espectro de efectos sobre el empleo. Esto incluye los empleos indirectos apoyados, los encadenamientos hacia adelante que reflejan la actividad económica aguas abajo y los efectos de derrame. Además, los trabajos posteriores deben profundizar en la dimensión cualitativa del empleo. Las áreas clave para la medición incluyen niveles salariales, requisitos de habilidades, estabilidad y duración del empleo, oportunidades de desarrollo de capacidades, igualdad de género, sostenibilidad e inclusión.

Información adicional

Autores: Lucas Figal Garone, Victoria Luca, Lucas Navarro y Rodolfo Stucchi

Editora: Norah Sullivan

Para obtener más información, comuníquese con: lfigal@iadb.org

Este DEBrief resume los hallazgos del estudio de Lucas Figal Garone, Victoria Luca, Lucas Navarro y Rodolfo Stucchi (2025), [Midiendo la contribución de los proyectos de desarrollo al empleo: El marco piloto de BID Invest](#), que forma parte de la Serie de Desarrollo a través del Sector Privado de BID Invest.

Fotografía: Shutterstock

Diseño: Greta Design

Las opiniones expresadas aquí son las de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones del Grupo BID, sus respectivas Juntas Directivas o los países que representan.

² En este contexto, el "empleo apoyado" suele referirse al número de personas empleadas por una empresa durante el periodo en que recibe apoyo de la IFD. Si bien esta métrica no refleja la creación de nuevos empleos, es relativamente sencilla de medir y, por lo tanto, más fácil de estandarizar.

³ En esta etapa, ciertas dimensiones de las contribuciones indirectas, como los encadenamientos hacia adelante y los efectos inducidos y de contagio, aún no se han incorporado al análisis. Cabe destacar que, si bien la metodología está diseñada para estimar las contribuciones a nivel de cartera, se requieren evaluaciones de impacto rigurosas con un análisis contrafactual adecuado a nivel de proyecto para establecer la atribución causal.

⁴ Estos resultados fueron presentados en BID (2025). [Informe de impacto 2025: transformando para una mayor escala e impacto](#).

⁵ Figal Garone, L. et al. (2025). Access to credit and employment growth: Evidence from MSMEs in LAC (próximo); Brown and Earle (2013). Do SBA loans create jobs?; Brown and Earle (2015). Finance and growth at the firm level; Centre for Economics and Business Research (2016); [Small Business, Big Growth: How Investing in SMEs Creates Jobs](#); International Finance Corporation (2021).